



Совет Безопасности

Distr.: General
4 January 2022
Russian
Original: English

Ситуация в Мали

Доклад Генерального секретаря

I. Введение

1. В своей резолюции [2584 \(2021\)](#) Совет Безопасности продлил срок действия мандата Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА) до 30 июня 2022 года и просил Генерального секретаря представлять Совету каждые три месяца доклад об осуществлении этой резолюции. В настоящем докладе содержится информация об основных событиях, произошедших в Мали со времени представления предыдущего доклада ([S/2021/844](#)) от 1 октября 2021 года.

II. Основные события

2. В течение отчетного периода переходные власти продолжали прилагать усилия, направленные на реализацию своей политической программы, которая основана на плане действий переходного правительства, включая, в частности, проведение избирательных реформ и создание единого органа по организации выборов, а также проведение широкого национального диалога по вопросу о реформах (*Assises nationales de la refondation*), с тем чтобы заложить основу для политических и институциональных реформ. Эти инициативы осуществлялись на фоне расхождения во мнениях между переходным правительством и Экономическим сообществом западноафриканских государств (ЭКОВАС) относительно сроков переходного политического процесса, включая проведение к февралю 2022 года выборов в законодательные органы и президентских выборов, которые должны ознаменовать завершение переходного периода, а также в условиях ухудшения обстановки в области безопасности. Что касается осуществления Соглашения о мире и примирении в Мали, то успехи на этом направлении носили сдержанный характер, при этом продолжали предприниматься шаги по разработке комплексной политической стратегии в отношении центральной части Мали.



А. Переходный политический процесс, реформы и выборы

3. В течение отчетного периода политически заинтересованные стороны по-прежнему не достигли согласия по основным аспектам переходного процесса, в частности по программе реформ переходного правительства, избирательным реформам и проведению национального диалога по вопросу о реформах. Согласно концепции, национальный диалог представляет собой процесс консультаций с ключевыми заинтересованными сторонами из всех слоев общества в целях начала политических и институциональных реформ для устранения коренных причин повторяющихся кризисов в Мали. Ряд политических партий, объединений и движений выразили поддержку переходным властям и подтвердили свою готовность участвовать в национальном диалоге. При этом политическая коалиция партий, заново сформированная под названием «Механизм взаимодействия политических партий и их групп для успешного осуществления переходного процесса в Мали» (*Cadre d'échange des partis et regroupements de partis politiques pour une transition réussie au Mali*) и состоящая из сторонников бывшего президентского большинства, напротив, продолжала публично выступать против основных элементов программы действий переходных властей. По итогам состоявшейся 19 ноября встречи с президентом переходного правительства Механизм взаимодействия сообщил в коммюнике, что по причине утраты доверия между переходным правительством и политическими партиями коалиция не будет принимать участия в национальном диалоге. Кроме того, Механизм взаимодействия повторил свои призывы к соблюдению сроков переходного периода и организации выборов и выразил готовность оказать поддержку в проведении успешного переходного процесса, при этом он отметил, что по-прежнему готов к диалогу с переходными властями.

4. В течение октября в нескольких городах, включая Бамако, Бугуни, Каес, Мопти, Севаре и Сикасо, прошли мирные демонстрации в поддержку переходных властей и вооруженных сил. Другие национальные заинтересованные стороны, включая гражданское общество, также заявили о своих позициях: 6 ноября в ходе пресс-конференции «Синерги–22» — платформа из 22 организаций гражданского общества, участвующих в наблюдении за выборами, — выразила обеспокоенность по поводу укоренившейся политической поляризации в вопросах, связанных с избирательными реформами; 28 октября имам Махмуд Дико на организованном им массовом молитвенном собрании выразил озабоченность по поводу траектории переходного процесса как фактора, способствующего дальнейшей изоляции Мали, и призвал к объединению всех активных сил народа для успешного завершения переходного процесса.

5. В соответствии со своей программой работы переходное правительство продолжало подготовку к проведению национального диалога по вопросу о реформах. 16 октября премьер-министр переходного правительства издал указ о назначении 30 членов организационного комитета национального диалога, в том числе 10 женщин (33,3 процента). Другим указом, подписанным в тот же день, в коллегию высокого уровня национального диалога были назначены 18 общественных деятелей, в том числе семь женщин, или 38,8 процента. Состав обеих структур соответствует закону о гендерном паритете, а назначенные должностные лица пользуются уважением среди представителей всего политического спектра. 20 октября Совет министров утвердил проект круга полномочий национального диалога и график проведения заседаний. 26 октября президентом переходного правительства была официально создана Коллегия высокого уровня, и перед ней были поставлены следующие задачи: а) проведение консультаций с политическими и социальными заинтересованными сторонами для обеспечения широкого участия и достижения консенсуса; б) подготовка графика проведения

национального диалога; с) разработка и выполнение плана информационной работы, а также мониторинг его выполнения; и d) составление заключительного доклада о национальном диалоге для представления президенту переходного правительства. 28 октября премьер-министр переходного правительства торжественно открыл работу организационного комитета по проведению национального диалога.

6. Учитывая продолжающуюся политическую поляризацию, переходные власти, в частности премьер-министр и министр по вопросам государственных реформ, начали консультации с ключевыми заинтересованными сторонами в целях мобилизации поддержки программы действий правительства, в частности проведения национального диалога по вопросу о реформах. Президент переходного правительства в период с 12 по 22 ноября также провел ряд консультаций с политическими партиями и объединениями, профсоюзами, а также с традиционными и религиозными лидерами. 23 ноября Председатель Переходного национального совета принял делегацию Высшего исламского совета Мали.

7. Начало проведения национального диалога по вопросу о реформе на уровне округов и коммун было запланировано на 22 ноября, а на национальном уровне — на 21 декабря. Однако 22 ноября Коллегия высокого уровня опубликовала коммюнике, в котором сообщила, что в связи с продолжением консультаций проведение диалога откладывается до дальнейшего уведомления. В опубликованном 3 декабря коммюнике Коллегия высокого уровня объявила о новом графике проведения национального диалога, который должен начаться 11 декабря на уровне округов, 15 декабря — на уровне коммун, а также пройти 27–30 декабря на национальном уровне.

8. Хотя в отношении графика проведения выборов сохраняется неопределенность, в целях организации выборов были предприняты некоторые шаги. 24 ноября Совет министров принял законопроект о выборах, который предусматривает: а) создание единого органа по организации выборов; б) пересмотр карты избирательных округов для выборов в законодательные органы; в) реформу системы голосования, включая введение электронного голосования, а для парламентских выборов — системы пропорционального представительства; г) ограничение и контроль расходов, связанных с проведением кампаний; и е) обязательство обнародовать результаты голосования на отдельных избирательных участках и обеспечить электронную передачу результатов подсчета голосов. МИНУСМА оказала материально-техническую поддержку в связи с проведением процесса ежегодного пересмотра реестра избирателей, который начался 1 октября и продлится до 31 декабря, включая доставку материалов в северные области страны.

9. В ответ на принятие вышеупомянутого законопроекта Механизм взаимодействия в опубликованном 25 ноября коммюнике призвал переходные власти: а) работать над достижением консенсуса, обеспечением инклюзивности и нейтральности правительства; б) соблюдать нормативные рамочные документы ЭКОВАС, исключая внесение изменений в избирательное законодательство за шесть месяцев до запланированных выборов, кроме как с согласия большинства политических сил; и в) выполнять итоговый документ организованного Министров территориального управления и децентрализации рабочего совещания, который был принят 30 июня и в котором содержится рекомендация о сохранении существующей избирательной архитектуры с некоторыми улучшениями. Миссия по наблюдению за выборами в Мали и Коалиция по наблюдению за выборами в Мали приветствовали новый проект закона о выборах, указав при этом на аспекты, в которых можно добиться улучшений.

10. В отношении некоторых малийцев был начат ряд расследований и судебных разбирательств. 26 октября за предполагаемую публикацию «подрывных высказываний» в социальных сетях был арестован четвертый вице-президент Переходного национального совета. Несколько политических партий выпустили коммюнике, в которых осудили этот арест. 4 ноября Совет принял резолюцию, содержащую призыв уважать депутатскую неприкосновенность этого лица и прекратить рассмотрение дела в Трибунале. Однако указом президента от 9 ноября он был исключен из членов Переходного национального совета и лишен депутатской неприкосновенности. Он был освобожден из-под стражи и в настоящее время ожидает суда. 5 ноября прокурор VI коммуны района Бамако объявил о начале судебного расследования в отношении шести человек: пяти бывших сотрудников служб государственной безопасности и полиции и бывшего генерального секретаря Администрации бывшего президента переходного правительства Ба Ндао. Им, в частности, предъявлены обвинения в преступном сговоре и заговоре против правительства. Следует напомнить, что бывший премьер-министр Сумейлу Бубейе Маига и бывший генеральный секретарь Администрации президента Калилу Думбия по-прежнему находятся под стражей по обвинению в коррупции в связи с приобретением президентского самолета и военного оборудования во время правления президента Ибрагима Бубакара Кейты.

Взаимодействие с международным сообществом

11. Международное сообщество продолжало активно поддерживать переходный процесс. 17 октября президент Ганы Нана Акуфо-Аддо в качестве председателя Руководящего органа глав государств и правительств ЭКОВАС прибыл в Бамако для проведения ряда встреч с переходными властями. В ходе этих встреч представители властей рассказали о проблемах, стоящих перед страной, в частности о низкой степени присутствия государственной власти за пределами столицы и о ситуации в области безопасности, а также о приоритетах своей работы, заключающихся в обеспечении проведения выборов в благоприятных условиях и долгосрочного возвращения к конституционному правлению. Они объявили, что сроки проведения выборов будут опубликованы по завершении национального диалога по вопросу о реформах. Правительство сообщило эту же информацию делегации Совета Безопасности, посетившей Мали 23–24 октября. 25 октября переходные власти выслали из страны Специального представителя ЭКОВАС в Мали, сославшись на «несовместимые с его статусом действия».

12. 7 ноября ЭКОВАС созвало в Аккре внеочередную сессию для обсуждения ситуации в Мали и Гвинее. До начала этой встречи на высшем уровне президент переходного правительства официально уведомил Председателя ЭКОВАС о том, что планировавшееся ранее проведение выборов в феврале 2022 года не представляется возможным, и просил предоставить дополнительное время для определения новой даты. В своем заключительном коммюнике участники встречи на высшем уровне выразили сожаление по поводу отсутствия прогресса в подготовке к выборам, в том числе по поводу отсутствия подробного графика мероприятий. ЭКОВАС приняло решение о немедленном введении адресных санкций в отношении большинства представителей переходных властей и их семей, а также других институтов переходного периода в форме запрета на поездки и замораживания финансовых активов. ЭКОВАС призвало Организацию Объединенных Наций, Африканский союз и других двусторонних и многосторонних партнеров поступить аналогичным образом. 15 ноября Совет по иностранным делам Европейского союза согласился создать специальный механизм для введения ограничительных мер в отношении Мали. Ранее, 2 ноября, Соединенные Штаты Америки официально объявили о приостановке с 1 января 2022 года

действия торговых льгот, предоставленных Мали в рамках Закона об ускорении роста и расширении возможностей Африки.

13. Итоговый документ встречи ЭКОВАС на высшем уровне вызвал неоднозначную реакцию среди политических заинтересованных сторон в Мали. 8 ноября переходное правительство выпустило коммюнике, в котором, в частности: а) выразило сожаление по поводу решений Руководящего органа, отметив, что в них в недостаточной степени учитываются чаяния малийского народа и усилия переходных властей; и б) подтвердило готовность переходного правительства поддерживать диалог с ЭКОВАС. Политические партии, критикующие подход переходных властей, призвали к действиям, направленным на восстановление доверия международных, региональных и двусторонних партнеров. Другие политические деятели и представители гражданского общества подвергли критике итоговый документ встречи на высшем уровне, подчеркнув необходимость уважать национальный суверенитет и учитывать существующие в стране проблемы.

14. Между тем на национальном уровне, используя свои добрые услуги, а также действуя через местный наблюдательный комитет, в состав которого входят специальные представители ЭКОВАС, Африканского союза и МИНУСМА, Специальный представитель Генерального секретаря по Мали проводил регулярные консультации с переходными властями, политическими деятелями и другими заинтересованными сторонами, а также с представителями дипломатического корпуса в целях содействия диалогу и поиска путей достижения консенсуса по основным политическим приоритетным вопросам.

В. Соглашение о мире и примирении в Мали

15. В целом, в осуществлении Соглашения удалось достичь лишь ограниченного прогресса. Повышенное внимание, которое уделялось политическому переходному процессу, отвлекло внимание от его осуществления. Несмотря на усилия, предпринятые Специальным представителем Генерального секретаря и международной посреднической группой, не было достигнуто никакого прогресса в отношении интеграции в рамках ускоренного процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции оставшихся 1136 бывших комбатантов. Несмотря на то, что переходное правительство продемонстрировало свою готовность продолжать работу, ни коалиция «Координация движений Азавада», ни «Платформа» до сих пор не представили списки своих комбатантов, что привело к дополнительным задержкам в этом процессе. Несмотря на эти проблемы, в результате усилий по оказанию добрых услуг, предпринятых международной посреднической группой и Специальным представителем, стороны, подписавшие Соглашение, согласились приступить к социально-экономической реинтеграции бывших комбатантов, в рамках первого этапа которой реинтеграцию пройдут по 300 человек от каждого региона. Переговоры о реализации этих инициатив по реинтеграции все еще продолжаются.

16. Важным событием стало то, что на сорок пятой сессии Комитета по контролю за выполнением Соглашения, состоявшейся 5 октября в Бамако, министр национального примирения старший полковник Исмаэль Ваге, отвечающий за осуществление Соглашения, объявил о намерении переходного правительства до конца 2021 года интегрировать 13 000 бывших комбатантов в состав вооруженных сил и сил безопасности, а затем еще 13 000 в течение следующих двух-трех лет. Однако оптимизм, вызванный этим заявлением, был омрачен тем, что 7 октября «Постоянная стратегическая структура» — коалиция, созданная в апреле «Координацией движений Азавада» и одним из крыльев «Платформы», —

объявила о своем выходе из Межмалийской консультативной структуры — механизма, предназначенного для поддержания диалога между подписавшими Соглашение сторонами в период между сессиями Комитета. Это решение было обусловлено высказанными на заседании Комитета замечаниями старшего полковника Ваге, который заявил, что переходное правительство не участвует в работе Постоянной стратегической структуры, и призвал международных партнеров воздержаться от поддержки этого органа без предварительных консультаций с переходным правительством.

17. В этих обстоятельствах участники Постоянной стратегической структуры 2 ноября отправились в турне по всем северным областям страны в целях повышения осведомленности местного населения о необходимости мирного сосуществования. В качестве демонстрации силы коалиция направила для участия в турне автоколонну в составе около 200 транспортных средств. Кроме того, 2 ноября Вооруженные силы Мали объявили о начале специального процесса призыва в северных и центральных областях с целью интеграции 2000 человек с исправным оружием для службы в армии, национальной гвардии и жандармерии. На сегодняшний день на службу в Ансонго, Гао и Менаке поступили около 440 молодых мужчин.

18. В отношении включения женщин в работу механизмов поддержки и контроля выполнения Соглашения изменений не происходило. Процесс назначения еще 15 женщин по-прежнему не завершен. Кроме того, продолжаются консультации по созданию независимого женского наблюдательного совета в целях повышения роли женщин в мирных и политических процессах. Для содействия участию женщин в политических и мирных процессах переходное правительство при поддержке МИНУСМА 28 октября открыло женские ситуационные комнаты, в работе которых приняли участие 200 женщин из организаций гражданского общества и политических партий. Этот механизм миростроительства обеспечивает физическое пространство и структуру для работы с общинами, особенно с женщинами и молодежью, в областях информационно-разъяснительной работы, посредничества и вмешательства в насильственные и напряженные ситуации, в частности во время выборов, а также для содействия равному доступу женщин и их участию в политических и избирательных процессах в течение переходного периода. Ситуационные комнаты созданы в Бамако и еще в семи областях Мали. За отчетный период в создании независимого женского наблюдательного совета никакого прогресса отмечено не было.

19. Положительным моментом является то, что 21 октября под председательством министра экономики и финансов прошла церемония подписания документов о начале осуществления 16 проектов по линии Фонда устойчивого развития на сумму более 65 млн долл. США (38 млрд западноафриканских франков КФА). Это событие стало важным шагом вперед в осуществлении раздела IV Соглашения о социально-экономическом и культурном развитии. Кроме того, 21 октября переходное правительство Мали и главы региональных советов, включая региональные временные органы власти, подписали первый меморандум о взаимопонимании, касающийся выделения 70 процентов предварительно утвержденных средств (77 млн долл. США) на девять проектов, осуществляемых под руководством местных властей на севере страны в рамках Северной зоны развития. Однако продолжающиеся задержки с назначением членов секретариата Зоны чреватой дальнейшим замедлением внедрения механизма отчетности, а также несоблюдением правил государственных закупок согласно требованиям министра экономики и финансов.

Поддержка со стороны международного сообщества

20. Чтобы разрядить возникшую напряженность, Алжир пригласил министра национального примирения и представителей подписавших соглашение движений в город Алжир с 22 по 24 октября, после чего Постоянная стратегическая структура возобновила свое участие в работе Межмалийской консультативной структуры. Специальный представитель, который сотрудничает с членами международной посреднической группы, также обратился к сторонам и подчеркнул необходимость сосредоточиться на скорейшем выполнении Соглашения.

21. 25 ноября международная посредническая группа провела виртуальную встречу в рамках оказываемой ей поддержки усилиям, направленным на достижение мира в Мали. В своем заключительном коммюнике группа, в частности: а) подтвердила решимость использовать свои арбитражные полномочия и б) призвала стороны, подписавшие Соглашение, начать конструктивный диалог в целях завершения процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции.

22. МИНУСМА продолжала оказывать техническую помощь переходным властям в разработке политики национальной безопасности, интеграции бывших комбатантов в Малийские силы обороны и безопасности и последующей передислокации реорганизованных подразделений на север Мали. Основное внимание при оказании поддержки было сосредоточено на мероприятиях по наращиванию потенциала, восстановлению инфраструктуры и реализации национальных стратегий и политики, связанных с вопросами безопасности и обороны.

С. События на региональном уровне

23. В течение отчетного периода Специальный представитель продолжал консультации с региональными заинтересованными сторонами и соседними странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, в частности с Алжиром, Мавританией, Нигером, Сенегалом и Чадом. Эти консультации были направлены на обсуждение их вклада в обеспечение мира и стабильности в Мали, включая оказание поддержки в осуществлении переходного процесса и выполнении Соглашения. С этой же целью Специальный представитель совместно с Высоким представителем Председателя Комиссии Африканского союза по Мали и Сахелю совершил поездку в Того. В течение всего рассматриваемого периода он также проводил регулярные консультации с Африканским союзом, ЭКОВАС, Сахельской группой пяти и ее Объединенными силами, посвященные общей теме оказания поддержки Мали и конкретным сопутствующим вопросам. Один из ключевых вопросов, поднятых региональными заинтересованными сторонами, касается мандата МИНУСМА, который, по их мнению, является недостаточным с учетом сложившейся ситуации в области безопасности. Специальный представитель воспользовался представившейся ему возможностью и проинформировал своих собеседников о реализуемом плане адаптации, а также отметил, что основная проблема, стоящая перед Миссией, связана с нехваткой сил и средств, которую необходимо срочно устранить, с тем чтобы обеспечить полное выполнение мандата. МИНУСМА продолжала вести сотрудничество со структурами Организации Объединенных Наций, действующими в субрегионе, в том числе с Отделением Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля. В связи с этим Специальный представитель принял участие в состоявшемся 15 ноября тридцать шестом совещании высокого уровня глав миссий Организации Объединенных Наций в Западной Африке и Сахеле.

24. В рамках реорганизации военного присутствия Франции в Сахельском регионе 13 ноября французские силы закрыли свои базы в Кидале и Тессалите на севере Мали, а 15 декабря — в Томбукту.

D. Стабилизация положения и восстановление государственной власти в центральной части страны

25. Ситуация в центральных областях в течение отчетного периода характеризовалась сохранением комплексных проблем в области безопасности, существенным ростом числа угроз и нападений со стороны насильственных экстремистских и террористических групп и повышением сложности этой проблемы, а также межобщинным насилием и дальнейшим углублением многоаспектного кризиса, имеющего серьезные последствия для государственного управления, социально-экономической и гуманитарной обстановки и ситуации в области прав человека. По-прежнему наблюдалось межобщинное насилие, в частности в округах Дженне и Нионо. Специальный представитель продолжал регулярно взаимодействовать с переходными властями по вопросу о стабилизации ситуации в центральных областях и 5 ноября посетил область Мопти, в том числе деревню Огоссогу.

26. Переходные власти приступили к разработке консолидированной комплексной политической стратегии для центральной части Мали, координируемой Постоянным секретарем Политического кризисного центра для центральной части Мали при всесторонней поддержке со стороны Организации Объединенных Наций. После первоначальной выездной миссии в центральные области страны, которая состоялась с 27 сентября по 2 октября и включала трехдневный семинар в Мопти и два однодневных визита в Бандиагару и Дуэнцу соответственно, Постоянный секретарь 2–4 ноября провел в городе Сегу консультации с соответствующими заинтересованными сторонами из областей Сегу и Сан, которые составляют бывшую область Сегу. В этих консультациях принял участие широкий круг региональных и местных должностных лиц, представителей организаций гражданского общества, профсоюзов, групп женщин, молодежи и меньшинств, а также других заинтересованных сторон. В ходе семинаров участникам предлагалось высказать свои мнения по ряду тематических приоритетных областей для подготовки пересмотренной стратегии по стабилизации обстановки в центральной части страны путем решения существующих проблем, в том числе в сферах безопасности, государственного управления, развития и гуманитарной помощи. Миссия продолжает оказывать переходным властям поддержку в этом процессе.

27. Миссия продолжала оказывать поддержку структурам Политического кризисного центра для центральной части Мали, в том числе его постоянному секретариату. Она также продолжила реализацию проектов по сокращению масштабов насилия среди населения во всех областях. За отчетный период было завершено в общей сложности 10 проектов и начато еще 15. Основными областями работы в рамках этих проектов были профессиональное обучение, восстановление базовой инфраструктуры, деятельность, приносящая доход, освещение и безопасность, сельское хозяйство, системы водоснабжения на солнечных батареях и животноводство.

Содействие примирению

28. 8 октября было подписано соглашение о примирении на местном уровне между деревнями Огоссогу-Фульбе и Огоссогу-Догон, где в 2019 и 2020 годах произошли два крупных нападения, в результате которых погибли 192 мирных жителя, а также между общинами 10 других деревень фульбе и догонов в коммунах Банкас и Димбаль. Это соглашение предусматривает свободное движение людей и товаров, возобновление сельскохозяйственной деятельности и скотоводства, беспрепятственную эксплуатацию природных ресурсов, а также доступ к рынкам, медицинским учреждениям и другим услугам. Этот процесс был

поддержан Региональной группой по содействию примирению и МИНУСМА, в частности, на основе посреднических усилий и усилий по примирению в период с ноября 2020 года в сочетании с развертыванием в Огоссогу Временной оперативной базы МИНУСМА. В результате лидеры общин Огоссогу возобновили взаимные визиты, и члены общин начали свободно перемещаться и заниматься сельскохозяйственной деятельностью и скотоводством. Скот, угнанный во время нападения на деревню Димбаль, был возвращен, а жилища в заброшенных деревнях фульбе восстанавливаются для возвращения внутренне перемещенных лиц. Однако ситуация остается неустойчивой, и окончательный успех предпринимаемых усилий по стабилизации зависит от множества факторов, включая трансграничную межобщинную динамику.

Восстановление государственной власти

29. По состоянию на 31 октября в центральных областях фактически работали 73 процента мэров, 93 процента префектов и 19 процентов субпрефектов. Эти данные свидетельствуют о небольшом снижении присутствия на уровне мэров (с 78 процентов) и субпрефектов (с 20 процентов) и об увеличении присутствия на уровне префектов (с 80 процентов) по сравнению с ситуацией в мае. Однако между районами существуют значительные различия. В октябре в областях Сегу и Сан (бывшая область Сегу) работали все мэры, кроме одного, а в бывшей области Мопти, состоящей из областей Бандиагара, Дуэнца и Мопти, обязанности осуществляли лишь около 50 процентов мэров. Такая же тенденция наблюдается и на уровне субпрефектов: в октябре в бывшей области Сегу обязанности исполняли 28 процентов субпрефектов, а в бывшей области Мопти — только 12 процентов.

30. Несмотря на нестабильную обстановку в области безопасности в этом районе, МИНУСМА и Программа развития Организации Объединенных Наций совместно поддержали преобразование системы мирового суда (трибунала с одним мировым судьей) города Дженне в суд первой инстанции для обеспечения разделения обязанностей между прокурором и двумя судьями.

Борьба с безнаказанностью

31. 18 октября Специальный представитель в качестве последующей меры в связи с резолюцией [2589 \(2021\)](#) Совета Безопасности провел с министром юстиции встречу, которая была посвящена ответственности за преступления, совершенные против миротворцев, и в ходе которой он призвал переходное правительство предпринять дальнейшие шаги для привлечения к ответственности лиц, совершавших нападения на персонал и помещения МИНУСМА.

III. Основные события в области безопасности

32. С 1 октября по 15 декабря было зафиксировано в общей сложности 324 нападения на гражданских лиц, что свидетельствует о незначительном сокращении количества таких нападений по сравнению с предыдущим периодом, когда их было зафиксировано 326. В результате новых нападений 80 человек были убиты, 95 были ранены, а 90 похищены.

33. Хотя общее количество инцидентов, затрагивающих гражданское население, по сообщениям, снизилось, три тенденции указывают на важные изменения в общей обстановке в области безопасности. Во-первых, несмотря на заявления о серьезных нарушениях прав человека, в Миссию поступило лишь небольшое число сообщений о подтвержденных инцидентах или угрозах применения насилия в районах, фактически контролируемых насильственными экстремистскими

и террористическими группами, что может указывать на высокий уровень принуждения в этих районах. Во-вторых, сообщения об инцидентах в области безопасности касались в основном районов, где различные группы ведут борьбу за контроль либо с государством, либо с общинными вооруженными группами и формированиями, как, например, в областях Бандиагара, Сан и Сегу, на всей территории района Гурма и на ключевых маршрутах в плане стратегического доступа, где радикальные вооруженные элементы, по-видимому, пытаются установить фактический контроль. В-третьих, тенденции указывают на продолжающееся смещение инцидентов из центральной части страны на юг, при этом отмечается увеличение числа нападений со стороны неустановленных вооруженных лиц или членов насильственных экстремистских и террористических групп в областях Кутиала, Сан и Сикассо, а также обострение межобщинной напряженности, в результате которого в особенно степени затронуты оказались коммуны Диабали и Догофри в районе Нионо, область Сегу.

34. Такое распространение инцидентов из центральной части на юг страны отчасти объясняется отсутствием эффективного государственного присутствия, в том числе присутствия Малийских сил обороны и безопасности, в большинстве сельских районов центральной части Мали и проявляется в форме угроз со стороны насильственных экстремистских и террористических групп, атмосферы страха, участившихся случаев закрытия школ, а также в отсутствии базовых услуг и гуманитарной деятельности. Наблюдалось более активное использование блокад или осадной тактики и стратегическое разрушение критически важных объектов инфраструктуры, в первую очередь мостов и телекоммуникационных установок, а также использование самодельных взрывных устройств (СВУ), что, как представляется, является целенаправленной тактикой ведения войны в целях дальнейшей изоляции общин.

35. Межобщинное насилие по-прежнему происходило в центральных областях, особенно в округах Дженне и Нионо. 20 октября в Маребугу в коммуне Дженне, область Мопти, было зафиксировано крупное столкновение между представителями общины дозо и насильственными экстремистскими группами, что привело к массовому перемещению населения и ухудшению гуманитарных условий. Пытаясь прорвать осаду экстремистов, представители местной общины дозо, получив подкрепление из Бандиагары, округа Дженне и областей Сегу и Сан, вступили в столкновение с радикальными вооруженными элементами, связанными с «Джамаат нусрат аль-ислам валь-муслимин». В результате этого столкновения по меньшей мере 12 представителей общины дозо были убиты и еще 52 были ранены, а население оказалось заблокировано между позициями враждующих группировок. 3 декабря вблизи деревни Сонго, округ и область Бандиагара, предположительно радикальные вооруженные элементы напали на грузовой автомобиль, в котором находилось несколько торговцев. В результате этого нападения погибло более 30 мирных жителей, включая женщин и детей, и еще 18 человек получили ранения. Как сообщается, все опознанные жертвы относятся к числу догонов из деревень Кори-Кори, Фико и Сонго.

36. В области Гао отмечается активизация передвижения членов крупных насильственных экстремистских и террористических групп, которые, по-видимому, подступают все ближе к городу Ансонго, при этом район Уаттагуна предположительно служит аванпостом для насильственных экстремистских и террористических групп, расширяющих свою деятельность в этой области. МИНУСМА отреагировала на все сигналы раннего оповещения своевременной передислокацией своих сил, с тем чтобы продемонстрировать присутствие в ключевых районах вокруг города и округа Ансонго, при этом хроническая нехватка авиационных средств и персонала препятствует способности Миссии активизировать свои действия и операции по сдерживанию угроз.

37. В области Томбукту дестабилизирующая деятельность насильственных экстремистских групп свидетельствует о характере и масштабах их влияния и включает запугивание, угрозы, вымогательство, похищение людей и повреждение антенн мобильных сетей, в том числе с использованием взрывных устройств. За отчетный период было отмечено усиление угроз со стороны этих групп. В затронутых населенных пунктах насильственные экстремистские группы продолжают с применением угроз и тактики террора навязывать новые правила, что приводит к последствиям для гражданского населения, особенно детей и женщин. В некоторых частях района Гурма области Томбукту Силы МИНУСМА продолжали проводить операции сдерживания, направленные на обеспечение спокойствия гражданского населения в связи с угрозами со стороны этих групп.

А. Асимметричные и другие нападения

38. С октября 2021 года было зарегистрировано 53 инцидента с использованием самодельных взрывных устройств, что стало самым высоким среднемесячным показателем, зафиксированным в Мали с момента создания Миссии. Из числа этих нападений 42 были совершены против МИНУСМА (23 нападения в Кидале, 9 в Гао, 6 в Мопти, 2 в Менаке и 2 в Томбукту). В результате этих нападений 16 миротворцев получили ранения и еще 9 были убиты. Таким образом, число нападений увеличилось по сравнению с предыдущим отчетным периодом, когда было зарегистрировано 34 нападения на МИНУСМА и 19 на Малийские силы обороны и безопасности, в результате которых 48 миротворцев получили ранения. Самое серьезное нападение на МИНУСМА с использованием самодельных взрывных устройств было совершено 2 октября в области Кидале. В результате этого нападения, целью которого стала автоколонна материально-технического обеспечения, один миротворец был убит и еще три получили ранения. 3 декабря произошел еще один серьезный инцидент: в результате обстрела автоколонны материально-технического обеспечения Сил МИНУСМА в области Гао был убит гражданский подрядчик МИНУСМА. 6 декабря один миротворец скончался от ранений, полученных в ходе совершенного 22 ноября нападения с использованием самодельного взрывного устройства. 8 декабря на пути автоколонны материально-технического обеспечения МИНУСМА, следовавшей из Дуэнцы в Севаре, вблизи деревни Мбеба, коммуна Ловоль-Геу, округ и область Бандиагара, примерно в 70 км к северо-востоку от Севаре сработало самодельное взрывное устройство, в результате чего погибли 7 миротворцев и еще 3 получили ранения.

39. Было совершено в общей сложности 68 асимметричных нападений на национальные и международные силы, МИНУСМА и вооруженные группы, подписавшие Соглашение, в том числе 45 на севере страны (22 в Кидале, 11 в Гао, 11 в Томбукту и 1 в Менаке). В центральной части страны было совершено 18 нападений (14 в Мопти и 4 в Сегу), а на юге страны было зарегистрировано четыре нападения в Куликоро и одно — в Каесе. Таким образом, количество нападений в центральной части Мали по сравнению с предыдущим отчетным периодом (когда было зафиксировано 27 нападений на силы безопасности и на подписавшие Соглашение группы) увеличилось. 4 октября в районе между Буремом и Таркинтом, область Гао, было совершено нападение с применением самодельного взрывного устройства на автоколонну материально-технического обеспечения международных сил, в результате которого два гражданских лица получили ранения.

40. Было совершено 28 нападений на Малийские силы обороны и безопасности (8 в Мопти, 8 в Томбукту, 4 в Куликоро, 2 в Кидале, 2 в Сегу, 1 в Каесе и 1 в Гао). В результате этих нападений погибли 40 человек (34 военнослужащих Вооруженных сил Мали, 3 сотрудника полиции/жандармерии и 3 гражданских лица), а 52 человека получили ранения (44 военнослужащих Вооруженных сил Мали, 6 сотрудников полиции/жандармерии и 2 гражданских лица). Крупнейшим по числу жертв стало нападение 6 октября, когда против Вооруженных сил Мали была организована засада приблизительно в 14 км к юго-западу от Бандиагары, коммуна Бандиагара, область Мопти. В результате этого нападения погибли 17 военнослужащих Вооруженных сил Мали и еще 11 получили ранения. Одна из вооруженных групп, подписавших Соглашение (Координационный совет движений и патриотических фронтов сопротивления), подверглась в коммуне Гунзурей в 5 км к югу от города Гао нападению, в результате которого 10 человек были убиты, 6 были ранены и еще 3 были похищены.

В. Оказание поддержки малийским органам обороны и безопасности

41. За отчетный период в Бамако и областях было проведено 42 тренинга для 489 человек из состава Малийских сил обороны и безопасности (включая 176 женщин), в том числе в центральной и северной частях страны было проведено 18 тренингов для 168 человек из состава Малийских сил обороны и безопасности (включая 8 женщин). Продолжается партнерство с Миссией Европейского союза по укреплению потенциала в Сахеле в форме проведения совместных тренингов и внедрения инструментов оценки. Полиция Организации Объединенных Наций проводила подготовку перед развертыванием для персонала Малийских сил обороны и безопасности, в частности для полицейских, развертываемых в новых полицейских участках, которые были построены в рамках усилий по установлению государственной власти.

42. МИНУСМА оказывала материально-техническую поддержку подразделениям Вооруженных сил Мали по всей стране. Силы МИНУСМА также провели шесть миссий по медицинской эвакуации, в ходе которых было эвакуировано 28 военнослужащих Вооруженных сил Мали. Кроме того, в период с 8 по 22 октября для поддержки передислокации малийских сил МИНУСМА осуществляла перевозки персонала Вооруженных сил Мали из Бамако в Менаку.

С. Стрелковое оружие, легкие вооружения и уменьшение опасности, исходящей от взрывоопасных предметов

43. Для поддержки малийских инициатив по борьбе с распространением стрелкового оружия и легких вооружений МИНУСМА совместно с Постоянным секретариатом по борьбе с незаконным распространением стрелкового оружия и легких вооружений провела в Бамако и центральных областях кампанию по повышению осведомленности о рисках, связанных с незаконным хранением и незаконным оборотом оружия и торговлей им.

Д. Верховенство права

44. Министерство юстиции при поддержке МИНУСМА создало систему статистической информации для сектора правосудия Мали — инструмент управления, который будет способствовать улучшению работы трибуналов и тюрем в северной и центральной частях страны. Миссия продолжала оказывать

техническую поддержку в укреплении безопасности тюрем, в том числе путем проведения 15 и 16 ноября обзора межведомственного постановления о комплексном плане обеспечения безопасности тюрем. В октябре МИНУСМА оказала поддержку в создании, обучении и оснащении Национальной группы по пресечению беспорядков в тюрьмах в целях обеспечения способности пенитенциарной службы реагировать на внутренние и внешние потребности в области безопасности.

45. МИНУСМА и Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности продолжали оказывать Специализированной судебной группе по борьбе с терроризмом и транснациональной организованной преступностью и другим учреждениям судебной системы поддержку в области преследования обвиняемых в совершении серьезных преступлений. Эта деятельность включает в себя оказание технической и материально-технической поддержки выездной миссии в Агельхок, область Кидаль, в расследовании произошедшего 2 апреля нападения, в результате которого погибли четыре миротворца, и соответствующем судебном преследовании. По состоянию на 7 декабря была установлена личность 34 подозреваемых, 4 человека из которых были задержаны в связи с этими нападениями. В общей сложности ведется 44 расследования.

46. Миссия оказала поддержку в отправлении правосудия по рассматриваемым в суде делам о нарушениях прав человека и по обвинениям в причастности к терроризму, в том числе осуществляла мониторинг судебных разбирательств на предмет соблюдения действующих международных норм и стандартов в области прав человека. Судебные органы, например, провели специальную сессию по рассмотрению уголовных дел, которая включала в себя 41 судебный процесс по делам о терроризме с 53 обвиняемыми и по завершении которой 46 обвиняемых были признаны виновными. Таким образом, число подозреваемых в терроризме лиц, представших перед судом со времени начала работы Специализированной судебной группы в 2017 году, достигло 229 человек: 189 из них был вынесен обвинительный приговор, а 40 — оправдательный. 10 ноября Военный трибунал провел в Бамако свою первую сессию 2021 года по уголовным делам, в ходе которой были рассмотрены три дела: одно дело о политическом убийстве, одно дело об убийстве и одно дело об изнасиловании.

IV. Положение в области прав человека

47. Положение в области прав человека в стране оставалось тревожным, в том числе в районах, которые ранее были в наименьшей степени затронуты насилием. В центральной и северной частях Мали экстремистские группировки систематически совершали нападения на гражданское население и жизненно важные объекты инфраструктуры, в то время как в южной части страны продолжались нападения на жертв современных форм рабства. Поступали сообщения о серьезных нарушениях, совершенных национальными силами в ходе контртеррористических или военных операций, в частности в центральной части страны. Положение женщин и детей в условиях конфликта оставалось тяжелым.

48. С учетом сложившейся ситуации МИНУСМА задокументировала 324 инцидента в области прав человека (92 случая нарушений и 232 случая ущемлений). К их числу относятся внесудебные, суммарные или произвольные казни (16), другие убийства (84), причинение ранений (94), похищения или насильственные исчезновения (60), пытки или жестокое обращение (1) и незаконные аресты и задержания, в частности длительное содержание под стражей и нарушения гарантий надлежащей правовой процедуры по делам, связанным с терроризмом (69), а также случаи угрозы убийством, запугивания,

блокирования гражданского населения, уничтожения и разграбления имущества, скотокрадства и насильственного перемещения.

49. Центральная часть Мали оставалась эпицентром насилия: грубые нарушения и ущемления прав человека были зафиксированы в областях Бандиagara (65), Дуэнца (2), Мопти (51) и Сегу (57). Случаи нарушения и ущемления прав человека были также зарегистрированы в областях Диоиля (1), Гао (26), Кутиала (1), Менака (20), Сикасо (4) и Томбукту (22), а также в районе Бамако (75).

50. Эти нарушения или ущемления были совершены национальными силами (22), региональными или международными силами (1), вооруженными группами, подписавшими Соглашение или обязавшимися его соблюдать (17), вооруженными группами и ополчениями, сформированными по общинному признаку (21), и экстремистскими вооруженными группами (194). Судебными властями не были соблюдены процессуальные права 69 лиц, которые подозреваются в причастности к преступлениям, связанным с терроризмом.

51. Организация Объединенных Наций зафиксировала увеличение числа серьезных нарушений в отношении детей (252 таких нарушения по сравнению с 228 за предыдущий отчетный период). По-прежнему распространены случаи вербовки и использования детей (102) и сексуального насилия в отношении детей (16); кроме того, были подтверждены случаи убийства и нанесения увечий (22). В общей сложности 91 ребенка, связанного с вооруженными группами, удалось вывести из их состава и передать гражданским структурам, занимающимся защитой детей. Было зафиксировано 26 подтвержденных случаев нападения на школы. Вызывает беспокойство то, что как минимум 1664 школы оставались закрытыми, в основном по причине отсутствия безопасности, особенно в центральных областях, а также в Томбукту. Этой ситуацией оказались затронуты по меньшей мере 499 200 детей и 9984 учителя. Кроме того, было зафиксировано 57 подтвержденных случаев отказа в гуманитарном доступе. Из 252 серьезных нарушений 122 были отнесены на счет неуставленных вооруженных элементов, а остальные — на счет «Координации движений Азавада» (62), «Платформы» (27), традиционных охотников-дозо (14), Фронта освобождения Масыны (9), «Исламского государства в Большой Сахаре» (7), Вооруженных сил Мали (5), «Дан на амбассагу» (4) и «Джамаат нусрат аль-ислам валь-муслимин» (2). Подтвержденные случаи серьезных нарушений произошли в центральной части Мали (95); кроме того, нарушения были зафиксированы в Гао (71), Кидале (37), Менаке (19), Томбукту (28), Сикасо (1) и Бамако (1).

52. МИНУСМА с помощью механизмов мониторинга, анализа и информирования задокументировала 14 случаев сексуального насилия в связи с конфликтом, что на 9 случаев больше, чем в предыдущем отчетном периоде. К их числу относились случаи принуждения шести девочек в Кару-Гурма, область Гао, к вступлению в ранний брак и случаи насильственных действий сексуального характера в отношении четырех взрослых мужчин-мигрантов, а также попытка изнасилования трех взрослых женщин-мигрантов вооруженными контрабандистами в области Томбукту — все эти случаи произошли в конце сентября. Одна женщина 22 октября предположительно подверглась групповому изнасилованию 12 военнослужащими Вооруженных сил Мали на территории военного лагеря в городе Мопти. Подгруппы по гендерному насилию в Гао и Мопти сообщили о случаях, когда экстремистские элементы принуждают родителей отдавать своих дочерей (как взрослых, так и детей) в обмен на защиту. По сообщениям, два отца в Ансонго были убиты преступниками при попытке сопротивления этой практике. В округе Гао экстремистские элементы предположительно похищали девочек во время свадебных церемоний и насиловали их.

53. 28 октября переходное правительство Мали и Организация Объединенных Наций приняли план действий по осуществлению положений подписанного ими в марте 2019 года совместного коммюнике о борьбе с сексуальным насилием в связи с конфликтом. Реализация этого плана действий позволит стране выполнить свое обязательство по предотвращению такого насилия, принятию соответствующих мер судебного реагирования и оказанию комплексной поддержки пострадавшим.

54. 1 ноября судья, ведущий судебное следствие, вынес постановление об аресте 21 мужчины, подозреваемого в причастности к практике рабства, в связи с предполагаемой ролью этих лиц в произошедших 28 и 29 сентября жестоких нападениях на жертв рабства в деревне Сурубуре, область Каес. Эти подозреваемые содержатся под стражей в центральной тюрьме города Каес. Такие действия стали итогом активной информационно-разъяснительной работы Организации Объединенных Наций, направленной на принятие конкретных мер по обеспечению привлечения виновных к ответственности для решения в затронутых районах проблемы, связанной с этим явлением.

55. В соответствии с политикой должной осмотрительности в вопросах прав человека МИНУСМА провела 19 оценок рисков по запросам на оказание поддержки со стороны Организации Объединенных Наций силам, не относящимся к Организации Объединенных Наций (9 оценок для Малийских сил обороны и безопасности и 10 — для Объединенных сил Сахельской группы пяти). В связи с этим организациям, обратившимся за поддержкой в области повышения уровня соблюдения прав человека и начала расследований любых возможных нарушений, был рекомендован ряд мер по смягчению последствий. Для обеспечения эффективного осуществления этих мер по смягчению последствий необходимо приложить дополнительные усилия. За отчетный период мероприятия по повышению осведомленности о политике должной осмотрительности в вопросах прав человека были проведены для 19 военнослужащих Объединенных сил и 10 человек из состава Малийских сил обороны и безопасности.

V. Гуманитарная ситуация

56. Ухудшение ситуации в области безопасности приводит не только к ограничению гуманитарного доступа к пострадавшему населению, но и к сокращению для пострадавших общин возможности получения основных социальных услуг, отчасти из-за постоянных связанных с нарушением безопасности инцидентов на основных направлениях дорожной сети, нападений на мосты и коммуникационную инфраструктуру, что приводит к последствиям в плане гуманитарного доступа.

57. Нестабильность и отсутствие безопасности по-прежнему вызывают вынужденное перемещение людей и приводят к увеличению гуманитарных потребностей: за два года объемы внутреннего перемещения увеличились почти в четыре раза, и по состоянию на 7 декабря число перемещенных лиц превысило 400 000 человек, из которых 64 процента составляют дети, при этом 55 процентов — женщины и девочки. Это увеличение можно объяснить ухудшением ситуации в сфере безопасности в областях Сегу, Мопти и Томбукту. По состоянию на октябрь 2021 года в соседних странах, в частности в Буркина-Фасо и Мавритании, остаются более 154 000 малийских беженцев. Мали размещает у себя почти 45 000 беженцев, в основном из Буркина-Фасо (13 000 человек), Нигера (17 000 человек) и Мавритании (15 000 человек), а также обеспечивает им защиту и предоставляет им помощь.

58. Конфликты и насилие, а также последствия изменения климата привели к тому, что проблемы отсутствия продовольственной безопасности и недоедания приобрели угрожающие масштабы. В настоящее время в срочной продовольственной помощи нуждаются 1,3 миллиона человек. Проблема отсутствия продовольственной безопасности особенно остро стоит в областях Гао (41,5 процента), Мопти (40,8 процента), Кидадь (29,6 процента), Томбукту (26,5 процента) и Куликоро (26,1 процента).

59. Уровень финансирования не соответствует растущим гуманитарным потребностям. В соответствии с Планом гуманитарного реагирования на 2021 год для оказания помощи 4,7 миллиона человек требуется сумма в размере 563 млн долл. США. По состоянию на 7 декабря 2021 года было мобилизовано лишь 38 процентов необходимых средств. Несмотря на сложные условия и ограничения в плане финансирования и доступа, в 2021 году гуманитарным организациям удалось оказать помощь 2,5 миллиона человек. Поддержка была оказана в сферах продовольственной безопасности, водоснабжения и санитарии, здравоохранения, питания, образования, в жилищной сфере, а также в области защиты.

VI. Экономическая ситуация

60. Реальный валовой внутренний продукт, который в 2020 году в период пандемии упал до –1,2 процента, по прогнозам, в 2021 году восстановится до 2,5–4,6 процента. При этом экономическому развитию препятствовали существующие кризисы в областях политики, безопасности и здравоохранения, а также в гуманитарной сфере. По оценкам, в 2020 году показатель крайней нищеты на национальном уровне составил 41,9 процента, при этом масштабы неравенства растут с 2016 года, усугубляя бедственное положение населения. В национальном бюджете на 2022 год расходы на безопасность увеличились на 21 процент до 357,7 млн долл. США, превысив рост расходов на здравоохранение (11 процентов) и образование (4,4 процента), несмотря на то, что доступ к школьному образованию имеют лишь 30 процентов детей, а доступ к медицинскому обслуживанию — 50 процентов людей.

61. За отчетный период МИНУСМА утвердила 31 проект с быстрой отдачей на общую сумму 1,35 млн долл. США в целях создания малых объектов инфраструктуры и оказания базовых услуг уязвимым группам населения, наращивания потенциала и обучения, создания возможностей для получения доходов, ведения сельского хозяйства, обеспечения социальной сплоченности, урегулирования конфликтов, обеспечения верховенства права и поддержки местных органов власти и сил безопасности. Около 35 процентов проектов (11) были направлены на центральную часть страны, а 65 процентов (20) — на северную.

62. В течение отчетного периода Целевой фонд в поддержку мира и безопасности в Мали начал реализацию четырех новых проектов на общую сумму 2,5 млн долл. США. Эти проекты, сконцентрированные преимущественно в области Гао, направлены на поддержку распределения водных ресурсов, развитие орошаемых культур, устойчивости местного населения к потрясениям, а также на оказание транспортной помощи для развертывания в новых подразделениях 2000 военнослужащих в рамках восстановления сил безопасности.

VII. Взаимодействие с внешними субъектами

63. Миссия расширила свою работу на мультимедийных платформах и в социальных сетях посредством интерактивного общения в прямом эфире с малыми представителями гражданского общества, общинными и религиозными лидерами, а также с женщинами и молодежью. Аналогичная информационно-разъяснительная работа велась в других странах региона, большинство из которых предоставляют МИНУСМА воинские или полицейские контингенты. Возобновление работы с населением помогло улучшить понимание мандата Миссии.

64. МИНУСМА также демонстрировала свои достижения с помощью повествования о различных сюжетах и освещения историй адресатов своей работы, особенно в центральных и северных регионах страны. Эта работа, в частности, включала информирование об осязаемых результатах присутствия Миссии в стране и противодействие дезинформации.

VIII. Возможности Миссии

Военный персонал

65. По состоянию на 13 декабря в составе Миссии насчитывалось 12 824 военнослужащих (96,52 процента от их утвержденной численности, составляющей 13 286 человек), включая 485 штабных офицеров и 12 339 служащих в рядах контингентов. Доля женщин среди военнослужащих составляла 4,31 процента.

Полицейский персонал

66. По состоянию на 13 декабря численность Полиции Организации Объединенных Наций составляла 1740 человек (что соответствует 90,63 процента от утвержденной численности в 1920 человек), включая 289 полицейских, набираемых на индивидуальной основе, и 1451 полицейского в составе сформированных полицейских подразделений. Важно отметить, что состав одного из таких полицейских подразделений сформирован еще не полностью. Доля женщин среди полицейских, набираемых на индивидуальной основе, составляла 20,29 процента, а среди персонала сформированных полицейских подразделений — 12,70 процента.

Гражданский персонал

67. По состоянию на 31 октября гражданский персонал МИНУСМА был укомплектован на 93 процента. Гражданский компонент состоит на 43 процента из международного персонала, на 10 процентов из добровольцев Организации Объединенных Наций и на 47 процентов из национального персонала. Доля женщин среди международного персонала составляла 30 процентов, среди добровольцев Организации Объединенных Наций — 43 процента, а среди национального персонала — 17 процентов.

Охрана и безопасность персонала Организации Объединенных Наций

68. В связи с продолжением террористических нападений, включая обстрелы прямой и непрямой наводкой, а также большим числом случаев, когда над лагерями МИНУСМА пролетали неопознанные беспилотные летательные аппараты, в интересах безопасности были проведены ремонт и переоборудование помещений Организации Объединенных Наций, а также были внедрены инновационные технические решения. Были усилены системы безопасности и обороны в

лагерях МИНУСМА и в прилегающих районах в Агельхоке, Ансонго, Бере, Дуэнце, Менаке, Гао, Гундаме, Кидале, Мопти, Тессалите и Томбукту.

69. Во всех местах расположения Миссии продолжали действовать меры защиты и профилактики, принятые в связи с пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19), включая самоизоляцию по возвращении из-за границы. Миссия по-прежнему применяла в своей работе превентивные и смягчающие меры, включая усиленное наблюдение и отслеживание контактов, соблюдение процедур карантина, поддержание безопасных и здоровых условий, необходимых для возвращения к работе, и обеспечение порядка ротации контингентов. По состоянию на 9 ноября МИНУСМА ввела 27 371 дозу вакцины против COVID-19.

Поведение и дисциплина

70. За отчетный период не было зарегистрировано ни одного случая сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. МИНУСМА продолжала осуществлять свою стратегию по предотвращению ненадлежащего поведения, в частности сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, путем проведения вводных инструктажей и повторных учебных занятий для всех категорий персонала. Миссия продолжала также проводить информационно-разъяснительные мероприятия, в том числе направленные на повышение осведомленности местного населения, и оказывать помощь жертвам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

Экологические вопросы

71. МИНУСМА продолжала обеспечивать экологический мониторинг своих лагерей и используемых подрядчиками объектов. Департамент оперативной поддержки присвоил ей 71 балл из 100 возможных по экологическому оценочному листу за финансовый период 2020–2021 годов, что свидетельствует о поступательном прогрессе по сравнению с предыдущими годами. Основные улучшения были достигнуты по компонентам «вода и сточные воды» и «более широкое воздействие».

IX. Замечания

72. Я глубоко обеспокоен дальнейшим ухудшением ситуации в области безопасности в Мали, характеризующимся увеличением числа нападений на гражданских лиц и миротворцев в центральной и северной частях страны и расширением террористической угрозы в ее южной части. Я опечален трагической гибелью множества гражданских лиц и девяти миротворцев МИНУСМА со времени представления моего предыдущего доклада. Эти обстоятельства требуют от переходного правительства принятия срочных мер по решению существующих проблем в области безопасности, усилению защиты гражданского населения и расширению присутствия государства в проблемных районах, а также проведения более долгосрочных реформ, направленных на устранение основополагающих проблем и недостатков в области управления, и дальнейшей международной поддержки.

73. В этой обстановке невозможно переоценить важность обеспечения своевременного завершения текущего политического переходного процесса. Следует приложить все усилия для создания необходимых для этого условий и формирования основ прочной стабильности. Я призываю переходное правительство, все политические партии и гражданское общество работать сообща и достичь консенсуса по необходимым политическим и институциональным реформам и графику выборов, с тем чтобы обеспечить возможность для перехода к

демократически избранному правительству. Организация Объединенных Наций будет сотрудничать с ЭКОВАС и Африканским союзом для оказания Мали поддержки на пути к достижению этой цели.

74. Специальный представитель и члены Местного наблюдательного комитета по переходному политическому процессу будут продолжать активно взаимодействовать со всеми соответствующими заинтересованными сторонами в целях поиска консенсусных решений возникающих проблем.

75. Я по-прежнему обеспокоен медленными темпами выполнения Соглашения. Что касается выраженных обязательств по ускорению процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции, то в достижении этой давно поставленной цели необходим конкретный прогресс. Важным приоритетным направлением работы остается завершение развертывания восстановленных подразделений на севере Мали. В общих интересах мира и развития необходимо отказаться от тактики проволочек. Вопросы, касающиеся разногласий, необходимо решать в рамках установленных механизмов. Поэтому я обеспокоен тем, что в обсуждениях, проводимых в рамках межмалийской консультативной структуры, не наблюдается прогресса. Я настоятельно призываю стороны, подписавшие Соглашение, без дальнейших задержек возобновить консультации по вопросу о выполнении своих соответствующих обязательств. Я высоко оцениваю высказанную международной посреднической группой готовность занять более активную позицию, в том числе использовать свои арбитражные полномочия, с тем чтобы помочь сторонам выйти из тупика и укрепить взаимное доверие. Необходимо также и далее расширять активное участие женщин в мирных и политических процессах. В этой связи необходимо приложить дополнительные усилия для введения в действие женского наблюдательного совета.

76. Я глубоко потрясен смертоносными нападениями насильственных экстремистских и террористических групп на гражданское население, а также на национальные, региональные и международные силы в Мали и Сахельском регионе. Произошедшие в последние месяцы жестокие нападения на силы безопасности и гражданское население дополнительно подчеркивают настоятельную необходимость усиления комплексных политических мер и мер безопасности для реагирования на растущую угрозу насильственного экстремизма. Я особенно обеспокоен ситуацией в центральной части Мали, где присутствие насильственных экстремистов и других вооруженных групп негативно сказывается на жизни большинства общин. Эти группы распространяют насилие и физические угрозы, сеют страх и расширяют контроль над множеством территорий, устанавливая при этом альтернативные и репрессивные формы правления. Миротворцы МИНУСМА делают все возможное для выполнения своего мандата в этом чрезвычайно нестабильном районе, подвергая себя большому личному риску. Я глубоко обеспокоен недавним и значительным увеличением числа нападений на лагерь и персонал МИНУСМА с применением все более изощренных методов. Со времени представления моего предыдущего доклада в результате таких нападений погибли девять миротворцев, принеся высшую жертву в своем служении миру. Я самым решительным образом осуждаю эти чудовищные действия и напоминаю, что они могут представлять собой преступления против человечности. Я призываю власти Мали привлечь виновных к ответственности.

77. Я приветствую усилия переходного правительства по разработке консолидированной комплексной политической стратегии для центральной части Мали и выступаю в поддержку ее эффективной реализации по завершении работы над ней. В этом отношении решающее значение будет иметь воля национальных властей на самом высоком уровне. МИНУСМА будет продолжать активно участвовать в этом процессе. В этой связи я повторяю свой призыв увеличить

численность негражданского персонала Миссии, с тем чтобы повысить ее способность оказывать поддержку национальным властям в защите гражданского населения, как это было рекомендовано в моем докладе об адаптации МИНУСМА и ее санкционированной численности (S/2021/657).

78. В ряде районов Мали не прекращается нарушение и ущемление прав человека. Я решительно осуждаю такие нарушения и призываю к скорейшему проведению расследований, направленных на привлечение виновных к ответственности. Это особенно важно в тех случаях, когда подобные нарушения затрагивают элементы сил обороны и безопасности. Необходимо соблюдать права человека и нормы международного гуманитарного права. Невыполнение этих международно-правовых обязательств подрывает доверие к государственным институтам и косвенно способствует дестабилизирующей деятельности насильственных экстремистских, террористических и преступных групп. Я приветствую выраженную переходным правительством приверженность решению проблемы безнаказанности за нарушения прав человека и подтверждаю неизменную готовность Организации Объединенных Наций поддерживать такие усилия.

79. Меня воодушевляет новый импульс в разработке и реализации планов действий по решению проблемы сексуального насилия в условиях конфликта и проблемы детей, затронутых вооруженным конфликтом. Подписание переходным правительством плана действий по борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликта стало важной возможностью найти долгосрочные решения для устранения структурных причин сексуального и гендерного насилия в Мали.

80. Я выражаю признательность Специальному представителю, гражданскому и негражданскому персоналу МИНУСМА и членам страновой группы Организации Объединенных Наций. Они в сложных условиях ведут работу по оказанию поддержки переходному правительству и населению Мали в решении задачи обеспечения устойчивого мира, безопасности и развития. Я самым решительным образом осуждаю террористические нападения на персонал и объекты Организации Объединенных Наций и настоятельно призываю национальные власти ускорить процессы расследования таких преступлений и судебного преследования виновных. Я вновь выражаю признательность региональным организациям, двусторонним и многосторонним партнерам, а также гражданскому обществу и гуманитарным организациям за их ценный вклад в усилия по стабилизации обстановки в Мали и облегчению страданий малийского народа, который несет на себе основное бремя насилия. Я призываю доноров продолжать предоставлять столь необходимые ресурсы для удовлетворения гуманитарных потребностей. Наконец, я хотел бы выразить благодарность странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, членам Совета Безопасности и государствам-членам за оказание МИНУСМА поддержки в выполнении ее мандата.

Приложение

Карта

