

**Совет Безопасности**

Distr.: General
8 February 2017
Russian
Original: English

**Письмо Генерального секретаря от 31 января 2017 года
на имя Председателя Совета Безопасности**

Имею честь настоящим препроводить письмо Комиссара по вопросам мира и безопасности Комиссии Африканского союза Смаила Шерги от 24 января 2017 года от имени Председателя Комиссии Африканского союза Нкосазаны Дламини-Зумы (см. приложение), препровождающее коммюнике о ситуации в Сомали и осуществлении мандата Миссии Африканского союза в Сомали, принятое на 649-м заседании Совета мира и безопасности Африканского союза 16 января 2017 года, и доклад Председателя Комиссии Африканского союза, препровождаемый в соответствии с просьбой Совета Безопасности, содержащейся в пунктах 18 и 44 его резолюции [2297 \(2016\)](#).

Буду признателен, если Вы доведете настоящее письмо и приложение к нему до сведения членов Совета Безопасности.

(Подпись) Антониу Гутерриш



Приложение

От имени Председателя Комиссии Африканского союза Нкосазаны Дламини-Зумы я хотел бы препроводить прилагаемое к настоящему письму коммюнике о ситуации в Сомали и осуществлении мандата Миссии Африканского союза в Сомали (см. добавление I), принятое Советом мира и безопасности Африканского союза на его 649-м заседании, которое состоялось 16 января 2017 года, и доклад Председателя Комиссии Африканского союза (см. добавление II).

Буду признателен за распространение настоящего письма, коммюнике и доклада среди членов Совета Безопасности Организации Объединенных Наций.

(Подпись) Смаил Шерги
Комиссар по вопросам мира и безопасности

Добавление I

Коммюнике о ситуации в Сомали и осуществлении мандата Миссии Африканского союза в Сомали

Совет мира и безопасности Африканского союза на своем 649-м заседании, состоявшемся 16 января 2017 года, принял нижеследующее решение на основании рассмотрения доклада Председателя Комиссии по вопросу о ситуации в Сомали и осуществлении мандата Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ):

Совет

1. **принимает к сведению** доклад Председателя Комиссии и брифинг Комиссара по вопросам мира и безопасности касательно ситуации в Сомали и осуществления мандата АМИСОМ, **принимает к сведению также** заявления, сделанные представителем Сомали, представителем Эфиопии в качестве Председателя Межправительственной организации по развитию (ИГАД) и африканского государства — члена Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, а также представителями Египта, Китая, Франции, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатов Америки, Европейского союза и Организации Объединенных Наций;
2. **ссылается** на свои предыдущие решения по вопросу о ситуации в Сомали и АМИСОМ, включая коммюнике PSC/PR/COMM(DCXXII), принятое на 622-м заседании 6 сентября 2016 года, коммюнике PSC/PR/COMM(DCVIII), принятое на 608-м заседании 29 июня 2016 года, и коммюнике PSC/PR/COMM.2(DXCV), принятое на 595-м заседании 28 апреля 2016 года;
3. **выражает удовлетворение** в связи с прогрессом, достигнутым федеральным правительством Сомали в проведении выборов в Сомали, и в этой связи **приветствует** создание двухпалатного парламента в составе верхней и нижней палат, а также переизбрание 11 января 2017 года Мохамеда Шейха Османа Джавари Спикером парламента девятого созыва и **высоко оценивает** приверженность Национального руководящего форума Сомали, Группы по проведению федеральных не прямых выборов, Группы по проведению не прямых выборов на уровне штатов, Независимого механизма урегулирования споров, связанных с избирательным процессом, и других национальных заинтересованных сторон проведению данного избирательного процесса, а также избрание женщин в качестве депутатов парламента;
4. **подчеркивает** важность обеспечения того, чтобы все заявления о противозаконных действиях и манипуляциях в процессе голосования проходили процедуру объективного рассмотрения, и **надеется**, что избирательный процесс завершится избранием Президента в соответствии с графиком и без каких-либо дальнейших задержек, и **отдает должное** военнослужащим Национальных сил безопасности Сомали и персоналу АМИСОМ за проявленное ими мужество, профессионализм и эффективность в поддержке избирательного процесса, который проходит без каких-либо серьезных инцидентов, особенно в районе шести установленных избирательных пунктов;

5. **приветствует** успехи, достигнутые в процессе государственного строительства в Сомали, и в этой связи **с удовлетворением отмечает** завершение формирования 17 октября 2016 года региональной администрации Хиршабелле, Ассамблея которой избрала регионального Президента, Вице-президента, Спикера и Вице-спикера, что знаменует собой официальное завершение создания федеративных штатов в Сомали, **вновь заявляет о своей полной поддержке** федерального правительства Сомали, которому удалось достигнуть этих ощутимых успехов, и **призывает** региональные и международные субъекты продолжать работать на скоординированной и согласованной основе, с тем чтобы закрепить достигнутые в стране результаты;

6. **выражает глубокую озабоченность** в связи с сохраняющимися угрозами, создаваемыми для мира и безопасности в Сомали и в регионе группировкой «Аш-Шабааб», которая регулярно совершает асимметричные нападения, и **решительно осуждает** такие нападения, в частности, **отмечает** инцидент, который произошел 2 января 2017 года за воротами Медины у входа в гостиницу в Могадишо, **выражает свои соболезнования** семьям погибших военнослужащих Национальных сил безопасности Сомали и **желает** быстрого выздоровления лицам, получившим ранения;

7. **отмечает с глубокой озабоченностью** случаи повторной оккупации группировкой «Аш-Шабааб» некоторых ключевых городов в регионе Хиршабелле (Мукакори, Эль-Кали и Хальган) и в регионе Бакул (Тайеглоу, Гуф-Гадуд) и **подчеркивает** необходимость того, чтобы АМИСОМ и Национальные силы безопасности Сомали активизировали свои усилия в деле восстановления и укрепления безопасности на территориях, освобожденных от группировки «Аш-Шабааб»;

8. **выражает удовлетворение** по поводу осуществления концепции операций АМИСОМ на 2016 год, **просит** Комиссию и АМИСОМ приложить все необходимые усилия в целях обеспечения того, чтобы все операции проводились в соответствии с концепцией операций и в предлагаемые сроки и в этой связи **постановляет** просить Совет Безопасности Организации Объединенных Наций санкционировать увеличение численности военнослужащих АМИСОМ на 4500 человек на невозобновляемый период в шесть месяцев в целях выполнения возложенных на АМИСОМ задач, как это предусмотрено концепцией операций на 2016 год, особенно в связи с расширением наступательных операций, а также в целях содействия осуществлению стратегии свертывания Миссии;

9. **призывает** международное сообщество продолжать оказывать и расширять поддержку АМИСОМ и Национальным силам безопасности Сомали соразмерно с проблемами, которые им приходится решать в ходе своей работы по поощрению и укреплению мира и безопасности в Сомали;

10. **напоминает** о том, что, когда Африканский союз санкционировал развертывание АМИСОМ в январе 2007 года, он исходил из того, что АМИСОМ будет развернута только на период в шесть месяцев главным образом с целью содействовать первоначальной стабилизации в Сомали и что впоследствии Миссия будет преобразована в операцию Организации Объединенных Наций, которая будет оказывать поддержку в процессе долгосрочной стабилизации и постконфликтного восстановления в Сомали, в этой связи **просит**

Председателя Комиссии в срочном порядке провести стратегические консультации, для того чтобы изучить различные варианты финансирования АМИСОМ, в том числе посредством созыва трехстороннего совещания высокого уровня с участием Африканского союза, Европейского союза и Организации Объединенных Наций в целях рассмотрения возможных путей решения нынешних проблем с финансированием АМИСОМ, и **просит также** Комиссию провести работу с Европейским союзом, с тем чтобы найти основанное на консенсусе решение проблемы выплаты пособий бурундийским военнослужащим в составе АМИСОМ на основе недискриминационного подхода с учетом особого характера операций АМИСОМ и в соответствии с выводами, принятыми по итогам 21-го заседания Комитета по координации военных операций АМИСОМ, которое состоялось 11 ноября 2016 года в Аддис-Абебе;

11. **отдает должное** всему негражданскому и гражданскому персоналу АМИСОМ, а также странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, а именно Бурунди, Джибути, Кении, Нигерии, Уганде и Эфиопии, за их неизменную приверженность и принесенные до настоящего момента жертвы, **настоятельно призывает** страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты для АМИСОМ, сохранять свое присутствие в Сомали в соответствии с графиком развертывания, предусмотренным в концепции операций АМИСОМ, с тем чтобы избежать создания вакуума в плане безопасности и других негативных последствий, и **вновь подтверждает** центральную роль солидарности африканских стран, предусмотренной в Учредительном акте Африканского союза и послужившей главным импульсом для развертывания АМИСОМ;

12. **подчеркивает важность** устойчивого и скоординированного подхода в целях наращивания потенциала Национальных сил безопасности Сомали и **просит** Комиссию и АМИСОМ сотрудничать с федеральным правительством Сомали, Организацией Объединенных Наций и другими соответствующими заинтересованными сторонами во всех усилиях по наращиванию потенциала Национальных сил безопасности Сомали в целях разработки более устойчивых, надежных и эффективных краткосрочной, среднесрочной и долгосрочной стратегий;

13. **выражает признательность** руководству АМИСОМ и странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, за их неустанные усилия, направленные на обеспечение полного соблюдения международных норм в области прав человека и международного гуманитарного права при проведении военных операций Миссии, в том числе путем незамедлительного создания комиссий по расследованию и других необходимых механизмов для расследования предполагаемых нарушений со стороны военного и полицейского персонала АМИСОМ и принятия в случае необходимости надлежащих санкций в отношении виновных с учетом соответствующих положений меморандумов о взаимопонимании, подписанных между Африканским союзом и странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, и в этой связи **подтверждает** политику абсолютной нетерпимости Африканского союза в отношении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств;

14. **ссылается** на пункт 11 своего коммюнике, принятого на 622-м заседании, и **просит** Комиссию и АМИСОМ завершить подготовку анализа опыта работы АМИСОМ за десятилетний период, в котором, как ожидается, будут сделаны конкретные рекомендации в отношении будущего присутствия АМИСОМ в Сомали;

15. **просит** Комиссию препроводить настоящее коммюнике и доклад Председателя Комиссии по вопросу о ситуации в Сомали и осуществлении мандата АМИСОМ Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций для последующего препровождения Совету Безопасности Организации Объединенных Наций в целях принятия соответствующих мер;

16. **постановляет** продолжать активно заниматься этим вопросом.

Добавление II

Доклад Председателя Комиссии Африканского союза о ситуации в Сомали и осуществлении мандата Миссии Африканского союза в Сомали

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с пунктами 18 и 44 резолюции [2297 \(2016\)](#) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, принятой на его 7731-м заседании 7 июля 2016 года. В этой резолюции Совет Безопасности просил Африканский союз регулярно информировать Совет через Генерального секретаря об осуществлении мандата Миссии и регулярно представлять отчеты Совету путем представления устных сообщений и письменных докладов. Кроме того, Совет мира и безопасности Африканского союза на своем 608-м заседании, состоявшемся в Аддис-Абебе 29 июня 2016 года, вновь заявил о необходимости периодической отчетности по операциям АМИСОМ, в том числе по осуществлению пересмотренной концепции операций. В соответствии с этой просьбой в настоящем докладе освещаются основные события, произошедшие в Сомали в период с 1 сентября по 31 декабря 2016 года.

II. Основные события в политической сфере и в смежных областях

2. В Сомали продолжает наблюдаться значительный прогресс в политической сфере, особенно в плане формирования федеративного государственного устройства и избирательных процессов. Что касается процесса создания федеративного государства, то межрегиональная конференция по формированию государства, проведенная между представителями регионов Хиран и Средняя Шабелле, завершилась 17 октября формированием региональной администрации Хиршабелле, Ассамблея которой избрала регионального Президента, Вице-президента, Спикера и Вице-спикера. Достижение этого результата стало возможным благодаря поддержке и заинтересованности объединенного комитета высокого уровня, в состав которого входят Африканский союз, Межправительственная организация по развитию (ИГАД), Организация Объединенных Наций, Европейский союз и федеральное правительство Сомали. В дополнение к политической поддержке АМИСОМ в соответствии с резолюцией [2297 \(2016\)](#) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций обеспечивала защиту всех заинтересованных сторон, участвующих в процессе примирения и государственного строительства. Процесс государственного строительства перешел на этап официального преобразования шести временных администраций в федеративные штаты и создания работоспособных местных органов власти на уровне штатов в соответствии с политической «дорожной картой» Сомали на период до 2020 года.

3. Я с удовлетворением отмечаю, что проведение уникального избирательного процесса 2016 года и его результаты представляют собой важный шаг на пути обеспечения всеобщего избирательного права в Сомали. Значимым ито-

гом этого процесса является то, что в Сомали теперь есть двухпалатный парламент и проводится работа по избранию нового Президента к концу января 2017 года. В целях оказания помощи в этом процессе Комиссия Африканского союза направила краткосрочную миссию по поддержке выборов в Сомали в целях проведения наблюдения, оценки процесса и оказания помощи в преодолении пиковой нагрузки и предоставления экспертных консультаций политическим руководителям АМИСОМ. Кроме того, АМИСОМ в сотрудничестве с другими международными партнерами продолжает взаимодействовать с соответствующими заинтересованными сторонами, в том числе с федеральным правительством, Национальным руководящим форумом Сомали, Группой по проведению федеральных не прямых выборов, группой по проведению не прямых выборов на уровне штатов, Независимым механизмом разрешения споров, связанных с избирательным процессом, представителями-женщинами Сомали, Коалицией в поддержку преобразований и другими субъектами, в целях решения различных вопросов, связанных с избирательным процессом, таких как обеспечение безопасности в ходе выборов, резервирование определенного количества мест в парламенте для женщин и разрешение связанных с выборами споров.

4. В соответствии с возложенными на нее обязанностями Миссия продолжает обеспечивать безопасность избирательного процесса 2016 года, который проходит без каких-либо серьезных инцидентов. В пределах своих возможностей АМИСОМ приняла двухаспектный подход к поддержке избирательного процесса, включающий обеспечение безопасной и мирной обстановки, а также информационно-пропагандистскую деятельность и информационно-разъяснительную работу с сомалийскими гражданами в интересах обеспечения всеобщего участия в выборах. В целом поддержку, оказываемую АМИСОМ на протяжении всего избирательного процесса, можно признать весьма успешной.

III. Ситуация в области безопасности

5. Общая обстановка в плане безопасности остается относительно спокойной, несмотря на повторяющиеся асимметричные нападения группировки «Аш-Шабааб». В целом группировка «Аш-Шабааб» сохраняет некоторое присутствие в Нижней и Средней Джубе, в том числе в долине реки Джуба, регионах Гедо, Бай, Баколь, Нижняя и Средняя Шабелле и Хиран, а также вдоль северо-восточного побережья, где она создает потенциальную угрозу для федерального правительства Сомали, региональных администраций, Национальных сил безопасности Сомали, АМИСОМ и партнеров. Тем не менее силы АМИСОМ вместе с Национальными силами безопасности Сомали продолжают работу по восстановлению, установлению мира и консолидации обширных территорий в районах, ранее находившихся под контролем группировки «Аш-Шабааб».

6. Также следует отметить, что асимметричный характер деятельности группировки «Аш-Шабааб» продолжает оказывать негативное воздействие на экономику и предоставление социальных услуг и обеспечение необходимой инфраструктуры. В то время как группировка «Аш-Шабааб» и другие оппозиционные вооруженные группы продолжают представлять угрозу безопасности

в Сомали, силы АМИСОМ сохраняют присутствие в шести секторах и проводят военные операции против группировки «Аш-Шабааб» в районе своей ответственности.

7. Кроме того, имели место случаи повторного появления группировки «Аш-Шабааб» в некоторых ключевых городах после ухода не относящихся к АМИСОМ сил. В частности, «Аш-Шабааб» вновь захватила ряд городов в регионе Хиршабелле, а именно Мукакори, Эль-Кали и Хальган. Группировка «Аш-Шабааб» также снова взяла под контроль город Тайеглоу в регионе Баколь и захватила оборонительную позицию Сомалийской национальной армии в Гуф-Гадуде в регионе Бай 29 октября. Эти инциденты свидетельствуют о том, что отсутствие проводимых на постоянной основе операций по сдерживанию будет по-прежнему подрывать достижения в области безопасности в стране.

8. Обострение напряженности в Галькайо продолжает вызывать обеспокоенность. 7 октября 2016 года произошло столкновение между силами, поддерживающими региональные администрации Пунтленда и Гальмудуга, что привело к гибели людей и перемещению населения. 1 ноября в Абу-Даби было подписано соглашение между сторонами, в котором оба президента подтвердили свою приверженность прекращению огня и обязались проводить работу, направленную на разъединение сил и примирение. При поддержке АМИСОМ, Европейского союза, ИГАД и Организации Объединенных Наций был учрежден совместный комитет по прекращению огня, состоящий из представителей воюющих сторон и призванный осуществлять надзор за соблюдением режима прекращения огня и прекращением боевых действий в Галькайо.

9. Число случаев применения насилия в связи с избирательным процессом было небольшим. Текущий избирательный процесс проходит в обстановке, которая является относительно безопасной и благоприятной для его проведения, и во всех региональных столицах страны были достигнуты соответствующие успехи. С учетом мер по обеспечению безопасности выборов, принятых во всех этих региональных столицах, АМИСОМ разработала эффективные планы обеспечения безопасности в целях поддержания безопасности в ходе выборов Спикера Федерального парламента и Президента Сомали, запланированных на январь 2017 года. Эти выборы будут представлять собой критически важный этап, в связи с чем группировка «Аш-Шабааб» может активизировать свою деятельность.

10. Несмотря на достигнутый прогресс, усилия по нормализации политической ситуации, обеспечению безопасности и стабилизации обстановки в Сомали подрывают ограниченный прогресс в деле примирения на национальном и общинном уровне, периодические меж- и внутриклановые столкновения/столкновения между региональными администрациями и напряженность в связи с избирательным процессом. Кроме того, методы работы группировки «Аш-Шабааб» по-прежнему включают повстанческую деятельность, асимметричные тактики, радикализацию, религиозный экстремизм и вербовку детей. Группировка продолжает использовать существующие пробелы в различных секторах, устраивая засады, организуя нападения с применением гранат и не прямые минометные обстрелы и применяя самодельные взрывные устройства и самодельные взрывные устройства, установленные на автомобилях, в сочетании с комплексными нападениями, направленными против гражданских лиц,

правительственных чиновников, АМИСОМ и членов международного сообщества.

IV. Развертывание Миссии Африканского союза в Сомали

11. Помимо деятельности по развертыванию, информация о которой содержится в моем предыдущем докладе, АМИСОМ с удовлетворением сообщает, что командующий силами, являющийся гражданином Джибути, был направлен в район действия миссии в целях дальнейшего укрепления структуры командования и управления и в конечном итоге в целях обеспечения успешного выполнения мандата Миссии.

12. Как предусмотрено в концепции операций АМИСОМ на 2016 год, АМИСОМ продолжает поддерживать развертывание утвержденной численности военного и полицейского персонала и его присутствие во всех секторах. Эти действия направлены на создание условий, необходимых для эффективного и законного государственного управления на всей территории Сомали, и они осуществляются в поддержку работы существующих сомалийских сил безопасности и в координации с ними.

13. В соответствии с резолюцией [2297 \(2016\)](#) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций предусматривается совместный механизм планирования с участием АМИСОМ, Организации Объединенных Наций и Сомали для целей проведения оценки и оказания содействия реализации мандата АМИСОМ. В этой связи в ходе ежемесячного координационного форума старших руководителей, состоявшегося 24 ноября 2016 года, были инициированы дискуссии в целях определения форм работы на переходный период, который займет следующие два-четыре года. В этой связи и в порядке подготовки к передаче Национальным силам безопасности Сомали всех соответствующих обязанностей по обеспечению безопасности АМИСОМ, Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Сомали и Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали (ЮНСОС) договорились создать совместную группу для обсуждения и определения осуществимой и учитывающей реальные условия стратегии свертывания деятельности и плана действий на переходный период исходя из общего понимания данных вопросов всеми заинтересованными сторонами.

14. Со времени представления моего предыдущего доклада были приложены значительные усилия для повышения эффективности АМИСОМ посредством развертывания средств повышения боевой эффективности (боевых вертолетов) и подразделений обеспечения миссии. Завершение подписания с правительством Кении письма о предоставлении помощи в ноябре 2016 года и последующее ожидаемое развертывание боевых вертолетов сил обороны Кении с 15 декабря в сочетании с необходимыми учебными программами будут способствовать значительному повышению военной эффективности и потенциала реагирования АМИСОМ. С помощью подразделений обеспечения миссии АМИСОМ осуществляет операцию «Антилопа» в секторе 5, целью которой является открытие первых 87 километров из 200 километров основных маршрутов снабжения в районе ответственности Миссии. Успешное завершение операции будет способствовать укреплению безопасности на основных маршрутах

снабжения, что позволит обеспечить оказание гуманитарной помощи и предоставление материально-технической поддержки АМИСОМ.

V. Поддержка, оказываемая Миссией Африканского союза в Сомали Национальным силам безопасности Сомали

15. АМИСОМ продолжает поддерживать деятельность по укреплению потенциала и повышению эффективности Национальных сил безопасности Сомали, особенно национальной армии и полиции Сомали, поскольку они являются основными органами, к которым перейдут обязанности АМИСОМ после ее ухода. Идет процесс реорганизации национальной армии в рамках осуществления плана «Гулваде», предусматривающего создание хорошо организованных и оснащенных подразделений национальной армии, однако для его осуществления не хватает необходимых ресурсов. Процесс реформирования и реорганизации национальной полиции по-прежнему имеет основополагающее значение для долгосрочной стабилизации в Сомали. Были предприняты значительные усилия в целях проведения совместных операций с национальными силами безопасности в рамках осуществления плана обеспечения национальной безопасности, а также в целях поддержки более широкой учебной и наставнической работы с силами безопасности. В частности, АМИСОМ провела ряд совместных операций с национальной полицией, включая дневное и ночное патрулирование в Могадишо и ряд совместных операций по оцеплению и поиску, в результате которых были арестованы подозреваемые боевики «Аш-Шабааб» и изъяты материалы, предназначенные для изготовления взрывных устройств. Роль АМИСОМ, в том числе ее полицейского компонента, также включает в себя проведение оценок избирательного процесса, оказание поддержки в обеспечении безопасности выборов и подготовку сотрудников национальной полиции, как в Могадишо, так и других избирательных пунктах.

16. В целях улучшения координации, коммуникации и обмена оперативными данными в период проведения выборов АМИСОМ оказывала поддержку национальной полиции, национальной армии и другим силам безопасности в разработке совместных планов обеспечения безопасности выборов, создании совместных комитетов по обеспечению безопасности и объединенных оперативных центров. Совместные планы обеспечения безопасности позволили успешно завершить выборы в верхнюю и нижнюю палаты парламента в штатах Джубаленд и Юго-Западный. Кроме того, АМИСОМ продолжает обеспечивать безопасность на выборах в других штатах, которым еще предстоит завершить свои избирательные процессы.

VI. Защита гражданского населения и соблюдение проводимой Организацией Объединенных Наций политики должной осмотрительности в вопросах прав человека

17. Согласно своему мандату АМИСОМ создала структуры для обеспечения того, чтобы ее силы при выполнении возложенных на них задач выполняли свои обязательства в соответствии с международным гуманитарным правом и международными нормами в области прав человека. В течение рассматриваемого периода АМИСОМ проводила регулярные проверки и мониторинг соблюдения

мого периода новый Командующий силами издал директиву для своих командиров боевых подразделений, напомнив им об их обязательствах в соответствии с различными конвенциями по вопросам прав человека и международного гуманитарного права. Подразделение Миссии по защите, правам человека и гендерным вопросам использует ежемесячный брифинг Командующего силами, который тот проводит для своих командиров, в целях представления докладов по различным вопросам, касающимся прав человека и международного гуманитарного права, для командиров секторов и боевых подразделений.

18. Совместная рабочая группа АМИСОМ и Организации Объединенных Наций, созданная для обсуждения вопроса об осуществлении политики должной осмотрительности в вопросах прав человека, укрепила свою периодическую деятельность. Также начало работу Подразделение по отслеживанию, анализу и расследованию сообщений о потерях среди гражданского населения, регулярные доклады которого доводятся до сведения руководства АМИСОМ и Комиссии Африканского союза. При получении заслуживающих доверия сообщений о злоупотреблениях Миссия всегда оперативно создает комиссию по расследованию для проведения расследования по таким обвинениям и по мере необходимости доводит до сведения партнеров информацию о результатах таких расследований. Для того чтобы укрепить доверие к деятельности Группы анализа и реагирования, АМИСОМ при поддержке ЮНСОС в октябре 2016 года разработала стандартные оперативные процедуры, касающиеся порядка осуществления выплат *ex gratia* мирным жителям, пострадавшим в результате деятельности Миссии.

19. По инициативе и при поддержке АМИСОМ в Сомали был создан телефон доверия, который начал функционировать в декабре 2016 года и по которому можно сообщить о случаях сексуального и гендерного насилия, сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Работа телефона доверия обеспечивается на основе договора субподряда независимой сомалийской неправительственной организацией; услуги оказываются по телефону бесплатного вызова (5555) и включают активное слушание, регистрацию информации о нарушениях и направление пострадавших в соответствующие службы и/или органы для принятия необходимых мер. Эта финансируемая АМИСОМ инициатива является частью механизма наблюдения и реагирования, призванного прекратить замалчивание случаев сексуального и гендерного насилия и сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, а также любых других форм надругательств в отношении женщин и детей.

VII. Осуществление пересмотренной концепции операций и результаты операций Миссии Африканского союза в Сомали

20. Был отмечен заметный прогресс в усилиях АМИСОМ, направленных на ослабление потенциала группировки «Аш-Шабааб». Силы АМИСОМ продолжают значительно расширять площадь подконтрольной им территории в целях изоляции группировки «Аш-Шабааб» от тех групп населения, которые составляют ее центр притяжения, и лишения ее денежных поступлений, возможностей вербовки новых членов и материально-технического обеспечения. В част-

ности, силы АМИСОМ совместно с национальными силами безопасности Сомали провели ряд операций с использованием разведывательных данных, в ходе которых было убито 420 боевиков «Аш-Шабааб» и взято в плен 117. Кроме того, было захвачено 177 единиц АК-47, 15 пулеметов Макарова, 10 реактивных противотанковых гранатометов, 3 пистолета, 12 ручных гранат и 5682 патронов калибра 7,62 мм. Вдоль основных маршрутов снабжения в различных секторах было обнаружено и успешно ликвидировано в общей сложности 100 самодельных взрывных устройств.

21. Были предприняты значительные усилия для обеспечения свободного передвижения, безопасного прохождения и защиты всех участников процесса обеспечения мира и примирения в Сомали, а также участников избирательного процесса. Хотя АМИСОМ ведет постоянную работу по обеспечению проведения безопасных и относительно свободных от инцидентов выборов в Сомали, развертывание сил АМИСОМ в Ададо в конце октября 2016 года способствовало созданию благоприятных условий, для того чтобы международные наблюдатели могли осуществлять наблюдение за процессом выборов, что является ключевым шагом в обеспечении доверия к избирательному процессу и легитимности его результатов. АМИСОМ также обеспечивала безопасность в процессе формирования штата Хиршабелле и инаугурации его Президента в рамках продолжающихся усилий по обеспечению защиты сомалийских властей.

22. Кроме того, был отмечен значительный прогресс в проведении комплексного обзора нынешнего состояния дружественных сил на всей территории района ответственности АМИСОМ, в том числе их возможностей осуществления эффективных операций. В этой связи оценка и проверка национальной армии была завершена в секторах 2, 3, 4 и 6. Руководство национальной армии с тех пор обязалось в срочном порядке провести аналогичные мероприятия в секторах 1 и 5.

23. В соответствии с пересмотренной концепцией операций и задачами, определенными в резолюции [2297 \(2016\)](#) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, АМИСОМ в течение рассматриваемого периода созвала вторую совместную конференцию командующих секторами Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Сомали и региональных командиров Национальной армии Сомали. Несмотря на то, что АМИСОМ достигла заметного прогресса, она по-прежнему сталкивается с серьезными проблемами, включая ограниченные возможности обезвреживания самодельных взрывных устройств; недостаточную численность военнослужащих национальной армии в некоторых районах и отсутствие у национальной армии достаточного количества оружия смертельного действия, что ограничивает ее способности выполнять функции по обеспечению безопасности в освобожденных районах; отсутствие средств для сбора разведанных, проведения наблюдения и разведывательных операций в целях получения в режиме реального времени информации, необходимой для противодействия группировке «Аш-Шабааб»; и неоднократные случаи перехода на сторону группировки «Аш-Шабааб» военнослужащих национальной армии, которые при этом берут с собой принадлежащие национальной армии автомобили и оружие.

24. Вместе с тем при проведении основных наступательных операций по вытеснению боевиков «Аш-Шабааб» с их основных баз и опорных пунктов имели место определенные ограничения, особенно в долине реки Джубы и вдоль северо-восточного побережья Сомали. Эти ограничения были обусловлены главным образом тремя факторами: отсутствием достаточной численности сил, необходимой для того, чтобы одновременно удерживать уже завоеванные районы и проводить наступательные операции; отсутствием необходимых средств повышения боевой эффективности и средств обеспечения сил (на сегодняшний день от правительства Кения было получено только три вертолета); и отсутствием необходимой материально-технической поддержки сил, предназначенных для проведения операций.

VIII. Стабилизация и гуманитарная ситуация

25. Продолжается успешное осуществление направленных на стабилизацию усилий по политическому, невоенному и социально-экономическому направлениям посредством восстановления структур управления, поддержания безопасности и верховенства права и реализации общинных проектов по получению «дивидендов мира» в недавно освобожденных районах и за их пределами. Подготовка членов окружных комитетов по вопросам мира и стабильности и проверка их деятельности проводятся в районах Худур, Барава, Варшейх и Було-Бурто. Эти комитеты продолжают играть принципиально важную роль в усилиях по примирению на низовом уровне, поощряя мирное сосуществование и принимая меры по предотвращению насилия и конфликтов между общинами и в то же время способствуя выработке основанных на консенсусе подходов к решению неотложных проблем на основе проведения консультаций с общинами. Аналогичным образом, АМИСОМ продолжает поддерживать предпринимаемые в настоящее время усилия по осуществлению Вададжирской национальной рамочной программы, которая представляет собой общенациональную рамочную программу местного самоуправления, предусматривающую создание окружных советов во всех федеративных штатах, что имеет решающее значение для укрепления систем местного самоуправления и повышения уровня обслуживания.

26. Несмотря на заметный прогресс в осуществлении вышеупомянутых мероприятий по стабилизации, гуманитарная ситуация в Сомали остается крайне сложной. Потребности в гуманитарной помощи в Сомали растут в связи с засухой и перемещением населения, а также в связи с положением возвращающихся лиц. К сожалению, постоянно уменьшающийся объем ресурсов, выделяемых международным сообществом, не является достаточным для удовлетворения этих потребностей. В целом, несмотря на отсутствие требуемых ресурсов и недостаточные масштабы деятельности по оказанию гуманитарной помощи и восстановлению на раннем этапе во всех южных и центральных районах Сомали, АМИСОМ в сотрудничестве с федеральным правительством Сомали и гуманитарным сообществом продолжает содействовать проведению оценок гуманитарных потребностей в районах своей деятельности и оказанию гуманитарной помощи в районах, освобожденных из под контроля группировки «Аш-Шабааб».

IX. Поддержка, оказываемая Отделением Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали операциям Миссии Африканского союза в Сомали

27. ЮНСОС продолжает оказывать материально-техническую поддержку АМИСОМ в соответствии с резолюцией [2297 \(2016\)](#) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, в которой ЮНСОС было поручено предоставлять пакет мер материально-технической поддержки для 22 126 человек негражданского персонала и 70 человек гражданского персонала АМИСОМ. Эта поддержка, включающая 17 позиций, позволила АМИСОМ на последовательной основе расширить масштабы своих операций во всем районе действия миссии и в основном оказывалась на удовлетворительном уровне, за исключением нескольких аспектов, требующих дальнейших улучшений.

28. В то время как был достигнут значительный прогресс в организации снабжения пайками персонала утвержденной численности, для доставки таких пайков по-прежнему использовался дорогостоящий и ненадежный воздушный транспорт в тех районах, где основные маршруты снабжения остаются непроходимыми в силу различных факторов, начиная от угроз, создаваемых самодельными взрывными устройствами, до плохого состояния дорожной сети и частых засад на автоколонны АМИСОМ, организуемых боевиками «Аш-Шабааб». Это указывает на неотложную необходимость обеспечения АМИСОМ ресурсами для обезвреживания самодельных взрывных устройств, а также ресурсами для сбора разведанных, проведения наблюдения и разведывательных операций.

29. Что касается транспорта, то задержки с созданием баз технического обслуживания во всех секторах в сочетании с трудностями в деле своевременного приобретения запасных частей представляют собой серьезный пробел с точки зрения общего потенциала по обслуживанию и ремонту. Это особенно сказалось на некоторых используемых миссией автомобилях, показатель эксплуатационной пригодности которых остается значительно ниже минимально приемлемого уровня в 75 процентов. В рамках системы закупок ЮНСОС может потребоваться принять более гибкую политику, с тем чтобы адаптироваться к потребностям миссии по принуждению к миру, такой как АМИСОМ.

30. Инженерная служба ЮНСОС добилась заметных успехов в плане обустройства жилья и развития инфраструктуры. Вместе с тем сохраняются проблемы, связанные со строительством оставшихся секторальных центров, а также распределением приоритетных задач по обустройству жилья между АМИСОМ и ЮНСОС. Кроме того, снабжение хозяйственной и питьевой водой остается серьезной проблемой, требующей принятия немедленных мер. Обеспечение горюче-смазочными материалами стабильно осуществлялось в установленные сроки и в установленном количестве. Тем не менее ЮНСОС следует взаимодействовать с АМИСОМ по вопросам, касающимся воздушных перевозок топлива, в соответствии с меморандумом о взаимопонимании и руководящими принципами концепции операций на 2016 год.

Х. Замечания

31. АМИСОМ продолжает играть центральную роль в усилиях по установлению мира, безопасности и стабильности в Сомали. Я хотел бы обратить внимание Совета на нижеследующие аспекты, которые имеют принципиальное значение в контексте важных успехов в процессе установлении безопасности, достигнутых на сегодняшний день в Сомали.

32. Во-первых, отсутствуют предоставляемые на устойчивой основе ресурсы (оборудование, материально-техническое обеспечение и финансирование), которые были бы сопоставимы с теми усилиями, которые затрачивают военнослужащие АМИСОМ. Несмотря на убедительные успехи, достигнутые АМИСОМ в сложной обстановке, Миссия, согласно некоторым оценкам, остается самой недофинансированной в сравнении с аналогичными асимметричными операциями в Африке и за ее пределами. К сожалению, целенаправленная финансовая помощь Европейского союза для обеспечения выплат денежного довольствия для военнослужащих АМИСОМ была сокращена на 20 процентов, что привело к возникновению незапланированных негативных последствий, включая возможный вывод странами, предоставляющими войска, своих воинских контингентов из Сомали. Это было четко заявлено главами стран, предоставляющих войска, на совещании, состоявшемся 28 февраля в Джибути, и в явном виде указано в письме правительства Бурунди от 8 декабря 2016 года на имя Комиссии Африканского союза. Такой вывод воинских контингентов не только обернется трагедией для Сомали, но и поставит под угрозу региональный и международный мир и безопасность. В этих условиях Комиссия Африканского союза через посредство Комиссара по вопросам мира и безопасности предприняла шаги для урегулирования сложившейся ситуации. Принятые меры включают проведение консультаций с Европейским союзом и осуществление кампании по мобилизации ресурсов на Ближнем Востоке, в том числе с привлечением Ирана, Организации Объединенных Наций, Европы и России. Кроме того, Комиссия Африканского союза продолжает подчеркивать, что наилучший способ обеспечения устойчивого финансирования АМИСОМ заключается в использовании начисленных взносов Организации Объединенных Наций. Совет может пожелать вновь обратить внимание Совета Безопасности Организации Объединенных Наций на эту точку зрения. В то же время важно, чтобы Европейский союз воздерживался от дискриминации в процедурах осуществления платежей всем странам, предоставляющим войска для АМИСОМ, как это предусмотрено в итоговом документе 21-го заседания Комитета по координации военных операций, состоявшемся 11 ноября 2016 года. Для того чтобы АМИСОМ могла провести важные операции по обеспечению безопасности и вытеснить боевиков «Аш-Шабааб» из их опорных пунктов, в том числе в районе долины реки Джуба и вдоль северо-восточного побережья, требуется на невозобновляемый период в шесть месяцев увеличить численность воинских контингентов на еще 4500 военнослужащих при обеспечении их полной поддержки. Успех данной операции позволит открыть основные маршруты снабжения в эти плодородные сельскохозяйственные районы, которые являются важным источником продуктов питания в Сомали. Успешное проведение указанной операции также обеспечит возможность доставки гума-

нитарной помощи в соответствующие районы и распространение на них государственного управления.

33. Во-вторых, хотя развитие политической ситуации, особенно в ходе текущего избирательного процесса, является обнадеживающим, следует стимулировать органы власти федерального правительства Сомали к тому, чтобы завершить этот процесс не позднее января 2017 года с учетом пересмотренных сроков. В этой связи народ и правительство Сомали следует поздравить с учреждением парламента 10-го созыва. В то же время необходимо оперативно проводить расследования по всем сообщениям о нарушениях в ходе выборов и принимать надлежащие коррективные меры для сохранения объективности избирательного процесса.

34. В-третьих, Комиссия Африканского союза и АМИСОМ стремятся к реализации всеобъемлющего подхода к обеспечению мира и безопасности в Сомали. Такой подход должен основываться на наборе показателей в области безопасности, учитывающих целый ряд факторов — от восстановления государственной власти до необходимости борьбы с насильственным экстремизмом. Однако для успешной реализации всеобъемлющего подхода к обеспечению безопасности требуется, чтобы АМИСОМ участвовала в осуществлении всех его аспектов. Поэтому необходимо, чтобы Совет заявил о важности основанного на сотрудничестве процесса под руководством федерального правительства Сомали и при активной поддержке АМИСОМ и других соответствующих партнеров в деле эффективного осуществления всеобъемлющего подхода к обеспечению мира и безопасности в Сомали.

35. Я хотел бы выразить искреннюю благодарность всем странами, предоставляющим воинские и полицейские контингенты для АМИСОМ, и сотрудникам Миссии за те жертвы, которые они продолжают приносить в интересах континента. Комиссия Африканского союза будет неизменно всецело поддерживать их и демонстрировать солидарность с ними по мере того, как мы стремимся прекратить террористические акты и угрозы терроризма, направленные против народа Сомали.

36. В заключение я хотел бы выразить признательность премьер-министру Эфиопии Хайлемариаму Десаленю в его качестве Председателя ИГАД и государствам — членам ИГАД за их значимый вклад в дело установления мира в Сомали и в регионе в целом.
