Совет Безопасности

1 May 2019
Russian

Вербальная нота Постоянного представительства Германии при Организации Объединенных Наций от 30 апреля 2019 года на имя Председателя Совета Безопасности

Постоянное представительство Германии при Организации Объединенных Наций свидетельствует свое уважение Председателю Совета Безопасности и имеет честь настоящим препроводить письмо Председателя Координационного комитета специальных процедур (см. приложение).

Постоянные представительства Бельгии, Германии и Франции при Организации Объединенных Наций просят распространить настоящее письмо в качестве документа Совета Безопасности.

Приложение к вербальной ноте Постоянного представительства Германии при Организации Объединенных Наций от 30 апреля 2019 года на имя Председателя Совета Безопасности

Обращаюсь к Вам в моем качестве Председателя Координационного комитета специальных процедур с целью информировать о работе мандатариев специальных процедур в 2018 году, которая представляется нам актуальной для работы Совета Безопасности.

В систему специальных процедур входят независимые эксперты, назначаемые Советом по правам человека и наделённые мандатами сообщать о положении в области прав человека и предоставлять консультации по этим вопросам с тематической или страновой точек зрения. По состоянию на 1 января 2019 года насчитывается 44 тематических мандата, охватывающих все права человека, и 12 страновых мандатов, некоторые из которых имеют особое значение для Совета Безопасности, поскольку они касаются стран, которые фигурируют в работе Совета Безопасности (Корейская Народно-Демократическая Республика, Мали, Мьянма, Сомали, Судан, Центральноафриканская Республика и оккупированные палестинские территории).

Специальные процедуры являются наиболее доступными правозащитными механизмами, которые принимают сигнал тревоги от людей со всего мира. Благодаря своим поездкам и контактам со всеми заинтересованными сторонами они часто первыми замечают первые признаки назревающего кризиса. Если говорить более конкретно, то в среднем в рамках специальных процедур ежегодно совершаются от 60 до 80 поездок в страны. Кроме того, они рассматривают отдельные случаи или изменения в законодательстве, направляя от 500 до 600 сообщений в год, охватывающих все регионы мира. Помимо этого, тематические доклады помогают лучше понять сложные ситуации. В них затрагиваются темы, способствующие предотвращению конфликтов и их раннему предупреждению. Кроме того, важную превентивную роль играет потенциал специальных процедур по оказанию помощи государствам и органам Организации Объединенных Наций посредством предоставления экспертных консультаций по вопросам осуществления обязательств в области прав человека. Этот потенциал мог бы стать для Организации Объединенных Наций, включая Совет Безопасности, источником полезных инструментов для понимания природы возникающих кризисов, их предотвращения и реагирования на них.

На протяжении многих лет система специальных процедур на раннем этапе предпринимала действия в отношении ситуаций в ряде стран, таких как Мьянма, Бурунди и Центральноафриканская Республика. Помимо анализа ситуаций в странах, специальные процедуры также выражали обеспокоенность в связи с тревожными событиями, касающимися таких тематических областей, как изменение климата, миграция, необходимость защиты прав человека в ходе борьбы с терроризмом, новые технологии, такие как беспилотные летательные аппараты и автономное оружие, и их воздействие на права человека, и сужение пространства для деятельности гражданского общества. Превентивный подход мандатариев охватывает все права человека, включая экономические, социальные и культурные права. Действительно, история свидетельствует о том, что многие конфликты зачастую обусловлены неравенством, дискриминацией или экономическим кризисом.

Хотя специальные процедуры способны выявлять риски совершения нарушений и предупреждать о тревожном развитии событий или назревающем кризисе, задача заключается в обеспечении того, чтобы после получения такой информации Организация Объединенных Наций и государства-члены предпринимали надлежащие действия. В связи с этим цель настоящего письма заключается в привлечении внимания и облегчении доступа к информации, которая была собрана специальными процедурами и которая может представлять интерес для других органов Организации Объединенных Наций.

Информация о мероприятиях, проведенных в 2018 году в рамках специальных процедур, отражена в ежегодном докладе о специальных процедурах и добавлении к нему, посвященном фактам и цифрам (A/HRC/40/38 и A/HRC/40/38/Add.1 — см. www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/Annualreports.aspx). В докладе приводятся примеры той роли, которую играют специальные процедуры в сфере предупреждения конфликтов и поддержания мира и безопасности, в том числе в контексте реформ Генерального секретаря. Кроме того, одна из целей доклада заключается в том, чтобы особо отметить возможности, которые появятся по целому ряду вопросов благодаря взаимодействию со специальными процедурами.

Как указано в настоящем докладе, некоторые тематические доклады, опубликованные мандатариями в 2018 году, касаются предотвращения, раннего предупреждения, (пост-) конфликтных ситуаций и гуманитарных кризисов. Специальный докладчик по вопросу о праве на питание рассмотрела такие вопросы, как гуманитарные кризисы, бедствия и право на питание; Специальный докладчик по вопросу о правах человека на безопасную питьевую воду и санитарные услуги представил доклад о доступе вынужденно перемещенных лиц к воде и санитарным услугам; Специальный докладчик по вопросам меньшинств рассмотрел проблему безгражданства как проблему меньшинств. В центре внимания Специального докладчика по вопросу о праве на образование находилось право беженцев на образование, а Рабочая группа по вопросу о наемниках представила доклад о вербовке детей негосударственными вооруженными группами, включая наемников и частные военные и охранные компании. Специальный докладчик по вопросу о торговле людьми рассмотрела гендерные аспекты проблемы торговли людьми в конфликтных и постконфликтных ситуациях, в частности вопрос о том, как эта проблема соотносится с повесткой дня Совета Безопасности по вопросу о женщинах и мире и безопасности. Специальный докладчик по вопросу о свободе религии или убеждений проанализировал связь между свободой религии или убеждений и национальной безопасностью. Специальный докладчик по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях сосредоточила внимание на вооруженных негосударственных субъектах и защите права на жизнь. Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом рассмотрела трудности, связанные с введением чрезвычайного положения для борьбы с терроризмом, а также правовые режимы с уделением особого внимания резолюциям Совета Безопасности и обязательствам, вытекающим из права вооруженных конфликтов и норм в области прав человека.

По случаю двадцатой годовщины принятия Руководящих принципов по вопросу о перемещении лиц внутри страны Специальный докладчик по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц предложила повестку дня в области стратегической совместной деятельности. Помимо этого, Специальный докладчик по вопросу о содействии установлению истины, правосудию, возмещению ущерба и гарантиям недопущения нарушений и Специальный советник Генерального секретаря по предупреждению геноцида представили совместное

исследование, посвященное вкладу правосудия переходного периода в предупреждение грубых нарушений и ущемлений прав человека и серьезных нарушений международного гуманитарного права, в том числе геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности, а также их повторения. Помимо этого, он представил информацию о глобальном исследовании о правосудии переходного периода.

Мандатарии специальных процедур продолжали принимать превентивные меры в связи с ситуацией в отдельных странах, в том числе посредством сообщений, докладов государствам, заявлений и пресс-релизов. В качестве примеров в этой связи можно привести посещения мандатариями стран, находящихся в постконфликтных, конфликтных или кризисных ситуациях: Ирака, Кот-д'Ивуара, Ливии, Мали и Центральной Африканской Республики. В этом контексте интерес может представлять целый ряд поездок мандатариев специальных процедур, совершенных в 2018 году в страны, которые фигурируют в повестке дня Совета Безопасности. К ним относятся, например, Чад (наемники), Колумбия (правозащитники), Ливия (внутренне перемещенные лица), Нигер (внутренне перемещенные лица и мигранты), Нигерия (торговля людьми), Сирийская Арабская Республика (односторонние принудительные меры), Украина (насильственные исчезновения, внешний долг и пытки) и Бангладеш (в контексте мандата Специального докладчика по Мьянме). Кроме того, в прошлом году было представлено несколько докладов о поездках, совершенных в 2017 году, в частности в Корейскую Народно-Демократическую Республику (инвалидность), Сербию и Косово¹ (культурные права, пытки и насильственные исчезновения) и Ирак (казни без надлежащего судебного разбирательства).

В свете взаимосвязи между правами человека, развитием и обеспечением мира и безопасности наша система прилагает усилия для повышения эффективности взаимодействия с такими органами Организации Объединенных Наций, как Совет Безопасности. В последнее время несколько моих коллег взаимодействовали с Советом Безопасности в неофициальном или официальном порядке. Например, имели место некоторые неофициальные контакты между мандатариями и членами Совета. В декабре 2018 года Специальный докладчик по вопросу о правах инвалидов принял участие в заседании Совета Безопасности по формуле Аррии по вопросу о положении инвалидов в условиях вооруженного конфликта. Я надеюсь, что это взаимодействие будет продолжено и получит дальнейшее развитие.

Посредством формулирования своих рекомендаций специальные процедуры не только помогают выявлять проблемы, но и предлагают пути их решения. В настоящее время мы работаем над сбором дополнительной информации о том, как наша работа оказала позитивное воздействие на компонент мира и безопасности и компонент развития, в том числе на страновом уровне. Неотъемлемым элементом стратегии в области предотвращения является оказание поддержки государствам в процессе улучшения положения в области прав человека.

¹ Все ссылки на Косово следует трактовать в контексте резолюции [1244 \(1999\)](#) Совета Безопасности.

Хотелось бы верить, что настоящее письмо и приложение к нему позволят сформировать впечатление о том, в какой степени работа специальных процедур может представлять интерес для Совета Безопасности. Мои коллеги и я были бы рады продолжать контактировать с членами Совета Безопасности, в том числе в ходе следующего заседания Координационного комитета в Нью-Йорке, для обсуждения вопроса о том, как мы можем помочь в выполнении вашего мандата в области предотвращения, в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и нашими собственными мандатами.

(Подпись) Дайнюс Пурас

Председатель Координационного комитета специальных процедур