

**Совет Безопасности**

Distr.: General
21 February 2019
Russian
Original: English

Письмо Председателя Структуры по Центральноафриканской Республике Комиссии по миростроительству от 20 февраля 2019 года на имя Председателя Совета Безопасности

В моем качестве Председателя Структуры по Центральноафриканской Республике Комиссии по миростроительству имею честь препроводить Вам доклад по результатам моей поездки в Банги с 13 по 15 февраля 2019 года, которую я и другие члены Комиссии по миростроительству предприняли совместно с помощником Генерального секретаря по поддержке миростроительства и помощником Генерального секретаря по Африке от Департамента миротворческих операций и Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства (см. приложение).

Я готов предоставить Совету Безопасности дополнительную информацию и разъяснения, которые могут потребоваться. Комиссия остается готовой обеспечивать сопровождение Центральноафриканской Республики и информировать Совет в надлежащем порядке о событиях, имеющих отношение к миростроительству.

Буду признателен за распространение настоящего письма и приложения к нему среди членов Совета Безопасности и его издание в качестве документа Совета.

(Подпись) Омар Хилале
Председатель Структуры
по Центральноафриканской Республике
Комиссии по миростроительству



**Приложение к письму Председателя Структуры
по Центральноафриканской Республике Комиссии
по миростроительству от 20 февраля 2019 года на имя
Председателя Совета Безопасности**

**Поездка Структуры по Центральноафриканской Республике
Комиссии по миростроительству в Банги**

13–15 февраля 2019 года

Справочная информация и цели поездки

1. В моем качестве Председателя Структуры по Центральноафриканской Республике Комиссии по миростроительству я совершил поездку в Банги с 13 по 15 февраля 2019 года. Впервые с того момента, как Марокко было избрано Председателем Комиссии в 2014 году, меня сопровождала в поездке делегация членов Комиссии по миростроительству уровня экспертов, а именно представители Италии, Китая, Республики Корея, Российской Федерации и Франции. В поездке также приняли участие помощник Генерального секретаря по поддержке миростроительства и помощник Генерального секретаря по Африке, представляющая единую, общую региональную политическую и оперативную структуру Департамента миротворческих операций и Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства. Кроме того, к нам присоединился постоянный представитель Центральноафриканской Республики при Организации Объединенных Наций, который принял участие во встречах с национальными властями.

2. Согласованные цели поездки, которые были одобрены членами Комиссии по миростроительству в преддверии визита, включали следующие четыре ключевых компонента:

- получение представления о последних событиях в связи с Африканской инициативой по установлению мира и примирению и Политическим соглашением о мире и примирении в Центральноафриканской Республике, которое было подписано правительством и 14 вооруженными группами 6 февраля;
- оказание поддержки в осуществлении Национального плана восстановления и миростроительства с опорой на заключенное мирное соглашение с уделением особого внимания выявлению проблем, которые по-прежнему препятствуют его осуществлению, в том числе тех его компонентов, которые касаются поддержания правопорядка;
- изучение вопроса о том, каким образом Комиссия по миростроительству может оказать поддержку в обеспечении своевременной подготовки к выборам, которые запланированы на 2020–2021 годы;
- обеспечение того, чтобы Комиссия по миростроительству и Фонд миростроительства использовались на стратегической и совместной основе в интересах реализации национальных приоритетов и удовлетворения потребностей в области миростроительства.

3. В ходе поездки делегация провела встречи с президентом Фостеном-Арканжем Туадерой, председателем Национальной ассамблеи Лораном Нгон-Бабой, министром иностранных дел Сильви Байпо-Темон, министром юстиции Флавиеном Мбатой, председателем Национальной избирательной комиссии Мари Мадлен Н'Куэт-Хоорнаэрт, министром планирования Феликсом Молау, представителем Всемирного банка Робертом Бу Джаудом, представителем

Европейского союза Самуэлой Исопи, представителем Международного валютного фонда Оливье Беноном, представителями ключевых доноров, предоставляющих средства на цели поддержания правопорядка, и страновой группой Организации Объединенных Наций.

4. В рамках этой поездки, которая проводилась всего несколько дней спустя после подписания 6 февраля в Банги Политического соглашения о мире и примирении в Центральноафриканской Республике, в ходе всех состоявшихся встреч я подчеркивал, что состав нашей делегации является подтверждением поддержки процесса осуществления соглашения со стороны Организации Объединенных Наций, в том числе со стороны членов Комиссии по миростроительству.

5. В целом у меня сложилось ощущение, что подписание этого соглашения ознаменовало собой исторический момент для Центральноафриканской Республики, и работа по его заключению опиралась на широкую поддержку международного сообщества, в частности соседних стран, Африканского союза и Организации Объединенных Наций. Соглашение открывает возможности для преодоления кризиса в Центральноафриканской Республике; в то же время абсолютно необходимо продолжать отдавать себе отчет в наличии впереди многочисленных и сложных проблем. Решения должны учитывать существующие основы, в частности Конституцию, рекомендации Бангийского форума по национальному примирению 2015 года и Национальный план восстановления и миростроительства. Необходимо будет определить порядок приоритетности вопросов. Важно обеспечить, чтобы население получило быстрые и конкретные «дивиденды» от заключенного соглашения, и в то же время следует продолжать работу по удовлетворению среднесрочных и долгосрочных потребностей в области миростроительства и развития.

6. В ходе проведенных обсуждений неоднократно поднимался вопрос о необходимости продолжать взаимодействовать с региональными сторонами и с другими странами субрегиона, в частности со странами — соседями Центральноафриканской Республики, в целях обеспечения их постоянной поддержки мирного процесса, в том числе о необходимости возобновления деятельности двусторонних смешанных комиссий и решения вопросов, связанных с беженцами, сезонным перегоном скота и пограничным контролем. В ходе всех этих обсуждений был сделан акцент на неизменной ключевой роли Африканского союза. Я также отметил настоятельное желание, выраженное гражданским обществом, в частности женщинами и молодежью, участвовать в процессе осуществления соглашения. Для установления устойчивого мира потребуется, чтобы все население несло ответственность за этот процесс и принимало в нем участие. В этой связи крайне важно охватить население эффективной информационной кампанией, прояснять любые недоразумения и проводить диалог, в том числе по представляющим сложность вопросам. Это могло бы содействовать уменьшению разочарования и формированию правильных ожиданий.

Встречи по вопросам Африканской инициативы и мирного соглашения

7. На встречах с президентом страны, председателем Национальной ассамблеи и министром иностранных дел и в ходе рабочего обеда с Сахельской группой пяти обсуждалось развитие событий в связи с Политическим соглашением о мире и примирении в Центральноафриканской Республике, подписанным между правительством и 14 вооруженными группами, а также потенциальные возможности и проблемы в процессе его осуществления. Имелось общее понимание того, что недавно подписанное соглашение отличается от предыдущих мирных соглашений серьезностью намерений правительства и ключевых

сторон, которые заинтересованы в его успехе, и что оно обеспечивает прочную основу для продвижения вперед. Правительство выразило свою решительную готовность обеспечить его скорейшее осуществление. Решающее значение для успешного осуществления Соглашения имеет ведущая роль Африканского союза при поддержке Организации Объединенных Наций. Настало время активно приступить к процессу осуществления. В ближайшем будущем следует реализовать на практике три положения, которые имеют важнейшее значение, но осуществление которых связано с трудностями:

а) создание специальных смешанных подразделений в составе сил национальной обороны и безопасности и членов вооруженных групп;

б) формирование на инклюзивной основе комиссии в составе представителей правительства и вооруженных групп, которая должна подготовить доклад с изложением предлагаемых мер по отправлению правосудия и представить его Комиссии по установлению истины, правосудию, возмещению и примирению, которая должна начать функционировать через три месяца с момента подписания Соглашения;

в) предоставление вооруженным группам, удовлетворяющим установленным критериям, возможности создавать политические партии и движения в преддверии выборов, которые должны состояться в 2020–2021 годах.

Одна из трудностей будет заключаться в осуществлении этих положений в поставленные жесткие сроки. Успех будет в конечном счете зависеть от «дивидендов мира», которые Соглашение приносит широким слоям населения. Решающее значение будет иметь обеспечение постоянной поддержки со стороны региональных субъектов, в частности стран — соседей Центральноафриканской Республики. На фоне острого дефицита потенциала и ресурсов для осуществления Соглашения по-прежнему критически важное значение имеет сохранение политической и финансовой поддержки со стороны Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике (МИНУСКА), Фонда миростроительства, системы Организации Объединенных Наций в более широком смысле и международного сообщества.

8. Делегация поздравила правительство с заключением Соглашения, выразила надежду на то, что это соглашение заложит основу для восстановления прочного мира и стабильности, и подчеркнула, что Комиссия по миростроительству готова оказывать поддержку Центральноафриканской Республике в деле осуществления Соглашения. Делегация подчеркнула важность обеспечения охвата всех граждан, в частности женщин и молодежи, на этапе осуществления и важность защиты интересов всех слоев общества и предложила использовать опыт, накопленный в ходе публичных консультаций в рамках Бангийского форума. Делегация подчеркнула, что организаторскую роль Комиссии по миростроительству можно было бы использовать для обеспечения слаженности международных усилий в поддержку мирного соглашения, и пояснила, что Фонд миростроительства за прошедший год вложил более 16 млн долл. США в такие ключевые направления деятельности, как осуществление Национального плана восстановления и миростроительства и посредничество в поддержку осуществления Африканской инициативы.

9. Президент подчеркнул, что он лично заинтересован в успехе соглашения. Хотя заключение мирного соглашения с вооруженными группами является важным достижением, обеспечение их конструктивного участия в восстановлении страны будет представлять собой сложную задачу, для решения которой потребуются международная помощь на многих уровнях, в том числе в плане

предоставления экспертных знаний и политической и финансовой поддержки. Ключевое значение имеет продолжение осуществления Национального плана восстановления и миростроительства и укрепление секретариата Национального плана восстановления и миростроительства в целях развития «поглощающей способности». Первоочередная задача заключается в том, чтобы провести разъяснительную работу по вопросам Соглашения с населением по всей стране, для того чтобы заручиться его поддержкой и предотвратить распространение недостоверной информации. Поддержка мирного процесса, которую оказывала МИНУСКА, играла крайне важную роль, в частности после продления мандата Миссии. В дальнейшем оказание Миссией поддержки в осуществлении сложных элементов мирного соглашения, в частности касающихся смешанных подразделений и вопросов подотчетности и правосудия, будет иметь исключительно важное значение. Президент призвал Совет Безопасности пересмотреть мандат МИНУСКА в целях обеспечения поддержки осуществления мирного соглашения, в том числе предусмотренных в нем задач формирования смешанных подразделений и продвижения вперед в вопросах разоружения, демобилизации и реинтеграции и отправления правосудия в переходный период. Было бы желательно, чтобы Организация Объединенных Наций и международное сообщество помогли правительству взаимодействовать с соседними странами по критичным вопросам, в частности связанным с сезонным перегоном скота, незаконным оборотом оружия и другими проблемами трансграничного характера. На недавнем Саммите Африканского союза в Аддис-Абебе президент провел конструктивные обсуждения с рядом соседних стран по вопросу о возобновлении деятельности двусторонних смешанных комиссий. Участники обсудили важность подготовки национальными властями плана действий, в котором были бы также определены потребности в финансировании. Оперативная подготовка такого плана может способствовать мобилизации ресурсов на цели осуществления мирного соглашения. Президент подчеркнул необходимость того, чтобы при разработке плана использовались экспертные знания и опыт. Отвечая на вопросы участников, он заявил о своей приверженности делу обеспечения всеобщего участия в политических процессах.

10. Председатель Национальной ассамблеи пояснил, что следующая очередная сессия Национальной ассамблеи начнется 1 марта, и подчеркнул центральную роль Ассамблеи в подготовке правовой базы для осуществления мирного соглашения, в том числе законодательных актов о децентрализации, равном распределении ресурсов и статусе бывших глав государства. Создание смешанных подразделений и обеспечение представительства удовлетворяющих установленным критериям вооруженных групп в механизмах управления открывает возможности для укрепления социальной сплоченности, но эти процессы также сопряжены с трудностями. Председатель заявил, что парламентарии могут играть ключевую роль в поддержании информированности своих избирателей о содержании и осуществлении мирного соглашения, и отметил при этом, что доступ к большей части страны остается крайне затрудненным. Он призвал МИНУСКА продолжать оказывать поддержку в организации перевозки парламентариев к местам проживания их избирателей для облегчения коммуникации и проведения информационно-разъяснительной работы. Председатель добавил, что Национальная ассамблея будет организовывать рабочие совещания для своих членов в целях выработки стратегии вовлечения соответствующих групп избирателей в процесс осуществления мирного соглашения. Хотя национальный бюджет был утвержден Национальной ассамблей в декабре, ей следует рассмотреть вопрос о необходимости привлечения дополнительных ресурсов для осуществления соглашения. Председатель вновь подчеркнул важность всеохватности мирного процесса.

11. Министр иностранных дел подчеркнула, что, хотя подписание Соглашения открывает беспрецедентные возможности для Центральноафриканской Республики, стране следует оперативно приступить к претворению его в жизнь, сосредоточив внимание на примирении, обеспечении правопорядка, отправлении правосудия и информационной работе с более широкими слоями населения. В качестве неотложных приоритетов она указала необходимость подготовки гражданских служащих в целях устранения наиболее явных пробелов в потенциале, введения в действие сформированной на инклюзивной основе комиссии, которая должна будет представить доклад Комиссии по установлению истины, правосудию, возмещению и примирению, а также на необходимость решения проблемы справедливого распределения ресурсов, в том числе посредством обеспечения сбалансированного сбора налогов. Она представила краткую информацию о своих усилиях по восстановлению двусторонних смешанных комиссий. Министр встретила с министром иностранных дел Судана в Хартуме 8 января и провела обсуждение со своими коллегами из Габона, Конго и Чада «на полях» Саммита Африканского союза. Она заявила о своем намерении посетить в ближайшем будущем страны субрегиона для проведения дальнейших двусторонних обсуждений относительно путей и средств укрепления обмена информацией с соседними странами.

12. В рабочем обеде с Группой пяти по Сахелю приняли участие Специальный представитель Генерального секретаря по Центральноафриканской Республике, послы Китая, Соединенных Штатов Америки и Франции и представители Российской Федерации, Африканского союза, Экономического сообщества центральноафриканских государств, Европейского союза и Всемирного банка. Все участники рабочего обеда подчеркнули своевременность мирного соглашения и его уникальный характер и признали, что оно представляет собой хорошую основу для дальнейшей работы. Африканский союз подчеркнул необходимость вновь мобилизовать все соответствующие стороны в поддержку мирного соглашения; он будет продолжать играть активную роль, в частности в мобилизации стран — соседей Центральноафриканской Республики и стран субрегиона, с тем чтобы они способствовали формированию благоприятной среды для осуществления этого соглашения. Европейский союз подтвердил свою готовность оказывать дальнейшую поддержку и техническую помощь в деле осуществления Соглашения и укрепления потенциала правительства для реализации Национального плана восстановления и миростроительства и отметил также важность дальнейшей поддержки со стороны Фонда миростроительства. Всемирный банк продолжит работу, направленную на восстановление основных служб и инфраструктуры на всей территории страны в целях обеспечения того, чтобы все слои общества могли воспользоваться дивидендами развития. Франция подчеркнула необходимость того, чтобы население видело конкретные преимущества, которые приносит мирное соглашение. Африканский союз и Экономическое сообщество центральноафриканских государств подчеркнули важность разработки эффективной коммуникационной стратегии в целях информирования населения по вопросам, касающимся мирного соглашения.

13. В ходе встречи с представителями гражданского общества делегация выслушала их сомнения касательно обеспечения инклюзивности процесса переговоров, итогом которых стало заключение мирного соглашения, а также мнения относительно необходимости ознакомления более широких слоев населения с содержанием соглашения во избежание дезинформации. Они отметили, что люди устали от конфликта, и заявили, что не видят каких-либо конкретных дивидендов в плане установления мира или развития. Чтобы процесс осуществления мирного соглашения был успешным, он должен вестись на всеохватной основе, в частности с учетом интересов женщин и молодежи, и первоочередное

внимание в нем должно уделяться потребностям жертв конфликта. Параллельно с этим должен быть организован всеохватный избирательный процесс. Особое внимание следует уделить молодежи в Центральноафриканской Республике; представители гражданского общества сообщили делегации о том, что доля молодых людей в составе вооруженных групп доходит до 90 процентов, и поэтому для сохранения мира ключевое значение будет иметь поиск путей интеграции их в социальную, экономическую и политическую жизнь. В ответ на эти соображения делегация подчеркнула важную роль гражданского общества и местных сторон в деле осуществления мирного соглашения, обратила внимание на то, что достижение социальной сплоченности возможно только на основе активного участия всех слоев общества, и представила подробную информацию касательно поддержки усилий по поиску долгосрочных решений и социальной интеграции со стороны Фонда миростроительства.

Совещание по национальному плану восстановления и миростроительства

14. Вместе с министром планирования делегация объяснила роль Комиссии по миростроительству в деле содействия осуществлению национального плана восстановления и миростроительства и выполнению обязательств, заявленных на Брюссельской конференции по Центральноафриканской Республике. Делегация подчеркнула, что мирное соглашение могло бы стать поворотным моментом миростроительства и восстановления в Центральноафриканской Республике, и поинтересовалась тем, каким образом оно может повлиять на осуществление национального плана восстановления и миростроительства. С учетом того, что, как представляется, в вооруженных группировках молодые люди составляют 90 процентов, делегация поинтересовалась усилиями по их разоружению и интеграции в общество.

15. Министр пояснил, что устойчивость мирного соглашения будет зависеть от его способности обеспечивать для населения мир и позитивные результаты в области развития. В этом заключалась основная идея национального плана восстановления и миростроительства, и его осуществление будет иметь решающее значение для поддержания мира. В 2018 году наблюдались заметные успехи в осуществлении национального плана восстановления и миростроительства, однако правительство продолжало испытывать трудности с распределением и доставкой помощи, особенно из-за отсутствия государства. Подписание мирного соглашения потребовало уделить повышенное внимание осуществлению национального плана восстановления и миростроительства в качестве способа укрепления потенциала государства. Министр понимал, что в результате мирного соглашения появятся большие надежды и что правительство должно будет действовать быстро и с большой отдачей. Был организован выездной семинар для оценки воздействия мирного соглашения на национальный план восстановления и миростроительства и того, какая поддержка потребуется от партнеров. Укрепление секретариата национального плана восстановления и миростроительства будет первым важным шагом на пути обеспечения усиления координации усилий, взаимодействия со всеми участниками, обмена информацией с населением и оценки прогресса. В более долгосрочной перспективе повышенное внимание необходимо уделять диверсификации экономики и созданию благоприятных условий для инвестиций, которые позволят создать рабочие места в удаленных районах, особенно для молодежи. Такие программы, как «оплата труда наличными», уже приносят положительные результаты. Необходимо расширить участие частного сектора, которое в настоящее время является очень ограниченным, но для этого потребуется скорректировать нормативно-правовую основу, создать инфраструктуру и разработать секторальные и географические стратегии. Министр призвал партнеров и доноров, оказывающих поддержку

Центральноафриканской Республике, к «повышению гибкости и сокращению бюрократии», поскольку сложные процедуры затрудняют достижение результатов. Он также предложил партнерство государственных и частных структур в качестве эффективного способа решения некоторых проблем. Делегация предложила опираться на многочисленные партнерства в поддержку национального плана восстановления и миростроительства.

16. С министром юстиции делегация обсудила усилия властей Центральноафриканской Республики по борьбе с безнаказанностью. Произошли позитивные изменения; правительство поддерживало тесное сотрудничество с Международным уголовным судом и уже действует Специальный уголовный суд. Однако деятельность государственной системы правосудия по всей стране нарушена ввиду ограниченности инфраструктуры и сложности направления работников органов правосудия в сельские районы. Министр провел брифинг об усилиях по укреплению судебных органов, включая направление работников органов правосудия в разные районы страны и набор сотрудников пенитенциарных учреждений и судебных секретарей. Важное значение также имеет набор высококвалифицированного персонала, и при поддержке Организации Объединенных Наций осуществляются программы повышения квалификации и профессиональной подготовки. Был издан указ о создании предусмотренной мирным соглашением многопрофильной комиссии, которая будет рассматривать все аспекты, связанные с конфликтом, и представлять свой доклад Комиссии по установлению истины, правосудию, возмещению ущерба и примирению. Он добавил, что мирное соглашение включает положение о создании целевого фонда для жертв, но для выполнения этой задачи может потребоваться определенное время. Министерство занималось подготовкой секторальной политики отправления правосудия, которая позволит сосредоточить внимание на таких приоритетных вопросах, как правосудие переходного периода, Специальный уголовный суд и демилитаризация тюрем. При поддержке Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) был разработан законопроект о правовой помощи, который вскоре будет представлен Совету министров. Еще одним приоритетным направлением была военная юстиция. На специальном совещании с участием различных доноров в поддержку верховенства права делегации была высказана обеспокоенность по поводу отсутствия ясности в отношении процесса, ведущего к началу работы Комиссии по установлению истины, правосудию, возмещению ущерба и примирению, включая объем необходимых ресурсов. Аналогичная обеспокоенность была высказана по поводу ресурсов целевого фонда для жертв. Доноры поддержали разрабатываемую секторальную политику отправления правосудия в качестве важного шага в поддержку информирования о их приоритетных задачах.

17. В ходе обсуждений делегация подчеркнула, что доступ к правосудию должен быть обеспечен для уязвимых общин, особенно женщин и молодежи, и включать механизмы правосудия на уровне общин, и отметила, что разработка секторальной политики отправления правосудия, которая определит приоритетные области реформирования системы правосудия в Центральноафриканской Республике, может способствовать мобилизации ресурсов. Комиссия по миростроительству будет готова оказать содействие в распространении информации о приоритетных задачах и потребностях. Делегация подчеркнула важность символических действий в интересах жертв, даже если создание и финансирование целевого фонда для жертв потребует больше времени, и подчеркнула, что усилия, ведущие к созданию целевого фонда, должны быть увязаны с общими принципами возмещения ущерба жертвам.

18. Вместе с представителем Всемирного банка делегация обсудила текущие проблемы и дефицит ресурсов, которые по-прежнему препятствуют

осуществлению национального плана восстановления и миростроительства. Представитель отметил, что, несмотря на позитивные сдвиги в осуществлении национального плана восстановления и миростроительства, эффективному и оперативному оказанию услуг по-прежнему препятствуют трудности с направлением сотрудников государственных органов за пределы столицы из-за отсутствия системы оказания услуг и безопасности наряду с ограниченными возможностями правительства Центральноафриканской Республики осваивать имеющиеся средства. Вместе с тем Всемирный банк в Центральноафриканской Республике хотел не допустить направления всех инвестиций в безопасные районы. Он участвовал в самых разных видах деятельности в поддержку национального плана восстановления и миростроительства, включая второй этап проекта «оплата труда наличными», который предусматривал обеспечение временной занятости в подверженных конфликтам районах, реконструкцию официальных зданий и медицинских центров, строительство основных дорог, масштабную программу денежных переводов и комплексный проект энергоснабжения, в рамках которого начнется выработка электроэнергии в Банги в течение следующих двух лет. Банку удалось определить приоритетные задачи развития на уровне общин и благодаря своим гибким инструментам он осуществлял несколько проектов в поддержку общин, нуждающихся в водоснабжении, электроснабжении и инфраструктуре, посредством маломасштабных мероприятий. Мирное соглашение стало для Банка важной возможностью содействовать укреплению доверия; если положение в области безопасности стабилизируется, некоторые из проектов могут обеспечить быстрые результаты на местах в подтверждение позитивных результатов мирного соглашения для нуждающегося населения. В дополнение к нескольким проектам реинтеграции Банк также рассматривал возможность поддержки общин с большим числом вооруженных групп и бывших комбатантов. Осуществление проектов может начаться уже в марте или апреле 2019 года. Он информировал делегацию о том, что новый заместитель председателя Банка по Африке прибудет в Центральноафриканскую Республику в течение следующих недель и совершит несколько поездок на места для изучения возможностей поддержки мирного соглашения.

19. Делегация упомянула совместное исследование Организации Объединенных Наций — Всемирного банка по вопросам предупреждения и уделенное в нем особое внимание необходимости решения проблем маргинализации, изоляции и недовольства в целях поддержания мира. Фонд государственного строительства и миростроительства Банка совместно с Фондом миростроительства вели поиск общих подходов в Центральноафриканской Республике на основе их сравнительных преимуществ. Делегация поинтересовалась у представителя Всемирного банка предпринятыми в 2018 году попытками обеспечить передачу данных через мобильную сеть и оказать платежные услуги в городах за пределами Банги для содействия предоставлению государственных услуг посредством выплаты жалования государственным служащим в их соответствующих местах работы. Он пояснил, что, поскольку система передачи данных через мобильную сеть по всей стране ненадежна, правительство не хотело продолжать проект на данном этапе, однако другие заинтересованные стороны уже изучают аналогичные виды инновационных подходов. Был сделан вывод о том, что предоставление банковских услуг служит стимулом для развития в Африке и, хотя режим санкций затрудняет этот процесс, следует изучить возможности продвижения вперед в этом вопросе.

20. Делегации стало известно, что Международный валютный фонд поддерживает экономическую и финансовую программу Центральноафриканской Республики посредством механизма расширенного кредитования. В частности, он поддерживает усиление механизмов управления и повышение

транспарентности и структурные реформы, направленные на улучшение делового климата. Улучшение обстановки в области безопасности и дальнейшее распространение государственной власти по всей стране позволит этим учреждениям инвестировать больший объем средств в восстановление страны и осуществление мирного соглашения.

21. На встрече со страновой группой Организации Объединенных Наций (Детский фонд Организации Объединенных Наций, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Международная организация по миграции, Всемирная продовольственная программа, Департамент по вопросам охраны и безопасности, Управление по координации гуманитарных вопросов, Всемирная организация здравоохранения и Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»)) подчеркивались сложная гуманитарная ситуация и сохраняющиеся масштабы перемещения в стране. Серьезные проблемы возникают в связи с предоставлением услуг в области образования и здравоохранения и отсутствием инфраструктуры в целом. Основой работы страновой группы является преодоление факторов уязвимости и финансирование долгосрочных решений проблем. Исполняющий обязанности координатора-резидента подчеркнул необходимость в очень короткие сроки заняться разработкой программ после подписания мирного соглашения для достижения в интересах общин конкретных положительных результатов в области мира и развития с учетом возрастающих ожиданий. Делегация рекомендовала страновой группе быть готовой к наращиванию своего потенциала и поддержать осуществление мирного соглашения, особенно с учетом сжатых сроков.

Совещания по вопросам выборов

22. Национальная избирательная комиссия провела для делегации брифинг о подготовке к выборам, которые должны состояться в 2020–2021 годах, в том числе путем определения сроков проведения всеобщих выборов и выборов в законодательные органы, подготовки бюджетов национальных выборов (33 млн долл. США) и местных выборов (9 млн долл. США), а также плана действий на 2019 год, основой которого является определение избирательных участков и заказ избирательных материалов. Комиссия отметила, в частности, проблему перехода от вооруженных групп к политическим партиям и политическим движениям, которая усугубляется требованием отсутствия судимости для участия в выборах. Делегация подчеркнула, что выборы, которые должны состояться в 2020–2021 годах, представляют собой важную веху демократического процесса в Центральноафриканской Республике и что Комиссия по миростроительству будет продолжать поддерживать этот процесс.

23. Председатель Национальной ассамблеи пояснил, что Национальная ассамблея уже рассматривает проект избирательного кодекса, который расширит охват избирательного процесса. Основные доноры в поддержку верховенства права подчеркнули необходимость того, чтобы Национальная ассамблея представила на рассмотрение закон о децентрализации в качестве предварительного условия успешного проведения местных выборов. Национальная избирательная комиссия проинформировала делегацию о том, что в проект избирательного кодекса включены положения об увеличении числа уполномоченных и квоты, касающейся минимального числа женщин-уполномоченных. Делегация встретилась с женщинами-парламентариями в рамках поездки по ознакомлению с проектом Фонда миростроительства по гендерным вопросам и обсудила их потенциальную роль в расширении участия женщин в избирательном процессе.

Проекты Фонда миростроительства по гендерным вопросам и поддержка полиции и жандармерии

24. В двух резолюциях о миростроительстве и поддержании мира содержится призыв к усилению взаимодействия между Комиссией по миростроительству и Фондом миростроительства в поддержку стратегического подхода к поддержанию мира. План работы структуры в основном согласован с портфелем Фонда миростроительства в Центральноафриканской Республике, причем в обоих документах приоритетное внимание уделяется поддержке национального плана восстановления и миростроительства, выборам, вопросам, касающимся женщин и молодежи, и посредничеству. Во время поездки в Центральноафриканскую Республику делегация имела возможность ознакомиться с двумя проектами Фонда миростроительства: осуществляемым под руководством Структуры «ООН-женщины» — ПРООН проектом по содействию участию женщин в политической жизни и вовлечению женщин в процессы национального диалога и совместным проектом ПРООН-МИНУСКА по оказанию поддержки полиции и жандармерии в качестве важнейших элементов безопасности, верховенства права, правосудия и мира в Центральноафриканской Республике. Делегация с удовлетворением отметила способность Фонда оказывать поддержку в таких крайне важных областях в ключевые моменты переходного периода и обеспечивать согласованность между деятельностью страновой группы Организации Объединенных Наций и МИНУСКА. Кроме того, относительно небольшие инвестиции Фонда оказали стимулирующее и далеко идущее воздействие: женщины-парламентарии, участию которых в политической жизни оказывалась поддержка в рамках проекта, в настоящее время изучают пути обеспечения равного участия женщин в осуществлении мирного процесса и в выборах, которые должны состояться в 2020–2021 годах, а проект по оказанию поддержки полиции и жандармерии позволил создать учебные центры, учебная программа которых может усилить постоянную подготовку будущих курсантов и действующих сотрудников полиции. С 2009 года Фонд миростроительства одобрил выделение Центральноафриканской Республике более 75 млн долл. США.

25. Поездка позволила делегации представить подробную информацию о финансовом вкладе Фонда миростроительства в осуществление национального плана восстановления и миростроительства, который способствует усилению социального единства, обеспечению дивидендов мира для населения, поддержке посреднических усилий и расширению прав и возможностей женщин и молодежи. Помощник Генерального секретаря по поддержке миростроительства пояснил, что Фонд миростроительства вступает в новый этап программной деятельности, в ходе которой будет учитываться мирное соглашение и которая направлена на обеспечение дивидендов мира для людей. Фонд миростроительства будет стремиться сосредоточить свою поддержку на наиболее уязвимых общинах в целях наращивания потенциала, позволяющего расширять государственную власть, содействовать разоружению, демобилизации и реинтеграции и сокращению насилия в общинах и решению вопросов, связанных с перегоном скота. Чрезвычайно важно, чтобы Фонд миростроительства сохранял свою гибкую, предусматривающую принятие рисков и стимулирующую роль в поддержке осуществления соглашения, в частности с учетом сжатых сроков и необходимости быстрого достижения результатов. Комиссия по миростроительству будет и впредь использоваться в качестве платформы для координации поддержки соглашения донорами.

Замечания и будущие шаги

26. Миростроительство в Центральноафриканской Республике по-прежнему сопряжено с многочисленными проблемами. Обстановка в области безопасности остается нестабильной. В большинстве районов страны по-прежнему отсутствует государственная власть, что ограничивает предоставление основных услуг и обеспечение безопасности. Центральноафриканская Республика занимает предпоследнее место по индексу развития человеческого потенциала ПРООН, и более половины населения страны, а это около 2,3 миллиона человек, остро нуждаются в гуманитарной помощи. Крайняя нищета, неравенство, безнаказанность, маргинализация и дискриминация по-прежнему широко распространены, а восстановление экономики и развитие зачастую представляются недостижимыми. Особенно в условиях отсутствия успешного процесса примирения разногласия между национальными политическими субъектами и местными общинами имеют тенденцию усиливаться, причем тяжелая экономическая ситуация сталкивает одни и те же группы в борьбе за ресурсы. Зачастую нерегулярные, неустойчивые и разрозненные потоки помощи стране не могут решить эти проблемы. Вместе с тем, хотя после развертывания МИНУСКА динамика в основном сохранилась, в ходе поездки делегация посчитала, что имеются основания для оптимизма.

27. Несмотря на риски и проблемы, ограниченность потенциала и ресурсов и наличие различных негативных факторов, я надеюсь, что устойчивый мир и примирение наконец смогут быть достигнуты. Мирное соглашение вселяет большие надежды. За последние несколько лет система Организации Объединенных Наций и ее партнеры добились усиления координации и интеграции в поддержку Центральноафриканской Республики. К системе Организации Объединенных Наций и ее партнерам были обращены настоятельные призывы продолжать совместную работу и оказывать поддержку в осуществлении мирного соглашения, в том числе путем подготовки надлежащих и новаторских проектов, которые смогут поддержать доноры и Фонд миростроительства. Несмотря на неудачу на начальном этапе, в 2018 году выделение средств для национального плана восстановления и миростроительства продолжалось ускоренными темпами, а показатель финансового исполнения достиг 54 процентов, превысив показатель в 38 процентов в сентябре 2017 года. Я с удовлетворением также отмечаю приверженность обеспечению свободных, справедливых и всеохватных выборов в 2020–2021 годах.

28. Комиссия по миростроительству будет продолжать играть свою роль в поддержке потребностей Центральноафриканской Республики в области миростроительства и будет продолжать поддерживать мирный процесс и содействовать осуществлению мирного соглашения, по мере необходимости. Процесс осуществления легким не будет. Сейчас крайне важно сохранить динамику и уделяемое на международном и региональном уровне внимание Центральноафриканской Республике и оказываемую ей поддержку. **Комиссия по миростроительству может использовать свою организационную и связующую роль для обеспечения постоянного обсуждения аспектов миростроительства мирного соглашения и содействия обсуждению его более сложных элементов в целях повышения согласованности между правительством Центральноафриканской Республики и Организацией Объединенных Наций и ее государствами-членами, региональными и субрегиональными организациями и международными финансовыми учреждениями.**

29. Решающее значение будут иметь содействие своевременной подготовке и организации выборов, которые должны состояться в 2020–2021 годах, и обеспечение их всеохватности. **Комиссия по миростроительству будет продолжать**

следить за развитием событий по мере того, как избирательный процесс в Центральноафриканской Республике будет набирать обороты, и обращать внимание на сохраняющиеся риски и проблемы, объединяя усилия международных и региональных партнеров для привлечения внимания к возможностям и проблемам, связанным с выборами, и выявлять недостатки и проблемы предыдущего избирательного процесса, в том числе связанные с расширением участия женщин. Я планирую организовать в подходящий момент рабочее совещание по избирательному процессу в консультации с Управлением по поддержке миростроительства и другими соответствующими подразделениями системы Организации Объединенных Наций.

30. Комиссия по миростроительству будет также по-прежнему служить площадкой для контроля за осуществлением национального плана восстановления и миростроительства, в частности с учетом мирного соглашения. Я намерен организовать специальное совещание по вопросам верховенства права и Специального уголовного суда с целью представления информации о прогрессе, успехах, проблемах и ограниченности потенциала и ресурсов. Я также буду продолжать использовать платформу Комиссии по миростроительству для обсуждения вопросов партнерства Организации Объединенных Наций со Всемирным банком и другими международными финансовыми учреждениями, включая Международный валютный фонд. Комиссия по миростроительству продолжит свою практику консультирования Совета Безопасности согласно соответствующим резолюциям Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности, в том числе касающимся мандата МИНУСКА.

31. После объявления 7 января плана гуманитарной деятельности для Центральноафриканской Республики на 2019 год и в связи с развивающейся чрезвычайной гуманитарной ситуацией я в качестве Председателя этапа заседаний Экономического и Социального Совета по гуманитарным вопросам также вручил президенту Центральноафриканской Республики приглашение принять участие в ежегодном совещании высокого уровня Совета, которое состоится в июне в Женеве. Участие президента станет идеальной возможностью обратиться с призывом в поддержку Центральноафриканской Республики, особенно в том, что касается ее гуманитарных потребностей.