

**Совет Безопасности**

Distr.: General  
31 July 2017  
Russian  
Original: English

**Письмо Генерального секретаря от 25 июля 2017 года  
на имя Председателя Совета Безопасности**

Я хотел бы сослаться на пункт 24 резолюции [2297 \(2016\)](#) Совета Безопасности, в котором Совет просил меня провести по завершении избирательного процесса 2016 года, действуя в консультации с Африканским союзом (АС), совместную миссию по оценке Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ) и представить Совету Безопасности соответствующие рекомендации с целью обеспечить, чтобы АМИСОМ обладала надлежащей конфигурацией, позволяющей ей поддерживать следующий этап государственного строительства в Сомали при новом политическом устройстве.

Во исполнение этой просьбы Организация Объединенных Наций и Африканский союз провели 10–29 мая 2017 года совместную обзорную миссию. В этой миссии, проведенной под совместным руководством Департамента операций по поддержанию мира Секретариата и Департамента по вопросам мира и безопасности Комиссии Африканского союза, участвовали военные и полицейские эксперты и эксперты по политическим и правозащитным вопросам и вопросам материально-технического обеспечения из Департамента по политическим вопросам, Департамента полевой поддержки, Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), АМИСОМ, Отделения Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали (ЮНСОС), Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Сомали (МООНСОМ) и Отделения Организации Объединенных Наций при Африканском союзе (ООНАС). В обзоре участвовали также представители ряда государств — членов Организации и Европейского союза.

Этот совместный обзор следует рассматривать как один из элементов всеобъемлющего процесса стратегического планирования в Сомали, который начался в 2016 году и включал в себя также стратегическую оценку, проведенную Организацией Объединенных Наций и завершенную в марте 2017 года ([S/2017/404](#)), и конференцию по обзору опыта АМИСОМ за 10 лет деятельности, проведенную 9 и 10 марта 2017 года (см. приложение III), — результаты этой оценки и этой конференции послужили источником информации для совместного обзора и миссии по оценке потребностей в связи с избирательным процессом, которая была проведена 22 марта — 4 апреля 2017 года

\* Перездано по техническим причинам 1 сентября 2017 года.



(см. S/2017/408). Совместный обзор, в частности, опирался на выводы стратегической оценки Организации Объединенных Наций, в ходе которой вопросы, касающиеся роли Организации Объединенных Наций в обеспечении безопасности в Сомали, намеренно не рассматривались, с тем чтобы рассмотреть их во время совместного обзора одновременно с вопросами, касающимися будущей роли и конфигурации АМИСОМ.

Члены группы по совместному обзору провели консультации с соответствующими национальными и международными партнерами в Могадишо и Аддис-Абебе. В Могадишо они организовали трехдневное рабочее совещание со старшими должностными лицами органов безопасности и экспертами федерального правительства Сомали и формирующихся штатов-членов федерации, чтобы надлежащим образом проконсультироваться с ними и обеспечить ответственность самих сомалийцев за осуществляемый процесс. Выводы, сделанные по итогам совместного обзора, были рассмотрены Советом мира и безопасности Африканского союза 12 июля 2017 года (см. приложение II) и утверждены Советом в коммюнике на 700-м заседании (см. приложение I).

### **Изменения, произошедшие после проведения предыдущего совместного обзора и принятия резолюции 2182 (2015)**

В последние два года Сомали добилась значительных успехов на политическом фронте. Идет формирование федеративного государства. Значительный прогресс был достигнут и в секторе безопасности, особенно в последние несколько месяцев. После того, как 16 апреля 2017 года было заключено соглашение об основных принципах национальной архитектуры безопасности, возродилась надежда на то, что процесс реформирования сектора безопасности ускорится, благодаря чему улучшатся перспективы достижения устойчивого мира и безопасности в Сомали. В соответствии с этим соглашением о национальной архитектуре безопасности была утверждена новая федеральная модель поддержания общественного порядка, выработанная в мае 2016 года. Новая архитектура и новая модель поддержания общественного порядка являются важнейшими составными элементами для создания эффективных и подотчетных структур управления в секторе безопасности.

Президент Мохамед Абдуллахи Мохамед Фармаджо учредил Совет национальной безопасности, в состав которого вошли представители федерального правительства и штатов-членов федерации. На Лондонской конференции по Сомали 11 мая 2017 года было подписано новое соглашение о партнерстве и пакт по вопросам безопасности между Сомали и его международными партнерами, включая Африканский союз и Организацию Объединенных Наций.

АМИСОМ продолжала вносить огромный вклад в дело мира, безопасности и стабильности в Сомали. С момента своего создания АМИСОМ осуществляла операции, которые помогали препятствовать захвату движением «Аш-Шабааб» и другими вооруженными оппозиционными группами территории страны и создавать пространство и условия для государственного строительства и миростроительства на всей территории Сомали. Речь идет о процессе примирения и других важных политических процессах, которые, в числе прочего, позволили оформить федеральную карту и создать временные органы исполнительной власти в пяти штатах-членах федерации. АМИСОМ также играет очень важную роль в содействии избирательному процессу 2016–2017 года, который направлен на формирование федерального правительства, пользующегося широкой легитимностью на всей территории Сомали.

По мере возможности АМИСОМ содействует также созданию безопасных условий для доставки гуманитарной помощи, особенно во время засухи. Активное присутствие АМИСОМ позволяет улучшить доступность ряда основных маршрутов снабжения, невзирая на сохраняющиеся трудности, и, таким образом, благодаря Миссии нуждающиеся общины имеют возможность получать помощь в соседних районах, находящихся под контролем АМИСОМ и правительства, не совершая длительных и опасных поездок. Вместе с тем я хотел бы подчеркнуть, что гуманитарный кризис по-прежнему крайне серьезен, и потребность в дальнейшей помощи носит острый характер.

Значительный прогресс был достигнут в становлении полиции. Благодаря неустанным усилиям АМИСОМ по оказанию поддержки сомалийской полиции, включая помощь в проверке и наборе кандидатов, подготовку сотрудников полиции и осуществление наставничества, в Могадишо и двух штатах-членах федерации были достигнуты впечатляющие результаты. МООНСОМ продолжает оказывать важную помощь во внедрении новой модели охраны общественного порядка, обеспечивая общеполитическую консультационную поддержку по вопросам, касающимся создания организационной основы охраны правопорядка.

Несмотря на эти достижения, находящийся в стране негражданский персонал АМИСОМ численностью 22 126 человек по-прежнему сталкивается с постоянно меняющимися сложными задачами, действуя в условиях политической нестабильности в опасной обстановке. Эти задачи еще более усложняются из-за того, что АМИСОМ по-прежнему не хватает важнейших вспомогательных сил и средств.

Острой проблемой остается обеспечение стабильного финансирования для возмещения расходов странам, предоставляющим войска для АМИСОМ. Я выражаю признательность Европейскому союзу за ценный вклад, который он вносит в ее решение, вот уже более десяти лет выделяя средства для выплаты денежного довольствия персоналу АМИСОМ. С января 2016 года Европейский союз на 20 процентов сократил объем средств, выделяемых на выплату довольствия военнослужащим АМИСОМ. Усилия по мобилизации добровольных взносов с целью покрыть образовавшийся 20-процентный дефицит пока не увенчались успехом, как и усилия по выявлению альтернативных источников финансирования, которые дополнили бы финансовую поддержку со стороны Европейского союза.

Движение «Аш-Шабааб» по-прежнему создает серьезную угрозу для стабильности в стране. Эта группа сохраняет силы, которые позволили ей в последние годы совершить нападения на несколько передовых оперативных баз АМИСОМ, и контролирует большие участки территории, в частности в долине реки Джубба и в области Хиран, где она обеспечивает оказание населению основных услуг. Она также имеет потенциал для совершения крупномасштабных комплексных террористических актов.

Вместе с тем по большому счету долгосрочному прогрессу в укреплении безопасности в Сомали препятствует не присутствие «Аш-Шабааб», а нехватка в стране достаточно сильных органов обеспечения безопасности, деятельности которых способствовали бы необходимые политические договоренности и необходимое финансирование, в том числе финансирование для регулярной выплаты заработной платы, а также надлежащие механизмы управления, надзора и подотчетности. Эта же проблема не позволяет Сомали в достаточной мере ослабить «Аш-Шабааб». Создание национальной архитектуры безопасности является важным первым шагом на пути к ее решению.

Главная ответственность за обеспечение безопасности лежит на народе и учреждениях Сомали. Соответственно, в совместном обзоре, в соответствии с основными положениями соглашения от 16 апреля, в основу планирования положен принцип ответственности самих сомалийцев за функционирование сектора безопасности. В отличие от предыдущих обзоров, в которых основное внимание уделялось ослаблению «Аш-Шабааб», в этом обзоре упор был сделан на разработку плана на переходный этап, в течение которого АМИСОМ будет постепенно передавать функции по обеспечению безопасности сомалийским органам, а также на рассмотрение возможных мер усиления подотчетности и повышения эффективности АМИСОМ.

Совместный обзор показал, что сомалийцы действительно готовы взять на себя такую ответственность. Во время поездки группы по обзору в Могадишо сомалийские должностные лица и эксперты в области безопасности представили ей общую концепцию постепенной передачи функций по обеспечению безопасности в период 2017–2021 годов по мере укрепления национальной архитектуры безопасности и в соответствии с пактом по вопросам безопасности.

### **Предлагаемый план передачи функций**

Присутствие АМИСОМ по-прежнему исключительно важно для обеспечения безопасности в Сомали в среднесрочной перспективе. Это было подтверждено также в пакте по вопросам безопасности, который был принят 42 международными партнерами 11 мая 2017 года в Лондоне. Я убежден в том, что сохранение присутствия АМИСОМ в период 2017–2021 годов при постепенном сокращении ее численности необходимо, чтобы закрепить достигнутые на сегодняшний день результаты в политической сфере и сфере безопасности и не допустить регресса, который мог бы привести к стратегически значимым последствиям. В то же время, поскольку сомалийские органы постепенно берут на себя главную ответственность за обеспечение безопасности, все присутствующие в стране международные структуры, занимающиеся обеспечением безопасности, должны целенаправленно перейти к выполнению вспомогательной роли.

Фактически передача функций уже частично началась. В ряде мест в областях и Могадишо АМИСОМ уже передала сомалийским силам некоторые функции, включая функции по защите нескольких федеральных министерств.

Члены группы по совместному обзору пришли к выводу о том, что для проведения наступательных операций против «Аш-Шабааб» и других вооруженных оппозиционных групп дополнительных военнослужащих АМИСОМ не потребуется. В этой связи были намечены альтернативные варианты, включая привлечение дополнительных возможностей национальной архитектуры безопасности и другого потенциала сомалийских сил по обеспечению безопасности при проведении совместных операций, высвобождение сил АМИСОМ в результате передачи функций сомалийским силам безопасности, применение постепенного подхода к проведению наступательных операций и расширение двусторонней поддержки.

В рамках усилий по укреплению ответственности Сомали АМИСОМ должна сосредоточиться на решении ряда скорректированных задач (более подробную информацию см. ниже), которые должны быть увязаны с процессом формирования национальной архитектуры безопасности и учитывать сильные стороны АМИСОМ, в целях содействия организованной и ответственной передаче функций с расчетом на долгосрочную перспективу.

В соответствии с общими принципами национальной архитектуры безопасности, пактом по вопросам безопасности и твердым намерением сомалийских лидеров и стран, предоставляющих войска АМИСОМ, обеспечить скорейшую передачу функций по обеспечению безопасности, на переходном этапе необходимо приступить к реорганизации и постепенному сокращению численности негражданского персонала АМИСОМ. При этом важно не поставить под угрозу значительные успехи, достигнутые в политической области и в области безопасности за последние 10 лет. Многочисленные человеческие потери среди военнослужащих АМИСОМ и сомалийских военнослужащих и гражданских сотрудников, а также значительные финансовые затраты на обеспечение ресурсами, не должны оказаться напрасными.

В совместном обзоре предлагается к октябрю 2018 года сократить численность негражданского персонала в общей сложности на 1500 человек: в частности, на первом этапе, по завершении целенаправленных наступательных операций против «Аш-Шабааб», проводимых в настоящее время совместно с сомалийскими силами (в том числе в долине реки Джубба), предлагается не позднее, чем к декабрю 2017 года, сократить численность военного персонала АМИСОМ на 1000 человек. Из них 500 человек будут заменены полицейским персоналом АМИСОМ для дальнейшего укрепления потенциала сомалийской полиции повсюду в стране в продолжение прекрасной работы, уже проделанной полицейским компонентом АМИСОМ. Это отвечает задаче, заключающейся в том, чтобы помогать сомалийской полиции брать на себя все больше функций по обеспечению безопасности в соответствии с планом на переходный этап. Укрепление ведущей роли сомалийской полиции в охране правопорядка, верховенства права и общественной безопасности, как это предусмотрено в национальной архитектуре безопасности, — это задача первостепенной важности. Дополнительные 500 полицейских будут включать еще два сформированных полицейских подразделения численностью 160 человек каждое, 120 полицейских, набранных на индивидуальной основе, и 60 полицейских, которые будут включены в три уже имеющихся сформированных полицейских подразделения с целью довести их численность до стандартной — 160 человек. Таким образом, в совместном обзоре рекомендуется к декабрю 2017 года сократить численность негражданского персонала в общей сложности на 500 человек, что учитывает замену 500 военнослужащих полицейскими.

На втором этапе численность военного компонента АМИСОМ к октябрю 2018 года будет сокращена еще на 1000 военнослужащих. В середине 2018 года рекомендуется провести еще один совместный обзор, чтобы оценить прогресс, который будет достигнут на тот момент в осуществлении стратегии передачи функций, и спланировать следующие этапы этого переходного процесса. После октября 2018 года будет рассмотрен вопрос о дальнейшем сокращении численности негражданского персонала, которое будет осуществляться поэтапно в зависимости от обстановки в плане безопасности и потенциала сомалийских структур.

Технические детали переходного этапа будут проработаны после завершения совместной проверки сомалийских сил безопасности. Она будет проведена под руководством федерального правительства Сомали и штатов-членов федерации совместно с АМИСОМ и Организацией Объединенных Наций и будет опираться на предыдущие инициативы, осуществленные АМИСОМ, учреждениями системы Организации Объединенных Наций и международными партнерами. В ходе проверки особое внимание будет уделено оценке численности, возможностей и мест размещения, а также оценке соблюдения прав человека и других международных стандартов (включая требования в отношении

выявления детей-солдат, наличия механизмов подотчетности и уровней проверки и подготовки), и она охватит структуры, образующие национальную архитектуру безопасности, сомалийскую полицию и другие сомалийские структуры, занимающиеся обеспечением безопасности. Первоочередное внимание будет уделено тем силам, которые планируется задействовать при проведении совместных операций. Проверка будет направлена также на определение методологии и технических условий передачи некоторых конкретных задач в области обеспечения безопасности.

План передачи функций, который будет разработан по итогам этой проверки, должен быть достаточно гибким, чтобы его можно было корректировать в случае ускорения прогресса в укреплении потенциала сил безопасности Сомали, и должен учитывать вероятность непредвиденных негативных событий в области безопасности. Он должен также предусматривать достаточное пространство и достаточную поддержку для реализации необходимых политических процессов и процессов примирения. Следует поощрять и использовать возможности для ускорения передачи сомалийцам ответственности за обеспечение безопасности, включая, например, возможности, которые открывают военные операции и примирение сторон местных конфликтов.

Поскольку реформирование сектора безопасности и важнейшие политические процессы идут в разных местах разными темпами, предлагаемый план передачи функций необходимо будет осуществлять в различных районах страны на дифференцированной и синхронизированной основе. В переходном плане следует также рассмотреть вопрос о путях укрепления материально-технического потенциала Сомали, в том числе за счет передачи национальным структурам функций, выполняемых в настоящее время ЮНСОС.

По всей вероятности, потенциал АМИСОМ в области наставничества и быстрого реагирования будет необходим также в ходе и сразу после проведения выборов в 2021 году. После этого, не позднее 2022 года, численность военного компонента АМИСОМ будет значительно сокращена. В случае крайней необходимости будет рассмотрен вопрос о том, чтобы оставить в стране на дополнительный 12-месячный период силы быстрого реагирования для оказания поддержки сомалийским силам безопасности в реагировании на возникающие трудности.

В соответствии с всеобъемлющим подходом к обеспечению безопасности на процесс передачи функций влияет широкий круг обстоятельств, связанных с политикой, безопасностью и финансированием.

Политические обстоятельства включают: а) формирование федеративного устройства, в том числе официальное закрепление статуса штатов-членов федерации; б) решение остающихся вопросов, касающихся национальной архитектуры безопасности, в частности численности, функций и обязанностей служб безопасности федерального правительства Сомали и штатов-членов федерации; в) принятие основных законодательных актов и начало функционирования государственных учреждений в рамках процесса становления национальной архитектуры безопасности, в частности оформление официального статуса Совета национальной безопасности; г) снижение остроты крупнейших конфликтов между кланами до такого уровня, на котором их смогут контролировать сомалийские политические органы и структуры, занимающиеся обеспечением безопасности; д) успешное проведение выборов и мирная передача власти; и е) налаживание стабильных отношений Сомали с ближайшими соседями.

В плане безопасности должно быть сделано следующее: а) укрепление и оснащение сомалийских органов безопасности и поддержание их потенциала до такой степени, чтобы они могли противодействовать местным и общенациональным угрозам, как это предусмотрено принципами национальной архитектуры безопасности, включая создание реально функционирующих механизмов командования и управления, регулярное снабжение персонала пайками и регулярную выплату ему денежного довольствия; и б) ослабление и сдерживание движения «Аш-Шабааб» до такой степени, чтобы сомалийские силы могут противостоять ему лишь за счет собственного потенциала.

Финансовые аспекты включают способность федерального правительства Сомали и штатов-членов федерации постепенно начать мобилизовать необходимые ресурсы для выплаты заработной платы и создать транспарентные и подотчетные системы платежей, позволяющие регулярно выплачивать заработную плату и денежное довольствие персоналу структур, занимающихся обеспечением безопасности, в соответствии с принципами национальной архитектуры безопасности. Пока этого не сделано, сомалийским учреждениям и партнерам следует создать единообразные, транспарентные и подотчетные финансовые механизмы для выплаты денежного довольствия. Высокой оценки в этом отношении заслуживает работа, проводимая Управлением Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС) при поддержке со стороны партнеров.

Осуществление плана передачи функций возможно лишь при условии мобилизации необходимых финансовых средств для сектора безопасности Сомали и АМИСОМ. Необходимо примерно рассчитать расходы на укрепление сомалийского сектора безопасности и разработать план их совместного покрытия до запланированного проведения в Лондоне в конце 2017 года последующей конференции, посвященной мобилизации ресурсов для сомалийского сектора безопасности и организуемой с целью заручиться достаточной поддержкой — и в плане финансирования, и в плане помощи в натуральной форме — со стороны как сомалийских, так и международных сторон.

Предсказуемое и стабильное финансирование АМИСОМ абсолютно необходимо для того, чтобы избежать рисков, сопряженных с поспешным или преждевременным выводом сил АМИСОМ, который скорее всего свел бы на нет значительные успехи в политической области и в плане безопасности, достигнутые за последние десять лет. Следует всерьез изучить возможные механизмы финансирования АМИСОМ, принимая во внимание весь спектр вариантов, имеющих у Организации Объединенных Наций и других партнеров, включая начисленные взносы Организации Объединенных Наций, а также с учетом выявленных ограничений в плане добровольного финансирования.

### **Предлагаемые пересмотренные задачи АМИСОМ**

В соответствии с планом передачи функций, о котором говорится выше, я поддерживаю рекомендацию, вынесенную по итогам совместного обзора, а именно рекомендацию о том, чтобы АМИСОМ начала играть роль, которая в большей степени будет вспомогательной, а сомалийские силы брали на себя ведущую роль в выполнении задач по обеспечению безопасности. АМИСОМ будет продолжать использовать свои проверенные сильные стороны для реагирования на асимметричные угрозы, которые являются отличительной особенностью той обстановки, в которой она действует.

АМИСОМ предлагается решать изложенные ниже основные задачи, учитывающие необходимость передачи функций: а) защищать основные населенные пункты и присутствующих в стране международных субъектов обеспечивать безопасность в целях создания условий для политических процессов, примирения, охраны правопорядка, восстановления на раннем этапе и поддержания общественной безопасности, и осуществлять, действуя осмотрительно, передачу функций сомалийским силам; б) эффективно содействовать обеспечению безопасного доступа к основным маршрутам снабжения, начиная с маршрутов, связывающих крупные населенные пункты; с) проводить совместно с сомалийскими вооруженными силами целенаправленные операции против «Аш-Шабааб» и других вооруженных оппозиционных групп, принимая при этом необходимые меры для уменьшения последствий, и одновременно продолжать инструктировать сомалийские силы в ходе боевых операций и предоставлять им оперативную поддержку; и d) в тесном сотрудничестве с МООНСОМ и в соответствии с принципами национальной архитектуры безопасности содействовать укреплению потенциала и обучению сомалийской полиции.

Необходимо обеспечить полную готовность к работе гражданского компонента АМИСОМ с целью достичь его запланированной численности и перенаправить его усилия на содействие решению пересмотренных задач военного и полицейского компонентов АМИСОМ, т.е. на оказание поддержки Миссии, защиту прав человека и содействие усилению координации и согласованности действий между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в Сомали. Особое внимание следует уделить увеличению числа сотрудников компонента Миссии по правам человека, с тем чтобы расширить ее возможности в плане наблюдения за соблюдением норм международного гуманитарного права и права в области прав человека, обеспечения более эффективного их соблюдения и реагирования на их нарушения.

С учетом вышесказанного рекомендуется пересмотреть концепцию операций АМИСОМ в тесной консультации с соответствующими структурами федерального правительства Сомали и штатов — членов федерации, а также с ЮНСОС. АМИСОМ следует также пересмотреть свои оперативные потребности в технике с учетом предложенных пересмотренных задач и обновленных оценок угроз.

Сомалийская полиция играет исключительно важную роль в планировании передачи АМИСОМ своих функций и в осуществлении более масштабной стратегии обеспечения безопасности в Сомали. Поскольку, как это предусмотрено в национальной архитектуре безопасности, главную ответственность за обеспечение безопасности в городах, поселках и деревнях будут нести 32 000 сотрудников сомалийской полиции, необходимо расширить поддержку, оказываемую сомалийской полиции, и учитывать, что такая поддержка, вероятно, будет необходима и в обозримом будущем. В отличие от вооруженных сил, сомалийская полиция уже выполняет свои обязанности в тех местах, где она базируется, поэтому передачи полномочий от АМИСОМ не требуется. Кроме того, планируется, что полиция будет играть наиболее важную роль в содействии политическому процессу и процессу примирения в будущем.

С одной стороны, полицейский компонент АМИСОМ наглядно продемонстрировал свои сравнительные преимущества в плане оказания помощи в предварительной проверке, наборе и подготовке полицейских и в осуществлении наставничества для полиции, а также в плане оказания оперативной поддержки. Эту успешную программу АМИСОМ следует расширять, используя ресурсы, о которых говорилось выше. С другой стороны, МООНСОМ доказала свою эффективность в деле оказания общеполитической консультационной помощи в вопросах, касающихся внедрения новой модели поддержания правопорядка и создания организационных структур полиции на уровне федерального правительства Сомали и штатов — членов федерации. Эти общеполитические усилия, подкрепляемые оказанием технической консультационной помощи, тесно связаны с другими ключевыми задачами МООНСОМ, включая содействие процессу создания федеративного государства, пересмотру конституции, разработке модели системы правосудия и пенитенциарной системы для Сомали и решению остающихся вопросов, связанных с национальной архитектурой безопасности. В связи с этим я надеюсь, что Совет Безопасности полностью одобрит рекомендацию заменить к концу 2017 года на полицейских 500 военнослужащих из первых 1000 военнослужащих АМИСОМ, которых планируется вывести, а также рассмотреть вопрос об укреплении мандата полицейского компонента МООНСОМ с целью расширить возможности этой миссии в области оказания консультационной помощи в вопросах создания организационных структур в соответствии с новой моделью поддержания правопорядка, в связи с чем потребуются несколько увеличить объем ресурсов, предназначенных для полицейского компонента МООНСОМ. Полицейским компонентам АМИСОМ и МООНСОМ следует и далее укреплять сотрудничество.

Для максимально эффективного использования имеющихся ресурсов необходимо провести обзор нынешнего потенциала и направления усилий АМИСОМ и МООНСОМ в области стратегической коммуникации, включая усилия, направленные на разъяснение задач, связанных с передачей функций, мобилизацию поддержки для их решения и противодействие всем попыткам рассматривать постепенный вывод АМИСОМ как победу «Аш-Шабааб».

Я приветствую прогресс, достигнутый АМИСОМ в обеспечении соблюдения прав человека и норм международного гуманитарного права. Совместный обзор показал, что АМИСОМ и, в соответствующих случаях, Африканский союз и страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, должны активизировать усилия с целью повысить эффективность мер по предупреждению и расследованию нарушений прав человека и норм международного гуманитарного права, а также механизмов в этой области, в том числе выполнив конкретные рекомендации, вынесенные по итогам совместного обзора (и скомпилированные в таблице в приложении к настоящему письму (см. приложение IV)) и направленные на укрепление механизмов отбора и проверки, обучения, обеспечения подотчетности, контроля и представления информации (в том числе группа по отслеживанию и анализу сообщений о потерях среди гражданского населения) и планирования, а также соответствующих правил и положений.

#### **Стратегический мониторинг и подотчетность**

По итогам совместного обзора было рекомендовано, чтобы совместная рабочая группа Африканского союза — Организации Объединенных Наций по Сомали, работающая и на уровне Центральных учреждений, и на местах (МООНСОМ, ЮНСОС и АМИСОМ), играла — в надлежащих случаях при участии партнеров — центральную роль в отслеживании на стратегическом уровне прогресса в намеченном выше направлении. Эта группа должна регу-

лярно представлять периодические доклады Совместной целевой группе Африканского союза и Организации Объединенных Наций. Это позволит своевременно реагировать на происходящие события, уменьшать риски и регулярно проводить обзор численности утвержденного персонала по мере выполнения условий для передачи функций. В соответствии с всеобъемлющим подходом к вопросам безопасности совместная рабочая группа Африканского союза и Организации Объединенных Наций будет, сообразно обстоятельствам, тесно сотрудничать со структурами, занимающимися осуществлением этого процесса.

Действуя через свои руководящие структуры в Аддис-Абебе (Департамент по вопросам мира и безопасности Африканского союза и ООНАС на соответствующем уровне), рабочая группа может по мере необходимости проводить неофициальные брифинги для стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, и членов Совета мира и безопасности Африканского союза и Совета Безопасности Организации Объединенных Наций. Комиссии Африканского союза может потребоваться более активная поддержка, чтобы она могла плодотворно участвовать в процессах мониторинга и непрерывного планирования, которые необходимы на этапе передачи функций.

По итогам совместного обзора было рекомендовано укреплять Координационный форум старших руководителей, проводимый в Могадишо в рамках усилий по обеспечению большей согласованности приоритетных задач, стратегической слаженности и более внимательного отслеживания осуществления необходимых мер. В этой связи после проведения совместного обзора было предложено создать за счет имеющихся ресурсов специальный совместный секретариат для подготовке заседаний Координационного форума и отслеживания выполнения принятых на нем решений. Кроме того, было настоятельно рекомендовано, чтобы Специальный представитель Председателя Комиссии Африканского союза по Сомали и Специальный представитель Генерального секретаря по Сомали продолжали проводить совместные брифинги для Совета Безопасности и Совета мира и безопасности Африканского союза. В соответствии со Совместным рамочным документом Африканского союза и Организации Объединенных Наций об укреплении партнерства в области мира и безопасности, Секретариат будет сотрудничать с Комиссией Африканского союза с целью выработать механизмы укрепления взаимодействия с соответствующими директивными органами для обеспечения большей стратегической согласованности.

Сегодня АМИСОМ и ЮНСОС осуществляют ряд мер, направленных на усиление подотчетности и повышение эффективности в управлении ресурсами и финансовыми средствами. Совместный комитет по поддержке Миссии создаст платформу для повышения уровня транспарентности и обеспечения заблаговременного планирования. Подразделения обеих миссий, отвечающие за управление запасами и персоналом, а также за оказание услуг, в настоящее время в максимально возможной степени размещаются совместно. Это позволит улучшить мониторинг и анализ эффективности материально-технического обеспечения и представление соответствующей отчетности, и эта информация будет использоваться при совместном принятии решений для обеспечения более тесной увязки финансирования и ресурсов с приоритетными направлениями деятельности АМИСОМ. К настоящему письму прилагается более подробная информация об этих согласованных мерах (см. приложение IV.B).

В соответствии с всеобъемлющим подходом к обеспечению безопасности материально-техническую поддержку со стороны Организации Объединенных Наций, которую в данный момент обеспечивает ЮНСОС, необходимо будет проанализировать с учетом плана АМИСОМ своих функций, как только он будет утвержден, а также соглашений между сомалийцами и международными партнерами.

По итогам совместного обзора рекомендуется создать совместную рабочую группу Организации Объединенных Наций и федерального правительства Сомали по политике должной осмотрительности в вопросах прав человека, которая будет, действуя при всестороннем участии Африканского союза, обеспечивать регулярный обзор мер по уменьшению рисков, выявленных в рамках этой политики, и совместный контроль за осуществлением таких мер.

### **Замечания**

Я хотел бы выразить глубокую признательность Комиссии Африканского союза за активное сотрудничество и партнерское взаимодействие, которые были отличительными чертами этой крупной совместной инициативы. Я хотел бы также выразить признательность федеральному правительству Сомали и штатам — членам федерации, членам Совета Безопасности, представителям Европейского союза и другим международным партнерам за их участие в работе совместной группы. Я высоко оцениваю неустанные усилия руководства АМИСОМ, МООНСОМ и ЮНСОС, направленные на повышение согласованности и расширение сотрудничества, в частности на основе совместных договоренностей.

Мы должны коллективно воздать должное мужеству и героизму сомалийских сил безопасности и военного и полицейского персонала АМИСОМ. Благодаря понесенным ими жертвам и неизменной приверженности партнеров Сомали эта страна, безусловно, встала на путь к мирному будущему.

Я высоко оцениваю принятое при проведении совместного обзора решение о том, чтобы положить в его основу принцип ответственности самих сомалийцев. Выборы, мирная передача власти, учреждение Совета национальной безопасности, членский состав которого носит инклюзивный характер, и соглашение о национальной архитектуре безопасности — это эпохальные достижения. Теперь только неизменная приверженность Сомали и более строгое соблюдение прав человека и принципа верховенства права помогут закрепить эти достижения и значительно ускорить реформирование сектора безопасности. Что касается необходимого оборудования и инфраструктуры и оказания необходимой поддержки сомалийским силам, то я согласен с выводом, сделанным по итогам совместного обзора, а именно с тем, что этот вопрос лучше оставить на рассмотрение международных партнеров.

Я полностью согласен с тем, что, как это было констатировано по итогам совместного обзора, хотя численность АМИСОМ будет сокращаться по мере передачи ею своих функций в рамках усилий по созданию национальной архитектуры безопасности, на сегодняшнем сложном этапе присутствие АМИСОМ в Сомали необходимо. Я не вижу другой реальной альтернативы, которая позволила бы не допустить стратегически значимого регресса — развития событий, которое было бы катастрофическим для сомалийского народа, пережившего в последние два десятилетия невыразимые страдания, и для международного сообщества, потратившего столь значительный объем ресурсов и понесшего значительные людские потери. Кроме того, поспешное сокращение численности АМИСОМ и неорганизованная передача функций сомалийским органам

безопасности могут негативно сказаться на достигнутых успехах и привести к ситуации, когда в Сомали вновь потребуется направить международные силы безопасности. Присутствие АМИСОМ в предстоящие годы будет, несомненно, способствовать созданию пространства, необходимого для укрепления потенциала сомалийских сил и их веры в свои возможности, с тем чтобы они могли решать стоящие перед ними задачи.

Присутствие АМИСОМ и ее стабильное финансирование тесно связаны между собой. Без предсказуемого и стабильного финансирования не будет и АМИСОМ. Так или иначе, эта задача должна быть решена, будь то за счет добровольных взносов или начисленных взносов Организации Объединенных Наций. Я надеюсь, что после проведения обзора можно будет достичь соответствующей договоренности, которая будет отвечать законным ожиданиям Африканского союза и стран, предоставляющих войска АМИСОМ и принесшим огромные жертвы для достижения мира и безопасности в Сомали.

В этой связи я настоятельно призываю государства-члены и партнеров провести обзор планов финансирования. Я надеюсь, что предлагаемая подготовка плана передачи функций, в том числе усиление мер по обеспечению прозрачности и подотчетности, будет способствовать мобилизации добровольных взносов на предсказуемой и устойчивой основе. Я проведу с Африканским союзом и всеми основными партнерами консультации по вопросу о будущем финансировании АМИСОМ и к ноябрю 2017 года представлю Совету Безопасности соответствующий доклад.

Я хотел бы также подчеркнуть, что с учетом исключительной важности соблюдения прав человека и других международных стандартов при проведении всех операций по обеспечению безопасности, необходимо, чтобы АМИСОМ, действуя при поддержке со стороны Организации Объединенных Наций, уделяла первоочередное внимание выполнению тех вынесенных по итогам совместного обзора рекомендаций, которые касаются правовой основы соблюдения прав человека. Проведение в жизнь политики должной осмотрительности в вопросах прав человека при оказании Организацией Объединенных Наций содействия передаче АМИСОМ своих функций сомалийским силам безопасности будет ключевой составляющей партнерского взаимодействия между Организацией Объединенных Наций, Африканским союзом, федеральным правительством Сомали и штатами – членами федерации.

Я полностью поддерживаю стратегию, предложенную по итогам совместного обзора в отношении передачи функций. Тщательный контроль и повышение общей эффективности, скорее всего, помогут ускорить прогресс и мобилизовать дополнительную поддержку. Примерный график сокращения численности АМИСОМ, рекомендованный по итогам совместного обзора, был тщательно и всесторонне продуман с учетом того, что доверие к сомалийским органам безопасности будет расти постепенно. Я полностью согласен с тем, что процесс передачи функций должен быть прозрачным, ориентированным на долгосрочную перспективу, ответственным и организованным и что он требует достаточной гибкости и терпения.

Я с огромным удовлетворением отмечаю, что помощь, которую АМИСОМ и МООНСОМ оказывают при содействии партнеров формирующимся сомалийским полицейским структурам, позволила сделать важные шаги в верном направлении. Без надлежащей поддержки в деле внедрения новой модели поддержания правопорядка это выдающееся политическое начинание может закончиться ничем. В этой связи, учитывая важность эффективного

функционирования сомалийских полицейских учреждений для успешной передачи им функций АМИСОМ, я настоятельно призываю членов Совета Безопасности серьезно рассмотреть вопрос о том, чтобы санкционировать расширение консультационной помощи по оперативным и общеполитическим вопросам, оказываемой сомалийской полиции как на федеральном уровне, так и на уровне штатов — членов федерации.

Я настоятельно призываю федеральное правительство и штаты — члены федерации в кратчайшие возможные сроки взять на себя ответственность за обеспечение безопасности на всей территории Сомали, при этом не поставив под угрозу уже достигнутые результаты. Национальная архитектура безопасности представляет собой правовую и организационную основу, благодаря которой международную поддержку, призванную содействовать становлению сектора безопасности, можно сделать более скоординированной и согласованной — и значит, более действенной. Чтобы сомалийский сектор безопасности был сильным и эффективным, необходимы также более надежные механизмы управления и подотчетности, соответствующие основным международным стандартам. Я согласен с тем, что, как это было констатировано по итогам совместного обзора, безотлагательные меры, необходимые для сохранения нынешней динамики, включают проведение политических дискуссий для обсуждения пока не согласованных деталей национальной архитектуры безопасности, реализацию этой концепции на практике и проведение совместной проверки, в которой одну из ведущих ролей должны активно играть сомалийские учреждения.

На данном этапе все партнеры должны сделать создание национальной архитектуры безопасности одной из главных задач и соответствующим образом скорректировать свою поддержку. В свою очередь федеральное правительство Сомали и штаты — члены федерации должны обеспечить регулярную выплату заработной платы на прозрачной и подотчетной основе.

Что касается интеграции сил безопасности, то я повторяю рекомендацию, содержащуюся в моем письме от 2 июля 2015 года на имя Председателя Совета Безопасности, в котором я призвал федеральное правительство в приоритетном порядке положительно рассмотреть вопрос о том, чтобы полностью официально интегрировать силы Пунтленда численностью 3000 человек в Сомалийскую национальную армию. При условии надлежащей поддержки со стороны партнеров всеобъемлющий комплекс мер по подготовке и оснащению наряду с регулярной выплатой денежного довольствия может стать моделью, которую можно будет применять в других районах страны. Такая поддержка также поможет Пунтленду более эффективно реагировать на террористические акты.

Для успешной стабилизации и консолидации, включая оказание основных услуг, необходимо создать местные структуры управления, и для решения этой задачи потребуются более тесное сотрудничество между основными субъектами. Эти усилия должны быть сосредоточены на согласованных сомалийцами приоритетных областях, в том числе на основных населенных пунктах, в которых обстановка в плане безопасности позволяет международным субъектам действовать и из которых такие услуги должны постепенно распространиться на прилегающие районы. Кроме того, усилия следует сосредоточить на тех регионах, где условия позволяют достичь быстрого прогресса.

Инициатива по восстановлению общин, распространению государственной власти и обеспечению подотчетности, в которой нашел отражение подход Организации Объединенных Наций к содействию стабилизации и распространению государственной власти в Сомали, направлена на создание на субфедеральном уровне заслуживающих доверия, представительных и реально функционирующих органов исполнительной власти, которые смогут уменьшить остроту конфликтов, укрепить доверие населения к государственным структурам и улучшить жизнь сомалийского народа. Крайне важно, чтобы за этими усилиями последовало проведение целенаправленных военных операций.

Я искренне надеюсь на то, что друзья Сомали повсюду в мире будут и далее оказывать поддержку на сегодняшнем заключительном этапе деятельности АМИСОМ, а также поддержку в целях создания сомалийских органов обеспечения безопасности, которые возьмут на себя функции, ныне выполняемые АМИСОМ. Сейчас не время отступать. Многое удалось сделать, но успехи в политической области и в сфере безопасности пока неустойчивы и могут быть сведены на нет. Мы не должны допустить, чтобы многочисленные человеческие потери, понесенные за двадцать с лишним лет, и значительные затраты ресурсов оказались напрасными. В этой связи я настоятельно призываю Совет Безопасности одобрить содержащиеся в настоящем письме рекомендации.

Буду признателен Вам за доведение настоящего письма и приложений к нему до сведения членов Совета Безопасности.

*(Подпись)* Антониу Гутерриш

## Приложение I

### Коммюнике Совета мира и безопасности Африканского союза

Принято на 700-м заседании в Аддис-Абебе 12 июля 2017 года

Совет мира и безопасности (СМБ) Африканского союза (АС) на своем 700-м заседании, состоявшемся 12 июля 2017 года, принял нижеследующее решение относительно доклада Председателя Комиссии Африканского союза о совместном обзоре Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ), проведенном Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций, а также относительно продления мандата АМИСОМ и доклада о Конференции по обзору опыта, накопленного АМИСОМ за 10 лет деятельности.

#### Совет

1. **принимает к сведению** доклад Председателя Комиссии о совместном обзоре АМИСОМ, проведенном Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций, и доклад о Конференции по обзору опыта, накопленного АМИСОМ за 10 лет деятельности, а также заявление Комиссара по вопросам мира и безопасности посла Смаила Шерги и брифинг, проведенный Специальным представителем Председателя Комиссии в Сомали и главой АМИСОМ послом Франшишку Мадейрой. Совет принимает к сведению также заявления, сделанные представителями Эфиопии в ее качестве Председателя Межправительственной организации по развитию (ИГАД), Италии в ее качестве сопредседателя Форума партнеров ИГАД, Организации Объединенных Наций (ООН) и Европейского союза (ЕС), а также постоянных членов Совета Безопасности Организации Объединенных Наций (СБ ООН), а именно Китая, России, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов Америки и Франции;

2. **ссылается** на свои предыдущие заявления о ситуации в Сомали и об АМИСОМ, включая коммюнике PSC/PR/COMM(DCLXXXIV), принятое им на своем 684-м заседании 28 апреля 2017 года; коммюнике PSC/PR/COMM(DCXLIX), принятое им на своем 649-м заседании 16 января 2017 года; коммюнике PSC/PR/COMM(DCXXII), принятое им на своем 622-м заседании 6 сентября 2016 года; коммюнике PSC/PR/COMM(DCVIII), принятое им на своем 608-м заседании 29 июня 2016 года; и коммюнике PSC/PR/COMM.2(DXCV), принятое им на своем 595-м заседании 28 апреля 2016 года;

3. **ссылается далее** на содержащийся в его коммюнике, принятом на 622-м заседании 6 сентября 2016 года, пункт 11, в котором он просил Комиссию провести всеобъемлющий анализ накопленного опыта с целью определить достигнутый прогресс и возникшие проблемы, а также — что важнее — вынести рекомендации относительно последующей деятельности АМИСОМ, включая стратегию выхода Миссии. Совет ссылается также на содержащийся в его коммюнике, принятом на 684-м заседании 28 апреля 2017 года, пункт 10, в котором он подчеркнул важность проведения Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций совместного стратегического обзора АМИСОМ для определения будущего присутствия АМИСОМ в Сомали и отметил, что этот обзор даст возможность пересмотреть и определить задачи, а также варианты изменения конфигурации АМИСОМ;

4. **выражает признательность** Комиссии за успешное проведение анализа опыта, накопленного АМИСОМ за 10 лет деятельности, и за проведение Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций совместного

обзора деятельности АМИСОМ. Совет выражает признательность также федеральному правительству Сомали, Организации Объединенных Наций, странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, и двусторонним партнерам за обязательства, которые они взяли на себя, и за сотрудничество с Совместной группой Африканского союза и Организации Объединенных Наций по обзору до этих анализа и обзора и во время их проведения;

5. **подтверждает** основные итоги совещания, которое было проведено странами, предоставляющими АМИСОМ воинские и полицейские контингенты, параллельно с 29-й очередной сессией Ассамблеи Африканского союза 3 июля 2017 года и в ходе которого его участники, среди прочего, просили Комиссию учредить комитет экспертов для разработки — совместно с Африканским союзом и странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, — стратегии выхода Миссии; Совет **подчеркивает**, что такая стратегия должна учитывать и дополнять результаты анализа опыта, накопленного за 10 лет деятельности, и совместного обзора, проведенного Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций. В этой связи Совет **подчеркивает важность** разработки плана передачи АМИСОМ своих полномочий, предусматривающего реалистичные сроки и выполнение основных условий в плане обеспечения безопасности, которые было предложено создать по итогам совместного обзора, проведенного Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций, для обеспечения стабильного улучшения политической и экономической ситуации в Сомали;

6. **одобряет** доклад, посвященный опыту, накопленному АМИСОМ за 10 лет деятельности, в частности главный содержащийся в нем вывод о том, что АМИСОМ добилась успехов в осуществлении своего мандата, в том числе поспособствовав созданию благоприятных условий для двух политических переходных процессов в Сомали. В этой связи Совет **признает далее**, что АМИСОМ по-прежнему является незаменимым партнером в деле установления мира в Сомали, однако нуждается в надлежащей реконфигурации, с тем чтобы она смогла поддержать следующий этап государственного строительства в Сомали в ходе осуществления плана передачи функций;

7. **воздает должное** странам, предоставляющим АМИСОМ воинские и полицейские контингенты, за принесенные ими большие жертвы, особенно тем странам, которые самой дорогой ценой заплатили за мир, безопасность, стабильность и примирение в Сомали. Совет **вновь заявляет**, что АМИСОМ по-прежнему готова оказывать поддержку федеральному правительству Сомали и формирующимся штатам — членам федерации, соблюдая самые высокие профессиональные стандарты и требования проводимой Африканским союзом политики абсолютной терпимости в отношении всех видов нарушений и противоправных действий;

8. **вновь выражает** свою признательность Организации Объединенных Наций, Европейскому союзу и другим двусторонним партнерам за содействие операциям АМИСОМ против «Аш-Шабааб», а также за оказание ими финансовой и материальной поддержки АМИСОМ и федеральному правительству Сомали;

9. **высоко оценивает** приверженность федерального правительства Сомали достижению прочного мира в Сомали. В этой связи Совет **приветствует** руководящую роль президента Мохамеда Абдуллахи Мохамеда Фармаджо в содействии проведению всеохватного политического диалога между федеральным правительством и формирующимися штатами — членами федерации, для чего был оперативно создан Совет национальной безопасности, и в обеспечении начала осуществления соглашения о национальной архитектуре

безопасности от 17 апреля 2017 года, о котором говорится в коммюнике, изданном после заседания Совета национальной безопасности, проведенного 5–10 июля 2017 года в Могадишо. Совет **вновь заявляет** о своей готовности продолжать оказывать поддержку федеральному правительству Сомали в решении важнейших стоящих перед ним задач в области безопасности и политических задач и **настоятельно призывает** федеральное правительство Сомали не шадить усилий для защиты гражданского населения, обеспечения соблюдения прав человека и содействия установлению прочного мира и обеспечению экономического роста в Сомали;

10. **с серьезной озабоченностью отмечает**, что террористическая группа «Аш-Шабааб» по-прежнему представляет угрозу для мира, безопасности и стабильности в Сомали, для этого региона и всего международного сообщества;

11. **приветствует** выводы, сделанные по итогам совместного обзора, проведенного Африканским Союзом и Организацией Объединенных Наций, особенно политическую решимость федерального правительства Сомали взять на себя выполняемые АМИСОМ основные функции по обеспечению безопасности, действуя в соответствии с планом ответственной, рассчитанной на долгосрочную перспективу и реалистичной передачи функций;

12. **одобряет** рекомендации, вынесенные по итогам совместного обзора, проведенного Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций, в отношении постепенного и поэтапного сокращения численности и реорганизации негражданского компонента АМИСОМ, с тем чтобы она в большей степени играла вспомогательную роль по мере того, как Сомалийские национальные силы безопасности постепенно берут на себя ведущую роль в решении задач, связанных с обеспечением безопасности в стране. В этой связи Совет подчеркивает, что необходимо не допустить образования вакуума в сфере безопасности, который может подорвать положительные результаты, с таким трудом достигнутые на сегодняшний день в Сомали;

13. **постановляет** продлить мандат АМИСОМ на 12 месяцев, до 31 июля 2018 года, и поручить ей решать следующие пересмотренные основные задачи:

a) продолжать содействовать политическому диалогу и примирению в Сомали;

b) защищать основные населенные пункты и присутствующих в стране международных субъектов, обеспечивать безопасность в целях создания условий для политических процессов, примирения, охраны правопорядка, восстановления на раннем этапе и поддержания общественной безопасности и оказывать, действуя осмотрительно, наставническую помощь сомалийским силовым структурам в целях передачи функций Сомалийским национальным силам безопасности (СНСБ);

c) содействовать обеспечению безопасного доступа к главным маршрутам снабжения, начиная с маршрутов, связывающих крупные населенные пункты, проводя для этого совместные операции с сомалийскими силами;

d) проводить совместно с сомалийскими силами целенаправленные операции против «Аш-Шабааб» и других вооруженных оппозиционных групп, продолжать оказывать сомалийским силам наставническую помощь в ходе боевых операций и предоставлять им оперативную поддержку;

е) содействовать укреплению потенциала на различных уровнях Сомалийских национальных сил безопасности в соответствии с принципами национальной архитектуры безопасности и в тесном сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций и другими партнерами;

ф) в пределах имеющихся ресурсов содействовать доставке гуманитарной помощи и способствовать восстановлению на раннем этапе и распространению государственной власти;

14. **просит** Комиссию тесно сотрудничать с федеральным правительством Сомали, странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, Организацией Объединенных Наций и другими соответствующими международными партнерами, с тем чтобы пересмотреть концепцию операций АМИСОМ с учетом предлагаемого пересмотренного мандата, обновленной оценки угрозы, анализа оперативных потребностей Миссии и пересмотренного плана передачи функций на период 2017–2021 годов в соответствии с просьбой федерального правительства Сомали и рекомендациями, вынесенными по итогам совместного обзора, проведенного Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций. В этой связи Совет подчеркивает, что настоятельно необходимо устранить нехватку возможностей у АМИСОМ, предоставив ей дополнительные вспомогательные средства и средства, а также средства повышения боевой эффективности с целью повысить оперативную эффективность Миссии;

15. **просит также** Комиссию и АМИСОМ тесно сотрудничать с федеральным правительством Сомали и Организацией Объединенных Наций, с тем чтобы обеспечить скорейшее завершение проводимой в настоящий момент во всех оперативных секторах совместной физической проверки в Сомалийской национальной армии и сомалийских полицейских силах, результаты которой должны быть представлены Совету, для выявления критических в плане возможностей недостатков, которые следует устранить для обеспечения эффективного проведения совместных операций в рамках общих усилий по наращиванию потенциала сомалийских национальных органов обеспечения безопасности;

16. **выражает озабоченность** по поводу недостаточного уровня координации и согласованности усилий, направленных на содействие созданию дееспособного и инклюзивного сектора безопасности в Сомали, поскольку это может сдерживать прогресс, необходимый для того, чтобы сомалийские национальные органы обеспечения безопасности реально взяли на себя все функции, выполняемые в настоящее время АМИСОМ; Совет **подчеркивает**, что партнерам необходимо тесно сотрудничать с властями Сомали и АМИСОМ, чтобы усилить координацию деятельности по оказанию поддержки, в том числе при осуществлении двусторонних инициатив по наращиванию потенциала и наступательных операций. Совет **приветствует** создание Целевой группы Сомали и Африканского союза в качестве эффективного механизма координации усилий по укреплению сектора безопасности в Сомали;

17. **подчеркивает** далее **необходимость** создания гибкой, эффективной, действенной и заслуживающей доверия платформы полевой поддержки как вспомогательного стратегического средства для операций АМИСОМ. В этой связи Совет **просит** Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали (ЮНСОС) продолжать расширять комплексные меры по оказанию поддержки АМИСОМ с учетом необходимости укрепления для этого роли Специального представителя Африканского союза и главы АМИСОМ в соответствии с меморандумом о взаимопонимании 2016 года между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций относительно оказания АМИСОМ поддержки;

18. **особо отмечает**, что для дальнейшего присутствия АМИСОМ в Сомали и осуществления передачи функций с расчетом на долгосрочную перспективу необходимо предсказуемое и стабильное финансирование АМИСОМ и сомалийских органов обеспечения безопасности. Совет **принимает к сведению** шаги, предпринимаемые Комиссией для устранения нынешней нехватки ресурсов, и **просит** Комиссию расширять взаимодействие с Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций и другими партнерами, на надлежащем уровне, для обеспечения предсказуемого и стабильного финансирования АМИСОМ, в том числе за счет начисленных взносов Организации Объединенных Наций на выплату денежного довольствия негражданскому персоналу АМИСОМ, принимая во внимание успехи, достигнутые Миссией, сроки передачи функций, предложенные по итогам совместного обзора, проведенного Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций, и того факта, что АМИСОМ является образцовым примером стратегического и оперативного партнерства между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций в деле применения положений главы VIII Устава Организации Объединенных Наций и духе Совместного рамочного документа Организации Объединенных Наций и Африканского союза об укреплении партнерства в области мира и безопасности, подписанного 19 апреля 2017 года;

19. **настоятельно призывает** Совет Безопасности Организации Объединенных Наций как можно скорее рассмотреть доклад о совместном обзоре, проведенном Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций, и одобрить содержащиеся в нем рекомендации, с тем чтобы подготовить почву для их оперативного и эффективного выполнения с учетом необходимости не допустить образования вакуума в сфере безопасности в Сомали и этом регионе, активизировать усилия по координации деятельности и обеспечить предсказуемое финансирование АМИСОМ;

20. **просит** Комиссию препроводить настоящее коммюнике, доклад Председателя Комиссии о совместном обзоре АМИСОМ, проведенном Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций, и доклад, посвященный опыту, накопленному АМИСОМ за 10 лет деятельности, Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций для их последующего препровождения Совету Безопасности Организации Объединенных Наций в целях принятия соответствующих мер, сообразно обстоятельствам;

21. **постановляет** продолжать активно заниматься этим вопросом.

## Приложение II

### **Доклад Председателя Комиссии Африканского союза о совместном обзоре Миссии Африканского союза в Сомали, проведенном Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций**

#### **I. Введение**

1. Совет Безопасности Организации Объединенных Наций 7 июля 2016 года в своей резолюции [2297 \(2016\)](#) просил Генерального секретаря провести, действуя в консультации с Комиссией Африканского союза, совместную миссию по оценке Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ) по завершении избирательного процесса 2016 года в Сомали. Эта совместная оценка была проведена с целью обеспечить, чтобы АМИСОМ обладала надлежащей конфигурацией, позволяющей поддержать следующий этап государственного строительства в Сомали, и представить возможные варианты и рекомендации Совету мира и безопасности и Совету Безопасности Организации Объединенных Наций. На своем 684-м заседании, состоявшемся 28 апреля 2017 года, Совет мира и безопасности «подчеркнул важность предстоящего совместного стратегического обзора Африканского союза — Организации Объединенных Наций по Сомали в определении будущего присутствия АМИСОМ в Сомали». Кроме того, Совет отметил, что этот «обзор даст возможность проанализировать и пересмотреть задачи», а также «возможные варианты изменения конфигурации АМИСОМ».

2. В настоящем докладе содержится обновленная информация об основных выводах и рекомендациях совместного обзора деятельности АМИСОМ, проведенного Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций в Могадишо (Сомали) и Аддис-Абебе 15–29 мая 2017 года. В нем также представлены заключительные замечания относительно дальнейших шагов.

#### **II. Общая обстановка, в которой Африканский союз и Организация Объединенных Наций проводили совместный обзор**

3. В 2013 и 2015 годах Африканский союз и Организация Объединенных Наций совместно провели две оценки параметров с целью определить, являются ли условия в плане безопасности благоприятными для передачи функций АМИСОМ операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. По результатам обеих оценок был сделан вывод о том, что условия в плане безопасности, которые позволили бы передать функции АМИСОМ операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, пока не созданы. Соответственно, дальнейшее присутствие АМИСОМ оставалось одним из важнейших факторов для улучшения обстановки в плане безопасности и содействия политическим процессам в Сомали. Так, благодаря АМИСОМ была значительно ослаблена угроза со стороны «Аш-Шабааб», особенно способность этой террористической группы контролировать территории в Сомали. Тем не менее ситуация в плане безопасности остается нестабильной: нередки случаи асимметричных нападений «Аш-Шабааб» на гражданское население, Сомалийские национальные силы безопасности (СНСБ) и персонал АМИСОМ.

4. Что касается политической ситуации, то результаты парламентских и президентских выборов 2016 и 2017 годов показали, что АМИСОМ по-прежнему играет важную роль в содействии политическим процессам и всестороннему диалогу в Сомали. Создание двухпалатного парламента и избрание в феврале 2017 года президента Мохамеда Абдуллахи Мохамеда Фармаджо ознаменовали собой завершение беспрецедентного избирательного процесса в Сомали. Несмотря на успехи, которых АМИСОМ добилась в создании основы для решения задач в области безопасности и политических задач, Миссия по-прежнему сталкивается с серьезными трудностями оперативного характера, в частности после того, как в январе 2016 года Европейский союз принял решение сократить на 20 процентов объем финансовых средств, выделяемых на выплату денежного довольствия военнослужащим. Усилия по мобилизации добровольных взносов в целях ликвидации дефицита финансирования пока не увенчались успехом, в результате чего АМИСОМ значительно не хватает ресурсов и моральный дух военнослужащих снизился.

5. В этих условиях Совет мира и безопасности на своем 608-м заседании, состоявшемся 29 июня 2016 года, принял к сведению ориентировочные сроки реализации стратегии выхода АМИСОМ, представленной Комиссией Африканского союза. Первоочередное внимание в этой стратегии уделяется освобождению и консолидации территории силами АМИСОМ и Сомалийскими национальными силами безопасности к октябрю 2018 года, а также последующему сокращению численности войск и передаче функций по обеспечению безопасности национальным силам безопасности в период с 2018 года по декабрь 2020 года. На 622-м заседании Совета 6 сентября 2016 года вновь говорилось о важности реализации стратегии выхода АМИСОМ в соответствии с предложенными ориентировочными сроками; кроме того, Совет просил Комиссию Африканского союза провести всесторонний анализ накопленного АМИСОМ опыта, чтобы выявить успехи и возникшие проблемы и вынести рекомендации, касающиеся вариантов последующей деятельности в отношении АМИСОМ, включая стратегию выхода Миссии.

6. В этой связи в ходе ряда консультаций, проведенных в начале 2017 года, обсуждались различные важные вопросы, включая вопрос о приближающихся сроках вывода АМИСОМ. На проведенной 9 и 10 марта 2017 года конференции по обзору опыта АМИСОМ было подчеркнуто, что для эффективного сокращения численности АМИСОМ и, в конечном итоге, ее вывода следует принять стратегию выхода, предусматривающую выполнение определенных условий, сформулированных как четкий набор критериев. В то же время в ходе консультаций высокого уровня, проведенных под руководством Африканского союза 23 марта 2017 года и посвященных АМИСОМ и поддержке, оказываемой органам безопасности и реформированию сектора безопасности в Сомали, был, среди прочего, сделан вывод о том, что АМИСОМ будет играть важную роль и после 2018 года. По итогам этих консультаций был достигнут консенсус в отношении того, что необходимо отказаться от концепции вывода АМИСОМ, увязанного исключительно со сроками, и что вместо этого вывод должен осуществляться как в установленные сроки, так и по мере выполнения установленных условий, и что существует настоятельная необходимость сформировать действенные сомалийские учреждения сектора безопасности, которые могли бы взять на себя и успешно выполнять функции по обеспечению безопасности в Сомали.

7. Федеральное правительство Сомали и формирующиеся штаты — члены федерации 16 апреля 2017 года заключили историческое соглашение о национальной архитектуре безопасности Сомали. В соответствующем документе была описана единая структура безопасности, в том числе оговорены численность Сомалийской национальной армии и объединенной федеральной полиции и полиции штатов, а также их дислокация и состав, порядок командования и управления ими и механизмы их финансирования. Национальная архитектура безопасности, которая была одобрена сомалийским Советом национальной безопасности 8 мая 2017 года, легла в основу пакта по вопросам безопасности, который Сомали и международные партнеры заключили на Лондонской конференции по Сомали, состоявшейся 11 мая 2017 года. Эти документы отражают коллективную решимость руководства Сомали и международных партнеров добиваться того, чтобы во главу угла во всех обсуждениях по вопросам безопасности ставился принцип ответственности самих сомалийцев, поскольку именно в этом состоит надежный способ закрепить успехи в политической сфере и сфере безопасности, достигнутые к настоящему времени.

8. Совместный обзор был проведен Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций с учетом описанной выше обстановки, в частности с учетом соглашения о национальной архитектуре безопасности и политической позиции федерального правительства Сомали, для которого оптимальным вариантом является передача ему непосредственно АМИСОМ функций по обеспечению безопасности в Сомали в соответствии с ответственным, рассчитанным на долгосрочную перспективу и реалистичным планом их передачи.

### **III. Цели совместного обзора, проведенного Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций**

9. Совместный обзор был проведен Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций 15-29 мая 2017 года под совместным руководством Комиссии Африканского союза и Секретариата Организации Объединенных Наций. В вербальной ноте от 3 мая 2017 года Комиссия Африканского союза препроводила концептуальную записку и круг ведения совместного обзора всем государствам — членам Совета мира и безопасности Африканского союза. Объединенная группа по обзору также провела 15 мая 2017 года в Аддис-Абебе брифинг для стран, предоставляющих АМИСОМ воинские и полицейские контингенты, рассказав о целях и ожидаемых результатах обзора. В процессе совместного обзора, проведенного Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций, приняли участие также Европейский союз, Италия, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты Америки и Франция.

10. Проведенный Африканским Союзом и Организацией Объединенных Наций совместный обзор имел триединую цель: а) помочь сомалийским заинтересованным сторонам на федеральном и субфедеральном уровнях разработать «дорожную карту»/план осуществления (предположительно поэтапный) на основе соглашения от 17 апреля; б) предложить АМИСОМ, Организации Объединенных Наций и другим международным партнерам варианты оказания содействия в осуществлении «дорожной карты», включая варианты изменения конфигурации АМИСОМ, установив тем самым условия, с учетом которых должен быть согласован план передачи АМИСОМ своих функций; и в) наметить элементы оказания поддержки АМИСОМ (включая финансирование), увязанные с осуществлением плана передачи функций.

#### IV. Методология

11. Для достижения этих целей в рамках совместного обзора, проведенного Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций, было сделано конкретно следующее:

а) была проведена оценка прогресса в реализации стратегии в области безопасности, сформулированной в резолюции 2232 (2015) Совета Безопасности после принятия Советом мира и безопасности Африканского союза коммюнике на его 521-м заседании, состоявшемся 30 июня 2015 года, и затем доработанной в концепции операций АМИСОМ 2016 года (в том числе путем проведения оценки АМИСОМ и — в максимально возможной степени — Сомалийских сил безопасности);

б) с учетом результатов анализа опыта, полученного АМИСОМ, и стратегической оценки, проведенной Организацией Объединенных Наций, была разработана стратегия в области безопасности, направленной главным образом на:

i. дальнейшее сдерживание и ослабление угрозы со стороны «Аш-Шабааб»;

ii. создание благоприятных условий для обеспечения мира, расширения площади территории, на которой оказываются государственные услуги и распространения государственной власти, а также для осуществления процессов государственного строительства;

iii. изучение возможных вариантов предсказуемого и устойчивого финансирования АМИСОМ с целью выполнить важнейшие условия для ответственной передачи функций Сомалийским национальным силам безопасности;

iv. разработку параметров для того, чтобы скорректировать поддержку, которую оказывают АМИСОМ и международное сообщество в сфере безопасности, с учетом происходящих событий, включая, прежде всего, процесс передачи, по мере выполнения установленных условий, основной ответственности за обеспечение безопасности Сомалийским национальным силам безопасности, в том числе посредством разработки надлежащих всеобъемлющих стратегий в поддержку эффективного укрепления потенциала инклюзивных и дееспособных Сомалийских национальных сил безопасности в соответствии с соглашением о национальной архитектуре безопасности;

с) был также проведен анализ структур Африканского союза и Организации Объединенных Наций, обеспечивающих стратегическое руководство деятельностью АМИСОМ и надзор за ней, а также подотчетность и необходимую координацию.

12. Чтобы достичь этих целей, в рамках совместного обзора, проведенного Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций, состоялся целый ряд консультаций в Аддис-Абебе и Могадишо. Члены группы по обзору встретились с премьер-министром федерального правительства Сомали Хасаном Али Хайре; провели трехдневный диалог с советником по национальной безопасности федерального правительства Сомали, национальным комиссаром полиции, заместителем комиссара полиции, генеральным директором Министерства внутренних дел и представителями министерства обороны, Агентства национальной разведывательной службы и формирующихся штатов — членов федерации, а именно штатов Гальмудуг, Хиршабелле и Джубаленд и Юго-

Западного штата; а также встретились с представителями АМИСОМ, Службы Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием (ЮНМАС), Управления Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС), Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Сомали (МООНСОМ) и Отделения Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали (ЮНСОС).

## V. Основные выводы по итогам совместного обзора

13. По итогам совместного обзора, проведенного Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций, были сделаны следующие основные выводы:

а) в последние несколько месяцев Сомали добилась значительного прогресса на политическом фронте. В частности, в соглашении от 16 апреля 2017 года об основных принципах национальной архитектуры безопасности была заложена прочная основа для содействия становлению сомалийского сектора безопасности;

б) федеральное правительство Сомали и формирующиеся штаты — члены федерации твердо убеждены в необходимости приступить к структурированной и ответственной передаче функций по обеспечению безопасности от АМИСОМ Сомалийским национальным силам безопасности и согласны с этой необходимостью;

в) за последние десять лет АМИСОМ добилась успеха в содействии миру, безопасности и стабильности в Сомали. Вмешательство АМИСОМ позволило не допустить захвата страны «Аш-Шабааб» и другими вооруженными оппозиционными группами и вернуть значительные по площади территории, тем самым обеспечив безопасное пространство и основу для государственного строительства и миростроительства. Это включало примирение и другие политические процессы, которые привели, в частности, к оформлению федеральной карты и созданию органов исполнительной власти в пяти формирующихся штатах — членах федерации, а также федерального правительства, которое является легитимным на всей территории Сомали;

г) АМИСОМ также содействовала оказанию гуманитарной помощи, главным образом обеспечивая безопасный доступ к основным маршрутам снабжения, что способствовало безопасной доставке гуманитарной помощи;

д) после начала работы Группы по отслеживанию и анализу сообщений о потерях среди гражданского населения и горячей линии «СЕЕВЛА», создание которых было важным достижением, был достигнут значительный прогресс в обеспечении соблюдения силами АМИСОМ прав человека и норм международного гуманитарного права;

е) благодаря укреплению потенциала Сомалийских национальных сил безопасности АМИСОМ не потребуются дополнительных войск для проведения операций. Тем не менее АМИСОМ по-прежнему играет незаменимую роль в обеспечении безопасности в Сомали в среднесрочной перспективе. В период 2017–2021 годов дальнейшее присутствие АМИСОМ будет необходимо для закрепления успехов, достигнутых в политической сфере и сфере безопасности. Вместе с тем в стратегическом плане необходимо, чтобы, по мере того, как сомалийцы постепенно берут на себя руководство деятельностью по обеспечению безопасности и ответственность в этой области, АМИСОМ начала играть вспомогательную роль. Для этого АМИСОМ должна начать решать ряд скорректированных задач, увязанных с принципами национальной архитектуры

безопасности и направленных на содействие упорядоченной и ответственной передаче функций с расчетом на долгосрочную перспективу. При этом фактически передача функций уже частично началась: в ряде мест в регионах и Могадишо сомалийские силы берут на себя некоторые задачи, в частности задачи по защите нескольких федеральных министерств;

g) в рамках этой передачи функций необходимо наметить этапы реорганизации и постепенного сокращения численности негражданского компонента АМИСОМ, увязав их с созданием национальной архитектуры безопасности и с обязательствами и потенциалом сомалийцев и стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, с тем чтобы обеспечить передачу обязанностей по обеспечению безопасности в кратчайшие возможные сроки. При этом нельзя допустить, чтобы существенные успехи в политической сфере и сфере безопасности, достигнутые в последние 10 лет, оказались сведены на нет, — особенно с учетом значительных людских потерь и значительного объема затраченных ресурсов;

h) существует настоятельная необходимость в проведении проверки Сомалийских национальных сил безопасности с целью оценить их численность и потенциал на общенациональном уровне и на уровне штатов;

i) существует необходимость в укреплении потенциала АМИСОМ и Сомалийских национальных сил безопасности, а также в расширении оказываемой им финансовой и материально-технической поддержки с целью создания возможностей для эффективного проведения совместных операций.

14. Для обеспечения плавной передачи функций необходимо тщательно спланировать этот процесс с учетом результатов совместной физической проверки сомалийских сил безопасности, которая, как ожидается, будет завершена к 1 сентября 2017 года. Эта совместная физическая проверка будет проведена под руководством федерального правительства Сомали и формирующихся штатов — членов федерации совместно с АМИСОМ и Организацией Объединенных Наций. Она будет опираться на предыдущие инициативы, осуществленные АМИСОМ, учреждениями Организации Объединенных Наций и международными партнерами. В ее ходе будут определены методология и условия передачи конкретных задач, связанных с обеспечением безопасности, отдельно для каждого из формирующихся штатов — членов федерации. Проверка будет нацелена на оценку численности, потенциала и мест размещения и охватит Сомалийскую национальную армию, региональные силы, действующие в интересах интеграции, и полицию, причем первостепенное внимание будет уделено силам, участвующим в совместных операциях. Более детальный план передачи функций, когда он будет разработан, должен быть достаточно гибким для того, чтобы его можно было корректировать в случае ускорения прогресса в укреплении потенциала Сомалийских сил безопасности, а также реагировать на непредвиденные негативные события в сфере безопасности.

## **VI. Основные условия для передачи функций и сокращения численности АМИСОМ**

15. Решающее значение для полной передачи функций будут иметь политические условия и условия в плане безопасности и финансирования. К числу основных политических условий относятся, в частности:

a) официальное закрепление федеративного устройства;

b) решение сохраняющихся проблем, связанных с национальной архитектурой безопасности, в частности с численностью, функциями и обязанностями федерального правительства Сомали и его сил безопасности;

c) легитимизация и укрепление ключевых институтов, в частности Совета национальной безопасности;

d) проведение выборов и мирная передача власти в 2021 году.

16. К числу основных условий в сфере безопасности относятся:

a) укрепление потенциала Сомалийских сил безопасности до такой степени, чтобы они могли противодействовать местным и общенациональным угрозам;

b) ослабление и сдерживание движения «Аш-Шабааб» до такой степени, чтобы сомалийцы могут противостоять ему лишь за счет собственных возможностей.

17. Что касается финансирования, то было отмечено следующее:

a) ключевое значение имеет создание прозрачных и подотчетных систем платежей для обеспечения регулярной выплаты заработной платы персоналу органов обеспечения безопасности в соответствии с принципами национальной архитектуры безопасности, а также наличие у сомалийских учреждений и партнеров соответствующего механизма для выплаты денежного довольствия;

b) обеспечение предсказуемого и стабильного финансирования АМИСОМ — в том числе, возможно, за счет начисленных взносов Организации Объединенных Наций — имеет решающее значение для того, чтобы избежать риска преждевременного вывода сил до конца 2018 года, который может свести на нет достижения последних десяти лет.

## **VII. Рекомендации по итогам совместного обзора, проведенного Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций**

18. По итогам совместного обзора, проведенного Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций, были сформулированы важнейшие рекомендации относительно сокращения численности АМИСОМ и ее пересмотренных задач, а также решения других оперативных вопросов в целях повышения эффективности деятельности Миссии.

19. В отношении сокращения численности АМИСОМ были сформулированы следующие рекомендации:

a) по итогам совместного обзора, проведенного Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций, рекомендуется двухэтапный подход. На первом этапе в качестве первого шага следует сократить численность военного компонента на 1000 человек к декабрю 2017 года, по завершении целенаправленных наступательных операций против «Аш-Шабааб» и других вооруженных оппозиционных групп (в том числе в коридоре Джубы и на северо-восточном побережье), которые будут проведены совместно с сомалийскими силами. Численность полицейского компонента АМИСОМ будет увеличена на

500 человек<sup>a</sup>, с тем чтобы помочь Сомалийским полицейским силам играть, согласно принципам национальной архитектуры безопасности, ведущую роль в охране правопорядка и поддержании верховенства права и общественной безопасности. В качестве второго шага следует к октябрю 2018 года сократить численность военного компонента АМИСОМ еще на 1000 человек;

b) на втором этапе будет рассмотрен вопрос о дальнейшем сокращении численности военнослужащих после октября 2018 года, с учетом итогов очередного совместного обзора, который Африканский союз и Организация Объединенных Наций проведут к середине 2018 года. Во время и сразу после выборов 2021 года сохранится необходимость в том, чтобы АМИСОМ продолжала осуществлять наставничество и содействовать быстрому реагированию. В этой связи в рамках совместного обзора рекомендуется рассмотреть возможность сохранения сил быстрого реагирования на дополнительный период в 12 месяцев, с тем чтобы они оказывали поддержку Сомалийским силам безопасности в реагировании на возникающие проблемы.

20. Что касается предлагаемых пересмотренных задач АМИСОМ, то по итогам совместного обзора, проведенного Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций, рекомендуется обеспечить, чтобы, по мере того как сомалийцы постепенно берут на себя ведущую роль в решении задач по обеспечению безопасности, АМИСОМ начала играть вспомогательную роль. По итогам обзора предлагается также, чтобы она решала следующие ключевые задачи в ходе передачи функций:

a) защищала основные населенные пункты и присутствующих в стране международных субъектов, обеспечивала безопасность в целях создания условий для политических процессов, примирения, охраны правопорядка, восстановления на раннем этапе и поддержания общественной безопасности и одновременно осуществляла, действуя осмотрительно, передачу функций Сомалийским национальным силам безопасности;

b) содействовала обеспечению безопасности на основных маршрутах снабжения, начиная с тех, которые соединяют основные населенные пункты;

c) проводила целенаправленные операции против «Аш-Шабааб» и других вооруженных оппозиционных групп совместно с сомалийскими силами и продолжала инструктировать сомалийские силы в ходе боевых операций и оказывать им оперативную поддержку;

d) содействовала укреплению потенциала Сомалийских национальных сил безопасности в соответствии с принципами национальной архитектуры безопасности.

21. Гражданский компонент АМИСОМ сосредоточит свои усилия на решении своих пересмотренных задач, включая оказание поддержки военному и полицейскому компонентам АМИСОМ в решении их соответствующих пересмотренных задач, в целях содействия передаче функций и последующему сокращению численности сил.

22. В свете предлагаемых пересмотренных задач и обновленной оценки угроз, по итогам совместного обзора, проведенного Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций, рекомендуется пересмотреть концепцию

---

<sup>a</sup> Включая 2 дополнительных сформированных полицейских подразделения численностью 160 человек каждое, 120 полицейских, набранных на индивидуальной основе, и 60 полицейских, которые будут включены в уже имеющиеся 3 сформированные полицейские подразделения с целью довести их численность до стандартной — 160 человек.

операций АМИСОМ, в частности потребности АМИСОМ в оснащении для ведения операций. В соответствии с этими пересмотренными задачами необходимо будет также провести обзор нынешнего потенциала АМИСОМ для укрепления стратегического и оперативного руководства Миссией, а также повышения эффективности ее оперативной деятельности. Кроме того, потребуется провести обзор нынешнего потенциала и направления усилий АМИСОМ в области коммуникации, с тем чтобы в максимальной степени использовать имеющиеся ресурсы и более эффективно разьяснять задачи, связанные с передачей функций, и мобилизовать поддержку для их решения.

23. Группа Африканского союза и Организации Объединенных Наций по совместному обзору вынесла также следующие оперативные рекомендации, касающиеся повышения эффективности АМИСОМ:

а) АМИСОМ следует продолжать, действуя при поддержке МООНСОМ, ЮНСОС, Африканского союза и Централных учреждений Организации Объединенных Наций, повышать эффективность мер и механизмов по предупреждению нарушения ее миротворцами прав человека и норм международного гуманитарного права и принятию мер в связи с такими нарушениями;

б) существующей совместной рабочей группе Африканского союза и Организации Объединенных Наций по Сомали следует поручить отслеживать прогресс в деле передачи функций и представлять регулярные периодические доклады, привлекая к сотрудничеству, сообразно обстоятельствам, Африканский союз, Организацию Объединенных Наций и национальных субъектов в Сомали. Это позволит надлежащим образом реагировать на события, уменьшать риски и регулярно проводить обзор санкционированной численности персонала по мере выполнения условий для передачи функций;

в) на уровне миссий по итогам совместного обзора предлагается чаще проводить заседания Координационного форума старших руководителей, поскольку регулярное согласование совместных целей окажет значительное влияние на отношения АМИСОМ и МООНСОМ. В целях усиления подотчетности в отношении ресурсов АМИСОМ и ЮНСОС следует создать более эффективные системы отслеживания и управления. Для обеспечения лучшей подотчетности и повышения эффективности соответствующие гражданские подразделения поддержки АМИСОМ должны в максимально возможной степени размещаться совместно с ЮНСОС при сохранении соответствующего порядка подчинения.

## **VIII. Заключительные замечания**

24. Я с удовлетворением отмечаю роль Африканского союза в содействии политическим процессам и прогрессу в сфере безопасности в Сомали. В те десять лет, которые прошли с момента развертывания АМИСОМ, она сталкивалась с проблемами нехватки оперативного потенциала и ресурсов и понесла значительные потери среди военнослужащих. Однако эти трудности не подорвали коллективную решимость Африки и готовность АМИСОМ целенаправленно и эффективно выполнять свой мандат. В этой связи мне хотелось бы поблагодарить все государства — члены Африканского союза, в частности страны, предоставляющие АМИСОМ воинские и полицейские контингенты, а именно Бурунди, Гану, Джибути, Египет, Замбию, Зимбабве, Кению, Нигерию, Свазиленд, Сьерра-Леоне, Уганду, Чад, Эфиопию и Южную Африку, за принесенные жертвы и поддержку народа и правительства Сомали в деле восстановления мира, безопасности и стабильности и содействия развитию в этой

стране. Комиссия Африканского союза приложит все усилия для расширения международной поддержки, оказываемой АМИСОМ, особенно в течение этого переходного этапа в деятельности Миссии.

25. Мне хотелось бы выделить три основных соображения, которые Совету мира и безопасности следует учесть при проведении обсуждений и принятии решений относительно совместного обзора, недавно завершенного Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций.

26. Во-первых, постепенное сокращение численности и реконфигурацию негражданского компонента АМИСОМ следует рассматривать как доказательство оперативных успехов Миссии, а не как угрозу для достижений в области безопасности. В рамках совместного обзора, проведенного Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций, было отмечено, что силы АМИСОМ уже приступили к передаче Сомалийским национальным силам безопасности обязанностей по обеспечению безопасности, в частности функций по охране государственных объектов. Кроме того, сотрудничество между полицией АМИСОМ и сомалийскими полицейскими силами позволило добиться отличных результатов в области наращивания потенциала, профессиональной подготовки и передачи опыта. В свою очередь, гражданский компонент АМИСОМ продемонстрировал свою эффективность в содействии работе военного и полицейского персонала, а также в содействии восстановлению на раннем этапе и распространению государственной власти. В целом рекомендация о первоначальном сокращении в течение следующих 14 месяцев численности личного состава АМИСОМ на 2000 военнослужащих, 500 из которых рекомендуется заменить на полицейских, сделана в расчете на то, что это не поставит под угрозу достижения в сфере безопасности в Сомали. Любое дальнейшее сокращение будет зависеть от результатов последующего совместного обзора, который Африканский союз и Организация Объединенных Наций проведут с целью оценить угрозы и общие условия в плане безопасности в Сомали. В этой связи Совет мира и безопасности, возможно, пожелает одобрить рекомендацию о поэтапном сокращении численности АМИСОМ и рассмотреть вопрос об изменении мандата АМИСОМ с учетом предложенных пересмотренных задач Миссии.

27. Во-вторых, имеется четкое понимание того, что решающее значение для успешного осуществления плана передачи функций будет иметь адекватное, предсказуемое и стабильное финансирование Сомалийских национальных сил и АМИСОМ. АМИСОМ по-прежнему ощущает на себе последствия сокращения объема финансирования со стороны своих партнеров, в частности Европейского союза, и сталкивается с проблемами из-за того, что это финансирование носит добровольный характер. Разумеется, мы неизменно признательны за получаемую добровольную поддержку, но ее недостаточно. С учетом прогресса, достигнутого в рамках стратегического партнерства между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций в деле укрепления мира и безопасности в Африке, наиболее логичным видом поддержки АМИСОМ станут начисленные взносы Организации Объединенных Наций. Такова последовательная позиция Совета мира и безопасности и Комиссии Африканского союза. Эта позиция отражена и в последних заявлениях Генерального секретаря Организации Объединенных Наций Антониу Гутерриша: если Совет Безопасности Организации Объединенных Наций не проявит политическую волю и не санкционирует финансирование АМИСОМ за счет начисленных взносов Организации Объединенных Наций и если при этом не будет найдено альтернативного источника предсказуемого и устойчивого финансирования, то Совет мира и безопасности, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о будущем АМИСОМ, включая возможность ускоренного вывода этой миссии. Это, без-

условно, не будет отвечать интересам народа и правительства Сомали, но нам необходимо также учитывать соображения безопасности, охраны и морального состояния нашего персонала, который работает в тяжелейших условиях. В том же духе я возлагаю надежды на то, что конференция по вопросам безопасности в Сомали, которую планируется провести в октябре 2017 года в Аддис-Абебе, послужит важной платформой для мобилизации ресурсов на нужды сомалийских органов обеспечения безопасности и АМИСОМ.

28. В заключение я хотел бы подчеркнуть, что настоятельно необходимо координировать поддержку, оказываемую сектору безопасности Сомали. Группа Африканского союза и Организации Объединенных Наций по совместному обзору выразила обеспокоенность по поводу недостаточно тесной координации некоторыми двусторонними партнерами своих усилий по оказанию поддержки сектору безопасности. Без эффективной координации такой поддержки прогресс в укреплении сектора безопасности будет медленным или вовсе обратится вспять, что отрицательно скажется на выполнении плана по передаче АМИСОМ своих функций. Для решения этой проблемы важно, чтобы Совет мира и безопасности одобрил рекомендацию о проведении совместной проверки потенциала Сомалийских национальных сил безопасности в целях выявления существующих пробелов и путей их устранения, с тем чтобы создать условия для повышения эффективности совместных операций АМИСОМ и Сил безопасности. Кроме того, в ходе визита президента Сомали Мохамеда Абдуллахи Мохамеда Фармаджо в Аддис-Абебу в мае 2017 года мы договорились создать целевую группу Сомали и Африканского союза в качестве надежного механизма координации международной поддержки, оказываемой сомалийскому сектору безопасности. Первое заседание этой целевой группы состоялось 17 мая 2017 года в Найроби, и в настоящее время Комиссия разрабатывает круг ведения этого координационного механизма.

## Приложение III

### Доклад по результатам обзора опыта, накопленного АМИСОМ за 10 лет деятельности

Найроби, 9 и 10 марта 2017 года

#### Резюме рекомендаций

Ввиду приближения десятой годовщины создания Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ), Совет мира и безопасности Африканского союза 6 сентября 2016 года поручил Комиссии Африканского союза начать процесс подготовки «всеобъемлющего обобщения накопленного опыта, в рамках которого будут определены достигнутый прогресс и возникшие проблемы и — что важнее — будут вынесены рекомендации, касающиеся вариантов последующей деятельности в отношении АМИСОМ, включая стратегию свертывания деятельности миссии». Эта просьба была высказана вновь 23 января 2017 года в ходе 649-го заседания Совета мира и безопасности Африканского союза по Сомали, на котором члены Совета мира и безопасности просили завершить обзор опыта, накопленного за этот 10-летний период.

С учетом этого АМИСОМ и Отдел операций в поддержку мира провели 9 и 10 марта 2017 года в Найроби (Кения) совещание с целью рассмотреть опыт, накопленный АМИСОМ. Резюме рекомендаций, вынесенных по итогам этого совещания, содержится ниже и, в соответствии с методологией, применяемой Африканским союзом при анализе опыта операций в поддержку мира, представлено в четырех разделах, касающихся, соответственно, политического, стратегического и оперативного уровней и стратегии выхода.

#### Политический уровень

- i. Политические консультации между Советом мира и безопасности Африканского союза и Советом Безопасности Организации Объединенных Наций по-прежнему ведутся лишь на неофициальном уровне, в связи с чем предлагается, чтобы оба совета сделали следующий шаг и провели совместный системный анализ с целью обеспечить более полное согласование между собой мандатов АМИСОМ.
- ii. Необходимо прийти к консенсусу относительно того, какие функции, помимо принуждения к миру, должен выполнять Африканский союз в рамках работы полицейского и гражданского компонентов международного присутствия в Сомали.
- iii. Африканскому союзу необходимо усовершенствовать стратегию, направленную на смещение основного акцента в деятельности АМИСОМ с военных операций, осуществляемых с основной целью ослабить группировку «Аш-Шабааб», и превращение АМИСОМ в эффективный многокомпонентный механизм, призванный способствовать стабилизации, постконфликтному восстановлению и развитию.
- iv. Необходимо разработать стандартные оперативные процедуры (СОП) с целью обеспечить, чтобы ЮНСОС могло с самого начала участвовать в осуществлении концепции операций АМИСОМ и вносить в него эффективный вклад.

- v. АМИСОМ и ее партнеры должны уделять больше внимания укреплению потенциала Сомалийских национальных сил безопасности и созданию эффективных институтов государственного управления, чтобы закрепить достигнутые результаты, дав возможность населению освобожденных от «Аш-Шабааб» районов пользоваться «дивидендами мира».
- vi. АМИСОМ должна повышать эффективность стратегической коммуникации, с тем чтобы распространять информацию и основные идеи среди нужной аудитории, прежде всего сомалийцев.
- vii. Необходимо усиливать координацию и расширять сотрудничество, в том числе посредством возможного совместного размещения персонала МООНСОМ и гражданского компонента АМИСОМ.

#### **Стратегический уровень**

- viii. Необходимо в срочном порядке увязать предусмотренные мандатом задачи с имеющимися ресурсами, в том числе укрепив роль Комиссии Африканского союза в более эффективном управлении операциями в пользу мира посредством активизации прилагаемых в настоящее время усилий по повышению эффективности процедур управления людскими ресурсами и административных и финансовых процедур.
- ix. По-прежнему необходимо укреплять механизмы обмена информацией и управления знаниями между Комиссией Африканского союза и АМИСОМ, в том числе расширять возможности для обобщения и распространения накопленного опыта.
- x. По-прежнему необходимо продолжать вносить коррективы в стратегии и руководящие принципы Африканского союза с учетом проблем, порождаемых реальной обстановкой на местах в Сомали.

#### **Оперативный уровень**

- xi. АМИСОМ следует направлять гражданский персонал для работы на уровне штатов — членов федерации, чтобы эти сотрудники играли роль контактных лиц по вопросам стабилизации, ежедневно взаимодействуя с местными/областными органами исполнительной власти и общинами и поддерживая связи с субъектами в Могадишо, занимающимися вопросами развития, а также предоставляли в секторах необходимые указания относительно проектов с быстрой отдачей.
- xii. Чтобы усовершенствовать нынешнюю структуру командования и управления военным компонентом АМИСОМ, страны, предоставляющие войска, должны обеспечить Командующему силами возможность управлять контингентами, для чего, в том числе, необходимо укрепить коммуникацию.
- xiii. Потенциал АМИСОМ необходимо привести в соответствие с характером осуществляемых ею операций, в том числе усилив акцент на ключевых элементах доктрины противоповстанческих действий, с тем чтобы повысить мобильность и обеспечить своевременный сбор точных разведанных и оказание достаточной материально-технической поддержки.
- xiv. АМИСОМ следует представить больше данных о том, в какой степени миссии, ее партнерам и Сомалийским национальным силам безопасности удалось ослабить группировку «Аш-Шабааб».

- xv. АМИСОМ необходимо предоставить дополнительные войска для быстрого развертывания и вспомогательные силы и средства и укрепить ее возможности в области разведки, с тем чтобы она могла успешно проводить возобновленные наступательные операции вдоль долины реки Джубба.
- xvi. Для решения стоящих перед ней задач АМИСОМ необходимо укрепить взаимосвязь между военным, полицейским и гражданским компонентами.
- xvii. АМИСОМ следует укрепить потенциал в области обнаружения и обезвреживания самодельных взрывных устройств.

### **Стратегия выхода**

- xviii. АМИСОМ следует осуществлять стратегию выхода, которая предусматривала бы конкретные условия, в том числе условия, касающиеся становления в Сомали инклюзивных и утвержденных на политическом уровне органов обеспечения безопасности, и минимальные требования в отношении потенциала Сомалийских национальных сил безопасности, которые должны быть выполнены до передачи им функций по обеспечению безопасности, и которая в целом была бы направлена на содействие тому, чтобы сами сомалийцы играли ведущую роль в усилиях, прилагаемых в Сомали в политической и экономической сферах и в сфере безопасности, и несли главную ответственность за эти усилия.
- xix. Необходимо проводить более качественную подготовку сомалийских национальных сил безопасности, включая подготовку командного состава, для чего, в том числе, улучшить координацию поддержки в укреплении потенциала, оказываемой соответствующими партнерами.
- xx. АМИСОМ и ее партнеры должны внести коррективы в стратегию по формированию эффективных Сомалийских национальных сил безопасности и наметить адекватный поэтапный план действий в этой области. В краткосрочной перспективе необходимо шире применять практику совместного размещения личного состава Сомалийской национальной армии и АМИСОМ и проводить больше совместных операций и мероприятий по передаче опыта, постепенно все чаще отводя руководящую роль Сомалийской национальной армии.
- xxi. Дальнейшее присутствие АМИСОМ в Сомали будет в значительной степени зависеть от предсказуемого и надежного выделения ей ресурсов.

### **Введение**

1. Ввиду приближения десятой годовщины создания Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ), Совет мира и безопасности Африканского союза 6 сентября 2016 года поручил Комиссии Африканского союза начать процесс подготовки «всеобъемлющего обобщения накопленного опыта, в рамках которого будут определены достигнутый прогресс и возникшие проблемы и — что важнее — будут вынесены рекомендации, касающиеся вариантов последующей деятельности в отношении АМИСОМ, включая стратегию свертывания деятельности Миссии». Эта просьба была вновь высказана 23 января 2017 года в ходе 649-го заседания Совета мира и безопасности Африканского союза по Сомали, на котором члены Совета просили завершить обзор опыта, накопленного за этот 10-летний период.
2. В рамках этого процесса Комиссия Африканского союза провела 9 и 10 марта 2017 года в Найроби (Кения) конференцию по обзору накопленного опыта, с тем чтобы определить основные достижения АМИСОМ, возникшие трудности и варианты ее последующей деятельности. На основе недавно раз-

работанной методологии оценки опыта операций Африканского союза в поддержку мира на этой конференции начался анализ опыта АМИСОМ, касающегося:

- i. принятия решений на политическом уровне — с целью определить, соответствуют ли мандаты АМИСОМ и выделяемые ей ресурсы поставленной цели;
- ii. стратегического управления АМИСОМ — с целью определить, насколько Комиссия Африканского союза обеспечивает стратегическое руководство, полезное директивным органам АМИСОМ;
- iii. оперативного уровня — с целью определить основные проблемы в области командования и управления, с которыми сталкивается руководство АМИСОМ, а также проанализировать, насколько эффективно взаимодействуют военный, полицейский и гражданский компоненты Миссии;
- iv. стратегии выхода АМИСОМ — с целью определить, как можно преобразовать Миссию, чтобы обеспечить успешную передачу полномочий сомалийским службам безопасности.

3. В ходе обсуждений участники конференции использовали и дорабатывали выводы, сформулированные в отдельном справочном документе, содержащем информацию об опыте деятельности АМИСОМ за 10-летний период. Эти выводы приводились в разбивке по следующим темам, актуальным для деятельности АМИСОМ:

- a. изменение мандата;
- b. основные характеристики ее «модели»;
- c. оперативные успехи и проблемы;
- d. многокомпонентное присутствие в виде комплексной миссии;
- e. режим оказания поддержки Миссии;
- f. опыт формирования сомалийских сил безопасности;
- g. отношения с партнерами;
- h. стратегия выхода.

4. В справочном документе были обозначены как трудности, так и имеющиеся возможности, и было подчеркнуто, что именно на сегодняшний момент смогло доказать свою эффективность для АМИСОМ и что в Миссии можно было бы улучшить. Участники обсуждения особо отметили, что оценку достижений и трудностей АМИСОМ следует начинать с признания того факта, что оперативная обстановка в Сомали является исключительно сложной для проведения операции в пользу мира. Это обусловлено рядом факторов, включая недостаточную эффективность государственных институтов, большое число вооруженных групп (враждебных и невраждебных) и их тенденцию к смене союзников, вовлеченность региональных и других внешних субъектов, а также тот факт, что на АМИСОМ было возложено выполнение сложного многоаспектного мандата, включающего ведение боевых действий в городах, стабилизацию обстановки и борьбу с повстанцами.

5. Большинство участников согласилось с тем, что АМИСОМ успешно решает свои главные стратегические задачи, включая, в особенности, защиту сменяющих друг друга сомалийских органов власти (переходное федеральное правительство и федеральное правительство Сомали), а затем временных региональных администраций, ослабление движения «Аш-Шабааб» и обеспечение

безопасности в ходе двух избирательных процессов в 2012 году и 2016–2017 годах, по результатам которых было создано федеральное правительство. В значительной степени эти результаты были достигнуты благодаря упорству и новаторскому подходу персонала АМИСОМ к решению задач на стратегическом, оперативном и тактическом уровнях, а также благодаря тому, что персонал неоднократно преодолевал непредвиденные трудности.

6. Накопленный опыт был обобщен участниками конференции в разбивке по следующим четырем ключевым областям: политический, стратегический и оперативный уровни и стратегия выхода.

### **Политический уровень**

7. Совершенствование процесса утверждения мандатов и взаимодействия на рабочем уровне в значительной степени помогло повысить согласованность действий Совета Безопасности Организации Объединенных Наций и Совета мира и безопасности Африканского союза. Улучшения в процессе согласования начались в 2011 году и включали регулярные консультации между членами обоих советов, обсуждения на руководящем уровне (в том числе в рамках Совместной целевой группы) и утверждение инициатив по совместному планированию и управлению (включая группы по совместной выработке контрольных показателей и совместному проведению оценок, а также рабочие группы).

8. Вместе с тем консультации между двумя советами по-прежнему проводились лишь на неофициальном уровне, в связи с чем было предложено, чтобы оба совета сделали следующий шаг и провели совместный системный анализ с целью обеспечить более полное согласование между собой своих решений. Было отмечено также, что, несмотря на концепцию АМИСОМ, изначально предложенную Африканским союзом, передача функций АМИСОМ операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира не была согласована на политическом уровне, хотя Совет Безопасности Организации Объединенных Наций также исходил из того, что создание АМИСОМ — это временная мера, направленная на стабилизацию обстановки. Этот вопрос по-прежнему приводит к путанице в отношениях между МООНСОМ и АМИСОМ.

9. Не решены также более фундаментальные вопросы, касающиеся субсидиарности и взаимодополняемости, в особенности вопрос о том, какие функции, помимо принуждения к миру, должен выполнять Африканский союз в рамках работы полицейского и гражданского компонентов международного присутствия в Сомали. В этой связи было отмечено, что нынешние административные и финансовые процедуры Африканского союза не позволяют ему удовлетворять потребности большинства его операций в поддержку мира. Участники обсуждения согласились с необходимостью согласования мандата АМИСОМ, обусловленной тем, что задачи перед ней ставит не один директивный орган. Было отмечено, что между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом все еще существуют концептуальные расхождения (в том числе на уровне секретариатов) и что эти расхождения необходимо урегулировать, обеспечив единообразие. Некоторые из этих расхождений связаны с тем, как в Уставе Организации Объединенных Наций и Учредительном акте Африканского союза толкуется принцип субсидиарности и сравнительных преимуществ применительно к урегулированию конфликтов. Другие расхождения связаны с характером стратегического партнерства между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом, а также характером отношений между Африканским союзом и ИГАД. В этой связи участники отметили необходимость более тесного согласования задач, которые Совет Безопасности и Совет мира и безопасности Африканского союза ставят перед АМИСОМ.

10. Участники согласились с тем, что АМИСОМ сохраняет излишнюю ориентацию на решение военных задач. Это было вполне объяснимо в первые годы ее деятельности, когда опасная обстановка в Могадишо препятствовала направлению туда полицейских и гражданских сотрудников Миссии. С конца 2011 года Миссия слишком медленно адаптируется к своему многоаспектному мандату и конфигурации. В некоторых случаях представителей АМИСОМ даже не допускали к участию в механизмах управления в Сомали, поскольку Миссия считается чрезмерно военной. В этой связи участники отметили, что АМИСОМ непременно должна быть многокомпонентной.

11. Участники отметили также, что, хотя АМИСОМ является многокомпонентной миссией, она не получает достаточно инструкций в отношении роли своих невоенных компонентов и их участия в деятельности по достижению целей Миссии. Участники признали, что Африканский союз имеет очевидное сравнительное преимущество в плане незамедлительной стабилизации, но что большое значение имеет также содействие политическому процессу. В этой связи было рекомендовано, чтобы АМИСОМ направила гражданский персонал для работы на уровне штатов, чтобы эти сотрудники играли роль контактных лиц по вопросам стабилизации, ежедневно взаимодействуя с местными органами исполнительной власти и общинами и поддерживая связи с субъектами в Могадишо, занимающимися вопросами развития, а также предоставляли в секторах необходимые указания относительно проектов с быстрой отдачей.

12. Источником хронических нестыковок в «модели» АМИСОМ являются также отношения между АМИСОМ и ЮНСОС. В частности, было выявлено несоответствие между графиком процесса утверждения бюджета в Организации Объединенных Наций и различными циклами в осуществлении общей концепции операций АМИСОМ. ЮНСОС должно с самого начала участвовать в планировании, осуществляемом в соответствии с общей концепцией операций, чтобы быть в состоянии своевременно оказывать запрашиваемую поддержку. В качестве одного из способов официально наладить необходимую координацию было предложено выработать стандартный порядок действий.

13. Участники согласились с тем, что АМИСОМ и ее партнеры пока не создали достаточных условий для того, чтобы сомалийцы смогли взять на себя функции, ныне выполняемые этой миссией Африканского союза. Прозвучал вопрос о том, почему за 10 лет деятельности АМИСОМ не было обеспечено достаточное становление Сомалийских национальных сил безопасности. В этой связи АМИСОМ и ее партнеры должны начать уделять более пристальное внимание укреплению потенциала Сомалийских национальных сил безопасности и развитию эффективных институтов государственного управления, чтобы закрепить достигнутые результаты, дав возможность населению освобожденных от «Аш-Шабааб» районов пользоваться «дивидендами мира». Это, в том числе, означает, что необходимо обеспечивать безопасность на основных маршрутах снабжения между базами АМИСОМ и Сомалийской национальной армии на юге центральной части Сомали, чтобы облегчить доставку гуманитарной помощи. Эта работа становится еще более актуальной в нынешних условиях голода и засухи.

14. Участники согласились с тем, что АМИСОМ крайне важно создать более эффективные механизмы стратегической коммуникации. Сомалийцы постоянно оценивают работу АМИСОМ и не всегда делают положительные выводы о ее результатах. В этой связи возникает вопрос о том, что может быть причиной расхождения между оценкой АМИСОМ себя как в целом успешной миссии и мнением местного населения, которое не всегда аналогичным образом оценивает ее достижения. Участники согласились с тем, что АМИСОМ необходимо более эффективно вести информационную работу и распространять основные

идеи о своей работе среди нужной аудитории, в особенности среди сомалийцев. Была выражена обеспокоенность по поводу того, что, несмотря на общую положительную информационную картину, АМИСОМ по-прежнему проигрывает, когда речь идет о социальных СМИ. Участники подчеркнули, что решение этой проблемы заключается не только в улучшении механизмов стратегической коммуникации Миссии, но и общего культивирования такого ее образа, который помогал бы заручиться политической поддержкой и одобрением со стороны политических лидеров Сомали, ассоциаций гражданского общества и рядовых граждан. В целом, для противодействия радикализации и борьбы с экстремистской идеологией, пропагандируемой «Аш-Шабааб», необходимы согласованные общеполитические меры. Для этого существующей Группе информационной поддержки Африканского союза и Организации Объединенных Наций потребуются потенциал и ресурсы. Для этого необходимо также, чтобы сомалийские ученые, представители интеллигенции и политические деятели открыто выступали с осуждением «Аш-Шабааб», разъясняя, почему идеология этого движения является ложной, опасной и неприемлемой.

15. Обсуждая гражданский компонент АМИСОМ, участники отметили, что им хотелось бы получить некоторые разъяснения относительно сотрудничества и разделения функций между МООНСОМ и гражданским компонентом АМИСОМ. Они подчеркнули, что изначально концепция операций Африканского союза в поддержку мира основывается на принципе многокомпонентности, подразумевающим присутствие гражданского, полицейского и военного компонентов. Для повышения эффективности необходимо, чтобы ЮНСОА/ЮНСОС активизировало поддержку, оказываемую гражданскому и полицейскому компонентам АМИСОМ.

#### **Стратегический уровень**

16. Участники признали настоятельную необходимость в обеспечении увязки между предусмотренными мандатом задачами и имеющимися ресурсами. Это, в том числе, подразумевает, что вопрос о необходимых ресурсах и возможностях должен рассматриваться с самого начала обсуждений, посвященных мандату Миссии. Вместе с тем участники отметили, что Совет Безопасности Организации Объединенных Наций имеет тенденцию устанавливать предельный объем финансирования, позволяя финансовым соображениям определять исход обсуждений о потребностях миссий, а не наоборот. Большинство участников также сошлись во мнении о том, что в течение всех 10 лет своего существования АМИСОМ постоянно испытывала нехватку ресурсов в ключевых областях своей деятельности. Речь идет не только о недостаточности утвержденных сил и средств для решения предусмотренных в мандате задач, но и о том, что Африканский союз и его партнеры не выделяли и не направляли достаточных сил и средств для удовлетворения всех утвержденных потребностей, в результате чего АМИСОМ испытывала серьезную нехватку возможностей на местах. В частности, войска для АМИСОМ предоставляют лишь около 8 процентов от 54 государств — членов Африканского союза, что значительно меньше этого показателя для других операций Африканского союза в поддержку мира, например для Международной миссии под африканским руководством по поддержке в Мали (АФИСМА), для которой государства-члены обязались предоставить больше сил, хотя она осуществляет менее сложные многоаспектные операции по поддержке мира. Участники, признав, что Комиссия Африканского союза не всегда достаточно эффективно обеспечивала комплектование сил АМИСОМ, вместе с тем отметили, что страны, предоставляющие войска для этой миссии, должны выполнять положения соответствующих меморандумов о взаимопонимании, включая положения, касающиеся снабжения средствами

жизнеобеспечения. Было высказано мнение о том, что Совету мира и безопасности, возможно, следует обеспечивать наличие необходимых ресурсов до санкционирования той или иной операции в пользу мира.

17. Состоялось обсуждение вопроса о том, каким образом принцип субсидиарности должен влиять на стратегическое управление АМИСОМ со стороны Африканского союза. Было отмечено, что необходимо развивать сотрудничество между Африканским союзом и ИГАД в рамках политического взаимодействия по Сомали.

18. Участники сошлись во мнении о том, что необходимо повысить роль Комиссии Африканского союза, которая является штабом стратегического управления всеми операциями Союза в поддержку мира. Было отмечено далее, что после утверждения той или иной операции в поддержку мира Комиссия должна применять общесистемный подход к оказанию поддержки этой операции. Ранее уже предпринимались попытки обеспечить координацию между различными структурными подразделениями Совета мира и безопасности и другими департаментами Комиссии Африканского союза: например, в рамках прекратившего свое существование Комитета по координации операций в поддержку мира, который был учрежден и возглавлялся заместителем Председателя и в ежемесячных совещаниях которого принимали участие представители Отдела операций в поддержку мира, Отдела финансирования Департамента по вопросам мира и безопасности, а также других департаментов и подразделений, занимающихся вопросами внутренней ревизии и людских ресурсов, обсуждая осуществляемые операции, обмениваясь информацией и представляя последние данные об операциях миссий и оказании им поддержки. В случае с АМИСОМ Комиссия Африканского союза не только не имела готового плана комплектования сил, но и не обеспечила надлежащую работу всех своих структурных подразделений, чтобы поддержать ее. Были названы следующие области, в которых необходима более активная работа Комиссии Африканского союза: постконфликтное восстановление и развитие, государственное строительство, органы обеспечения законности и безопасности (реформирование сектора безопасности, а также разоружение, демобилизация и реинтеграция) и политические/гражданские вопросы. Прозвучали также призывы к более активному участию Департамента по политическим вопросам Комиссии и Отдела по вопросам обороны и безопасности Департамента по вопросам мира и безопасности.

19. Участники отметили, что стратегическое управление АМИСОМ постоянно затрудняют ограничения, связанные с кадровыми ресурсами. Помимо того, что трудности возникают в связи с формированием сил, бюрократические системы набора и удержания на службе персонала, обладающего необходимой квалификацией, не учитывают необходимость быстрого развертывания. Удержание и ротация сотрудников, особенно узких специалистов (например, специалистов в области разведки и реформирования сектора безопасности), также были сопряжены с трудностями. Эти трудности, в свою очередь, препятствовали выполнению мандата и установлению эффективных рабочих отношений с партнерами из Организации Объединенных Наций. Нынешние административные и финансовые процедуры Африканского союза не позволяют удовлетворять потребности миссий, обеспечивающих принуждение к миру, и в связи с этим было высказано мнение о том, что необходимо в обязательном порядке найти способ укрепления взаимодействия между Отделом операций в поддержку мира Африканского союза и Административно-финансовым департаментом.

20. Участники отметили также, что необходимо укреплять механизмы обмена информацией и управления знаниями между Комиссией Африканского союза и АМИСОМ. В период 2007–2017 годов Совет мира и безопасности Африканского союза издал более 40 коммюнике о положении в Сомали, что свидетельствует о серьезности его настроя и о том, что он рассматривает деятельность АМИСОМ как одну из своих приоритетных задач. При этом, приняв в 2011 году решение посетить АМИСОМ в Сомали, Совет мира и безопасности совершил эту поездку лишь в октябре 2013 года. С момента создания АМИСОМ в 2007 году ежедневное стратегическое управление ею осуществляло подразделение, созданное на время специально для этой цели, а именно Группа стратегического планирования и управления, в которую входили представители Африканского союза, Организации Объединенных Наций, НАТО и других партнеров. Функции по планированию и управлению АМИСОМ перешли к Отделу операций в поддержку мира лишь в 2012 году. Кроме того, система для проведения видеоконференций между Отделом операций в поддержку мира и АМИСОМ в режиме реального времени была установлена только в 2009/10 году. Участники согласились с тем, что посредством улучшения коммуникации необходимо также повышать качество документации о деятельности АМИСОМ, чтобы обеспечить сбор и распространение информации о накопленном опыте. Так как АМИСОМ — это единственная миссия Африканского союза, просуществовавшая больше двух лет, она потенциально могла бы служить источником богатого материала о накопленном опыте, который мог бы повлиять на доктрину проведения Африканским союзом операций в поддержку мира в будущем.

21. В связи с этим был поднят вопрос о сохраняющихся расхождениях между характером операций Африканского союза в пользу мира и имеющимися стратегиями и руководящими принципами. В частности, Африканский союз в значительной степени полагается на руководящие принципы, разработанные Организации Объединенных Наций для своих операций по поддержанию мира. Однако процессы и системы Организации Объединенных Наций, ориентированные на операции по поддержанию мира, совершенно не подходят для решения задач, стоящих перед АМИСОМ, включая борьбу с повстанцами, стабилизацию обстановки и ведение боевых действий. Поэтому необходимо адаптировать стратегии и руководящие принципы Африканского союза к задачам, обусловленным реальной обстановкой на местах в Сомали, которая диктует необходимость в принуждении к миру.

### **Оперативный уровень**

22. Участники отметили, что, хотя за прошедшие 10 лет АМИСОМ добилась целого ряда успехов на оперативном уровне, некоторые из них имеют неустойчивый характер и могут быть сведены на нет, особенно если структуры государственного управления в Сомали не смогут обеспечивать безопасность местного населения в районах, освобожденных от «Аш-Шабааб», а также оказание услуг и отправление правосудия в них.

23. Было отмечено, что для эффективных операций необходима эффективная структура командования и управления. Участники вновь заявили, что структуры командования и управления АМИСОМ не всегда работают эффективно и что их можно улучшить. Во многих случаях приказы военнослужащим АМИСОМ отдает не Командующий силами, а страны, предоставляющие войска, из своих столиц. При этом, как отметили участники, структуры командования и управления полицейским компонентом АМИСОМ с подобными проблемами не сталкивались. Чтобы улучшить нынешние структуры командования и управления военным компонентом Миссии, было предложено, чтобы

правительства стран, предоставляющих войска, дали возможность старшему руководству Миссии, включая Командующего силами, напрямую отдавать приказы своим войскам. Более того, необходимо улучшить механизмы коммуникации не только между Африканским союзом, АМИСОМ и странами, предоставляющими войска, но и между штабом сил Миссии и командованием в секторах. Создание разведывательной службы (Группа "i2") помогло улучшить ситуацию, но многое еще можно сделать.

24. Консенсус был достигнут также в отношении необходимости того, чтобы имеющиеся у АМИСОМ возможности соответствовали характеру ее операций. Это означает, что необходимо усилить акцент на ключевых элементах доктрины противоповстанческих действий, которые требуют мобильности, своевременного сбора разведанных и достаточной материально-технической поддержки. Таким образом, операции АМИСОМ должны проводиться на основе согласованной политики, опираться на достоверную информацию и учитывать тот факт, что местные силы и правительства могут более эффективно, чем иностранные силы, бороться с такими повстанческими силами, как «Аш-Шабааб». Вместе с тем на практике АМИСОМ зашла в тупик и оказалась в уязвимом положении, поскольку ее силы растянулись на очень обширной территории района операций. Кроме того, ранее АМИСОМ сосредоточила внимание на том, чтобы отвоевать территории, а не на том, чтобы ослабить основные боевые возможности «Аш-Шабааб». В результате этого силы АМИСОМ растянулись по обширной территории и едва справляются с задачей размещения на местах сомалийских военнослужащих, полиции и органов исполнительной власти. Участники отметили, что в ходе выполнения своего нынешнего мандата по ослаблению «Аш-Шабааб» АМИСОМ не имела оптимальной организационной структуры для борьбы с этой группировкой, которая применяет более асимметричную тактику, и что было бы полезно подготовить более подробную информацию о том, в какой степени АМИСОМ и сомалийским национальным силам безопасности удалось ослабить эту группировку.

25. Говоря о материально-техническом снабжении, участники отметили, что АМИСОМ не имеет контроля над ним, так как оно поступает от Организации Объединенных Наций и в виде поддержки от других партнеров. В этой связи первоочередное значение имеют хорошие рабочие отношения между Африканским союзом и ЮНСОС. Было отмечено также, что ЮНСОС регулярно получает просьбы о решении задач нового плана, включая, например, ремонт транспортных средств, которые были переданы в дар АМИСОМ партнерами без комплектов средств для технического обслуживания и ремонта.

26. Кроме того, участники призвали предоставить АМИСОМ дополнительные силы быстрого развертывания, с тем чтобы она могла успешно проводить возобновленные наступательные операции вдоль долины реки Джубба. Для эффективного проведения наступательных операций АМИСОМ потребуются также укрепить разведывательный потенциал и получить дополнительные вспомогательные силы и средства для содействия ведению боевых действий.

27. Участники выразили твердую убежденность в том, что для достижения политических целей АМИСОМ необходимо укрепить взаимодействие между военным, полицейским и гражданским компонентами. Было отмечено, что полицейскому компоненту АМИСОМ удалось добиться определенных успехов, но что при этом ему по-прежнему не хватает ресурсов. Одним из нововведений стало решение о разделении некоторых сформированных полицейских подразделений в составе АМИСОМ на взводы для оказания поддержки в связи с недавним проведением выборов в Кисмайо и Байдабо. Деятельность в качестве многокомпонентной операции предполагает налаживание активного сотрудничества между населением и военными. Несмотря на то, что такая работа

АМИСОМ носила ограниченный характер, она сыграла ключевую роль в завоевании поддержки и одобрения местного населения. Вместе с тем следует отметить, что конфигурация АМИСОМ не вполне подходит для более интенсивного сотрудничества между населением и военными.

28. Что касается гражданского компонента АМИСОМ, то участники сошлись во мнении о том, что его роль должна быть увязана с военными усилиями и дополнять их за счет мобилизации поддержки со стороны всех ключевых заинтересованных сторон и партнеров для принятия политических и управленческих мер, необходимых для успешного осуществления стратегии стабилизации в целом. Проще говоря, стабильность не будет устойчивой, если в будущем не предвидится политического урегулирования и если не ликвидировать вакуум власти в освобожденных районах. Кроме того, следовало бы обеспечить более четкое руководство деятельностью Миссии. Было отмечено, что старшее гражданское руководство АМИСОМ практически отсутствовало в Сомали в течение первых пяти лет существования миссии. Более того, не предпринималось достаточно усилий для отслеживания и оценки вклада гражданского компонента АМИСОМ в достижение ее целей и обеспечения его более эффективной интеграции в процессы планирования миссии. В результате гражданский компонент слишком долго находился на втором плане. Было отмечено, что вследствие этого в АМИСОМ по-прежнему не назначены сотрудники на некоторые ключевые должности, в том числе в Объединенном центре вспомогательных операций и, в целом, на должности сотрудников по поддержке Миссии. Была высказана мысль о том, что необходимо значительно укрепить кадровые возможности АМИСОМ для решения политических и гражданских вопросов, в том числе нанимая больше сомалийских граждан, особенно для работы на региональном и местном уровнях.

29. Был достигнут консенсус в отношении того, что АМИСОМ необходимо укреплять потенциал в области обнаружения и обезвреживания самодельных взрывных устройств и что ей необходимы дополнительные средства повышения боевой эффективности, в особенности штурмовые вертолеты, предоставление которых Совет Безопасности Организации Объединенных Наций санкционировал в 2012 году. Хотя в декабре 2016 года АМИСОМ получила три вертолета от Кении, это были вертолеты общего назначения, а не боевые вертолеты того типа, который необходим для уничтожения боевых сил и средств «Аш-Шабааб». С учетом того, что мобилизация таких средств давно вызывает трудности, Африканскому союзу было предложено не ограничиваться странами, предоставляющими войска для АМИСОМ, и обращаться к другим африканским странам, а также, возможно, искать эти средства за пределами африканского континента.

30. Участники подчеркнули, что характер текущих операций АМИСОМ следует учитывать при проведении учебной подготовки миротворцев до развертывания. Если раньше для операций АМИСОМ требовалась серьезная подготовка по методам ведения боевых действий в городах, то сейчас особенно необходима подготовка, посвященная борьбе с повстанцами, стабилизации обстановки и противодействию сетям элементов, применяющих самодельные взрывные устройства.

### **Стратегия выхода**

31. Стратегия выхода АМИСОМ в настоящее время зависит от трех взаимосвязанных факторов: во-первых, страны, предоставляющие войска, выразили заинтересованность в том, чтобы начать сокращать численность Миссии в октябре 2018 года; во-вторых, партнеры АМИСОМ, по всей видимости, станут

выделять меньше ресурсов; и в-третьих, вероятность того, что функции АМИСОМ будут переданы операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, минимальна.

32. Ввиду этих факторов участники пришли к выводу о том, что необходима стратегия, которая предусматривала бы конкретные условия для вывода АМИСОМ, в том числе условия, касающиеся становления в Сомали утвержденных на политическом уровне органов обеспечения безопасности, и минимальные требования в отношении потенциала Сомалийских национальных сил безопасности, которые должны быть выполнены до передачи им функций по обеспечению безопасности. Было отмечено, что Африканский союз и международные партнеры не должны допустить того, чтобы сильной была лишь Сомалийская национальная армия, поскольку это может повысить риск военных переворотов в будущем, и вместо этого должны содействовать становлению всего спектра учреждений по обеспечению безопасности. Был высказан ряд критических замечаний относительно предполагаемых сроков сокращения численности АМИСОМ, и это отчасти было связано с тем, что, учитывая запланированное проведение выборов в Сомали в 2020 году на основе политической концепции «один человек — один голос», время для этого выбрано неудачно. Было высказано мнение о том, что, вероятно, было бы более целесообразно рассмотреть вопрос о «преобразовании» АМИСОМ в меньшую, более компактную и более эффективную мобильную силу по противодействию терроризму, а не просто вывести ее.

33. Участники согласились с тем, что необходимо проводить более эффективную подготовку Сомалийских национальных сил безопасности. Для этого необходимо, в том числе, обеспечить, чтобы эти усилия были увязаны с выявленными потребностями, включая потребности в оснащении, выплате денежного довольствия и оказании услуг; улучшить координацию и согласование между различными инициативами в области подготовки, осуществляемыми в настоящее время, в том числе с участием частных компаний; и разработать эффективный механизм отслеживания для эффективного использования ресурсов. Было отмечено также, что, хотя для Сомалийских национальных сил безопасности проводятся многочисленные учебные мероприятия, иногда в них участвуют главным образом отдельные лица и некоторые конкретные подразделения. Кроме того, сохраняются серьезные пробелы в области подготовки командного состава. Необходимы новые инициативы по выявлению и воспитанию будущих лидеров из рядов Сомалийских национальных сил безопасности, в том числе будущих командиров рот, батальонов и бригад Сомалийской национальной армии.

34. Участники высказали обеспокоенность по поводу того, что в те сроки, которые на сегодняшний день установлены для начала вывода АМИСОМ, не удастся в достаточной степени укрепить потенциал Сомалийской национальной армии. К примеру, было отмечено, что ни одно воинское формирование Сомалийской национальной армии, за исключением батальона «Данааб», не прошло полную подготовку, не обеспечено всем необходимым снаряжением и не готово к полному развертыванию, проведению операций и самостоятельным действиям на местах, что отчасти обусловлено упущениями в нынешних усилиях по подготовке военнослужащих Сомалийской национальной армии. Было отмечено также, что неспособность регулярно выплачивать денежное довольствие отчасти является причиной дезертирства из рядов Сомалийских сил безопасности и подрывает боевой дух.

35. Таким образом, по общему мнению участников, создание эффективной и легитимной Сомалийской национальной армии — это долгосрочный процесс. Они особо отметили необходимость признать тот факт, что реформирование сектора безопасности и расширение возможностей Сомалийских национальных сил безопасности — это по большому счету политические задачи. Без необходимой политической воли и общего видения федерального правительства и штатов Сомали формирование инклюзивных, легитимных и профессиональных вооруженных сил может оказаться невозможным. Участники согласились с тем, что необходимо внести коррективы в стратегию формирования эффективных Сомалийских национальных сил безопасности и наметить адекватный поэтапный план действий в этой области.

36. Также прозвучал призыв к тому, чтобы Африканский союз и его партнеры подготовили варианты действий на более краткосрочную перспективу, которые позволили бы АМИСОМ приступить к сокращению численности и реконфигурации в соответствии со стратегией выхода. Было предложено более широко применять практику совместного размещения и проведения совместных операций АМИСОМ и Сомалийской национальной армией, в которых руководящую роль следует все чаще отводить последней. Участники отметили, что было бы полезно провести последующую конференцию, посвященную конкретно этой теме, и что подробности «пакта по вопросам безопасности» между органами власти Сомали и международными партнерами станут одной из главных тем обсуждения на Лондонской конференции. На Лондонской конференции по Сомали, состоявшейся 11 мая 2017 года, правительство Сомали, Африканский союз и другие партнеры договорились о новом партнерстве в интересах Сомали и согласовали пакт по вопросам безопасности. Африканский союз и партнеры договорились о создании механизма по реализации этого партнерства, который призван оптимизировать отдачу от совместных действий в поддержку Сомалийских национальных сил безопасности.

## Приложение IV

### А. Политика должной осмотрительности в вопросах прав человека, переходные меры и механизмы Миссии Африканского союза в Сомали и рекомендации по повышению их эффективности

Меры и механизмы

Положение дел и трудности

Рекомендации и обязанности

#### Профилактические меры

#### Отбор и проверка персонала

#### Военнослужащие и полицейские Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ):

- отбор военнослужащих и полицейских, проводимый странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, до проведения учебной подготовки, предшествующей развертыванию
- продолжающееся сотрудничество между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций в целях разработки механизмов проверки личных данных

#### Трудности:

- ограниченное участие Организации Объединенных Наций/Африканского союза в работе механизмов проверки, используемых странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, или отсутствие такового

#### Дети-солдаты:

- принятие в 2014 году Командующим силами директивы в отношении защиты детей в условиях вооруженных конфликтов
- принятие в 2011 году Общего постановления №1 для военнослужащих Сомалийских национальных вооруженных сил о видах практики, запрещенных во всех районах Сомали

#### Трудности:

- сохраняющаяся обеспокоенность по поводу использования детей или в связи с нарушениями

- Составлять программы организации поездок, предшествующих развертыванию, или организовывать работу учебных центров стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, с учетом критериев проверки личных данных (класс должности, послужной список) (АМИСОМ, Африканский союз, страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, при поддержке Организации Объединенных Наций)
- разработать процесс, с помощью которого Африканский союз/АМИСОМ будут представлять Организации Объединенных Наций информацию о предстоящем развертывании сил/назначениях/ротации и запрашивать помощь в проверке личных данных (Африканский союз и Центральные учреждения Организации Объединенных Наций)
- Активизировать деятельность по осуществлению указанной директивы Командующего силами и обеспечить, чтобы Сомалийские национальные вооруженные силы до начала совместных операций проводили проверку своих боевых формирований для выявления детей и их вывода из своего состава (АМИСОМ при поддержке Организации Объединенных Наций)
- представлять информацию о распространении и показателях осуществления и соблюдения в Сомалийских национальных вооруженных силах и силах безопасности указанной директивы Командующего силами и планов действий Сомали по прекращению вербовки и

прав детей в ходе совместных операций Сомалийской национальной армии и местных вооруженных сил

использования детей, а также убийства детей и нанесения им увечий (АМИСОМ)

### Учебная подготовка

#### Учебная подготовка перед развертыванием:

- проведение учебной подготовки на этапе, предшествующем развертыванию сил, для командиров и основных должностных лиц с участием Отделения Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали (ЮНСОС), Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Сомали (МООНСОМ) и АМИСОМ
- подписание лицами, прошедшими учебную подготовку, документа, подтверждающего, что они прошли подготовку и обязуются уважать и соблюдать международные стандарты в области прав человека и нормы международного гуманитарного и международного беженского права

#### Трудности:

- отсутствие системы перекрестной сверки фамилий персонала, прошедшего учебную подготовку, и фамилий членов личного состава развернутых контингентов
- трудности в плане оценки эффективности учебной подготовки

- Создать механизм надзора, в том числе путем организации поездок, предшествующих развертыванию, для осуществления контроля за проведением учебной подготовки и оценки отдачи от нее, обеспечения проведения консультаций с Африканским союзом по вопросам учебных программ и представления Организации Объединенных Наций докладов о положении дел с учебной подготовкой (АМИСОМ/Африканский Союз/Организация Объединенных Наций)
- проводить совместную оценку эффективности учебной подготовки на этапе, предшествующем развертыванию, в том числе с точки зрения изменения моделей поведения, во всех секторах (Организация Объединенных Наций/АМИСОМ)
- включать в программы учебной подготовки, проводимой на этапе, предшествующем развертыванию, вопросы подотчетности (комиссии по расследованию), информацию о работе Группы по отслеживанию, анализу и расследованию сообщений о потерях среди гражданского населения и обучение навыкам критического мышления (Африканский союз при поддержке Организации Объединенных Наций)
- разработать учебную базу данных для систематической регистрации участников с целью облегчить отслеживание развертывания отдельных контингентов и информации об учебной подготовке и соблюдении международных стандартов в области прав человека и норм международного гуманитарного и международного беженского права (АМИСОМ/Организация Объединенных Наций)

**Учебная подготовка в Миссии:**

- проведение АМИСОМ и другими субъектами повторной учебной подготовки в Миссии по вопросам, касающимся международных стандартов в области прав человека и норм международного гуманитарного и международного беженского права, в том числе по вопросам защиты детей

**Трудности:**

- отсутствие координации усилий между субъектами, занимающимися организацией учебной подготовки в Миссии, или осведомленности о такой координации

**Правила, принципы и планирование****Правила применения вооруженной силы (общие положения):**

- разработанные АМИСОМ в 2014 году правила применения вооруженной силы (пересмотренные, но не подписанные), как сообщается, применимы
- ведение работы по переводу правил применения вооруженной силы на языки стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты

**Трудности:**

- правила применения вооруженной силы не были официально приняты Африканским союзом

- Укреплять координацию действий между субъектами, проводящими учебную подготовку в Миссии для персонала АМИСОМ, в том числе путем содействия их участию в деятельности рабочей группы по вопросам учебной подготовки в рамках Руководящей группы по вопросам обороны, и содействие включению во все виды учебной подготовки вопросов, касающихся международных стандартов в области прав человека и норм международного гуманитарного и международного беженского права (АМИСОМ при поддержке Организации Объединенных Наций)
- укреплять процесс проводимой в Миссии учебной подготовки, в том числе предоставлять помещения для учебной подготовки на уровне секторов (Организация Объединенных Наций)
- обеспечить проведение в АМИСОМ курсов подготовки инструкторов по вопросам, касающимся международных стандартов в области прав человека и норм международного гуманитарного и международного беженского права (АМИСОМ)
- Официально одобрить правила применения вооруженной силы (Африканский союз)
- подготовить карманные карточки по правилам применения вооруженной силы, в том числе по конкретным положениям об использовании вертолетов, и перевести имеющуюся версию карточек военнослужащих на языки всех стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты (АМИСОМ/Организация Объединенных Наций)
- обеспечивать полную осведомленность военнослужащих и полицейских АМИСОМ о правилах применения вооруженной силы и соблюдении ими этих правил (АМИСОМ)

- различия в культуре и военных доктринах стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, могут влиять на полноту осведомленности об этих правилах применения вооруженной силы и их соблюдение.

**Правила применения вооруженной силы и политика в отношении авиационных средств:**

- подписание совместно с Организацией Объединенных Наций письма-заявки

**Трудности:**

- отсутствие конкретной политики АМИСОМ в отношении оперативного использования авиационных средств и постановки летных задач

**Задержание:**

- принятие типового регламента в отношении задержания
- принятие Сомалийскими силами безопасности типового регламента по приему и передаче детей, выведенных из состава вооруженных групп в Сомали

**Трудности:**

- трудности, связанные с координацией действий и передачей задержанных лиц из-за отсутствия средств/ресурсов, и опасения по поводу нарушений со стороны принимающих Сомалийских сил безопасности

- Пересмотреть правила применения вооруженной силы и включить в них положения, касающиеся выбора цели и мер по сокращению риска потерь среди гражданского населения и нанесения ущерба гражданскому имуществу (АМИСОМ/Африканский союз)
- разработать конкретные положения по оперативному использованию вертолетов АМИСОМ и постановке соответствующих летных задач в соответствии с письмом-заявкой, международными стандартами в области прав человека и нормами международного гуманитарного и международного беженского права (АМИСОМ при поддержке Организации Объединенных Наций)
- Сообщать совместной рабочей группе АМИСОМ и Организации Объединенных Наций по политике должной осмотрительности в вопросах прав человека об осуществлении типового регламента, в том числе о трудностях и последующих действиях (АМИСОМ)
- обеспечить наличие процесса передачи информации о задержанных и переданных лицах Группе по отслеживанию, анализу и расследованию сообщений о потерях среди гражданского населения/Международному комитету Красного Креста (АМИСОМ)
- рассмотреть возможность участия в форуме по вопросам разоружения, демобилизации и реинтеграции совместно с федеральным правительством Сомали и другими партнерами (АМИСОМ)
- изучить возможность создания механизма оказания поддержки лицам, временно задержанным АМИСОМ, и безопасного обращения с ними, в том числе для обмена информацией о детях, переданных партнерам фе-

**Предотвращение сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств**

**Политика в отношении неприцельных обстрелов:**

- политика разработана в 2011 году

**Трудности:**

- задержки с получением информации о проведении расследований в связи с сообщениями о жертвах среди гражданского населения в результате возможных неприцельных обстрелов, отчасти объясняющиеся проблемами, связанными с ограниченностью потенциала АМИСОМ

- Разработка руководящих принципов АМИСОМ по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств;
- проведение в международном аэропорту Могадишо, в Могадишо и секторах АМИСОМ соответствующих кампаний
- организация учебной подготовки по вопросам предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и проведение широких информационно-просветительских кампаний
- создание бесплатной «горячей линии» для конфиденциальных жалоб

**Трудности:**

- ограниченная информация о результатах работы бесплатной «горячей линии» и рассмотрении жалоб, полученных через нее
- информация о действиях и трудностях, касающихся защиты жертв и свидетелей, не передается в достаточном объеме

дерального правительства Сомали (АМИСОМ/ Организация Объединенных Наций)

- Сообщать совместной рабочей группе АМИСОМ и Организации Объединенных Наций по политике должной осмотрительности в вопросах прав человека об осуществлении этой политики, в том числе о любых трудностях и последующих действиях в связи с полученными сообщениями (АМИСОМ)
- Передавать совместной рабочей группе АМИСОМ и Организации Объединенных Наций по политике должной осмотрительности в вопросах прав человека статистические данные о количестве поступивших и рассматриваемых сообщений о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, в том числе о соответствующих тенденциях и динамике (АМИСОМ)
- включать информацию о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в ежеквартальный доклад об осуществлении мандата АМИСОМ, представляемый Совету Безопасности (Африканский союз)
- разработать меры по защите жертв и свидетелей и протокол о конфиденциальности информации (АМИСОМ при поддержке Организации Объединенных Наций);
- завершить разработку политики в отношении сигнализирующих о нарушениях сотрудников, обеспечивающую защиту жертв и свидетелей, и политики по вопросам поведения и дисциплины (Африканский союз)

## Контроль и отчетность

Группа по отслеживанию, анализу и расследованию сообщений о потерях среди гражданского населения

- Создание Группы по отслеживанию, анализу и расследованию сообщений о потерях среди гражданского населения и ее укомплектование двумя действующими техническими сотрудниками и дополнительным персоналом, обеспечивающим военную поддержку
- проработка технических деталей типового регламента в отношении выплат экс-гратиа.

### Трудности:

- нехватка кадровых ресурсов ограничивает возможности для принятия последующих мер в связи со всеми сообщениями о нарушениях и затрудняет своевременную проверку данных о потерях среди гражданского населения, поддержание контактов с жертвами и свидетелями и подготовку последней информации о соответствующих тенденциях и динамике
- недостаточный обмен информацией с соответствующими субъектами, в том числе с Организацией Объединенных Наций
- ограниченность доступа для общественности и отсутствие базы в регионах
- отсутствие специальных сотрудников, которые занимались бы получением и рассмотрением жалоб
- отсутствие мер по обеспечению защиты жертв и свидетелей

- включить в число жалоб, с которыми можно обращаться в «горячую линию», жалобы, не связанные с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами

- Согласовать механизм обмена информацией между Организацией Объединенных Наций и Группой по расследованию (АМИСОМ/Организация Объединенных Наций)
- решить вопрос финансирования в целях осуществления типового регламента, касающегося выплат экс-гратиа и выплат компенсаций (АМИСОМ/Организация Объединенных Наций)
- распространять информацию, в том числе в средствах массовой информации, о работе Группы по расследованию и о том, как население может получить доступ к ее услугам, а также расширять сотрудничество с партнерами (АМИСОМ)
- укреплять процесс мониторинга контента социальных сетей в дополнение к использованию авиационных средств для выявления потенциальных инцидентов (АМИСОМ)
- включить рассмотрение случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в деятельность Группы по расследованию и включать информацию о таких случаях в базу данных Группы, учитывая сообщения конфиденциальности (АМИСОМ)
- поощрять сотрудничество и внедрить механизм отчетности для представления отчетности по секторам (АМИСОМ)
- укреплять связи между имеющимися механизмами рассмотрения жалоб, в том числе между начальником военной полиции, Группой по отслеживанию, анализу и расследованию сообщений о потерях среди граждан-

**Представление информации о воздушных операциях**

- Письмо-заявка предусматривает представление докладов об инцидентах и ежемесячных докладов, касающихся воздушных операций

**Трудности:**

- отсутствие обмена информацией затрудняет проверку сообщений об инцидентах, что, в свою очередь, затрудняет установление вины
- стирание различий между военнослужащими АМИСОМ и военнослужащими двусторонних иностранных сил затрудняет осуществление контроля и установление ответственности за жертвы среди гражданского населения и разрушение гражданских объектов

ского населения, Комиссией по расследованию и сотрудниками «горячей линии» “СЕЕВЛА” (АМИСОМ при поддержке Организации Объединенных Наций)

- создать механизм защиты жертв и свидетелей (АМИСОМ)
- обеспечивать проведение своевременного обзора, осуществление последующей деятельности и установление обратной связи с Организацией Объединенных Наций в связи с жалобами, полученными или доведенными до сведения АМИСОМ (АМИСОМ)
- укреплять аналитические функции Группы по отслеживанию, анализу и расследованию сообщений о потерях среди гражданского населения (АМИСОМ при поддержке Организации Объединенных Наций)
- решить кадровые вопросы
- Поручить экипажам воздушных судов представлять АМИСОМ в течение 24 часов отчеты об инцидентах, связанных с гибелью или получением ранений, и обеспечивать последующий своевременный обмен информацией с Организацией Объединенных Наций (АМИСОМ)
- представлять Организации Объединенных Наций ежемесячный доклад об инцидентах, связанных с воздушными операциями, в частности с указанием числа пострадавших, а также их пола, характера причиненного ущерба и обстоятельствах инцидентов (АМИСОМ)

Меры и механизмы	Положение дел и трудности	Рекомендации и обязанности
<b>Совместная рабочая группа АМИСОМ и Организации Объединенных Наций по политике должной осмотрительности в вопросах прав человека</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– в рамках деятельности совместной рабочей группы по политике должной осмотрительности в вопросах прав человека по мере необходимости проводится обзор хода осуществления мер по уменьшению последствий, принимаемых в рамках осуществления политики должной осмотрительности в вопросах прав человека</li> <li>– рассмотрение сообщений о нарушениях является одним из постоянных пунктов повестки дня совместной рабочей группы по политике должной осмотрительности в вопросах прав человека</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Обеспечивать проведение ежеквартальных совещаний совместной рабочей группы (АМИСОМ и Организация Объединенных Наций)</li> <li>– добавить обзор осуществления мер по уменьшению последствий в повестку дня совместной рабочей группы в качестве постоянного пункта (АМИСОМ)</li> <li>– обеспечивать проведение еженедельных совещаний технических групп МООНСОМ, ЮНСОС и АМИСОМ (АМИСОМ и Организация Объединенных Наций)</li> <li>– представлять Организации Объединенных Наций информацию о командной структуре и пунктах базирования военнослужащих АМИСОМ в секторах или представлять обновленную информацию во всех случаях, когда происходят какие-либо изменения (АМИСОМ)</li> </ul>
	<p><b>Трудности:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– обзор и последующая деятельность в связи с осуществлением мер по смягчению последствий не носят систематического характера</li> <li>– отсутствие информации по вопросам командования и управления создает трудности при проверке сообщений о нарушениях и установлении вины</li> </ul>	
<p><b>Принятые меры</b></p> <p><b>Комиссии по расследованию</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Обзор типового регламента Комиссии по расследованию с целью учесть в нем международные стандарты в области прав человека и нормы международного гуманитарного и международного беженского права, а также соображения, касающиеся сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Ускорить проведение обзора процедур и типового регламента Комиссии по расследованию и обеспечить учет в них гендерной проблематики и вопросов защиты детей, в том числе посредством организации технического семинара (АМИСОМ/Организация Объединенных Наций)</li> <li>– рассмотреть возможность направления пятью странами Африканского союза, предоставляющих войска (не из числа стран, предоставляющие воинские и полицейские контингенты АМИСОМ) работающих в Африканском союзе специалистов, имеющих конкретные навыки проведения расследований, для укрепления постоянного потенциала АМИСОМ по проведению расследований (Африканский союз)</li> </ul>
	<p><b>Трудности:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– необходимость оптимизации политики и процедур Комиссии по расследованию и своевременного принятия мер реагирования в связи с сообщениями о нарушениях, препровожденными АМИСОМ Организацией Объединенных Наций</li> </ul>	

- необходимость получения информации о временных мерах, принятых АМИСОМ (если таковые приняты), и рекомендациях, препровожденных Африканскому союзу и странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты
  - необходимость более широкого и своевременного обмена информацией о выводах Комиссии по расследованию с предполагаемыми жертвами/общинами
  - необходимость создания постоянного специального структурного подразделения для проведения расследований в поддержку деятельности Комиссии по расследованию
- обеспечить своевременное принятие официальных мер в связи с сообщениями о нарушениях, переданными АМИСОМ Организацией Объединенных Наций (включая те сообщения, в отношении которых не требовалось вмешательство той или иной комиссии по расследованию) в соответствии с установленной процедурой Организации Объединенных Наций/АМИСОМ, в том числе мер, принимаемых АМИСОМ во исполнение соответствующих рекомендаций (АМИСОМ)
  - доводить до сведения Комиссии по расследованию Организации Объединенных Наций рекомендации, препровожденные Африканскому союзу для принятия странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, последующих мер (АМИСОМ)
  - укреплять процесс проведения расследований, в том числе путем пересмотра применяемой методологии (АМИСОМ при поддержке Организации Объединенных Наций)
  - укреплять систему управления информацией Комиссии по расследованию в контексте мер по повышению ее эффективности (Центральные учреждения Организации Объединенных Наций)
  - продолжать информационно-просветительскую работу со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, по вопросу о возможном учреждении военного трибунала на месте (Африканский союз и Центральные учреждения Организации Объединенных Наций)
  - обмениваться информацией в тех случаях, когда нарушения совершаются военнослужащими стран, не являющихся странами, предоставляющими войска АМИСОМ

## В. Миссия Африканского союза в Сомали и Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали: меры по усилению подотчетности и повышению эффективности (июнь 2017 года)

Порядковый номер (a)	Вид деятельности (b)	Описание (c)	Рекомендация (на 2017 год) (d)	Главная ответственность (e)
1.	Представление отчетности	<ul style="list-style-type: none"> <li>Укрепление деятельности Объединенного центра вспомогательных операций путем пересмотра его функций и работы персонала</li> <li>Все просьбы об оказании поддержки будут направляться по методу “pull” посредством механизма, позволяющего обеспечивать эффективное командование, контроль и подотчетность</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>В рамках Объединенного центра вспомогательных операций необходимо создать группу/ подразделение по отслеживанию просьб об оказании поддержки, направляемых по методу “pull”, и по отчетности (1 августа)</li> </ul>	Объединенный центр вспомогательных операций
2.	Совместное расположение и обмен информацией	<ul style="list-style-type: none"> <li>Некоторые усилия Отделения Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали (ЮНСОС), стран, предоставляющих войска, и Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ) дублируются, и это усугубляется тем, что координационные совещания проводятся недостаточно часто</li> <li>Осуществление двусторонних действий странами, предоставляющими войска, и ЮНСОС без участия штаба сил АМИСОМ часто сопровождается многочисленными шагами, предпринимаемыми через штаб сил для коммуникации между заказчиками соответствующего сектора стран, предоставляющих войска, и обслуживающим подразделением ЮНСОС, и несоблюдением странами, предоставляющими войска, резолюций 2245 (2015) и 2297 (2016) Совета Безопасности, концепции операций АМИСОМ и политики Организации Объединенных Наций, что подрывает стабильность материально-технической поддержки</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Совместно разместить в Объединенном центре вспомогательных операций войска, предоставленные странами, и сотрудников АМИСОМ, обеспечивающих оказание поддержки Миссии, в рамках следующих компонентов: медицинское обслуживание, инженерные технологии, геопространственные, информационные и телекоммуникационные технологии, управление перевозками и авиация (1 августа)</li> <li>Создать параллельные должности в АМИСОМ и странах, предоставляющих войска, в целях укрепления доверия и процессов обмена информацией и передачи обязанностей при завершении службы военно-штабных офицеров АМИСОМ (1 июля)</li> </ul>	Объединенный центр вспомогательных операций и страны, предоставляющие войска

Порядковый номер (a)	Вид деятельности (b)	Описание (c)	Рекомендация (на 2017 год) (d)	Главная ответственность (e)
3.	Совместное планирование	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Необходимо оптимизировать комплексный подход, применяемый АМИСОМ и странами, предоставляющими войска, с тем чтобы определить приоритетные задачи в тех областях, в которых согласно мандату должна оказываться поддержка</li> <li>• Необходимо повысить эффективность совместного планирования между АМИСОМ, странами, предоставляющими войска, и ЮНСОС</li> <li>• Необходимо укреплять взаимодействие на всех уровнях</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Повысить эффективность совместного планирования путем включения в Группу планирования материально-технического обеспечения сотрудников АМИСОМ и представителей предоставляющих войска стран, которые занимаются вопросами материально-технического обеспечения, медицинского обслуживания, инженерно-техническими вопросами и вопросами информационно-коммуникационного обеспечения (1 августа)</li> <li>• Проводить еженедельные совещания по вопросам поддержки Миссии с участием представителей стран, предоставляющих войска, и ЮНСОС (1 июня)</li> <li>• Учредить совместный комитет, в который будут входить сотрудники, обеспечивающие поддержку Миссии, и представители стран, предоставляющих войска (1 июля)</li> </ul>	Объединенный центр вспомогательных операций и страны, предоставляющие войска
4.	Укомплектование компонента поддержки миссии гражданским персоналом	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Необходимо рассмотреть вопрос о заполнении вакантных должностей гражданского персонала АМИСОМ; продолжается наем гражданских сотрудников на международной и местной основе</li> <li>• Для направления гражданского персонала на службу во все сектора потребуются активизировать усилия.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Пересмотреть структуру, укомплектование гражданским персоналом и круг полномочий подразделений поддержки миссии для обеспечения целенаправленного планирования найма (1 августа)</li> </ul>	Руководитель административных служб АМИСОМ

Порядковый номер (a)	Вид деятельности (b)	Описание (c)	Рекомендация (на 2017 год) (d)	Главная ответственность (e)
5.	Эксплуатация имущества, не принадлежащего контингентам	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Необходимо совершенствовать эксплуатационную пригодность имущества, принадлежащего партнерам, и имущества, не принадлежащего контингентам, в соответствии с резолюцией <a href="#">2245 (2015)</a> Совета Безопасности</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Подразделению поддержки миссии АМИСОМ необходимо проводить учебную подготовку по вопросам обслуживания имущества для специалистов по принадлежащему контингентам имуществу из стран, предоставляющих войска (1 августа)</li> <li>• Донорам, странам, предоставляющим войска, АМИСОМ и ЮНСОС необходимо повысить точность данных об эксплуатационной пригодности, местонахождении и ремонте принадлежащего партнерам имущества, в том числе имущества, ремонт которого нецелесообразен с точки зрения затрат, и обеспечивать обмен такими данными; ЮНСОС необходимо снимать с учета принадлежащее партнерам имущества, а донорам и странам, предоставляющим войска, — обеспечивать его выбытие.</li> </ul>	Подразделение поддержки миссии АМИСОМ — эксплуатационная пригодность имущества; ЮНСОС — имущество, ремонт которого нецелесообразен с точки зрения затрат; страны, предоставляющие войска — выбытие имущества
6.	Потребление горюче-смазочных материалов	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Значительная доля имущества, принадлежащего партнерам, и имущества, принадлежащего партнерам, не оснащена одометрами или электросчетчиками, показатели которых требуются Группе по горюче-смазочным материалам для контроля за потреблением топлива</li> <li>• Доступ ЮНСОС к удаленным пунктам базирования АМИСОМ ограничен</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Внедрить электронную систему автоматического отпуска и учета топлива Организации Объединенных Наций (31 декабря)</li> <li>• ЮНСОС и АМИСОМ необходимо провести совместный обзор моделей потребления горюче-смазочных материалов для определения соответствующих базовых показателей (1 июля)</li> </ul>	ЮНСОС — обеспечение стабильной поставки топлива; Объединенный центр вспомогательных операций — подотчетность в отношении потребления топлива

Порядковый номер (a)	Вид деятельности (b)	Описание (c)	Рекомендация (на 2017 год) (d)	Главная ответственность (e)
7.	Имущество для оборонительных заграждений	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Предоставляемые Организацией Объединенных Наций защитные барьеры «Хеско» (HESCO) и мешки с песком продаются на местных рынках, что свидетельствует о недостаточном уровне контроля за предметами снабжения</li> <li>• Ограниченное число коммерческих поставщиков</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Странам, предоставляющим войска, и АМИСОМ необходимо внедрить совместный механизм подотчетности в отношении потребления горюче-смазочных материалов, который будет основан на показателях фактического потребления, в соответствии с целями, предусмотренными Советом Безопасности (1 июня)</li> <li>• ЮНСОС необходимо внедрить систему снабжения горюче-смазочными материалами, которая будет основана на применении метода “push” (1 июня)</li> <li>• Странам, предоставляющим войска, и АМИСОМ необходимо более эффективно отслеживать имущество для оборонительных заграждений, которое выдается странам, предоставляющим войска</li> <li>• Создать фотокаталог всех объектов и оборонительных заграждений и проводить совместные инспекции объектов (1 августа)</li> <li>• Перепроектировать передовые оперативные базы в целях сокращения необходимости использования защитных барьеров и вести подготовку военнослужащих и полицейских по вопросам, касающимся правильного использо-</li> </ul>	Страны, предоставляющие войска, и инженерно-технический компонент АМИСОМ; ЮНСОС — перепроектировка и учебная подготовка

Порядковый номер (a)	Вид деятельности (b)	Описание (c)	Рекомендация (на 2017 год) (d)	Главная ответственность (e)
8.	Механизмы транспортировки	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Большая потребность в использовании воздушного транспорта для доставки материально-технических средств в некоторые сектора</li> <li>• Ограниченность финансовых средств не позволяет оказывать постоянную поддержку в плане воздушных перевозок для доставки материально-технических средств</li> <li>• Необходимо официально оформить договоренность об использовании основных маршрутов снабжения, которая соответствовала бы утвержденному бюджету ЮНСОС и требованиям политики Организации Объединенных Наций</li> </ul>	<p>вания имущества для оборонительных заграждений (1 июня)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Разработать планы для устойчивого использования автодорожного транспорта</li> <li>• Обеспечивать наличие бюджетных средств для использования воздушного транспорта в исключительных случаях в соответствии с утвержденным бюджетом ЮНСОС</li> <li>• Штабу сил и странам, предоставляющим войска, необходимо представлять точные и полные ежемесячные доклады о перевозке грузов автоколоннами и согласовать основные маршруты снабжения (1 августа)</li> </ul>	<p>ЮНСОС — бюджетные средства для осуществления воздушных перевозок в исключительных случаях; штаб сил — составление планов и достижение договоренности со странами, предоставляющими войска</p>
9.	Представление отчетности о численности воинских контингентов	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Штаб АМИСОМ (J1) представляет отчеты о численности персонала, исходя из предельной численности военнослужащих, а не фактической численности персонала на местах</li> <li>• Представление такой отчетности сказывается на планировании пайков и оказании прочей поддержки</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• ЮНСОС следует обеспечивать снабжение пайками по методу «push» и использовать стандартные показатели доли вакантных должностей, основанные на данных за предыдущие этапы развертывания</li> <li>• Странам, предоставляющим войска, и АМИСОМ следует внедрить совместную систему подотчетности и представления заслуживающей доверия отчетной информации в отношении потребления пайков, которая будет основана на показателях физического потребления, в соответствии с</li> </ul>	<p>ЮНСОС — обеспечение стабильной поставки пайков; штаб сил, страны, предоставляющие войска, и квоты личного потребления — подотчетность в отношении потребления продовольствия</p>

Порядковый номер (a)	Вид деятельности (b)	Описание (c)	Рекомендация (на 2017 год) (d)	Главная ответственность (e)
10.	Отслеживание принадлежащего Организации Объединенных Наций имущества, выданного АМИСОМ	<ul style="list-style-type: none"> <li>С 2013/14 года пропало 4,5 процента имущества, принадлежащего Организации Объединенных Наций</li> <li>13 процентов имущества, принадлежащего Организации Объединенных Наций, еще не прошло инвентарной проверки</li> </ul>	<p>целями, поставленными Советом Безопасности (1 августа)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>ЮНСОС необходимо анализировать и расследовать случаи расходов в учетных данных о принадлежащем Организации Объединенных Наций имуществе, выданном АМИСОМ, с тем чтобы списывать соответствующее имущество и выдавать талоны на его замену</li> <li>В будущем любое принадлежащее Организации Объединенных Наций имущество, выдаваемое АМИСОМ, должно быть утверждено сначала подразделением поддержки миссии АМИСОМ, затем Объединенным центром вспомогательных операций и, наконец, соответствующими сотрудниками ЮНСОС, отвечающими за снабжение</li> <li>Подразделение поддержки миссии АМИСОМ должно утверждать все просьбы отдельных сотрудников полиции и штабных офицеров, а также гражданских сотрудников АМИСОМ (1 августа)</li> </ul>	ЮНСОС и АМИСОМ