

**Совет Безопасности**

Distr.: General
31 December 2018
Russian
Original: English

**Полицейская деятельность Организации
Объединенных Наций****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

В своей резолюции [2382 \(2017\)](#) Совет Безопасности просил меня представить к концу 2018 года доклад о полицейской деятельности Организации Объединенных Наций. В настоящем докладе, который является моим третьим докладом о полицейской деятельности Организации Объединенных Наций и моим вторым докладом Совету по этому вопросу (см. [A/66/615](#) и [S/2016/952](#)), освещаются: а) последствия для осуществления мандатов на полицейскую деятельность, вытекающие из реорганизации архитектуры мира и безопасности Секретариата; б) повышение согласованности полицейской деятельности Организации Объединенных Наций в рамках системы Организации Объединенных Наций в оперативном и нормативном отношениях; в) наращивание потенциала, усиление подотчетности и повышение степени транспарентности в Организации; г) планирование, направленное на устранение пробелов в плане стратегической мобилизации сотрудников полиции и подбор сотрудников, обладающих ключевыми навыками; д) инициативы по совершенствованию деятельности миссий на переходном этапе и на этапе своевременного свертывания работы; и е) укрепление партнерских отношений между Организацией Объединенных Наций и международными, региональными и субрегиональными организациями. В докладе также говорится о недавних успехах в полицейской деятельности Организации Объединенных Наций и Отдела полиции Управления по вопросам верховенства права и органов безопасности, который войдет в состав будущего Департамента миротворческих операций, и о той важной роли, которую полиция Организации Объединенных Наций играет в сохранении мира и осуществлении инициативы «Действия в поддержку миротворчества».

Цель приведенных в конце доклада замечаний — обеспечить, чтобы полиция Организации Объединенных Наций эффективнее реагировала на все более сложные требования, предъявляемые к ней, и усилить роль Отдела полиции в обсуждениях и процессах, касающихся мира, безопасности и развития. В частности, я поддерживаю роль Отдела в укреплении межучрежденческой координации Организации Объединенных Наций в вопросах полицейской деятельности на стратегическом и оперативном уровнях и в повышении согласованности в рамках всей системы в нормативном и оперативном отношениях в соответствии



со Стратегическими руководящими принципами миротворческой деятельности с использованием международных полицейских сил. Кроме того, я поддерживаю идею рассмотрения вариантов привлечения внебюджетных ресурсов в ситуациях, не связанных с поддержанием мира.

Я призываю моих специальных посланников и представителей, страновые группы Организации Объединенных Наций и старших руководителей в Центральном учреждении лучше отражать вопросы полицейской деятельности в своих программных стратегиях и использовать богатый опыт полицейской работы Отдела полиции и полицейских Организации Объединенных Наций на местах, в том числе посредством глобальной координации вопросов полиции, правосудия и исправительных учреждений в деятельности по установлению верховенства права в постконфликтных и других кризисных ситуациях. Помимо этого, я призываю Отдел полиции постоянно и активно взаимодействовать с новой единой региональной политической и оперативной структурой, с тем чтобы она вносила реальный вклад в процессы перспективного анализа и раннего предупреждения. Учитывая изменение парадигмы управления, руководителям миссий настоятельно рекомендуется включать глав полицейских компонентов в свои группы старших руководителей и считать их ответственными за деятельность их компонентов. Я также приветствую возросший интерес государств-членов к вынесенной по итогам проводившегося Отделом полиции внешнего обзора рекомендации относительно создания консультативного полицейского комитета в целях дальнейшего укрепления обмена информацией, консультирования по стратегическим вопросам и трехстороннего сотрудничества.

Если говорить о задачах и возможностях, то я настоятельно призываю страны, предоставляющие полицейские контингенты, активизировать свои усилия по оценке и подготовке их личного состава и полностью взять на себя ответственность за привлечение их полицейских к ответу за любые совершаемые ими преступные деяния, включая сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства. Для повышения готовности и эффективности на этапе, предшествующем развертыванию, я вновь предлагаю мои прежние рекомендации, касающиеся действий перед развертыванием, вводных инструктажей и обучения по прибытии в миссию. В русле недавних обзоров сформированных полицейских подразделений я поддерживаю инициативы Отдела полиции, направленные на расширение интеграции аспектов полицейской работы в процессы общесистемной деятельности с помощью новых процедур отбора и набора персонала, в том числе за счет расширения круга стран, предоставляющих полицейские контингенты, и разработки плана действий по достижению целей Организации по обеспечению гендерного паритета. Во избежание провалов в плане потенциала и безопасности в переходный период Отдел полиции должен в полной мере участвовать в планировании перехода в целях обеспечения того, чтобы аспекты верховенства права, включая полицейскую работу, были инкорпорированы в деятельность миссии на ранней ее стадии и на последующих этапах.

I. Введение

1. Как подчеркивается в преамбуле Устава Организации Объединенных Наций, Организация была создана для того, чтобы «избавить грядущие поколения от бедствий войны», то есть с целью обеспечения мирного разрешения споров или их предотвращения. В настоящем докладе показано, как полиция Организации Объединенных Наций, являющаяся одним из жизненно важных компонентов наших усилий по поддержанию мира и миростроительству, опираясь на предпринятые ранее усилия в области реформы, поддерживает и будет и впредь поддерживать действия по предотвращению и урегулированию конфликтов (A/55/305-S/2000/809, пп. 29–47).

2. Будь то на национальном или местном уровнях, полицейская деятельность, когда она осуществляется эффективно и в правовых рамках, основанных на принципе верховенства права, является одним из ключевых элементов построения мирных и процветающих обществ. Являясь наиболее заметными представителями государства, полицейские играют очень важную роль в обеспечении устойчивого мира и развития, предотвращая, выявляя и расследуя преступления, защищая физических лиц и имущество и поддерживая общественный порядок и безопасность.

3. Полицейская работа в равной степени складывается из профилактики и реагирования и занимает центральное место в усилиях по предотвращению, смягчению и урегулированию характеризующихся насилием конфликтов. Поэтому Организация Объединенных Наций и ее полицейские компоненты должны уделять приоритетное внимание предотвращению конфликтов в миротворческой деятельности, а также при реагировании на насилие в целях достижения мира и безопасности. При развертывании в конфликтных и постконфликтных ситуациях полицейские Организации Объединенных Наций зачастую оказываются одними из первых, кто обеспечивает спокойствие общества. При наличии соответствующего мандата от Совета Безопасности или просьбы национальных властей полицейские Организации Объединенных Наций содействуют достижению одной и главных целей Организации, помогая полицейским службам принимающих государств, оказывая оперативную поддержку, укрепляя полицейский потенциал или выполняя административные полицейские функции. Как отмечено в моем предыдущем докладе, в соответствии с принципами поддержания мира полиция Организации Объединенных Наций помогает в укреплении потенциала полиции в принимающих государствах; оказывает ей поддержку в ее операциях, в том числе, когда это необходимо и предусмотрено мандатом, путем применения силы для защиты гражданских лиц от угрозы физического насилия; и содействует выявлению и расследованию различных видов преступной деятельности, включая международные преступления, сексуальное и гендерное насилие, тяжкие преступления и организованную преступность, насильственный экстремизм и терроризм (S/2016/952, п. 8).

II. Контекст

4. Как показывают эмпирические исследования, насильственные конфликты между государствами и негосударственными вооруженными группами получают все большее распространение и становятся все более сложными по своему характеру¹. Хотя о причинах возникновения государственных, негосударственных и межгосударственных конфликтов известно многое, факторы,

¹ United Nations and World Bank, *Pathways for Peace: Inclusive Approaches to Preventing Violent Conflict* (Washington, D.C., 2018) pp. 11–48.

способствующие насилию между государствами и негосударственными субъектами, которое является причиной большинства современных конфликтов, редко становятся предметом количественного анализа. Выявлять и решать такие проблемы — дело полиции и других правоохранительных органов.

5. Содействуя улучшению базовых условий в плане безопасности, особенно в районах за пределами столиц, где полицейские Организации Объединенных Наций зачастую размещаются совместно с сотрудниками служб безопасности принимающего государства, полицейская деятельность Организации Объединенных Наций способствует усилиям по стабилизации и восстановлению и укреплению или восстановлению государственной власти, часто в отсутствие официальной полиции и органов отправления правосудия. Например, полицейский компонент Временных сил Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абее (ЮНИСФА), действующий в Судане, где полицейская служба еще не создана, занимается укреплением потенциала неформальных общинных комитетов по защите, содействуя процессам обеспечения правопорядка. Совместное размещение полиции Организации Объединенных Наций с такими комитетами обеспечивает взаимодействие с местными вождями и лидерами общин.

6. Полицейские Организации Объединенных Наций, которые часто оказываются одними из первых сотрудников Организации Объединенных Наций, разворачиваемых для участия в операциях в поддержку мира, имеют как возможность доступа, так и опыт, которые необходимы для взаимодействия с местным населением. Например, полицейский компонент Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС) недавно развернул сформированное полицейское подразделение миротворцев, наполовину состоящее из женщин, для обеспечения безопасности невооруженных полицейских, действующих в индивидуальном порядке и занимающихся полицейской деятельностью в общинах, включая поддержку общинных групп по поддержанию порядка, и для обеспечения защиты в районах пребывания большого числа женщин и детей, таких как лагеря для внутренне перемещенных лиц. Благодаря регулярному взаимодействию и усилиям по укреплению доверия полицейские Организации Объединенных Наций начинают лучше понимать причины конфликтов в обществе, разрешают потенциальные споры и устраняют лежащие в их основе поводы для недовольства и поддерживают системы раннего предупреждения, включая выявление возникающих или потенциальных угроз. Ориентированная на работу с населением правоохранительная деятельность полиции Организации Объединенных Наций также содействует повышению осведомленности о положении дел, способствуя принятию миссией решений на основе фактических данных и проведению ею операций с опорой на информацию. В многоаспектных операциях в поддержку мира, в ходе которых полиция Организации Объединенных Наций взаимодействует с гражданским и военным компонентами, достигается эффект мультипликации за счет совместного анализа данных, совместного планирования и использования сравнительных преимуществ различных компонентов.

7. Одним из наших основных приоритетов в контексте профилактики и защиты должно оставаться обеспечение общественной безопасности. Центральную роль в этой работе играют ориентированные на работу с населением правоохранительные инициативы полиции Организации Объединенных Наций, которые зачастую работают в связке с другими поддерживаемыми миссией инициативами, такими как программы по сокращению масштабов насилия на местах, осуществляемые компонентами, занимающимися разоружением, демобилизацией и реинтеграцией. Такие инициативы доказали свою эффективность в деле вовлечения общин в предупреждение преступности и восстановление доверия.

Например, полицейский компонент Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике (МИНУСКА) внедрил информационную систему в 20 передовых полицейских участках страны и помог властям в организации на этих полицейских участках информационно-разъяснительных мероприятий для местного населения по таким темам, как проблемы взаимодействия представителей различных культур и общин, включая обмен информацией с силами внутренней безопасности, в целях укрепления безопасности и улучшения отношений между полицией и местным населением. Это привело к тому, что силы внутренней безопасности стали более разнообразными по своему составу, и к повышению уровня доверия со стороны самих общин.

8. Полезность подхода с опорой на полицию видна также в Сомали, где Миссия Африканского союза в Сомали (АМИСОМ) и Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Сомали (МООНСОМ) при поддержке постоянного полицейского компонента способствовали осуществлению подписанного в Галькайо соглашения между входящими в состав федерации штатами Пунтленд и Гальмудуг путем оказания поддержки Консультативной группе по прекращению огня в Галькайо и организации и содействия проведению совместной подготовки сотрудников полиции. В результате прекращения огня ополченцы отошли, оставив буферную зону, которую теперь патрулирует совместная полицейская служба, проходившая обучение в рамках совместной инициативы МООНСОМ и АМИСОМ и опиравшаяся в течение последних 15 месяцев на поддержку полиции Организации Объединенных Наций. Эти совместные усилия позволили вновь открыть маршруты торговли и гуманитарной помощи.

9. Тяжкие преступления и организованная преступность в условиях конфликта и нестабильности продолжают угрожать осуществлению мандатов, охране и безопасности персонала Организации Объединенных Наций, о чем говорится в независимом докладе под названием «Повышение безопасности миротворцев Организации Объединенных Наций»², и долгосрочным усилиям по поддержанию мира. Совет Безопасности отмечал воздействие транснациональной организованной преступности на стабильность и ее связь с международным терроризмом (см. [S/PRST/2018/9](#)). Даже когда организованная преступность не является прямым фактором насилия, она может иметь косвенные последствия, которые выражаются в разложении и ослаблении государственных институтов, подрывая тем самым верховенство права. Полиция Организации Объединенных Наций, действуя в координации с другими компонентами миссии, занимающимися поддержанием правопорядка, имеет возможность предотвращать и расследовать связанные с этим явлениями виды преступлений и одновременно содействовать восстановлению системы уголовного права. Для укрепления этой постоянной работы требуется усиление потенциала в Центральных учреждениях и в полевых миссиях. В развитии рекомендации 13, содержащейся в моем предыдущем докладе, я вновь призываю официально закрепить создание специальной группы полицейских экспертов, обеспеченной надлежащими ресурсами и финансированием, для координации вопросов по включению в состав миссий в сотрудничестве с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и другими партнерами обладающих специальными знаниями и

² United Nations, “Improving Security of United Nations Peacekeepers”, 19 December 2017. URL: peacekeeping.un.org/sites/default/files/improving_security_of_united_nations_peacekeepers_report.pdf.

опытом экспертов в целях оказания помощи властям принимающих государств и укрепления их потенциала в борьбе с тяжкими преступлениями и организованной преступностью и в решении связанных с этим проблем, включая незаконные финансовые потоки и киберпреступность (S/2016/952, п. 63).

10. В своей резолюции 2382 (2017) Совет Безопасности подчеркнул, что поддержка полиции Организации Объединенных Наций в наращивании потенциала полиции и правоохранительных органов принимающих государств в области предупреждения преступности, реагирования на преступления, их расследования и анализа стала еще более важной ввиду распространения транснациональных угроз, таких как организованная преступность, насильственный экстремизм и коррупция. В Демократической Республике Конго полицейский компонент Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК) оказывает содействие в укреплении потенциала Конголезской национальной полиции в деле предотвращения и расследования преступлений, связанных с организованной преступностью, в том числе путем выявления связи между незаконной добычей полезных ископаемых и столкновениями между Вооруженными силами Демократической Республики Конго и коалицией «майи-майи» (Якутумба) на всей территории страны. В Мали специальная полицейская группа в составе полицейского компонента Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА) помогла создать в целях борьбы с терроризмом криминалистическую лабораторию второго уровня для оказания специализированной поддержки малийским силам безопасности в вопросах осмотра мест преступлений, расследования инцидентов, связанных со взрывами, и проведения лабораторного анализа.

11. Огромное значение для поддержания мира и безопасности имеет налаживание или восстановление полицейской работы в сочетании с укреплением других компонентов системы уголовного правосудия. После успешного перехода от Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити (МООНСГ) к Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке сектора правосудия в Гаити (МООНППГ) — миссии, которая занимается обеспечением верховенства права и основным негражданским компонентом которой является полиция Организации Объединенных Наций, действующие в индивидуальном порядке сотрудники полиции продолжают оказывать поддержку Гаитянской национальной полиции путем наставничества и консультирования по таким вопросам, как организация работы полиции, командование и управление в полиции, разведывательная работа в полиции и стратегическое планирование. В Сомали МООНСОМ также сотрудничает с федеральным правительством и правительствами штатов в целях восстановления правопорядка за счет организации полицейских служб на федеральном уровне и на уровне штатов в рамках новой федеральной модели поддержания правопорядка на основе политических соглашений и договоренностей по вопросам безопасности в Сомали.

III. Роль полиции Организации Объединенных Наций в реформированной системе Организации Объединенных Наций

12. Из вышеизложенного контекста следует, что привычный порядок работы становится все более нерациональным подходом, не позволяющим Отделу полиции использовать широкий спектр специальных знаний и опыта и реализовать потенциал поддержки, которые необходимы для продвижения приоритетов полицейской деятельности в ходе обсуждений и процессов, касающихся мира,

безопасности и развития. Я принимаю к сведению указания Генеральной Ассамблеи относительно «оценки функций, структуры и потенциала Отдела полиции и занимаемого им уровня в новой структуре», содержащиеся в резолюции 72/262 С Ассамблеи, и буду продолжать контролировать усилия Секретариата по учету результатов последних обзоров, ревизий и оценок.

13. Хотя поддержание мира будет и впредь основой мандата полицейской деятельности Организации Объединенных Наций, вышеупомянутые примеры подтверждают важность такой деятельности в контексте предотвращения конфликтов в более широком смысле.

14. Оказывая оперативную поддержку и обеспечивая наращивание потенциала, полиция Организации Объединенных Наций напрямую способствует предотвращению конфликтов по трем направлениям, указанным в моих предыдущих докладах, а именно: а) оперативное предотвращение конфликтов, которое касается «мер, применимых перед лицом неминуемого кризиса» (A/55/985-S/2001/574, п. 8), примером чего служит деятельность полицейского компонента ЮНИСФА; б) структурное предотвращение конфликтов, которое включает «меры по обеспечению в первую очередь невозникновения кризисов, а если они возникают, по предотвращению их повторения» (A/55/985-S/2001/574, п. 8), иллюстрацией чего является деятельность полицейского компонента МООНППГ, направленная на восстановление правоохранительных институтов; и с) системное предупреждение конфликтов, которое предполагает «меры по устранению глобальной опасности возникновения конфликтов, выходящих за рамки отдельных государств» (A/60/891, п. 8), такие как инициатива полицейского компонента МИНУСМА по предотвращению тяжких преступлений и организованной преступности и деятельность Объединенного отделения Организации Объединенных Наций по миростроительству в Гвинее-Бисау (ЮНИОГБИС). Присутствие и деятельность полиции Организации Объединенных Наций также помогают в ликвидации и пресечении деятельности преступных сетей предложения и спроса и в устранении причин конфликтов и насилия, таких как безнаказанность и отсутствие правосудия. В этой и в различных других видах деятельности полиция Организации Объединенных Наций реализует мое видение сохранения мира на основе «мероприятий, направленных на предотвращение возникновения, эскалации, продолжения и возобновления конфликтов»³.

A. Общесистемный поставщик услуг

15. В своих резолюциях 2185 (2014)⁴, 2382 (2017)⁵ и 2447 (2018)⁶ Совет Безопасности отмечал роль полиции Организации Объединенных Наций с соответствием с ее мандатом в деле предотвращения конфликтов и укрепления и поддержания мира путем оказания поддержки полиции и другим правоохранительным органам принимающих государств. Специальный комитет по операциям по поддержанию мира также подчеркивал вклад работы полиции Организации Объединенных Наций в предотвращение и урегулирование конфликтов, а также ее важность для миростроительства, поддержания мира и примирения (A/72/19, п. 136). Как отмечалось в моем втором докладе о реорганизации архитектуры мира и безопасности Организации Объединенных Наций, я предвижу

³ См. восьмые пункты преамбулы идентичных резолюций 2282 (2016) Совета Безопасности и 70/262 Генеральной Ассамблеи; и A/72/707-S/2018/43, п. 1.

⁴ Резолюция 2185 (2014), двадцать второй и двадцать третий пункты преамбулы и пп. 10, 11, 26 и 28.

⁵ Резолюция 2382 (2017), четвертый и пятый пункты преамбулы и пп. 5 и 8.

⁶ Резолюция 2447 (2018), пп. 1 и 8.

необходимость того, чтобы полиция Организации Объединенных Наций не только продолжала играть роль общесистемного поставщика услуг в плане консультирования, предоставления экспертных знаний и оказания помощи в вопросах полицейской работы и других вопросах правоохранительной деятельности, но и усиливала эту роль (A/72/772, п. 50).

16. С учетом возросшего спроса на помощь со стороны полиции Организации Объединенных Наций в условиях отсутствия миссий, вероятно, усилится необходимость в предоставлении таких услуг соответствующим структурам системы Организации Объединенных Наций на всех этапах мирного процесса, а также в оказании межкомпонентного содействия в целях решения приоритетных политических задач Организации и ее задач в области развития. Постоянный полицейский компонент Отдела полиции как структура, способная к быстрому развертыванию, как и прежде, всегда готов к оказанию экспертных полицейских услуг по просьбе государств-членов. В свете того, что в настоящее время полицейская деятельность Организации Объединенных Наций финансируется по линии вспомогательного счета для операций по поддержанию мира, укрепление потенциала в этом плане потребовало бы внебюджетного финансирования.

17. В рамках глобальной координации вопросов полиции, правосудия и исправительных учреждений полиция Организации Объединенных Наций в последнее время оказывает поддержку в Буркина-Фасо, Йемене, Либерии и Эфиопии. Например, в Гамбеле, Эфиопия, постоянный полицейский компонент оказал помощь Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев в координации его усилий с усилиями принимающего государства и других партнеров по страновой группе Организации Объединенных Наций в формировании совместного подхода к обеспечению безопасности в лагерях беженцев и районах с высокой концентрацией лиц, перемещенных из Южного Судана. Такие действия в координации с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека могли бы способствовать эффективному осуществлению политики должной осмотрительности в вопросах прав человека при оказании Организацией Объединенных Наций поддержки силам безопасности, не относящимся к Организации Объединенных Наций, в условиях отсутствия миссий.

18. Хотя полицейские Организации Объединенных Наций выступают в первую очередь в качестве миротворцев, они, действуя в тесной координации с органами правосудия и исправительными органами, вносят важный вклад в политические процессы, предотвращение конфликтов и посреднические усилия. В развитие рекомендации 10, содержащейся в моем предыдущем докладе, я призываю моих специальных посланников и представителей в Центральной Африке, Западной Африке и Центральной Азии, а также координаторов-резидентов и страновые группы Организации Объединенных Наций во всем мире использовать опыт полицейской деятельности Организации Объединенных Наций для продвижения их собственной деятельности в области мониторинга, диалога и переговоров (S/2016/952, п. 60). В Центральном учреждении Отдел полиции может способствовать процессам перспективного анализа и раннего предупреждения и информированию Совета Безопасности и государств-членов за счет выполнения своей консультативной функции в том, что касается неотложных потребностей и потенциала полиции и правоохранительных органов принимающих государств. Центральным элементом этих усилий является последовательное, активное взаимодействие Отдела полиции, в частности Секции управленческого и вспомогательного обеспечения миссий, с единой региональной политической и оперативной структурой и полицейскими экспертами, прикомандированными к Отделу полиции.

19. В конкретных условиях и при наличии ресурсов с учетом приоритетов, согласованных в соответствующих рамочных программах Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития координатор-резидент может просить от имени страновой группы Организации Объединенных Наций и на основе глобальной координации вопросов полиции, правосудия и исправительных учреждений о развертывании полицейских советников для оказания поддержки в формировании и укреплении национальной полиции и других правоохранительных органов.

В. Последствия для осуществления мандатов на полицейскую деятельность, вытекающие из программы реформы Генерального секретаря

20. Без соблюдения законности и прав человека не может быть мира, и в тех обществах, где прочно укоренилось верховенство права, меньше вероятность скатиться в конфликт. основополагающие цели реформы и реорганизации компонента мира и безопасности состоят в том, чтобы: а) акцентировать внимание на превентивных мерах и сохранять мир; б) повысить эффективность и согласованность операций по поддержанию мира и специальных политических миссий; с) обеспечить большую степень согласованности, гибкости и эффективности этого компонента за счет применения общекомпонентного подхода; и d) обеспечить более тесную увязку этого компонента с компонентами развития и прав человека (см. [A/72/525](#), резюме). Декларация общих обязательств в отношении операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, которую к настоящему времени поддержали 151 государство-член и четыре региональные и межправительственные организации, является иллюстрацией того, как неразрывно деятельность по поддержанию мира, в том числе успешная полицейская деятельность Организации Объединенных Наций, связана с реализацией моего видения сохранения мира.

21. Предусмотренные соответствующими мандатами операции по поддержанию мира продолжают служить делу развития справедливых, мирных и инклюзивных обществ, как это предусмотрено в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Реформированная полицейская служба имеет решающее значение для мирного урегулирования и преобразования конфликтов, связанных с проявлениями социального недовольства, и для содействия устойчивому развитию (резолюция [71/243](#) Генеральной Ассамблеи, седьмой пункт преамбулы). В деле поддержки полиции и других правоохранительных органов принимающих государств в их усилиях по реформе, реорганизации и развитию возможности, предоставляемые полицейским персоналом Организации Объединенных Наций, исключительно важны для формирования или воссоздания соответствующих государственных услуг и функций. Присутствие полицейских советников и их знания и опыт, где это необходимо, помогли бы реализации моего видения в части оказания поддержки моим координаторам-резидентам в области анализа конфликтов, раннего предупреждения и посредничества, а также в разработке целенаправленных и своевременных мер реагирования на кризисы.

22. Отдел полиции, который войдет в состав будущего Департамента миротворческих операций, приводит свою деятельность в соответствие с новой парадигмой управления, которая направлена на преодоление раздробленности в рамках Секретариата, в том числе применительно к оперативным задачам, имеющим решающее значение для поддержки полиции Организации Объединенных Наций на местах. Отдел полиции будет тесно сотрудничать с недавно созданным Отделом поддержки негражданского потенциала, который войдет в состав будущего Департамента оперативной поддержки и который будет заниматься

административными и материально-техническими вопросами, включая меморандумы о взаимопонимании и возмещение расходов на принадлежащее контингентам имущество, способствуя тем самым повышению эффективности работы и укреплению потенциала. Когда это уместно, руководители миссий должны включать глав полицейских компонентов Организации Объединенных Наций в свои группы старших руководителей и считать их ответственными за эффективное планирование, осуществление мандатов, использование бюджетных средств и определение стратегических приоритетов в соответствии с мандатом полиции Организации Объединенных Наций, изложенным в резолюциях [2185 \(2014\)](#) и [2382 \(2017\)](#), и в соответствии с рекомендациями, сформулированными по итогам последних всеобъемлющих обзоров операций по поддержанию мира.

С. Повышение согласованности полицейской деятельности Организации Объединенных Наций в оперативном и нормативном отношениях

23. Отдел полиции является координационным центром и играет ведущую роль в вопросах, связанных с полицейской деятельностью, в рамках Организации. Для определения приоритетных областей оказания технической помощи требуются постоянная координация и обмен информацией с другими структурами Организации Объединенных Наций, имеющими специализированные правоохранительные функции или задачи, включая Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Контртеррористическое управление, Управление по вопросам разоружения, Межрегиональный научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия, Группу экспертов по вопросам верховенства права и сексуального насилия в условиях конфликта, Программу развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Исполнительный директорат Контртеррористического комитета.

24. В рекомендации 7 из моего предыдущего доклада содержится призыв к полицейским структурам Организации Объединенных Наций соблюдать Стратегические руководящие принципы миротворческой деятельности с использованием международных полицейских сил ([S/2016/952](#), п. 57). В качестве общесистемной доктрины полицейской деятельности Руководящие принципы способствуют долгосрочным усилиям принимающих государств по реформированию их полицейских служб и обеспечивают последовательность и согласованность консультационной помощи и поддержки Организации Объединенных Наций в вопросах полицейской деятельности на протяжении всего срока присутствия Организации Объединенных Наций в принимающем государстве. Со времени представления моего предыдущего доклада полиция Организации Объединенных Наций добилась дальнейшего прогресса в осуществлении Руководящих принципов: полицейские компоненты МООНППГ, МИНУСМА, МИНУСКА, МООНСДРК и МООНЮС были организованы в соответствии с Руководящими принципами и то же самое будет сделано в остальных миссиях.

25. В поддержании мира принимает участие ряд лиц, занимающих старшие полицейские должности, в том числе комиссары полиции на местах и Полицейский советник, возглавляющий Отдел полиции. Отдел полиции располагает всеми возможностями для предоставления экспертных и консультационных полицейских услуг, причем не только в рамках Департамента операций по поддержанию мира, но и всем подразделениям Секретариата, учреждениям, фондам и программам. В развитие рекомендации 1, содержащейся в моем предыдущем докладе, я также приветствую рост интереса государств-членов к рекомендации, которая была вынесена по итогам внешнего обзора, проведенного Отделом

полиции, и которая касается создания консультативного полицейского комитета для дальнейшего укрепления обмена информацией и трехстороннего сотрудничества в целях содействия комплексному планированию, обеспечению надлежащей последовательности, согласованию мандатов и ясности в отношении имеющихся возможностей и будущих потребностей (S/2016/952, п. 51).

IV. Задачи и возможности

A. Нарращивание потенциала, усиление подотчетности и повышение степени транспарентности в Организации Объединенных Наций

26. Чтобы полиция Организации Объединенных Наций могла эффективно поддерживать усилия Организации по сохранению мира, существенно важно обеспечить всестороннее осуществление — в рамках всеобъемлющего и комплексного нормативного рамочного подхода к оценке результативности, который просили разработать государства-члены, в последний раз в резолюции 2447 (2018) Совета, — мер обеспечения подотчетности, предусмотренных в рекомендациях 3, 4 и 7, которые содержатся в моем предыдущем докладе Совету Безопасности (S/2016/952, пункты 53, 54 и 57), в том числе мер, предусмотренных в резолюции 2382 (2017) Совета, в которой была особо отмечена исключительная важность увеличения подотчетности, прозрачности, эффективности и результативности деятельности миротворческих операций и специальных политических миссий Организации Объединенных Наций.

27. Государства-члены, как в Совете Безопасности, так и в Специальном комитете по операциям по поддержанию мира, призвали определить четкие стандарты, касающиеся полицейского персонала Организации Объединенных Наций, в том числе имущества, операций, качества работы и оказания помощи полицейским силам принимающего государства. В этой связи я приветствую Стратегические руководящие принципы миротворческой деятельности с использованием международных полицейских сил и считаю, что эти принципы являются вкладом в разработку всеобъемлющей системы оценки их работы. В независимом докладе под названием “Improving security of United Nations peacekeepers” («Повышение безопасности миротворцев Организации Объединенных Наций»), в котором указывается, что усиление подотчетности является одной из нескольких областей, требующих принятия мер со стороны государств-членов и Секретариата, государствам-членам было предложено обеспечить оперативное расследование преступлений против полицейских миротворцев и судебное преследование за их совершение. Изложенный в докладе план действий требует также принятия конкретных мер как Отделом полиции, так и полицией Организации Объединенных Наций. На местном уровне были усовершенствованы планы действий в чрезвычайных ситуациях для сформированных полицейских подразделений при том понимании, что развертывание всех таких подразделений осуществляется с учетом оперативных потребностей и прогнозируемых последствий. Раз в квартал или раз в два месяца миссии и главы полицейских компонентов проводят оценки нехватки принадлежащего контингентам имущества и потенциала сформированных полицейских подразделений для включения этой информации в систему управления знаниями Организации Объединенных Наций, в том числе для последующей работы со странами, предоставляющими полицейские контингенты, а отдельные сотрудники полиции проходят периодическую аттестацию в сроки, которые определяются в зависимости от сроков их ротации. Принимаются меры по исправлению имеющихся недостатков, в том числе по репатриации неудовлетворительно работающих контингентов и

сотрудников. Я призываю государства-члены наращивать свой потенциал в соответствии с пересмотренным заявлением о потребностях подразделений и поддерживать друг друга на двусторонней основе.

28. Деятельность полиции Организации Объединенных Наций имеет различные особенности, в том числе следующие: а) обладает ли развернутый полицейский персонал необходимой поддержкой, навыками, возможностями и потенциалом для решения предусмотренных мандатом задач; б) согласовываются ли решаемые задачи с соответствующим мандатом и способствуют ли они его выполнению; в) решаются ли эти задачи в соответствии со Стратегическими руководящими принципами миротворческой деятельности с использованием международных полицейских сил, политикой должной осмотрительности в вопросах прав человека при оказании Организацией Объединенных Наций поддержки силам безопасности, не относящимся к Организации Объединенных Наций, и другой соответствующей политикой и руководящими принципами; d) влияет ли эффективность работы развернутого полицейского персонала на защиту гражданских лиц и охрану и безопасность миротворцев.

29. Директивные органы Организации Объединенных Наций, Секретариат, страны, предоставляющие полицейские контингенты, миссии, отдельные сотрудники полиции и члены сформированных полицейских подразделений призваны играть важнейшую роль в повышении эффективности работы полиции. Ожидается, что весь полицейский персонал Организации Объединенных Наций будет выполнять свои обязанности в соответствии с нормами международного права человека и гуманитарного права, соответствующими мандатами Совета Безопасности и применимыми директивами о применении силы. Руководители миссий и главы полицейских компонентов Организации Объединенных Наций обязаны обеспечивать регистрацию и расследование всех сообщений о неудовлетворительной работе в целях обеспечения своевременного принятия последующих мер и привлечения к ответственности, подчеркивая при этом ответственность сотрудников за выполнение их служебных обязанностей и необходимость обеспечения всесторонней ответственности командиров.

30. В соответствии с рекомендацией 6, содержащейся в моем предыдущем докладе о полиции Организации Объединенных Наций (S/2016/952, пункт 56), и с учетом важной роли сформированных полицейских подразделений я выражаю признательность Отделу полиции за тесное сотрудничество с Канцелярией по стратегическому партнерству в миротворческой деятельности и за выполнение 93 процентов касающихся полиции рекомендаций, вынесенных по итогам проведенного Канцелярией обзора миротворческих операций по вопросам стратегического руководства, интеграции, планирования и оперативной готовности. В свете обязательств, вытекающих из выдвинутой мною инициативы «Действия в поддержку миротворчества», Стратегических руководящих принципов миротворческой деятельности с использованием международных полицейских сил, недавних обзоров и оценок деятельности полиции Организации Объединенных Наций и при поддержке Целевого фонда Организации Объединенных Наций мира и развития Отдел полиции учредил целевую группу для проведения систематической предварительной оценки недостатков потенциала и нехватки принадлежащего контингентам имущества и для совершенствования соответствующей политики и процедур, которыми пользуются контингенты.

31. Со времени представления моего последнего по времени доклада о полиции Организации Объединенных Наций вступила в действие политика в отношении сформированных полицейских подразделений в рамках операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Эта политика определяет порядок надлежащего применения силы и четкое разграничение основных задач

в целях обеспечения: а) защиты персонала и имущества Организации Объединенных Наций; б) защиты гражданских лиц; с) обеспечения поддержки полицейских операций в случае возникновения ситуаций, с которыми не в состоянии справиться отдельные сотрудники полиции и которые требуют привлечения сформированных полицейских подразделений или задействования специальных подразделений. Отдел полиции в тесной координации с государствами-членами и полицейскими компонентами Организации Объединенных Наций завершил работу над стандартными оперативными процедурами оценки оперативного потенциала сформированных полицейских подразделений для службы в миссиях на основе существующих указаний 2012 года. Кроме того, скоро будет завершена работа по пересмотру стандартных оперативных процедур аттестации отдельных сотрудников полиции для службы в миротворческих операциях и специальных политических миссиях Организации Объединенных Наций.

32. Что касается защиты гражданских лиц, то в соответствии с рекомендацией 7, содержащейся в моем предыдущем докладе о полиции Организации Объединенных Наций (S/2016/952, пункт 57) в августе 2017 года вступили в силу руководящие принципы, касающиеся роли полиции Организации Объединенных Наций в защите гражданских лиц, а в июне 2018 года вступило в силу расширенное добавление к политике по защите гражданских лиц, касающееся ответственности за осуществление мандатов по защите гражданских лиц. В обоих этих документах четко определены функции и обязанности полицейских компонентов Организации Объединенных Наций по защите гражданских лиц. Осуществление указанных руководящих принципов должно основываться на понимании необходимости политических решений и на понимании того, что в соответствии с политикой Департамента операций по поддержанию мира/Департамента полевой поддержки в отношении защиты гражданских лиц в рамках миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций защита гражданских лиц связана не только с физической защитой, но и с оказанием принимающему государству помощи в наращивании потенциала для обеспечения защиты всех людей и укреплении воли к обеспечению такой защиты, в том числе путем расследования серьезных преступлений, связанных с конфликтами, и судебного преследования за их совершение, и укрепления системы уголовного права. Путем развертывания постоянного полицейского компонента и создания постоянной судебно-пенитенциарной структуры, в том числе через Глобальный координационный центр по вопросам полиции, органов правосудия и пенитенциарных учреждений в связи с осуществлением деятельности по обеспечению законности и охраны правопорядка в постконфликтных и других кризисных ситуациях, Управление по вопросам верховенства права и органов безопасности будет оказывать также поддержку в осуществлении сформулированной мною программы профилактики, обеспечивая наращивание потенциала в области верховенства права, что будет способствовать созданию безопасных условий.

33. Как было особо отмечено государствами-членами, а также в независимом докладе под названием “Improving security of United Nations peacekeepers” («Повышение безопасности миротворцев Организации Объединенных Наций») и в рекомендации 8, содержащейся в моем предыдущем докладе о полиции Организации Объединенных Наций (S/2016/952, пункт 58), в процессе учебной подготовки, оснащения и отбора сформированных полицейских подразделений важнейшее значение для решения поставленных задач имеет обеспечение надлежащей подготовки полицейских на этапе до развертывания, их оснащение, проведение вводных инструктажей и обучения во время миссий. Кроме того, в основе формирования культуры выполнения служебных обязанностей лежит учебная подготовка на этапе до развертывания, в связи с чем я вновь призываю государства-члены провести аттестацию всех сотрудников полиции, прошедших

предусмотренную Организацией Объединенных Наций подготовку на этапе до развертывания в рамках процесса комплектования полицейских сил.

34. В соответствии со сформулированной мною общесистемной стратегией по достижению гендерного паритета, резолюциями Совета Безопасности по вопросу о женщинах, мире и безопасности и рекомендацией 5, содержащейся в моем предыдущем докладе о полиции Организации Объединенных Наций, Отдел полиции принял ряд мер по содействию увеличению представленности женщин в полицейских компонентах. Эти меры включали: а) введение четырех региональных курсов повышения квалификации для женщин-старших офицеров полиции, благодаря которым было отобрано около 200 женщин-полицейских для выдвижения на должности среднего и старшего руководящего звена; б) организацию интенсивной подготовки женщин-кандидатов для работы в качестве потенциальных сотрудников полиции Организации Объединенных Наций, направляемых в миссии. По состоянию на конец 2018 года число женщин, возглавляющих полицейские компоненты в миротворческих миссиях Организации Объединенных Наций, достигло 40 процентов (30 процентов, включая специальные политические миссии); доля прикомандированных женщин-полицейских составляет 20 процентов в Центральных учреждениях и 18 процентов на местах; число женщин-полицейских увеличилось за последние два года с 16 до 20 процентов. К концу 2028 года Отдел полиции намерен обеспечить набор женщин на по меньшей мере 30 процентов должностей прикомандированных и/или работающих по контрактам сотрудников категории специалистов в полевых миссиях, 35 процентов должностей прикомандированных и/или работающих по контрактам сотрудников категории специалистов в Центральных учреждениях и 20 процентов должностей в сформированных полицейских подразделениях. Ожидается, что для достижения этих целевых показателей полицейские компоненты полевых миссий будут разрабатывать и осуществлять свои собственные гендерные стратегии и планы действий, для чего потребуется поддержка государств-членов в назначении квалифицированных сотрудников. Для обеспечения равных возможностей Секретариат должен продолжать также тесно сотрудничать с государствами-членами и Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») в целях преодоления системных проблем, связанных с правом женщин-кандидатов на замещение должностей.

35. Эти усилия способствуют всесторонней реализации гендерного подхода к деятельности полиции, который можно определить как подход, учитывающий принцип гендерного равенства и мандаты Глобального индекса по вопросам женщин, мира и безопасности во всех аспектах деятельности полиции Организации Объединенных Наций, включая профилактику, выявление и расследование преступлений, защиту людей и имущества и поддержание общественного порядка и безопасности.

36. Совет Безопасности призвал меня обеспечить, чтобы миротворческие миссии возглавляли квалифицированные и подотчетные руководители, в том числе посредством внедрения транспарентных процедур отбора с учетом заслуг, компетентности, потребностей миссий и географического представительства, расширения программ подготовки и наставничества для отдельных и потенциальных руководителей и создания кадрового резерва из числа опытных кандидатов для занятия старших руководящих должностей в будущем. В этой связи в марте 2018 года в Энтеббе, Уганда, Отдел полиции и Объединенная служба учебной подготовки в экспериментальном порядке провели курс для командиров полиции Организации Объединенных Наций, ориентированный на действующих глав полицейских компонентов Организации Объединенных Наций, а в сентябре

2018 года в Ланфане, Китай, провели первый курс для 15 нынешних и потенциальных будущих командиров полиции Организации Объединенных Наций.

37. Большинство женщин и мужчин, которые служат под флагом Организации Объединенных Наций, выполняют свои обязанности с честью. Вместе с тем любые сообщения о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах со стороны персонала Организации Объединенных Наций подрывают ценности и принципы Организации и обесценивают самоотверженность тех, кто с гордостью и профессионализмом служит в наиболее опасных местах. В рамках более широких усилий по предотвращению и пресечению должностных проступков потребуется постоянная поддержка и сотрудничество со стороны государств-членов Организации Объединенных Наций в деле обеспечения практического выполнения обязательств, предусмотренных в соглашениях между государствами-членами и Организацией, включая меморандумы о взаимопонимании. В соответствии с рекомендацией 4, содержащейся в моем предыдущем докладе, я настоятельно призываю страны, предоставляющие полицейские контингенты, удвоить усилия по проведению аттестации и подготовке своих национальных сотрудников и взять на себя всю полноту ответственности за их привлечение к ответу, в том числе, при необходимости, посредством уголовного преследования, за любые преступные деяния, включая сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства, с учетом надлежащей правовой процедуры и проводимой Организацией политикой абсолютной нетерпимости.

38. Государства-члены и Секретариат добились успехов не только в проверке сотрудников полиции Организации Объединенных Наций на предмет совершения ими должностных проступков, в том числе сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, в ходе их работы в полиции Организации Объединенных Наций в предыдущие периоды, но и в проверке на предмет соблюдения прав человека сотрудниками Организации Объединенных Наций. Кроме того, я призываю государства-члены и Секретариат изучить вопрос о том, как лучше готовить сотрудников полиции Организации Объединенных Наций к решению проблем в области прав человека, с которыми они могут сталкиваться при исполнении своих обязанностей, а также помочь им определить области, в которых они могли бы оказывать поддержку компонентам по правам человека.

В. Планирование, направленное на устранение пробелов в плане стратегической мобилизации сотрудников полиции и подбор сотрудников, обладающих ключевыми навыками

39. Секция отбора и найма персонала Отдела полиции осуществляет надзор за отбором и развертыванием полицейского персонала, включая управление процессом ротации, продления контрактов и оценки готовности отдельных сотрудников и контингентов. В целях повышения эффективности и степени транспарентности в развертывании квалифицированного полицейского персонала, обладающего необходимыми навыками, и во исполнение рекомендации 7, содержащейся в моем предыдущем докладе, Отдел продолжал осуществлять набор персонала в соответствии со Стратегическими руководящими принципами миротворческой деятельности с использованием международных полицейских сил, принимая меры к тому, чтобы навыки сотрудников полиции соответствовали требованиям, определяемым различными задачами нынешнего мандата по осуществлению полицейской деятельности. Кроме того, Отдел подготовил и опубликовал объявления о конкретных вакансиях ([URL: www.https://police.un.org/en/vacancies](https://police.un.org/en/vacancies)) и разослал их всем государствам-членам вместе с таблицей квалификационных требований, которую каждая миссия пересматривает и обновляет раз в шесть месяцев. В этой связи главы полицейских

компонентов Организации Объединенных Наций представляют подробные организационные схемы, включая данные о количестве вакансий и типе специалистов, требуемых для заполнения каждой предлагаемой вакансии, в целях содействия эффективному планированию и ротации персонала. Были также пересмотрены условия службы полиции Организации Объединенных Наций, с тем чтобы персонал мог нести службу в течение более длительного периода времени в интересах обеспечения преемственности и сохранения институциональной памяти.

40. В целях повышения оперативности, эффективности и степени прозрачности процесса оценки и отбора кандидатов Отдел полиции дополнительно расширил свою компьютеризированную систему управления людскими ресурсами, включив в нее данные о сформированных полицейских подразделениях, в том числе представляемые государствами-членами данные о проверке их соответствующих сотрудников, подтверждающие, что они никогда не были осуждены и не находятся под следствием или судом за совершение каких-либо нарушений прав человека, уголовных правонарушений или дисциплинарных проступков.

41. В настоящее время в рамках обзора процедуры набора сотрудников полиции, недавно проведенного Управлением служб внутреннего надзора, и в связи с предстоящим пересмотром стандартных оперативных процедур оценки работы отдельных сотрудников полиции Департамент операций по поддержанию мира изучает эффективность процедур проведения таких оценок путем изучения возможности расширения участия сотрудников Центральных учреждений во всех поездках в государства-члены для проведения оценки на этапе до развертывания и в руководстве этими процессами. Кроме того, Департамент занимается обновлением методов, используемых для оценки кандидатов с учетом основных профессиональных качеств, предусмотренных в Стратегических руководящих принципах миротворческой деятельности с использованием международных полицейских сил, и в консультации с Управлением людских ресурсов изучает возможность более широкого использования методологий психометрического и персонального тестирования, призванного более эффективно определять, разделяют ли кандидаты основные ценности Организации Объединенных Наций.

42. В целях дальнейшего расширения группы стран, предоставляющих полицейские контингенты, Отдел полиции в партнерстве с Международной организацией франкофонии организовал для сотрудников из франкоязычных стран учебную подготовку и инструктаж по вопросам расширения их вклада и совершенствования процедур отбора, что помогает Отделу задействовать знания и опыт франкоязычных сотрудников полиции для развертывания в МООНСДРК, МИНУСМА, МИНУСКА и МООНППГ. Кроме того, раз в полгода организуются кампании по набору военнослужащих/сотрудников полиции для представления кандидатур от всех государств-членов с учетом географических и гендерных факторов.

43. Усилия в этих областях дополняют инициативу Отдела полиции по созданию реестра старших офицеров полиции, которая направлена на упорядочение процедур найма в целях выявления квалифицированных кандидатов. Такой реестр сотрудников полиции служит для заполнения непредвиденных вакансий в полицейских компонентах и/или для пополнения регулярных кампаний по набору персонала. Вместе с тем, поскольку при осуществлении этой инициативы возникают существенные проблемы с назначением достаточного числа квалифицированных полицейских-женщин, была проведена отдельная кампания по отбору кандидатов только из числа женщин.

44. Подход, предусматривающий формирование специальных полицейских подразделений, доказал свою эффективность и действенность в плане привлечения необходимых полицейских специалистов для выполнения полицейских мандатов Организации Объединенных Наций в полевых миссиях. Недавно Отдел полиции направил 10 запросов о формировании специальных полицейских подразделений, которые государства-члены должны на добровольной основе предоставить для МИНУСМА, МИНУСКА и МООНСДРК по итогам оценки существующих потребностей, предпринятой этими тремя миссиями.

45. Кроме того, одной из приоритетных задач Отдела полиции остается стратегическая деятельность по созданию сформированных полицейских подразделений. По итогам Саммита лидеров по вопросам поддержания мира Организации Объединенных Наций, состоявшегося в Нью-Йорке в 2015 году, и Конференции на уровне министров обороны по вопросам миротворческой деятельности, прошедшей в Ванкувере в 2017 году, а также совещаний для начальников полиции, проведенных Организацией Объединенных Наций в 2016 и 2018 годах, государства-члены обязались предоставить системе обеспечения готовности миротворческого потенциала не менее 61 сформированного полицейского подразделения, включая подразделения охраны и группы быстрого реагирования. Пять из этих подразделений уже прошли проверку и были направлены в состав операций по поддержанию мира. Отдел полиции в тесной консультации с системой обеспечения готовности миротворческого потенциала и странами, предоставляющими полицейские контингенты, проводит регулярные оценки и консультативные поездки, а также поездки для проверки оперативной готовности и готовности на этапе до развертывания в целях повышения и поддержания уровня готовности этих подразделений к оперативному развертыванию по прошествии 60 дней с момента направления уведомления. Необходимо, чтобы для выполнения остающихся обязательств страны, предоставляющие полицейские контингенты, взяли на себя дополнительные обязательства по повышению уровня оперативной готовности.

46. В соответствии с рекомендацией о наборе персонала, вынесенной в рамках ревизии, проведенной Управлением служб внутреннего надзора, Отдел полиции выступил с инициативами по наращиванию своего потенциала по интеграции аспектов, касающихся полицейской деятельности, в общеорганизационные рабочие процессы. Это включает участие будущего Департамента миротворческих операций и будущего Департамента оперативной поддержки, а также других соответствующих подразделений Секретариата в разработке всеобъемлющего руководства по найму персонала и условиям службы прикомандированного негражданского персонала в целях обеспечения их соответствия нормам и стандартам Организации, включая нормы и стандарты, касающиеся независимости и конфликтов интересов.

С. Обеспечение согласованности в целях совершенствования деятельности миссий на переходном этапе и на этапе своевременного свертывания работы

47. В резолюции [2447 \(2018\)](#) Совет Безопасности подчеркнул важность усилий, предпринимаемых Генеральным секретарем и структурами Организации Объединенных Наций в рамках Глобального координационного механизма по вопросам организации работы полиции, органов правосудия и исправительных учреждений для усиления внутренней согласованности и стратегической координации в целях укрепления комплексного подхода Организации Объединенных Наций к оказанию помощи полиции, органам правосудия и исправительным учреждениям. Скоординированный подход к деятельности полиции, органов

правосудия и исправительных учреждений представляет собой существенно важный элемент, который помогает принимающим государствам в постконфликтных ситуациях достичь такого уровня, при котором дальнейшее присутствие Организации Объединенных Наций не требуется. Потенциал по выявлению, расследованию и судебному преследованию тяжких преступлений и таким образом по пресечению безнаказанности имеет решающее значение для успешного осуществления операций Организации Объединенных Наций в переходный период. Например, полицейский компонент МИНУСКА участвовал в совместных подготовительных мероприятиях по подготовке к работе Специального уголовного суда, созданного в соответствии с законом в 2015 году для расследования и судебного преследования геноцида, преступлений против человечности и военных преступлений в Центральноафриканской Республике. Полицейский компонент МИНУСКА также предоставлял персонал и технические консультации Специальному уголовному суду в координации с Секцией правосудия и исправительных учреждений Миссии.

48. Если перед полицией Организации Объединенных Наций будет поставлена такая задача, то она будет поддерживать усилия принимающих государств по созданию эффективных, действенных, представительных и подотчетных полицейских служб, которые будут служить народу и обеспечивать защиту населения. Опыт показывает, что в переходные периоды работы миссий необходима стратегическая переориентация деятельности Организации Объединенных Наций для решения стоящих перед странами задач первостепенной важности и обеспечения стабильности. В таких случаях страновые приоритеты и стратегические планы Организации Объединенных Наций определяются совместно принимающим государством и негосударственными субъектами, Организацией Объединенных Наций и другими международными субъектами⁷. Систематическое претворение в жизнь политики Организации Объединенных Наций в отношении переходного периода в контексте сокращения численности или вывода миссий, политики в области комплексной оценки и планирования и Стратегических руководящих принципов миротворческой деятельности с использованием международных полицейских сил способствует совершенствованию этого процесса. Для достижения этой цели необходимо также тесное сотрудничество со страновыми группами Организации Объединенных Наций и другими партнерами.

49. Настоятельно необходимо, чтобы полиция Организации Объединенных Наций сосредоточила свою деятельность по планированию и осуществлению мероприятий, предусмотренных мандатом соответствующей миссии, на дальнейшем развитии полицейского персонала принимающего государства с учетом необходимости обеспечения стабильности и своевременного вывода миссии. С этой целью планирование на переходный период должно начинаться на ранних этапах деятельности каждой миссии, что позволит установить приоритеты для укрепления верховенства права в стране, а соответствующие планы должны постоянно пересматриваться в целях увязки контрольных показателей и оценок достигнутого прогресса со стратегией на переходный период⁸. Кроме того, принимающему государству следует оказывать поддержку не только в области наставничества, консультирования и профессиональной подготовки, но и во всех пяти основных элементах деятельности по наращиванию потенциала полиции, определенных в Стратегических руководящих принципах миротворческой деятельности с использованием международных полицейских сил. В качестве примера

⁷ “Policy on United Nations Transitions in the Context of Mission Drawdown or Withdrawal”, 4 February 2013, para. 3 (с докладом можно ознакомиться в архивах Секретариата).

⁸ Department of Peacekeeping Operations/Department of Field Support, “United Nations Police in Peacekeeping Operations and Special Political Missions”, paras. 43 and 84.

можно привести планы наращивания потенциала полицейских служб и жандармерии Центральноафриканской Республики и Гаити, которые предусматривают политические и законодательные изменения, привлечение к ответственности за неудовлетворительную работу и нарушения прав человека, а также расширение прав и возможностей заинтересованных сторон. Такие планы наращивания потенциала являются признанными и проверенными передовыми методами долгосрочного миростроительства, и необходимо рассмотреть вопрос об их поддержке через Фонд миростроительства и/или другие финансовые механизмы на этапе после вывода миссии.

50. Со времени представления моего последнего по времени доклада о полиции Организации Объединенных Наций прошли несколько переходных периодов, из которых можно извлечь определенные уроки. 30 июня 2017 года был успешно завершен процесс свертывания Операции Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре (ОООНКИ), который включал осуществление разработанного совместным техническим комитетом в составе представителей ОООНКИ, ПРООН и ивуарийской полиции и жандармерии переходного плана передачи ответственности от полиции Организации Объединенных Наций соответствующим государственным органам и страновой группе Организации Объединенных Наций. После сокращения численности Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии (МООНЛ) был развернут Постоянный полицейский компонент для поддержки сокращенного полицейского компонента Миссии в целях обеспечения непрерывности деятельности, своевременного выполнения предусмотренных мандатом задач и укрепления координации со страновой группой и национальными властями в переходный период. ПРООН продолжала поддерживать этот компонент и продлевать срок его присутствия в рамках совместной программы, которая была принята по просьбе правительства и утверждена им. Задействование Постоянного полицейского компонента и ресурсов глобального координационного центра, включая специалистов миссий в период сокращения численности и вывода миссий, представляет собой многокомпонентный подход к поддержанию мира при относительно небольших инвестициях.

51. В 2017 году полицейский компонент МИНУСМА консультировал Объединенные силы Группы пяти в Сахеле по вопросам разработки концептуальной основы для их полицейского компонента. В соответствии с резолюцией [2391 \(2017\)](#) Совета Безопасности и в рамках более широких оперативных усилий Миссия, действуя через Службу по вопросам правосудия и исправительных учреждений Департамента операций по поддержанию мира и его правозащитный компонент, а также в тесном сотрудничестве с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, также содействовала участию представителей высокого уровня в развертывании полицейского компонента.

52. В свете продолжающихся переходных процессов в рамках крупных операций по поддержанию мира, таких как Смешанная операция Африканского союза-Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД) и ЮНИСФА, и разработки общего плана для миротворческих операций в переходный период Отдел полиции и Управление по военным вопросам проведут совместный анализ накопленного в прошлом опыта, который свидетельствует о необходимости скорейшего проведения консультаций по вопросам восстановления баланса сил и средств полицейского персонала в целях содействия своевременному осуществлению стратегий выхода в тесном сотрудничестве с соответствующими принимающими государствами и международным сообществом и на основе четко сформулированных критериев (см. резолюции [2382 \(2017\)](#) и [2447 \(2018\)](#)).

53. Кроме того, миссии, приближающиеся к завершению своей деятельности, должны делиться накопленным опытом, который может быть использован в работе полиции Организации Объединенных Наций во всем мире, как это было сделано в Либерии в рамках подготовки МООНЛ, Управлением по вопросам верховенства права и органов безопасности и другими структурами документа с изложением накопленного опыта. В идеале такие документы должны отражать ключевые аспекты вклада полиции Организации Объединенных Наций в осуществление мандата и описывать ее роль в стране, в том числе ее долгосрочные последствия в период после вывода миссии; такой документ, доступный через глобальный координационный центр, мог бы быть полезен полицейским компонентам, действующим в других условиях.

D. Укрепление партнерских отношений

54. За годы, прошедшие после перевода полиции из состава операций Африканского союза по содействию миру в состав миротворческих операций Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике и Мали, необходимость принятия Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом общих подходов к оценке, планированию, развертыванию, контролю и проверке соблюдения прав человека, операциям, командованию и управлению и координации в отношении сотрудников, направляемых в их полицейские компоненты, стала более очевидной.

55. В этой связи совместно с рядом организаций-партнеров, включая Африканский союз, Европейский союз и Организацию по безопасности и сотрудничеству в Европе, были разработаны Стратегические руководящие принципы миротворческой деятельности с использованием международных полицейских сил в целях обеспечения согласованности, координации и совместимости руководящих принципов направления сотрудников полиции в состав миротворческих операций и совершенствования переходных процессов миссий и переподчинения их сотрудников. Все программные документы, разработанные в рамках Стратегических руководящих принципов, были поддержаны вышеупомянутыми организациями для использования в их системе руководящих указаний и в деятельности полиции, а оперативные руководящие принципы Европейского союза основаны на этих стратегических руководящих принципах. Я убежден в том, что достижение согласованности в сфере руководства и обучения на такой основе является для миссий по поддержанию мира наиболее эффективным способом обеспечения плавного перехода и взаимного обмена опытом в целях экономии ресурсов.

56. Эти усилия были бы невозможны без тесного сотрудничества в рамках рабочих групп с участием экспертов, назначенными государствами-членами, и Отдела полиции, и я постараюсь сохранить эту практику. Хотя выгоды от разработки и осуществления Стратегических руководящих принципов миротворческой деятельности с использованием международных полицейских сил являются очевидными и значительными, Отдел полиции будет также продолжать работать с полицейскими компонентами в целях выявления пробелов в руководящих указаниях и разработки руководящих указаний для полиции по согласованным темам первостепенной важности. Уже изданы руководства по вопросам мониторинга, наставничества и консультирования, планирования деятельности полиции на базе миссий и обеспечения охраны общественного порядка, и в настоящее время ведется работа над еще тремя руководствами, в том числе по вопросам пограничного контроля.

57. В выводах, принятых Европейским советом 18 сентября 2018 года, одобряется расширение сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Европейским союзом по вопросам обеспечения законности, включая деятельность полиции, в качестве одного из восьми совместно определенных и перспективных приоритетов в сфере сотрудничества между обеими организациями в области миротворческих операций и урегулирования кризисов в период 2019-2021 годов, что дает обеим организациям возможность объединять свои ресурсы для решения этой общей задачи первостепенной важности⁹.

58. В мае 2018 года Отдел полиции и МИНУСКА совместно с Международной организацией уголовной полиции (Интерпол), которая является одним из важнейших партнеров в деле подготовки и формирования полиции, организовали совместную учебу для 20 сотрудников полиции из Центральноафриканской Республики и полицейских Организации Объединенных Наций. Цель этого мероприятия, которое является частью проекта по борьбе с транснациональными угрозами, осуществляемого под руководством Отдела полиции в соответствии с программой Руководящей группы по укреплению негражданского потенциала, имеет целью наращивание потенциала национальных центральных бюро Интерпола по оказанию поддержки правоохранительным органам принимающих государств и полиции Организации Объединенных Наций в борьбе с тяжелой и организованной преступностью. Такая специализированная подготовка позволила расширить возможности сотрудников национальной полиции по проведению трансграничных расследований и участию в их проведении. Эта инициатива, которая осуществляется на экспериментальной основе и будет распространена и на другие миссии, свидетельствует о том, что полиция Организации Объединенных Наций способна расширить свой потенциал путем задействования существующих платформ для сотрудничества.

59. Укрепление партнерских отношений с заинтересованными сторонами, принимающими государствами, гражданским обществом и местными сообществами невозможно без распространения информации о работе полиции Организации Объединенных Наций среди как можно более широкой аудитории. В этой связи платформы Отдела полиции в социальных сетях служат ключевым интерфейсом для распространения информации о деятельности полиции Организации Объединенных Наций на местах. Кроме того, распространение всеобъемлющей и транспарентной информации о процедурах найма, которое осуществляется через средства массовой информации Организации Объединенных Наций, включая веб-сайт полиции Организации Объединенных Наций, значительно упорядочивает процесс найма, позволяя проводить стратегический отбор персонала с учетом потребностей и возможностей.

V. Замечания

60. **Замечание 1.** Чтобы Отдел полиции Управления по вопросам верховенства права и органов безопасности будущего Департамента миротворческих операций имел в своем распоряжении широкий кадровый резерв специалистов и сотрудников по поддержке, ему необходимо придать надлежащий статус дляделения должного внимания задачам первостепенной важности полицейской деятельности в ходе обсуждений вопросов мира, безопасности и развития и в рамках процессов, протекающих в Центральных учреждениях. Учитывая важную роль полиции Организации Объединенных Наций в содействии достижению

⁹ Council of the European Union, Council conclusions reinforcing the United Nations-European Union Strategic Partnership on Peace Operations and Crisis Management: Priorities 2019–2021, 18 September 2018 (URL: <https://www.consilium.europa.eu/media/36432/st12264-en18.pdf>).

политических целей, я призываю Совет Безопасности рассмотреть рекомендацию 1, содержащуюся в моем предыдущем докладе, и по-прежнему поддерживать предлагаемые новые потребности, связанные с укреплением поддержки миссии путем увеличения объема выделяемых ресурсов, активизации планирования, набора персонала и стратегического анализа, как об этом говорилось в предыдущих обзорах.

61. **Замечание 2.** В поддержку многокомпонентного подхода и в соответствии с рекомендацией 12, содержащейся в моем предыдущем докладе, Отделу полиции следует продолжить изучение поэтапных подходов к предоставлению другим учреждениям, фондам и программам дополнительных специалистов по вопросам полицейской деятельности, а также удовлетворению соответствующих финансовых потребностей и осуществлению процессов формирования кадров. Для поддержки этих усилий Отдел полиции изучит возможности привлечения внебюджетных средств. При этом я призываю также принимающие государства при разработке рамочных программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, общих страновых оценок, приоритетных планов миростроительства и общих страновых оценок учитывать вопросы полицейской деятельности в рамках более широких приоритетов в сфере обеспечения законности.

62. **Замечание 3.** В свете рекомендации 10 моего предыдущего доклада, посвященной предотвращению конфликтов, я призываю моих специальных посланников и представителей в миротворческих операциях в Центральной Африке, Западной Африке и Центральной Азии, а также в страновых группах Организации Объединенных Наций во всем мире использовать опыт полицейской деятельности для развития собственных усилий по наблюдению, налаживанию диалога и проведению переговоров. Кроме того, в соответствии с рекомендациями 9, 11 и 12 моего предыдущего доклада, в которых основное внимание уделяется комплексной поддержке правопорядка и глобальному координационному центру, координатор — резидент Организации Объединенных Наций может — в конкретных случаях и при наличии соответствующих ресурсов — в целях решения задач первостепенной важности, согласованных в соответствующих рамочных программах Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, просить от имени страновой группы направить полицейских консультантов для содействия созданию или наращиванию национального потенциала полицейских и других правоохранительных органов.

63. **Замечание 4.** В соответствии с рекомендациями 10 и 13, содержащимися в моем предыдущем докладе, на уровне Центральных учреждений Отдел полиции может внести существенный вклад в процессы изучения перспектив и раннего предупреждения и в проведение брифингов для Совета Безопасности путем анализа деятельности полицейских и других правоохранительных органов и вынесения рекомендаций относительно оперативного реагирования на возникающие проблемы. Для этого потребуется постоянное и активное взаимодействие Отдела полиции с единой региональной структурой. Для этого также потребуется обеспечить комплексное планирование и связь между компонентами в целях принятия надлежащих последующих мер после выполнения предусмотренных мандатом задач полицейской деятельности. Это потребует придания официального статуса специальной группе полицейских специалистов, занимающихся тяжкими преступлениями и организованной преступностью.

64. **Замечание 5.** В духе изменения концепции управления и в соответствии с рекомендацией 11, содержащейся в моем предыдущем докладе, руководителям миссий следует включить глав полицейских компонентов Организации Объединенных Наций в состав своих групп старших руководителей и возложить на них

ответственность за результаты работы их компонентов. Я также призываю Отдел полиции повысить согласованность политики и оперативной деятельности в рамках всей системы Организации Объединенных Наций в соответствии со Стратегическими руководящими принципами миротворческой деятельности с использованием международных полицейских сил. В то же время главы полицейских компонентов Организации Объединенных Наций будут продолжать сотрудничать с Отделом полиции в выявлении определяемых спросом потребностей, потенциала и возможностей в соответствии со стандартами, изложенными в Стратегических руководящих принципах, и общими руководящими принципами, которые обеспечивает Отдел полиции.

65. **Замечание 6.** В соответствии с рекомендацией 12, содержащейся в моем предыдущем докладе, Отделу полиции следует укрепить межучрежденческую координацию и обмен информацией о деятельности полиции в рамках Организации Объединенных Наций. В целях повышения согласованности политики и оперативной деятельности применительно ко всей полицейской деятельности системы Организации Объединенных Наций я также призываю старшее руководство Организации использовать соответствующий стратегический и технический опыт Отдела полиции, а также опыт комиссаров полиции и старших полицейских советников, возглавляющих полицейские компоненты Организации Объединенных Наций на местах. В развитие рекомендации 1, содержащейся в моем предыдущем докладе, я приветствую возросший интерес государств-членов к полицейской деятельности Организации Объединенных Наций, о чем говорилось на втором совещании для начальников полиции, проведенном Организацией Объединенных Наций в 2018 году, и в вынесенной по итогам внешнего обзора деятельности Отдела полиции рекомендации относительно создания полицейского консультативного комитета для дальнейшего расширения обмена информацией и трехстороннего сотрудничества, и призываю продолжить изучение возможностей создания такого органа.

66. **Замечание 7.** В соответствии с рекомендацией 4, содержащейся в моем предыдущем докладе, я настоятельно призываю страны, предоставляющие полицейские контингенты, удвоить усилия по проведению аттестации и подготовке своих сотрудников и взять на себя всю полноту ответственности за их привлечение к ответу, в том числе, при необходимости, посредством уголовного преследования, за любые преступные деяния, включая сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства, с учетом надлежащей правовой процедуры и проводимой Организацией политикой абсолютной нетерпимости. Такая деятельность должна также способствовать информированию и расширению участия полицейских компонентов в решении всех вопросов защиты и прав человека и, следовательно, их участия в правозащитных компонентах миссиях, а также в наставнической и учебной деятельности, осуществляемой совместно с национальными правоохранительными органами.

67. **Замечание 8.** Во исполнение рекомендаций 2, 3 и 6, содержащихся в моем предыдущем докладе, Отдел полиции принял к сведению рекомендацию, вынесенную по итогам проведенной Управлением служб внутреннего надзора ревизии и оценки сформированных полицейских подразделений, и выдвинул ряд инициатив в сфере отбора и набора персонала в целях укрепления своего потенциала по обеспечению учета связанных с полицейской деятельностью аспектов в общеорганизационных процессах обеспечения подотчетности и оценки работы, включая расширение контингента стран, предоставляющих полицейские контингенты, а также разработку плана действий по достижению целей, касающихся гендерного паритета. Это также включает участие будущего Департамента миротворческих операций и будущего Департамента оперативной поддержки, а также других соответствующих подразделений Секретариата в

разработке всеобъемлющего руководства по найму персонала и условиям службы прикомандированного негражданского персонала в целях обеспечения их соответствия нормам и стандартам Организации, включая нормы и стандарты, касающиеся независимости и конфликтов интересов. Как указано в рекомендации 5 моего предыдущего доклада, для достижения к 2028 году контрольных показателей, установленных в моей стратегии обеспечения гендерного паритета для военного и полицейского персонала, необходимы постоянное взаимодействие и поддержка со стороны государств-членов.

68. **Замечание 9.** В свете происходящих в крупных операциях по поддержанию мира переходных процессов будущий Департамент миротворческих операций изучит накопленный опыт, который свидетельствует о необходимости скорейшего проведения консультаций по вопросам корректировки работы негражданских компонентов для содействия своевременному осуществлению стратегий сворачивания деятельности в целях разработки согласованных стратегий для операций по поддержанию мира на переходный период в тесном сотрудничестве с принимающими государствами и международным сообществом и на основе четко сформулированных контрольных показателей. Кроме того, Отдел полиции и Управление по военным вопросам будут тесно сотрудничать в деле выявления, сообразно обстоятельствам, оптимальных сроков передачи ответственности от военных компонентов полицейским.
