



Совет Безопасности

Distr.: General
14 August 2018
Russian
Original: English

Письмо Постоянного представителя Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии при Организации Объединенных Наций от 3 августа 2018 года на имя Генерального секретаря

Имею честь сообщить Вам о том, что в качестве Председателя Совета Безопасности в августе 2018 года Соединенное Королевство запланировало провести 29 августа открытую дискуссию по теме «Поддержание международного мира и безопасности: посредничество и разрешение споров».

В преддверии дискуссии Соединенное Королевство подготовило прилагаемую концептуальную записку (см. приложение).

Буду признательна за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности.

(Подпись) Кэрен Пирс



**Приложение к письму Постоянного представителя
Соединенного Королевства Великобритании и Северной
Ирландии при Организации Объединенных Наций от
3 августа 2018 года на имя Генерального секретаря**

**Концептуальная записка к открытой дискуссии в Совете
Безопасности по теме «Поддержание международного мира
и безопасности: посредничество и разрешение споров»
(29 августа 2018 года)**

Справочная информация

1. В своем выступлении в Совете Безопасности 10 января 2017 года Генеральный секретарь призвал активизировать дипломатические усилия в интересах мира и просил Совет Безопасности шире использовать возможности, предоставляемые главой VI Устава Организации Объединенных Наций, посвященной мирному разрешению споров, включая посредничество ([S/PV.7857](#)).
2. Мирное разрешение споров, в том числе с помощью посредничества, остается одной из главных обязанностей государств-членов, но в главе VI Устава, в частности в статьях 33 и 36, четко определена роль Совета Безопасности в этой области. Важно, чтобы Совет Безопасности эффективно применял эти положения, действуя в тесном сотрудничестве с другими соответствующими органами Организации Объединенных Наций.
3. Согласно определению, принятому в Организации Объединенных Наций, посредничество, — это «процесс, посредством которого третья сторона оказывает помощь двум или более сторонам, с согласия последних, в деле предотвращения, регулирования или разрешения конфликта, помогая им с этой целью разработать взаимоприемлемые соглашения» ([A/66/811](#), приложение I). Организация Объединенных Наций играет ведущую посредническую роль в нескольких конфликтах, в одних ситуациях поддерживая региональные и субрегиональные организации, а в других — содействуя посредничеству и усилиям по урегулированию конфликтов на местах, в том числе своими полевыми миссиями.

События, прошедшие после открытой дискуссии 2009 года

4. Последний раз Совет Безопасности рассматривал тему посредничества и мирного урегулирования конфликтов в ходе открытой дискуссии, состоявшейся 21 апреля 2009 года. После нее было принято заявление Председателя ([S/PRST/2009/8](#)), в котором были выражены намерение Совета Безопасности и далее участвовать во всех стадиях конфликтного цикла, в том числе в поддержке посредничества, и его готовность изучить дальнейшие пути более эффективного поощрения посредничества как важного средства мирного урегулирования споров.
5. С 2009 года в сфере посредничества произошел целый ряд изменений. В своем докладе о деятельности Организации Объединенных Наций по поддержке посредничества ([A/72/115](#)), опубликованном в 2017 году во исполнение резолюции [72/304](#) Генеральной Ассамблеи, Генеральный секретарь особо отметил растущую сложность и интернационализацию конфликтов, повышение скорости и увеличение объемов распространения информации и все большую неустойчивость мирных соглашений. Наблюдается также рост числа и разнообразия посредников с усилением роли региональных и субрегиональных организаций и гражданского общества.

6. Организация Объединенных Наций также приняла меры для укрепления своего посреднического потенциала. С момента создания в 2006 году Группы поддержки посредничества и Резервной группы старших посредников в 2008 году Организация Объединенных Наций расширила свою посредническую деятельность и теперь оказывает помощь самым разным партнерам вне системы Организации Объединенных Наций, в том числе региональным организациям, государствам-членам и неправительственным организациям. Организация Объединенных Наций также вложила средства в специализированную подготовку для содействия повышению профессионального уровня специалистов в этой сфере, а в 2017 году Генеральный секретарь учредил Консультативный совет высокого уровня по вопросам посредничества.

Посредничество, предотвращение и конфликтный цикл

7. Посредничество играет важную роль в сохранении мира на всех этапах конфликтного цикла. Эффективное посредничество имеет большое значение не только для регулирования и разрешения конфликтов — оно играет ключевую роль и в их предотвращении. В заявлении Председателя, опубликованном в январе 2018 года (S/PRST/2018/1), Совет Безопасности подчеркнул большое значение посредничества как средства предотвращения конфликтов и рекомендовал Генеральному секретарю и далее расширять практику оказания добрых услуг и направления представителей, специальных посланников и посредников для оказания содействия в выработке долговременных, всеобъемлющих и всеохватных вариантов урегулирования.

Участие женщин в посредничестве и урегулировании конфликтов

8. Посредничество, и в более широком плане, деятельность по предотвращению и урегулированию конфликтов более эффективны, если в них участвуют самые разные субъекты. Как следует из резолюции 1325 (2000) Совета, одним из ключевых элементов более инклюзивного подхода является более широкое конструктивное участие женщин, в том числе в качестве руководителей и субъектов, принимающих решения. При определении параметров мирных процессов необходимо уделять больше внимания предоставлению женщинам и группам гражданского общества возможности влиять на содержание соглашений, как за столом переговоров, так и вне рамок переговоров.

9. Число посредников из числа женщин необходимо увеличить. В период с 1990 по 2017 год женщины составляли всего 2 процента от общего числа посредников в основных мирных процессах¹. В последние годы были предприняты усилия для устранения этой недопредставленности; в этой связи следует отметить в том числе усилия Генерального секретаря по обеспечению гендерного паритета в Организации Объединенных Наций и появление ряда региональных сетей, объединяющих женщин-посредников, имеющих опыт миротворческой деятельности, для обмена опытом и знаниями.

Цели

10. Цель предстоящей открытой дискуссии состоит в том, чтобы дать государствам-членам возможность обсудить роль Организации Объединенных Наций в руководстве инклюзивной посреднической работой и поддержке ее, пути повышения результативности этой работы и возможные оптимальные формы ее поддержки со стороны Совета Безопасности и государств-членов. Содержательное ядро дискуссии будет составлять информация об опыте государств-членов —

¹ См. <https://www.cfr.org/interactive/womens-participation-in-peace-processes>.

либо об их опыте посредничества в конфликтах, в которых они сами участвуют, либо об их посреднической деятельности в третьих странах.

Вопросы

11. На обсуждение выносятся следующие ключевые вопросы:

- а) Как Совет Безопасности может повысить эффективность своей поддержки посредничества как средства мирного разрешения споров?
- б) Каким образом государствам-членам, Организации Объединенных Наций и Совету Безопасности следует скорректировать свой подход к посредничеству с учетом меняющегося характера конфликтов и увеличения числа и разнообразия субъектов посреднической деятельности на местах? В частности, как они могут поддержать усилия, предпринимаемые региональными и субрегиональными организациями?
- с) Каков наиболее эффективный подход к укреплению потенциала в области посредничества на местном, национальном, субрегиональном, региональном и международном уровнях?
- д) Что могут предпринять полевые миссии Организации Объединенных Наций для максимально эффективной поддержки посредничества и деятельности по урегулированию конфликтов на местах?
- е) Что могут предпринять государства-члены, Организация Объединенных Наций и Совет Безопасности для повышения эффективности содействия конструктивному участию женщин в посредничестве и урегулировании конфликтов и расширению их участия?

Формат

Дискуссия будет проходить под председательством государственного министра иностранных дел и по делам Содружества Соединенного Королевства лорда Ахмада. С краткими сообщениями перед членами Совета выступят Генеральный секретарь, Высокопреосвященный Джастин Уэлби, архиепископ Кентерберийский (в качестве члена Консультативного совета высокого уровня), и представитель гражданского общества. После дискуссии будет распространено резюме Председателя.
