Совет Безопасности

15 May 2018
Russian

**Письмо Постоянного представителя Польши
при Организации Объединенных Наций от 3 мая 2018 года
на имя Генерального секретаря**

Имею честь сообщить Вам, что под председательством Республики Польша Совет Безопасности планирует провести 17 мая 2018 года открытые прения по теме «Соблюдение международного права в контексте поддержания международного мира и безопасности». В целях придания соответствующей направленности дискуссии в ходе этого мероприятия Польша подготовила прилагаемую концептуальную записку (см. приложение).

Буду признательна за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности по пункту, озаглавленному «Поддержание международного мира и безопасности».

(Подпись) Йоанна Вронецкая
Посол

Приложение к письму Постоянного представителя Польши при Организации Объединенных Наций от 3 мая 2018 года на имя Генерального секретаря

Концептуальная записка для открытых прений Совета Безопасности по вопросу о соблюдении международного права в контексте поддержания международного мира и безопасности, которые состоятся 17 мая 2018 года

Введение

1. В преамбуле Устава Организации Объединенных Наций отчетливо выражена решимость «народов Объединенных Наций» «создать условия, при которых могут быть обеспечены справедливость и соблюдение обязательств, вытекающих из договоров и других источников международного права». В статье 1 Устава указаны цели Организации Объединенных Наций, одна из которых заключается в том, чтобы

поддерживать международный мир и безопасность и с этой целью принимать эффективные коллективные меры для предотвращения и устранения угрозы миру и подавления актов агрессии или других нарушений мира и проводить мирными средствами, в согласии с принципами справедливости и международного права, улаживание или разрешение международных споров или ситуаций, которые могут привести к нарушению мира.

2. В соответствии со статьей 24 Устава главная ответственность за ведение работы в русле целей и принципов, закрепленных в Уставе, возлагается на Совет Безопасности. При выполнении своих функций Совет неоднократно заявлял о своей приверженности международному праву и международному порядку, основанному на принципе верховенства права. Совет неоднократно подтверждал свою приверженность мирному разрешению споров и выступал в поддержку такого их разрешения, призывая государства-члены урегулировать споры мирными средствами, предусмотренными в главе VI Устава. Он также подчеркивал ключевую роль Международного Суда — главного органа Организации Объединенных Наций для судебного разрешения споров между государствами — и большое значение его работы.

3. Совет Безопасности не раз заявлял о своем решительном неприятии безнаказанности за серьезные нарушения международного гуманитарного права и международных стандартов в области прав человека и подтверждал свое намерение добиваться привлечения виновных к ответственности. Признавая вклад международных судов и трибуналов в борьбу с безнаказанностью, Совет подчеркивал лежащую на государствах ответственность за выполнение их обязательств положить конец безнаказанности. В частности, он призывал их к сотрудничеству с вышеупомянутыми учреждениями в тщательном расследовании действий и привлечении к суду лиц, ответственных за геноцид, преступления против человечности и военные преступления, а также за другие серьезные нарушения международного гуманитарного права и права прав человека, с тем чтобы не допускать их повторения и добиваться устойчивого мира, справедливости, установления истины и примирения.

4. Несмотря на эту нередко декларируемую твердую позицию и заинтересованность бывших и нынешних членов Совета Безопасности, во многих районах мира нарушения норм международного права, в частности гуманитарного права и права в области прав человека, по-прежнему продолжают, равно как по-прежнему недостаточно полно выполняются и положения резолюций Совета, что продолжает оказывать негативное воздействие, в частности, на поддержание

международного мира и безопасности. Распространение в результате этого крупномасштабных, зачастую кровопролитных конфликтов и многоаспектных кризисов оказывает опустошительное воздействие, причиняет неизмеримые страдания, ведет к массовым перемещениям населения, создает препятствия на пути социально-экономического развития и несет другие неприемлемые последствия.

Цели

5. Было бы целесообразно отвлечься от повседневных дискуссий в Совете Безопасности и поразмышлять над тем, как обеспечивается соблюдение норм международного права в контексте поддержания международного мира и безопасности и что можно сделать для повышения эффективности этой работы. Таким образом, цель этих прений заключается в рассмотрении, в частности, роли Совета Безопасности и проведении анализа возможных дальнейших действий в обозначенных выше случаях с уделением особого внимания следующим моментам:

а) содействие мирному разрешению споров, в том числе с использованием надлежащих средств, определенных, в частности, в главе VI Устава: путем дипломатии, призывов к переговорам, обследования, добрых услуг, посредничества, примирения, арбитража, судебного разбирательства, в частности в Международном Суде, обращения к региональным органам или соглашениям, а также иными мирными средствами, в целях предотвращения и пресечения конфликтов;

б) повышение эффективности соблюдения норм международного права — в частности, норм международного права прав человека и международных стандартов гуманитарного права — в ходе конфликтов с учетом возникновения связанных с ними новых видов угроз и меняющегося характера самих конфликтов;

в) привлечение виновных к ответственности, в частности за совершение наиболее серьезных нарушений норм гуманитарного права и международных стандартов в области прав человека, в том числе посредством рассмотрения вопроса о мерах по содействию проведению расследований и судебному преследованию виновных в их совершении лиц, при полном соблюдении надлежащей правовой процедуры и прав защиты, и поддержка усилий, направленных на формирование, в соответствующих случаях, национального или международного потенциала следственных органов и прокуратуры и потенциала в области защиты свидетелей.

Формат, участники и итоговый документ

6. В рамках открытых прений под председательством Польши планируется заслушать сообщения руководителя аппарата Генерального секретаря г-жи Марии Луизы Рибейру Виотти от лица Генерального секретаря, судьи и бывшего Председателя Международного Суда почетного судьи Хисаси Овады от имени Председателя Международного Суда, а также Председателя Международного остаточного механизма для уголовных трибуналов почетного судьи Теодора Мерона. Прения пройдут под председательством президента Республики Польша Его Превосходительства г-на Анджея Дуды. Представителям государств, не являющихся членами Совета Безопасности, предлагается выступить с заявлениями продолжительностью не более трех минут, уделив основное внимание практическим предложениям по принятию мер, нацеленных на соблюдение норм международного права в контексте поддержания международного

мира и безопасности. В частности, приветствовались бы предложения, касающиеся повышения уровня осведомленности о резолюциях Совета, имеющих отношение к вышеупомянутым вопросам, и повышения действенности их осуществления, в том числе путем оказания помощи государствам по их просьбе.

7. В целях содействия принятию Советом Безопасности возможных последующих мер по конкретным предложениям будет подготовлено и распространено резюме состоявшегося обмена мнениями.

Примерные вопросы для обсуждения

8. В ходе открытых прений государства-члены могли бы рассмотреть следующие вопросы:

а) С помощью каких новаторских методов Совет Безопасности мог бы содействовать мирному урегулированию споров? Создание каких партнерств можно было бы предусмотреть в этом отношении, и как способствовать их формированию?

б) Какие средства можно было бы использовать для повышения эффективности, в частности, соблюдения международных обязательств, что имеет решающее значение для поддержания международного мира и безопасности? Каким образом можно было бы содействовать дальнейшему отражению задач укрепления правосудия и верховенства права, включая соблюдение прав человека и норм международного гуманитарного права, в работе Совета Безопасности?

с) Какие меры реагирования, возможность принятия которых можно было бы рассмотреть в случае грубых нарушений международного права, в частности международного права прав человека и международного гуманитарного права, имеющих негативные последствия для международного мира и безопасности, принесли бы наибольший эффект?

д) Каким образом Совет Безопасности мог бы поощрять и поддерживать принятие мер по привлечению виновных к ответственности за совершение серьезных нарушений норм гуманитарного права и международных стандартов в области прав человека?