



Совет Безопасности

Distr.: General
4 December 2020
Russian
Original: English

**Письмо Генерального секретаря от 3 декабря 2020 года на имя
Председателя Совета Безопасности**

Я ссылаюсь на пункт 68 своего доклада от 29 сентября 2020 года об осуществлении Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве для Демократической Республики Конго и региона ([S/2020/951](#)), в котором я сообщил о разработке под руководством моего Специального посланника по району Великих озер Ся Хуана стратегии по укреплению мира и предотвращению и урегулированию конфликтов в районе Великих озер.

Стратегия Организации Объединенных Наций по укреплению мира и предотвращению и урегулированию конфликтов в районе Великих озер, которую я препровождаю настоящим, направлена на использование возможностей, которые открываются благодаря нынешним подвижкам в проведении диалога и расширении сотрудничества между странами района Великих озер, и обеспечивает комплексную основу для дальнейшего оказания Организацией Объединенных Наций поддержки усилиям по осуществлению в полном объеме Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве для Демократической Республики Конго и региона.

В Стратегии определены 10 приоритетных направлений, сгруппированных в следующие три компонента деятельности: а) мир, безопасность и правосудие; b) устойчивое развитие и общее процветание; и c) устойчивость к давним и новым угрозам. Эти приоритетные направления деятельности будут задавать курс работе Организации Объединенных Наций в этом районе в соответствии с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и выводами совместного исследования Организации Объединенных Наций и Всемирного банка, посвященного вопросам предотвращения конфликтов и озаглавленного «Пути к миру: инклюзивные подходы к предотвращению насильственных конфликтов» (Pathways for Peace: Inclusive Approaches to Preventing Violent Conflict), и исходя из них будут определяться также конкретные и наиболее важные на соответствующий момент меры в ближайшие три года.

Стратегия была разработана по итогам обстоятельных консультаций с широким кругом сторон, включая представителей стран, подписавших Рамочное соглашение о мире, безопасности и сотрудничестве, и учреждений, выступающих его гарантами, региональные организации, структуры Организации Объединенных Наций, международные финансовые учреждения, организации гражданского общества, женские организации, бывших старших должностных лиц Организации Объединенных Наций и Африканского союза, а также экспертов в различных областях.



Я буду признателен Вам за доведение настоящего письма и Стратегии до сведения членов Совета Безопасности.

(Подпись) **Антониу Гутерриш**

**Стратегия Организации Объединенных Наций по укреплению
мира и предотвращению и урегулированию конфликтов
в районе Великих озер**

Содержание

	<i>Стр.</i>
Резюме	6
Введение	10
I. Справочная информация и анализ контекста	12
А. Что представляет собой район Великих озер	12
В. Коренные причины и движущие силы нестабильности	13
С. Воздействие пандемии коронавирусного заболевания	16
D. Недавний курс на развитие сотрудничества	17
Е. Архитектура мира и безопасности в регионе	19
F. Присутствие Организации Объединенных Наций в регионе	20
G. Сложности, обусловленные большим числом участников	21
II. Работа на основе сложившейся динамики: приоритетные направления и практические меры, предлагаемые для деятельности Организации Объединенных Наций в районе Великих озер	22
А. Компонент I: мир, безопасность и правосудие	25
1. Диалог и инклюзивные политические процессы	25
2. Дальнейшее сотрудничество по вопросам трансграничной безопасности	25
3. Благое управление, верховенство права и права человека	26
4. Женщины/молодежь, мир и безопасность	26
В. Компонент II: устойчивое развитие и общее процветание	26
5. Справедливое и инклюзивное социально-экономическое развитие	26
6. Экономическое сотрудничество, торговля и инвестиции в регионе	27
7. Рациональное и транспарентное природопользование	27
С. Компонент III: устойчивость к давним и новым угрозам	27
8. Предупреждение насильственного экстремизма	27
9. Варианты долговременного решения ситуаций затяжного вынужденного перемещения	28
10. Готовность и устойчивость к внутренним и внешним потрясениям	28
III. Осуществление Стратегии	29
А. Механизмы координации и осуществления	29
В. Контроль и оценка	30
С. Коммуникация	30
D. Ресурсы для реализации Стратегии	31
Е. Предположения, лежащие в основе Стратегии	31
F. Критерии успешного осуществления	32
G. Сроки	32

IV. Роль Канцелярии Специального посланника Генерального секретаря по району Великих озер	33
А. Определение приоритетности и последовательности	33
В. Увеличение затрат на челночную дипломатию на высоком уровне	34
С. Укрепление организаторской, посреднической и координационной роли Канцелярии	34
D. Представление отчетности	34

Приложения

I. Приоритетные направления и практические меры для деятельности Организации Объединенных Наций в районе Великих озер	35
II. Справка об отделениях, специальных политических миссиях, операциях по поддержанию мира и канцеляриях региональных координаторов Организации Объединенных Наций в районе Великих озер	43
III. Методология	45
IV. Участники консультаций с заинтересованными сторонами	46

Резюме

В последние несколько лет в районе Великих озер в Африке успешно прилагаются усилия для обеспечения мира, безопасности и развития. О позитивной динамике свидетельствуют передача власти в Бурунди и Демократической Республике Конго, прошедшая в целом в мирной обстановке, а также подписание и осуществление мирных соглашений в Центральноафриканской Республике, Южном Судане и Судане. Многие страны региона также добились успехов в рамках процесса региональной интеграции, подписав соглашения об осуществлении совместных инфраструктурных проектах, включая, например, проект продления железной дороги со стандартной колеей из Объединенной Республики Танзания в Бурунди и Демократическую Республику Конго. В числе других положительных тенденций следует отметить усилия по разрядке напряженности между странами на основе диалога и дипломатических инициатив, включая четырехсторонний процесс между Руандой и Угандой, осуществляемый при содействии Анголы и Демократической Республики Конго, а также урегулирование пограничного спора между Демократической Республикой Конго и Замбией на основе посредничества. Новые возможности в плане реализации повестки дня в области мира, безопасности и развития открывает также наметившийся консенсус в отношении необходимости принятия комплексных совместных действий по борьбе с местными и иностранными вооруженными группами, действующими главным образом в восточной части Демократической Республики Конго.

Несмотря на эти положительные тенденции, сохраняются очаги нестабильности и насилия, а трансграничные инциденты, как и сохраняющаяся напряженность и недоверие в отношениях между некоторыми странами, по-прежнему препятствуют установлению прочного мира в регионе. Динамика, сложившаяся в регионе в последнее время, неустойчива, и для ее поддержания потребуются постоянная и скоординированная поддержка национальных, региональных и международных сторон. Обязательства, которые взяли на себя основные заинтересованные стороны, в том числе в отношении политического диалога, прав человека, примирения, повестки дня по вопросам женщин, мира и безопасности и нейтрализации вооруженных групп, необходимо воплотить в конкретные действия с реальными результатами для населения региона. Кроме того, необходимо сохранить и закрепить достигнутые к настоящему времени результаты, особенно учитывая наличие серьезных факторов неопределенности, включая неопределенность, связанную с течением и последствиями пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19). Учитывая прошлый опыт некоторых стран региона, а именно вспышки насилия в ходе выборов, и продолжающиеся усилия по укреплению демократии в регионе, предстоящие выборы в Объединенной Республике Танзания, Уганде и Центральноафриканской Республике — если они будут заслуживающими доверия, транспарентными и всеохватными — могут открыть дополнительные возможности для укрепления стабильности на национальном уровне и, соответственно, во всем регионе.

В этих условиях Стратегия Организации Объединенных Наций по укреплению мира и предотвращению и урегулированию конфликтов в районе Великих озер направлена на оказание поддержки этому региону в использовании имеющихся возможностей для преобразований. В ее основе лежит видение мирного, инклюзивного, процветающего и устойчивого района Великих озер и стремление использовать сравнительные преимущества Организации Объединенных Наций на различных основных направлениях — от мира и безопасности до прав человека и развития — для претворения в жизнь чаяний стран и народов этого региона. Стратегия опирается на укрепившиеся партнерские связи с правительствами, региональными организациями, гражданским обществом (включая

женщин и молодежь) и частным сектором и содержит предложения в отношении путей укрепления доверия между странами и общинами, дальнейшей работы по обеспечению социально-экономического развития и общего процветания и содействия формированию инклюзивных, равноправных, справедливых и жизнестойких обществ и учреждений. При этом ее цель состоит в том, чтобы помочь устранить коренные причины и движущие силы нестабильности на национальном и региональном уровнях, проложив путь к раскрытию потенциала региона.

Незадолго до разработки этой стратегии Генеральным секретарем были проведены далекоидущие реформы. Эти реформы включают реструктуризацию компонента мира и безопасности и реформирование системы развития Организации Объединенных Наций. Цель первой реформы, касающейся предотвращения конфликтов и поддержания мира, заключается в обеспечении более тесной увязки с компонентами деятельности Организации Объединенных Наций, касающимися развития и прав человека, в интересах повышения согласованности и скоординированности. Вторая реформа предусматривает переориентацию системы развития Организации Объединенных Наций с целью сделать более комплексной и эффективной ее работу по осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, включая прежде всего достижение целей в области устойчивого развития. Преобразования, проведенные благодаря этим реформам, обеспечили фундамент как для Стратегии, так и для недавней динамики в районе Великих озер.

В Стратегии изложен комплексный, ориентированный на перспективу подход, призванный обеспечить более тесную интеграцию политического, оперативного и программного присутствия и опыта Организации Объединенных Наций и благодаря этому — более эффективную поддержку комплексной взаимосвязи между миром, безопасностью и развитием. С этой целью повышенное внимание в ней уделяется политическим решениям, опирающимся на более глубокое понимание взаимодействия местных, национальных, региональных и международных факторов в районе Великих озер. В ней также предлагается отойти от традиционного акцента на проблемах, связанных с конфликтами, и взять на вооружение ориентированный на перспективу подход, предусматривающий изыскание возможностей для обеспечения мира, безопасности и развития, ориентированного на интересы людей.

В Стратегии обозначены 10 приоритетных направлений, сгруппированных в три компонента деятельности (см. ниже). Эти приоритетные направления призваны обеспечить общий 10-летний горизонт планирования для работы Организации Объединенных Наций в регионе, но исходя из них будут определяться также конкретные и наиболее важные на соответствующий момент меры Организации Объединенных Наций в ближайшие три года.

Компонент I: мир, безопасность и правосудие

1. Диалог и инклюзивные политические процессы
2. Дальнейшее сотрудничество по вопросам трансграничной безопасности
3. Благое управление, верховенство права и права человека
4. Женщины/молодежь, мир и безопасность

Компонент II: устойчивое развитие и общее процветание

5. Справедливое и инклюзивное социально-экономическое развитие
6. Экономическое сотрудничество, торговля и инвестиции в регионе
7. Рациональное и транспарентное природопользование

Компонент III: устойчивость к давним и новым угрозам

8. Предупреждение насильственного экстремизма
9. Варианты долговременного решения ситуаций затяжного вынужденного перемещения
10. Готовность и устойчивость к внутренним и внешним потрясениям

Эти приоритетные направления были определены по итогам анализа коренных причин и движущих сил нестабильности в регионе, возможностей для взаимодействия, открывшихся благодаря недавнему развитию событий в регионе, и сравнительных преимуществ Организации Объединенных Наций, а также с учетом результатов обстоятельных консультаций с национальными, региональными и международными заинтересованными сторонами и структурами Организации Объединенных Наций. В них учитываются устремления этого региона и согласованные на международном уровне цели, в частности цели, отраженные в Повестке дня на период до 2030 года, а также мандаты Организации Объединенных Наций и имеющиеся у нее ресурсы.

Деятельность по этим направлениям будет опираться на следующие пять принципов: а) раннее предупреждение и быстрое реагирование; b) субсидиарность и региональная ответственность; c) инклюзивность, ориентированная на интересы человека, и права человека; d) партнерские отношения; и e) взаимодополняемость и согласованность действий Организации Объединенных Наций. Эти принципы направлены на обеспечение более гибкого, согласованного и чуткого взаимодействия со стороны Организации Объединенных Наций, основанного на совместном политическом анализе и оценке рисков и направленного на оказание поддержки правительствам, региональным организациям и другим соответствующим заинтересованным сторонам при одновременном усилении отдачи от деятельности Организации Объединенных Наций в плане укрепления мира и предотвращения и урегулирования конфликтов в регионе.

После утверждения Стратегии Генеральным секретарем Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по району Великих озер разработает соответствующий план действий на основе всеохватного и основанного на широком участии процесса, в котором будут учтены результаты внутренних и внешних консультаций. Этот план действий будет разработан с учетом прежде всего приоритетов стран и организаций района Великих озер и существующих партнерских отношений Организации Объединенных Наций с ними. При его осуществлении Организация Объединенных Наций будет опираться на свое широкое и разнообразное присутствие в этом регионе и свою способность увязывать взаимодействие на высоком уровне с подходами, основанными на принципе «снизу вверх». Тем структурам Организации Объединенных Наций, которым в плане действий будет отведена центральная роль, будет предложено переосмыслить пути совместной работы в целях поиска новаторских решений и совместного инвестирования в рационально организованные, гибкие и эффективные механизмы координации и принятия решений, в которых результат ставится выше процесса.

Успешное осуществление Стратегии будет зависеть от того, насколько слаженной и скоординированной будет деятельность структур Организации Объединенных Наций в регионе и насколько они смогут привлечь к ней ключевые заинтересованные стороны и мобилизовать необходимые технические и финансовые ресурсы. Важную роль в этом отношении будут играть гражданское общество (включая женщин, молодежь и маргинализированные группы населения) и частный сектор. Что еще более важно, для успешного осуществления Стратегии странам потребуется взять на себя ответственность и проявить политическую волю, с тем чтобы претворить обязательства, содержащиеся в международных и

региональных соглашениях, в том числе в Рамочном соглашении о мире, безопасности и сотрудничестве для Демократической Республики Конго и региона, в реальные преобразования в интересах населения района Великих озер.

Введение

1. Район Великих озер в Африке успешно продвигается в направлении мира, безопасности и развития. Подписание Пакта о безопасности, стабильности и развитии в районе Великих озер в 2006 году и Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве для Демократической Республики Конго и региона в 2013 году были ключевыми шагами в направлении активизации политического диалога, устранения угрозы со стороны вооруженных групп и укрепления регионального сотрудничества. После этого позитивную динамику создали мирная передача власти в Бурунди и Демократической Республике Конго, создание переходного правительства в Судане и подписание мирных соглашений в Центральноафриканской Республике и Южном Судане, а также активизация дипломатических усилий, направленных на сближение между некоторыми странами, и прогресс в сотрудничестве в сфере безопасности и в экономической и судебной областях.

2. Усилия правительств, групп гражданского общества, региональных и международных организаций и международных партнеров, если они продолжатся, могут способствовать прогрессу региона на пути к надежному миру. В тесном взаимодействии с правительствами и региональными и субрегиональными организациями Организация Объединенных Наций, благодаря своему существенному присутствию в регионе, включая присутствие специальных политических миссий, Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК) и других операций по поддержанию мира, а также Отделения Организации Объединенных Наций в Найроби и учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций, играет свою роль в оказании поддержки региону в его усилиях по укреплению стабильности и развитию. В своей политической и программной деятельности она руководствуется рядом резолюций и директивных документов Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи, включая «дорожные карты», разработанные в 2013 и 2014 годах предыдущими специальными посланниками Генерального секретаря по району Великих озер, а также Региональные стратегические рамки для района Великих озер, в которых подразделения Организации Объединенных Наций получили стратегические ориентиры для своей деятельности в области развития в поддержку осуществления Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве.

3. Несмотря на эти коллективные усилия и позитивные тенденции последнего времени, сохраняется ряд проблем, которые создают риски для долгосрочной стабильности и экономического развития района Великих озер. Деятельность иностранных вооруженных групп, в частности в восточной части Демократической Республики Конго, и заявления о поддержке этих повстанческих формирований продолжают подпитывать напряженность в отношениях между странами региона. Кроме того, свою роль в создании постоянной угрозы безопасности в Демократической Республике Конго играют также местные вооруженные группы, действующие в этой стране. Незаконная эксплуатация природных ресурсов и торговля ими являются источниками финансирования для вооруженных групп и не дают региону максимально использовать свои природные ресурсы для получения доходов и обеспечения общего процветания. Кроме того, к тяжелым гуманитарным последствиям приводит насилие, в том числе вынужденное перемещение. Продолжают поступать сообщения о грубых нарушениях и ущемлениях прав человека.

4. В целях закрепления успехов, достигнутых регионом в последние несколько лет, и повышения взаимодополняемости политической и программной деятельности Организации Объединенных Наций Генеральный секретарь

просил своего Специального посланника по району Великих озер разработать стратегию Организации Объединенных Наций по укреплению мира и предотвращению и урегулированию конфликтов. Предлагаемая стратегия призвана не заменить собой существующие региональные и национальные программные рамки и механизмы, такие как Региональные стратегические рамки для района Великих озер, а обеспечить комплексную политическую основу для деятельности Организации Объединенных Наций в этом регионе, создавая при этом кумулятивный эффект для усиления воздействия на местах.

5. Стратегия Организации Объединенных Наций по укреплению мира и предотвращению и урегулированию конфликтов в районе Великих озер разработана с учетом нынешней позитивной динамики, и в ее основе лежит видение мирного, инклюзивного, процветающего и устойчивого к потрясениям района Великих озер, в котором страны и народы совместно работают над решением общих задач, включая нейтрализацию вооруженных групп, поддержание мирных отношений между странами региона, устойчивое развитие и региональную экономическую интеграцию. В духе инициированных Генеральным секретарем реформ компонента мира и безопасности и системы развития Организации Объединенных Наций, предусматривающих среди прочего усиление акцента на предотвращении конфликтов, примат политики и обеспечение более комплексного характера работы системы Организации Объединенных Наций на местах с усиленным упором на достижение результатов, эта стратегия предусматривает применение ориентированного на перспективу комплексного подхода в целях эффективного оказания поддержки странам и народам региона в их усилиях по обеспечению прочного мира, безопасности и устойчивого развития. Этот подход сочетает в себе акцент Организации Объединенных Наций на урегулировании и предотвращении конфликтов с действиями, направленными на использование возможностей для развития и общего процветания, при одновременном содействии гармонии, добрым отношениям и сотрудничеству между правительствами и людьми в регионе. Предлагаемый подход потребует от Организации Объединенных Наций действовать более гибко, слаженно и отзывчиво, обеспечивая принятие своевременных и скоординированных мер, нацеленных на содействие стабильности, региональному сотрудничеству и прочным партнерским связям с национальными, региональными и международными заинтересованными сторонами, включая женские и молодежные организации и частный сектор.

6. В соответствии с этой концепцией были определены 10 тематических приоритетных направлений, объединенных в три компонента деятельности: мир, безопасность и правосудие; устойчивое развитие и общее процветание; и устойчивость к давним и новым угрозам. Эти приоритетные направления будут задавать курс работе, которую Организация Объединенных Наций будет вести силами своих различных специальных политических миссий, операций по поддержанию мира, страновых групп и региональных структур, в следующие 10 лет. В качестве первого шага в первоначальный трехлетний период, вплоть до 2023 года, внимание будет сосредоточено на планомерном осуществлении приоритетных политических и программных мероприятий, которые будут намечены позднее, в ходе разработки плана действий после утверждения Стратегии. Тогда как 10 лет — это срок, привязанный к Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, 2023 год знаменует собой десятую годовщину Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве и будет подходящим моментом для того, чтобы провести обзор успехов и трудностей в его осуществлении.

7. В рамках каждого тематического приоритетного направления предлагается также разработать набор практических мер, которые будут служить ориентиром для работы Организации Объединенных Наций в таких областях, как

превентивная дипломатия; сотрудничество в сфере политики, безопасности и верховенства права; права человека; женщины, мир и безопасность; региональная экономическая интеграция; природопользование; и устойчивость к потрясениям. Эти меры были предложены с учетом следующих руководящих принципов и критериев: мандат и способность добиваться результатов; сравнительные преимущества и субсидиарность; и эффективные отношения партнерства с национальными, региональными и международными заинтересованными сторонами, в том числе негосударственными субъектами, организациями гражданского общества, лицами, которые пострадали от вынужденного перемещения, и затрагиваемыми общинами. Приоритетные направления деятельности и предлагаемые практические меры перечислены в приложении I. В приложении II содержится карта, на которой показаны различные отделения Организации Объединенных Наций в регионе, в приложении III — описание методологии разработки Стратегии, а в приложении IV — перечень участников консультаций с заинтересованными сторонами, проведенных для сбора информации в целях разработки Стратегии.

8. Здесь нужно сделать одну оговорку. В этом регионе — крайне сложном и нестабильном, с постоянно меняющимися альянсами, периодическими вспышками напряженности и существованием множества субрегиональных организаций с дублирующими друг друга мандатами — Организации Объединенных Наций необходимо будет оставаться сдержанной в своих амбициях. Организация сможет решить стоящие перед ней задачи по содействию миру, стабильности и развитию лишь при соблюдении следующих условий: наличие неизменной политической воли и приверженности правительств и лидеров стран региона для осуществления смелых и скоординированных инициатив по устранению коренных причин и движущих сил нестабильности в регионе; наличие консенсуса между международными партнерами, включая членов Совета Безопасности, в отношении путей решения основных проблем, которые продолжают препятствовать обеспечению мира и безопасности; четкое разделение труда и тесная координация действий между подразделениями Организации Объединенных Наций; а также выделение адекватных ресурсов и внесение корректировок, имеющих решающее значение для осуществления мандата.

9. Настоящий документ состоит из четырех частей. В главе I содержится общая информация, а именно обзор основных причин и движущих сил нестабильности в районе Великих озер, уже выявленных последствий пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) и динамики и тенденций последнего времени, а также краткое описание региональной архитектуры мира и безопасности и присутствия Организации Объединенных Наций в этом регионе. В главе II изложены приоритеты деятельности Организации Объединенных Наций и стратегические задачи, которыми она будет руководствоваться в своих усилиях по укреплению мира и предотвращению и урегулированию конфликтов в следующие 10 лет. В главе III представлена информация о том, каким образом Организация Объединенных Наций планирует осуществлять Стратегию на практике, чтобы усилить совокупную отдачу от своей работы в регионе. Наконец, в главе IV содержится информация о роли Канцелярии Специального посланника Генерального секретаря по району Великих озер в осуществлении Стратегии.

I. Справочная информация и анализ контекста

A. Что представляет собой район Великих озер

10. Единого понимания того, что представляет собой район Великих озер, не существует, и как правило применяется одно из нескольких толкований. С

географической точки зрения это семь приозерных стран: Бурунди, Демократическая Республика Конго, Кения, Малави, Объединенная Республика Танзания, Руанда и Уганда, — на территории которых находятся 10 крупных озер этого региона. С геополитической точки зрения этот район часто ограничивается Бурунди, Демократической Республикой Конго, Руандой и Угандой — странами с тесными историческими, культурными, людскими и экономическими связями, которые по-прежнему определяют динамику в области мира, безопасности и развития во всем регионе. С институциональной точки зрения под районом Великих озер понимаются соседние с Демократической Республикой Конго страны, которые после подписания Пакта о безопасности, стабильности и развитии 2006 года и протоколов к нему вместе с ней образовали Международную конференцию по району Великих озер. В контексте Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве, подписанного в 2013 году, под этим районом понимаются 12 стран, подписавших это соглашение, а именно: Ангола, Бурунди, Демократическая Республика Конго, Замбия, Кения, Конго, Объединенная Республика Танзания, Руанда, Судан, Уганда, Центральноафриканская Республика и Южный Судан, а также Южная Африка.

11. Стратегия следует букве и духу Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве, и упор в ней будет делаться в первую очередь на коренных причинах и движущих силах нестабильности в восточной части Демократической Республики Конго и приграничных районах этой страны. Если не ограничиваться географическими рамками, то в Стратегии будут рассматриваться также другие проблемы, которые могут подпитывать или порождать нестабильность в этом регионе.

В. Коренные причины и движущие силы нестабильности

12. После обретения независимости ряд стран района Великих озер пережили периоды конфликтов различного характера и масштабов, включая гражданские войны в Демократической Республике Конго в начале 1960-х годов, этническое насилие в Руанде и Бурунди в 1960-х и 1970-х годах, угандийско-танзанийскую войну в конце 1970-х годов, ангольскую гражданскую войну 1975–2002 годов, геноцид тутси в Руанде в 1994 году и последующие конголезские войны 1996–1998 и 1998–2003 годов, в которых участвовали Демократическая Республика Конго и восемь других африканских стран. Первопричинами многих из этих конфликтов были среди прочего борьба за власть, социально-экономическая исключенность, инструментализация этноса и геополитическая динамика. Особенностью конфликтов и кризисов в этом регионе является также их взаимосвязанность, усиливающая их комплексный и затяжной характер.

13. Вместе с тем с 1990-х годов и начала 2000-х годов район Великих озер прошел долгий путь. Благодаря совместным усилиям национальных, региональных и международных заинтересованных сторон существенно снизилась интенсивность конфликтов и сократились их масштабы. Однако нестабильность сохраняется, поскольку не были устранены коренные причины и некоторые движущие силы нестабильности, в том числе те, о которых говорится ниже.

Коренные причины нестабильности

14. Основные коренные причины нестабильности часто связаны с недовольством по поводу исторического наследия, сохранившегося после обретения независимости и колониальной эпохи, в том числе по поводу границ, которые во многих случаях разделили этнические общины. С этим связана инструментализация этнической принадлежности некоторыми субъектами для достижения политических целей.

15. В число коренных причин входят также недовольство тех, кто лишен доступа к земле, власти и ресурсам. Эти причины, усугубляемые слабостью систем государственного управления, ведут к сохранению структурного насилия и неравенства, включая маргинализацию уязвимых групп и меньшинств и их дискриминацию, и порождают трансграничные стычки.

16. Дополнительными коренными причинами нестабильности в регионе являются недостатки государственного управления, а также ограниченность или отсутствие государственной власти в некоторых районах, включая прежде всего приграничные районы. Случается, что легитимность избирательных процессов оспаривается, поскольку соответствующие механизмы и системы недостаточно инклюзивны и транспарентны для того, чтобы внушать доверие всех слоев общества к самому процессу и объявленным результатам, что приводит к политической напряженности на национальном уровне, которая может дополнительно подпитывать региональную нестабильность. Несмотря на усилия различных заинтересованных сторон по борьбе с коррупцией и ее негативными последствиями, это явление по-прежнему затрудняет усилия региона по созданию стабильной экономики и обеспечению транспарентности государственного управления. Трудности с распространением государственной власти на восточные районы Демократической Республики Конго и другие территории также создают условия для увеличения числа вооруженных групп, незаконной эксплуатации природных ресурсов и незаконной торговли ими и непрекращающегося межобщинного насилия, в том числе трансграничного.

17. Нестабильность объясняется также ограниченным доступом к правосудию или отсутствием доступа к нему в некоторых областях, что сказывается на защите прав человека, препятствует усилиям по укреплению верховенства права, подпитывает коррупцию и способствует безнаказанности лиц, совершающих серьезные преступления, в том числе преступления против человечности. Несмотря на некоторый прогресс в развитии сотрудничества в борьбе с безнаказанностью между странами региона, продолжают поступать сообщения о серьезных нарушениях и ущемлениях прав человека, в том числе в ходе трансграничных инцидентов.

Движущие силы нестабильности

18. Хотя за последние несколько лет число межгосударственных конфликтов в районе Великих озер сократилось, в отношениях между некоторыми странами сохраняются напряженность и недоверие, подпитываемые, в частности, наследием прошлых конфликтов. Межгосударственную напряженность продолжают порождать также нерешенные вопросы, связанные с демаркацией границ. Таким образом, одним из важных факторов, способствующих нестабильности в регионе, остается недоверие в отношениях между странами.

19. Ключевой движущей силой региональной нестабильности является продолжающаяся деятельность вооруженных групп (именуемых также «деструктивными силами») в восточной части Демократической Республики Конго. Существование вооруженных групп, в частности иностранных, не только представляет собой проблему само по себе, но и является следствием сохраняющегося недоверия в регионе и постоянного вмешательства одних стран в дела других. Известно, что вооруженные группы выступают в качестве агентов некоторых стран, тем самым подпитывая подозрения в том, что Демократическая Республика Конго либо другая страна региона используются в качестве тыловой базы для оказания внешней поддержки нападений на страны происхождения этих групп или для совершения таких нападений. Они продолжают причинять страдания людям, в том числе в результате серьезных нарушений и ущемлений

прав человека, а также вынужденного перемещения. Сохраняющаяся небезопасная обстановка, создаваемая этими группами и преступными сетями, также препятствует перспективам социально-экономического развития, негативно сказывается на экономическом сотрудничестве и интеграции в регионе и повышает уязвимость населения к опасным природным явлениям и стихийным бедствиям из-за ограниченности доступа государства к некоторым территориям и ограниченности его возможностей в плане адекватного и своевременного реагирования.

20. Еще одной ключевой движущей силой нестабильности в Демократической Республике Конго и во всем регионе являются незаконная эксплуатация полезных ископаемых и других природных ресурсов и незаконная торговля ими. Доходы, получаемые от такой деятельности, позволяют вооруженным группам финансировать свои операции, вербовать комбатантов, включая молодежь, и закупать оружие. Кроме того, по информации групп экспертов и других экспертных органов Организации Объединенных Наций по Демократической Республике Конго, споры по поводу доступа к природным ресурсам и контроля над ними разжигают вражду между вооруженными группами, преступными сетями, местными общинами и служащими сил обороны и безопасности некоторых стран, и национальные и внешние субъекты как в Демократической Республике Конго, так и за ее пределами часто пособничают незаконной эксплуатации и торговле и извлекают из них выгоду. Кроме того, незаконные действия, связанные с ресурсами, многократно усиливают действие других причин и движущих сил нестабильности, включая социально-экономическое недовольство, земельные споры, крупномасштабную контрабанду, слабость государственных институтов и безнаказанность.

21. В результате конфликтов, ситуаций насилия и нарушений прав человека в регионе по-прежнему велико число беженцев и внутренне перемещенных лиц. В Уганде находится самый крупный контингент беженцев в Африке и один из крупнейших в мире — 1,4 миллиона человек, в том числе 882 000 беженцев из Южного Судана и 418 000 беженцев из Демократической Республики Конго. По состоянию на август 2020 года в странах Африки насчитывалось более 927 000 конголезских беженцев, а в самой Демократической Республике Конго проживало более 525 000 беженцев из Бурунди, Руанды, Центральноафриканской Республики и Южного Судана¹ и насчитывалось порядка 5,2 миллиона внутренне перемещенных лиц². Беженцы и внутренне перемещенные лица часто находятся в уязвимом положении вследствие нехватки возможностей для получения средств к существованию, ограниченного доступа к таким основным услугам, как услуги здравоохранения и образования, и сокращения объема гуманитарной помощи из-за затяжного характера большинства ситуаций, связанных с вынужденным перемещением. Кроме того, их жизнь и свобода подвергаются серьезной угрозе из-за вторжений вооруженных групп. Необходимо продолжать усилия для усиления физической защиты таких общин. Великодушный шаг со стороны всех стран региона в виде предоставления убежища сотням тысяч беженцев мог бы стать основой для региональной инициативы, направленной на поиск долговременных решений, включая, в частности, интеграцию на местах и добровольную репатриацию в рамках осуществления настоящей Стратегии.

22. Хотя точные цифры неизвестны, многие люди в районе Великих озер не имеют гражданства или рискуют стать лицами без гражданства, что

¹ URL: <https://data2.unhcr.org/en/situations>.

² Эти данные, используемые Управлением по координации гуманитарных вопросов, пока не были утверждены правительством Демократической Республики Конго.

ограничивает их возможности в плане реализации всего спектра своих прав человека. К числу причин безгражданства в районе Великих озер относятся пробелы в законодательстве и политике в области гражданства, в результате которых некоторые лица не имеют признанного гражданства ни одного государства. Ключевое значение для предотвращения и сокращения безгражданства имеет доступ к возможностям удостоверения личности и получения соответствующих документов, в частности возможностям регистрации рождения.

23. Известно, что лишения, вызванные крайней нищетой, не только ограничивают возможности людей в плане трудоустройства, но и порождают и усугубляют маргинализацию и недовольство. Такое социально-экономическое неравенство может, в свою очередь, создавать благоприятную почву для оспаривания государственной власти и вызывать трансграничную миграцию, что имеет последствия на национальном и региональном уровнях. Из-за нехватки возможностей у молодых людей, численность которых в регионе растет, они также чаще присоединяются к вооруженным группам или начинают заниматься незаконной трансграничной деятельностью. По данным Всемирного банка, в 2018 году Бурунди, Демократическая Республика Конго и Уганда входили в число 15 стран Африки к югу от Сахары с самым большим числом людей, живущих в нищете³.

С. Воздействие пандемии коронавирусного заболевания

24. Район Великих озер не обошли стороной ни пандемия COVID-19, ни ее последствия в плане смертности и в социально-экономической сфере. По данным Всемирной организации здравоохранения, по состоянию на 8 октября 2020 года в 13 странах, подписавших Рамочное соглашение о мире, безопасности и сотрудничестве, общее подтвержденное число заболевших составляло 801 588 человек, а умерших — 20 031 человека. С самого начала пандемии страны региона сосредоточили внимание на сдерживании ее распространения и смягчении ее социально-экономических последствий. Усилия по борьбе с пандемией привели к сокращению масштабов экономической деятельности в нескольких странах, что негативно сказалось на положении уязвимых групп населения, в особенности работников неформального сектора, на долю которого приходится значительная часть рабочих мест во всем регионе. Кроме того, непредвиденные государственные расходы, связанные с мерами по борьбе с COVID-19, в сочетании с сужением возможностей стран для мобилизации внутренних ресурсов еще больше усугубили экономический спад, в разной степени затрагивающий страны этого региона. По данным Экономической комиссии для Африки, экономическое восстановление в регионе может начаться уже в 2021 году при условии, что пандемия будет эффективно сдержана.

25. На политическом уровне из-за пандемии замедлилось осуществление некоторых инициатив, касающихся региональной повестки дня в области мира и безопасности. Так, десятое совещание высокого уровня Регионального механизма надзора Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве, первоначально запланированное на март 2020 года, было перенесено на октябрь 2020 года, что задержало принятие важных решений в областях, имеющих решающее значение для регионального мира и безопасности. Четырехсторонний процесс нормализации отношений между Руандой и Угандой, осуществляемый при содействии Анголы и Демократической Республики Конго, также был временно приостановлен в связи с необходимостью сосредоточить усилия на борьбе с кризисом, вызванным пандемией COVID-19. Однако пандемия также открыла новые возможности для сотрудничества. Страны региона объединили

³ URL: <https://openknowledge.worldbank.org/bitstream/handle/10986/34496/9781464816024.pdf>.

усилия для согласования соответствующих национальных мер реагирования на пандемию COVID-19 и усилий по восстановлению после нее, а также выдвинули предложения в отношении совместных инициатив, о чем свидетельствуют решения, принятые в ходе совещаний высокого уровня, созданных Восточноафриканским сообществом, Международной конференцией по району Великих озер и Сообществом по вопросам развития стран юга Африки (САДК) в период с мая по август 2020 года.

D. Недавний курс на развитие сотрудничества

26. В последние несколько лет наметилась позитивная динамика, особенно после мирной передачи власти в Демократической Республике Конго в 2019 году и в Бурунди в 2020 году, а также в связи с активизацией усилий стран региона, в том числе на дипломатическом фронте, в целях улучшения отношений в регионе и развития регионального экономического сотрудничества. Этим позитивным подвижкам способствовала также систематическая работа Африканского союза, Восточноафриканского сообщества, Экономического сообщества центральноафриканских государств, Международной конференции по району Великих озер и САДК. В качестве недавнего примера можно привести урегулирование дипломатическим путем в августе 2020 года пограничного спора между Демократической Республикой Конго и Замбией при содействии Органа САДК по вопросам политики, обороны и безопасности и Председателя Международной конференции.

27. Обнадеживают также результаты, достигнутые в сфере безопасности, в том числе благодаря региональным дипломатическим усилиям стран региона, в частности Анголы и Демократической Республики Конго, по решению проблем в области безопасности, которые продолжают подпитывать недоверие и напряженность. К числу этих проблем относятся сохраняющееся присутствие в восточных провинциях Демократической Республики Конго вооруженных групп иностранного происхождения, в частности Альянса демократических сил, Демократических сил освобождения Руанды и группы «Соппротивление во имя создания правового государства в Бурунди» (СПГ-Табара), а также трудности с разоружением, демобилизацией, репатриацией, реинтеграцией и расселением бывших комбатантов. В Демократической Республике Конго и среди ее восточных соседей складывается консенсус в отношении того, что нынешние военные усилия по борьбе с вооруженными группами необходимо дополнить совместным принятием комплексных невоенных мер с целью реально уменьшить создаваемые такими группами угрозы. Активизировались также усилия по завершению репатриации бывших комбатантов.

28. Успешно развивается также сотрудничество в борьбе с безнаказанностью. Созданная в 2016 году Сеть сотрудничества судебных органов стран района Великих озер служит платформой для сотрудничества между судебными органами по трансграничным делам лиц, обвиняемых в совершении серьезных транснациональных преступлений. В мае 2019 года на совещании на уровне министров, проведенном при поддержке Организации Объединенных Наций и региональных партнеров, был согласован региональный рамочный документ, предусматривающий конкретные обязательства по борьбе с безнаказанностью и защите прав человека в регионе, — Найробийская декларация о правосудии и благом управлении⁴.

⁴ К числу обязательств относятся договоренность о создании консультативной платформы национальных правозащитных учреждений в рамках Международной конференции по району Великих озер и о принятии комплексной правовой базы, регулирующей

29. С экономической точки зрения район Великих озер в последние несколько лет является одним из самых быстро развивающихся в Африке. Многие страны региона демонстрируют высокие экономические показатели. Как сообщается в докладе Африканского банка развития, озаглавленном “African Economic Outlook 2020” («Перспективы экономического развития стран Африки, 2020 год»), до пандемии COVID-19 темпы роста экономики Уганды в 2019 году составляли 5,6 процента, а экономики Демократической Республики Конго и Руанды в 2018 году — 5,8 процента и, соответственно, 8,6 процента. По данным Всемирного банка, в результате пандемии темпы экономического роста в Уганде сократятся до 0,4–1,7 процента, а соответствующие корректировки расходов на социальные нужды могут привести к обострению проблемы нищеты в стране. В страновом докладе Международного валютного фонда по Руанде, изданном в июне 2020 года, сообщается, что темпы экономического роста в этой стране, которые оставались высокими в течение последних десяти лет, в 2020 году сократятся до 2 процентов. Кроме того, население региона молодое и все более образованное, и его численность быстро растет, как и численность среднего класса. Так, Уганда занимает второе место в мире по показателю молодости населения. Региональные экономические сообщества успешно ведут работу по содействию трансграничной торговле и свободе передвижения в регионе. Кроме того, все страны региона подписали Соглашение о создании Африканской континентальной зоны свободной торговли, которое может дать толчок межафриканской торговле и структурным преобразованиям в регионе.

30. Активизировалась также работа, связанная с повесткой дня по вопросу о женщинах, мире и безопасности. Большинство стран, подписавших Рамочное соглашение о мире, безопасности и сотрудничестве, разработали национальные планы действий по осуществлению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности и добились прогресса в осуществлении Протокола к Африканской хартии прав человека и народов, касающегося прав женщин в Африке (известного также как Протокол Мапуту), причем несколько стран в настоящее время опережают среднемировые показатели представленности женщин в национальных учреждениях. Кроме того, некоторые страны, в том числе Ангола, Бурунди, Руанда, Уганда и Южная Африка, входят в число 50 стран мира, в которых женщины представлены в парламентах на самом высоком уровне. Кроме того, женщины занимают должности в исполнительных и законодательных органах власти в Бурунди, Демократической Республике Конго, Кении, Объединенной Республике Танзания, Руанде и Уганде. Страны также пересмотрели свою правовую базу с целью обеспечить учет в ней гендерной проблематики. В этой связи Бурунди, Кения, Руанда и Южный Судан ввели обязательные квоты в отношении должностей в исполнительных органах власти, а Уганда ввела обязательную гендерную сертификацию для всех правительственных министерств, департаментов и учреждений в рамках национального процесса составления бюджета. Однако квоты не позволяют автоматически обеспечить гендерный паритет. Сохраняется ряд проблем, в том числе дискриминационная практика в политических партиях, дискриминационные законы и политика, нехватка позитивных действий в интересах женщин, гендерное насилие, в том числе в связи с проведением выборов, и гендерное неравенство в избирательных органах.

отправление правосудия переходного периода, с целью ликвидировать проблемы в этой области, которые возникают после массовых или систематических нарушений прав человека. URL: https://ungreatlakes.unmissions.org/sites/default/files/nairobi_declaration_on_justice_and_good_governance_may_2019.pdf.

Е. Архитектура мира и безопасности в регионе

31. Хотя главную ответственность за укрепление мира и урегулирование конфликтов как внутри стран, так и на трансграничном уровне несут национальные органы управления, все более важную роль в содействии миру и безопасности в районе Великих озер играют также региональные организации и региональные экономические сообщества. К их числу относятся Международная конференция по району Великих озер, САДК, Экономическое сообщество стран Великих озер, Общий рынок Востока и Юга Африки, Восточноафриканское сообщество и Экономическое сообщество центральноафриканских государств. Многие из них содействуют политическому диалогу, наблюдают за проведением выборов, занимаются решением проблем в сфере безопасности и способствуют развитию сотрудничества в областях, имеющих решающее значение для мира и безопасности.

32. Используя в качестве основы Пакт о безопасности, стабильности и развитии и протоколы к нему, Международная конференция по району Великих озер разработала директивные документы и правовые рамки для содействия инклюзивным политическим процессам, государственному управлению и диалогу, а также решению других вопросов, имеющих решающее значение для преодоления наследия повторяющихся конфликтов в регионе. Она также создала механизмы для решения конкретных вопросов мира и безопасности, в том числе Расширенный механизм совместного контроля, объединенный центр по обобщению разведывательной информации и специальные механизмы по содействию региональному сотрудничеству. Расширенный механизм совместного контроля успешно способствует предупреждению потенциальной напряженности, к которой могли бы приводить трансграничные инциденты. Кроме того, Международная конференция возглавляет региональные усилия по борьбе с незаконной эксплуатацией природных ресурсов и незаконной торговлей ими, для чего она создала в рамках Региональной инициативы по борьбе с незаконной эксплуатацией природных ресурсов шесть инструментов, включая механизм сертификации и отслеживания. Вместе с тем Международная конференция сталкивается с трудностями в плане мобилизации ресурсов, и входящие в нее государства-члены не всегда демонстрируют одинаковую готовность вносить вклад в работу ее структуры, включая секретариат, и поддерживать ее.

33. Региональные экономические сообщества, в частности Восточноафриканское сообщество, Экономическое сообщество центральноафриканских государств и САДК, разработали программы или повестки дня по вопросам мира и безопасности, частично охватывающие район Великих озер. Усилия, предпринятые в последнее время этими сообществами, включают поддержку усилий по урегулированию политической напряженности в Бурунди и содействие САДК в деле стабилизации в восточной части Демократической Республики Конго и урегулирования пограничных споров.

34. Рамочное соглашение о мире, безопасности и сотрудничестве дополняет и подкрепляет такие усилия субрегиональных организаций и региональных экономических сообществ. В нем сформулирован комплекс обязательств для Демократической Республики Конго и региона, направленных на прекращение повторяющихся циклов насилия в регионе при поддержке со стороны международного сообщества. Выполнение этих обязательств поддерживается гарантами Рамочного соглашения, а именно Африканским союзом, Организацией Объединенных Наций, Международной конференцией по району Великих озер и САДК. Структуры по управлению осуществлением Соглашения, а именно Региональный механизм надзора, функционирующий на уровне глав государств, и созданный в его рамках Комитет по технической поддержке, остаются важными

платформами для организации и поощрения регулярных прямых контактов по приоритетным для региона вопросам мира и безопасности и выработки общих действий по выполнению сформулированных в Рамочном соглашении обязательств. Во исполнение решений Регионального механизма надзора страны, подписавшие Соглашение, при поддержке гарантов осуществляют инициативы, которые способствовали значительному прогрессу в расширении сотрудничества и координации, в частности в целях нейтрализации иностранных вооруженных групп, репатриации иностранных комбатантов после их разоружения и продвижения вперед в деле борьбы с безнаказанностью.

Г. Присутствие Организации Объединенных Наций в регионе

35. Организация Объединенных Наций имеет обширное присутствие в этом регионе. Помимо Отделения Организации Объединенных Наций в Найроби, системы координаторов-резидентов и страновых групп Организации Объединенных Наций, в регионе действуют три специальные политические миссии, а именно Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по району Великих озер, Региональное отделение Организации Объединенных Наций для Центральной Африки (ЮНОЦА) и Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по Бурунди, и три операции по поддержанию мира, а именно Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике (МИНУСКА), МООНСДРК и Миссия Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС), а также региональные отделения и центры учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций. Генеральный директор Отделения Организации Объединенных Наций в Найроби — единственного отделения Секретариата за пределами Центральных учреждений, расположенного на глобальном Юге, — также имеет политический мандат в этом регионе. Эти структуры Организации Объединенных Наций ведут работу по широкому спектру вопросов — от мира и безопасности, предотвращения конфликтов, оказания добрых услуг, посредничества и содействия до развития, гуманитарных вопросов и поощрения и защиты прав человека — в сотрудничестве с широким кругом заинтересованных сторон, включая национальные органы управления, региональные организации и субъектов гражданского общества. Благодаря широкому присутствию своих разнообразных структур и своим партнерским связям Организация Объединенных Наций имеет большие возможности для того, чтобы наряду с другими региональными и международными сторонами вносить свой вклад в преобразование региона, — при условии четкого разграничения мандатов и надлежащего укрепления взаимосвязи между деятельностью по обеспечению мира, гуманитарной деятельностью и деятельностью в сфере развития.

36. Систематические контакты на различных уровнях в рамках системы Организации Объединенных Наций являются широко распространенной практикой и способствуют обмену информацией, совместному анализу и, в той или иной степени, улучшению координации действий. Помимо почти ежедневных двусторонних контактов между старшими должностными лицами, Специальный посланник Генерального секретаря по району Великих озер два раза в год созывает координационные совещания по политическим вопросам, в которых принимают участие руководители структур Организации Объединенных Наций в ключевых странах региона. Кроме того, создаются специальные координационные механизмы для выработки общего понимания и согласованных действий в рамках реагирования на конкретные ситуации, как это было сделано во время разработки стратегии совместной деятельности до выборов в Бурунди, во время их проведения и в последующий период в мае — августе 2020 года.

37. Усилия Организации Объединенных Наций по координации действий в районе Великих озер включают также согласование политического взаимодействия и региональных программных приоритетов на основе осуществления Региональных стратегических рамок для района Великих озер, которые были одобрены Советом Безопасности в марте 2016 года. Чтобы использовать возможности, которые открывает взаимосвязь между деятельностью по вопросам мира и безопасности, оказанием гуманитарной помощи и деятельностью в сфере развития, для содействия стабильности в регионе, под руководством Специального посланника Генерального секретаря по району Великих озер и Председателя региональной Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию применялся комплексный региональный подход. Средства на осуществление Рамок выделяются Фондом миростроительства и Европейским союзом в виде финансирования, направленного на осуществление преобразований, и направляются через трансграничный целевой фонд с участием многих партнеров. Несмотря на некоторые первоначальные успехи в деле устранения движущих сил конфликта и нестабильности, связанных с вынужденным перемещением населения, включая осуществление трансграничного проекта Бурунди и Объединенной Республикой Танзания, работа, ведущаяся в соответствии с Рамками, застопорилась из-за трудностей, связанных с необходимостью упрощения координации, финансированием работы секретариата и совместной мобилизацией ресурсов. В настоящее время прилагаются усилия с целью провести обзор эффективности механизмов управления и осуществления проектов, созданных в соответствии с Рамками, и вынести рекомендации относительно внесения корректировок в них для их увязки с новыми структурами и методами работы, внедряемыми в рамках реформирования системы развития Организации Объединенных Наций. Общее направление этой работе зададут результаты первоначальной оценки эффективности Рамок и их руководящих структур, а также Стратегии, после проведения которой до конца 2020 года будет созвано совещание Совета управляющих Рамок с целью определить дальнейшие действия.

38. В целом имеются возможности для дальнейшего укрепления взаимосвязи между аналитической работой Организации Объединенных Наций на национальном и региональном уровнях, которое помогло бы в выработке более адресных и согласованных подходов и оптимизации трансграничной и многострановой программной деятельности. Кроме того, Организация Объединенных Наций не имеет отлаженного механизма раннего предупреждения/ранних действий и реагирования на кризисы в целях предотвращения конфликтов на региональном уровне.

Г. Сложности, обусловленные большим числом участников

39. Наличие большого числа учреждений — не только региональных организаций, но и политических отделений Организации Объединенных Наций — с дублирующими мандатами и частично совпадающим географическим охватом порой создает трудности для усилий по решению некоторых основных проблем мира и безопасности, стоящих перед регионом. Из-за наличия большого числа учреждений также создается впечатление, что одни региональные организации и структуры Организации Объединенных Наций дублируют усилия других, а также что дублирование усилий происходит между региональными организациями и структурами Организации Объединенных Наций.

40. Для усиления отдачи от своей работы в регионе и повышения качества своих партнерских связей с региональными организациями Центральным учреждениям Организации Объединенных Наций нужно будет четко разграничить обязанности и географический охват деятельности своих политических

отделений в регионе и устранить существующее дублирование. Пока этого не сделано, соответствующим структурам необходимо будет укреплять координацию для обеспечения согласованности политического взаимодействия со странами и организациями региона. Некоторые рекомендации в этой связи сформулированы в главе III, посвященной осуществлению Стратегии.

II. Работа на основе сложившейся динамики: приоритетные направления и практические меры, предлагаемые для деятельности Организации Объединенных Наций в районе Великих озер

41. Как отмечалось в предыдущей главе, несмотря на сохраняющиеся трудности, регион добился значительного прогресса в ряде областей. Отныне ему крайне важно продолжать держать курс на укрепление стабильности и инклюзивное развитие. Для этого потребуются неизменная приверженность и взаимодействие всех заинтересованных сторон. Организация Объединенных Наций будет поддерживать осуществляемые инициативы и содействовать использованию открывающихся возможностей для укрепления стабильности, развития сотрудничества и обеспечения процветания в регионе, одновременно помогая ему ликвидировать сохраняющиеся очаги нестабильности. В духе основных целей программы реформ Генерального секретаря, включая усиление акцента на предотвращении конфликтов, обеспечение примата политики и более тесную увязку компонента мира и безопасности с компонентами развития и прав человека, Стратегия направлена на содействие применению более согласованного и комплексного подхода к осуществлению Организацией Объединенных Наций деятельности в регионе.

Руководящие принципы

42. В своей деятельности в регионе Организация Объединенных Наций будет руководствоваться также следующими пятью принципами:

а) **раннее предупреждение и быстрое реагирование.** Чтобы в большей степени действовать на опережение при принятии превентивных мер, Организация Объединенных Наций будет стремиться более эффективно использовать экспертные знания и аналитические возможности своих национальных и региональных отделений и других структур. Будут регулярно проводиться совместный анализ и оценка рисков, особенно в случае выявления трансграничных угроз, и будет активизирован обмен информацией и результатами анализа с Африканским союзом и субрегиональными организациями;

б) **субсидиарность и региональная ответственность.** В соответствии с главой VIII Устава работа Организации Объединенных Наций будет сосредоточена на сопровождении и поддержке усилий по решению приоритетных национальных и региональных задач на основе поощрения и укрепления инициатив, осуществляемых под руководством и силами самих стран региона, включая, когда это возможно, работу существующих национальных и региональных механизмов. По мере необходимости будут осуществляться совместные с региональными и субрегиональными организациями инициативы. Будет далее углубляться стратегическое партнерство с Африканским союзом, в том числе в связи с текущим реформированием Африканского союза. Кроме того, будет продолжаться сотрудничество с Международной конференцией по району Великих озер, для чего в том числе будут сформулированы общие принципы отношений

партнерства, направленные на обеспечение максимальной взаимодополняемости и синергизма усилий;

с) **инклюзивность, ориентированная на интересы человека, и права человека.** Первоочередное внимание в рамках различных стратегических приоритетных направлений будет уделяться взаимодействию с гражданским обществом, выходящему за рамки контактов с политической элитой, и активизации усилий по задействованию в полном объеме потенциала женщин, молодежи, беженцев и внутренне перемещенных лиц, среди прочих групп населения, как движущих сил перемен. Кроме того, в своих усилиях Организация Объединенных Наций будет руководствоваться правозащитным подходом, в соответствии с которым поощрение и защита прав человека должны занимать центральное место в ее политической и программной деятельности в регионе. Должное внимание будет уделяться всему спектру прав человека, включая гражданско-политические права, социально-экономические права и права на коллективное развитие, закрепленные в международных и региональных документах, включая Африканскую хартию прав человека и народов 1981 года, и отраженные в целях в области устойчивого развития и Повестке дня на период до 2030 года. Будут прилагаться усилия для того, чтобы оценки положения с правами человека систематически учитывались и использовались в качестве источника информации при оказании Организацией Объединенных Наций добрых услуг и в рамках взаимодействия на политическом уровне. В мирных переговорах и посреднических процессах повышенное внимание будет уделяться вопросам соблюдения международных стандартов в области прав человека и норм международного гуманитарного права в целях борьбы с безнаказанностью за серьезные нарушения, злоупотребления и преступления;

д) **партнерские отношения.** Признавая, что для получения наилучших результатов действия должны быть совместными и согласованными, Организация Объединенных Наций будет углублять и расширять партнерские отношения со всеми заинтересованными сторонами, влияющими на динамику событий в политической и социально-экономической сферах и в сфере безопасности в регионе. Гражданское общество (включая женщин и молодежь) и частный сектор будут играть важную роль в этом отношении, как и региональные и субрегиональные организации и международные партнеры, с которыми будут укрепляться существующие партнерские связи. Сотрудничество с международными финансовыми учреждениями, в частности с Группой Всемирного банка, Африканским банком развития, Арабским банком экономического развития в Африке и Европейским инвестиционным банком, а также с другими двусторонними и многосторонними донорами будет направлено на оказание согласованной поддержки региональным усилиям по обеспечению мира, стабильности и справедливого развития. Для получения максимальной отдачи потребуются найти оптимальную для каждого приоритетного направления комбинацию ресурсов, потенциала и общих интересов, обеспечив при этом четкое распределение ролей и обязанностей и не допуская дублирования усилий;

е) **взаимодополняемость и согласованность действий Организации Объединенных Наций.** Под руководством Центральных учреждений Организации Объединенных Наций следует добиваться более четкого разделения функций между отделениями Организации Объединенных Наций в регионе и их соответствующими тематическими и региональными портфелями программ. Организация Объединенных Наций расширит проведение совместного анализа и применение взаимодополняющих подходов, которые учитывают мандат и сравнительные преимущества каждой структуры, и в соответствии с программой реформ Генерального секретаря будет способствовать формированию более четкой коллективной идентичности как надежного, проверенного и действующего

слаженно, ответственно и эффективно партнера стран по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года.

Предлагаемые тематические приоритетные направления деятельности

43. В Стратегии выделяется 10 предлагаемых тематических приоритетных направлений деятельности, сгруппированных в три компонента:

Компонент I: мир, безопасность и правосудие

1. Диалог и инклюзивные политические процессы
2. Дальнейшее сотрудничество по вопросам трансграничной безопасности
3. Благое управление, верховенство права и права человека
4. Женщины/молодежь, мир и безопасность

Компонент II: устойчивое развитие и общее процветание

5. Справедливое и инклюзивное социально-экономическое развитие
6. Экономическое сотрудничество, торговля и инвестиции в регионе
7. Рациональное и транспарентное природопользование

Компонент III: устойчивость к давним и новым угрозам

8. Предупреждение насильственного экстремизма
9. Варианты долговременного решения ситуаций затяжного вынужденного перемещения
10. Готовность и устойчивость к внутренним и внешним потрясениям

44. Как более подробно говорится в главе III, успех деятельности по намеченным приоритетным направлениям будет зависеть от совокупных усилий и задействованного потенциала всех базирующихся в регионе отделений Организации Объединенных Наций, включая политическое и миротворческое присутствие и страновые группы Организации Объединенных Наций. Так, целенаправленное политическое руководство и взаимодействие на политическом уровне в рамках компонента I «Мир, безопасность и правосудие» необходимо будет подкреплять адресными программными мероприятиями, рассчитанными как на среднесрочную, так и на долгосрочную перспективу, тогда как программы, разрабатываемые страновыми группами Организации Объединенных Наций под руководством координаторов-резидентов для решения приоритетных задач, поставленных в рамках компонентов II «Устойчивое развитие и общее процветание» и III «Устойчивость к давним и новым угрозам», будут подкрепляться доступом и организационными возможностями политических присутствий — в частности, Специального посланника Генерального секретаря по району Великих озер, — работа которых будет направлена на обеспечение неизменной политической ответственности и стабильного политического консенсуса в регионе, а также международной приверженности в поддержку намеченных программных мероприятий. Такой подход поможет обеспечить сбалансированный учет краткосрочных, среднесрочных и долгосрочных соображений и отдачу от взаимодополняющего характера мер в политической и гуманитарной сферах, а также в сфере развития.

45. Хотя конкретные мероприятия структур Организации Объединенных Наций в регионе будут представлены в плане действий, который будет

разработан после утверждения Стратегии, ниже излагается общая информация о приоритетных направлениях деятельности, намеченных в рамках каждого из трех компонентов.

А. Компонент I: мир, безопасность и правосудие

1. Диалог и инклюзивные политические процессы

46. Эффективный и регулярный диалог между странами, общинами и гражданами является ключом к укреплению доверия, устранению первопричин недовольства и содействию коллективным действиям, направленным на решение общих задач, заключающихся в обеспечении мира, стабильности и процветания. Аналогичным образом инклюзивные, внушающие доверие и транспарентные политические процессы на национальном и местном уровнях, в том числе выборы, способствуют устранению структурного неравенства и обеспечению подотчетности политических и экономических структур перед их соответствующими избирателями. Опираясь на опыт своего присутствия в этом регионе и уже предпринимаемые политические усилия, Организация Объединенных Наций усилит поддержку регулярного диалога и инклюзивных политических процессов, включая инициативы, осуществляемые под руководством стран региона, в целях поощрения национальной и региональной приверженности и ответственности, а также систематического использования формальных и неформальных механизмов коммуникации для устранения существующей или назревающей напряженности.

47. В контексте Стратегии и с учетом сравнительных преимуществ Организации Объединенных Наций повышенное внимание будет уделяться поощрению диалога и инициатив по укреплению доверия на всех уровнях и между соответствующими национальными органами управления, учреждениями и гражданским обществом путем дальнейшей активизации усилий по оказанию добрых услуг на основе «тихой» и челночной дипломатии. Это будет включать создание платформ для регулярных контактов, например путем поддержки механизмов управления, предусмотренных в рамках Рамочного соглашения, а также поддержки Консультативного совета по делам женщин, мира и безопасности в районе Великих озер в целях содействия, среди прочего, значимому участию женщин в миростроительстве. Эти усилия будут дополняться поддержкой инициатив — в том числе трансграничных — по примирению между общинами и группами населения.

2. Дальнейшее сотрудничество по вопросам трансграничной безопасности

48. Учитывая постоянные угрозы региональной стабильности, создаваемые деструктивными силами, непомерно высокую цену, которую платят ни в чем не повинные гражданские лица, и негативные последствия трансграничных инцидентов для отношений между странами региона, Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по району Великих озер совместно с другими учреждениями — гарантами Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве будет поддерживать усилия, прилагаемые регионом с целью эффективно дополнить военные операции в восточной части Демократической Республики Конго и усилия по укреплению доверия между странами региона применением при их ведущей роли подхода, предусматривающего совместное принятие комплексных мер невоенного характера. Это будет включать содействие укреплению программ разоружения, демобилизации и реинтеграции и программ разоружения, демобилизации, репатриации, реинтеграции и расселения на национальном и региональном уровнях, а также взаимодействие,

направленное на пресечение деятельности сетей вербовки и снабжения деструктивных сил. Еще одним ключевым элементом усилий Организации Объединенных Наций в контексте Стратегии, направленных на содействие мирному урегулированию инцидентов, связанных с трансграничной безопасностью, будет поддержка региональных механизмов безопасности, в том числе Расширенного механизма совместного контроля и других механизмов, созданных для развития трансграничного сотрудничества в области безопасности.

3. Благое управление, верховенство права и права человека

49. Организация Объединенных Наций также расширит поддержку, направленную на содействие трансграничному судебному сотрудничеству, поощрение и защиту прав человека и укрепление верховенства права и благого управления в качестве дополнительных средств устранения и предотвращения напряженности и укрепления доверия и мира. Инициативы по укреплению потенциала, которые уже осуществляются в этой области, будут укреплены, вписаны в региональные усилия и дополнены информационно-пропагандистской работой и добрыми услугами в целях обеспечения устойчивого политического внимания и приверженности, в том числе в виде выделения необходимых бюджетных ассигнований.

4. Женщины/молодежь, мир и безопасность

50. Значимое участие женщин и молодежи по-прежнему имеет решающее значение для стабильности в регионе. Для дальнейшего усиления влияния и роли женщин и молодежи в деле укрепления мира, предотвращения конфликтов и их урегулирования Организация Объединенных Наций активизирует партнерское взаимодействие с женскими и молодежными организациями и будет оказывать поддержку региональным органам и странам региона в осуществлении резолюций Совета Безопасности [1325 \(2000\)](#) о женщинах, мире и безопасности и [2250 \(2015\)](#) о молодежи, мире и безопасности. Кроме того, Организация Объединенных Наций будет поощрять и по возможности инициировать меры по расширению экономических прав и возможностей женщин и молодежи, играющих принципиально важную, но часто недооцениваемую роль в национальной экономике и трансграничной торговле.

В. Компонент II: устойчивое развитие и общее процветание

5. Справедливое и инклюзивное социально-экономическое развитие

51. Социально-экономическое развитие имеет решающее значение для устранения недовольства среди обездоленных групп населения, к которому приводят хроническая нищета и неравенство и которое усугубляет нестабильность в регионе. Поэтому Организация Объединенных Наций будет через свои рамочные программы сотрудничества в области устойчивого развития поддерживать национальные и региональные усилия по сокращению масштабов нищеты и обеспечению справедливого социально-экономического развития, в том числе для содействия экономической диверсификации и созданию рабочих мест в интересах растущего молодого населения региона, а также для смягчения негативных последствий продолжающейся пандемии COVID-19. В этой связи решающее значение будут иметь признание и поддержка Повестки дня Африканского союза на период до 2063 года.

6. Экономическое сотрудничество, торговля и инвестиции в регионе

52. Экономическое сотрудничество и интеграция имеют ключевое значение для обеспечения мира и стабильности, особенно с учетом того, что общины в этом регионе бывают разделены национальными границами, а для тех районов, где не утихают конфликты и царит нестабильность, часто бывают характерны низкий уровень развития и зависимость от протяженных сухопутных транспортных путей, по которым доставляются почти все товары, кроме сельскохозяйственной продукции. Поддержка со стороны Организации Объединенных Наций в связи с этим приоритетным направлением будет включать взаимодействие на политическом уровне в целях содействия устранению напряженности в отношениях между соседними странами, которая влияет на трансграничную торговлю, региональные инвестиции и экономическое сотрудничество, а также в целях мобилизации международных партнеров на оказание поддержки региону. Сознвая несоответствие между, с одной стороны, богатством природных ресурсов региона и, с другой стороны, нынешним потенциалом его производственного и перерабатывающего секторов, Организация Объединенных Наций будет и далее стремиться содействовать экономической диверсификации и развитию региональных производственно-сбытовых цепочек путем увеличения объема инвестиций в обрабатывающую промышленность и сектор услуг.

7. Рациональное и транспарентное природопользование

53. Для обеспечения стабильности и долгосрочного развития необходимо также прилагать коллективные усилия для борьбы с незаконной эксплуатацией природных ресурсов и незаконной торговлей ими, которые используются для финансирования вооруженных групп и преступных сетей. Вместе с тем широко признается, что природные ресурсы могут быть не только движущей силой нестабильности, но и фактором содействия общему процветанию: они могут способствовать не только созданию законных рабочих мест, генерированию доходов и налоговых поступлений, развитию инфраструктуры и оказанию основных услуг, но и развитию сотрудничества между странами региона. Таким образом, содействие формированию политического консенсуса и поддержка механизмов, способных превратить природные ресурсы в фактор общего процветания, входят в число ключевых приоритетов для Организации Объединенных Наций. В целях содействия осуществлению Региональной инициативы по борьбе с незаконной эксплуатацией природных ресурсов под эгидой Международной конференции по району Великих озер в контексте Стратегии будут прилагаться целенаправленные усилия по проведению консультаций со странами региона, субрегиональными организациями, партнерами по процессу развития и странами — импортерами ресурсов в целях продвижения целостного подхода, направленного на укрепление транспарентности и официальных механизмов сотрудничества в вопросах, касающихся природных ресурсов, на всех этапах производственно-сбытовой цепи с участием всех соответствующих заинтересованных сторон.

С. Компонент III: устойчивость к давним и новым угрозам

8. Предупреждение насильственного экстремизма

54. В последние несколько лет для ряда стран региона актуальна проблема насильственного экстремизма. Риски, связанные с этим явлением, включая риски, выявленные на основе опыта других регионов Африки, требуют применения упреждающего превентивного подхода со стороны Организации Объединенных Наций. В контексте Стратегии усилия будут сосредоточены на

укреплении механизмов раннего предупреждения, используемых присутствующими в регионе отделениями Организации Объединенных Наций, в том числе в сотрудничестве с региональными и субрегиональными организациями, а также на обеспечении того, чтобы примат превентивных мер находил должное отражение в политических и программных мероприятиях Организации Объединенных Наций в целях устранения глубинных причин, побуждающих людей, прежде всего молодежь, вступать в насильственные экстремистские группы.

9. Варианты долговременного решения ситуаций затяжного вынужденного перемещения

55. Нахождение безопасных, устойчивых и долговременных решений в интересах огромного числа лиц, подвергнувшихся вынужденному перемещению в регионе, имеет решающее значение для достижения целей в области устойчивого развития и обеспечения социальной сплоченности, стабильности и развития в регионе. Для этого, во-первых, проблемы перемещенных общин будут интегрированы во все другие тематические приоритетные направления деятельности в рамках Стратегии. Во-вторых, в соответствии с выводами совещания высокого уровня на уровне министров, состоявшегося в марте 2019 года, Организация Объединенных Наций будет содействовать разработке и осуществлению под эгидой Международной конференции по району Великих озер и под руководством Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев всеобъемлющей стратегии по поиску долговременных решений в интересах лиц, подвергнувшихся вынужденному перемещению. В-третьих, работая в тесном сотрудничестве со странами региона и региональными организациями, Организация Объединенных Наций удвоит усилия — не в последнюю очередь путем укрепления программ мирного сосуществования — для обеспечения того, чтобы перемещенные общины были защищены от вооруженных групп и угрозы дальнейшего перемещения, чтобы наиболее уязвимые группы не подвергались маргинализации, стигматизации и дискриминации и чтобы все перемещенные лица имели доступ к основным услугам, включая здравоохранение, образование и возможности для получения средств к существованию. В этой связи будут приниматься меры для обеспечения взаимодополняемости усилий Организации Объединенных Наций в области развития и в гуманитарной и политической сферах, особенно в контексте текущей работы трехсторонних комиссий, состоящих из представителей соответствующих стран и Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев.

10. Готовность и устойчивость к внутренним и внешним потрясениям

56. Помимо давних политических и социально-экономических проблем, а также проблем в сфере безопасности, обуславливающих нестабильность в регионе, угрозу для долговременной стабильности и ориентированного на интересы людей развития может создавать целый спектр потенциальных потрясений, включая кризисы в сфере здравоохранения и стихийные бедствия, вызванные изменением климата. Поэтому перед странами региона стоит задача повышения своей готовности и устойчивости к таким потрясениям и кризисам. В связи с этой приоритетной задачей Организация Объединенных Наций сосредоточит усилия на оказании странам региона поддержки в укреплении их возможностей в плане прогнозирования потрясений и преодоления их последствий, для чего, в частности, будут осуществляться целевые программы на национальном и региональном уровнях и прилагаться скоординированные усилия по мобилизации ресурсов.

III. Осуществление Стратегии

57. Ответственность за осуществление Стратегии будет нести система Организации Объединенных Наций наряду со своими отделениями в регионе, занимающимися политическими и гуманитарными вопросами и вопросами развития. Организация Объединенных Наций будет стремиться максимально использовать свой потенциал и ресурсы в поддержку стран и их приоритетных задач, а также региональных организаций и региональных экономических сообществ, опираясь для этого на существующие процессы и механизмы сотрудничества.

58. После утверждения Стратегии Генеральным секретарем Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по району Великих озер разработает план действий по ее осуществлению в консультации с соответствующими заинтересованными сторонами, включая специальные политические миссии, операции по поддержанию мира, координаторов-резидентов, страновые группы Организации Объединенных Наций, управления и департаменты Организации Объединенных Наций на региональном уровне и в Центральных учреждениях, страны, подписавшие Рамочное соглашение о мире, безопасности и сотрудничестве, региональные и субрегиональные организации, организации гражданского общества, партнеров по процессу развития, деловые круги и международные финансовые учреждения. Этот план действий будет содержать приоритетные практические меры, включая те, которые предварительно намечены в приложении I, с указанием сроков, четко разграниченных обязанностей, ожидаемых результатов и потребностей в ресурсах, а также с планом мониторинга и оценки. Учитывая передовую практику и опыт осуществления других стратегий, включая текущий обзор Региональных стратегических рамок для района Великих озер, в плане действий будут изложены практические способы эффективной реализации Стратегии, касающиеся таких областей, как стратегическая и техническая координация, мобилизация ресурсов и коммуникация, о чем говорится в нижеследующих пунктах.

A. Механизмы координации и осуществления

59. Для решения намеченных в Стратегии приоритетных направлений деятельности и реализации надежд региона с учетом меняющейся динамики в нем Организации Объединенных Наций необходимо будет действовать гибко, оперативно реагируя на изменения. В связи с этим в плане действий будет предусмотрен обзор существующих механизмов координации, в которых участвуют отделения Организации Объединенных Наций в регионе, и сформулированы новаторские подходы к согласованию действий с повесткой дня в области мира, безопасности и развития. В него следует включить также конкретные варианты создания гибких и оперативных механизмов координации и осуществления, позволяющих эффективно задействовать мандаты национальных и региональных структур Организации Объединенных Наций и их соответствующие уникальные возможности в плане подходов и доступа.

60. Используя свою роль организатора и посредника и применяя механизмы, предусмотренные нынешними рамками, в частности Рамочным соглашением о мире, безопасности и сотрудничестве и Региональными стратегическими рамками для района Великих озер, Специальный посланник Генерального секретаря по району Великих озер будет обеспечивать политическое руководство осуществлением Стратегии в тесном сотрудничестве со структурами Организации Объединенных Наций, действующими в этом регионе, и с должным учетом их соответствующих мандатов. В духе реформы системы развития Организации Объединенных Наций координаторы-резиденты также будут играть важную

роль в координации усилий по осуществлению Стратегии. В связи с этим для обеспечения руководства осуществлением Стратегии и выработки соответствующих стратегических указаний можно будет создать группу старших руководителей по вопросам политики, в составе которой будут работать Специальный посланник и координаторы-резиденты, а также по мере необходимости специальные представители Генерального секретаря в этом регионе. Основные цели этой предлагаемой группы или другого координационного механизма, который может быть создан в ходе разработки плана действий, будут заключаться в следующем:

- а) упрощение процессов принятия решений и систематизация внутренних консультаций в Организации Объединенных Наций;
- б) обеспечение формальной платформы для систематического обмена информацией и результатами анализа;
- в) согласование приоритетных направлений программной деятельности Организации Объединенных Наций на региональном уровне;
- г) содействие выработке общего понимания последствий национальных событий для региона и региональных событий — для стран;
- е) эффективное использование роли координаторов-резидентов в координации усилий с общими региональными подходами и мероприятиями.

В. Контроль и оценка

61. Осуществление Стратегии будет контролироваться. С этой целью предлагаемая к созданию группа старших руководителей по вопросам политики могла бы создать специальный механизм контроля и оценки для выявления проблем, рисков и недостатков на основе последней информации от всех подразделений системы Организации Объединенных Наций на страновом и региональном уровнях и в Центральных учреждениях. Кроме того, с целью содействовать процессу обзора и дополнить внутренний анализ взглядом со стороны Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по району Великих озер могла бы, по мере необходимости тесно консультируясь с Департаментом по политическим вопросам и вопросам миростроительства, Управлением по координации деятельности в целях развития, ЮНОЦА, МООНСДРК, канцеляриями региональных координаторов, Отделением Организации Объединенных Наций при Африканском союзе, Канцелярией Специального посланника Генерального секретаря по Бурунди и другими соответствующими структурами Организации Объединенных Наций, проводить ежегодные встречи с внешними экспертами и учеными для обзора прогресса в осуществлении.

С. Коммуникация

62. Представление всеми соответствующими структурами Организации Объединенных Наций информации об осуществлении Стратегии будет одним из важнейших аспектов ее реализации. Помимо предоставления информации о деятельности, осуществляемой Организацией Объединенных Наций в поддержку региона, стратегическая коммуникация будет направлена также на формирование положительной информационной картины с целью сместить акцент с

освещения конфликтов на пропаганду идей мира и справедливого развития среди населения региона.

63. В этой связи Организации Объединенных Наций необходимо будет обеспечить, чтобы ее действия воспринимались странами и организациями региона как вносящие весомый вклад в укрепление мира и предотвращение конфликтов. Поэтому при разработке своей стратегии в области коммуникации Организация Объединенных Наций будет консультироваться со странами, подписавшими Рамочное соглашение о мире, безопасности и сотрудничестве, и учреждениями-гарантами и при необходимости разрабатывать индивидуальные планы в сфере коммуникации совместно с национальными субъектами. При этом будут изучаться возможности совместного использования Интернета и социальных сетей, издания периодических бюллетеней и создания совместных механизмов мониторинга СМИ. Осуществление стратегии коммуникации будет координироваться Канцелярией Специального посланника Генерального секретаря по району Великих озер и тщательно отслеживаться всеми соответствующими структурами Организации Объединенных Наций в регионе.

D. Ресурсы для реализации Стратегии

64. План действий будет включать предметный анализ вопросов, касающихся мобилизации ресурсов, включая совместную мобилизацию средств в целях обеспечения осуществления Стратегии в тех случаях, когда это возможно.

E. Предположения, лежащие в основе Стратегии

65. Стратегия опирается на несколько предположений. Если говорить о региональном уровне, то прогнозируется, что ведущую роль в региональном сотрудничестве, направленном на укрепление мира и стабильности, будут играть прежде всего национальные субъекты и региональные организации — при наличии твердой политической воли и доверия между заинтересованными сторонами. В Стратегии предполагается, что силы, по-прежнему заинтересованные в нестабильности, в том числе вооруженные группы и преступные сообщества, можно ослабить, приняв решительные меры с целью изменить стимулы для их деятельности. Важными факторами, способствующими региональному сотрудничеству, будут оставаться также всеохватность и представительность в рамках основных региональных и национальных политических и экономических процессов, таких как национальные выборы, межправительственный и межобщинный диалог и соглашения о трансграничной торговле и инвестициях.

66. Кроме того, в Стратегии предполагается, что Организация Объединенных Наций столкнется с высокими ожиданиями в отношении своего мандата как в регионе, так и за его пределами и что эти ожидания необходимо будет привести в соответствие с действительностью, для чего потребуются тщательная работа, в том числе в контексте предлагаемого плана в области коммуникации. Кроме того, Организация Объединенных Наций, возможно, будет наблюдать ситуацию, когда некоторые субъекты в регионе будут продолжать придавать повышенное значение идее национального суверенитета, что может ограничить отправные точки для налаживания взаимодействия, в том числе по вопросам предотвращения и урегулирования конфликтов. Аналогичным образом между региональными субъектами и международными субъектами могут сохраняться разногласия относительно оптимальных путей устранения угроз миру и безопасности в регионе, и это может ограничить эффективность мер, принимаемых Организацией Объединенных Наций.

67. Что касается внешних факторов, то ожидается, что пандемия COVID-19 продолжит какое-то время влиять на динамику в районе Великих озер и за его пределами. Хотя в настоящее время сложно оценить, как будет протекать пандемия и какое воздействие она окажет, в частности, на мир и безопасность в регионе, меры реагирования на нее могут привести к тому, что некоторые процессы, имеющие центральное значение для осуществления Стратегии, будут замедляться или отойдут на второй план, тогда как другие процессы расширятся. Кроме того, ухудшение социально-экономической ситуации в странах-донорах может негативно сказаться на международной солидарности и привести к сокращению финансирования инициатив, определенных в качестве ключевых для достижения приоритетных задач Стратегии.

68. Учитывая эти предположения и стремительно меняющиеся условия в регионе, для обеспечения успеха Стратегии Организации Объединенных Наций необходимо будет привести ожидания в соответствие с реальностью и заручиться поддержкой заинтересованных сторон. Без всеобщей приверженности усилия Организации Объединенных Наций окажутся неэффективными.

Ф. Критерии успешного осуществления

69. Критерием того, что Организация Объединенных Наций решит задачи, поставленные в Стратегии, будет успешное оказание ею помощи странам региона в достижении их общих целей, заключающихся в обеспечении стабильности, мирных отношений, устойчивого развития и устойчивости к потрясениям и поставленных в Пакте о безопасности, стабильности и развитии и Рамочном соглашении о мире, безопасности и сотрудничестве. Таким образом, успех будет оцениваться по способности Организации Объединенных Наций содействовать укреплению доверия, ослаблению вооруженных групп, более инклюзивным политическим и экономическим процессам и постепенному укреплению потенциала на национальном и региональном уровнях в рамках усилий, охватывающих все три компонента Стратегии. Эффективное осуществление Стратегии позволит наладить и поддерживать более частые и конструктивные контакты между ключевыми субъектами, в том числе в рамках инициатив по укреплению доверия, трансграничных проектов и систематического применения имеющихся механизмов для урегулирования разногласий дипломатическим путем. Более инклюзивные национальные политические процессы и мирная передача власти могут создать дополнительные возможности для регионального сотрудничества, тогда как политический консенсус между ключевыми субъектами, включая структуры, действующие при поддержке Организации Объединенных Наций, может существенно способствовать усилиям в таких областях, как принятие заинтересованными странами совместных мер по борьбе с деструктивными силами и судебное преследование в связи с трансграничными преступлениями.

Г. Сроки

70. Изложенные выше приоритеты задают общее стратегическое направление деятельности Организации Объединенных Наций в районе Великих озер в следующие 10 лет в соответствии со сроками, установленными в Повестке дня на период до 2030 года. Учитывая сложность поставленных задач, вероятно, что не все цели Стратегии будут достигнуты в предлагаемые сроки. Вместо жестких сроков Стратегия содержит предложения в отношении поэтапного и последовательного подхода. В качестве первого шага в первоначальный трехлетний период внимание будет сосредоточено на планомерном осуществлении приоритетных политических и программных мероприятий, которые будут намечены

позднее, после утверждения Стратегии. В одних случаях это означает реализацию таких мер, как общинные программы по разоружению, демобилизации и репатриации или региональные инициативы по разоружению, демобилизации, репатриации, реинтеграции и расселению, тогда как в других случаях Организация Объединенных Наций сосредоточит внимание на укреплении уже принимаемых усилий и сохранении достигнутых результатов, чтобы они не оказались сведены на нет. Это будет включать в себя усилия по содействию достижению целей в области устойчивого развития, в частности в условиях пандемии COVID-19 и восстановления после нее.

IV. Роль Канцелярии Специального посланника Генерального секретаря по району Великих озер

71. Нынешняя Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по району Великих озер была создана в 2013 году в связи с выполнением обязательств по Рамочному соглашению о мире, безопасности и сотрудничестве, с тем чтобы Генеральный секретарь мог оказывать добрые услуги в этом регионе через своего Специального посланника. Ее нынешний мандат изложен в резолюции [2389 \(2017\)](#) Совета Безопасности о ситуации в районе Великих озер, которую дополняют последующие резолюции о положении в Демократической Республике Конго, в том числе последняя из них — резолюция [2502 \(2019\)](#).

72. С момента своего создания Канцелярия выполняет необходимые функции секретариата при организации и проведении совещаний и мероприятий руководящих механизмов Рамочного соглашения. Кроме того, она все активнее участвует в программных мероприятиях в поддержку различных форумов Международной конференции по району Великих озер (по делам женщин, молодежи, гражданского общества и частного сектора) либо мероприятиях, проводимых в сотрудничестве с Управлением по поддержке миростроительства, а также учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций, участвующими в осуществлении Региональных стратегических рамок для района Великих озер.

73. Хотя Канцелярия продолжает играть важную руководящую роль в рамках выполнения обязательств по Рамочному соглашению о мире, безопасности и сотрудничестве, ей необходимо оптимизировать свои мероприятия и инициативы в области мира, безопасности, развития и прав человека и четко определить их приоритетность и последовательность, а также несколько скорректировать акцент в своей работе и ее направленность, в том числе поддержку, оказываемую региональным механизмам.

A. Определение приоритетности и последовательности

74. Канцелярия приложит усилия с целью более четко определить приоритетность и последовательность своих мероприятий и деятельности. При этом она будет использовать конкретные критерии, а именно: должный учет того, что деятельность Канцелярии носит преимущественно политический характер и применяемый ею общий подход основан на превентивной дипломатии; воздействие предлагаемых мероприятий и инициатив в плане достижения непосредственных или среднесрочных целей мира, стабильности и развития, поставленных в Рамочном соглашении о мире, безопасности и сотрудничестве и Пакте о безопасности, стабильности и развитии; дополнительные возможности и преимущества Канцелярии по сравнению с другими структурами Организации Объединенных Наций и субъектами, не входящими в систему Организации Объединенных

Наций, в том числе в плане способности отслеживать осуществление предлагаемых мероприятий и инициатив.

В. Увеличение затрат на челночную дипломатию на высоком уровне

75. Поскольку мандат Канцелярии носит политический характер, она будет выделять надлежащее время и ресурсы на осуществление политического взаимодействия с целью в полной мере использовать связи Специального посланника Генерального секретаря по району Великих озер на высоком уровне и его организаторские возможности, уделяя особое внимание по мере необходимости восстановлению доверия между лидерами стран региона; укреплению сотрудничества между правительствами, учреждениями и народами региона, в том числе посредством усилий в области превентивной дипломатии; поддержке диалога или посреднических усилий между странами региона или между субъектами местных общин, когда это необходимо; и поощрению твердой приверженности соответствующих стран сотрудничеству в целях эффективного противодействия угрозам, создаваемым вооруженными группами. Челночная дипломатия Специального посланника будет направлена также на поощрение и укрепление экономического сотрудничества и содействие инвестициям в устойчивое развитие в регионе с целью дополнить и укрепить политические цели Стратегии.

С. Укрепление организаторской, посреднической и координационной роли Канцелярии

76. Памятуя о существующем порядке подчинения и сравнительных преимуществах каждой структуры Организации Объединенных Наций, необходимо тем не менее укрепить организаторскую, посредническую и координационную роль Канцелярии, а также ее роль в оказании добрых услуг в целях усиления совокупной отдачи от деятельности системы Организации Объединенных Наций в регионе и повышения ее эффективности в соответствии с предложениями, которые содержатся в разделе III.A, посвященном механизмам координации и осуществления.

Д. Представление отчетности

77. В будущие доклады Генерального секретаря об осуществлении Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве предлагается включать разделы об осуществлении Стратегии, которые будут готовиться на основе материалов, представляемых соответствующими структурами, и должны будут отражать взаимосвязанность деятельности, осуществляемой Организацией Объединенных Наций в районе Великих озер в области мира, безопасности и развития.

Приложение I

Приоритетные направления и практические меры для деятельности Организации Объединенных Наций в районе Великих озер

В настоящем приложении в сжатом виде описаны тематические приоритетные направления и практические меры, предложенные для деятельности Организации Объединенных Наций в районе Великих озер в ходе широких консультаций, которые были проведены Канцелярией Специального посланника Генерального секретаря по району Великих озер и результаты которых учитывались при разработке Стратегии Организации Объединенных Наций по укреплению мира и предотвращению и урегулированию конфликтов в районе Великих озер. Предлагаемые практические меры будут предметом дальнейших обсуждений в ходе разработки плана действий. Приведенный ниже перечень не является исчерпывающим, не отражает какой-либо приоритетности и не включает информацию о разделении функций при принятии мер.

Компонент I: мир, безопасность и правосудие

Диалог и инклюзивные политические процессы

1. Активизация инициатив в области превентивной дипломатии, включая, при необходимости, совместные усилия Специального посланника Генерального секретаря по району Великих озер и специальных представителей Генерального секретаря в Региональном отделении Организации Объединенных Наций для Центральной Африки, в Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго и при Африканском союзе, а также Генерального директора Отделения Организации Объединенных Наций в Найроби.
2. Оказание поддержки лидерам региона и региональным организациям в связи с текущими и будущими процессами диалога, направленными на установление или восстановление доверия, добрососедских отношений и сотрудничества между странами, подписавшими Рамочное соглашение о мире, безопасности и сотрудничестве для Демократической Республики Конго и региона.
3. Поддержка инклюзивных политических процессов, в том числе путем укрепления потенциала национальных субъектов и региональных организаций в области оказания добрых услуг, содействия диалогу и посредничества.
4. Поощрение и поддержка более частых прямых обменов между заинтересованными сторонами в регионе, в том числе в рамках проведения совещаний руководящих структур Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве и Постоянного консультативного комитета по вопросам безопасности в Центральной Африке, а также других региональных механизмов и инициатив, касающихся конкретных вопросов мира и безопасности.
5. Улучшение внутренней координации усилий Организации Объединенных Наций по обмену информацией, проведению анализа и осуществлению инициатив по предупреждению конфликтов в поддержку внушающих доверие и транспарентных выборов при должном уважении прав и свобод человека в соответствии с региональными и международными стандартами в области прав человека.

6. Поддержка инициатив, направленных на усиление роли гражданского общества, прежде всего женщин и молодежи, в политических процессах и инициативах по укреплению доверия.
7. Содействие трансграничному сотрудничеству между государственными службами и населением приграничных районов в целях содействия добрососедству, доверию и сотрудничеству с применением передового опыта, включая создание двусторонних комиссий и совместных пограничных комитетов.

Дальнейшее сотрудничество по вопросам трансграничной безопасности

8. Поддержка существующих региональных механизмов безопасности, включая Расширенный механизм совместного контроля Международной конференции по району Великих озер, в эффективном выполнении ими своих мандатов, в том числе путем предотвращения трансграничного перемещения деструктивных сил, осуществления инициатив по укреплению доверия, включая проведение на высоком уровне совещаний должностных лиц служб безопасности из стран региона, совместные миссии по проверке и совместное наблюдение за границами.
9. Содействие совместно с гарантами Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве мероприятиям по укреплению доверия и обмену информацией между основными субъектами в сфере безопасности и поддержка — с опорой на достигнутый на сегодняшний день прогресс и существующие механизмы — разработки и осуществления странами региона всеобъемлющего плана действий по нейтрализации деструктивных сил, который должен предусматривать невоенные меры, призванные дополнить текущие военные операции.
10. Мобилизация технической и финансовой поддержки для осуществления соответствующими странами, подписавшими Рамочное соглашение о мире, безопасности и сотрудничестве, невоенных мер, таких как трансграничные проекты реинтеграции, межобщинный диалог и программы сокращения масштабов насилия в общинах, в дополнение к текущим военным операциям в целях содействия добровольному разоружению комбатантов и ослабления сетей вербовки и снабжения деструктивных сил. Меры Организации Объединенных Наций должны включать поддержку усилий Демократической Республики Конго по разработке национальной программы разоружения, демобилизации и репатриации на уровне общин.
11. Создание на базе общин рабочей группы по разоружению, демобилизации, репатриации, реинтеграции и расселению в регионе, в состав которой войдут представители региональных организаций, национальных комиссий по разоружению, демобилизации, репатриации, реинтеграции и расселению из стран региона и международные эксперты, для выявления полученного опыта, передовой практики и возможностей для сотрудничества в поддержку контактной и координационной группы, которую предложили создать руководители служб разведки и безопасности Бурунди, Демократической Республики Конго, Объединенной Республики Танзания, Руанды и Уганды и создание которой было одобрено Комитетом по технической поддержке Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве в феврале 2020 года.
12. Мобилизация технической и финансовой поддержки в целях осуществления региональных усилий по демаркации границы в тесном сотрудничестве с Африканским союзом и субрегиональными организациями.

Благое управление, верховенство права и права человека

13. Поддержка национальных и региональных усилий по укреплению управления и верховенства права, в частности на основе эффективного выполнения обязательств, которые государства-члены взяли на себя на континентальном и региональном уровнях, в том числе в Африканской хартии по вопросам демократии, выборов и управления, Протоколе по вопросам демократии и благого управления Международной конференции по району Великих озер и Найробийской декларации о правосудии и благом управлении 2019 года.

14. Содействие укреплению институтов, играющих решающую роль в поощрении и защите прав человека, борьбе с безнаказанностью, отправлении правосудия и привлечении к ответственности, а также судебному преследованию лиц, совершивших трансграничные преступления, с использованием Сети сотрудничества судебных органов стран района Великих озер, в том числе разбирательству дел, в которых фигурируют лидеры и ключевые члены деструктивных сил.

15. В соответствии с основными направлениями политики Африканского союза в отношении правосудия переходного периода и Найробийской декларацией о правосудии и благом управлении содействие правительствам стран региона в их усилиях по созданию эффективных механизмов отправления правосудия в переходный период, включая судебное преследование за преступления, совершенные вооруженными группами, и возмещение ущерба жертвам, в целях предотвращения возврата к насилию, привлечения к ответственности за нарушения и ущемления прав человека и преступления и содействия примирению.

16. Оказание поддержки в создании регионального механизма отслеживания усилий по достижению целей в области устойчивого развития и осуществлению Повестки дня на период до 2063 год в районе Великих озер, в частности по достижению цели 16, касающейся мира, правосудия и эффективных учреждений.

17. Поддержка национальных и региональных усилий и инициатив по борьбе с незаконными финансовыми потоками, в том числе их согласование с Концептуальной программой развития горнодобывающей промышленности Африки, принятой на саммите Африканского союза в феврале 2009 года, для содействия благому управлению в целях мобилизации национальных ресурсов и регулирования их использования.

Женщины/молодежь, мир и безопасность

18. Содействие значимому участию женщин в усилиях по предотвращению конфликтов, посредничеству и миростроительству, в частности поощрение лидеров региона к созданию политического пространства для участия женщин, развитие лидерских качеств, оказание поддержки работе Регионального женского форума Международной конференции по району Великих озер и создание сети женщин, играющих роль лидеров в общинах, и женщин-посредников в целях содействия миру и демократии.

19. Обеспечение дальнейшего участия женщин в избирательных и политических процессах на основе продолжения информационно-пропагандистской работы Консультативного совета по делам женщин, мира и безопасности в районе Великих озер в целях укрепления механизмов разработки и реформирования избирательных систем и законодательства, а также подготовки бюджетов с учетом гендерной проблематики в целях обеспечения соблюдения гендерных квот, касающихся представительства женщин на политических и руководящих позициях. Эти усилия будут включать также сотрудничество с Африканским союзом,

Международной конференцией по району Великих озер, Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») и региональными организациями гражданского общества в целях укрепления многосторонних инициатив в избирательной сфере на низовом уровне в рамках усилий по наращиванию потенциала в области проведения выборов.

20. Предотвращение сексуального насилия в условиях конфликта и домашнего сексуального насилия и борьба с ним, а частности проведение информационно-пропагандистской работы с национальными, региональными и международными субъектами в целях расширения поддержки, оказываемой гражданскому обществу в усилиях по информированию общин (широкой общественности) о проблеме сексуального и гендерного насилия, укреплению потенциала и проведению стратегической коммуникационной работы, в том числе за счет усиления роли средств массовой информации и организации подготовки, посвященной показателям, которые используются для целей раннего предупреждения, а также в целях расширения поддержки, оказываемой судебным механизмам в их усилиях по реагированию на сексуальное и гендерное насилие.

21. Содействие улучшению положения женщин и девушек, занимающихся предпринимательством, на основе укрепления их контактов и развития у них навыков руководства предпринимательской деятельностью в сотрудничестве с Африканским союзом, Международной конференцией по району Великих озер, международными финансовыми учреждениями и региональными неправительственными организациями.

22. Содействие участию молодежи в избирательных процессах и усилиях по предотвращению конфликтов, посредничеству и миростроительству, в том числе на основе проведения информационно-пропагандистской работы, посвященной всеохватным избирательным системам, законодательству и бюджетам, развития у молодых людей лидерских качеств и оказания поддержки региональным и субрегиональным молодежным организациям.

23. Поддержка программ, механизмов и существующих региональных форумов, таких как Молодежный форум Международной конференции по району Великих озер, в целях расширения и улучшения представленности молодежи в структурах, принимающих решения, и усилиях по предотвращению конфликтов и миростроительству на национальном и региональном уровнях.

24. Поддержка программ развития потенциала и профессиональной подготовки молодежи в регионе, а также инициатив, направленных на формирование культуры мира и толерантности.

Компонент II: устойчивое развитие и общее процветание

Справедливое и инклюзивное социально-экономическое развитие

25. Содействие созданию специальных платформ для координации усилий правительств стран региона, частного сектора, канцелярий региональных координаторов и международных партнеров в целях стимулирования согласованной мобилизации ресурсов и продвижения региональной экономической интеграции.

26. Поддержка программной деятельности и инициатив, включая информационно-пропагандистскую работу и мобилизацию ресурсов, в целях борьбы с неравенством и дискриминацией и содействия справедливому социально-экономическому развитию.

27. Содействие расширению экономических прав и возможностей женщин и молодежи на основе укрепления их способности выступать в качестве движущей силы перемен и способствовать экономической интеграции; поощрения политики, направленной на создание рабочих мест и поддержку предпринимательства и инноваций; и поддержки официального оформления и роста предприятий в соответствии с целями в области устойчивого развития.

28. Проведение регионального политического анализа в ходе разработки программных предложений по трансграничным и многострановым инициативам и программным документам Организации Объединенных Наций на национальном и региональном уровнях, включая материалы общего странового анализа и рамочные программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития. Такой анализ должен включать правозащитные аспекты.

Экономическое сотрудничество, торговля и инвестиции в регионе

29. Содействие обеспечению инвестиционной привлекательности и реализации трансграничных проектов, которые направлены на превращение приграничных районов в катализаторы роста и общего процветания и могут способствовать устранению коренных причин напряженности в регионе. Проведение в этой связи консультаций с Экономическим сообществом стран Великих озер, Международной конференцией по району Великих озер и Восточноафриканским сообществом, которые уже наметили ряд соответствующих структурных проектов, и по мере необходимости оказание им поддержки в мобилизации ресурсов для эффективного осуществления этих проектов.

30. Поощрение и мобилизация политического взаимодействия на высоком уровне между странами и региональными организациями по вопросам эффективного и своевременного осуществления принятых на уровне континента документов (включая Соглашение о создании Африканской континентальной зоны свободной торговли) и планирование целенаправленных информационно-пропагандистских усилий для содействия преодолению проблем в деле выполнения национальных обязательств, касающихся региональной интеграции.

31. Мобилизация поддержки в целях решения конкретных проблем не имеющих выхода к морю стран региона, которые по причине отсутствия у них выхода в море сталкиваются с экономическими трудностями и трудностями в плане развития человеческого потенциала, а также высокими транспортными издержками и высокой стоимостью энергоресурсов.

32. Содействие сотрудничеству и достижению консенсуса между странами региона в отношении мер по преодолению трудностей, связанных с региональной экономической интеграцией. В этой связи Организация Объединенных Наций будет, среди прочего, заниматься мобилизацией поддержки и ресурсов для конкретных экономических, торговых и инвестиционных инициатив, которые могут способствовать устранению коренных причин напряженности, предотвращению конфликтов и примирению как между общинами, так и между странами, а также расширению прав и возможностей уязвимых групп населения.

Рациональное и транспарентное природопользование

33. Поддержка диалога и сотрудничества с целью выработать целостный подход к повышению уровня осведомленности заинтересованных сторон, участвующих во всех звеньях цепочки производства и сбыта природных ресурсов в регионе и за его пределами, для содействия ответственному, рациональному и транспарентному использованию таких ресурсов.

34. Поддержка региональных усилий по регулированию эксплуатации ценных полезных ископаемых и торговли ими и по пресечению их контрабанды за счет снижения ее привлекательности, в том числе на основе содействия реформам в сфере торговли полезными ископаемыми в регионе, согласования национальных налоговых систем, укрепления правовых механизмов борьбы с контрабандой и осуществления Региональной инициативы по борьбе с незаконной эксплуатацией природных ресурсов Международной конференции по району Великих озер странами, присоединившимися к ней.

35. Содействие осуществлению инициатив и стратегий, направленных на развитие вторичного сектора, в том числе на основе создания или укрепления национальных и региональных возможностей по преобразованию и переработке сырья.

36. В соответствующих случаях поддержка усилий по мониторингу процессов, направленных на содействие транспарентному природопользованию, национальными и региональными заинтересованными сторонами, включая представителей гражданского общества и частного сектора.

37. Содействие производству региональных общественных благ и рациональной эксплуатации общих экосистем (рек, лесов и озер) с использованием возможностей, которые открыла региональная интеграция, и в целях ее стимулирования.

Компонент III: устойчивость к давним и новым угрозам

Предупреждение насильственного экстремизма

38. Оказание поддержки странам региона в их усилиях по устранению коренных причин, побуждающих людей присоединяться к насильственным экстремистским группам, за счет дополнительных программных и политических усилий. Это потребует улучшения координации между политическими отделениями и миротворческими миссиями Организации Объединенных Наций в регионе, учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций, национальными и международными партнерами, региональными организациями и Контртеррористическим управлением.

39. Повышение эффективности обмена информацией между учреждениями — гарантами Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве и другими субрегиональными организациями и проводимых ими трансграничных оценок рисков в целях принятия мер по раннему предупреждению.

40. Создание общего механизма раннего предупреждения структурами Организации Объединенных Наций в регионе для обеспечения постоянной осведомленности о ситуации и своевременного анализа угроз, с тем чтобы Организация Объединенных Наций могла использовать полученную таким образом информацию при проведении политической деятельности в регионе.

41. Усиление роли женщин и молодежи в противодействии насильственному экстремизму.

Варианты долговременного решения ситуаций затяжного вынужденного перемещения

42. Систематический учет интересов беженцев и внутренне перемещенных лиц, включая потребности женщин, детей, людей с инвалидностью и других уязвимых групп, в программных областях всех 10 приоритетных направлений деятельности трех компонентов Стратегии.

43. Содействие разработке и осуществлению всеобъемлющей стратегии долговременного решения проблемы лиц, подвергнувшихся вынужденному перемещению, под эгидой Международной конференции по району Великих озер при поддержке и руководстве со стороны Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев.

44. Укрепление программ развития и мирного сосуществования в странах с целью обеспечить защиту перемещенных общин от вооруженных групп и дальнейшего перемещения, защиту наиболее уязвимых групп от маргинализации, стигматизации и дискриминации и доступ всех перемещенных лиц к основным услугам, включая услуги здравоохранения и образования и возможности для получения средств к существованию.

45. Обеспечение взаимодополняемости и увязки усилий Организации Объединенных Наций в области развития и в политической и гуманитарной областях, прежде всего в рамках трехсторонних комиссий и трехсторонних соглашений по вопросам добровольной репатриации беженцев в страны их происхождения.

Готовность и устойчивость к внутренним и внешним потрясениям

46. Поддержка инициатив, направленных на уменьшение негативных социально-экономических последствий периодически повторяющихся кризисов в области здравоохранения в регионе, в том числе кризисов, связанных с пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19) и болезнью, вызванной вирусом Эбола. При содействии принятию мер по уменьшению их последствий Организация Объединенных Наций будет уделять внимание уязвимым и маргинализированным группам, включая беженцев, внутренне перемещенных лиц и лиц без гражданства, и поощрять креативные инициативы, направленные на обеспечение непрерывности образования и поддержку неформального сектора и малых и средних предприятий в кризисные периоды.

47. Поощрение применения общих региональных подходов и стандартов при реагировании на пандемию COVID-19 и другие кризисы в сфере здравоохранения и при необходимости содействие разработке и внедрению таких подходов и стандартов в целях координации мер реагирования в медицинской, политической и социальной областях. В этой связи Организация Объединенных Наций изучит и предложит варианты гибкого управления финансированием для целей регионального межучрежденческого планирования на случай крупных кризисов в области здравоохранения.

48. Поощрение инициатив, направленных на уменьшение негативных последствий изменения климата для мира и безопасности, в том числе для природопользования и обеспечения возможностей для получения средств к

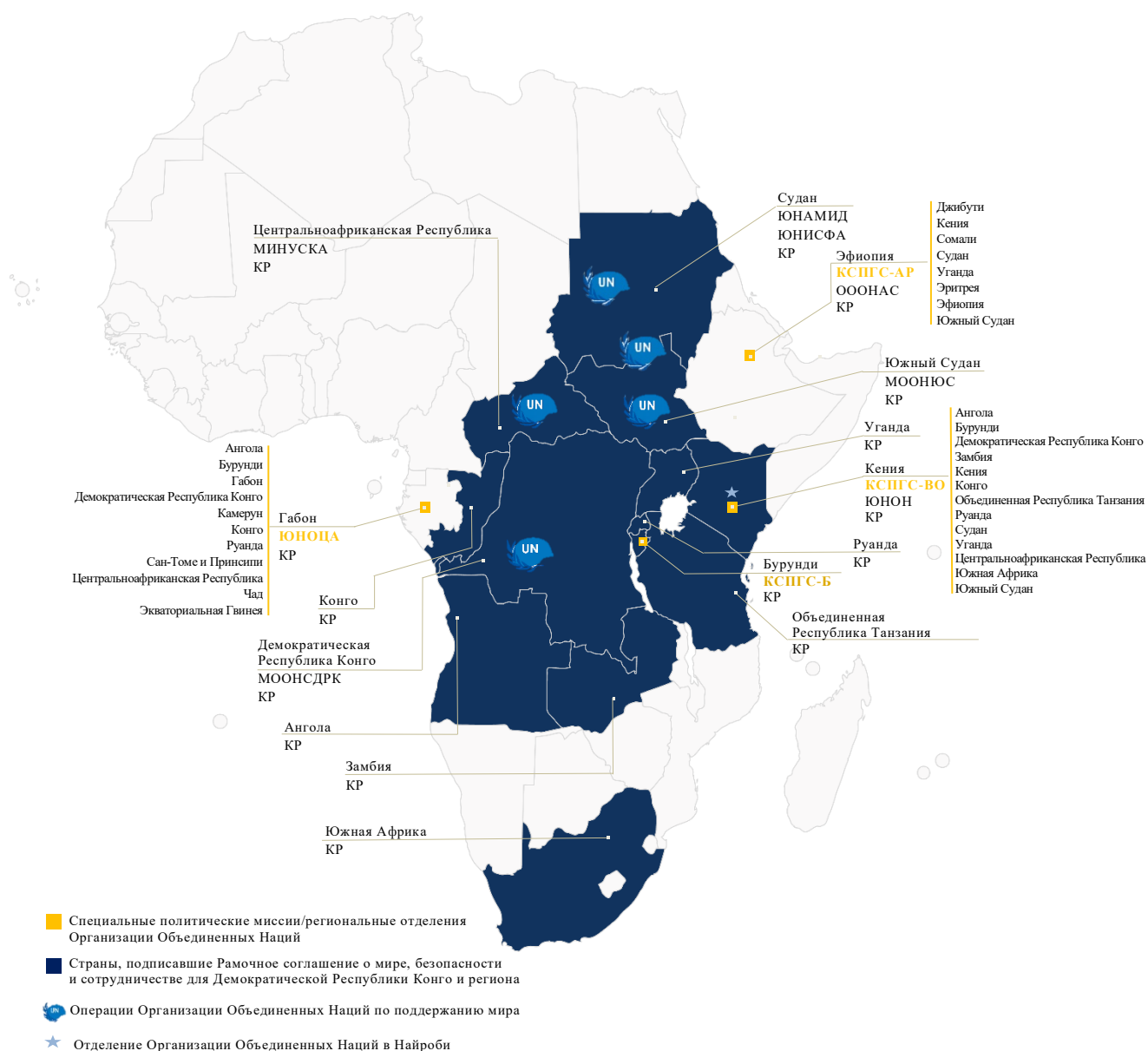
существованию, а также его влияния на движущие силы конфликтов с акцентом на конфликты, связанные с земельными ресурсами.

49. Адресная поддержка национальных и региональных усилий по мобилизации ресурсов в целях укрепления потенциала противодействия последствиям финансовых потрясений в регионе, в том числе путем расширения доступа к международным финансовым инструментам и механизмам.

50. Поощрение и поддержка усилий, направленных на охрану биоразнообразия и окружающей среды, а также улучшение управления лесным хозяйством и использования биоэнергии в бассейне реки Конго, районе Большой Вирунги и других региональных и национальных парках.

Приложение II

Справка об отделениях, специальных политических миссиях, операциях по поддержанию мира и канцеляриях региональных координаторов Организации Объединенных Наций в районе Великих озер



Утвержденные бюджетные ресурсы и утвержденная численность

2019/20 год

КСПГС-ВО 4,4 млн долл. США	 Гражданские сотрудники: 27
КСПГС-Б 7,0 млн долл. США	 Гражданские сотрудники: 30
ЮНОЦА 7,2 млн долл. США	 Гражданские сотрудники: 41

МИНУСКА 910 млн долл. США	 Гражданские сотрудники: 1667	 Военнослужащие: 11 650	 Полицейские: 2080
----------------------------------	--	--	---

МООНСДРК 1012 млн долл. США	 Гражданские сотрудники: 2940	 Военнослужащие: 16 875	 Полицейские: 1441
------------------------------------	--	--	---

МООНЮС 1183 млн долл. США	 Гражданские сотрудники: 2912	 Военнослужащие: 17 000	 Полицейские: 2023
----------------------------------	--	--	---

Сокращения: КСПГС-АР — Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по Африканскому Рогу; КСПГС-Б — Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по Бурунди; КСПГС-ВО — Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по району Великих озер; КР — координатор-резидент; МИНУСКА — Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике; МООНСДРК — Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго; МООНЮС — Миссия Организации Объединенных Наций в Южном Судане; ОООНАС — Отделение Организации Объединенных Наций при Африканском союзе; ЮНАМИД — Смешанная операция Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре; ЮНИСФА — Временные силы Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абее; ЮНОН — Отделение Организации Объединенных Наций в Найроби; ЮНОЦА — Региональное отделение Организации Объединенных Наций для Центральной Африки.

Источники

Изображение карты: www.mapchart.net. Данные по финансовым ресурсам/численности: доклады Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам, изданные в 2020 году (A/74/6 (Sect.3)/Add.4, A/74/7/Add.2, A/74/737/Add.10, A/74/737/Add.12 и A/74/737/Add.13).

Оговорка

Употребляемые обозначения и подача материала на настоящей карте не означают выражения со стороны Канцелярии Специального посланника Генерального секретаря по району Великих озер какого бы то ни было мнения относительно правового статуса какой-либо страны или территории либо же относительно делимитации их границ.

Приложение III

Методология

При разработке Стратегии Организации Объединенных Наций по укреплению мира и предотвращению и урегулированию конфликтов в районе Великих озер использовались результаты камерального обзора и анализа существующих директивных рамок и документов, а также научных источников. Стратегия была подготовлена с учетом реализуемой Генеральным секретарем программы реформирования компонента мира и безопасности и системы развития Организации Объединенных Наций, соответствующих резолюций Совета Безопасности, включая резолюцию [2389 \(2017\)](#), и других соответствующих международных и региональных директивных рамок, включая Региональные стратегические рамки для района Великих озер; политики Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства, касающейся женщин и мира и безопасности; Пакта о безопасности, стабильности и развитии в районе Великих озер; Повестки дня на период до 2063 года; принятого в 2017 году Совместного рамочного документа Организации Объединенных Наций и Африканского союза об укреплении партнерства в области мира и безопасности; и Рамочного документа Африканского союза и Организации Объединенных Наций об осуществлении Повестки дня на период до 2063 года и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

Кроме того, при подготовке Стратегии были учтены также результаты обстоятельных консультаций, проведенных Специальным посланником Генерального секретаря по району Великих озер и его Канцелярией с широким кругом заинтересованных сторон, включая представителей стран, подписавших Рамочное соглашение о мире, безопасности и сотрудничестве для Демократической Республики Конго и региона, и учреждений, выступающих его гарантами, субрегиональных организаций, структур Организации Объединенных Наций, международных финансовых учреждений, бывших и нынешних старших должностных лиц Организации Объединенных Наций и Африканского союза, организаций гражданского общества, включая женские организации, аналитических центров и ученых. Несколько участников также представили письменные материалы в виде ответов на вопросники. Кроме того, Специальный посланник провел в странах региона серию личных консультаций на высоком уровне с целью одновременно представить первоначальные результаты консультаций и собрать дополнительные материалы от лидеров и старших должностных лиц правительств.

Одновременно с разработкой Стратегии Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по Бурунди проводила собственный процесс обзора, а Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго разрабатывала совместно с правительством Демократической Республики Конго стратегию постепенной передачи Миссией своих функций конголезским органам управления, страновой группе Организации Объединенных Наций и другим заинтересованным сторонам. При разработке плана действий по осуществлению Стратегии будут рассмотрены соответствующие аспекты процессов обзора, проведенных Миссией и Канцелярией Специального посланника, с целью обеспечить единство цели и согласованность действий системы Организации Объединенных Наций в регионе.

Приложение IV

Участники консультаций с заинтересованными сторонами

В период с мая по октябрь 2020 года Специальный посланник Генерального секретаря по району Великих озер и его Канцелярия провели консультации с широким кругом заинтересованных сторон и экспертов, в число которых входили:

1. **главы государств и/или министры иностранных дел стран, подписавших Рамочное соглашение о мире, безопасности и сотрудничестве для Демократической Республики Конго и региона**
 - Ангола
 - Бурунди
 - Демократическая Республика Конго
 - Замбия
 - Кения
 - Конго
 - Объединенная Республика Танзания
 - Руанда
 - Уганда
2. **члены Комитета по технической поддержке Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве**
3. **учреждения — гаранты Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве**
 - Африканский союз
 - Международная конференция по району Великих озер, включая Расширенный механизм совместного контроля
 - Сообщество по вопросам развития стран юга Африки
4. **эксперты Совета Безопасности**
5. **международные партнеры**
 - Международная контактная группа по району Великих озер (послы и эксперты)
 - члены дипломатического корпуса (послы) в Демократической Республике Конго и Уганде
 - Норвегия (послы и эксперты)
6. **региональные и международные финансовые учреждения**
 - Арабский банк экономического развития в Африке
 - Восточноафриканская торговая палата
 - Европейский инвестиционный банк
 - Экономическое сообщество стран Великих озер

7. **аналитические центры**

- Международная кризисная группа
- «круглый стол» экспертов, работающий при содействии Форума по вопросам предотвращения конфликтов и мира и Совета по исследованиям в области общественных наук. В него входили Ник Элебе, Инициатива за открытое общество на Юге Африки; Майкл Кавана, независимый исследователь; Гилберт Хадьягала, Университет Витватерсранда; Луи-Мари Ниндорера, проект «Африканский центр правосудия»; Джейсон Стиарнз, Университет Саймона Фрейзера; и Катарина Вёгели, независимый исследователь.

8. **организации гражданского общества в регионе, в том числе женские и молодежные организации**

9. **структуры Организации Объединенных Наций**

- Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства
 - Отдел Центральной и Южной Африки
 - Управление по поддержке миростроительства
- Департамент операций в пользу мира
 - Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго, объединенная оперативная группа
- Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по Африканскому Рогу
- Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по Бурунди
- Координаторы-резиденты Организации Объединенных Наций и/или их канцелярии (Бурунди, Демократическая Республика Конго, Конго, Объединенная Республика Танзания, Руанда и Уганда)
- Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго
- Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Региональное отделение для Центральной Африки
- Отделение Организации Объединенных Наций в Найроби
- Отделение Организации Объединенных Наций при Африканском союзе
- Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде
- Программа развития Организации Объединенных Наций, Региональное бюро для Африки
- Региональное отделение Организации Объединенных Наций для Центральной Африки
- Совместное отделение Организации Объединенных Наций по правам человека в Демократической Республике Конго
- Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Региональное бюро для Восточной Африки, Африканского Рога и района Великих озер
- Управление по вопросам верховенства права и органов безопасности
- Управление по координации деятельности в целях развития

- учреждения, ответственные за деятельность по компонентам Региональных стратегических рамок для района Великих озер

10. старшие должностные лица, видные деятели и ученые

- Татьяна Караяннис, директор Форума по вопросам предотвращения конфликтов и мира, работающего при Совете по исследованиям в области общественных наук
- Жорже Ребелу Пинту Шикоти, Генеральный секретарь Организации государств Африки, Карибского бассейна и Тихого океана и бывший министр иностранных дел Анголы
- Саид Джиннит, бывший Специальный посланник Генерального секретаря по району Великих озер
- Ахунна Эдзаконва, помощник Администратора и директор Регионального бюро для Африки, Программа развития Организации Объединенных Наций
- Франсуа Фаль, Специальный представитель Генерального секретаря по Центральной Африке и глава Регионального отделения Организации Объединенных Наций для Центральной Африки
- Ибраима Фаль, бывший Специальный представитель Генерального секретаря по району Великих озер, бывший Специальный представитель Африканского союза по району Великих озер и глава Отделения связи Африканского союза в Бурунди
- Оскар Фернандес-Таранко, помощник Генерального секретаря по поддержке миростроительства
- Жан-Мари Геэнно, бывший заместитель Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира
- Базиль Икуэбе, Специальный представитель Африканского союза по району Великих озер и глава Отделения связи Африканского союза в Бурунди
- Роберт Малли, президент и исполнительный директор Международной кризисной группы
- Бенджамин Уильям Мкапа, бывший президент Объединенной Республики Танзания
- Захари Мубури-Муита, Исполнительный секретарь Международной конференции по району Великих озер
- Денис Муквеге, директор больницы «Панзи», лауреат Нобелевской премии
- Либерата Муламула, бывший Исполнительный секретарь Международной конференции по району Великих озер
- Мванасали Мусифики, бывший Специальный советник Председателя Комиссии Африканского союза
- Жан-Жак Муембе, генеральный директор Национального института биомедицинских исследований, Демократическая Республика Конго
- Исидор Ндайвел-и-Нзием, историк
- Альфонс Нтумба Луаба, бывший Исполнительный секретарь Международной конференции по району Великих озер

- Ален Эме Ньямитве, бывший министр иностранных дел и международного сотрудничества Бурунди
 - Модибо Туре, Специальный посланник по связям с акционерами Африканского банка развития и бывший Специальный советник Специального посланника Генерального секретаря по району Великих озер
 - Раймон Чибанда, бывший министр иностранных дел и международного сотрудничества Демократической Республики Конго
 - Эль-Гассим Уан, бывший помощник Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира
-