

**Совет Безопасности**

Distr.: General
15 December 2021
Russian
Original: English

**Доклад Генерального секретаря о деятельности
Отделения Организации Объединенных Наций
для Западной Африки и Сахеля****I. Введение**

1. В настоящем докладе, охватывающем период с 18 июня по 21 декабря 2021 года, содержится обзор событий и тенденций в Западной Африке и Сахеле и деятельности Отделения Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля (ЮНОВАС), в том числе в том, что касается хода осуществления Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля. Кроме того, в соответствии с резолюцией [2349 \(2017\)](#) Совета Безопасности в доклад включена обновленная информация о ситуации в районе бассейна озера Чад.

II. События и тенденции в Западной Африке и Сахеле

2. После завершения избирательных циклов 2020–2021 годов демократическая консолидация в регионе продолжалась с переменным успехом. С одной стороны, в Гвинее произошел государственный переворот, последовавший за вторым переворотом в Мали. С другой стороны, в Кабо-Верде прошли мирные и заслуживающие доверия президентские выборы, явившие положительный пример демократии.

3. В Буркина-Фасо, Сенегале и Того продолжались процессы диалога в целях достижения консенсуса по политическим вопросам и вопросам безопасности. Политическую напряженность в Бенине и Кот-д'Ивуаре удалось снизить благодаря примирительным жестам президентов этих двух стран. В Гамбии и Гвинее-Бисау, характеризующихся поляризацией политических сил, процессы конституционной реформы застопорились. Процессы отправления правосудия в переходный период в Либерии и Гамбии положили начало национальным диалогам о правосудии, подотчетности и примирении. На фоне этих событий выраженное главами государств Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС) обязательство пересмотреть и обновить Протокол A/SP.1/12/01 о демократии и благом управлении, дополняющий Протокол о превентивном механизме регулирования конфликтов, поддержания мира и безопасности, по-видимому, свидетельствует о намерении ЭКОВАС рассмотреть основные проблемы, связанные с недостатками в управлении, несоблюдением ограничений президентского срока и неконституционной сменой правительства.



4. Что касается безопасности, то в рассматриваемый период продолжались крупномасштабные скоординированные нападения террористических и экстремистских вооруженных групп на военные и гражданские объекты. На третьем совещании Форума губернаторов стран бассейна озера Чад по вопросам регионального сотрудничества в области стабилизации, миростроительства и устойчивого развития и на третьей встрече губернаторов приграничных районов Липтако-Гурма заинтересованные стороны обменялись мнениями о межрегиональном и межобщинном сотрудничестве в целях реагирования на коренные причины отсутствия безопасности, из-за которого по-прежнему массово гибнут люди, оказывается перемещенным население и нарушается право детей на образование, а также для устранения этих причин. Между тем, все больше внимания уделялось вопросу о том, как вывод иностранных сил, иностранных боевиков и наемников из Ливии и других стран может повлиять на соседние страны, в том числе на страны, расположенные в Сахеле.

5. Несмотря на то, что в странах субрегиона возобновился рост экономики, во многих из них прошли протесты, вызванные отсутствием доступа к основным услугам и социально-экономическим неравенством, усугубленным последствиями пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19).

А. Политика и управление

6. В Бенине 22 сентября состоялась встреча президента Патриса Атанаса Гийома Талона с бывшим президентом Тома Бони Яйи, которая, по сообщениям, была высоко оценена национальными заинтересованными сторонами. Г-н Бони Яйи призвал к проведению инклюзивного консультативного форума, освобождению задержанных политических лидеров и возвращению оппозиционных деятелей из изгнания.

7. В Буркина-Фасо президент Рок Марк Кристиан Каборе в качестве жеста по достижению консенсуса 1 июля назначил новых министров обороны и безопасности. 27 сентября, после сохранявшейся на протяжении трех месяцев тупиковой ситуации, которая была вызвана требованиями оппозиции, связанными, в частности, с сохраняющимся отсутствием безопасности, между оппозиционными партиями и правительством возобновился политический диалог. В результате переговоров был достигнут межпартийный консенсус относительно стратегии решения проблемы отсутствия безопасности и повышения жизнестойкости населения, затронутого этой проблемой. 9 декабря премьер-министр Кристоф Жозеф Мари Дабире подал в отставку. Его сменил Лассина Зербо, который 13 декабря сформировал новое правительство в составе 25 министров.

8. В Кабо-Верде 17 октября в мирной обстановке прошли президентские выборы. Бывший премьер-министр Жозе Мария Перейра Невиш, поддерживаемый Африканской партией независимости Кабо-Верде, получил 51,5 процента голосов, в то время как Карлуш Алберту Уанон ди Карвальо Вейга, поддерживаемый правящей партией «Движение за демократию», набрал 42,6 процента голосов. Миссии по наблюдению за выборами от Африканского союза и ЭКОВАС положительно оценили избирательный процесс, и 9 ноября г-н Невиш был приведен к присяге.

9. В Кот-д'Ивуаре 27 июля президент Алаассан Уаттара встретился с бывшим президентом Лораном Гбагбо, который вернулся в страну в июне после десятилетнего отсутствия в связи с судебным процессом в Международном уголовном суде по делу о насилии, последовавшем после выборов 2010 года, который завершился оправданием. Оба мужчины подчеркнули свою приверженность делу содействия национальному примирению и воспитанию нового поколения

политических лидеров. 7 августа президент объявил об освобождении и помиловании 78 человек, задержанных в связи с кризисом, разразившимся в 2020 году после проведения выборов. 16 октября г-н Гбагбо основал новую политическую партию — «Африканскую народную партию — Кот-д’Ивуар».

10. В Гамбии 4 декабря в мирной обстановке прошли первые после возвращения к демократическому правлению президентские выборы. Национальные и международные миссии по наблюдению за выборами признали выборы всеохватными и транспарентными. Из 962 157 гамбийцев, зарегистрированных для участия в голосовании, 57 процентов составляли женщины, и 58 процентов — молодые мужчины и женщины в возрасте до 35 лет. Явка избирателей составила 89,3 процента, что свидетельствует о высокой заинтересованности гамбийцев в выборе руководства страны. 5 декабря Независимая избирательная комиссия объявила действующего президента Адаму Барроу, представителя Национальной народной партии, победителем, набравшим 53 процента голосов; представитель Объединенной демократической партии Усейну Дарбо получил 28 процентов голосов, представитель партии «Демократический конгресс Гамбии» Мама Кандах — 12 процентов, представитель «Народной демократической организации за независимость и социализм» Халифа Саллах — 4 процента, независимый кандидат Эсса Фаал — 2 процента, а представитель Партии национального единства Абдули Эбрима Джаллоу — 1 процент. Хотя и г-н Дарбо, и г-н Кандах отказались признать результаты выборов, только г-н Дарбо подал жалобу в Верховный суд. Между тем 25 ноября Комиссия по установлению истины, примирению и возмещению ущерба представила свой заключительный доклад президенту, у которого есть 30 дней, чтобы его обнародовать. С момента представления доклада у правительства есть шесть месяцев, чтобы подготовить «белый документ» с изложением своей позиции относительно рекомендаций Комиссии.

11. В Гане в августе главная оппозиционная партия «Национальный демократический конгресс» обнародовала свои требования, касающиеся реформирования избирательной системы, с учетом предложений, вынесенных Избирательной комиссией в мае. Среди прочего, она призвала к институционализации Межпартийного консультативного комитета и созданию отдельного управления по регулированию деятельности политических партий. 5 августа президент Нана Аддо Данква Акуфо-Аддо привел к присяге в качестве специального прокурора страны, уполномоченного проводить расследования и заниматься судебным преследованием по делам о коррупции, Кисси Агьебенга, который занял эту должность после того, как в 2020 году бывший специальный прокурор вышел в отставку.

12. В Гвинее 5 сентября произошел государственный переворот, в результате которого президент Альфа Конде и его правительство были отстранены от власти, а действие Конституции 2020 года приостановлено. В связи с этим было приостановлено членство Гвинеи в Африканском союзе и ЭКОВАС, в то время как лидеры переворота, учредившие Национальный комитет по примирению и развитию (НКПР), по всей видимости, пользовались поддержкой национальных заинтересованных сторон. Кроме того, ЭКОВАС постановил, что переходный период должен закончиться не позже чем через шесть месяцев, и ввел санкции в отношении членов НКПР и их семей. 27 сентября, после консультаций с многочисленными национальными заинтересованными сторонами, НКПР издал хартию переходного периода, предусматривающую создание гражданского правительства и национального переходного совета в составе 81 члена. Совет, после его создания, будет отвечать за разработку проекта новой Конституции и графика этапов переходного периода. Согласно хартии всем членам переходных институтов запрещено участвовать в национальных и местных выборах, дата

проведения которых еще не назначена. 1 октября к присяге в качестве президента на переходный период был приведен лидер переворота полковник Мамади Думбуя, а 6 октября премьер-министром был назначен Мохамед Беавоги.

13. В Гвинее-Бисау на фоне продолжающихся забастовок в государственном секторе правительство в сотрудничестве с международными финансовыми институтами предприняло усилия по решению вопросов экономического управления. Тем временем между президентом Умару Сисоку Эмбало и парламентом сохранялась напряженность, вызванная тем, что они проводят два параллельных и противоречащих друг другу процесса конституционной реформы. Отношения между президентом и премьер-министром Нуну Гомишем Набиамом стали еще более напряженными из-за того, что в октябре без ведома правительства в стране сел какой-то самолет и поступило сообщение о подписании соглашения с Сенегалом о ведении нефтепоисковых работ без ведома правительства и парламента, в связи с чем последний объявил соглашение недействительным.

14. В Либерии Сенат представил президенту Джорджу Манне Веа доклад, в котором рекомендовал отказаться от создания специального суда по военным и экономическим преступлениям, что было рекомендовано в заключительном докладе Комиссии по установлению истины и примирению в 2009 году. Вместо этого он предложил создать комиссию правосудия переходного периода и поручить ей пересмотреть выводы Комиссии по установлению истины и примирению. Это предложение подверглось критике со стороны правозащитных групп, которые утверждали, что создание новой комиссии приведет к выхолащиванию рекомендаций Комиссии по установлению истины и примирению и дублированию роли Независимой национальной комиссии по правам человека. В рассматриваемый период неоднократно проходили акции протеста, вызванные недовольством населения социально-экономической ситуацией.

15. В Мали политическая обстановка оставалась шаткой. После второго военного переворота, произошедшего 24 мая, пост временного президента занял лидер переворота, полковник Ассими Гоита. Это событие усилило неопределенность в отношении согласованного 18-месячного переходного периода, который первоначально планировалось завершить в феврале 2022 года проведением президентских и парламентских выборов. Однако подготовка к выборам приостановилась, так как власти сосредоточили свое внимание на проведении широкого национального диалога по реформе, который должен завершиться 30 декабря. Цель этого диалога — определить порядок проведения ключевых политических и институциональных реформ и назначить новую дату проведения выборов. 7 ноября лидеры ЭКОВАС ввели адресные санкции против отдельных представителей переходных органов власти и членов их семей.

16. В Мавритании на фоне растущих ожиданий конкретных результатов со стороны общественности президент Мохамед ульд Шейх Газвани продолжил двусторонние обсуждения с лидерами оппозиции по вопросам социальной сплоченности и решения социально-экономических проблем. Оппозиционные партии, со своей стороны, вновь призвали к институционализированному политическому диалогу. 22 июня, в ходе судебного процесса, инициированного в отношении бывшего президента Мохамеда ульд Абдель Азиза и других членов его правительства в связи с расследованием дела о коррупции, бывший президент был арестован и помещен под стражу.

17. В Нигере новое правительство сосредоточило внимание на решении проблемы, связанной с ухудшением положения в сфере безопасности и гуманитарной ситуации в нестабильных регионах страны, а также на повышении уровня грамотности и расширении доступа к образованию, в частности для девочек. Между тем, потерпевший поражение кандидат в президенты Махаман Усман по-

прежнему отказывался признать результаты президентских выборов, состоявшихся 21 февраля, и 21 июня подал апелляцию в Суд ЭКОВАС. В этих условиях прогресс в налаживании политического диалога был незначительным, хотя правительство подтвердило свою готовность взаимодействовать со всеми политическими партиями. Между Мали и Нигером продолжали прилагаться усилия по налаживанию отношений, которые ухудшились после того, как 9 июля президент Нигера Мохамед Базум выступил с заявлением, в котором решительно осудил второй переворот, произошедший в Мали 24 мая.

18. В Нигерии в День независимости, отмечающийся 1 октября, президент Мухаммаду Бухари подтвердил приверженность правительства национальному единству и призвал к диалогу. 12 октября парламент утвердил законопроект о внесении поправок в закон о выборах, который, среди прочего, предусматривает, чтобы передача результатов выборов осуществлялась электронным способом, а первичные выборы политических партий организовывались Независимой национальной избирательной комиссией. На своем национальном съезде, состоявшемся 30–31 октября, главная оппозиционная Народно-демократическая партия избрала членов своего Национального рабочего комитета для руководства партией, а бывшего председателя Сената Айорчиа Айю — своим национальным председателем. 6 ноября в штате Анамбра в относительно мирной обстановке прошли губернаторские выборы.

19. В Сенегале в Политической комиссии по национальному диалогу был достигнут консенсус по большинству вынесенных на обсуждение вопросов, включая прямые выборы мэров и глав муниципальных советов. Однако новый избирательный кодекс, принятый Национальной ассамблеей 12 июля, был оспорен оппозиционными партиями, а поправки к Уголовному кодексу, принятые 25 июня, подверглись критике как негативно влияющие на свободу слова. В преддверии местных выборов, намеченных на 23 января 2022 года, возникли два новых оппозиционных союза, объединившихся вокруг партии «Патриоты Сенегала за труд, этику и братство» во главе с Усманом Сонко и Сенегальской демократической партии во главе с Абдулаем Вадом. В ноябре, после переноса сроков судебного разбирательства дела Бартелеми Диаса, оппозиционного кандидата от коалиции «Йевви Аскан Ви» на выборах мэра Дакара, назначенных на январь 2022 года, между полицией и сторонниками коалиции произошли столкновения.

20. В Сьерра-Леоне 13 сентября Консорциум прогрессивных политических партий, состоящий из 10 оппозиционных партий, включая «Всенародный конгресс», подписал меморандум о взаимопонимании для совместной работы по содействию национальному примирению в контексте президентских и парламентских выборов 2023 года.

21. В Того национальные консультации между политическими партиями завершились разработкой ряда рекомендаций по конституционной и избирательной реформам. Большинство политических партий приняли участие в диалоге, который был организован в феврале, однако впоследствии из него вышла оппозиционная партия «Национальный союз за перемены», сославшись на сомнения в том, что этот процесс заслуживает доверия. 1 октября парламент принял законы, касающиеся выборов, децентрализации и общественных свобод.

22. 5 октября на внеочередном совещании министров в Аккре государства-члены ЭКОВАС согласовали новую структуру Комиссии ЭКОВАС и связанных с ней органов в целях повышения эффективности организации. Гамбия, Гана, Кот-д'Ивуар, Нигер, Нигерия и Того получили по одному из семи мест в Комиссии нового формата, при этом следующим председателем Комиссии станет Гамбия. На своей шестидесятой очередной сессии, состоявшейся в Абудже

12 декабря, Руководящий орган глав государств и правительств ЭКОВАС постановил продолжить консультации в целях окончательного распределения предусмотренных назначений в Комиссию ЭКОВАС и продлил период пребывания в должности действующих должностных лиц на шесть месяцев, т.е. до июня 2022 года.

В. Обстановка в плане безопасности

23. Несмотря на национальные, региональные и международные усилия, обстановка в плане безопасности оставалась сложной и напряженной. Насильственные экстремистские группировки продолжали расширять масштабы своих операций в Сахеле, особенно в районе Липтако-Гурма, расположенном на стыке границ трех стран — Буркина-Фасо, Мали и Нигера, — нападая как на гражданское население, так и на силы безопасности.

24. В Буркина-Фасо в рассматриваемый период на гражданские группы самообороны и военные объекты было совершено несколько нападений, в том числе нападение 11 июля на деревню Ниха-Мосси, расположенную в Центральном-Северной области, в ходе которого были убиты по меньшей мере семь членов гражданских групп самообороны; нападение 8 августа на деревню Дункун, департамент Тоени, недалеко от границы с Мали, в ходе которого были убиты 14 военнослужащих; и нападение 4 октября на Йиргу, Центральная-Северная область, в ходе которого в засаду попал военный отряд, в результате чего погибли 14 военнослужащих. 18 августа в ходе крупного нападения колонна из 80 автомобилей попала в засаду на дороге Арибинда-Горгаджи в области Сахель, в результате чего погибли по меньшей мере 86 человек, включая 65 гражданских лиц. Юго-Западная область Буркина-Фасо превратилась в очаг напряженности, где экстремистские группы запугивают население и местные власти. В провинции Комоэ, граничащей с Кот-д'Ивуаром, в результате задерживания самодельных взрывных устройств погибли военнослужащие. Нападение на пост жандармерии, которое произошло 14 ноября в Инате, область Сахель, и в результате которого погибло более 50 жандармов, вызвало народные демонстрации против ухудшения обстановки в плане безопасности, после чего в руководстве силовых структур страны произошли перестановки. С начала ноября число инцидентов в сфере безопасности увеличилось, и поступали сообщения о более чем 80 000 внутренне перемещенных лиц.

25. В Мали рассматриваемый период был отмечен непрекращающимися нападениями, в ходе которых против сил безопасности и гражданского населения, как правило, применялись самодельные взрывные устройства и велся неприцельный обстрел. На автоколонны Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали регулярно совершались нападения с применением самодельных взрывных устройств, в частности вдоль северной оси Кидаль-Агельхок-Тесалит. Нападения неоднократно совершались и на лагеря Миссии, в том числе 15 июля, когда было совершено три нападения на лагерь в Тесалите, Менаке и Гао. Малийские силы обороны также неоднократно подвергались нападениям, в частности 19 августа между Бони и Дуэнцой и 6 октября в Бандиагаре. Основными объектами блокад, запугивания и нападений экстремистов становились гражданские лица, особенно в центральной части Мали, в том числе в округе Нионо. Обеспокоенность вызвали также нападения на грузовики на главной дороге, ведущей из Бамако в Сенегал.

26. В Нигере, несмотря на общее снижение числа террористических атак, продолжались рейды против гражданского населения и убийства традиционных лидеров, которые привели к новым перемещениям людей, особенно в области Тилабери, где только в июле и августе в ходе многочисленных нападений погибло множество гражданских лиц. Объектами нападений становились и военнослужащие. 25 августа боевики «Боко харам» напали на армейский пост в Баруа на границе с Чадом, в результате чего погибли по меньшей мере 16 военнослужащих. В результате ответных действий сил безопасности было нейтрализовано около 50 боевиков в области Диффа.

27. В приграничных районах между Мали и Буркина-Фасо, по сообщениям, произошли столкновения между группировками «Исламское государство в Большой Сахаре» и «Джамаат нусрат аль-ислам валь-муслимин» (Группа по поддержке ислама и мусульман). Однако обе группы понесли серьезные потери в ходе широкомасштабных операций, проводимых буркинийскими и малийскими силами совместно с силами, задействованными в операции «Бархан», включая убийство 16 августа лидера «Исламского государства в Большой Сахаре» Аднана Абу Валида ас-Сахрауи. «Исламское государство в Большой Сахаре» продолжало активно противостоять группировке «Джамаат нусрат аль-ислам валь-муслимин».

28. Ситуация в Нигерии оставалась тревожной, поскольку помимо повстанческой деятельности «Боко харам» и «Западноафриканской провинции “Исламского государства”» в сфере безопасности существует целый ряд многоаспектных проблем. 23 октября боевики, принадлежащие к фракции «Озеро Чад» группировки «Западноафриканская провинция “Исламского государства”», устроили засаду на боевиков «Боко харам» в местном административном районе Абадам штата Борно, убив двух высокопоставленных командиров и несколько боевиков «Джамаату ахлис-сунна лиддаавати валь-джихад». В результате столкновений между двумя группировками в рассматриваемый период погибли десятки боевиков. Боевики «Западноафриканской провинции “Исламского государства”» также вступили в столкновения с нигерийскими военными силами в штатах Борно и Йобе. 30 октября автоколонна губернатора штата Борно подверглась нападению предполагаемых исламистских боевиков в Маллам-Фатори недалеко от границы с Нигером. На северо-западе страны отмечалась эскалация насилия со стороны преступных группировок, включая похищения школьников и лидеров общин с целью выкупа. 17 августа и 1 сентября в школы в Саккае, штат Кацина, и в Марадуне, штат Замфара, ворвались вооруженные люди, которые похитили десятки учеников. 4 июля из больницы в Кадуне были похищены 10 человек. Продолжали поступать сообщения о межобщинных столкновениях и ответных нападениях, в которых нередко участвовали земледельцы и скотоводы, в том числе в центральных штатах Бенуэ и Плато. На юго-востоке страны после ареста лидера группы «Коренные народы Биафры» Ннамди Кану ситуация оставалась напряженной. Объектами нападений также становились военные объекты: так, 24 августа было совершено нападение на Нигерийскую академию обороны в штате Кадуна, а 11 сентября — на военную базу в штате Замфара. Со своей стороны, военные провели решительные операции против группировок «Боко харам». По информации из военных источников, предположительно в результате боев между экстремистскими группировками и давления со стороны сил безопасности, сдались 13 000 бывших пособников и членов семей «Боко харам». 3 октября боевики, связанные с «Западноафриканской провинцией “Исламского государства”», напали на лагерь, в котором находились сдавшиеся боевики «Боко харам», однако их оттеснили силы безопасности. В том же месяце военные руководители объявили о смерти лидера группировки

«Западноафриканская провинция “Исламского государства”» Абу Мусаба аль-Барнави, а затем и его преемника Малама Бако.

29. После того, как в июне на позиции сил безопасности в Тугбо и Техини на севере Кот-д’Ивуара были совершены нападения, Буркина-Фасо и Кот-д’Ивуар в рамках региональных ответных мер активизировали совместные контртеррористические операции вдоль общей границы. Тем временем Мали и Буркина-Фасо, а также Нигер и Буркина-Фасо объявили об активизации совместных военных операций. На внеочередном совещании, состоявшемся 31 августа в Ниамее, Комитет по обороне и безопасности Сахельской группы пяти обсудил разработку новой концепции операций с учетом реконфигурации операции «Бархан» и частичного вывода чадских войск.

30. Хотя число инцидентов, связанных с отсутствием безопасности на море, сократилось, там, где они происходили, наблюдались сбои в работе, создававшие дополнительные издержки в сфере торговли. Согласно отчету, опубликованному Международным морским бюро в октябре, за первые девять месяцев 2021 года было зафиксировано 28 случаев пиратства и связанных с ним нарушений безопасности (за тот же период 2020 года таких случаев было 46). Такого сокращения числа инцидентов удалось добиться, в частности, благодаря усилиям Нигерии, прилагаемым в рамках Комплексной инфраструктуры национальной безопасности и защиты водных путей. В рассматриваемый период Дания и Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии направили суда для проведения операций по борьбе с пиратством в Гвинейском заливе.

С. Социально-экономический контекст

31. В докладе Всемирного банка «Региональные экономические перспективы» за октябрь 2021 года прогнозируется, что темпы роста экономики в Западной и Центральной Африке в 2021 году составят 3,2 процента по сравнению с -0,8 процента в 2020 году. Экономика стран Западной Африки восстанавливается после потрясений, вызванных пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19) в 2020 году, но пока не вышла на траекторию роста докризисного периода. По оценкам, в 2022 году показатель экономического роста в субрегионе Западной Африки составит 3,6 процента. Согласно прогнозам, благодаря улучшению результатов деятельности в нефтяном секторе и в не связанных с нефтедобычей отраслях показатель роста крупнейшей экономики региона, Нигерии, который в 2020 году составил -1,8 процента, в 2021 году составит 2,4 процента. Если не брать Нигерию в расчет, то прогнозируется, что темпы роста экономики остальных стран субрегиона, которые в 2020 году составили всего лишь 0,7 процента, в 2021 году составят 4,5 процента, а в 2022 году — 5,3 процента. Согласно прогнозам, экономика государств — членов Западноафриканского экономического и валютного союза будет восстанавливаться более быстрыми темпами: так, в 2021 году прогнозируется рост в 5,6 процента, а в 2022 году — 6,1 процента, что позволит этим странам достичь уровня своих докризисных показателей. Правительства продолжали применять меры по укреплению потенциала противодействия к последствиям пандемии COVID-19, тем самым повышая уровни задолженности и ограничивая возможности для маневра бюджетными средствами. Согласно совместному региональному анализу Всемирного банка и Международного валютного фонда, семь стран региона, за исключением Нигерии, к 30 июня достигли «высокого» уровня риска долгового кризиса. Более высокие коэффициенты задолженности в сочетании с большей зависимостью от более дорогих источников финансирования привели к росту процентных платежей в регионе. Такие страны, как Гана и Нигерия, выпустили еврооблигации в

долларах для привлечения в 2021 году соответственно 3 млрд долл. США и 4 млрд долл. США для поддержки расходов на ориентированные на рост виды деятельности. Правительствам ряда стран пришлось повысить цены на коммунальные услуги, что увеличило нагрузку на граждан, и без того пострадавших от пандемии. В ряде стран из-за тяжелых социально-экономических условий вспыхнули протесты.

D. Гуманитарный контекст

32. Гуманитарная ситуация во всем субрегионе продолжала вызывать серьезную обеспокоенность, поскольку насилие, общее отсутствие безопасности, насильственное перемещение населения, недоедание и болезни повышали и без того высокий уровень уязвимости, особенно в Сахельском регионе. Согласно анализу Управления по координации гуманитарных вопросов, проведенному с помощью индекса риска INFORM, Сахель находится в зоне повышенного гуманитарного риска по сравнению с 2020 годом, причем ухудшение ситуации наблюдалось в Буркина-Фасо, Мали, Нигере и Нигерии. Ситуация, которая раньше классифицировалась как ситуация высокого риска, стала классифицироваться как ситуация очень высокого риска в области Маради в Нигере и в областях Восточная, Сахель, Северная и Букль-дю-Мухун в Буркина-Фасо.

33. По всему Сахелю численность внутренне перемещенных лиц выросла на 200 000 человек, составив 5,5 миллионов, что в основном было вызвано отсутствием безопасности на севере Буркина-Фасо и Мали, в то время как в Нигере число внутренне перемещенных лиц оставалось стабильным. В Мали число внутренне перемещенных лиц к концу октября увеличилось до чуть более 400 000 человек.

34. Уровень дефицита продовольствия оставался угрожающе высоким. Острую нехватку продовольствия в Сахельском регионе испытывали почти 20 миллионов человек. Несмотря на то, что в Сахеле число детей младше 5 лет, страдающих от острого недоедания, сократилось на 500 000 человек, составив 5,8 миллиона, общие показатели недоедания по-прежнему вызывают глубокую обеспокоенность.

35. В центральной части Сахеля из-за отсутствия безопасности были закрыты 195 медицинских центров (по сравнению со 136 в предыдущий отчетный период), а большинство из тех, что оставались открытыми, не функционировали в полном объеме. Женщины и девочки также подвергались повышенному риску быть похищенными, вступить в брак по принуждению или стать жертвами сексуального насилия. Серьезно пострадала и сфера образования. По всему Сахелю было закрыто 5400 школ (цифра, приводимая в предыдущем отчете, составляет 5000) и около 13 миллионов детей не посещали школу. Количество закрывшихся школ существенно увеличилось в области Тилабери в Нигере.

36. Из-за ограничений гуманитарного доступа уязвимые группы населения оказались лишены жизненно необходимой помощи, а гуманитарный персонал оказался подверженным повышенному риску. В Нигерии доставке гуманитарных грузов препятствовали угрозы, отмечавшиеся вдоль шоссе Майдугури-Дамасак.

37. Проливные дожди в ряде стран, особенно в Сахеле, привели к гибели множества людей и значительному материальному ущербу. Впоследствии в Нигере и, в меньшей степени, в Нигерии были зарегистрированы вспышки холеры.

38. По состоянию на начало декабря для реализации планов гуманитарного реагирования, которые были разработаны Буркина-Фасо, Мали, Нигером и Нигерией и в соответствии с которыми для оказания помощи 16,2 миллиона человек потребуется около 2,7 млрд долл. США, было выделено около 47 процентов финансовых средств (в июне эта цифра составляла 16 процентов).

39. По состоянию на конец октября Западная Африка и Сахель зарегистрировали на 192 000 случаев заболевания COVID-19 и приблизительно на 2000 случаев летального исхода больше, чем в предыдущий период. Несмотря на то, что по всему региону активизировались кампании по вакцинации по линии Механизма COVAX по обеспечению глобального доступа к вакцинам и по другим каналам, показатели вакцинации оставались низкими; так, в Буркина-Фасо и Нигере был полностью вакцинирован 1 процент населения, тогда как в Кабо-Верде эта цифра составила 36 процентов.

Е. Права человека

40. В рассматриваемый период произошел ряд событий, включая отмену смертной казни и создание в Сьерра-Леоне судов по делам о сексуальных преступлениях. В Буркина-Фасо в Уагадугу начался судебный процесс над бывшим президентом Блэзом Компаоре, бывшим начальником штаба обороны генералом Жильбером Дьендере и еще 12 лицами, обвиняемыми в убийстве бывшего президента Томаса Санкары в 1987 году.

41. В процессах отправления правосудия в переходный период в Гамбии и Либерии отмечались задержки. В Гамбии 17 правозащитных организаций поддержали призыв Рабочей группы по насильственным или недобровольным исчезновениям к тому, чтобы подвергнуть судебному преследованию лиц, виновных в нарушениях прав человека, совершенных при бывшем президенте Яйе Джамме.

42. В Бенине правозащитники, как и раньше, осуждали случаи предполагаемого неправомерного использования судебной системы и продолжающиеся задержания и преследования видных политических деятелей, которым были предъявлены различные обвинения, включая терроризм.

43. Рассматриваемый период характеризовался обеспокоенностью по поводу свободы собраний. 28 сентября в результате столкновений между членами Исламского движения Нигерии и силами безопасности было арестовано 57 человек, а несколько человек, согласно сообщениям, которые полиция отвергла, погибли. В Либерии также сообщалось о применении полицией чрезмерной силы во время мирных протестов. Тем временем в Гвинее организации гражданского общества обратились к переходным органам власти с настоятельным призывом решить проблемы, связанные с прошлыми и недавними нарушениями прав человека.

44. В Гане активисты и независимые эксперты Совета по правам человека выразили озабоченность по поводу обсуждаемого в парламенте законопроекта о поощрении надлежащих сексуальных прав человека и ценностей ганской семьи, который может иметь последствия для международных обязательств этой страны в области прав человека. 5 августа был оправдан 21 активист из числа лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендеров, которые были арестованы 20 мая и обвинены в незаконном собрании.

45. Обстановка в плане безопасности, сложившаяся в субрегионе, вызвала новые опасения по поводу соблюдения норм международного гуманитарного права и норм в области прав человека в контексте предупреждения и пресечения насильственного экстремизма. 15 сентября в результате авиационного удара, нанесенного военно-воздушными силами Нигерии по деревне Бухари в штате Йобе, по сообщениям, погибло около 10 мирных жителей.

Е. Гендерные вопросы

46. Прогресс в деле расширения участия и представительства женщин в политической жизни носил неоднозначный характер. В Буркина-Фасо в результате перестановки в правительстве, произошедшей 1 июля, впервые была введена 30-процентная квота для женщин, однако среди 15 новых членов Независимой национальной избирательной комиссии, назначенных 7 июля, была только одна женщина, а число женщин-министров в составе нового кабинета, о котором было объявлено 13 декабря, сократилось с девяти до семи. В Либерии несколько женщин были назначены помощниками и заместителями министров, а в ряде стран в рамках национальных планов действий по выполнению резолюции [1325 \(2000\)](#) Совета Безопасности были созданы децентрализованные структуры. Вместе с тем среди кандидатов, участвовавших в президентских выборах в Кабо-Верде и Гамбии, не было ни одной женщины. Что касается организационных структур, то 15 октября ЭКОВАС принял стратегию по борьбе с сексуальным насилием и политику по борьбе с сексуальными домогательствами на рабочем месте и в учебных заведениях. На национальном уровне в Буркина-Фасо был создан информационный механизм по вопросам гендерного насилия и принято руководство по составлению бюджета с учетом гендерных факторов.

Г. Вопросы, касающиеся молодежи

47. В Мали 17 сентября члены Национального совета молодежи встретились с премьер-министром Чогелем Кокаллой Маигой, чтобы обсудить участие молодежи в запланированной национальной конференции и ее вклад в переходный процесс. Участие в четвертой Генеральной ассамблее Сети молодых женщин-руководителей Западной Африки, проходившей в Сенегале со 2 по 5 августа, приняли представители всех стран ЭКОВАС, которые обсудили пути реструктуризации и активизации деятельности Сети. В Того 2 июля начались совещания в формате диалога, участие в которых приняли представители местных органов власти и молодежных групп и цель которых состояла в том, чтобы содействовать расширению участия молодых людей в процессах принятия решений. 23 и 24 сентября в Аккре в сотрудничестве с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) состоялся национальный молодежный диалог по цели 16 в области устойчивого развития, на котором обсуждались инициативы молодежи по реализации этой цели.

III. Деятельность Отделения Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля

A. Оказание добрых услуг и выполнение специальных поручений Специальным представителем

48. Специальный представитель по Западной Африке и Сахелю и глава Отделения Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля, действуя в тесном сотрудничестве с региональными организациями, международными партнерами и партнерами по процессу развития, координаторами-резидентами и страновыми группами Организации Объединенных Наций и при поддержке Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства, поддерживал усилия по предотвращению конфликтов и поддержанию мира и выступал за проведение институциональных реформ и применение инклюзивных подходов к процессам реформирования конституции, избирательной системы и сектора безопасности.

49. После государственного переворота в Гвинее Специальный представитель 13 сентября совершил поездку в Конакри, в ходе которой он встретился с руководителем НКПР, полковником Мамади Думбуя, и соответствующими национальными и международными субъектами. Специальный представитель подчеркнул необходимость обеспечить мирный и всеохватный переход на основе согласованного графика и скорейшее восстановление конституционного порядка в полном объеме. Он заверил собеседников в готовности Организации Объединенных Наций сопровождать Гвинею в переходном процессе и действовать в тесном сотрудничестве с ЭКОВАС и Африканским союзом. Специальный представитель принял участие во внеочередных сессиях Руководящего органа глав государств и правительств ЭКОВАС, состоявшихся 8 и 16 сентября и 7 ноября. 9 ноября он вновь посетил Гвинею, где объявил о начале инициативы по обеспечению социальной сплоченности на низовом уровне, инициатором которой выступил Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства в сотрудничестве с ЮНОВАС и страновой группой Организации Объединенных Наций в Гвинее. 12 ноября он объявил о начале в Нигере аналогичной инициативы, направленной на поддержку национальных усилий по укреплению социальной сплоченности и диалога путем создания системы посредничества на добровольных общественных началах.

50. 9 сентября Специальный представитель встретился с Председателем Комиссии ЭКОВАС Жан-Клодом Касси Бру. Среди прочих вопросов они обсудили зашедший в тупик диалог и конституционные процессы, предстоящие выборы и безопасность на море в Гвинейском заливе. Г-н Бру согласился ускорить направление в Гвинею-Бисау экспертов по конституционным вопросам, которые в итоге прибыли туда в октябре.

51. После своего ознакомительного визита, состоявшегося в июне, Специальный представитель вернулся в Гвинею-Бисау, где пробыл с 28 по 30 сентября. На встречах с президентом Умару Сисоку Эмбало и другими национальными субъектами он настоятельно призвал партию большинства и оппозиционные партии возобновить диалог. В результате в настоящее время проводятся консультации по созданию рамочной структуры для диалога, цель которого заключается в том, чтобы помочь политическим заинтересованным сторонам достичь консенсуса в преддверии парламентских выборов, запланированных на 2023 год.

52. 6 сентября Специальный представитель совершил поездку во Фритаун, где провел консультации с президентом Джулиусом Маада Био и национальными заинтересованными сторонами с целью содействовать диалогу между правящей Народной партией Сьерра-Леоне и главной оппозиционной партией «Всенародный конгресс». 11 октября он вернулся в Сьерра-Леоне, для того чтобы обсудить с президентом и бывшим президентом Эрнестом Бэем Коромой необходимость предпринять конкретные примирительные шаги для ослабления сохраняющейся напряженности в преддверии выборов в стране, намеченных на 2023 год.

53. 26 октября Специальный представитель вместе с Председателем Комиссии ЭКОВАС и Исполнительным секретарем Африканской комиссии по правам человека и народов посетил Гамбию с целью поддержать проведение национального форума заинтересованных сторон перед президентскими выборами, назначенными на 4 декабря. На мероприятии, которое было организовано совместно Департаментом по политическим вопросам и вопросам миростроительства, ЮНОВАС и Межпартийным комитетом Гамбии, политические партии дали публичное обещание провести мирные выборы без языка ненависти. В начале октября Специальный представитель совершил поездку в Гамбию, в ходе которой он призвал к деполитизации процесса отправления правосудия в переходный период, после того как представление доклада Комиссии по установлению истины, примирению и возмещению ущерба было отсрочено. 3 декабря он вернулся в Гамбию вместе с помощником Генерального секретаря по Африке Мартой Амой Акьяей Поби из Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства и Департамента операций в пользу мира; в ходе этой поездки они общались с национальными и международными заинтересованными сторонами в преддверии президентских выборов.

54. 7 сентября, в рамках продолжающихся усилий по урегулированию ситуации с ивуарийскими беженцами и поддержке национального примирения в Кот-д'Ивуаре, Специальный представитель по просьбе Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев принял участие в региональной конференции. На этом мероприятии Кот-д'Ивуар подписал соглашение с соседними странами и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев о том, что в связи с прогрессом, достигнутым в Кот-д'Ивуаре, к 30 июня 2022 года статус беженца ивуарийских беженцев в этих странах будет отменен.

В. Смешанная камеруно-нигерийская комиссия

55. Несмотря на остаточные ограничения, призванные смягчить последствия пандемии COVID-19, в рассматриваемый период в полном объеме возобновилась деятельность по демаркации и связанные с ней мероприятия. Всего было установлено 329 пограничных столбов, а это означает, что осталось установить 1023 столба (всего планировалось установить 2696 столбов). Совещания высокого уровня, состоявшиеся между Специальным представителем и координаторами-резидентами Организации Объединенных Наций в Камеруне и Нигерии, положили начало новым усилиям по укреплению доверия в поддержку пострадавших общин, в то время как оставление окончательной карты и другие процессы продолжались на основе дистанционного сотрудничества.

56. На совещании, проходившем в Яунде с 20 по 25 сентября, Подкомиссия по демаркации разрешила два из восьми оставшихся неурегулированных вопросов. Участники тридцать третьей сессии Смешанной комиссии, которая проходила под председательством Специального представителя в Яунде с 17 по 19 ноября,

урегулировали еще два вопроса, вызывающих разногласия, и решили с января 2022 года приступить к установлению 327 столбов.

С. Укрепление региональных и субрегиональных партнерств в целях устранения трансграничных и межсекторальных угроз миру и безопасности

57. ЮНОВАС поддерживало тесное сотрудничество с региональными партнерами. 1 июля Отделение направило сотрудников в свою ячейку связи при ЭКОВАС в Абудже. 12 и 13 июля ЮНОВАС провело в Абудже консультации с координаторами ЭКОВАС и организациями гражданского общества по вопросу о проводимой в настоящее время оценке Рамочной программы ЭКОВАС по предотвращению конфликтов. Эти обсуждения были частью проекта Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства, направленного на укрепление регионального потенциала по предотвращению конфликтов путем расширения сотрудничества гражданского общества с региональными организациями. В основе этой инициативы, организованной совместно Департаментом по политическим вопросам и вопросам миростроительства, ЮНОВАС, ЭКОВАС и Западноафриканским объединением в интересах миростроительства, лежат результаты консультативной встречи с организациями гражданского общества, состоявшейся в июне в Аккре. Одна из ключевых рекомендаций, вынесенных в ходе этих двух встреч, заключалась в том, чтобы создать координационную платформу и ввести в действие Экономическую и социальную комиссию ЭКОВАС, с тем чтобы организации гражданского общества могли регулярно взаимодействовать с ЭКОВАС.

58. ЮНОВАС продолжало тесно сотрудничать с Сахельской группой пяти и поддерживать ее председателя, в том числе путем создания механизма сбора данных о закрытии школ. 23 сентября ЮНОВАС выступило одним из организаторов первого совещания Руководящего комитета Сахельского центра анализа угроз и раннего оповещения, работающего в рамках Группы в Уагадугу. На совещании была проведена оценка оперативных задач с учетом результатов семинара, который был организован ЮНОВАС и Сахельской группой пяти в Уагадугу 21 и 22 августа и который был посвящен, в частности, учету гендерных аспектов в деятельности Центра.

59. С 27 по 30 сентября совместная миссия ЮНОВАС и ЭКОВАС по технической оценке находилась в Кабо-Верде, где 17 октября должны были пройти президентские выборы. Миссия определила передовые практические методы укрепления доверия между политическими субъектами в контексте выборов.

60. ЮНОВАС вместе с Африканским банком развития, секретариатом Союза государств бассейна реки Мано, ЭКОВАС, Управлением по поддержке миростроительства и другими подразделениями Организации Объединенных Наций продолжало участвовать в оценке уязвимости и устойчивости Союза государств бассейна реки Мано.

61. В период 6–23 июля и 11–27 октября ЮНОВАС приняло участие в виртуальных компонентах смешанных поездок Контртеррористического комитета для проведения оценок соответственно в Бенине и Нигерии. Эти оценки проводились в рамках работы Комитета по мониторингу, содействию и поощрению осуществления государствами-членами соответствующих резолюций Совета Безопасности по вопросу о борьбе с терроризмом и насильственным экстремизмом.

1. Динамика отношений между земледельцами и скотоводами

62. ЮНОВАС продолжило усилия по организации региональной рабочей группы по пастбищному животноводству и предотвращению конфликтов, члены которой согласовали мероприятия по устранению пробелов в аналитической работе, в том числе в вопросах, касающихся гендерной проблематики, молодежи, добывающей промышленности и изменения климата. Кроме того, ЮНОВАС внесло свой вклад в обсуждения вопроса о предотвращении конфликтов между земледельцами и скотоводами, которые проводились ЭКОВАС, Экономическим сообществом центральноафриканских государств, ПРООН и другими организациями, сосредоточив внимание на трансграничных решениях.

2. Бассейн озера Чад

63. 4 и 5 октября Специальный представитель по Западной Африке и Сахелю принимал участие в третьем совещании Форума губернаторов стран бассейна озера Чад по вопросам регионального сотрудничества в усилиях по обеспечению стабилизации, миростроительства и устойчивого развития, которое проходило в Яунде. На совещании также присутствовали Специальный представитель по Центральной Африке и глава Отделения Организации Объединенных Наций для Центральной Африки, директор Регионального бюро ПРООН для Африки, представители Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства и других подразделений Организации Объединенных Наций. Участники совещания обсудили вопросы сотрудничества между военными, гражданскими и гуманитарными субъектами, реабилитации лиц, связанных с «Боко харам», трансграничного сотрудничества и восстановления района бассейна озера Чад. Специальный представитель по Западной Африке и Сахелю призвал к оперативной реализации региональной стратегии по стабилизации, восстановлению и повышению жизнестойкости районов бассейна озера Чад, затронутых деятельностью «Боко харам», и настоятельно рекомендовал укреплять связи с Комплексной стратегией Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля. Кроме того, Специальный представитель подчеркнул, что необходимо поощрять женщин и молодежь к участию в этих процессах, повышать уровень национальной ответственности и руководства и обеспечивать более неукоснительное соблюдение прав человека и уважение верховенства права.

64. С 18 по 22 октября и с 29 октября по 2 ноября Специальный представитель по Западной Африке и Сахелю вместе со Специальным представителем по Центральной Африке совершил поездку в рамках миссии высокого уровня в Камерун, Чад и Нигерию, затронутые деятельностью «Боко харам». В своем взаимодействии с национальными и местными властями и пострадавшими общинами специальные представители подчеркивали, что необходимо обеспечить твердую политическую волю для ускорения хода реализации региональной стратегии по стабилизации, восстановлению и повышению жизнестойкости, и выступали за применение более комплексного подхода, в котором учитывались бы вопросы мира и развития.

65. При поддержке возглавляемого ПРООН регионального фонда для стабилизации в странах бассейна озера Чад возобновилась трансграничная торговля по коридору Банки — Ам-Чиде между Нигерией и Камеруном. В Нигере с 20 июня по 31 июля благодаря поддержке фонда более 40 000 внутренне перемещенных лиц добровольно вернулись в родные места, а именно в 22 деревни, расположенные в области Диффа, Нигер.

3. Стратегия обеспечения трансграничной безопасности в Союзе государств бассейна реки Мано

66. 12 сентября в Дакаре, в связи с совещанием высокого уровня, состоявшимся в январе, и встречей с руководителями сил обороны и безопасности, имевшей место в мае, Специальный представитель встретился с Генеральным секретарем Союза государств бассейна реки Мано. Коснувшись проблем, затрагивающих регион, он предложил поддержку, в том числе путем предоставления экспертных знаний по техническим вопросам, касающимся гражданской регистрации, для содействия усилиям Союза по обеспечению свободы передвижения.

4. Пиратство в Гвинейском заливе

67. В рассматриваемый период не было достигнуто заметного прогресса в деле практического применения межрегиональной системы обеспечения безопасности на море. 21 сентября подразделения Организации Объединенных Наций привели в действие механизм консульстаций, предназначенный для поддержания региональных усилий по решению проблемы безопасности на море в Гвинейском заливе. Это событие стало результатом совместной технической подготовки ЮНОВАС и ЭКОВАС и основывалось на выводах встречи, которая состоялась 18 марта и на которой присутствовали Специальный представитель по Центральной Африке, Специальный представитель по Западной Африке и Сахелю, председатели комиссий ЭКОВАС и Экономического сообщества центральноафриканских государств и исполнительный секретарь Комиссии Гвинейского залива.

5. Неблагоприятные последствия изменения климата

68. ЮНОВАС, действуя в сотрудничестве с правительствами Ирландии и Нигера и с ЭКОВАС, начало подготовку к региональной конференции по изменению климата, миру и безопасности в Западной Африке и Сахеле, которая состоится в первом квартале 2022 года.

6. Реформирование сектора безопасности, незаконный оборот наркотиков и транснациональная организованная преступность

69. 25 ноября ЮНОВАС и Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности организовали конференцию для укрепления сотрудничества между атташе по вопросам обороны в деле решения трансграничных и межсекторальных проблем мира и безопасности в регионе.

7. Межобщинное насилие в районе Липтако-Гурма

70. ЮНОВАС в сотрудничестве с соответствующими подразделениями Организации Объединенных Наций приступило к выполнению рекомендаций, содержащихся в приложении к моему предыдущему докладу о деятельности ЮНОВАС (S/2021/612). 30 июля Специальный представитель присутствовал на церемонии открытия Стабилизационного фонда для развития района Липтако-Гурма, инициатором которого выступил Орган комплексного развития района Липтако-Гурма при поддержке ПРООН, и принял участие в первом совещании Регионального руководящего комитета Фонда. 11 и 12 августа он принял участие в третьем совещании губернаторов приграничных областей Липтако-Гурма в Уагадугу. Губернаторы выразили обеспокоенность в связи с участвовавшими случаями похищений и нападений на школы, а также другими проблемами в области безопасности и управления. Они призвали к ускорению стабилизационных программ и договорились о мерах по институционализации

сотрудничества. На совещании 30 июля Специальный представитель заверил президента Буркина-Фасо в том, что Организация Объединенных Наций всецело поддерживает усилия по стабилизации ситуации в регионе.

71. В ноябре ЮНОВАС, ПРООН и Сахельская группа пяти провели консультации с целью приступить к реализации в Сахеле совместной инициативы по налаживанию диалога с населением, в частности с приграничными общинами, пострадавшими от конфликтов, в том числе между земледельцами и скотоводами. В ходе консультаций были выявлены конфликты, возникшие на религиозной почве в приграничных районах Чада и Нигера, конфликты между земледельцами и скотоводами в приграничных районах Буркина-Фасо и Нигера и конфликты, связанные с насильственным экстремизмом и этнической напряженностью в Мали и Нигере. Для руководства реализацией этой инициативы были назначены три неправительственные организации.

D. Осуществление Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля

72. Продолжалось осуществление Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля на институциональном и программном уровнях. На совещании руководящего комитета, состоявшемся 3 и 4 ноября в Дакаре, представители подразделений Организации Объединенных Наций обсудили такие вопросы, как переориентация Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля с учетом меняющегося геостратегического контекста в регионе; прогресс, достигнутый в реализации «дорожной карты» Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля на 2021–2022 годы, в том числе в части мобилизации ресурсов; разработка общей главы для повышения уровня национальной ответственности за реализацию стратегии путем ее включения в страновые рамочные программы и в работу правительств, гражданского общества, региональных институтов и других партнеров по процессу развития; реализация комплексных многострановых инициатив.

73. 30 октября министры юстиции стран Сахельской группы пяти встретились в Нджамене, чтобы обсудить вопрос о согласовании протоколов сотрудничества в судебной сфере. Встреча завершилась подписанием соглашения между Платформой по судебным вопросам для стран Сахельского региона и Сахельской группой пяти, направленного на улучшение сотрудничества судебных органов в регионе.

74. В рамках компонента безопасности Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля в регионе Липтако-Гурма было проведено несколько мероприятий по наращиванию потенциала в области разоружения и распространения стрелкового оружия и легких вооружений с участием представителей сил безопасности и организаций гражданского общества. Эти мероприятия были направлены, в частности, на расширение участия женщин в агитационной деятельности в защиту мира и безопасности.

75. Что касается компонента устойчивости, то учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций активизировали разработку программ по повышению устойчивости к изменению климата в целях снижения сопутствующих рисков. В соответствии с определенной в рамках этого компонента приоритетной областью по возобновляемым источникам энергии партнеры создали центр поддержки солнечной энергии и начали исследования в целях определения потребностей в электроэнергии и изыскания технических

решений для обеспечения доступа к электроэнергии для социальных инфраструктур.

76. 1 и 2 июля ЮНОВАС выступило сопредседателем совещания Руководящего комитета Сахельской программы Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, в котором приняли участие представители секретариата Сахельской группы пяти и министерств юстиции, безопасности и иностранных дел государств — членов Группы. Участники выразили обеспокоенность по поводу заметной активизации незаконного оборота наркотиков и призвали принять меры реагирования на документально подтвержденные связи между терроризмом и организованной преступностью.

Е. Содействие благому управлению, уважению верховенства права и прав человека и учету гендерной проблематики

77. Специальный представитель продолжал выступать за осуществление повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности. 9 ноября в Бисау он и президент Гвинеи-Бисау выступили сопредседателями двенадцатого регионального дня открытых дверей, посвященного резолюции [1325 \(2000\)](#) Совета Безопасности. Кроме того, ЮНОВАС продолжало оказывать регулярную поддержку Рабочей группе по вопросам женщин, молодежи, мира и безопасности в Западной Африке и Сахеле и содействовало проведению каждые два месяца тематических сессий по обмену мнениями, в том числе с ЭКОВАС. С 26 июня по 2 июля Рабочая группа, деятельность которой координирует ЮНОВАС, Региональное отделение Организации Объединенных Наций для Центральной Африки и Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»), находилась с визитом в Нджамене, выступая за конструктивное участие женщин и молодежи в переходном периоде после кончины бывшего президента Идрисса Деби Итно. С 31 августа по 6 сентября ЮНОВАС организовало семинар для 50 инструкторов из Бенина, Кот-д'Ивуара, Либерии, Сьерра-Леоне и Того по вопросам участия женщин и молодежи в политической жизни. В рамках усилий по содействию реализации повестки дня по вопросам молодежи, мира и безопасности в соответствии с резолюцией [2250 \(2015\)](#) ЮНОВАС поддержало проведение информационно-просветительских программ в школах и кампаний в социальных сетях в нескольких странах.

78. В продолжение проведенных в апреле региональных консультаций по вопросу о неправомерном использовании системы правосудия, ЮНОВАС в сотрудничестве с ЭКОВАС и другими подразделениями Организации Объединенных Наций 8 и 9 декабря провело в Аккре совещание экспертов с целью обсудить вопрос о создании региональной платформы министров юстиции.

79. 31 августа ЮНОВАС в сотрудничестве с ЭКОВАС и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека организовало виртуальное региональное консультационное совещание для представителей средств массовой информации и правозащитников по вопросам расширения свободы слова в целях демократической консолидации в Западной Африке и Сахеле. Участники договорились укреплять практику обмена информацией и знаниями и обратились к Организации Объединенных Наций с призывом более активно ратовать за защиту основных свобод.

IV. Замечания и рекомендации

80. Я приветствую прогресс, достигнутый на пути к упрочению культуры демократии во многих странах Западной Африки и Сахеля. Я воздаю должное народу Кабо-Верде за поддержание этого стандарта при проведении последних президентских выборов, а народу Гамбии — за мирное проведение президентских выборов 4 декабря. Впечатляющая явка избирателей свидетельствует о неизменной приверженности гамбийского народа сохранению и развитию демократии.

81. Вместе с тем я обеспокоен неконституционным продлением президентских мандатов и государственными переворотами в некоторых странах этого субрегиона и в других странах Африки. Государственный переворот в Гвинее и его причины стали еще одним тревожным признаком отступления от демократических принципов в некоторых частях субрегиона. Я высоко оцениваю усилия ЭКОВАС по пересмотру своих базовых протоколов, включая Протокол о демократии и благом управлении, и рассмотрению возможности принятия других мер по противодействию этой тенденции. Организация Объединенных Наций готова сопровождать и поддерживать эту инициативу. Я в равной степени приветствую усилия ЭКОВАС по созданию платформы министров юстиции.

82. Что касается стран, переживающих переходный период, то Организация Объединенных Наций преисполнена решимости поддерживать региональные и национальные усилия по обеспечению мирных и инклюзивных переходных процессов, которые завершатся скорейшим восстановлением конституционного порядка в полном объеме с проведением мирных, заслуживающих доверия и всеохватных выборов.

83. Столь же важно, чтобы заинтересованные стороны в субрегионе проанализировали избирательные циклы 2020–2021 годов для обобщения опыта и определения эффективной практики и обеспечили своевременное принятие рекомендаций, которые вынесли миссии по наблюдению за выборами и другие соответствующие заинтересованные стороны, до начала следующего избирательного цикла в 2023 году.

84. Прогресс, достигнутый в результате проведения диалогов в ряде стран региона, содействовал достижению консенсуса по вопросам, представляющим национальный интерес, и укреплению социальной сплоченности в зачастую поляризованной среде. Крайне важно продолжать эти усилия, обеспечивая при этом полноценное участие гражданского общества, включая женщин и молодежь. Не менее важно завершить текущие процессы отправления правосудия в переходный период, с тем чтобы содействовать примирению и укреплению национального единства.

85. Огромное значение для процесса политической стабилизации Гвинеи-Бисау по-прежнему имеет проведение назревших институциональных реформ, изложенных в Конакрийском соглашении 2016 года об осуществлении «дорожной карты» Экономического сообщества западноафриканских государств по урегулированию политического кризиса в Гвинее-Бисау и в состоящей из шести пунктов «дорожной карте» ЭКОВАС под названием «Соглашение об урегулировании политического кризиса в Гвинее-Бисау», в частности завершение согласованной конституционной реформы.

86. Серьезное беспокойство по-прежнему вызывает нестабильная обстановка в плане безопасности в субрегионе, особенно в Сахеле. Вооруженные группы вновь продемонстрировали свою способность совершать крупномасштабные нападения, подвергая риску гражданское население, становясь причиной

перемещения людей и лишая детей возможности получить образование. В частности, следует отметить, что закрытие школ является нарушением индивидуальных прав человека в массовом масштабе и может помешать развитию региона. Я настоятельно призываю все стороны соблюдать гуманитарные принципы беспристрастности и нейтралитета и способствовать оказанию экстренной помощи нуждающемуся населению.

87. Хотя в прибрежных государствах не отмечалось крупных нападений боевиков, сохраняется риск распространения угрозы отсутствия безопасности в южном направлении. В этой связи я приветствую шаги, предпринятые некоторыми странами субрегиона для расширения трансграничного сотрудничества и обмена информацией.

88. Проблемы в области безопасности в Сахеле также представляют собой экзистенциальную глобальную угрозу. В этой связи я высоко оцениваю усилия Объединенных сил Сахельской группы пяти и Многонациональной объединенной оперативно-тактической группы, направленные на то, чтобы остановить в субрегионе волну терроризма и насильственного экстремизма. Для стран региона по-прежнему жизненно важно продолжать укреплять координацию и ставить права человека в центр своей деятельности. Я настоятельно призываю международных партнеров расширить поддержку этих инициатив, которые зачастую осуществляются в ущерб экономическим и социальным мероприятиям. Я также настоятельно призываю партнеров увеличить взносы в Стабилизационный фонд для развития района Липтако-Гурма и поддержать реализацию Региональной стратегии по стабилизации, восстановлению и повышению устойчивости районов бассейна озера Чад, затронутых деятельностью «Боко харам». Со своей стороны, ЭКОВАС следует ускорить процесс мобилизации ресурсов для осуществления его плана действий по искоренению терроризма на период 2020–2024 годов.

89. Несмотря на значительные усилия, прилагаемые на национальном уровне, отсутствие прогресса в деле практического применения системы обеспечения безопасности на море в Гвинейском заливе вызывает сожаление. Государствам-членам следует в срочном порядке наладить сотрудничество для решения этой проблемы.

90. Принимая во внимание ограниченность подхода, ориентированного только на обеспечение безопасности, крайне важно, чтобы страны региона активизировали усилия по устранению коренных причин нестабильности в рамках всеобъемлющего подхода, учитывая в своих мерах реагирования гуманитарные аспекты и вопросы развития, управления, прав человека и сохранения мира и содействуя развитию механизмов разрешения споров на уровне общин. Я призываю государства региона и международных партнеров поддержать целостные подходы, в том числе в рамках Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля и плана первоочередных инвестиций Сахельской группы пяти.

91. Правозащитным учреждениям следует продолжать играть ключевую роль в защите и поощрении прав человека, а также в привлечении к ответственности виновных в нарушениях прав человека.

92. Я воздаю должное Сахельской группе пяти за принятие конкретного плана действий по продвижению гендерного равенства и повторяю свой призыв к странам субрегиона принимать все необходимые меры для выполнения своих национальных и региональных обязательств в области гендерного равенства, в том числе обеспечивая достаточные бюджетные ассигнования для результативного

осуществления национальных планов действий по выполнению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности и связанных с ней резолюций.

93. Я приветствую созыв Смешанной камеруно-нигерийской комиссии впервые с 2014 года. Я выражаю признательность правительствам этих двух стран за их непоколебимую приверженность и призываю их со всей настойчивостью добиваться разрешения оставшихся разногласий в соответствии с мандатом Комиссии.

94. Несмотря на тот обнадеживающий факт, что экономика стран Западной Африки и Сахеля возобновила траекторию роста после спада и сопутствующих трудностей и обострения неравенства, вызванных пандемией COVID-19, я вновь призываю все заинтересованные стороны обеспечить равный доступ к вакцинам, чтобы избежать новых волн инфекции и позволить обществам выйти из этого кризиса более устойчивыми.

95. Я хотел бы выразить признательность правительствам стран региона ЭКОВАС, Африканскому союзу, Сахельской группе пяти, Союзу государств бассейна реки Мано, Комиссии Гвинейского залива и Комиссии по бассейну озера Чад за их неизменное сотрудничество с ЮНОВАС. Эффективное партнерство между ЮНОВАС, подразделениями Организации Объединенных Наций в Западной Африке и Сахеле, организациями гражданского общества и другими учреждениями имеет ключевое значение для оказания поддержки региону. Я хотел бы выразить особую признательность моему Специальному представителю Махамату Салеху Аннадифу, а также сотрудникам ЮНОВАС и Смешанной камеруно-нигерийской комиссии и координаторам-резидентам за их неустанные усилия по укреплению мира и безопасности в Западной Африке и Сахеле.
