

**Совет Безопасности**

Distr.: General  
30 August 2017  
Russian  
Original: English

---

**Доклад Генерального секретаря об укреплении партнерского взаимодействия между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в вопросах мира и безопасности в Африке, в том числе о работе Отделения Организации Объединенных Наций при Африканском союзе**

**I. Введение**

1. Настоящий доклад представляется во исполнение положений заявления Председателя Совета Безопасности от 16 декабря 2014 года ([S/PRST/2014/27](#)), в котором Совет Безопасности просил меня представлять ему ежегодные доклады о путях укрепления партнерского взаимодействия между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в вопросах мира и безопасности в Африке, в том числе о работе Отделения Организации Объединенных Наций при Африканском союзе (ООНАС). В настоящем докладе представлена обновленная информация об усилиях, прилагаемых в настоящее время для расширения партнерства между обеими организациями, и деятельности ООНАС в этой связи со времени представления предыдущего доклада в сентябре 2016 года ([S/2016/780](#)).

**II. Партнерское взаимодействие между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом на стратегическом уровне**

2. Все более сложные и зачастую взаимосвязанные конфликтные ситуации в Африке привели к необходимости более тесного сотрудничества и партнерского взаимодействия между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом на всех уровнях. Такое сотрудничество основано на общих ценностях, закрепленных в Уставе Организации Объединенных Наций и Учредительном акте Африканского союза, а также на признании взаимозависимости и взаимодополняемости усилий обеих организаций по решению проблем мира и безопасности в Африке. В течение отчетного периода в партнерском взаимодействии между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в вопросах мира и безопасности в Африке удалось добиться нескольких важных результатов.



## Совет Безопасности Организации Объединенных Наций и Совет мира и безопасности Африканского союза

3. Совет Безопасности Организации Объединенных Наций и Совет мира и безопасности Африканского союза приняли важные решения, которые способствовали стратегическому сотрудничеству между обеими организациями. В своей резолюции [2320 \(2016\)](#) Совет Безопасности высоко оценил прогресс, достигнутый в рамках партнерства между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом, и подчеркнул необходимость его дальнейшего преобразования в систематическое и стратегическое партнерство, в рамках которого учитываются сложные проблемы в области безопасности, с которыми сталкивается этот континент. Аналогичным образом Совет мира и безопасности в своих коммюнике от 29 сентября и 30 мая высоко оценил достигнутый прогресс и вновь заявил о необходимости укрепления его партнерских отношений с Организацией Объединенных Наций на основе принципов сравнительных преимуществ, разделения труда, распределения бремени и консультативного процесса принятия решений.

4. Согласованное принятие решений Советом Безопасности и Советом мира и безопасности по вопросам, стоящим на повестке дня обеих организаций, по-прежнему имеет огромное значение для дальнейшего стратегического сближения и оказания воздействия. Члены Совета Безопасности и Совета мира и безопасности проведут свое одиннадцатое ежегодное совместное консультативное совещание 7 и 8 сентября в Аддис-Абебе. Активизация диалога по вопросам принятия решений между этими двумя советами позволит повысить коллективную способность реагировать на многочисленные проблемы в области мира и безопасности в Африке. В ходе своего предыдущего консультативного совещания, прошедшего 23 мая 2016 года в Нью-Йорке и ознаменовавшего десятую годовщину проведения ежегодных консультативных совещаний, оба совета подчеркнули необходимость возобновления усилий по укреплению их партнерства в целях обеспечения большей взаимодополняемости и согласованности и более эффективного реагирования на вызовы, с которыми сталкивается Африканский континент (см. [S/2017/248](#), приложение).

5. В докладе Генерального секретаря о вариантах моделей санкционирования и поддержки операций Африканского союза в поддержку мира ([S/2017/454](#)) я предложил рамочную основу для принятия решений, а также инструменты, которые предназначены для санкционированных Советом Безопасности операций Африканского союза в поддержку мира и могли бы оказывать дальнейшую поддержку государствам-членам в принятии обоснованных решений для урегулирования той или иной конкретной ситуации и содействия обеспечению скоординированного выполнения этими двумя организациями порученных задач.

6. В целях дальнейшего развития сотрудничества между обоими советами Комитет экспертов Совета мира и безопасности принял участие в практикуме, проходившем с 28 ноября по 2 декабря в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций. Эта инициатива была направлена на разработку более глубокого понимания методов работы и мандата Совета Безопасности среди представителей Африканского союза и укрепление рабочих отношений между этими двумя советами.

7. Три африканских государства — члена Совета Безопасности (известные как «африканская тройка») по-прежнему играют важную связующую роль, проводя каждые два месяца брифинги для Совета мира и безопасности в целях продвижения общей позиции африканских стран и повышения координации

между этими советами. В декабре в Оране, Алжир, прошел четвертый семинар высокого уровня по вопросу о мире и безопасности в Африке с участием представителей «африканской тройки», Совета мира и безопасности и Комиссии Африканского союза. Участники семинара подчеркнули важное значение координации между членами «африканской тройки» для эффективного выражения и продвижения в Совете Безопасности мнения Африки по вопросам, представляющим интерес для этого континента. Кроме того, Совет мира и безопасности провел несколько координационных совещаний с участием представителей действующего в данном месяце Председателя Совета Безопасности и Председателя Совета мира и безопасности.

## **Секретариат Организации Объединенных Наций и Комиссия Африканского союза**

8. Председатель Комиссии Африканского союза и я определили приоритетные направления нашего дальнейшего систематического, предсказуемого и стратегического партнерского взаимодействия на основе принципов взаимного уважения и сравнительных преимуществ. В своем первом выступлении перед Ассамблеей глав государств и правительств в ходе двадцать восьмого саммита Африканского союза, прошедшего 30 января, я выразил твердое намерение начать новый этап сотрудничества и взял на себя обязательство способствовать изменению представлений об Африке, поддерживать усилия Африканского союза, направленные на содействие достижению единства и прогресса, а также создать на более высоком уровне платформу для сотрудничества, в рамках которой учитывался бы огромный потенциал и активы Африки.

9. В этой связи 19 апреля Председатель и я созвали первую Ежегодную конференцию Организации Объединенных Наций и Африканского союза в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций с целью содействовать выработке на самом высоком уровне обеих организаций общего понимания коренных причин и движущих факторов конфликтов и повысить согласованность в принятии решений. С тем чтобы особо отметить активизацию партнерских отношений между нашими организациями, Председатель и я подписали Совместный рамочный документ Организации Объединенных Наций и Африканского союза об укреплении партнерства в области мира и безопасности, который включает в себя четыре основных направления деятельности: предотвращение конфликтов и посредничество в их урегулировании и сохранение мира; принятие мер реагирования на конфликт; устранение коренных причин конфликтов; и постоянный обзор и укрепление нашего партнерства. В этом документе изложена всеобъемлющая стратегическая концепция укрепления партнерства по мере совместного решения нами проблем мира и безопасности на этом континенте. В соответствии с Совместным рамочным документом я поддерживал тесные контакты с Председателем Комиссии Африканского союза, а первый заместитель Генерального секретаря и соответствующие заместители Генерального секретаря Организации Объединенных Наций продолжают проводить регулярные консультации с комиссарами и посланниками Африканского союза. Участие первого заместителя Генерального секретаря в двадцать девятой очередной сессии Ассамблеи Африканского союза, прошедшей 3 и 4 июля, способствовало дальнейшей активизации диалога Организации и Союза на стратегическом уровне.

10. В целях оказания помощи в осуществлении Совместного рамочного документа Секретариат учредил внутреннюю Рабочую группу по расширению партнерства с Африканским союзом в области мира и безопасности, а Комиссия Африканского союза учредила целевую группу по осуществлению Рамоч-

ного документа. В течение отчетного периода обе группы провели несколько совещаний, и они будут играть ключевую роль в координации осуществления Совместного рамочного документа, в том числе путем повышения стратегической согласованности и расширения оперативного сотрудничества и партнерства на протяжении всего цикла конфликтов в Африке.

11. В соответствии с Совместным рамочным документом мои специальные представители и посланники продолжали сотрудничать со специальными посланниками и представителями Африканского союза и дополнять их усилия, в том числе в Бурунди, Гамбии, Демократической Республике Конго, Ливии, Сомали, Судане и Южном Судане. В течение рассматриваемого периода представители Организации Объединенных Наций провели 40 брифингов для представителей Совета мира и безопасности. Аналогичным образом члены Комиссии Африканского союза, его представители и посланники провели брифинг для Совета Безопасности и его вспомогательных органов по вопросам, стоящим на повестке дня Совета. Это мероприятие содействовало проведению консультаций между обеими организациями и способствовало повышению согласованности решений Совета Безопасности и Совета мира и безопасности. Еще одним конкретным шагом на пути к укреплению сотрудничества на политическом уровне между Секретариатом Организации Объединенных Наций и Комиссией Африканского союза стал выпуск совместных коммюнике о ситуациях, в частности, в Центральноафриканской Республике, Демократической Республике Конго, Мали и Гамбии.

12. Кроме того, сотрудники обеих организаций по-прежнему взаимодействовали в вопросах, представляющих взаимный интерес. 13 и 14 декабря более 50 сотрудников обеих организаций приняли участие в ежегодном консультативном совещании (на уровне департаментов) Организации Объединенных Наций и Африканского союза по вопросам предупреждения и урегулирования конфликтов. Это совещание предоставило возможность для обмена информацией, согласования позиций и разработки совместных стратегий для выполнения мандатов. В течение всего года проводились видеоконференции на уровне директоров, играющие ключевую роль в процессе обмена информацией и продвижении общего понимания текущих конфликтов и мер, которые необходимо принять в их отношении.

13. Комиссия Африканского союза обратилась к Организации Объединенных Наций с просьбой об оказании помощи в наращивании собственного потенциала в плане оказания поддержки миссии, и поэтому начиная с сентября 2016 года Департамент полевой поддержки включает сотрудников Комиссии Африканского союза в число участников годовой программы «Обучение старшего персонала миссий административному управлению и распоряжению ресурсами», разработанной для повышения навыков руководства в деле оказания поддержки миссии. Кроме того, Департамент и Комиссия Африканского союза приступили к осуществлению программы обмена персоналом, и первая серия обменов — в области людских ресурсов и бюджетно-финансовых вопросов — завершилась в начале 2017 года, а вторую серию обменов — в области материально-технического обеспечения и информационно-коммуникационных технологий — планируется провести во второй половине 2017 года.

### **III. Партнерское взаимодействие между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом на оперативном уровне**

#### **Трудности, возникающие на пути к обеспечению мира и безопасности в Африке**

14. Африканский союз и региональные экономические сообщества и региональные механизмы предприняли решительные шаги на пути к достижению единства, мира и процветания всех людей на этом континенте. Среди прочих мер по эффективному решению проблем, возникающих на пути к обеспечению мира и безопасности в Африке, Ассамблея Африканского союза на своей двадцать восьмой очередной сессии, прошедшей 30 и 31 января, одобрила Генеральный план действий Африканского союза по принятию практических мер в целях прекращения войн в Африке к 2020 году (Лусакский генеральный план действий), который был принят Советом мира и безопасности в ноябре 2016 года. На местах благодаря совместным согласованным усилиям Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС), Африканского союза и международных партнеров, включая Организацию Объединенных Наций, удалось избежать конфликта в Гамбии после отказа бывшего президента Яйи Джамме признать результаты выборов, состоявшихся в декабре 2016 года. Урегулирование кризиса в Гамбии служит ярким примером успешного и эффективного с точки зрения затрат предотвращения конфликта, которое возможно, когда региональные и субрегиональные организации и Организация Объединенных Наций разделяют общее понимание кризиса и применяют единый подход к его урегулированию.

15. Помимо этого, в течение рассматриваемого периода Сомали продолжала демонстрировать прогресс в укреплении своей федеральной системы и осуществлении своей политической программы благодаря согласованным усилиям Африканского союза, Межправительственной организации по развитию (ИГАД) и Организации Объединенных Наций.

16. Тем не менее в ряде стран сохраняются нерешенные проблемы. Совет мира и безопасности в своем заявлении для прессы, сделанном в апреле 2015 года, подчеркнул, что основные причины конфликтов на этом континенте включают, среди прочего, маргинализацию, нарушения прав человека, отказ от признания поражения на выборах, манипуляции конституцией, ненадлежащее управление ресурсами и их неравное распределение, отсутствие социально-экономических возможностей и безработицу, а также коррупцию. Такая ситуация усугубляется негативными последствиями таких глобальных явлений, как терроризм и транснациональная организованная преступность. Как и в других частях мира, некоторые правительства и негосударственные субъекты в Африке нарушают международные стандарты в области прав человека и нормы международного гуманитарного права.

17. Конфликт в Южном Судане приводит к огромным страданиям и беспрецедентному перемещению гражданского населения. Политические кризисы в Бурунди, Демократической Республике Конго, Габоне и Гвинее-Бисау требуют постоянных дипломатических усилий, с тем чтобы предотвратить дальнейшую эскалацию. Правительства по-прежнему сталкиваются с трудностями в деле устранения угрозы терроризма и воинствующего экстремизма, особенно в Ливии, Сахельском регионе, бассейне озера Чад и Сомали. Вызывает серьезную обеспокоенность то, что террористические организации легко приспосабливаются к новым условиям, расширяют территории, находящиеся под их контро-

лем, искореняют общины, порабащают людей, в частности женщин и детей, и совершают другие тяжкие преступления. В ответ на эту проблему Совет мира и безопасности в мае объявил, что терроризм представляет собой одну из серьезных угроз миру и безопасности в различных частях Африканского континента. «Аш-Шабааб» и «Боко харам» продолжают осуществлять свою деятельность в Сомали и бассейне озера Чад соответственно, а Исламскому государству Ирака и Леванта (ДАИШ) удалось закрепиться на севере Мали и Ливии, откуда они также представляют угрозу для безопасности соседних стран.

18. Несмотря на предпринимаемые усилия по борьбе с пиратством, возобновились нападения в Аденском и Гвинейском заливах. Прогресс в осуществлении Яундского процесса по обеспечению охраны и безопасности на море был незначительным, а Хартия по охране и безопасности на море и развитию в Африке в настоящее время была ратифицирована только одной страной. При этом в отдаленных районах вследствие перенаселенности и непредсказуемости климатических тенденций все более серьезный характер приобретают вопросы отгонного животноводства. В течение отчетного периода произошли кровопролитные столкновения между земледельцами и скотоводами в Гане, Демократической Республике Конго, Кении, Нигерии, Судане и Центральноафриканской Республике. Эта ситуация усугубляется распространением незаконного стрелкового оружия и легких вооружений, а также боеприпасов и взрывчатых веществ, что негативно сказывается на состоянии общин. Незаконная эксплуатация природных ресурсов и браконьерство, в частности в Центральноафриканской Республике, Демократической Республике Конго и Южном Судане, также продолжают способствовать разжиганию конфликта, а также загрязнению окружающей среды и разрушению общин.

19. Спорные результаты выборов или задержки в их проведении по-прежнему представляют угрозу для мира и безопасности. В Демократической Республике Конго перенос выборов в декабре привел к возникновению крайне нестабильной политической ситуации, что повлекло за собой возобновление вспышек насилия в стране. В Республике Конго сохраняется политическая напряженность после президентских выборов, прошедших в марте 2016 года, а кандидаты в президенты от оппозиции находятся под арестом в ожидании суда или же их передвижение ограничено. В Габоне сохраняется напряженность в отношениях между правительством и основными оппозиционными партиями, несмотря на завершение политического диалога в мае 2017 года. Ряд стран приступили к проведению конституционных реформ, которые вызвали разногласия и в некоторых случаях привели к вспышкам насилия.

20. Помимо этого, резкое падение цен на сырьевые товары, в частности на нефть, продолжало усиливать политическую и социальную напряженность в таких странах, как Чад, Габон, Нигерия и Республика Конго.

### **Партнерское взаимодействие в вопросах предотвращения конфликтов и миротворчества**

21. В этой связи смещение акцента с урегулирования конфликтов на их предотвращение является моим приоритетом и приоритетом Председателя Комиссии Африканского союза. Государства-члены обеих организаций неоднократно призывали возобновить усилия по предотвращению конфликтов до их возникновения и поддержанию мира, в том числе в рамках Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, Повестки дня Африканского союза на период до 2063 года и инициатив «Заставим пушки замолчать к

2020 году». Несмотря на некоторые достижения в этой области, многое еще предстоит сделать.

22. В течение отчетного периода Организация Объединенных Наций и Африканский союз продолжали укреплять свое сотрудничество в области предотвращения конфликтов и миротворчества. После оказания Департаментом по политическим вопросам и ОООНАС технической консультативной помощи на подготовительном этапе Комиссия Африканского союза объявила в сентябре о создании Группы поддержки посредничества в рамках ее Департамента по вопросам мира и безопасности. Организация Объединенных Наций продолжала сотрудничать с указанной группой в целях выявления областей для оказания дополнительной помощи и потребностей в наращивании потенциала, в том числе в плане учебной подготовки, управления знаниями и посредничества.

23. В целях достижения прогресса в реализации повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности 2 июня Структура «ООН-женщины», Комиссия Африканского союза и Германия создали Африканскую сеть женщин-руководителей. Она начала свою работу после завершения Форума высокого уровня для женщин-лидеров по вопросу преобразования Африки, который прошел с 31 мая по 2 июня в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций. Сеть ставит перед собой целью повысить руководящую роль женщин в преобразовании Африки с уделением особого внимания вопросам управления, мира и стабильности.

24. В период с 19 по 28 июля совместная делегация Организации Объединенных Наций и Африканского союза посетила Нигерию и Демократическую Республику Конго. В ходе этой поездки первый заместитель Генерального секретаря, Специальный посланник Африканского союза по вопросу о женщинах и мире и безопасности, заместитель Генерального секретаря/Директор-исполнитель Структуры «ООН-женщины» и мой Специальный представитель по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта встретились с высокопоставленными должностными лицами и группами гражданского общества и способствовали повышению осведомленности по гендерным вопросам, включая гендерное равенство и важность участия и руководящей роли женщин в мирных процессах и проведении выборов.

25. Наблюдение за выборами и оказание помощи в их проведении остается одним из ключевых направлений сотрудничества с Африканским союзом. Отдел по оказанию помощи в проведении выборов Департамента по политическим вопросам продолжил содержание в Аддис-Абебе старшего эксперта по вопросам выборов для оказания Организации Объединенных Наций и Африканскому союзу поддержки по вопросам выборов. Кроме того, в июне представитель Комиссии Африканского союза принял участие в учебной программе по предупреждению и пресечению насилия в ходе выборов, организованной в Иордании Отделом по оказанию помощи в проведении выборов и Колледжем персонала системы Организации Объединенных Наций. В марте представитель Африканского союза и представители других региональных организаций приняли участие в практикуме по вопросам оценки потребностей в связи с проведением выборов и использованию технологий при проведении выборов, организованном в Каире Организацией Объединенных Наций и Лигой арабских государств.

26. В период с 16 по 19 мая Организация Объединенных Наций, Африканский союз и ЭКОВАС совместно с Европейским союзом направили совместную миссию в Гамбию с целью поддержать усилия по реформированию сектора безопасности. В период с 13 по 19 мая Африканский союз по просьбе Совета мира и безопасности направил в Гамбию миссию по оценке потребностей

для изучения текущих экономических реформ и усилий по достижению национального примирения. На пятьдесят первой очередной сессии Руководящего органа глав государств и правительств ЭКОВАС, прошедшей 4 июня, было принято решение о создании Международной контактной группы по Гамбии.

27. В Демократической Республике Конго при политической и технической поддержке со стороны Организации Объединенных Наций координатор Африканского союза по национальному диалогу в этой стране содействовал усилиям, которые привели к подписанию 18 октября политического соглашения между правящим большинством и частью оппозиции. Наконец, Национальная епископальная конференция Демократической Республики Конго содействовала подписанию 31 декабря всеобъемлющего политического соглашения при поддержке Экономического сообщества центральноафриканских государств (ЭСЦАГ), Сообщества по вопросам развития стран юга Африки (САДК), Международной конференции по району Великих озер, Африканского союза и Организации Объединенных Наций.

28. Тем не менее в ходе совместного брифинга Совета мира и безопасности, который прошел 27 марта и в котором приняли участие заместитель моего Специального представителя в Демократической Республике Конго и Специальный представитель Председателя Комиссии и глава Отделения связи Африканского союза в Демократической Республике Конго, было с удовлетворением отмечено сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом, однако также была выражена глубокая обеспокоенность по поводу медленного прогресса в осуществлении указанного соглашения и эскалации насилия и распространения нестабильности в Демократической Республике Конго.

29. Канцелярия Специального посланника по Судану и Южному Судану продолжила свое эффективное сотрудничество с Африканским союзом в вопросах миротворчества. Сюда входит работа с Имплементационной группой высокого уровня Африканского союза в целях принятия мер для выполнения резолюции 2046 (2012) Совета Безопасности. В январе в ходе саммита Африканского союза Организация Объединенных Наций созвала совместное консультативное совещание по вопросу о Южном Судане с участием представителей ИГАД и Африканского союза. Канцелярия Специального посланника по Судану и Южному Судану тесно сотрудничала с бывшим президентом Мали Альфа Умаром Конаре в его качестве Высокого представителя Африканского союза по Южному Судану, с тем чтобы выявить способы, с помощью которых Организация Объединенных Наций, Африканский союз и ИГАД могли бы активизировать политический процесс в Южном Судане и, по необходимости, поддерживать национальные усилия в стране, такие как национальный диалог, которые могли бы привести к позитивным преобразованиям в стране, страдающей от насилия и глубоких политических разногласий.

30. Председатель Комиссии Африканского союза посетил Южный Судан и активизировал наши совместные усилия, вновь заявив о том, что Африканский союз продолжит сотрудничество с ИГАД и Организацией Объединенных Наций в связи с ухудшением обстановки в стране в плане безопасности. Совет Безопасности вновь призвал к трехстороннему сотрудничеству на своем заседании по Южному Судану, прошедшему в марте. Канцелярия Специального посланника по Судану и Южному Судану в сотрудничестве с другими структурами активно участвует в усилиях по поиску политического решения, которое было бы поддержано на региональном уровне, после провала мирного соглашения 2015 года.

31. Продолжается сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в связи с кризисом в Ливии. Организация Объединенных Наций поддержала поездки в Ливию Высокого представителя Африканского союза по Ливии и министерской делегации Комитета высокого уровня Африканского союза по Ливии в мае и июне. Мой новый Специальный представитель по Ливии рассчитывает на дальнейшее укрепление тесных рабочих отношений с региональными организациями, включая Африканский союз, благодаря все более широкому признанию со стороны международных и региональных партнеров необходимости расширения сотрудничества и повышения координации в целях достижения прогресса в осуществлении политического процесса в этой стране.

## **Партнерское взаимодействие в вопросах поддержания мира**

32. Нынешняя обстановка в плане безопасности на Африканском континенте требует творческого стратегического подхода в отношении разнообразия операций в пользу мира, с тем чтобы обеспечить надлежащее реагирование на конфликты со стороны международного сообщества

33. В течение отчетного периода Организация Объединенных Наций и Африканский союз продолжали укреплять сотрудничество по вопросам, связанным с Сомали, как на стратегическом, так и на оперативном уровнях. Председатель Комиссии Африканского союза и я посетили Могадишо в начале наших сроков пребывания в должности. 11 мая Федеральное правительство Сомали, Организация Объединенных Наций, Африканский союз и Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии выполняли функции сопредседателей на Лондонской конференции по Сомали, на которой все стороны одобрили новое партнерство в интересах Сомали и пакт по вопросам безопасности, в которых излагаются взаимные обязательства правительства Сомали и международных партнеров. Это также подчеркнуло важность передачи функций по обеспечению безопасности от Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ) Сомалийским силам с учетом конкретных условий. На оперативном уровне ОООНАС по-прежнему активно взаимодействует с Африканским союзом, поддерживая АМИСОМ путем предоставления технических консультаций по развертыванию и стратегическому управлению.

34. В рамках своего сотрудничества Организация Объединенных Наций и Африканский союз основное внимание уделяли, в частности, АМИСОМ, и продолжили развертывание подразделения по отслеживанию, анализу и расследованию сообщений о потерях среди гражданского населения, а также принятие других мер и внедрение других механизмов для предотвращения нарушений международных стандартов в области прав человека и норм международного гуманитарного права. По итогам проведенного Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций обзора деятельности АМИСОМ был вынесен ряд конкретных рекомендаций, направленных на повышение эффективности этих мер, в том числе политики должной осмотрительности в вопросах прав человека. Я хотел бы подчеркнуть, что в условиях все возрастающего риска, как, например, в Сомали, прогресс в обеспечении соблюдения этой политики является одной из приоритетных задач партнерского взаимодействия между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом.

35. По итогам совместного обзора деятельности АМИСОМ, проведенного в мае в соответствии с резолюцией [2297 \(2016\)](#) Совета Безопасности, были вынесены рекомендации, в которых стороны вновь подтвердили важность передачи функций с учетом конкретных условий и необходимость обеспечения предсказуемого финансирования для сил Африканского союза. Кроме того, бы-

ла рекомендована стратегия перехода на период 2017–2022 годов и были предложены новые меры по обеспечению подотчетности, направленные на наращивание потенциала АМИСОМ в плане обеспечения защиты гражданского населения и соблюдения прав человека и норм международного гуманитарного права.

36. В регионе бассейна озера Чад Организация Объединенных Наций, Африканский союз и другие международные партнеры поддерживали усилия многонациональной объединенной оперативно-тактической группы, направленные на борьбу с «Боко харам». 24 февраля были подписаны соглашение об осуществлении поддержки и меморандум о взаимопонимании между Комиссией Африканского союза и соответствующими странами, предоставляющими войска для данной оперативно-тактической группы, с целью упорядочить оказание Африканским союзом дополнительной поддержки этой группе.

37. В соответствии с резолюцией 2349 (2017) Региональное отделение Организации Объединенных Наций для Центральной Африки (ЮНОЦА) и Отделение Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля продолжали проводить совместные поездки в страны, затронутые действиями «Боко харам», для оценки ситуации и мобилизации дополнительной поддержки усилий государств-членов Комиссии по бассейну озера Чад со стороны международного сообщества. Помимо этого, гуманитарные организации системы Организации Объединенных Наций сотрудничали с национальными властями в целях удовлетворения неотложных потребностей пострадавших гражданских лиц.

38. В Центральной Африке Организация Объединенных Наций и Африканский союз тесно взаимодействовали в поддержку Инициативы по региональному сотрудничеству в целях ликвидации «Армии сопротивления Бога». В сотрудничестве с Африканским союзом 15 и 16 декабря ЮНОЦА содействовало проведению совещания для обзора хода осуществления Региональной стратегии Организации Объединенных Наций по устранению угрозы и ликвидации последствий действий «Армии сопротивления Бога» и плана ее реализации, а также для повышения координации между двусторонними партнерами, организациями гражданского общества, неправительственными организациями и структурами Организации Объединенных Наций, работающими в районах, затронутых действиями «Армии сопротивления Бога». ЮНОЦА будет сотрудничать с региональными партнерами, включая Африканский союз, в целях пересмотра Региональной стратегии в свете вывода войск Уганды и Южного Судана из Региональной оперативной группы Африканского союза и окончания срока действия мандата специальных сил Соединенных Штатов, оказывающих поддержку этой оперативной группе. Кроме того, в декабре ООНАС оказывало поддержку Африканскому союзу в подготовке и пересмотре стратегической концепции операций Инициативы по региональному сотрудничеству, а также в подготовке доклада экспертов по итогам совещания Совместного координационного механизма Инициативы, прошедшего на уровне министров в марте. Совместное планирование и управление играли важную роль в обеспечении взаимодополняемости усилий на местах и координации между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом.

39. В Мали и Сахельском регионе терроризм и воинствующий экстремизм по-прежнему представляют собой серьезную угрозу для мира и безопасности. 13 апреля Совет мира и безопасности утвердил стратегическую концепцию операций и санкционировал развертывание объединенных сил Сахельской группы пяти (Буркина-Фасо, Чад, Мали, Мавритания и Нигер) численностью до 5000 человек на первоначальный срок в 12 месяцев. 21 июня Совет Безопасности в своей резолюции 2359 (2017) приветствовал развертывание этих

объединенных сил. Важно, чтобы эти усилия дополняли усилия по достижению мира в Мали и осуществлялись в тесной координации с Многопрофильной комплексной миссией Организации Объединенных Наций в Мали, Высоким представителем Африканского союза по Мали и Сахелю, операцией «Бархан», проводимой под руководством Франции, а также соответствующими инициативами таких организаций, как ЭКОВАС, и инициативами, реализуемыми в рамках Нуакшотского процесса, в том числе связанными с устранением коренных причин конфликтов в Мали и всем Сахельском регионе.

40. В Судане Смешанная операция Африканского союза и Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД) с 5 по 17 марта провела совместный стратегический обзор, в котором были отмечены важные изменения в миссии с учетом улучшения обстановки в Дарфуре в плане безопасности и политических событий в связи с национальным диалогом в Судане. Затем Совет мира и безопасности в своем коммюнике от 12 июня и Совет Безопасности в своей резолюции [2363 \(2017\)](#) от 29 июня согласились, что ЮНАМИД следует приступить к реализации двухвекторного подхода с уделением основного внимания вопросам поддержания мира, военной охраны, удаления взрывоопасных пережитков войны и оказания чрезвычайной помощи в районе Джебель-Марра, а в других районах Дарфура — подходу, ориентированному на цели миростроительства и направленному на стабилизацию обстановки путем оказания поддержки полиции и содействия укреплению правоохранительных учреждений при обеспечении дальнейшей защиты гражданского населения и посредничестве в урегулировании межобщинных конфликтов. В этой связи к июню 2018 года Миссия сократит численность своего военного компонента на 44 процента, а полицейского компонента — на 27 процентов.

41. В то же время Организация Объединенных Наций тесно сотрудничает с Африканским союзом и региональными экономическими сообществами и региональными механизмами в целях повышения оперативной готовности Африканских резервных сил. Для этого континента формирование Сил стало положительным событием, которое открывает значительные возможности. В январе 2016 года Специализированный технический комитет Африканского союза по вопросам обороны, охраны и безопасности объявил о полной оперативной готовности Сил, а в октябре Комиссия Африканского союза разработала Мапутский стратегический пятилетний план работы (2016–2020 годы) для поддержки усилий по решению сохраняющихся проблем. С тех пор сотрудничество между этими двумя организациями было в основном направлено на дальнейшее укрепление стратегического руководства, наращивание военного, полицейского и гражданского потенциала и усовершенствование систем поддержки миссии в соответствии с Мапутским планом работы. С 31 июля по 2 августа группа из Комиссии Африканского союза посетила секретариат САДК в целях проверки, подтверждения и удостоверения оперативной готовности Резервных сил САДК. Представители Организации Объединенных Наций приняли участие в этом мероприятии в качестве наблюдателей.

42. Помимо этого, был достигнут заслуживающий одобрения прогресс в сотрудничестве между этими двумя организациями по вопросам соблюдения международных стандартов в области прав человека и норм международного гуманитарного права в операциях по поддержанию мира. В июле 2016 года главы государств и правительств африканских стран договорились в рамках усилий по активизации деятельности Фонда мира Африканского союза разработать всеобъемлющий рамочный документ по обеспечению соблюдения прав человека и кодекса поведения. В соответствии с этим решением ООНАС и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) тесно сотрудничали с Комиссией Африканского союза в

целях разработки стратегических руководящих указаний для более эффективного обеспечения соблюдения международных стандартов в области прав человека и норм международного гуманитарного права. ООНАС и УВКПЧ также продолжали оказывать поддержку в укреплении правозащитных механизмов в действующих миссиях посредством организации учебной подготовки, планирования, мониторинга и представления отчетности.

## **Партнерское взаимодействие в вопросах миростроительства и верховенства права**

43. Африканский союз является одним из важных партнеров Организации Объединенных Наций в области миростроительства и верховенства права и поэтому обладает уникальными возможностями для формирования консенсуса в отношении политики на континенте и повышения региональной и национальной ответственности. Несмотря на многочисленные проблемы, препятствующие усилиям по миростроительству, в Африке наблюдается постепенный прогресс в обеспечении безопасности и стабильности.

44. В течение отчетного периода Фонд миростроительства продолжал оказывать поддержку 18 африканским странам. Он оперативно предоставлял финансирование на гибкой основе в целях поддержания мира и предотвращения возобновления конфликтов, в том числе в Бурунди, Центральноафриканской Республике, Гвинее, Гвинее-Бисау, Либерии и Сьерра-Леоне, каждая из которых фигурирует в повестке дня Комиссии по миростроительству. Кроме того, до февраля текущего года Фонд миростроительства оказывал прямую финансовую поддержку Комиссии Африканского союза с целью обеспечить дальнейшее содержание наблюдателей за положением в области прав человека в Бурунди, тем самым впервые оказывая поддержку через региональную организацию. В октябре председатели Комиссии по миростроительству и помощник Генерального секретаря по поддержке миростроительства посетили Комиссию Африканского союза, с тем чтобы изучить пути дальнейшего укрепления сотрудничества на основе рамочной политики Африканского союза в области постконфликтного восстановления и развития, принятой в 2006 году, а также инициативы по укреплению солидарности в Африке.

45. Кроме того, Африканский союз и Организация Объединенных Наций тесно сотрудничали по ключевым направлениям деятельности, касающимся органов обеспечения правопорядка и безопасности, в целях осуществления Генерального плана действий Африканского союза по принятию практических мер в целях прекращения войн в Африке к 2020 году. Что касается разоружения, демобилизации и реинтеграции, то Организация Объединенных Наций через ООНАС и Всемирный банк оказывала Африканскому союзу помощь в разработке второго этапа его программы по разоружению, демобилизации и реинтеграции в целях повышения стандартов управления знаниями и подготовки кадров. В течение отчетного периода Организация Объединенных Наций содействовала разработке семи оперативных руководящих указаний Африканского союза в области разоружения, демобилизации и реинтеграции в отношении детей, заключенных, женщин, национальных рамочных документов, реинтеграции, борьбы с насильственным экстремизмом и иностранных боевиков. Организация Объединенных Наций также внесла свой вклад в проект Африканского союза по управлению запасами и учету стрелкового оружия и легких вооружений. Помимо этого, в сотрудничестве с Европейским союзом Организация Объединенных Наций оказывала Комиссии Африканского союза поддержку в реализации политики Африканского союза в области реформы сектора без-

опасности через программу по наращиванию потенциала. На оперативном уровне были проведены совместные оценки в Гамбии и Гвинее-Бисау.

46. Организация Объединенных Наций и Африканский союз расширили свое партнерское взаимодействие в вопросах деятельности, связанной с разминированием, приняв в июне меморандум о взаимопонимании между Комиссией Африканского союза и Службой по вопросам деятельности, связанной с разминированием, Департамента операций по поддержанию мира. В этой связи ООНАС в сотрудничестве со Службой по вопросам деятельности, связанной с разминированием, оказывала техническую консультативную помощь и поддержку в осуществлении Стратегической рамочной программы Африканского союза для деятельности, связанной с разминированием и взрывоопасными пережитками войны, на период 2014–2017 годов и в разработке совместного руководства Африканского союза и Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности в отношении наземных мин, взрывоопасных пережитков войны и самодельных взрывных устройств для использования в рамках операций Африканского союза в поддержку мира.

47. Полицейские силы Организации Объединенных Наций и Африканского союза продолжали свое сотрудничество, уделяя особое внимание планированию полицейской деятельности, руководству, борьбе с тяжкими преступлениями и организованной преступностью, а также вопросам поведения и дисциплины. ООНАС оказывало техническую помощь в разработке Стратегии Африканского союза в отношении международной полицейской деятельности, которая была ратифицирована на второй Конференции Группы стратегической поддержки полиции Африканского союза, прошедшей с 28 ноября по 2 декабря в Аддис-Абебе. Группа уполномочена согласовывать действия полиции в рамках всех операций Африканского союза в поддержку мира. 20 апреля ООНАС содействовала проведению первого консультативного совещания семи стран, предоставляющих полицейские контингенты для АМИСОМ, в Аддис-Абебе. Данное совещание послужило площадкой для обмена мнениями относительно усилий по наращиванию институционального потенциала Сомалийских полицейских сил, а также введения квот для женщин и учета гендерной проблематики в полицейских подразделениях.

#### **IV. Финансирование операций Африканского союза в поддержку мира**

48. Необходимость наличия устойчивых, предсказуемых и гибких механизмов финансирования для оказания содействия операциям Африканского союза в поддержку мира обсуждается директивными органами этих двух организаций уже более десяти лет. Этот вопрос приобрел еще большую важность в последние два года после опубликования в 2015 году выводов Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям и сокращения добровольных взносов Европейского союза в поддержку АМИСОМ, которое привело к уменьшению объема жалования военнослужащим на 20 процентов.

49. С момента вступления в должность я неизменно подчеркиваю, вместе с Председателем Комиссии Африканского союза, необходимость обеспечения того, чтобы операции Африканского союза в поддержку мира, санкционированные Советом Безопасности, получали устойчивое и предсказуемое финансирование. С 2015 года Африканский союз предпринимает важные шаги в этом направлении, примерами которых служат обязательство его государств-членов покрывать 25 процентов расходов на его операции в поддержку мира и решение о введении сбора в размере 0,2 процента на ряд соответствующих установ-

ленным критериям импортируемых товаров в целях финансирования Фонда мира Африканского союза.

50. Я с удовлетворением отмечаю значительную совместную работу, проделанную нашими двумя организациями по этому важнейшему вопросу, а также доклады Председателя Комиссии о Фонде мира Африканского союза и о соответствующих положениях резолюции [2320 \(2016\)](#) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, касающихся использования начисленных взносов Организации Объединенных Наций для операций в поддержку мира, проводимых под руководством Африканского союза и санкционированных Советом Безопасности. Я обратил особое внимание на первоочередные задачи Африканского союза по повышению общей эффективности и укреплению механизмов управления и надзора операций в поддержку мира, включая обеспечение предсказуемого финансирования по линии Фонда мира, укрепление потенциала в области планирования и управления, укрепление партнерских связей с Организацией Объединенных Наций и формирование прочной нормативной базы для обеспечения подотчетности и соответствия стандартам.

51. Такие партнеры, как Организация Объединенных Наций, также могут разделить финансовое бремя, и в своем недавнем докладе о вариантах моделей санкционирования и поддержки операций Африканского союза в поддержку мира ([S/2017/454](#)) я представил несколько вариантов, как можно использовать начисленные взносы Организации Объединенных Наций для оказания содействия таким операциям.

52. В докладе содержатся также предложения, касающиеся институциональных подходов к совместному планированию и разработке мандатов операций Африканского союза в поддержку мира. Различные ситуации требуют разного подхода к планированию и разных механизмов финансирования и поддержки, однако в их основе должны лежать общесогласованные принципы и процессы принятия решений. Эти процессы призваны дополнить прилагаемые в рамках Комиссии Африканского союза усилия по созданию и укреплению механизмов внутренней подотчетности.

53. 30 мая в ходе рассмотрения доклада Председателя Комиссии Африканского союза о соответствующих положениях резолюции [2320 \(2016\)](#) Совета Безопасности Совет мира и безопасности вновь заявил о своей приверженности партнерству с Организацией Объединенных Наций, подтвердил принцип ответственности африканских стран и призвал свои государства-члены ускорить внесение их ежегодных взносов в Фонд мира, предложив также принять резолюцию, устанавливающую принцип, согласно которому санкционированные Африканским союзом или получившие от него мандат операции в поддержку мира должны получать финансирование по линии начисленных взносов Организации Объединенных Наций; при этом решения в отношении конкретных миссий должны приниматься на индивидуальной основе. 15 июня и 19 июля члены Совета Безопасности подчеркнули необходимость продолжения совместной работы в целях оказания государствам-членам содействия в выработке совместного подхода к устранению хронической проблемы с обеспечением операциям Африканского союза предсказуемой и надежной финансовой поддержки, в том числе на основе предложений Высокого представителя Африканского союза по вопросам Фонда мира, выступившего перед Советом.

## **V. Партнерство с региональными организациями и механизмами**

### **Региональные экономические сообщества и региональные механизмы**

54. Все большее значение для эффективного решения проблем в области мира и безопасности в Африке приобретает укрепление партнерского взаимодействия между Организацией Объединенных Наций, Африканским союзом и региональными экономическими сообществами и региональными механизмами. Африканские субрегиональные организации являются важными партнерами по ряду вопросов, включая добрые услуги, поддержку мирных переговоров, соглашения о прекращении боевых действий и региональные силы реагирования. Они играют решающую роль в содействии проведению сложных и хрупких мирных процессов посредством дальнейшего укрепления политической воли. Они являются партнерами Организации Объединенных Наций в таких областях, как борьба с терроризмом и предупреждение насильственного экстремизма, региональные стратегии охраны правопорядка, решение вопросов миграции, а также разработка и осуществление региональных планов действий в целях дальнейшей реализации повестки дня по вопросу о женщинах, мире и безопасности.

55. В течение прошедшего года региональные экономические сообщества и региональные механизмы играли важную роль в предотвращении конфликтов и посредничестве. Например, ЭКОВАС продолжало возглавлять усилия по оказанию добрых услуг и предоставлению посреднической поддержки в Гамбии и Гвинее-Бисау. Восточноафриканское сообщество продолжало руководить международными действиями в Бурунди, в то время как ЭСЦАГ играло ведущую роль в Центральноафриканской Республике. САДК приняло активные меры для обеспечения того, чтобы результаты досрочных выборов в Лесото, состоявшихся в июне, были признаны всеми заинтересованными сторонами. Мирному и справедливому проведению выборов способствовали взаимодействие на высоком уровне через координатора САДК по Лесото, заместителя президента Южной Африки и членов надзорного комитета САДК по Лесото, наблюдавших за ситуацией в ходе избирательной кампании.

56. ИГАД играла важнейшую роль в процессе урегулирования конфликта в Южном Судане и внесла значительный вклад в формирование федеральных штатов в Сомали. Кроме того, в марте Ассамблея глав государств и правительств стран — членов ИГАД приняла Найробийскую декларацию по поиску долгосрочных решений в интересах сомалийских беженцев и реинтеграции возвращающихся в Сомали лиц, в которой содержались обязательства по защите и меры для создания условий, способствующих добровольному возвращению и реинтеграции сомалийских беженцев, при поддержке со стороны международного сообщества.

57. Кроме того, в Центральной и Западной Африке региональные коалиции желающих продолжали вносить важнейший вклад в борьбу с насильственным экстремизмом, о чем свидетельствуют ведущая роль Комиссии по бассейну озера Чад и Бенина в решении проблем, создаваемых «Боко харам», усилия Инициативы по региональному сотрудничеству в целях ликвидации «Армии сопротивления Бога» и новые попытки стран Сахельской группы пяти бороться с насильственным экстремизмом на севере Мали и в Сахельском регионе в целом.

## **Другие региональные организации и механизмы**

58. Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций, Африканским союзом и другими региональными организациями остается одной из приоритетных задач. От нашего сотрудничества с этими организациями во многом зависит эффективность Организации Объединенных Наций. Крайне необходимыми и действенными оказались объединение наших ресурсов на основе сравнительных преимуществ и использование единого общего подхода.

59. Одним из примеров расширения сотрудничества между региональными организациями служит ситуация в Ливии. 25 октября Организация Объединенных Наций, Африканский союз и Лига арабских государств сформировали группу под названием «тройка» в целях укрепления сотрудничества и координации, направленных на содействие национальному примирению и осуществлению Ливийского политического соглашения. 18 марта «тройка» приветствовала включение в свой состав Европейского союза, в результате которого она стала «четверкой». 23 мая «четверка» подтвердила свою коллективную приверженность активизации осуществляемого при содействии Организации Объединенных Наций политического процесса, направленного на урегулирование кризиса в Ливии. Благодаря продолжающемуся взаимодействию четыре вышеуказанные организации стали больше доверять друг другу, что позволило им согласовать позиции и использовать свои сравнительные преимущества для совместной работы над достижением общих целей.

60. Многочисленные случаи одновременного взаимодействия в Африке Организации Объединенных Наций, Африканского союза и Европейского союза подтверждают, что эти три организации способны предоставлять необходимые услуги и отыскивать способы урегулирования кризисов и постконфликтных ситуаций на основе принципов использования сравнительных преимуществ, увеличения полезной отдачи и распределения бремени ответственности. 5 июля в рамках саммита Африканского союза мой Специальный представитель при Африканском союзе принял участие в совещании руководителей/старших должностных лиц Африканского союза, региональных экономических сообществ, региональных механизмов и Европейского союза по вопросам мира и безопасности. Основное внимание на этом совещании уделялось укреплению политического и стратегического диалога и дальнейшей мобилизации соответствующей международной поддержки в целях подготовки рекомендаций для рассмотрения участниками саммита «Африка-ЕС», который состоится в Абиджане в ноябре. Среди возможных итогов предстоящего саммита было упомянуто создание платформы сотрудничества по вопросам мира и безопасности в Африке с участием Организации Объединенных Наций, Африканского союза и Европейского союза в целях укрепления политического и стратегического диалога.

## **VI. Отделение Организации Объединенных Наций при Африканском союзе**

### **Укреплению стратегического и оперативного партнерства**

61. В отчетный период ООНАС продолжало тесно сотрудничать с Африканским союзом в целях укрепления взаимодополняемости и единства действий. Отделение является одним из главных каналов расширения стратегического и оперативного партнерства с Африканским союзом, предоставления основной и технической поддержки и содействия сближению позиций в процессе приня-

тия решений, в том числе при взаимодействии между Советом Безопасности и Советом мира и безопасности. Отделение провело 29 брифингов для Совета мира и безопасности и оказало содействие в организации 8 брифингов, проводимых старшими представителями Организации Объединенных Наций, в целях достижения общего понимания конфликтных ситуаций и выработки совместных подходов. Кроме того, со времени представления предыдущего доклада ООНАС провело пять посвященных отдельным странам или тематических брифингов для представителей государств — членов Совета Безопасности, проживающих в Аддис-Абебе. Отделение играло важнейшую роль в разработке Совместного рамочного документа Организации Объединенных Наций и Африканского союза об укреплении партнерства в области мира и безопасности в связи с подготовкой к проведению первой ежегодной конференции Организации Объединенных Наций и Африканского союза, регулярных совещаний Объединенной оперативно-тактической группы и междепартаментских совещаний. ООНАС содействовало подготовке и проведению Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций совместного обзора деятельности АМИСОМ. Кроме того, ООНАС оказывало секретариатскую и материально-техническую поддержку в связи с поездками представителей Совета Безопасности и Комиссии по миростроительству в Аддис-Абебу.

62. Помимо этого, ООНАС содействовало укреплению институционального потенциала Африканского союза в области планирования операций в поддержку мира и управления ими, от разработки политики до подготовки сил. Предварительная работа по согласованию стратегий, стандартов и практических мер создаст основу для укрепления сотрудничества между двумя организациями в проведении операций в поддержку мира и повышения эффективности передачи функций миссий. ООНАС продолжит играть важную роль в координации оказываемого Организацией Объединенных Наций содействия в осуществлении Мапутского стратегического пятилетнего плана работы (2016–2020 годы) по укреплению Африканских резервных сил, урегулированию конфликтов на континенте и улучшению координации и обмена информацией между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом.

### **Реорганизация Отделения для удовлетворения растущих потребностей, связанных с партнерством**

63. В своей резолюции [71/270](#) Генеральная Ассамблея утвердила предложение Генерального секретаря о реорганизации ООНАС в целях повышения уровня согласованности стратегической деятельности с Африканским союзом и региональными экономическими сообществами и региональными механизмами на всех этапах конфликта. В своей резолюции [2320 \(2016\)](#) Совет Безопасности признал, что для удовлетворения растущих потребностей, связанных с партнерством, могут потребоваться дополнительные преобразования по итогам анализа сотрудничества Организации Объединенных Наций с Африканским союзом, включая структуру и ресурсные возможности ООНАС.

64. Новая структура, действующая с 1 января, позволяет ООНАС вносить более эффективный вклад в усилия, направленные на достижение большей политической согласованности и оперативной сплоченности между Организацией Объединенных Наций, Африканским союзом и его партнерами в вопросах мира и безопасности в Африке. В состав Отделения входят две основные структуры: Секция по политическим вопросам и недавно созданная Служба институциональных и оперативных партнерств. Они представляют совместный доклад заместителю руководителя Отделения, должность которого была учреждена недавно. Недавно созданная Канцелярия руководителя аппарата следит

за согласованностью и слаженностью работы ООНАС во всех областях. Я намерен провести оценку ООНАС во исполнение резолюции [2320 \(2016\)](#) Совета Безопасности, в ходе которой будут всесторонне проанализированы растущие потребности, связанные с партнерством между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом, и возможности ООНАС для решения возложенных на него задач.

## VII. Замечания и рекомендации

65. Укрепление партнерских отношений с Африканским союзом и региональными экономическими сообществами и региональными механизмами позволит Организации Объединенных Наций принимать своевременные, оперативные, согласованные и решительные ответные меры в целях предотвращения конфликтов и эффективного устранения угроз миру и безопасности. Я приветствую прогресс, достигнутый в вопросе о партнерстве в отчетный период. Подписание Совместного рамочного документа Организации Объединенных Наций и Африканского союза об укреплении партнерства в области мира и безопасности, начало функционирования Фонда мира Африканского союза и принятие Советом Безопасности резолюции [2320 \(2016\)](#) являются важными шагами на пути к дальнейшему совершенствованию нашей платформы сотрудничества в Африке. Я выражаю признательность Председателю Комиссии Африканского союза за его руководящую роль и приверженность решению этих вопросов и вновь заявляю о своем намерении продолжать работу по дальнейшему укреплению партнерства.

66. С момента вступления в должность я подчеркивал свое намерение обеспечить более инициативное взаимодействие по вопросам предотвращения конфликтов. То же намерение выразил и Председатель Комиссии Африканского союза. В Совместном рамочном документе обе организации заявили о приверженности взаимодействию на ранних этапах, обмену информацией для раннего предупреждения и аналитическими выкладками в целях достижения общего понимания возникающих или существующих конфликтов и выработке совместных подходов на основе консультативного процесса принятия решений. Секретариат Организации Объединенных Наций будет содействовать укреплению координации с Африканским союзом для решения этой задачи, в том числе посредством налаживания более тесного сотрудничества между специальными представителями и посланниками. Крайне необходимо также закрепить прогресс, достигнутый в последние годы в рамках консультаций и сотрудничества между Советом Безопасности и Советом мира и безопасности.

67. Я рассчитываю на сотрудничество с Африканским союзом в целях продолжения укрепления нашего партнерства с африканскими региональными экономическими сообществами/региональными механизмами. Они находятся на переднем крае наших усилий, направленных на обеспечение мира и безопасности на континенте, и являются движущей силой для достижения стоящих перед Африкой целей в области развития. Международное сообщество сможет урегулировать конфликты на континенте лишь в единстве со странами региона, действуя сообща и руководствуясь одними и теми же универсальными принципами. Мои специальные представители и посланники в субрегионах Африки будут тесно взаимодействовать с ООНАС в целях активизации обмена информацией и сотрудничества между Организацией Объединенных Наций, Африканским союзом и региональными экономическими сообществами и региональными механизмами, особенно в отношении причин и движущих сил конфликтов. Чем основательнее и последовательнее будет это сотрудничество, тем

больше вероятность достижения целей Повестки дня на период до 2030 года и Повестки дня на период до 2063 года.

68. Увеличение числа региональных операций по поддержанию мира и операций в поддержку мира подтверждает, что сегодня в Африке потребности превышают возможности Организации Объединенных Наций, Африканского союза или любой другой региональной или субрегиональной организации, которыми они обладают по отдельности. Требуется новый стратегический подход в отношении разнообразия миротворческих операций, с тем чтобы международное сообщество могло адекватно реагировать на конфликтные ситуации, однако эта высокая потребность подтверждает, что поддержание мира остается крайне необходимым, поскольку является не только весьма многофункциональным, но и очень высокоэффективным инструментом. Прделанная нами работа на территории от Сомали до Мали, от Дарфура до Центральноафриканской Республики позволила нам накопить значительный опыт и открыла перед нами ряд уникальных возможностей. Я хотел бы воздать должное африканским миротворцам, многие из которых пожертвовали жизнью ради достижения целей Устава Организации Объединенных Наций.

69. Хотя мы наблюдаем некоторые обнадеживающие признаки прогресса, наши операции могут быть успешными лишь в том случае, если Африканский союз и региональные экономические сообщества/региональные механизмы будут продолжать содействовать созданию политического пространства для выработки политических решений. Совместный рамочный документ позволит нам поддерживать более активный и динамичный диалог для проведения структурных преобразований, касающихся наших общих усилий по реагированию, на основе осуществления совместных оценок и совместного планирования и принятия согласованных решений. Важно активизировать усилия по выработке единой политической концепции, а также договориться о том, какие шаги необходимы для претворения нашей концепции в жизнь.

70. Укрепление потенциала Африки в области мира и безопасности требует достаточного, своевременного и предсказуемого финансирования операций Африканского союза в поддержку мира. В отчетный период государства — члены Африканского союза предприняли важные шаги в направлении большей самообеспеченности и разделения бремени. Я приветствую этот прогресс и неизменную приверженность Африканского союза покрытию 25 процентов расходов на его операции в поддержку мира, а также значительную работу, проделанную этими двумя организациями при подготовке доклада о проведенном совместном обзоре имеющихся механизмов финансирования и поддержки операций Африканского союза в поддержку мира, санкционированных Советом Безопасности (A/71/410-S/2016/809), доклада Генерального секретаря о вариантах моделей санкционирования и поддержки операций Африканского союза в поддержку мира (S/2017/454) и доклада Африканского союза о соответствующих положениях резолюции 2320 (2016) Совета Безопасности, касающихся использования начисленных взносов Организации Объединенных Наций для операций в поддержку мира, проводимых под руководством Африканского союза и санкционированных Советом Безопасности.

71. Я признаю, что для выполнения решений Африканского союза о финансировании Союза и Фонда мира потребуются твердое руководство и непреклонная воля. Вместе с тем, чтобы помочь претворить слова в действия, необходимы постоянная поддержка и содействие со стороны Совета Безопасности, особенно в вопросе обеспечения предсказуемого и устойчивого финансирования операций в поддержку мира, санкционированных Советом. Такая поддержка повысила бы главную ответственность Совета за поддержание международного мира и безопасности, возложенную на него Уставом Организации

Объединенных Наций, а также будет способствовать признанию важной роли региональных организаций в соответствии с главой VIII Устава.

72. Эффективный миротворческий потенциал Африки приобретает все большее значение как в контексте наших коллективных мер реагирования на вызовы международному миру и безопасности, так и для обеспечения стабильности на Африканском континенте. Решимость Африканского союза и африканских стран ощутима и вдохновляет, в том числе в отношении дальнейшей разработки системы обеспечения подотчетности. В наших докладах была подчеркнута важность соблюдения требований и обеспечения надзора в рамках операций Африканского союза в поддержку мира с помощью надежных и эффективных правозащитных механизмов и механизма обеспечения надлежащего поведения и дисциплины. Организация Объединенных Наций будет продолжать тесно сотрудничать с Африканским союзом в целях выработки предсказуемых подходов к партнерству, в том числе по вопросам, касающимся планирования миротворческих операций, а также бюджета и финансов, ревизии и подотчетности, соблюдения прав человека и обеспечения надлежащего поведения и дисциплины, в целях повышения взаимодополняемости усилий.

73. Содействуя более широкому сотрудничеству и признанию принципа сравнительных преимуществ, Организация Объединенных Наций стремится к рассмотрению механизмов реагирования на более комплексной основе, а также к созданию гибкой взаимосвязанной системы сил и средств, действующей в рамках одного или нескольких регионов, в частности через Африканские резервные силы и входящие в их состав силы быстрого развертывания. В интересах Организации Объединенных Наций не перекладывать ответственность за конфликты в Африке, а продолжать оказывать поддержку в наращивании потенциала Африканского союза в области предотвращения и урегулирования конфликтов в целях укрепления системы коллективной безопасности. Для достижения данных целей решающее значение имеет тесное сотрудничество между Организацией Объединенных Наций, Африканским союзом и другими основными партнерами, такими как Европейский союз. В связи с этим я надеюсь, что будет изучена возможность создания механизмов трехстороннего сотрудничества.

74. Я твердо намерен укреплять наше сотрудничество и партнерство на основе приоритетов и потребностей населения Африки. Мы продолжим совместную работу по созданию условий, позволяющих Африканскому континенту полностью воплотить в жизнь стремления своего населения, особенно молодежи.

75. Как отмечается в настоящем докладе, ОООНАС продолжает играть важнейшую роль, являясь первым звеном при обращении Африканского союза к Организации Объединенных Наций в рамках нашего расширяющегося партнерского взаимодействия. Повседневные контакты между должностными лицами ОООНАС и Африканского союза являются важной составляющей нашей работы в области обмена мнениями и аналитическими выкладками, выработки общей позиции по вопросам, вызывающим беспокойство, и принятия совместных мер по их решению. ОООНАС играет существенную роль, которую я буду продолжать анализировать и укреплять в соответствии с возникающими в рамках него потребностями.

76. Потребности Африки остаются значительными, но не менее значительным является и вклад, внесенный Африкой на данный момент в дальнейшее обеспечение единства, мира и прогресса для всего населения континента. Нам необходимо в полной мере учитывать успешные примеры в Африке в общей концепции Организации Объединенных Наций. Я смиренно признаю и цену

---

самопожертвование и вклад столь многих африканских стран в деятельность Организации Объединенных Наций по всему миру и миротворческих операций в Африке. Я хотел бы воздать должное Председателю Комиссии Африканского союза Муссе Факи Махамату за его руководящую роль и за его приверженность делу реформирования системы управления. Я хотел бы также выразить признательность Африканскому союзу, его государствам-членам и региональным экономическим сообществам и региональным механизмам за их постоянное сотрудничество с Организацией Объединенных Наций в усилиях, направленных на решение проблем мира и безопасности в Африке. Кроме того, я хотел бы выразить признательность моему Специальному представителю при Африканском союзе, а также сотрудникам ОООНАС и всех структур Организации Объединенных Наций и Африканского союза, вносящим вклад в достижение прогресса в деле обеспечения мира, безопасности и развития в регионе.

---