

**Совет Безопасности**

Distr.: General  
31 July 2018  
Russian  
Original: English

---

**Письмо Постоянного представителя Алжира при Организации  
Объединенных Наций от 27 июня 2018 года на имя  
Председателя Совета Безопасности**

По поручению моего правительства в качестве Председателя Комитета по контролю за выполнением Соглашения имею честь настоящим препроводить первый доклад Независимого наблюдателя — Центра Картера — в отношении осуществления Соглашения о мире и примирении в Мали по итогам Алжирского процесса (см. приложение).

Буду признателен за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности.

*(Подпись)* Сабри Букадум  
Посол  
Постоянный представитель



**Приложение к письму Постоянного представителя Алжира  
при Организации Объединенных Наций от 27 июня 2018 года  
на имя Председателя Совета Безопасности**

[Подлинный текст на французском языке]

**Доклад Независимого наблюдателя**

**Замечания, касающиеся осуществления Соглашения о мире и примирении  
в Мали по итогам Алжирского процесса**

*Отчетный период: 15 января — 30 апреля 2018 года*

28 мая 2018 года

---

## Содержание

	<i>Стр.</i>
Круг ведения и резюме . . . . .	4
Введение . . . . .	5
Замечания Независимого наблюдателя . . . . .	7
i) Общие замечания . . . . .	7
ii) Конкретные замечания . . . . .	11
Рекомендации . . . . .	12
Заключение . . . . .	13

## Круг ведения и резюме

Настоящий доклад охватывает период с середины января по конец апреля 2018 года и представляет собой первый опубликованный доклад Независимого наблюдателя с тех пор, как он взял на себя эту роль. Статья 63 Соглашения о мире и примирении в Мали по итогам Алжирского процесса предусматривает назначение Независимого наблюдателя для выявления препятствий в процессе осуществления и для вынесения рекомендаций о шагах по продвижению Соглашения. Комитет по контролю за выполнением Соглашения назначил Центр Картера в качестве Независимого наблюдателя, и эту инициативу приветствовал Совет Безопасности в его резолюции 2391 (2017). Все детали, замечания и рекомендации основаны на информации, предоставленной малийскими сторонами, гражданским обществом и членами международного сообщества, действующими в Мали.

Важно подчеркнуть принципиальный контекст, в котором был составлен этот первый доклад, а именно устойчивое прекращение боевых действий между сторонами, подписавшими Соглашение, что является свидетельством его действительности. И действительно, несмотря на значительные задержки в его осуществлении, стороны продолжают подтверждать свою приверженность соблюдению Соглашения, и обстановка между ними улучшается, что дает надежду на достижение существенного прогресса. Вместе с тем сохраняется значительная фундаментальная напряженность между коалицией «Координация движений Азавада» (КДА) и коалицией вооруженных групп «Платформа» (коалиция «Платформа»), равно как и между этими двумя группировками и отколовшимися от них группами. Последние угрожали насилием, если они не будут включены более значимым образом в процесс осуществления Соглашения. На Мали также сильно сказывается ухудшение обстановки в плане безопасности, в том числе в силу возросших террористических угроз.

Отчет основан на графике приоритетных действий, разработанном малийскими сторонами (правительством, КДА и коалицией «Платформа») и одобренным Комитетом по контролю за выполнением Соглашения на его двадцать третьей сессии. График был впоследствии переделан в «дорожную карту» по выполнению графика приоритетных действий, подписанную 22 марта и одобренную Комитетом по контролю за выполнением Соглашения на его двадцать четвертой сессии.

Независимый наблюдатель отметил тенденцию к тому, чтобы сосредоточивать внимание на периферийных и предупредительных элементах Соглашения, таких как создание Механизма оперативной координации, установление временных органов власти или обеспечение функционирования новых областей, вместо трех основополагающих компонентов Соглашения, а именно: i) новой архитектуры управления для Мали; ii) развертывании реорганизованной и реформированной национальной армии, включая разоружение бывших комбатантов; и iii) зоне развития северных областей. Более того, Независимый наблюдатель отметил, что две части Соглашения — «Социально-экономическое и культурное развитие» (часть IV) и «Примирение, правосудие и гуманитарные вопросы» (часть V) — едва фигурируют среди основных соображений, высказывавшихся малийскими сторонами в отчетный период.

КДА и коалиция «Платформа» (движения) в целом, как представляется, считают, что они несут небольшую ответственность за выполнение Соглашения. В то же время правительство, по-видимому, не взяло на себя в достаточной мере ведущую роль в процессе осуществления и не всегда обеспечивает необходимые средства, структуры и стратегию для выполнения своих обязательств. Примерами воздействия обоих отношений являются постоянно меняющиеся причины,

по которым движения отказываются дать списки своих комбатантов, и длинный перечень оправданий правительства для невыделения финансовых средств, необходимых временным органам власти, существующим с февраля 2017 года, для выполнения своих обязанностей.

Комитет по контролю за выполнением Соглашения большей частью ограничивается наблюдением за действиями сторон в ущерб другим задачам, возложенным на него согласно статье 60 Соглашения.

Благодаря многочисленным и многообразным беседам с населением и ключевыми субъектами в Мали Независимый наблюдатель отметил, что по всей стране отмечается отсутствие ясного понимания Соглашения — фактор, который, если им не заняться, может помешать осуществлению Соглашения.

Неучастие гражданского общества в этом процессе также может подорвать достижение целей Соглашения. В статье 51 Соглашения содержался призыв к гражданскому обществу — особенно женщинам, молодежи, средствам массовой информации, политическому руководству, традиционным пропагандистам, традиционным и религиозным властям — поддержать осуществление Соглашения.

Подписавшие Соглашение стороны, политическое руководство и гражданское общество разделяют мнение о том, что международное сообщество, включая правительства, обязавшиеся быть гарантами Соглашения, не играет свою роль. В свою очередь, международные субъекты, действующие в Мали, производят немалые инвестиции в крайне сложных условиях. Независимый наблюдатель признает необходимость более активного взаимного общения.

Независимый наблюдатель рекомендует, чтобы малийские стороны и международные субъекты безотлагательно уделили больше внимания основным целям Соглашения, в частности путем учета трех компонентов при выработке дальнейших графиков и «дорожной карты».

Малийским сторонам следует совместными усилиями разработать стратегию коммуникации, дабы Соглашение стало общим делом для всех малийцев. Такая мера крайне важна, чтобы Соглашение заложило краеугольный камень прочного мира в Мали.

Принятые недавно меры для ускорения темпов осуществления Соглашения, включая визит премьер-министра в Кидаль и присутствие военнослужащих Малийских вооруженных сил в батальоне Механизма оперативной координации в Кидале, являются отрядными признаками, указывающими на осуществление Соглашения. Эти шаги свидетельствуют о значительном прогрессе, несмотря на большие задержки в реализации «дорожной карты». В более широком плане сторонам нужно будет установить реалистичные цели, базирующиеся на основополагающих компонентах Соглашения, поскольку подлинный мир в Мали действительно зависит от этого.

## **Введение**

Центр Картера взял на себя роль Независимого наблюдателя на двадцать третьей сессии Комитета по контролю за выполнением Соглашения, состоявшейся 15 и 16 января 2018 года. С тех пор Независимый наблюдатель обязался выполнять мандат, предусмотренный статьей 63 Соглашения, в которой предусмотрено следующее: «Каждые четыре месяца наблюдатель публикует всеобъемлющий доклад об осуществлении обязательств в соответствии с Соглашением. В докладе выявляются любые препятствия, определяется ответственность и рекомендуются шаги, которые следует предпринять».

Усилиями Независимого наблюдателя руководит Специальный советник Биза Уильямс, бывший посол и карьерный дипломат в Государственном департаменте Соединенных Штатов. Ей помогает заместитель Специального советника Жан Нтоле Казади, который ранее выполнял обязанности главного политического советника и руководителя политической группы Миссии Африканского союза по Мали и Сахелю (МИСАХЕЛЬ). Многочисленные мероприятия по осуществлению Соглашения контролирует бюро, созданное Независимым наблюдателем в Бамако при поддержке со стороны штаб-квартиры Центра Картера в Атланте.

В своей работе Независимый наблюдатель прежде всего принимает во внимание обязательства, взятые на себя малийскими подписантами Соглашения: правительством, КДА и коалицией «Платформа». Вместе с тем он также занимается обязанностями, выполняемыми органами и субъектами, которым поручено обеспечивать гарантии и поддержку: Комитетом по контролю за выполнением Соглашения, международным посредничеством и международным сообществом. Независимый наблюдатель также взаимодействует с субъектами, к которым в статье 51 обращен призыв поддержать достижение целей Соглашения: политическим руководством и гражданским обществом, особенно женскими и молодежными организациями, средствами массовой информации, традиционными пропагандистами и традиционными и религиозными властями.

Подход Независимого наблюдателя основан на нижеследующем:

- регулярных контактах с малийскими сторонами и со всеми другими органами и субъектами, упомянутыми выше;
- участия в консультациях между малийскими сторонами;
- прямом взаимодействии с учреждениями и лицами, ответственными за исполнение конкретных пунктов, содержащихся в графиках или «дорожных картах» по осуществлению Соглашения;
- участия в заседаниях Комитета по контролю за выполнением Соглашения и его подкомитетов;
- встречах с субъектами, упомянутыми в статье 51, как в Бамако, так и во время поездок в такие области, как Гао, Кидаль, Томбукту, Мопти, Менака, Сегу и Сикасо, вместе с Многопрофильной комплексной миссией Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА) и с национальными и международными неправительственными организациями.

Независимый наблюдатель также принимает во внимание документацию, полученную от Комитета по контролю за выполнением Соглашения, малийских сторон (индивидуально или коллективно), гражданского общества и международного сообщества, включая резолюции Совета Безопасности, доклады Генерального секретаря и коммюнике Совета мира и безопасности Африканского союза.

Центр Картера хотел бы поблагодарить всех людей и всех субъектов, упомянутых здесь, за их открытость и доступность, что облегчило выполнение его мандата.

Замечания, содержащиеся в этом первом докладе, охватывают период с 15 января по 30 апреля 2018 года. В практическом плане Независимый наблюдатель измерял прогресс на основе графика, который был одобрен Комитетом по контролю за выполнением Соглашения, переработан в «дорожную карту» и, в конечном итоге, получил отражение в «задачах, указанных “дорожной картой” по выполнению графика приоритетных действий».

### Общие замечания

**Новый график:** первый рабочий день Независимого наблюдателя совпал с принятием графика приоритетных действий. По этому поводу Независимый наблюдатель отметил смесь энтузиазма и скептицизма среди движений и членов международной посреднической группы. Движения выразили определенный энтузиазм, заявив, что новый премьер-министр привнес «новое видение и новые методы работы». Международная посредническая группа разделяла осторожный оптимизм, рассматривая график как прагматический инструмент руководства после нескольких месяцев бездействия.

Вместе с тем другие наблюдатели выражали скептицизм, задаваясь вопросами о том, как долго все это будет держаться и сможет ли премьер-министр обеспечить выполнение ответственными министерствами принятых обязательств. С 2015 года международные партнеры Мали видели несколько графиков, пониманий и других договоренностей, подписанных сторонами, но лишь частично достигнутых или вообще не выполненных.

График для малийских сторон, одобренный Комитетом по контролю за выполнением Соглашения, может быть шагом вперед, но он должен сопровождаться подлинным изменением умонастроений, методов работы и взаимоотношений между сторонами.

**Низкий уровень доверия, функциональных обязанностей и руководства:** все малийские стороны продолжают заявлять о своей полной и постоянной приверженности Соглашению. Вместе с тем предстоит решить еще много проблем, прежде чем эту объявленную приверженность можно будет преобразовать в конкретные результаты. Среди этих проблем можно отметить следующие:

- сохраняющийся низкий уровень доверия между сторонами и отсутствие инициативы и решимости совместными усилиями добиваться общих целей и выполнять систематическим и строгим образом обязательства, принятые в соответствии с Соглашением;
- тенденция к инертности и тактическим расчетам, причем инициативы выдвигаются только как одноразовый стимул или под давлением происходящих событий. Как только стимул или событие проходит, энтузиазм ослабевает до следующего раза;
- отсутствие подлинной ответственности за Соглашение у сторон, и то, что они не информируют остальное население о нем и не вовлекают других субъектов, в особенности тех, которые упоминаются в статье 51 Соглашения, в процесс осуществления. Политическое руководство и гражданское общество упрекают стороны в том, что они не превратили Соглашение в подлинно национальное дело;

- тенденция сторон устанавливать нереальные сроки. Хотя все наблюдатели были рады видеть искренний, открытый и активный диалог между сторонами, Независимый наблюдатель был обеспокоен тем, что потребовалось три месяца, чтобы перейти от графика, одобренного Комитетом по контролю за выполнением Соглашения в январе, к «дорожной карте» от 22 марта, за которой 5 апреля последовали «задачи, указанные», причем в течение этого периода было предпринято относительно мало конкретных действий;
- способность, особенно способность движений, преодолевать существующую напряженность. В последние четыре месяца Независимый наблюдатель был ободрен уровнем сотрудничества и координации между КДА и коалицией «Платформа». Вместе с тем сохраняется основополагающая напряженность, в том числе в отношении доступа в Кидаль. Об этом говорят порой звучащие жесткие позиции, которую, например, заняла одна из сторон коалиции «Платформа» по случаю визита премьер-министра в северные области, или которая была выражена в письме «подписавших Соглашение движений, протестующих против нарушений в мирном процессе», которое было адресовано Председателю Комитета по контролю за выполнением Соглашения на его апрельской сессии;
- недавнее заявление отколовшихся групп, грозящих «использовать все средства, включая силу», для предотвращения выполнения Соглашения, если не будут приняты во внимание вопросы, вызывающие у них обеспокоенность. Это создает прямую угрозу для мира в Мали и служит ясным примером напряженности между движениями и внутри движений. Эта угроза иллюстрирует цинический парадокс вооруженных групп, которые пытаются использовать насилие для содействия осуществлению Соглашения, и ставит под вопрос их искренность.

Движения проявляют тенденцию к тому, чтобы не чувствовать никакой ответственности за выполнение Соглашения; КДА и коалиция «Платформа» ожидают предложений. Они устанавливают условия и предпосылки для подходов со стороны правительства и Комитета по контролю за выполнением Соглашения и порой сопротивляются просьбам, высказываемым в общих интересах. Бесконечные прения относительно предоставления тяжелого оружия и автотранспортных средств батальону Механизма оперативной координации в Кидале и Томбукту иллюстрируют этот момент. Нередко требуется несколько технических встреч и консультаций, прежде чем движения наконец-то выполняют то, что, по их утверждениям, они делают вот уже несколько месяцев. Налицо слабая координация между представителями, направленными в технические консультативные органы, и политическими руководителями КДА и коалиции «Платформа», а это часто приводит к тому, что найденные технические решения оспариваются этими руководителями на более высоких форумах, таких как Комитет по контролю за выполнением Соглашения. Еще одной проблемой в плане осуществления является растущий разрыв на местах между движениями и населением, поскольку движения не могут показать, какой именно прогресс достигается на основе Соглашения.

Все субъекты — правительство, движения, Комитет по контролю за выполнением Соглашения и международное сообщество — признали правительство в качестве главного субъекта, ответственного за стимулирование последовательного выполнения Соглашения. Однако Независимый наблюдатель полагает, что правительство не приняло на себя в достаточной степени эту ответственность и не обеспечивает последовательно средства, структуры и стратегию, необходимые ему для руководства этим процессом. Независимый наблюдатель наблюдал,

как высокопоставленные правительственные должностные лица дезавуировали свои собственные подписи под документами, согласованными с движениями. В январе участие правительственной группы в работе Комитета по контролю за выполнением Соглашения было нестабильным: в ней участвовали чередующиеся или лишь ограниченно информированные представители. Представляется, что с тех пор произошёл коренной поворот в этой тенденции.

Правительство выступило инициатором ряда законодательных или административных текстов, которые впоследствии были оспорены движениями по причине их несоответствия Соглашению. Вопросы, затронутые в этих текстах, были вновь открыты для обсуждения в рамках нынешней «дорожной карты». Хотя этот шаг демонстрирует открытость правительства к переговорам, непроведение предварительных консультаций с движениями относительно разработки текстов, имеющих отношение к Соглашению, создало атмосферу путаницы и недоверия в отношении приверженности правительства выполнению Соглашения. Самыми значительными примерами этого являются Закон о свободном самоуправлении и Кодекс органов местного самоуправления.

К счастью, непоколебимая решимость премьер-министра и его твердое намерение придать первостепенное значение и новый стимул осуществлению Соглашения, о чем он заявил Национальной ассамблее 22 апреля и Комитету по контролю за выполнением Соглашения на следующий день, устранили эту обеспокоенность. К этому можно добавить энергичные усилия, прилагаемые сейчас под руководством Высокого представителя Президента Республики по выполнению Соглашения, в рамках консультаций между сторонами.

**Пренебрежение главными элементами Соглашения:** центральные вопросы Соглашения — i) новая архитектура управления для Мали; ii) развертывание реорганизованной и реформированной национальной армии, включая разоружение бывших комбатантов; и iii) зона развития северных областей, — как представляется, оставлены без внимания в пользу периферийных и предупредительных элементов, таких как временные органы власти, Механизм оперативной координации и обеспечение функционирования новых областей — Менака и Таудени. Эти вопросы доминируют в дискуссиях сторон и частично парализовали деятельность Комитета по контролю за выполнением Соглашения и процесс осуществления.

Независимый наблюдатель также отмечает, что такие вопросы, как «Социально-экономическое и культурное развитие» (часть IV Соглашения) и «Примирение, правосудие и гуманитарные вопросы» (часть V), едва фигурируют в графике приоритетных действий или в «дорожной карте». Хотя проблемы безопасности продолжают существовать, почти полное отсутствие ссылок на эти две части является примечательным.

**Поддержка осуществления:** в разговорах с членами Комитета по контролю за выполнением Соглашения Независимый наблюдатель отметил нежелание вмешиваться напрямую в целях урегулирования споров между правительством и движениями. Этот подход не способствует в достаточной мере осуществлению Соглашения и создает у малийских сторон впечатление о том, что международное сообщество не полностью поддерживает Соглашение. Независимый наблюдатель полагает, что для реализации Соглашения было бы конструктивно, если бы Комитет по контролю за выполнением Соглашения более активно осуществлял все аспекты своего мандата согласно статье 60, в частности свою роль в том, чтобы «отслеживать, контролировать, курировать и координировать эффективное осуществление Сторонами всех положений Соглашения» и «согласовывать точки зрения Сторон в случае необходимости».

**Непонимание Соглашения и процесса осуществления и недостаточное вовлечение гражданского общества:** неоднократно поднимающимся вопросом в ходе консультаций, проведенных Независимым наблюдателем, было непонимание Соглашения малийской общественностью и недостаточное вовлечение субъектов, указанных в статье 51, в процесс осуществления. Без надлежащей стратегии коммуникации будет трудно развеять опасения в отношении Соглашения в южных, центральных и северных районах Мали. Правительство является не единственным объектом жалоб. Движения часто критикуют за то, что они не информируют те группы населения, которые они, по их словам, представляют, о том, как Соглашение пойдет им на пользу, как протекает процесс осуществления, какие вопросы обсуждаются и какие соображения лежат в основе принятых решений. Соответственно, население в Бамако и в северном регионе, в частности, чувствует себя оторванным не только от своего политического руководства, но и от Соглашения. Люди не верят в нынешний мирный процесс и все больше и больше не доверяют своим представителям.

Гражданское общество, в особенности молодежь и женщины, считает, что тянувшиеся вот уже два года политические дискуссии в Комитете по контролю за выполнением Соглашения подменили собой подлинное принятие решений. Говоря вкратце, по его мнению, процесс осуществления стал более важным, чем цели Соглашения, которое само по себе было выработано после значительных жертв. Это ощущение игнорируемых приоритетов привело к чувствам безысходности и разочарования, выражаемым всеми группами гражданского общества, с которыми были проведены консультации. Гражданское общество, в особенности молодежь, неоднократно напоминало Независимому наблюдателю о том, что цель Соглашения заключается в поиске решений для таких давно назревших проблем, как безработица, отсутствие базовых услуг и насилие. Главнейшей задачей, особенно по мнению женщин на севере Мали, является разоружение и демобилизация вооруженных мужчин.

Начало миссии Независимого наблюдателя приветствовалось сторонами, Комитетом по контролю за выполнением Соглашения и местными субъектами, которые выражали надежду на то, что это придаст новый стимул осуществлению Соглашения. Вместе с тем сохраняется путаница, как среди сторон, так и в гражданском обществе, относительно различия между Независимым наблюдателем и Комитетом Совета Безопасности, учрежденным резолюцией [2374 \(2017\)](#) по Мали. Независимый наблюдатель отличается от этого Комитета и не имеет полномочий вводить санкции.

**Отсутствие дивиденда мира и игнорируемые приоритеты:** еще один важный вопрос в северных областях касается отсутствия дивиденда мира. Налицо отсутствие общих сведений о проектах развития, осуществляемых в поддержку мира. Это впечатление усиливается вследствие все большего отсутствия безопасности, отсутствия правительственных услуг и учреждений и отсутствия прогресса в осуществлении Соглашения. Независимый наблюдатель осведомлен об усилиях партнеров Мали в процессе развития, в особо трудных условиях, по обеспечению доступа нуждающихся общин к воде, электроэнергии, школам и здравоохранению. К сожалению, местное население, как представляется, не понимает связь между этими проектами и выполнением Соглашения. Жители чувствуют неприязнь к международному сообществу за эту усматриваемую неспособность обеспечить дивиденд мира.

**Усматриваемое отсутствие международного сообщества:** представители правительства, Комитета по контролю за выполнением Соглашения, коалиции «Платформа», политического руководства и гражданского общества разделяют точку зрения о том, что международное сообщество не полностью играет свою

роль, и в особенности это касается тех, кто выступает в качестве гарантов Соглашения. Собеседники выражали большое желание относительно того, чтобы международное сообщество играло более активную роль.

### **Конкретные замечания**

Эти замечания касаются главным образом обязательств, принятых сторонами в «дорожной карте» и запланированных к осуществлению в марте и апреле 2018 года. Независимый наблюдатель отмечает, что к концу отчетного периода только одно из этих обязательств было выполнено в полном объеме.

**Создание территориальных единиц в областях Менака и Таудени** (срок исполнения: апрель 2018 года): законопроект, предложенный правительством и касающийся создания территориальных единиц в областях Таудени и Менака, доработан, и его планируется рассмотреть на нынешней сессии Национальной ассамблеи. По состоянию на 24 апреля — дату, объявленную правительством для принятия этого закона Национальной ассамблеей, — текст не был принят.

**Эффективное функционирование временных органов власти** (срок исполнения: апрель): бюджет временных органов власти — 9 млрд франков КФА — принят правительством, и таблица распределения средств направлена Высокому представителю для передачи членам Комитета по контролю за выполнением Соглашения. Распределение бюджетных средств зависит, в частности, от наличия людских и материальных ресурсов для временных органов власти. 30 апреля Министр по делам территориальных единиц направил временным органам власти письмо, в котором просил их препроводить их потребности в людских ресурсах до 31 мая, чтобы он мог начать процесс набора персонала на основе открытого конкурса. Одобрены, но еще не распределены финансовые ресурсы для целей восстановления и строительства объектов инфраструктуры в интересах временных органов власти. Поскольку набор персонала на основе конкурса представляет собой длительный процесс, выделение средств временным органам власти не ожидается в течение нескольких месяцев.

**Укрепление потенциала батальона Механизма оперативной координации в Гао за счет тяжелых вооружений** (срок исполнения: март–апрель): правительство объявило, что шесть единиц группового оружия, предназначенные для Механизма оперативной координации в Гао, находятся на складе военного округа.

Коалиция «Платформа» и КДА обязались представить первую часть тяжелого оружия для батальона Механизма оперативной координации в Гао, Томбукту и Кидале, как только будут урегулированы административные и логистические проблемы и будут соблюдены условия для приема (палатки и т.д.).

**Создание и обеспечение функционирования батальонов Механизма оперативной координации в Кидале и Томбукту** (срок исполнения: март–апрель): подразделение, выделенное Малийскими вооруженными силами, уже присутствовало в Кидале 30 апреля, однако было зарегистрировано лишь 43 из 51 ожидавшегося военнослужащего (по 17 в команде). Независимый наблюдатель также отмечает пропажу большей части имущества (обмундирования, палаток и т.д.), предназначавшегося для Механизма оперативной координации в Кидале. Списки для создания батальона в Томбукту уже переданы, однако комбатанты еще не прибыли.

**Выявление и передислокация комбатантов, ранее числившихся в Малийских вооруженных силах** (срок исполнения: март–апрель): этот вопрос, уже обсуждавшийся Технической комиссией по безопасности, был вновь поднят в ходе семинара-практикума высокого уровня, проведенного 26–28 апреля. В

силу того, что стороны не могут достичь согласия по вопросу о том, какие звания давать реинтегрированным бывшим комбатантам, этот пункт повестки дня был вновь отложен до заседания специальной комиссии, запланированного на 15 мая.

**Выявление комбатантов, имеющих право на интеграцию или на разоружение, демобилизацию и реинтеграцию** (срок исполнения: март–апрель): правительство объявило 28 апреля датой для получения учетных данных, заполненных комбатантами. Этот срок исполнения не был выполнен. Стороны пока не согласовали процедуры для выявления комбатантов. Правительство обязалось продолжить обсуждения, и было запрошено, в том числе Комитетом по контролю за выполнением Соглашения, продление на один месяц для урегулирования этого вопроса.

**Отсрочка региональных выборов** (срок исполнения: апрель 2018 года): эта отсрочка, имплицитно признанная всем политическим руководством, была официально подтверждена публикацией уведомления о созыве избирателей для участия в президентских и законодательных выборах.

**Проведение семинара-практикума высокого уровня по реформе сектора безопасности, включая реорганизованную армию** (срок исполнения: март): семинар-практикум высокого уровня по реформе сектора безопасности был проведен 27–29 марта и охватил такие вопросы, как стратегия обороны и безопасности, территориальная полиция, реорганизованная армия и итоги, препровожденные правительству. Хотя семинар-практикум состоялся, стороны не согласовали никакие реально ощутимые меры и несколько вопросов были отложены до последующих консультаций.

## Рекомендации

Независимый наблюдатель приветствует нынешнюю осведомленность сторон о том, что Соглашение является краеугольным камнем прочного мира в Мали. Они продолжают говорить о своей приверженности Соглашению. Первоначальные замечания сводятся к тому, что, несмотря на значительные задержки, стороны не сворачивают с намеченного пути и климат между ними улучшается, создавая возможности для достижения существенного прогресса.

Самая важная рекомендация Независимого наблюдателя заключается в том, что малийским сторонам следует быстро решить предупредительные и периферийные вопросы и сосредоточить пристальное внимание на ключевых целях, которые будут иметь действительно кардинальное значения для обеспечения мира, стабильности и примирения.

На данном этапе Независимый наблюдатель рекомендует следующее:

- малийским сторонам следует уделять главное внимание основным целям Соглашения, направляя свою энергию на изменение подходов и рабочих отношений для того, чтобы ускорить ход его реализации. Независимый наблюдатель в особенности рекомендует, чтобы последующие графики и «дорожные карты» были полностью и реалистично сосредоточены на долгосрочных стратегических компонентах Соглашения, а именно: i) новой архитектуре управления для Мали; ii) развертывании реорганизованной и реформированной национальной армии, включая разоружение бывших комбатантов; и iii) зоне развития северных областей. Малийским сторонам следует стараться сделать так, чтобы они не погрязли в предварительных условиях, связанных с краткосрочными приоритетами. Сторонникам процесса осуществления рекомендуется помогать сторонам и далее идти по

намеченному пути и вновь сконцентрировать внимание на реальных основных вопросах Соглашения;

- сторонам, возглавляемым правительством, следует безотлагательно разработать стратегию коммуникации, дабы Соглашение стало общим национальным делом;
- движениям следует предпринять оперативные действия для выполнения своей обязанности представить списки комбатантов, одновременно принимая во внимание безотлагательную необходимость разоружения, которая рассматривается как один из главных приоритетов гражданским обществом и, в частности, женщинами. Независимый наблюдатель с глубокой обеспокоенностью отмечает, что в силу различных причин предоставление списков комбатантов из состава движений постоянно откладывается;
- правительству следует предпринять срочные и исключительные шаги для выделения временным органам власти финансовых, материальных и людских ресурсов для эффективного осуществления их функций, в том числе в отношении обеспечения базовых социальных услуг и их участия в проведении выборов;
- Комитету по контролю за выполнением Соглашения следует использовать все средства, имеющиеся в его распоряжении согласно статье 60. В этой связи Независимый наблюдатель рекомендует Комитету создать механизмы, позволяющие выполнять различные задачи в периоды между его ежемесячными сессиями;
- в рамках своего координационного мандата Комитету по контролю за выполнением Соглашения следует создать механизмы, позволяющие субъектам, перечисленным в статье 51, а именно политическому руководству и гражданскому обществу, особенно женским и молодежным организациям, средствам массовой информации, традиционным пропагандистам и традиционным и религиозным властям, оказывать всяческую поддержку достижению целей Соглашения.

Методы работы, используемые в процессе осуществления, следует пересмотреть, в частности для обеспечения того, чтобы семинары-практикумы и раунды диалога не подменяли собой принятие решений и их осуществление. Поскольку правительство является главным субъектом, ему следует безоговорочно взять на себя долгосрочную ответственность за руководство — в духе консенсуса — осуществлением Соглашения. В этой связи Независимый наблюдатель рекомендует, вместо увеличения числа семинаров-практикумов, уделять первостепенное внимание принятию на основе консенсуса решений, связанных с теми заседаниями, которые организует Высокий представитель Президента по выполнению Соглашения.

### **Заключение**

Недавние шаги, предпринятые для ускорения хода осуществления Соглашения, включая поездку премьер-министра в Кидаль, присутствие 43 военнослужащих Малийских сил обороны, приданных батальону Механизма оперативной координации в Кидале, и предоставление списков комбатантов для Механизма оперативной координации в Томбукту, являются отрядными признаками потенциально улучшающегося диалога между малийскими сторонами, несмотря на существенные задержки в реализации «дорожной карты» и, в более широком плане, необходимость того, чтобы стороны устанавливали реальные цели, основанные на компонентах Соглашения, что будет иметь действительно решающее значение для достижения прочного мира в Мали.

В настоящем докладе представлены замечания Независимого наблюдателя за четырехмесячный период с января по апрель 2018 года. В предстоящий период вплоть до представления следующего доклада в августе Независимый наблюдатель будет по-прежнему поддерживать контакты со сторонами и будет следить за заседаниями, семинарами-практикумами и консультациями, имеющими отношение к выполнению Соглашения, в целях осуществления своего мандата и оказания поддержки Соглашению о мире и примирении в Мали по итогам Алжирского процесса.

---