Совет Безопасности

Distr.: General
19 October 2017
Russian
Original: English

Доклад Генерального секретаря, представляемый во исполнение резолюции 2367 (2017)

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 2367 (2017) Совета Безопасности, в которой Совет просил Генерального секретаря каждые три месяца докладывать о прогрессе, достигнутом Миссией Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ) в выполнении своего мандата. В докладе освещаются основные события, имеющие отношение к Ираку, и содержится обновленная информация о деятельности Организации Объединенных Наций в Ираке со времени представления 11 июля 2017 года моего предыдущего доклада (S/2017/592) и выступления моего Специального представителя по Ираку с сообщением в Совете 17 июля.

II. Краткая информация об основных политических событиях, имеющих отношение к Ираку

A. Политическая ситуация

2. 25 сентября 2017 года в Иракском Курдистане и ряде других районов состоялся объявленный в одностороннем порядке референдум по вопросу о независимости, результаты которого оспариваются федеральным правительством Ирака, в том числе администрацией мухафазы Киркук. На референдуме был задан следующий вопрос: «Поддерживаете ли Вы независимость региона Курдистан и курдистанских районов (спорных районов) за административными пределами этого региона и создание независимого государства?». Накануне референдума все основные политические партии в регионе Курдистан поддержали ответ «да», за исключением Движения за перемены («Горан»), которое рекомендовало своим сторонникам принять решение самостоятельно.

3. 26 сентября Президент Иракского Курдистана Масуд Барзани обнародовал заявление, в котором утверждалось, что цель голосования заключалась отнюдь не в том, чтобы навязать «свершившийся факт» или установить границы, а в том, чтобы получить мандат на ведение переговоров с Багдадом и дать народу Иракского Курдистана возможность выразить свое мнение по вопросу о независимости. Он подчеркнул, что его правительство готово немедленно приступить к переговорам о независимости с Багдадом и призвал Премьер-Министра Ирака Хайдера аль-Абади оставить открытыми двери для диалога.

Просьба отправить на вторичную переработку

4. Согласно сделанному 27 сентября заявлению Независимой высшей комиссии Курдистана по проведению выборов и референдума, за независимость высказались 3 085 935 человек, или 92,73 процента проголосовавших.

5. Реакция федеральных властей на этот референдум последовала немедленно. 26 сентября Совет министров вынес решение о приостановке всех международных рейсов, за исключением гуманитарных и экстренных, из аэропортов Эрбиля и Сулеймании начиная с 29 сентября и вплоть до установления над этими аэропортами контроля Федеральной пограничной портовой администрацией и Федеральным управлением гражданской авиации. Совет министров дал также указание Портовой администрации взять под свой контроль пункты пересечения границы в Иракском Курдистане.

6. Также 26 сентября г-н аль-Абади вновь заявил, что этот референдум был незаконным и неконституционным и что международное сообщество не признало этот референдум. Он заверил в том, что федеральное правительство будет осуществлять свою власть в соответствии с Конституцией. Он подчеркнул также, что единственной возможностью урегулировать спор между федеральным правительством и региональным правительством Курдистана является диалог на основе Конституции, а не силы, и отказался вести переговоры о результатах референдума или о независимости.

7. 27 сентября Совет представителей объявил референдум неконституционным и недействительным и принял резолюцию, утверждающую меры, которые надлежит принять против Иракского Курдистана. В этой резолюции содержались следующие призывы Совета представителей к Премьер-Министру аль-Абади: принять все конституционные и правовые меры для сохранения единства Ирака; развернуть иракские силы безопасности в районах, находившихся под их контролем до июня 2014 года; потребовать возвращения нефтяных месторождений в мухафазе Киркук и на спорных территориях и восстановить контроль над ними со стороны правительства Ирака; перевести расположенные в Иракском Курдистане иностранные дипломатические представительства в другие районы страны. 28 сентября региональное правительство Курдистана отвергло эту резолюцию Совета представителей; охарактеризовало эти меры как «коллективное наказание курдского народа» и пообещало подать апелляцию. 30 сентября Премьер-Министр опубликовал заявление, в котором вновь заверил народ Иракского Курдистана в том, что федеральное правительство будет защищать их равные права и что эти меры не карательные, а направлены на предотвращение незаконного перемещения людей и товаров.

8. Международное сообщество незамедлительно отреагировало на этот референдум. В большинстве заявлений, наряду с выражением сожаления в связи с проведением нелегитимного референдума, с озабоченностью отмечался риск последующей нестабильности в стране и во всем регионе и выражалась поддержка закрепленной в Конституции роли центрального правительства, а также единства, суверенитета и территориальной целостности Ирака. Во многих заявлениях содержался также настоятельный призыв ко всем сторонам проявлять спокойствие и сдержанность, воздерживаться от провокационных заявлений и действий и принять конструктивное участие в уважительном диалоге и сотрудничестве для урегулирования всех нерешенных вопросов в отношениях между Багдадом и Эрбилем в рамках Конституции и соблюдать постановления федерального Верховного суда.

9. В период до референдума политические силы в Багдаде принимали меры для оспаривания его законности, в том числе в связи с настойчивым стремлением Президента Иракского Курдистана провести референдум в мухафазе Киркук и других спорных районах. 18 июля Премьер-Министр проинформировал Совет мухафазы Киркук о том, что референдум не может быть проведен в Киркуке, поскольку положения статьи 140 Конституции Ирака еще не выполнены. 17 августа Суд по административным делам Багдада постановил, что решение Совета мухафазы Киркук от 28 марта о поднятии флага Иракского Курдистана перед правительственными зданиями и на официальных мероприятиях является незаконным. 29 августа на заседании Совета мухафазы Киркук, которое бойкотировали члены Совета, представляющие туркменские и арабские политические партии, было решено, что эта мухафаза будет участвовать в референдуме. 14 сентября Совет представителей проголосовал за снятие с должности губернатора Киркука Наджмалдина Карима. Губернатор и члены регионального правительства Курдистана отвергли это решение.

10. 12 сентября Совет представителей проголосовал за то, чтобы признать референдум неконституционным; призвал принять все необходимые меры для того, чтобы не допустить его проведения и сохранить целостность Ирака, а также наладить диалог и урегулировать все нерешенные вопросы в соответствии с Конституцией. Ни один из членов Альянса Курдистана не принял участие в голосовании.

11. 18 сентября в ответ на поступившие жалобы на недопустимость проведения референдума, включая официальный запрос Премьер-Министра, федеральный Верховный суд Ирака вынес постановление о приостановке референдума до вынесения Судом решения относительно его законности, не касаясь при этом вопроса существа о его конституционности. 29 сентября Верховный аятолла Али Систани через своего представителя в Кербеле призвал Багдад и Эрбиль соблюдать Конституцию.

12. Еще до референдума г-н аль-Абади неоднократно подчеркивал, что решение о его проведении является неконституционным, незаконным и не может быть принято региональным правительством Курдистана в одностороннем порядке. При этом он делал упор на том, что единственным механизмом для урегулирования всех нерешенных вопросов между Багдадом и Эрбилем является диалог, и исключил возможность применения силы для предотвращения референдума. Со своей стороны, г-н Барзани неоднократно заявлял, что иракские курды имеют законное право на самоопределение, и представил концепцию независимого Курдистана. Он, как и представители других органов регионального правительства Курдистана, неоднократно повторял, что референдум не приведет к немедленной независимости, а будет способствовать началу переговоров с федеральным правительством о том, как жить вместе как добрые соседи.

13. Г-н Барзани заявил, что вопрос о переносе сроков проведения референдума может быть рассмотрен при условии предоставления международным сообществом гарантий того, что в конечном итоге независимость будет признана. 22 сентября он сообщил, что откладывать референдум уже слишком поздно и что дальнейший диалог с Багдадом возобновится лишь после проведения голосования. Накануне референдума г-н аль-Абади и г-н Барзани повторили, что подконтрольные им силы — иракские силы безопасности и вооруженные формирования «пешмерга» — не будут предпринимать никаких наступательных действий.

14. Несколько региональных и международных действующих лиц, в частности Иран (Исламская Республика), Китай, Российская Федерация, Саудовская Аравия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Турция, Франция, Европейский союз, Лига арабских государств и Организация Исламская конференция, выразили свою озабоченность по поводу референдума или отвергли его как таковой, подтвердили свою поддержку единства, суверенитета и территориальной целостности Ирака и высказались за диалог между Багдадом и Эрбилем по всем вопросам. 21 сентября Совет Безопасности сделал заявление для прессы, в котором он выразил озабоченность по поводу потенциально дестабилизирующих последствий референдума.

15. В ходе состоявшегося 9 сентября визита в Ирак Генеральный секретарь Лиги арабских государств Ахмед Абуль Гейт выступил в поддержку единства Ирака, настоятельно призвал к диалогу и просил отложить референдум. 26 августа Министр иностранных дел Франции Жан-Ив Ле Дриан и Министр вооруженных сил Франции Флоранс Парли посетили Багдад и Эрбиль и подчеркнули, что Франция поддерживает единство Ирака. В телефонных беседах с г-ном аль-Абади и г-ном Барзани, состоявшихся 4 и 10 августа, Государственный секретарь Соединенных Штатов Америки Рекс Тиллерсон подчеркнул необходимость сосредоточить усилия на борьбе с «Исламским государством Ирака и Леванта» (ИГИЛ) и на стабилизации Ирака и подтвердил, что Соединенные Штаты Америки поддерживают единый, федеративный и демократический Ирак. 22 сентября Совет национальной безопасности Турции заявил, что запланированный референдум является незаконным и недопустимым, и вновь предупредил о серьезных последствиях, которые он повлечет за собой. Совет сообщил, что в случае проведения референдума Турция сохранит все свои права, вытекающие из двусторонних и международных соглашений. Ирак, Иран (Исламская Республика) и Турция согласовали свою реакцию на референдум, о чем свидетельствует состоявшаяся 20 сентября во время проведения Генеральной Ассамблеи встреча министров иностранных дел этих стран, на которой Иран (Исламская Республика) и Турция обязались поддерживать Ирак.

16. 14–21 августа делегация высокого уровня, представляющая Высший совет по проведению референдума, — орган, созданный в июне Президентом Иракского Курдистана, посетила Багдад, где провела встречи с членами федерального правительства, включая Президента Ирака Фуада Маасума, Премьер-Министра, Спикера Совета представителей Салима аль-Джубури и Вице-Президента Ирака Нури аль-Малики, а также послов Ирана (Исламская Республика), Соединенных Штатов и Турции и моего Специального представителя. Несмотря на упор, сделанный на необходимости диалога между Багдадом и Эрбилем, диалог так и не начался.

17. 14 сентября мой Специальный представитель, Специальный полномочный представитель Президента Соединенных Штатов в Международной коалиции по борьбе с ИГИЛ Бретт Макгерк, посол Соединенных Штатов в Ираке Дуглас Силлиман и посол Соединенного Королевства в Ираке Фрэнк Бейкер представили Президенту Иракского Курдистана альтернативное предложение по проведению референдума — провести конструктивные переговоры по всем вопросам, касающимся отношений между Багдадом и Эрбилем. 17 сентября Высший совет по проведению референдума официально отверг это предложение.

18. 23 сентября г-н Барзани направил в Багдад еще одну высокопоставленную делегацию, поручив ей вновь изложить позицию правительства Иракского Курдистана в отношении референдума и сообщить, что оно будет готово при-

ступить к переговорам с целью начать создавать основу для добрососедских отношений, но только после референдума. Делегация встретилась с представителями Альянса национальных сил Ирака, которые отвергли идею о проведении таких переговоров после референдума. Г-н аль-Абали отказался встретиться с делегацией.

19. В течение отчетного периода несколько сторон в Иракском Курдистане продолжали настаивать на возобновлении работы регионального парламента. 15 сентября региональный парламент провел первое с октября 2015 года заседание, в ходе которого поручил Независимой высшей комиссии Курдистана по проведению выборов и референдума организовать проведение референдума. Движение за перемены («Горан») и Исламская группа Курдистана бойкотировали это заседание. 30 сентября на заседании, которое также бойкотировали эти две группы, региональный парламент принял резолюцию, в которой он призвал выполнить принятое на референдуме решение и переименовал Высший совет по проведению референдума в Политическое руководство Курдистана — Ирак. 2 октября члены Движения за перемены («Горан») выступили за упразднение этого органа и настоятельно призвали Багдад и Эрбиль приступить к диалогу в рамках Конституции.

20. Совет представителей не достиг каких-либо значительных успехов в отношении основных законов о выборах. 7 августа он провел голосование по вопросу о поправках к Закону о выборах в советы мухафаз и окружные советы (Закон 2008 года № 36 с внесенными в него поправками), включая формулу, используемую для распределения мест, которая является предметом политических и общественных споров, поскольку более мелкие партии требуют включить положение, разрешающее их представительство. Кроме того, в предварительном порядке были приняты следующие статьи: разрешение на одновременное проведение выборов в советы мухафаз и в Совет представителей, упразднение выборов в районные совет и продление срока полномочий советов мухафаз текущего созыва до следующих выборов.

21. В рассматриваемый период были сформированы новые политические партии и объединения. 15 июля Спикер Совета представителей и члены Коалиции национальных сил Ирака под руководством суннитов объявили о создании Альянса национальных сил Ирака — головной организации, объединяющей в основном арабов-суннитов. 24 июля Председатель Альянса национальных сил Ирака и Верховного исламского совета Ирака объявил о создании новой, возглавляемой им политической партии под названием «Движение национальной мудрости». 18 августа Спикер созвал учредительную конференцию партии «Гражданское общество — за реформы», на которой была принята межконфессиональная программа. Срок пребывания г-на аль-Хакима на посту Председателя Альянса национальных сил Ирака истек 5 сентября, но он остался на этом посту до назначения преемника.

22. 20 июля губернатор Салах-эд-Дина Ахмед аль-Джубури был осужден за злоупотребление властью и нецелевое расходование федеральных средств, в результате чего был назначен временный губернатор. Кроме того, в тот же день губернатор мухафазы Анбар Сухайб аль-Рави был снят с занимаемой должности Советом мухафазы после предъявления ему обвинения в коррупции. 10 августа губернатор Басры Маджид аль-Насрауи ушел в отставку после того, как был выдан ордер на его арест по обвинению в коррупции. 12 сентября Председатель Совета мухафазы Басра Сабах Хасан аль-Безуни был признан виновным в получении взяток, но остается на своем посту до вынесения ему приговора.

B. Безопасность

23. 20 августа иракские силы безопасности начали военную операцию в округе Талль-Афар в мухафазе Найнава. 31 августа г-н аль-Абади объявил об освобождении Талль-Афара, которое также ознаменовало собой полное освобождение от ИГИЛ Найнавы. 2 сентября г-н Барзани позвонил г-ну аль-Абади, чтобы поздравить его с освобождением Талль-Афара; оба лидера согласились с тем, что важно и впредь действовать в координации и сотрудничестве. 16 и 22 сентября в западной части мухафазы Анбар иракские силы безопасности освободили города Акашат и Ана.

24. 21 сентября г-н аль-Абади объявил о начале первого этапа операции по освобождению района Хавиджи, в которой, в частности, приняли участие иракские вооруженные силы, федеральная полиция и силы народного ополчения. К 24 сентября в результате этой операции были освобождены Ширкат и большинство районов к северу от реки аз-Заб, а первый этап военной операции был официально завершен 27 сентября. 29 сентября г-н аль-Абади объявил о начале второго этапа этой операции по восстановлению контроля над Хавиджей. 10 октября г-н аль-Абади объявил о полном освобождении районов Хавиджа и Дакук, а также соседних горных районов Макхул и Хамрин, в результате чего были официально завершены военные операции, которые были начаты 21 сентября и в которых принимали участие, в частности, армия, федеральная полиция и народное ополчение Ирака.

25. В Багдаде продолжали совершаться частые асимметричные нападения. В период с 12 июля по 19 сентября в результате нападений с использованием самодельных взрывных устройств в различных районах города было убито 163 мирных жителя и ранено 360. В мухафазе Бабиль в результате детонирования самодельных взрывных устройств и бомб, заложенных в автомобили, погиб 91 человек. ИГИЛ увеличило число асимметричных нападений в спорных районах, особенно в районе Дакук, в городе Туз-Хурмату и в окрестностях города Киркук.

26. 14 сентября ИГИЛ взяло на себя ответственность за два нападения, в ходе которых смертники, переносившие на теле самодельные взрывные устройства, подорвали их в ресторане и на контрольно-пропускном пункте в городе Эль-Бата в мухафазе Ди-Кар. В тот же день боевики ИГИЛ совершили нападение на другой ресторан, расположенный на автомагистрали Эн-Насирия-Басра в мухафазе Ди-Кар, в результате которого, по сообщениям, более 80 мирных жителей и сотрудников органов безопасности погибли и 93 человека получили ранения.

27. 20 сентября региональное правительство Курдистана выступило с заявлением, осуждающим воздушный удар, якобы нанесенный Турецкими вооруженными силами по Шеладзе, мухафаза Дахук, и правительство утверждало, что в результате этого нападения погибло девять мирных жителей.

28. 27 сентября ИГИЛ практически одновременно совершило три нападения на иракские силы безопасности в Рамади в мухафазе Анбар. Боевики ИГИЛ в течение нескольких часов удерживали эти районы под своим контролем, пока их не вытеснили подразделения иракских сил безопасности, прибывшие в качестве подкрепления. Согласно последующим сообщениям, нападавшие взяли в плен по меньшей мере 30 военнослужащих иракских сил безопасности и как минимум 17 военнослужащих были убиты. Эти нападения ярко показали, что ИГИЛ по-прежнему намерено и способно сеять хаос, особенно в тех местах, где иракские силы безопасности не обеспечивают достаточной защиты или где такой защиты фактически нет.

C. Региональные и международные события

29. Региональные и международные партнеры приветствовали успехи в борьбе с ИГИЛ, изъявляли готовность и впредь продолжать сотрудничество в области обеспечения безопасности и обещали оказывать помощь в деле восстановления.

30. В целях укрепления двусторонних связей члены правительства Ирака посетили соседние страны. 5 августа во время своего пребывания в Иране (Исламская Республика) Президент Ирака Маасум встретился с Премьер-Министром Сирийской Арабской Республики Имадом Хамисом. Оба руководителя договорились о совместной координации борьбы с ИГИЛ. 23 июля Вице-Президент Ирака Нури аль-Малики совершил поездку в Москву для встречи с Министром иностранных дел Российской Федерации Сергеем Лавровым, который подчеркнул важность сотрудничества в борьбе с терроризмом и подтвердил, что Российская Федерация будет и впредь поддерживать четырехсторонний информационный центр в Багдаде, созданный Ираком, Ираном (Исламская Республика), Российской Федерацией и Сирийской Арабской Республикой. 30 июля — 1 августа иракский проповедник, лидер Движения Садра Муктада ас-Садр посетил Саудовскую Аравию, где у него состоялись встречи с наследным принцем, Министром иностранных дел Мухаммедом бен Сальманом Аль Саудом. 9 августа Министр нефти Ирака Джаббар аль-Лаиби посетил Саудовскую Аравию, где у него состоялась встреча с Министром энергетики, промышленности и минеральных ресурсов Халедом аль-Фалехом, в ходе которой они обсудили совместные усилия по стабилизации мировых цен на нефть.

31. Ирак заключил ряд двусторонних и прочих соглашений в целях стимулирования сотрудничества в области безопасности и укрепления экономических связей. 23 июля Министр обороны Ирака аль-Хаяли и Министр обороны Ирана (Исламская Республика) Хосейн Дехган подписали меморандум о взаимопонимании в целях расширения сотрудничества в борьбе с терроризмом. 21 июля в Багдаде начальник Генерального штаба Вооруженных сил Ирака генерал-майор Осман аль-Ганми и его коллега в Вооруженных силах Саудовской Аравии генерал Абдул Рахман аль-Баньян согласились открыть контрольно-пропускные пункты на участке границе между Мутанной и Рафхой. 14 августа впервые за последние 27 лет был открыт контрольно-пропускной пункт для коммерческого использования. 30 августа Ирак открыл контрольно-пропускной пункт в Требиле, на границе с Иорданией. 30 июля Министр нефти Ирака Джаббар аль-Лаиби и его иранский коллега Бижан Зангане в предварительном порядке согласовали совместные инвестиции в разработку нефтяных месторождений Нафт-Хане и Синдбад, расположенных на ирако-иранской границе в мухафазах Дияла и Басра. 18 августа региональное правительство Курдистана подписало договор с нефтяной компанией «Роснефть», который, по имеющейся информации, предусматривает строительство нового газопровода в Турцию.

32. Должностные лица различных стран, включая Египет, Индию, Соединенное Королевство, Турцию и Францию, взяли на себя обязательства о выделении помощи в целях восстановления. 20 сентября Премьер-Министр Кувейта шейх Джабер аль-Мубарак аль-Хамад ас-Сабах подтвердил намерение его страны провести у себя в 2018 году международную конференцию доноров для сбора средств на цели восстановления Ирака.

33. 12 сентября Министр иностранных дел Ирака Ибрагим аль-Джаафари принял участие в заседании Министерского совета Лиги арабских государств в Каире, на котором он призвал к более тесной координации деятельности по борьбе с терроризмом и повторил призыв правительства своей страны к Турции вывести ее войска из Ирака. 23 сентября иракская делегация под руководством Министра иностранных дел прибыла на Генеральную Ассамблею, в ходе которой министр отказался признать референдум, настоятельно призвал международное сообщество поддержать восстановление Ирака и возвращение вынужденных переселенцев и заверил международное сообщество в решимости Ирака положить конец внутренней междоусобице и содействовать налаживанию сотрудничества внутри региона.

34. Сообщения о заключении соглашения, касающегося переселения некоторых боевиков ИГИЛ и их семей из района вдоль ливано-сирийской границы в город Альбу-Камаль в Сирийской Арабской Республике, расположенный недалеко от границы с Ираком, вызвали в Ираке негативную реакцию, в том числе у Премьер-Министра и Президента.

III. Обновленная информация о деятельности Миссии и страновой группы Организации Объединенных Наций

A. Политическая деятельность

35. Мой Специальный представитель продолжал взаимодействовать с правительственными чиновниками, парламентариями, представителями политических партий, женских групп и общественных организаций, а также с религиозными и общинными лидерами с целью поощрения всеобъемлющего политического диалога и национального примирения в интересах единства, стабильности и мира в Ираке. Он настоятельно призвал своих собеседников продвигать политические, экономические и социальные реформы. Мой Специальный представитель подчеркнул важность обеспечения безопасного и достойного возвращения перемещенных лиц в свои дома и оказания помощи семьям погибших, а также демобилизованных бойцов.

36. После того как г-н Барзани объявил о проведении референдума в этом регионе страны и на спорных территориях, мой Специальный представитель начал активное взаимодействие с основными заинтересованными сторонами в Багдаде, Эрбиле, Сулеймании и Киркуке. В ходе своих консультаций с лидерами иракских курдов он предостерег региональное правительство Курдистана от каких-либо односторонних действий в связи с референдумом. Он вновь заявил, что все нерешенные вопросы, а также принципы и процедуры, определяющие будущие отношения между Багдадом и Эрбилем, следует согласовывать на основе диалога и конструктивного компромисса, и предложил помощь Организации Объединенных Наций в координации с международным сообществом. Он вновь подтвердил приверженность Организации Объединенных Наций идее единого, федеративного и демократического Ирака.

37. Мой Специальный представитель продолжал взаимодействовать с широким кругом заинтересованных сторон в Ираке и в регионе в интересах реализации Инициативы по национальному урегулированию. На основе концептуальных документов, представленных МООНСИ представителями различных структур, Миссия подготовила рабочий материал и представила его иракским коллегам для изучения и выработки замечаний.

38. В рамках деятельности МООНСИ по содействию открытому для всех политическому диалогу и национальному примирению, особенно в период после освобождения от ИГИЛ, заместитель моего Специального представителя по политическим вопросам 29 августа посетил Мосул, где встретился с политическим руководством страны и поздравил с недавней военной победой над ИГИЛ в Талль-Афаре, а также с успехами в деле восстановления восточной части Мосула. Он призвал все стороны продолжать прилагать усилия по примирению различных общин в Найнаве. Он также начал серию общенациональных совещаний за круглым столом на тему «Национальное урегулирование: перспективы и проблемы». В рамках первого мероприятия в Кербеле 16 сентября собрались 49 политиков, религиозных деятелей, представителей племен и структур гражданского общества, заинтересованных в том, чтобы обеспечить успех усилий по примирению на всех политических и социальных уровнях.

39. В связи с предстоящими в 2018 году выборами в советы на уровне мухафаз и в парламент мой Специальный представитель в ходе своего общения с политическим руководством и парламентариями, а также с представителями федеральной Независимой высшей избирательной комиссии подчеркнул важность проведения выборов в установленные сроки и в соответствии с Конституцией. Он также подчеркнул необходимость того, чтобы Совет представителей ускорил и завершил формирование нового Совета уполномоченных Независимой высшей избирательной комиссии, чтобы обеспечить продолжение демократического процесса в Ираке, и призвал обеспечить представленность женщин и меньшинств в соответствии с национальными и международными правовыми обязательствами Ирака. Он вновь настоятельно призвал правительство Ирака следить за тем, чтобы перемещенные лица имели право голоса и возможность осуществлять свои гражданские и политические права и обязанности, и ускорить процесс регистрации политических партий, с тем чтобы обеспечить для них возможность свободного и эффективного участия в избирательном процессе.

40. МООНСИ продолжала содействовать участию и представленности женщин в политических процессах, в том числе в диалоге по национальному примирению. 18 июля заместитель моего Специального представителя по политическим вопросам принял участие в консультативном форуме, организованном в Багдаде МООНСИ и Структурой «ООН-женщины», и подчеркнул, что мнение женщин должно иметь ключевое значение во всей деятельности в области миростроительства в Ираке. МООНСИ и неправительственная организация «Группа женщин в поддержку мира» провели в Иракском Курдистане и в Багдаде ряд консультативных совещаний с высокопоставленными политическими деятелями с целью повысить роль женщин в политических процессах.

41. В рамках постоянных усилий, направленных на расширение возможностей государственных институтов Ирака вести борьбу с сексуальным насилием в условиях конфликта, МООНСИ совместно с Канцелярией Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта и при поддержке учреждений Организации Объединенных Наций организовали для правительственных чиновников в Багдаде и Эрбиле занятия по этой проблематике, в том числе по вопросу о борьбе с остракизмом в отношении выживших и детей, родившихся в результате изнасилования. В августе Организация Объединенных Наций учредила первую Техническую рабочую группу по механизму контроля, анализа и отчетности в связи с проблемой сексуального насилия в условиях конфликта в Ираке и регионе Ближнего Востока и Северной Африки в соответствии с резолюцией 1960 (2010) Совета Безопасности.

42. 27 августа заместитель моего Специального представителя по политическим вопросам представил Канцелярии Премьер-Министра рекомендации, вынесенные по итогам форумов «Ирак: молодежь и сосуществование». Он подчеркнул важность работы с молодежью Ирака из всех религиозных, этнических и прочих групп как средства обеспечения национального примирения.

B. Помощь в проведении выборов

43. 19 сентября Совет представителей принял решение продлить мандат нынешнего состава Совета уполномоченных Независимой высшей избирательной комиссии до 20 октября вместо проведения голосования по девяти новым членам на основе списка, представленного Специальным парламентским комитетом по отбору членов Совета уполномоченных Независимой высшей избирательной комиссии. МООНСИ решительно выступила за обеспечение представленности женщин и меньшинств и опубликовала два заявления — от 9 и 21 августа — с настоятельным призывом к Совету представителей обеспечить надлежащее представительство этих групп в новом составе Совета уполномоченных и ускорить процесс отбора, чтобы обеспечить плавный переход к работе нового состава Совета уполномоченных.

44. Решение об отсрочке выборов в советы мухафаз, а также принятие Советом представителей поправки к Закону о выборах в состав советов мухафаз и окружных советов (Закон № 36 2008 года с внесенными в него поправками) дают Независимой высшей избирательной комиссии дополнительное время для подготовки к выборам. При содействии со стороны МООНСИ Комиссия начала демонстрировать участникам процесса выборов на национальном уровне и на уровне мухафаз возможности нового электронного оборудования для подсчета голосов. В преддверии выборов необходима активная информационно-разъяснительная работа, чтобы избиратели и заинтересованные стороны знали об этой новой технологии.

45. 19 июля г-н Барзани издал президентский указ, согласно которому президентские и парламентские выборы в данном регионе пройдут 1 ноября. Независимая высшая избирательная комиссия Курдистана начала техническую подготовку к выборам, в том числе с 20 по 26 августа провела новую регистрацию избирателей. Комиссия также заключила контракт с одной канадской компанией об оказании технической и оперативной помощи в проведении референдума и выборов на региональном уровне, создала специальный веб-сайт для диаспоры иракских курдов, желающих зарегистрироваться для участия в референдуме *in abstensia*, и открыла свои отделения в районах за пределами Иракского Курдистана: в Ханакине, мухафаза Дияла; в Шекане, мухафаза Найнава; в Туз-Хурмату, мухафаза Салах-эд-Дин, в городе Киркук и в мухафазе Киркук. Комиссия заявила о своем намерении открыть отделения в Синджаре, мухафаза Найнава.

C. Изменения в сфере прав человека и проводимые мероприятия

46. Вооруженный конфликт, терроризм и насилие по-прежнему имели тяжелые последствия для мирного населения. В период с 17 июля по 23 сентября было убито по меньшей мере 410 мужчин, женщин и детей и по меньшей мере 666 были ранены, в результате чего общее число гражданских лиц, пострадавших с начала вооруженного конфликта в Ираке в январе 2014 года, составило не менее 84 085 человек (29 635 убитых и 54 450 раненых).

47. МООНСИ продолжала призывать к привлечению к ответственности за нарушение и попрание прав человека в ходе продолжающегося вооруженного конфликта, особенно за совершение серьезных преступлений, которые могут квалифицироваться как военные преступления, преступления против человечности и, возможно, как акты геноцида. Кроме того, МООНСИ продолжала выступать за проведение правовой реформы и содействовала укреплению судебных органов, чтобы они могли эффективно расследовать международные преступления. В целях сбора и сохранения улик МООНСИ также добивалась обеспечения надлежащей защиты массовых захоронений.

48. Несмотря на серьезные поражения на поле боя, последними из которых стали потеря контроля над Талль-Афаром и падение Хавиджи, ИГИЛ продолжало совершать нападения на мирных жителей и использовать тактику асимметричных нападений, чтобы вызвать потери среди мирного населения. ИГИЛ также продолжало жестоко обращаться с гражданским населением в районах, которые по-прежнему находятся под его контролем. По данным ряда источников, в рабстве у ИГИЛ остается 1563 езидские женщины и девочки.

49. Дети продолжают гибнуть и получать увечья в ходе боевых действий, а также в результате детонации самодельных взрывных устройств, мин и неразорвавшихся боеприпасов. В течение отчетного периода Организация Объединенных Наций подтвердила 30 случаев вербовки и использования детей боевиками ИГИЛ. Кроме того, по сообщениям, на юге Киркука были отмечены случаи вербовки и использования детей силами народного ополчения. Отсутствие доступа в районы, охваченные конфликтом, продолжает оставаться одним из основных факторов, препятствующих полноценной регистрации серьезных нарушений в отношении детей, совершаемых сторонами в конфликте.

50. 18 июля боевики ИГИЛ убили старейшину и четырех его родственников в деревне к северо-западу от города Киркук. 28 августа, в результате подрыва транспортного средства в районе Садр-сити (Багдад) погибло четверо мирных жителей и было ранено по меньшей мере еще восемь человек, включая двух полицейских.

51. 3 августа боевики ИГИЛ застрелили двух мирных жителей за передачу сведений иракским силам безопасности в Талль-Афаре. 17 августа боевики ИГИЛ, по сообщениям, убили троих мирных жителей в Эль-Каиме, мухафаза Анбар, за то, что те отказались присоединиться к этой группе.

52. Из-за взрывных устройств, видимо, оставленных ИГИЛ в районах, некогда находившихся под контролем его вооруженных групп, и неразорвавшихся боеприпасов по-прежнему гибнут мирные граждане. 2 августа в результате подрыва самодельного взрывного устройства в доме в западной части Мосула погибли два мирных жителя. 25 августа, в районе Кармы, мухафаза Анбар, в результате подрыва самодельного взрывного устройства были убиты трое мирных граждан, а еще двое получили ранения.

53. В районах, отвоеванных у ИГИЛ, до сих пор находят массовые захоронения. 3 августа в районе Эш-Шарин на западе Мосула было обнаружено массовое захоронение, где среди 24 тел были тела 8 детей и 4 женщин. 25 августа власти обнаружили два массовых захоронения в районе Бадуш, мухафаза Найнава.

54. Неизвестные вооруженные лица совершили серию нападений на гражданское население в Мосуле. Так, 4 августа несколько вооруженных людей в масках застрелили двух мужчин из числа мирных жителей, когда те выходили из мечети после пятничной молитвы в районе Аль-Бакир на востоке Мосула. 12 сентября, в районе Эс-Сукар также на востоке Мосула, вооруженные люди застрелили трех мирных граждан — членов одной семьи.

55. В мухафазе Салах-эд-Дин имели место случаи похищения перемещенных лиц неизвестными людьми. 31 июля вооруженные люди похитили туркмена-суннита из числа перемещенных лиц в районе Туз-Хурмату. 23 августа в том же районе из числа перемещенных лиц боевики похитили араба-суннита.

56. 18 июля Канцелярия Премьер-Министра признала нарушения со стороны иракских сил безопасности в ходе боев с ИГИЛ по освобождению Мосула, охарактеризовав их как «отдельные акты», и сообщила, что к виновным будут применены меры наказания. 17 августа иракские власти разгласили выводы следственной группы, ранее сформированной Министерством внутренних дел для расследования предполагаемых нарушений, о которых сообщили международные средства массовой информации. Власти подтвердили, что расследование было доведено до конца, и признали, что некоторые из этих нарушений были совершены сотрудниками Отдела быстрого реагирования Федеральной полиции Ирака в ходе проводимых ими операций против ИГИЛ в районе Мосула, и что эти лица были переданы в руки правосудия. Власти опровергли некоторые сообщения международных средств массовой информации, однако никакой дополнительной информации не представили.

57. На уровне племен по-прежнему принимаются внесудебные карательные меры, особенно против семей, чьи родственники якобы связаны с ИГИЛ или являются ее членами: их изгоняют или мешают им вернуться в родные места. Как сообщается, 30 июля несколько племен на западе мухафазы Анбар утвердили некое соглашение о взаимопонимании, которое обязывает препятствовать возвращению семей, предположительно связанных с ИГИЛ, в свои родные места и дома, причем в этом мероприятии якобы участвовал и сам губернатор этой мухафазы. 19 августа группа гражданских лиц устроила мирную демонстрацию, призывающую власти западного Мосула выслать семьи, члены которых вступили в ИГИЛ или оказывали ему поддержку. Совет провинции Бабиль 22 августа принял решение возбуждать судебное преследование в отношении любого политического деятеля и любой политической партии, которые призывают к возвращению тысяч перемещенных лиц в свои дома в Джурф-ас-Сахре. 25 августа представители МООНСИ выразили обеспокоенность по поводу этого решения и просили отменить его и соблюдать право на возвращение в родной дом.

58. Иракские власти продолжали выносить приговоры к смертной казни и приводить их в исполнение. Центральный уголовный суд Багдада 8 августа приговорил к смертной казни 25 человек за участие в расправе в лагере «Спайкер» в июне 2014 года и оправдал 25 человек за отсутствием доказательств. Эти приговоры были вынесены на основании статьи 4 Закона 2005 года № 13 о борьбе с терроризмом. Министерство юстиции 6 июля разместило в Интернете объявление о том, что в июне было проведено 14 казней. Никакой другой информации не поступило. 23 августа, согласно сообщениям, были казнены трое осужденных в Центральной тюрьме Эн-Насирии, мухафаза Ди-Кар. Однако Министерство юстиции публично никакой информации по этому вопросу не предоставило. 24 сентября в этой тюрьме было повешено 42 заключенных. Организация Объединенных Наций неоднократно призывала правительство Ирака ввести мораторий на все смертные приговоры и приведение их в исполнение.

D. Гуманитарная помощь, стабилизация и развитие

59. Вывод 998 010 мирных граждан из Мосула в ходе военных операций иракских сил безопасности является одной из самых масштабных организованных эвакуаций с поля боя в современной истории. Принципы этой эвакуации были изложены в гуманитарной концепции операций иракских сил безопасности, в соответствии с которой главной задачей этого плана была защита гражданского населения в ходе боев в Мосуле. В течение девятимесячной кампании мирных жителей ежедневно эвакуировали через передовую линию в пункты сбора, где их разоружали, а затем правительство Ирака перевозило их в центр приема и фильтрации в Хаммам-эль-Алиле. После этой фильтрации семьи могли по своему выбору остаться в одном из 19 пунктов и лагерей экстренного размещения, находящихся в ведении правительства и гуманитарных организаций, или в домах, оплачиваемых их родственниками и друзьями.

60. Мосульская гуманитарная операция стала одной из самых больших в регионе. Сто двадцать пять партнерских гуманитарных структур оказывают жизненно важную помощь почти 1,9 млн жителей в Мосуле и его окрестностях, в том числе сотням тысяч гражданских лиц, которые остались в своих домах под защитой иракских сил безопасности, а также 320 000 человек, проживающих в лагерях и пунктах экстренного размещения, и еще 385 000 гражданских лиц, проживающих в домах, оплачиваемых родственниками и друзьями.

61. К началу сентября 97 процентов семей вернулись в восточную часть Мосула, однако еще 700 000 человек из западной части города пока не могут вернуться в свои дома. Темпы возвращения на запад Мосула, возможно, ускорятся после завершения военных операций в Хавидже, однако это будет зависеть от темпов проведения расчистки и от режима обеспечения безопасности. Ожидается, что это будет один из наиболее сложных и тяжелых процессов в стране. Предварительные оценки ущерба и потерь подтверждают, что значительный урон был нанесен 15 из 54 жилых кварталов и умеренный урон — 23 районам. Почти все здания в густонаселенном Старом городе не подлежат восстановлению; по оценкам, по всему Мосулу разрушено порядка 32 тысяч домов.

62. Военные операции до сих пор вызывают вынужденное перемещение населения. За неделю до начала боевых действий в Талль-Афаре этот город были вынуждены покинуть более 20 000 человек, половина из которых — дети, в результате чего с апреля число вынужденных переселенцев из этого округа увеличилось вдвое. По мнению гуманитарных партнерских организаций, в предстоящие месяцы по крайней мере 100 000 мирных жителей, вероятно, будут вынуждены покинуть районы возможных боевых столкновений, в том числе западную часть мухафазы Анбар.

63. Самое большое внимание по-прежнему уделяется защите населения. Мирные жители в районах, контролируемых ИГИЛ, продолжают подвергаться чрезвычайной опасности, и в том числе они могут стать жертвами таких действий, как внесудебные убийства, пытки, рабство, насилие, ограничение свободы передвижения и отчуждение имущества. Семьи, покидающие свои дома, могут пострадать от взрывоопасных предметов, снайперской стрельбы, перестрелок и бомбардировок, а также могут стать жертвами сексуального и гендерного насилия. 29 августа в результате нападения террориста-смертника на контрольно-пропускном пункте в Бшаре погибли трое мирных жителей, спасающихся бегством из Талль-Афара. Во время перемещения члены семей порой оказываются разлучены, но в течение отчетного периода благодаря помощи гуманитарных учреждений в свои семьи вернулись 1296 детей. В настоящее время предпринимаются усилия по возвращению в семью еще 436 детей,

которые находятся на временном попечении до тех пор, пока их семьи не будут найдены. В некоторых районах возвращения были отмечены случаи коллективных наказаний, в том числе в Салах-эд-Дине. Несмотря на обещания обеспечить безопасное, добровольное и достойное возвращение, все еще есть случаи выселения семей в ряде районов Анбара, Багдада, Диялы, Киркука и Найнавы и в других местах, а иногда это происходит по указанию местных советов.

64. Гуманитарная операция в Ираке остается одной из самых больших в мире. В 2017 году, по оценкам, в той или иной форме гуманитарной помощи нуждаются 11 миллионов иракцев. Правительство Ирака и национальные организации обеспечивают порядка 80 процентов гуманитарной помощи. Региональное правительство Курдистана принимает у себя примерно миллион перемещенных иракцев и обеспечивает им защиту и поддержку. Чтобы поддержать национальные усилия, гуманитарные партнеры намерены охватить 6,2 миллиона самых нуждающихся и внести вклад в соблюдение международных стандартов ухода, помощи и защиты. Уже в 2017 году гуманитарные организации помогли 6 миллионам остро нуждающихся иракцев, включая 2,1 миллиона человек, пострадавших от кризиса в Мосуле. В среднем гуманитарные партнеры ежемесячно оказывают ту или иную гуманитарную помощь почти одному миллиону человек.

65. Скорее всего, к моменту завершения военных операций 3,5 млн иракцев будут вынуждены покинуть свои дома. Из 5,4 млн. иракских гражданских лиц, оказавшихся переселенцами с момента роста активности ИГИЛ в 2014 году, 2,1 миллиона уже вернулись домой, а половина из них находится в Анбаре. Условия в районах возвращения разные: в некоторых местах небезопасная обстановка, наличие взрывоопасных предметов и разрушенная инфраструктура ставят под угрозу безопасность возвращающихся семей. В других случаях речь идет о проблемах с трудоустройством, о минимальном объеме основных услуг и о перебоях с электро- и водоснабжением.

66. Для стабилизации положения в недавно освобожденных районах сейчас прилагаются значительные усилия. В Мосуле группы, работающие под руководством Службы Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием, переместили более 700 взрывоопасных предметов, включая «пояса смертников», в единое место хранения около Высокого суда. По оценкам экспертов, в Мосуле взрывоопасные предметы необходимо удалить из 11 млн. тонн обломков. Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, разработала план по сортировке и облегчению безопасного удаления обломков в целях обеспечения безопасности групп по стабилизации и возвращающихся семей. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций помогла обеспечить занятость и уменьшить зависимость от продуктовой помощи тысяч тяжело пострадавших семей в районе Ниневийской равнины.

67. Продолжилось расширение деятельности Механизма финансирования для стабилизации, функционирующего под эгидой Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН). В 23 освобожденных городах и районах мухафаз Анбар, Дияла, Киркук, Найнава и Салах-эд-Дин осуществляется или уже закончено более 1100 проектов. Используя ускоренные процедуры, Фонд выполняет 330 проектов в Мосуле. Была восстановлена водоочистная станция в Аль-Касуре, что позволило обеспечить чистой питьевой водой более половины районов восточной части Мосула. Из этой части города через реку Тигр были переброшены высоковольтные линии для электроснабжения крупнейшего водоочистного сооружения в западной части города, а для возобновления подачи электроэнергии были установлены сотни трансформаторов. В течение от-

четного периода продолжилась реализация программ общественных работ для обеспечения занятости тысяч женщин и мужчин в восточной части Мосула, и такая же работа началось в западной части города, что позволяет недавно вернувшимся малоимущим жителям получать доход и кормить свои семьи.

68. Усилия по стабилизации продолжаются на всей территории страны. В течение отчетного периода были восстановлены такие объекты, как крупнейшая водоочистная станция в Рамади, более 25 школ в центральной и западной части мухафазы Анбар, десятки муниципальных магазинов в Карме, профессионально-техническое училище в Рамади, три учебных корпуса в Анбарском университете и центры первичной медико-санитарной помощи в Карме и Эль-Фаллудже. В Карме прямую помощь наличными деньгами получили около 700 малоимущих домохозяйств, возглавляемых женщинами, и более 550 семьям в Эр-Рамади и Эль-Фаллудже помогли отремонтировать их дома.

69. Продвигается работа по реформированию силовых структур. 16 июля Совет национальной безопасности Ирака официально утвердил Стратегию реформирования силовых структур Ирака, которая дополняет Стратегию обеспечения национальной безопасности. Правительство при поддержке ПРООН и партнеров разрабатывает планы по реализации семи компонентов этой стратегии: оборона и общественная безопасность; разведка; защита важнейших объектов национальной инфраструктуры; демократическое управление и надзор; система обеспечения национальной безопасности; правоохранительные органы и гражданская или местная полиция; система уголовного правосудия. Начиная с сентября ПРООН проводит учебные занятия для сотрудников правоохранительных и судебных органов в мухафазах Анбар и Найнава. Международная организация по миграции обучает сотрудников местных полицейских подразделений методам работы участковых уполномоченных полиции, ПРООН оказывает поддержку центрам юридической помощи в Иракском Курдистане, а Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев помогает властям выдать новые юридические документы, включая свидетельства о рождении детей бойцов ИГИЛ и свидетельства о разводе женщин, которых заставили вступить в брак с бойцами ИГИЛ, если местонахождение последних неизвестно или они считаются погибшими.

70. Генеральный секретарь Совета министров правительства Ирака 31 июля проводил заседание Форума по сотрудничеству в целях развития с участием заместителя моего Специального представителя/Координатора-резидента/Координатора по гуманитарным вопросам, послов и руководителей иракских и межправительственных учреждений по оказанию помощи. Заместитель Министра по планированию, Генеральный директор по отраслевому планированию и Генеральный директор по вопросам сокращения масштабов нищеты сообщили о ходе реализации правительственной рамочной программы развития после освобождения от ИГИЛ, в том числе Правительственной стратегии на период до 2030 года, Национального плана развития (2018–2022 годы), Рамочного механизма Национального плана действий по восстановлению и развитию мухафаз, пострадавших в результате террористических и боевых действий (Рамочный механизм восстановления), и второй иракской Стратегии сокращения масштабов нищеты (2018–2022 годы).

71. Страновая группа Организации Объединенных Наций под руководством моего заместителя Специального представителя/Координатора-резидента/ Координатора по гуманитарным вопросам 6 августа провела заседание для анализа хода осуществления программы страновой группы по восстановлению и обеспечению жизнестойкости, которая была подготовлена в ответ на просьбу правительства поддержать Национальный план развития и восстановления;

этот план правительство намерено представить на конференции по восстановлению Ирака, которую предварительно планируется провести в Кувейте в начале 2018 года.

E. Вопросы безопасности и оперативной деятельности

72. Организация Объединенных Наций продолжает проводить свои программы и мероприятия в Ираке в сложной и быстро меняющейся обстановке в плане безопасности. Военные операции, в том числе в Западном Анбаре, могут обусловить дальнейшее вынужденное перемещение населения. К числу прочих проблем в области безопасности, препятствующих гуманитарным усилиям, относится проблема неразорвавшихся боеприпасов и мин-ловушек, оставшихся после военных операций в Найнаве и в других местах. Серьезной проблемой остается угроза потерь в перекрестном огне и других сопутствующих потерь в результате действий враждебных вооруженных групп.

73. Несмотря на значительные проблемы в сфере безопасности, Организация Объединенных Наций и ее партнеры по-прежнему принимают активное участие в оказании гуманитарной помощи и деятельности в сфере развития, ориентируясь на приоритетность программ и работая в тесной координации с правительством Ирака.

74. В Багдаде продолжались строительно-восстановительные работы на территории единого комплекса Организации Объединенных Наций. Было завершено строительство 79 новых взрывоустойчивых жилых построек с использованием экологически рациональных технологий, и продолжается модернизация всей инфраструктуры. Миссия приступила к замене своего информационно-коммуникационного оборудования в целях оптимизации работы инфраструктуры связи с помощью новой оптоволоконной техники. В рамках своей инициативы по уменьшению воздействия на окружающую среду Миссия расширяет свой проект по использованию солнечных батарей в качестве возобновляемого источника энергии для своих комплексов в Эрбиле и Багдаде и заказала гибридные солнечные системы для электроснабжения своих помещений с информационно-коммуникационным оборудованием и радиорелейных станций на всех своих объектах.

IV. Замечания

75. Я сожалею, что федеральное правительство и правительство Иракского Курдистана не смогли выработать общую позицию относительно референдума в Иракском Курдистане, Киркуке и в других спорных районах, что привело к напряженности. Я настоятельно призываю все стороны воздерживаться от любых действий, которые могут усилить эту напряженность. Я призываю лидеров на всей территории Ирака, а также лидеров в регионе действовать терпеливо и осторожно, избегая односторонних шагов и предвзятых заявлений, которые угрожают стабильности Ирака и всего региона. Сейчас очень нужен активный и структурированный диалог между федеральным правительством и правительством Иракского Курдистана на основе Конституции, чтобы решить все остающиеся вопросы. Такой диалог должен привести к конструктивному диалогу и взаимно приемлемым долгосрочным решениям. Организация Объединенных Наций готова поддержать такие усилия и содействовать им по просьбе заинтересованных сторон.

76. Я ожидаю, что деятельность в рамках мандата Организации Объединенных Наций на всей территории Ирака будет продолжаться без помех, и призываю все компетентные власти продолжать поддерживать деятельность Организации Объединенных Наций и содействовать ей.

77. Я высоко оцениваю победы над ИГИЛ, завоеванные с таким трудом, в том числе завершение операций по освобождению Талль-Афары и Хавиджи. Я еще раз воздаю должное силам безопасности и гражданским людям, которые участвовали в этой борьбе. Я высоко оцениваю беспрецедентный уровень сотрудничества и координации между иракскими силами безопасности и «пешмергой». Это должно сохраниться, несмотря на референдум, особенно теперь, когда удалось добиться значительных успехов в борьбе против ИГИЛ в Ираке.

78. После разгрома ИГИЛ нужен честный, конструктивный диалог с участием всех сторон для того, чтобы разоблачить идеологию ненависти и отчуждения, проповедуемую этой группировкой, преодолеть междоусобицу и призвать всех иракцев к совместному труду на благо будущего их страны. Политические лидеры Ирака несут особую ответственность за обеспечение правосудия, подотчетности и примирения, за улучшение управления и повышение уровня обслуживания населения. Организация Объединенных Наций по-прежнему готова содействовать этим усилиям путем оказания добрых услуг моим Специальным представителем в тесной координации с правительством Ирака.

79. Организация всеобъемлющих, транспарентных и пользующихся доверием выборов, отражающих волю всех иракцев, станет уже в самое ближайшее время одним из решающих испытаний в период после разгрома ИГИЛ в Ираке. Я настоятельно призываю Совет представителей ускорить выбор нового состава Совета уполномоченных Независимой высшей избирательной комиссии, чтобы своевременно перейти к подготовке будущих выборов. Я настоятельно призываю сформировать такой Совет уполномоченных, который отражает разнообразие Ирака, в том числе благодаря представленности меньшинств и женщин.

80. Я еще раз призываю Совет представителей ускорить принятие ключевых недостающих положений избирательного законодательства. Провести выборы в советы мухафаз одновременно с выборами нового состава Совета представителей, как сначала было решено Советом представителей, будет трудно с технической точки зрения. Поэтому я подчеркиваю ответственность правительства Ирака за определение даты выборов в 2018 году, как того требует Конституция, в кратчайшие возможные сроки. Кроме того, я настоятельно призываю федеральную Независимую высшую избирательную комиссию и Независимую высшую избирательную комиссию Курдистана продолжать совместные усилия в соответствии с их меморандумом о взаимопонимании, особенно теперь, когда Иракский Курдистан готовится к своим парламентским и президентским выборам.

81. Я повторяю, что надо принять все необходимые меры для того, чтобы обеспечить безопасное и добровольное возвращение вынужденных переселенцев, в том числе представителей меньшинств, и полностью защитить их гражданские и политические права, включая их избирательные права в ходе предстоящих выборов. Это должно достигаться благодаря правильной координации со всеми иракскими силами безопасности, включая местные полицейские силы, в целях создания атмосферы, свободной от страха и запугивания, а также свободной от наказания, возмездия и насильственного выселения. Я еще раз призываю правительство продолжать усилия по заключению эффективных договоренностей относительно системы управления и обеспечения безопасности в Найнаве и других освобожденных мухафазах.

82. Я приветствую принятие правительством Ирака стратегии реформы силовых структур и призываю правительство и его партнеров обеспечить ее быстрое проведение в жизнь. По просьбе правительства Организация Объединенных Наций будет продолжать активно поддерживать эти усилия в координации с другими международными партнерами.

83. Я приветствую также создание первой в Организации Объединенных Наций Технической группы по механизму контроля, анализа и отчетности в связи с проблемой сексуального насилия в условиях конфликта в Ираке и регионе Ближнего Востока и Северной Африки. Этот механизм имеет огромное значение для улучшения работы по изучению масштабов сексуального насилия, обеспечению ответственности за преступления, связанные с сексуальным насилием, и разработке программ консультирования, обучения и распространения информации в целях более успешной борьбы с сексуальным насилием.

84. Мирные граждане продолжают страдать, хотя после завершения операции в Мосуле число жертв среди мирного населения, регистрируемое Организацией Объединенных Наций, уменьшилось. Я по-прежнему озабочен сообщениями о беспорядочных нападениях на мирных жителей. По мере сокращения территорий, находящихся под контролем ИГИЛ, все новые обнаруживаемые массовые захоронения жертв этой вооруженной группировки служат дополнительным подтверждением жестокости этой группировки. Меня также тревожат сообщения о таких мерах, принимаемых местными жителями и местными властями, которые выливаются в коллективное наказание семей, обвиняемых в том, что их родственники связаны с ИГИЛ, или которые направлены на недопущение возвращения таких семей в их родные места.

85. Организация Объединенных Наций продолжает убеждать иракские власти в том, что защита мирного населения имеет огромное значение при проведении военных операций, а также в ходе операций правоохранительных органов, и готова увеличить свою поддержку усилий правительства Ирака по обеспечению ответственности за чудовищные преступления, совершенные в ходе нынешнего конфликта.

86. В этой связи я приветствую принятие резолюции 2379 (2017) Совета Безопасности 21 сентября. С учетом просьбы ко мне, содержащейся в этой резолюции, я намерен быстро учредить Следственную группу во главе со Специальным советником для поддержки национальных усилий, направленных на привлечение к ответственности членов ИГИЛ, «путем сбора, сохранения и обеспечения хранения в Ираке доказательств совершенных ИГИЛ деяний, которые могут быть квалифицированы как военные преступления, преступления против человечности и геноцид».

87. Я озабочен тем, что в Ираке продолжается применение смертной казни, в том числе тем, что 24 сентября состоялась казнь 42 человек. МООНСИ неоднократно обращала внимание на серьезные недостатки Закона 2005 года № 13 о борьбе с терроризмом. Я настоятельно призываю иракские власти привести этот Закон в соответствие с международными стандартами в области прав человека и призываю иракские власти назначить независимый орган, которому будет поручено осуществлять надзор за всеми делами, связанными с применением смертной казни. Я также рекомендую правительству Ирака принять меморандум о приведении в исполнение приговоров к смертной казни, с тем чтобы в конечном счете полностью отменить смертную казнь.

88. В соответствии с пунктом 7 резолюции 2367 (2017) Совета Безопасности, принятой 14 июля, я учредил независимую группу по обзору, чтобы она к 15 октября провела независимую внешнюю оценку структуры и штатного расписания МООНСИ, соответствующих ресурсов и приоритетных задач, а также областей, в которых у нее есть сравнительные преимущества, и областей, в которых она может взаимодействовать с другими структурами системы Организации Объединенных Наций, добиваясь эффекта синергизма. Эта группа начала свою работу 11 сентября. Учитывая сложность стоящих перед ней задач, я выражаю благодарность Совету за то, что он продлил срок завершения работы этой группы до 15 ноября. Я с интересом жду возможности изучить рекомендации этой группы, чтобы Миссия и страновая группа Организации Объединенных Наций имели такую конфигурацию, которая обеспечила бы выполнение поставленных задач самым подходящим и эффективным образом.

89. В заключение я хотел бы выразить мою искреннюю признательность моему Специальному представителю Яну Кубишу и персоналу Организации Объединенных Наций в Ираке за их неустанные мужественные усилия по выполнению мандата Организации Объединенных Наций в Ираке в очень сложных условиях.