

**Совет Безопасности**

Distr.: General
24 October 2017
Russian
Original: French

Письмо Временного поверенного в делах Постоянного представительства Франции при Организации Объединенных Наций от 20 октября 2017 года на имя Генерального секретаря

Имею честь информировать Вас о том, что 31 октября в 10 ч. 00 м. Постоянное представительство Франции при Организации Объединенных Наций в рамках председательства Франции проведет в Совете Безопасности открытые прения по теме «Дети и вооруженные конфликты», которая совпадает с темой Вашего доклада.

Прения будут проходить под председательством Жан-Ива Ле Дриана, министра по делам Европы и иностранных дел. Они вдохновлены принципами и обязательствами, утвержденными на парижских международных конференциях в феврале 2007 года и 21 февраля 2017 года, и призваны содействовать борьбе с вербовкой и использованием детей в ходе вооруженных конфликтов.

На этих прениях члены Организации Объединенных Наций, которые еще не сделали этого, получают возможность заявить о своей приверженности этим принципам и обязательствам. Они также позволят обсудить оптимальные пути предотвращения вербовки и использования детей негосударственными вооруженными группами, включая те, которые совершают террористические акты.

К настоящему письму прилагается записка об этом мероприятии.

Буду признателен Вам за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности.

(Подпись) Анна Геган
Заместитель Постоянного представителя
Временный поверенный в делах



**Приложение к письму Временного поверенного в делах
Постоянного представительства Франции при Организации
Объединенных Наций от 20 октября 2017 года на имя
Генерального секретаря**

[Подлинный текст на английском языке]

**Концептуальная записка к открытым прениям в Совете
Безопасности по теме «Дети и вооруженные конфликты»,
запланированным на 31 октября 2017 года**

В течение всего 2016 года дети по-прежнему больше всех страдали от вооруженных конфликтов, о чем говорится в докладе Генерального секретаря, который будет представлен на открытых прениях; в ряде стран нарушения и противоправные действия в отношении детей по-прежнему совершались особенно часто. Согласно докладу, в 2016 году были убиты и получили увечья более 8000 детей, по подтвержденным сведениям, было совершено более 14 500 нарушений. Несмотря на сложность задачи пресечения нарушений, в деле защиты детей достигнут явный прогресс, в частности, благодаря диалогу и активизации мер противодействия путем урегулирования и предотвращения конфликтов. Огромное значение в этой связи имеют последовательные действия и усилия Совета Безопасности.

Отмечая десятую годовщину проведения Международной конференции по вопросу о детях, участвующих в вооруженных силах и вооруженных группах, «Избавим детей от войны», и принятия Парижских принципов и установок в отношении детей, связанных с вооруженными силами или вооруженными группами, и Парижских обязательств по защите детей от незаконной вербовки или использования вооруженными силами или вооруженными группировками (Парижские принципы и обязательства), мы должны подтвердить нашу совместную приверженность делу защиты детей, затронутых вооруженными конфликтами. При выполнении решений конференции по теме [«Защитим детей от войны»](#), состоявшейся в Париже 21 февраля 2017 года, важно сохранить все инструменты и механизмы, утвержденные Советом Безопасности, и активизировать наши действия по борьбе с нарушениями в отношении детей. В целом представится возможность обсудить решения, исходящие из заботы о детях. В контексте ведущейся борьбы с терроризмом особое внимание на открытых прениях будет также уделяться нарушениям, совершаемым негосударственными вооруженными группами, в том числе воинствующими экстремистскими группами и террористическими группировками.

Необходимо вновь заявить, что мы выступаем за коллективные и комплексные действия, и настоятельно призвать все стороны в вооруженных конфликтах принять все необходимые меры для обеспечения соблюдения норм международного права, касающихся защиты детей в ходе вооруженных конфликтов.

Соблюдение Парижских принципов и обязательств

Открытые прения могли бы, в частности, дать возможность государствам-членам, которые еще не сделали этого, заявить о своей приверженности Парижским принципам и обязательствам.

Кроме того, сегодня, как никогда ранее, возрастает значение итоговых документов и инструментов, утвержденных Советом Безопасности. Поэтому от-

крытые прения также позволят обсудить вопрос о путях их совершенствования и поддержать усилия Генерального секретаря Организации Объединенных Наций и его Специального представителя по вопросу о детях и вооруженных конфликтах в направлении модернизации этих инструментов и максимального повышения их эффективности.

Предотвращение вербовки и использования детей негосударственными вооруженными группами и борьба с идеологической обработкой детей, вставших на путь воинствующего экстремизма

Как отмечается в докладе Генерального секретаря Организации Объединенных Наций по вопросу о детях и вооруженных конфликтах ([A/72/361-S/2017/821](#)), непрерывно меняющийся и комплексный характер некоторых конфликтов также затрудняет деятельность по защите детей. В частности, встает вопрос о том, как преодолеть серьезные последствия для детей асимметричных нападений, совершаемых негосударственными вооруженными группами, в том числе группами воинствующих экстремистов и террористов. В 2016 году негосударственные вооруженные группы продолжали оказывать серьезное воздействие на положение детей в более чем десяти странах. Ряд из них совершили более чем 11 500 подтвержденных нарушений, на которые в докладе Генерального секретаря обращено особое внимание. Более 6800 нарушений совершили группы воинствующих экстремистов. Дети нередко становились непосредственными жертвами действий воинствующих экстремистов, преследовавших цель убить максимальное число людей и запугать население. В этой связи сегодня, как никогда ранее, проблема вербовки и использования детей вызывает особую озабоченность.

Поэтому в духе открытых прений, состоявшихся под председательством Франции в марте 2015 года, на предстоящих прениях предстоит четко сформулировать проблемы, которые создают негосударственные вооруженные группы, в том числе группы террористов, для деятельности по защите детей в условиях вооруженных конфликтов, учитывая при этом тот факт, что существующие инструменты по-прежнему в полной мере соответствуют своему назначению и могут эффективно применяться, в том числе в этой сфере.

Ситуации, когда дети становятся жертвами негосударственных вооруженных групп, вызывают растущую озабоченность, поскольку действия таких групп, совершающих акты террора, включают следующее:

- a) целенаправленную вербовку детей, иногда даже в раннем возрасте, и молодых людей через социальные сети;
- b) использование детей в ходе нападений на гражданское население, в том числе в качестве смертников и «живых щитов»;
- c) массовые нарушения и противоправные действия в отношении детей при совершении террористических актов;
- d) акты сексуального надругательства и сексуальной эксплуатации в отношении девочек посредством планомерного обращения в сексуальное рабство, заключения детских, ранних и принудительных браков и торговли людьми.

Настоятельно необходимо, чтобы государства-члены и другие субъекты предприняли действия в связи с новыми видами вербовки и использования детей, а также меры противодействия этой серьезной и многоуровневой угрозе.

В этой связи важно также помнить о принципах избирательности и соразмерности и обеспечивать конкретные гарантии защиты детей от нарушений,

в том числе при проведении контртеррористических операций. Все усилия по борьбе с терроризмом должны, конечно, предприниматься в соответствии с нормами международного гуманитарного права, стандартами в области прав человека и нормами беженского права.

Участники

Ораторы:

- Генеральный секретарь
- Вирджиния Гамба де Потгитер, Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах
- Мубин Шейх, [Инициатива Ромео Даллэра по детям-солдатам](#).

Всем участникам рекомендуется выступать с максимально краткими и конкретными заявлениями продолжительностью, по возможности, примерно четыре минуты.

Итоговый документ

Ожидается, что Совет Безопасности Организации Объединенных Наций примет заявление Председателя.

Дальнейшие шаги

Всем государствам-членам предлагается в ходе прений выступить с коротким заявлением продолжительностью не более четырех минут о конкретных принятых ими мерах, включая принятие национальных законов, подписание планов действий с Организацией Объединенных Наций, формулирование обязательств и разработку рекомендаций, направленных на предотвращение вербовки и использования детей негосударственными вооруженными группами и усиление защиты детей в условиях вооруженных конфликтов.

Просьба к представителям стран, которые еще не сообщили о своем желании или нежелании поддержать Парижские принципы и обязательства 2007 года, сделать это.

Ориентировочные вопросы, касающиеся совершенствования оперативной деятельности:

- **Разработка планов действий и поддержка Парижских принципов и обязательств.** Может ли ваша страна, если она еще не сделала этого, поддержать Парижские принципы и обязательства?
- **Что можно сделать для укрепления регионального сотрудничества?**
- **Какие уроки были извлечены из опыта разных стран? Какие препятствия были выявлены на пути улучшения защиты?**
- **Обмен передовым опытом и разработка руководящих принципов противодействия вербовке детей негосударственными вооруженными группами, в том числе теми, которые совершают акты воинствующего экстремизма и терроризма.** Как лучше всего обмениваться передовым опытом в целях усиления профилактики насилия и предотвращения вербовки или использования детей со стороны негосударственных вооруженных групп, в том числе групп, совершающих акты терроризма? Как выработать единый подход для улучшения понимания новых стратегий вербовки? Как эффективнее противостоять пропаганде в Интернете? Какие

можно разработать системы раннего предупреждения? Какие методы ведения информационной работы дают результат?

- **Устранение коренных причин вербовки и использования детей путем более активного осуществления просветительских программ.** Как улучшить учет особых потребностей детей, находящихся в условиях вооруженных конфликтов, в рамках усилий по обеспечению доступа к образованию в соответствии с целями 4 и 16 в области устойчивого развития?
- **Как укрепить потенциал в области защиты детей?**
- **Как в рамках Совета Безопасности укрепить сотрудничество в целях решения вопросов, касающихся детей и вооруженных конфликтов, в том числе посредством обсуждений между Рабочей группой и комитетами?**
- **Более регулярное включение вопроса о детях и вооруженных конфликтах в повестку дня Совета Безопасности.** Как увеличить регулярность брифингов о положении в конкретных странах, проводимых Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах? Как улучшить учет вопросов защиты детей специальными представителями, участвующими в посреднических и мирных процессах по урегулированию конфликтов, включенных в повестку дня Совета Безопасности? Как добиться более полного учета вопросов защиты детей при заключении договоренностей о прекращении боевых действий и подписании мирных соглашений?
- **Сотрудничество с региональными организациями.** Как укрепить сотрудничество между Организацией Объединенных Наций, региональными и субрегиональными организациями и государствами-членами? Каким образом можно усовершенствовать общие региональные механизмы и руководящие принципы?
- **Военное вмешательство и миротворческие операции.** Как улучшить учет вопросов защиты детей и предотвращения их вербовки и использования в оперативных планах военного вмешательства, осуществляемого с участием национальных сил, или миротворческих операций, проводимых в соответствии с мандатами Совета Безопасности Организации Объединенных Наций? Каковы оптимальные подходы к разработке стратегий и обмену передовым опытом, способные исключить нарушения, предотвратить случаи вербовки и использования детей и обеспечить их вывод из состава негосударственных вооруженных групп?
- **Улучшение учета потребностей девочек и их особо уязвимого положения.** Как добиться, чтобы эти конкретные потребности полнее учитывались в наших коллективных усилиях по борьбе с насилием в отношении детей? Как повысить эффективность противодействия изнасилованиям и другим формам сексуального насилия, включая обращение девочек в сексуальное рабство членами негосударственных вооруженных групп, в частности тех, которые совершают террористические акты? Как решить проблему стигматизации? Как усовершенствовать механизм наблюдения и отчетности в свете этого конкретного вопроса?
- **Решение вопросов внутренне перемещенных, без вести пропавших и несопровождаемых детей и беженцев.** В ситуации, когда многие дети, включая девочек, опасаясь посягательств, спасаются бегством от негосударственных вооруженных групп, в том числе тех, которые совершают террористические акты, какие действия можно предпринять для того, чтобы предотвратить угрозу насилия и жестокого обращения, рассмотреть

все факторы, влияющие на положение перемещенных детей, и обеспечить удовлетворение основных потребностей и доступ к базовым услугам, включая образование, психосоциальную поддержку и реабилитацию? Каковы эффективные подходы к сбору и обработке информации о детях, пропавших без вести? Как улучшить работу по решению проблемы несопровождаемых детей?

- **Как лучше всего решать вопросы задержания и реинтеграции детей?** Как улучшить работу по преодолению последствий идеологической обработки и по реинтеграции детей, связанных с негосударственными вооруженными группами, совершающими акты воинствующего экстремизма и терроризма?
 - **Усиление ответственности за нарушения и борьба с безнаказанностью.** Как обеспечить систематическое привлечение нарушителей к судебной ответственности? Как повысить эффективность мер наказания для оказания давления на нарушителей? Как государства-члены могут повысить действенность поддержки, оказываемой системам правосудия?
-