

**Совет Безопасности**

Distr.: General
23 June 2017
Russian
Original: English

Доклад Генерального секретаря о Миссии Организации Объединенных Наций в Колумбии**I. Введение**

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции [2261 \(2016\)](#) Совета Безопасности, в которой Совет постановил учредить Миссию Организации Объединенных Наций в Колумбии и в которой просил меня представлять Совету через каждые 90 дней после начала деятельности по наблюдению и контролю доклады о выполнении мандата Миссии. Доклад охватывает деятельность Миссии и связанные с ней события за период с 25 марта по 23 июня 2017 года и содержит первоначальные рекомендации о создании второй специальной политической миссии, как это было предложено Председателем Совета Безопасности в письме на мое имя от 9 июня 2017 года.

II. Основные события

2. В конце отчетного периода был достигнут значительный прогресс в том, что касается сдачи личного оружия собравшимися в лагерях членами Революционных вооруженных сил Колумбии — Армии народа (РВСК-АН) и ополченцами, обладавшими оружием. 16 июня Миссия Организации Объединенных Наций в Колумбии подтвердила, что ей было передано на хранение 60 процентов такого оружия. Заключительный этап сдачи оставшегося оружия начался 20 июня. Церемония в ознаменование завершения этого исторического события была намечена на 27 июня.

3. Достижение этой важной вехи в мирном процессе после интенсивных переговоров между правительством Колумбии и РВСК-АН позволило добиться консенсуса по «дорожной карте» взаимных обязательств, что должно обеспечить полную сдачу оружия в лагерях и сбор оружия, находящегося в тайниках. 25 и 26 марта в Картахене состоялась специальная сессия Комиссии по вопросам последующей деятельности, содействия и контроля за ходом выполнения Заключительного соглашения, по итогам которой был заключен первый свод соглашений и в распоряжение Организации Объединенных Наций было постепенно передано около 1000 единиц оружия, принадлежавших членам РВСК-АН, которым было предложено принять участие в осуществлении комплекса мер в рамках мирного соглашения. 29 мая после двухнедельных переговоров члены Комиссии договорились о «дорожной карте» выполнения обязательств, вытекающих из мирного соглашения. Основные положения плана были обна-



родованы в опубликованном в тот же день коммюнике, в котором РВСК-АН обязались передать в период с 1 по 20 июня Миссии все оружие своих членов, находящихся в лагерях, а также ополченцев, что даст им возможность легализовать свой статус. Затем в период до 1 августа Миссия заберет из лагерей контейнеры с собранным оружием. В период до 1 сентября, действуя в сотрудничестве с РВСК-АН и колумбийскими силами безопасности, Миссия проведет операции в целях извлечения оружия и уничтожения взрывчатых веществ, находящихся в тайниках. Любые тайные склады оружия, оставшиеся после этой даты, будут ликвидированы правительством в сотрудничестве с РВСК-АН. В коммюнике было также объявлено о том, что после 1 августа зоны и пункты, в которых члены РВСК-АН собираются для целей сдачи оружия, будут преобразованы в «территориальные зоны для профессиональной подготовки и реинтеграции».

4. Правительство выразило приверженность осуществлению положений мирного соглашения, которые обеспечат юридический статус, физическую неприкосновенность и социально-экономическую безопасность членам РВСК-АН. Правовые меры будут предусматривать эффективное применение амнистии или условное освобождение всех заключенных членов РВСК-АН; отмену ордеров на арест всех членов РВСК-АН после сдачи ими оружия при условии урегулирования их юридического статуса на основе амнистии или решений Специального суда по вопросам мира; и издание президентского указа по применению амнистии для всех членов РВСК-АН, которые сложили оружие, что должно быть подтверждено Верховным комиссаром по вопросам мира.

5. Правительство обязалось содействовать обеспечению физической неприкосновенности путем издания указов о создании всеобъемлющей системы безопасности для участия в политической деятельности членов РВСК-АН и Специальной следственной группы в составе Генеральной прокуратуры и элитного подразделения полиции по борьбе с преступными организациями в районах, где ранее присутствовали члены РВСК-АН. Правительство также обязалось начать осуществление экспериментальных проектов, направленных на ликвидацию преступных групп в Буэнавентуре (департамент Валье-дель-Каука) и Тумако (департамент Нариньо) и подготовку членов РВСК-АН, которые должны войти в состав Национального отдела по защите, который будет обеспечивать безопасность членов РВСК-АН.

6. Социально-экономическая безопасность на этапе реинтеграции будет обеспечиваться посредством предоставления базовых пособий и экономической поддержки членам РВСК-АН, возвращающимся к нормальной жизни. С этой целью правительство издало указы о социально-экономической реинтеграции и реформировании Колумбийского агентства по реинтеграции лиц и вооруженных групп. Была создана рабочая группа для определения в течение 60-дневного периода реально осуществимых производственных проектов.

7. Что касается международной проверки, то стороны договорились просить Генерального секретаря и Совет Безопасности о том, чтобы вторая политическая миссия Организации Объединенных Наций, предусмотренная в мирном соглашении, раньше приступила к выполнению своих задач — до 10 июля. Рекомендации по этому вопросу содержатся в разделе V настоящего доклада. Стороны также договорились ввести в действие к 30 июня международный компонент Комиссии по вопросам последующей деятельности, содействия и контроля за ходом выполнения Заключительного соглашения, состав и функции которого изложены в пункте 10 ниже.

8. Визит членов Совета Безопасности в Колумбию с 3 по 5 мая свидетельствовал о высоком уровне международной поддержки мирного процесса и приверженности ему. Этот визит также дал возможность политическим партиям в Конгрессе и гражданскому обществу выразить свои надежды и озабоченность по поводу осуществления мирного процесса и свои ожидания в отношении поддержки со стороны международного сообщества.

Основные имплементационные органы

Комиссия по вопросам последующей деятельности, содействия и контроля за ходом выполнения Заключительного соглашения

9. Соглашение, достигнутое 29 мая в рамках Комиссии по вопросам последующей деятельности, содействия и контроля за ходом выполнения Заключительного соглашения, будет способствовать повышению роли имплементационных органов, в том числе Национального совета по вопросам реинтеграции и Национальной комиссии по гарантиям безопасности, поскольку их определяемые мандатом задачи предусматривают достижение изложенных в соглашении приоритетных целей. В отчетный период Комиссия провела множество заседаний, на которых она рассматривала законодательные акты, касающиеся мирного процесса, до их представления Конгрессу и занималась урегулированием споров между сторонами.

10. 30 марта в городе Кали был официально создан международный компонент Комиссии, причем на этой церемонии присутствовали бывший президент Уругвая Хосе Мухика и бывший президент Испании Фелипе Гонсалес, которым в качестве «видных деятелей» было поручено проводить проверку. Ожидается, что, действуя при поддержке технического секретариата, эти два бывших руководителя будут подготавливать доклады, делать заявления по вопросам осуществления соглашения и выносить рекомендации по урегулированию тупиковых ситуаций, если возникнет такая необходимость. В круг их ведения не входят вопросы, относящиеся к компетенции Миссии Организации Объединенных Наций.

11. 11 апреля Комиссия учредила специальный орган для обеспечения того, чтобы при осуществлении мирного соглашения учитывались гендерные вопросы, в том числе вопросы, касающиеся лесбиянок, геев, бисексуалов, транссексуалов и интерсексуалов. Этот орган будет выносить рекомендации Комиссии, следить за осуществлением гендерных положений соглашения и наладит постоянный диалог между женскими группами и миротворческими структурами. Комиссия в настоящее время рассматривает ходатайства о назначении семи женщин, которые будут выступать в своем личном качестве, но которые были предложены на эти должности их соответствующими организациями.

Национальный совет по реинтеграции

12. Национальный совет по реинтеграции, в состав которого входят два члена правительства и два члена РВСК-АН, провел примерно 30 заседаний со времени своего создания в конце декабря 2016 года. Его основные задачи заключаются в том, чтобы выработать стратегию реинтеграции и осуществить краткосрочные меры на первом этапе сбора членов РВСК-АН в соответствующих зонах и пунктах. Несмотря на более широкий характер этих задач, в отчетный период Совет уделял главное внимание трем конкретным вопросам: реинтеграции детей, входящих в состав РВСК-АН, освобождению находящихся в заключении членов РВСК-АН, которые были помилованы, и подготовке к социально-экономическим и образовательным переписям членов РВСК-АН.

13. Международный комитет Красного Креста (МККК) сообщил, что в соответствии с принятым в мае 2016 года протоколом, предусматривающим раздельную реинтеграцию детей, по состоянию на 12 мая из рядов повстанцев было освобождено 86 детей. Прием этих несовершеннолетних проводился при поддержке Международной организации по миграции и Детского фонда Организации Объединенных Наций.

14. Что касается помилованных бывших комбатантов, то Национальный совет по реинтеграции разместил их во временных приютах, предоставленных международными донорами и католической церковью, хотя РВСК-АН стремится к тому, чтобы перевести их в предназначенные для этого зоны и пункты, когда это станет возможно в материально-техническом плане.

15. Социально-экономическая перепись членов РВСК-АН проводится Национальным университетом Колумбии с начала мая; ожидается, что ее результаты будут получены к концу июня. Цель переписи — получить у бывших комбатантов, сосредоточенных в зонах и пунктах или в настоящее время отбывающих тюремное заключение, информацию об их потребностях и интересах, уровне их образования, профессиональной подготовке, семейном положении и состоянии здоровья. Эта информация будет передана Национальному совету по реинтеграции, чтобы он разработал стратегии в области реинтеграции.

16. Колумбийское агентство по реинтеграции, преобразованное президентским указом в Агентство по реинтеграции и нормализации, будет осуществлять, в частности, специальную программу по социально-экономической реинтеграции членов РВСК-АН и будет координировать деятельность государственных учреждений и НПО.

17. К числу других позитивных событий относятся утверждение указа о создании кооперативной организации (Экомун) для проектов РВСК-АН и осуществления финансовых платежей для первого этапа реинтеграции, как это предусмотрено в мирном соглашении. 5 июня в соответствии с «дорожной картой» от 29 мая Национальный совет по реинтеграции учредил рабочую группу и предоставил ей 60 дней для разработки экономических проектов, которые будут осуществляться общинами или другими организациями.

Национальная комиссия по гарантиям безопасности

18. В отчетный период правительство и РВСК-АН поддерживали двустороннее прекращение огня и боевых действий; имел место только один серьезный инцидент, но, как было сообщено, в результате конфронтации между сторонами никто не пострадал. Тем не менее сохраняется озабоченность по поводу небезопасной обстановки в районах, наиболее сильно пострадавших от конфликта, и деятельности вооруженных групп и организаций, которые считаются продолжателями демобилизованных военизированных групп. Продолжались нападения на общинных лидеров и правозащитников. В период с 1 января по 23 мая 2017 года Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека подтвердило, что было убито 17 правозащитников, которые были также общественными лидерами. Еще 15 дел по-прежнему находится на рассмотрении. Колумбийские правозащитные организации сообщают, что жертв больше. Кроме того, в отчетный период были убиты три члена РВСК-АН и десять их родственников; согласно сообщениям, эти убийства были совершены вооруженными группами, в том числе отколовшимися от РВСК-АН боевиками. Последний случай произошел в департаменте Какета 19 июня, когда, по сообщениям, был убит амнистированный член РВСК-АН. В сельских районах, которые ранее находились под контролем РВСК-АН и в которых процветает незаконная экономика, существует повышенный риск для жизни пра-

возащитников и общественных деятелей, что затрудняет деятельность государства по укреплению безопасности.

19. Нападения на общественных и общинных лидеров, а также на членов РВСК-АН и их родственников усилили озабоченность по поводу их безопасности на этапе реинтеграции, что свидетельствует о важности предоставления гарантий безопасности и принятия мер по предотвращению такого насилия. В этой связи еще более важное значение для упрочения мира приобрела работа Национальной комиссии по гарантиям безопасности, ведущаяся под руководством президента Колумбии Хуана Мануэля Сантоса Кальдерона.

20. 22 мая Комиссия провела обзор законов, необходимых для укрепления механизмов обеспечения безопасности в соответствии с мирным соглашением, и постановила, что некоторые положения могут осуществляться посредством издания соответствующих указов. В преддверии принятия «дорожной карты» от 29 мая это решение выполнялось посредством издания ряда президентских указов об осуществлении мирного процесса, в том числе о мерах по обеспечению безопасности, указанных в пункте 5 выше.

Фонд мира в Колумбии

21. 27 апреля президент объявил о создании Фонда мира в Колумбии, который, как ожидается, будет координировать использование средств для решения приоритетных задач в постконфликтный период. Правительство указало, что для Фонда будет первоначально выделено 750 000 млрд. колумбийских песо (около 247 млн. долл. США). Ожидается, что в рамках Фонда будут консолидированы средства из национального бюджета, лицензионные поступления, частные пожертвования и взносы международного сообщества, в том числе многостороннего донорского целевого фонда, который на данный момент мобилизовал 58 млн. долл. США.

Выполнение мирного соглашения на законодательном и институциональном уровнях

Основные законы, утвержденные в соответствии с «ускоренными» процедурами

22. Конгресс Колумбии продолжал рассматривать и утверждать законы, касающиеся мирного процесса, в соответствии с «ускоренными» процедурами, позволяющими оперативно получить разрешение от Конгресса. К концу отчетного периода правительство получило разрешение продлить еще на шесть месяцев практику использования этих процедур, которая должна была прекратиться 1 июня. Основные законы включали:

а) Закон о создании всеобъемлющей системы установления истины, отправления правосудия, возмещения ущерба и недопущения повторных нарушений, в рамках которой был учрежден Специальный суд по вопросам мира для расследования преступлений, совершенных в ходе вооруженного конфликта. Ожидается, что Конгресс утвердит законодательный акт, в соответствии с которым начнет функционировать Специальный суд по вопросам мира;

б) Закон о регламенте деятельности оппозиции, который было предложено принять в мирном соглашении и который так и не принят после утверждения Конституции Колумбии 1991 года. Регламент предусматривает дополнительное финансирование политических партий и движений, которые заявили о своей оппозиции по отношению к правительству; обеспечивает оппозиции право выступать в средствах массовой информации с публичными заявлениями в ответ на публичные заявления правительства по важным вопросам; и позво-

ляет оппозиции определять повестку дня законодательных дебатов пять раз в каждом законодательном периоде;

с) Закон о гарантиях осуществления мирного соглашения посредством включения в Конституцию временной статьи, уточняющей, что аспекты мирного соглашения, касающиеся норм международного гуманитарного права или основных прав, будут обязательными параметрами для толкования норм и законов при осуществлении мирного соглашения. В этом законе предусматривается, что все государственные учреждения и органы должны добросовестно выполнять положения, содержащиеся в мирном соглашении;

д) Закон о политической реинтеграции РВСК-АН, в котором излагаются условия преобразования РВСК-АН в политическую партию или движение, включая их финансирование. Этим законом устанавливается, что политическая партия или движение, созданные на базе РВСК-АН, будут иметь как минимум пять мест и в Сенате, и в Палате представителей в течение следующих двух избирательных циклов (2018–2022 и 2022–2026 годы).

Основные президентские указы, касающиеся осуществления мирного процесса

23. Президент использовал свои чрезвычайные полномочия в соответствии с «ускоренными» процедурами для издания указов, касающихся осуществления мирного процесса. В контексте «дорожной карты», согласованной 29 мая, президент издал 22 указа, касающихся, в частности, социально-экономического развития в районах, затронутых конфликтом, социально-экономической реинтеграции членов РВСК-АН, реинтеграции детей, входящих в состав РВСК-АН, создания в Генеральной прокуратуре специальной следственной группы, системы безопасности для осуществления политической деятельности и национальной программы замещения культур.

24. До этого президент издал ряд указов, касающихся мирного процесса, в том числе указы об учреждении Комитета по отбору судей и других должностных лиц всеобъемлющей системы установления истины, отправления правосудия, возмещения ущерба и недопущения повторных нарушений; Комиссии по вопросам установления истины, сосуществования и недопущения повторных нарушений; и Группы по розыску лиц, которые считаются пропавшими без вести в контексте и в результате вооруженного конфликта. Комитет по отбору уже рассматривает кандидатуры тех членов, которые будут служить в качестве должностных лиц в органах отправления правосудия, предусмотренных в мирном соглашении. Он утвердил кандидатуру Нестора Рауля Корреа на должность Исполнительного секретаря Специального суда по вопросам мира. Кроме того, президент издал указ о создании специального судебного механизма для военнослужащих Вооруженных сил и указ об упрощении осуществления положений об амнистии в отношении членов РВСК-АН.

Обзор законов Конституционным судом

25. Законы, уже утвержденные в соответствии с «ускоренными» процедурами, все равно должны быть рассмотрены Конституционным судом, который установил, что три президентских указа, касающихся мирного процесса, являются неконституционными по техническим причинам. 17 мая Суд признал недействительным указ о расширении Национального отдела по защите, с тем чтобы тот занимался делами около 1200 членов РВСК-АН, как это предусмотрено в мирном соглашении, по причинам, связанным с бюджетом Отдела. Суд заявил, что перед изданием этого указа сначала надо было увеличить бюджет Отдела. Что еще более важно, в тот же день Суд вынес постановление о недействительности тех аспектов «ускоренных» процедур, которые касаются одоб-

рения Конгрессом законов о мире. Как следствие, такие законы могут обсуждаться построчно, а не только во всей их полноте, и предлагаемые поправки не будут ограничиваться теми, которые были ранее одобрены правительством после определения их соответствия мирному соглашению.

26. Оба решения вызвали серьезную обеспокоенность у РВСК-АН и сторонников мирного процесса в том, что касается роли Конституционного суда в осуществлении мирного процесса и правовых гарантий, предусмотренных мирным соглашением. В стремлении ослабить эту обеспокоенность политические партии, поддерживающие мирный процесс, публично заявили, что они будут голосовать за законы, касающиеся мира. Тот факт, что сразу же после постановления Суда Конгресс смог принять решения на уровне комитетов мира, свидетельствует о том, что Конгресс по-прежнему способен в ускоренном порядке утверждать законы.

27. В середине мая Суд объявил, что он приступит к обзору Закона об амнистии в связи с обзором более широкого Закона о всеобъемлющей системе установления истины, отправления правосудия, возмещения ущерба и недопущения повторных нарушений. За этими обзорами будет вестись пристальное наблюдение в плане их потенциального воздействия на мирный процесс.

Переговоры с другими вооруженными группами

28. Первый раунд переговоров с Армией национального освобождения (АНО), начавшийся 7 февраля, завершился 6 апреля в Кито. На фоне продолжавшейся военной конфронтации правительство и АНО, стремясь сократить масштабы насилия, объявили об осуществлении экспериментального гуманитарного проекта по разминированию, а также выразили свое намерение достичь соглашений в соответствии с международным гуманитарным правом. В мае в Гаване центральное командование АНО и секретариат РВСК-АН провели встречу, организованную правительством Колумбии. В совместном заявлении, опубликованном 11 мая, обе группы подчеркнули, что их общей целью является мир, которого они будут добиваться различными, но взаимодополняющими способами. 16 мая начался второй раунд переговоров, в ходе которого особое внимание было уделено сокращению масштабов насилия, защите гражданского населения и поощрению участия гражданского общества в мирных переговорах.

III. Задачи Миссии

29. Миссия выступает в качестве координатора трехстороннего Механизма наблюдения и контроля, который отвечает за мониторинг осуществления протокола о прекращении огня, согласованного сторонами в мирном соглашении. Обеспечение почти полного укомплектования штатами его штаб-квартиры на местах позволило Механизму значительно расширить его деятельность по наблюдению, а также его взаимодействие с местными общинами и представителями гражданского общества. Несмотря на задержки, вызванные материально-техническими проблемами, и несоблюдение сроков, установленных в мирном соглашении, Механизм доказал свою эффективность в том, что касается поддержания доверия и урегулирования инцидентов, связанных с соглашением и протоколами о прекращении огня и боевых действий. О решимости сторон соблюдать свои обязательства свидетельствует то, что за период после начала операций Механизма в ноябре 2016 года было зарегистрировано лишь девять серьезных нарушений соглашения о прекращении огня.

А. Деятельность, связанная с прекращением огня и боевых действий, и координация работы Механизма наблюдения и контроля

30. Миссия в качестве координатора работы Механизма наблюдения и контроля уделяла особое внимание выполнению им его обязанностей по наблюдению в соответствующих зонах и пунктах, зонах безопасности вокруг них и районах, где развернуты вооруженные силы. Стороны просили Механизм оценить прогресс в вопросах создания лагерей РВСК-АН, материально-технической поддержки и предоставления медицинских услуг. Механизм также помог начать мероприятия по реинтеграции, проводившиеся под руководством частных и государственных субъектов в соответствующих зонах и пунктах. Такие мероприятия включали, в частности, организацию учебных курсов Национальной службой профессиональной подготовки, выдачу документов, удостоверяющих личность, службой национального реестра, проведение переписи Национальным университетом и другие мероприятия университетов и неправительственных организаций (НПО). Механизм стал координировать совместно с МККК перемещение детей из лагерей РВСК-АН в центры реинтеграции. Эти операции проводятся под руководством МККК и президентского советника по правам человека. Наконец, Механизм проводил информационно-разъяснительную работу среди местных общин, представителей гражданского общества и местных и региональных органов власти и организовывал визиты видных международных деятелей.

Проверка инцидентов

31. С начала своей работы Механизм наблюдения и контроля получил 284 запроса о проверке инцидентов. Из них 83 выходили за рамки мандата Механизма. Из проверенных инцидентов 21 представлял собой случаи несоблюдения протоколов о прекращении огня и боевых действий, что объяснялось либо их неправильным толкованием, либо отсутствием координации; 30 представляли собой мелкие нарушения; и 9 — серьезные нарушения (во время инцидента, имевшего место 13 ноября 2016 года, было совершено два нарушения). Большинство нарушений были связаны с передвижениями членов РВСК-АН; вторжением государственных сил безопасности в охраняемые участки зон и пунктов; или нарушениями правил безопасности при попытке войти в зоны и пункты. В отчетный период поступили сообщения о трех серьезных нарушениях: вертолет правительства совершил пролет над одной из зон; член РВСК-АН попытался совершить сексуальные надругательства над несовершеннолетними в одном из лагерей; и группа из четырех вооруженных солдат в гражданской одежде вторглась в одну из зон. Один из солдат получил ранения, после того как они были обстреляны охранниками лагеря РВСК-АН.

Ход строительства лагерей Революционных вооруженных сил Колумбии — Армии народа в зонах и пунктах

32. 26 марта в коммюнике, опубликованном совместно с РВСК-АН, правительство обязалось завершить к концу апреля строительство объектов инфраструктуры в зонах и пунктах, в том числе в лагерях РВСК-АН. Однако строительство объектов инфраструктуры по-прежнему происходит со значительными задержками. Согласно оценкам Механизма наблюдения и контроля, на конец мая было почти завершено создание базовой инфраструктуры в 20 лагерях. Было завершено более половины строительных работ в четырех лагерях и менее половины строительных работ еще в четырех лагерях (в одной из зон два лагеря). Задержки были обусловлены, среди прочего, неблагоприятными по-

годными условиями, несвоевременной оплатой работы подрядчиков и загромождениями на некоторых дорогах, образовавшимися в результате демонстраций протеста в непосредственной близости от зон и пунктов, что помешало доставке строительных материалов.

Проверка объектов для проживания заключенных из числа членов Революционных вооруженных сил Колумбии — Армии народа

33. Механизм наблюдения и контроля отвечает за проверку пригодности объектов в зоне Ла-Гуахира (департамент Мета) до того, как правительство сможет перевести туда заключенных из числа членов РВСК-АН, которые отбыли менее пяти лет срока своих наказаний за тяжкие преступления и поэтому подпадают под юрисдикцию Специального суда по вопросам мира. После первоначальной сертификации объектов, проведенной 9 марта, 24 апреля туда была переведена первая группа из 24 заключенных. Заключенные были также переведены в мае и июне. По состоянию на 15 июня в эту зону были переведены 229 заключенных из числа членов РВСК-АН.

Материально-техническая поддержка и медицинское обслуживание

34. Механизм наблюдения и контроля на еженедельной основе следит за тем, как снабжаются лагеря РВСК-АН (в том числе за поставками продуктов питания, одежды, санитарно-гигиенических пакетов, оборудования для обеспечения жизни и быта и чистящих средств). Были сохранены успехи, достигнутые в предыдущий отчетный период, особенно в том, что касается поставок продовольствия. После того как стороны опубликовали 26 марта совместное коммюнике, произошло заметное улучшение процесса закупок продовольствия у местных поставщиков — благодаря постоянному спросу со стороны РВСК-АН и общин, которые видят в этом выгоды для местной экономики. Хотя в мае началась поставка комплектов одежды, имели место проблемы в организации приема поставок в некоторых районах.

35. В некоторых местных штаб-квартирах Механизма наблюдения и контроля возникли серьезные проблемы с водоснабжением, что было вызвано загрязнением бактериями и просачиванием отходов из септических баков. Миссия просила Национальный институт охраны здоровья Колумбии провести анализ питьевой воды в других местах и просила Фондо-Пас (колумбийское правительственное ведомство, отвечающее за местные контракты) безотлагательно решить эту проблему. Были приняты срочные меры по устранению недостатков путем распределения бутилированной воды, при этом ожидается, что к концу июня будут реализованы структурные решения.

36. Среди членов Вооруженных сил Колумбии и РВСК-АН имели место случаи заболевания малярией и лихорадкой денге в некоторых зонах, особенно в зоне Видри, Вигия-дель-Фуэрте (департамент Антиокия), и зоне Эль-Гальо, Тьерральта (департамент Кордова). Были отправлены запросы на поставку медикаментов.

37. В апреле правительство направило в зоны и пункты медицинские группы и машины скорой помощи; они также обслуживают местные общины. Это привело к значительному улучшению условий жизни. К 26 мая врачи и медсестры были развернуты во всех зонах и пунктах, в результате чего было обеспечено присутствие медицинского персонала во всех точках. Машины скорой помощи были направлены в 25 зон и пунктов, за исключением Видри, Вигия-дель-Фуэрте (департамент Антиокия), и Эль-Гальо, Тьерральта (департамент Кордова), требующих речных транспортных средств, которые были заказаны, но не были получены вследствие контрактных проблем. Механизм наблюдения и

контроля призвал власти ускорить отмену ордеров на арест членов РВСК-АН, которым необходимо покинуть зоны и пункты для получения медицинской помощи.

38. Механизм наблюдения и контроля регулярно издавал публичные заявления, регулярно информируя тем самым общественность о прогрессе в деле обеспечения правительством материально-технической поддержки и медицинского обслуживания, а также о проверке инцидентов.

Проблемы в области безопасности

39. На работу Механизма наблюдения и контроля продолжали влиять проблемы в области безопасности на местном уровне. В некоторых случаях в таких районах, как Каньо-Индио, Тибу (департамент Норте-де-Сантандер), в результате действий вооруженных групп, в частности Народно-освободительной армии и АНО, операции пришлось приостановить. Присутствие организованных вооруженных групп и действия, предпринимаемые против них силами государственной безопасности, также сказываются на положении в области безопасности. Из-за демонстраций производителей коки, соорудивших на дорогах заграждения, время от времени приостанавливались операции в Ла-Варьянте, Тумако (департамент Нариньо). Аналогичная протестная активность влияла на деятельность и в других местах. В непосредственной близости от ряда зон и центров силами государственной безопасности были обнаружены и уничтожены взрывные устройства. Отколовшиеся от РВСК-АН группировки, особенно в департаментах Гуавьаре, Какета и Мета, создавали дополнительные проблемы для операций, проводившихся в рамках Механизма, в том числе для операций страновой группы Организации Объединенных Наций, особенно после задержания сотрудника Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) одной из отколовшихся от РВСК-АН группировок в районе Гуавьаре (см. пункт 68 ниже). Хотя масштабы дезертирства на фоне общей численности РВСК-АН остаются скромными, в течение отчетного периода количество отдельных случаев дезертирства, судя по сообщениям, неуклонно росло, в результате чего с 1 декабря 2016 года Миссией было зарегистрировано в общей сложности 276 таких случаев. Кроме того, за этот же период из РВСК-АН были изгнаны 45 членов и еще 45 человек приняли участие в предлагаемой государством программе демобилизации в индивидуальном порядке.

Поддержание связи и информационно-разъяснительная работа

40. В рамках Механизма наблюдения и контроля продолжалось осуществление коммуникационной стратегии на местном, региональном и национальном уровнях, что предполагало предоставление информации о деятельности Механизма, сопровождение поездок международных, национальных и местных деятелей, стремящихся получить представление о процессе прекращения огня, и содействие улучшению понимания мирного процесса в целом. Механизм на регулярной основе взаимодействовал с деятелями гражданского общества, в частности с представителями местных органов власти, губернаторами, местными руководителями, а также представителями научного сообщества и институциональных структур. Кроме того, Механизм предоставлял информацию о функционировании зон и центров местным общинам, неправительственным организациям, политическим группам и другим субъектам. Механизм не ограничивает доступ к зонам и центрам, которые могут посещать безоружные гражданские лица при условии, что встречи проводятся в отведенных для приема посетителей местах, а не в лагерях РВСК-АН, как это предусмотрено в протоколах мирного соглашения.

Взаимодействие с женскими группами и гендерный подход

41. Миссия продолжала тесно сотрудничать с женскими группами в целях обмена информацией по гендерным аспектам выполнения мирного соглашения и об участии таких групп в этом процессе. Она способствовала их взаимодействию с Механизмом наблюдения и контроля, в том числе путем привлечения к участию в совещаниях женщин-членов РВСК-АН. Женские группы также оказывают Миссии поддержку в выявлении возможных ситуаций гендерного насилия и в разработке механизмов предупреждения и защиты.

42. Миссия оказала Механизму наблюдения и контроля поддержку при подготовке трехсторонней директивы по гендерным вопросам, которая направлена на обеспечение широкого охвата женщин и их участия в работе Механизма. Она определяет также задачи, которые ставятся перед координаторами по гендерным вопросам на национальном, региональном и местном уровнях и включают в себя понимание местного контекста с учетом гендерной проблематики, прием жалоб о случаях сексуального насилия, организацию способов защиты жертв и укрепление потенциальных возможностей членов Механизма.

В. Деятельность, связанная со сложением оружия

Регистрация и сбор оружия

43. В мирном соглашении установлен четкий график введения режима прекращения огня и осуществления процесса сложения оружия, соблюдения которого сторонам удастся с трудом. Логистические задержки и затянувшийся процесс осуществления положений мирного соглашения привели к переносу начала реализации ключевых мероприятий, связанных со сложением оружия. В период с 1 по 25 марта Миссия обнаружила и зарегистрировала в зонах и центрах 7132 единицы оружия, принадлежащего РВСК-АН, и приступила к сбору оружия у членов РВСК-АН, выступающих в качестве наблюдателей в составе Механизма наблюдения и контроля. На сессии Комиссии по вопросам последующей деятельности, содействия и контроля за ходом выполнения Заключительного соглашения, состоявшейся 25 и 26 марта в Картахене, РВСК-АН согласились сдать оружие, принадлежащее их членам численностью примерно 1000 человек, которые участвуют в связанных с мирным процессом мероприятиях.

44. На протяжении всего отчетного периода Миссия была готова принимать и организовывать в зонах и центрах хранение оружия, принадлежащего членам РВСК-АН, первоначально в металлических ящиках повышенной прочности. По завершении строительства лагерей РВСК-АН Миссия установила в 22 зонах и центрах контейнеры, которых к настоящему времени насчитывается 44. В четырех зонах и центрах потребовалось соорудить склады для хранения оружия, поскольку доставить туда контейнеры было невозможно.

45. После подписания 29 мая соглашения о «дорожной карте» и, в частности, определения новых, сжатых сроков для сдачи оружия в лагерях РВСК-АН Миссия, РВСК-АН и правительство занялись интенсивной подготовкой мероприятий по организации хранения оружия, принимаемого от комбатантов в лагерях и от ополченцев, в три этапа: к 7 июня — 30 процентов, к 14 июня — еще 30 процентов и к 20 июня — остальное. В соответствии с достигнутой договоренностью ополченцы придут в зоны и центры для регистрации и приступят к легализации своего статуса. Ополченцы, имеющие оружие, передадут его Миссии и получат соответствующие подтверждающие документы. РВСК-

АН информировали Миссию о том, что в большинстве случаев оружие ополченцев находится в специальных схронах.

46. 16 июня Миссия подтвердила, что в контейнерах Организации Объединенных Наций на хранении находятся 60 процентов оружия, принадлежащего членам РВСК-АН. 20 июня было объявлено о том, что заключительный этап, предполагающий сдачу последней партии оружия, начался в зонах и пунктах. На 27 июня была намечена церемония в ознаменование завершения этого исторического процесса.

Подтверждение факта сложения оружия

47. По просьбе сторон Миссия выдает в индивидуальном порядке членам РВСК-АН свидетельства, подтверждающие факт сдачи ими своего оружия, что будет способствовать им в легализации своего статуса на основе списков членов РВСК-АН, предоставляемых Управлением Верховного комиссара по вопросам мира. К концу мая Управление предоставило Миссии список, включающий 6990 членов РВСК-АН, находящихся в зонах и центрах, членов Секретариата РВСК-АН, а также лиц, участвующих в работе Механизма наблюдения и контроля на региональном и национальном уровнях. Кроме того, 8 июня Управление Верховного комиссара по вопросам мира предоставило Миссии список из 2800 ополченцев.

Ликвидация схронов с оружием

48. В РВСК-АН отмечаются задержки с получением информации относительно количества и местонахождения схронов. Только в конце апреля РВСК-АН сообщили о том, что на территории страны насчитывается 949 схронов с оружием. Большое их количество и удаленное местонахождение представляют собой серьезную проблему, поскольку операции по уничтожению схронов носят сложный характер и предполагают тесную координацию с РВСК-АН и правительственными силами государственной безопасности.

49. В соответствии с «дорожной картой» от 29 мая Миссия Организации Объединенных Наций в Колумбии должна проверить факты уничтожения схронов силами РВСК-АН до 1 сентября 2017 года, а после этой даты правительство возьмет на себя такую ответственность при содействии РВСК-АН. До этого времени будут прилагаться усилия для проверки фактов ликвидации как можно большего количества схронов. Миссия планирует также провести мероприятия по выведению оружия из строя и его вывозу из зон и центров.

50. На сегодняшний день Миссия провела шесть операций по проверке фактов ликвидации схронов. На основе информации, предоставленной РВСК-АН, и в координации с правительственными силами безопасности Миссия планирует провести еще 40 операций, из которых 24 были готовы к проведению уже 12 июня, но не начинались только из-за отсутствия подтверждения со стороны РВСК-АН и логистической поддержки и мер по обеспечению безопасности со стороны сил государственной безопасности. Каждая операция может охватывать несколько схронов.

51. В операциях, касающихся схронов, одним из ключевых факторов является обеспечение безопасности, поскольку некоторые из них находятся в районах, где действуют вооруженные группы. С учетом их удаленного местонахождения и сложного рельефа местности, которые зачастую диктуют необходимость использования воздушного транспорта, дополнительные проблемы могут быть связаны с обеспечением логистики и погодными условиями. Департамент по вопросам охраны и безопасности Секретариата оказывает поддержку в осуществлении такой деятельности посредством предоставления рекомендаций в

рамках оценки рисков в области безопасности по каждому району, а также с помощью физического присутствия в ходе операций, обеспечивая соблюдение всех стандартных мер безопасности Организации Объединенных Наций.

С. Мероприятия, касающиеся функций по поддержанию связи и координации

52. Миссия продолжала укреплять свои рабочие отношения с местными органами управления и органами власти коренного населения, общинными исполнительными советами (*Juntas de Acción Comunal*) и организациями гражданского общества в целом. Она расширила также свое взаимодействие с различными слоями, оппозиционно или скептически настроенными по отношению к мирному процессу, обеспечивая проведение частых брифингов о деятельности Миссии и Механизма наблюдения и контроля и ознакомливаясь с их мнениями по поводу мандата в целом. Как правило, общины продолжают считать, что Миссия играет роль стабилизирующего фактора, и по-прежнему поддерживают мирный процесс. Однако на местном уровне растет разочарование в связи с отсутствием государственных инвестиций в экономическую и социальную сферы. Остаются вопросы по поводу формата и сферы охвата общинных планов реинтеграции бывших комбатантов в жизнь общин.

53. На национальном уровне Миссия стремилась усилить взаимодействие с широким кругом участников, в том числе с политическими и общественными лидерами, представителями частного сектора, парламентариями, религиозными организациями и «мозговыми центрами», наряду с проведением регулярных совещаний с организациями гражданского общества, включая этнические и женские группы.

54. Миссия продолжала тесно сотрудничать с женскими группами в целях обмена информацией по гендерным аспектам выполнения мирного соглашения и об участии таких групп в этом процессе.

55. Сотрудничество с учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций продолжается не только на национальном, но и на местном уровне через местные координационные группы. Миссия пользуется результатами анализа, проведенного специализированными учреждениями по тематическим аспектам мирного соглашения, и деятельности страновой группы Организации Объединенных Наций, связанной с обеспечением стабилизации на местном уровне. Партнеры системы Организации Объединенных Наций продолжают оказывать Миссии поддержку в проведении профессиональной подготовки сотрудников на постоянной основе.

56. Как отмечалось в моем предыдущем докладе ([S/2017/252](#)), Миссия сотрудничала со страновой группой Организации Объединенных Наций и Колумбийским агентством по восстановлению территории в проведении оценок с широким участием общин, результаты которых будут использоваться при разработке проектов в области развития в районах, прилегающих к зонам и центрам. Около 13 млн. долл. США, предназначенных для текущего осуществления программ системы Организации Объединенных Наций и ее партнеров, перенаправлены на выплату коллективной компенсации жертвам, предотвращение и обеспечение защиты от вербовки вооруженными группами, поддержку маломасштабных экономических инициатив и оказание поддержки женщинам, пострадавшим от гендерного насилия, в частности в муниципалитетах, где размещаются зоны и центры. Запросы на финансирование других нужд обсуждаются с Целевым многосторонним партнерским фондом Программы развития Организации Объединенных Наций и Фондом миростроительства. Вышеупо-

мянутые оценки являются частью мер быстрого реагирования, предусмотренных в правительственном плане стабилизации, который включает в себя инвестиции в небольшие инфраструктурные проекты, ремонт дорог и замещение культур. Эти проекты желательно осуществить в ускоренном режиме.

IV. Процесс развертывания и структуры Миссии

57. В течение отчетного периода Миссия достигла полного оперативного потенциала как в своей национальной штаб-квартире в Боготе, так и в восьми региональных отделениях и одном субрегиональном отделении. До 28 апреля региональное отделение в Медельине функционировало, располагаясь во временном помещении.

A. Международные наблюдатели

58. По состоянию на 12 июня Миссия развернула 448 международных наблюдателей из 19 стран в рамках своей санкционированной численности, составляющей 450 человек, 58 из которых (или 13 процентов) — женщины.

59. В течение отчетного периода местные штаб-квартиры Механизма наблюдения и контроля были расширены, что позволило добиться прогресса в развертывании наблюдателей Организации Объединенных Наций в полном объеме. По состоянию на 17 мая Механизм осуществлял функционирование из местных штаб-квартир, расположенных во всех 26 зонах и центрах. Последними в середине мая были созданы три местные штаб-квартиры в Агуа-Бонита, Монтаньита (департамент Какета); Каньо-Индио, Тибу (департамент Норте-де-Сантандер); и Эль-Гальо, Тьерра-Альта (департамент Кордоба). Правительству и компонентам РВСК-АН еще предстоит развернуть около 30 процентов своего персонала, прежде чем будет завершено расширение потенциала в местных штаб-квартирах.

B. Координация и основная деятельность

60. Миссия продолжала укомплектование штатов основных подразделений наблюдателями в пунктах базирования на местах, причем в течение отчетного периода был достигнут серьезный прогресс благодаря успешному расширению и оснащению местных штаб-квартир. Восемьдесят два процента сотрудников основных подразделений Миссии в настоящее время работают в указанных для них пунктах и в составе местных трехсторонних групп. Продолжаются усилия по развертыванию на местах остального основного персонала, успешность которых зависит от обстановки в плане безопасности в некоторых районах и от удовлетворения логистических потребностей. В целях обеспечения гендерного баланса среди наблюдателей Миссия предприняла решительные усилия по набору женщин для заполнения должностей основного персонала, который будет развернут в пунктах базирования на местах. Из 23 должностей категории специалистов на местном уровне и 49 должностей добровольцев Организации Объединенных Наций 50 занимают женщины (69 процентов). Все местные основные группы из трех человек тщательно укомплектованы и имеют в своем составе двух женщин и одного мужчину.

С. Поддержка Миссии

61. С учетом того, что первоначально предполагалось, что поддержку будет оказывать правительство Колумбии, структура поддержки Миссии была основана на принципах «минимального вмешательства», использовании внешнего подряда и задействовании существующих у региональной миссии возможностей для оказания административной поддержки. Миссия завершает подготовку писем-заказов и меморандумов о взаимопонимании с правительством Колумбии для практической реализации поддержки, необходимой для Миссии и, в частности, Механизма наблюдения и контроля, а также соглашения о совместном несении расходов, как это предусмотрено Советом Безопасности в его резолюции [2307 \(2016\)](#).

62. Миссия набрала в общей сложности 108 международных гражданских сотрудников, или 92 процента от утвержденной численности, 65 национальных сотрудников при санкционированной численности, составляющей 100 человек, и 53 добровольца Организации Объединенных Наций, что составляет 89 процентов от утвержденной численности. По состоянию на май 2017 года 48,2 процента гражданского персонала Миссии Организации Объединенных Наций в Колумбии составляли женщины.

63. Для облегчения развертывания и обеспечения содержания Миссии и трехстороннего Механизма наблюдения и контроля путем организации нормального и бесперебойного логистического обеспечения и административного обслуживания международных наблюдателей и сотрудников во всех восьми региональных отделениях и 26 зонах и центрах был разработан план поддержки Миссии. Эта поддержка включает в себя контроль за своевременным выполнением обязательств по контрактам, заключенным «Фондо-Пас», и координацию логистических перевозок, связанных с пополнением запасов.

64. В штаб-квартире в Боготе, восьми региональных отделениях и 26 зонах и центрах было обеспечено подключение к интернету и была налажена коммуникационная инфраструктура в течение двух месяцев после поступления 19 января 2017 года от правительства просьбы о том, чтобы Миссия взяла на себя всю полноту ответственности за предоставление этих услуг для всех компонентов Механизма наблюдения и контроля. Миссия заключила контракты на обеспечение достаточного доступа к интернету и телефонной связи для проведения в зонах и центрах операций с соблюдением минимальных оперативных стандартов безопасности, а также на предоставление группам, развертываемым для проведения операций, касающихся схронов с оружием, портативного оборудования для подключения к интернету, обеспечения радио- и телефонной связи и использования Глобальной системы определения координат.

65. Миссия оформила письмо-заказ с правительством Колумбии для оказания, по мере необходимости, медицинской помощи всем сотрудникам Миссии, включая развертывание военных медсестер, предоставление машин скорой помощи, медицинских аптек и лекарственных средств и организацию эвакуации.

66. Развернутые в районе действий Миссии для оказания оперативной поддержки два вертолета осуществляли регулярные и специальные рейсы, снабженческие рейсы и связанные с этим перевозки. Этот потенциал будет и впредь иметь важное значение, особенно с учетом потребностей Миссии, связанных с перевозкой сданного на хранение оружия и боеприпасов из зон и центров в места, расположенные в центральной части страны, с развертыванием персонала в отдаленных районах для изъятия содержимого схронов с оружием и в целом с выполнением приоритетных задач, касающихся второго мандата.

Д. Охрана и безопасность персонала Организации Объединенных Наций

67. Правительство Колумбии, в частности национальная полиция, продолжает обеспечивать безопасность Механизма наблюдения и контроля и Миссии. Департамент по вопросам охраны и безопасности на постоянной основе осуществляет руководство и предоставляет оперативную поддержку и консультирование по стратегиям и процедурам системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций в тесном сотрудничестве с властями Колумбии и во взаимодействии с ними.

68. 3 мая члены отколовшегося фронта РВСК-АН задержали сотрудника УНП ООН, который выполнял работу в муниципалитете Мирафлорес (департамент Гуавьяре). Вопреки первоначальным признакам того, что сотрудник УНП ООН будет отпущен, его продолжали удерживать. Незамедлительно была создана группа Организации Объединенных Наций по урегулированию ситуаций, связанных с захватом заложников, под общим руководством специально назначенного официального представителя по вопросам безопасности в Колумбии. По соображениям безопасности второстепенные, не сопровождаемые конвоем миссии в районах департаментов Антиохия, Каука, Чоко, Гуавьяре и Мета были приостановлены. Этот первый случай захвата в качестве заложника сотрудника Организации Объединенных Наций в стране изменил контекст угрозы для операций Организации Объединенных Наций в обозримом будущем.

69. Оценка риска в области безопасности, разработанная для Миссии, предполагает, что уровни остаточного риска в связи с наиболее часто определяемыми угрозами (похищения, нападения деструктивных сил, перекрестный огонь и демонстрации с применением насилия) варьируются от низкого до значительного. С точки зрения управления системой безопасности запланированные для Миссии мероприятия до настоящего момента являлись эффективными, поскольку полностью осуществляются соответствующие меры по управлению рисками. Значительную угрозу в некоторых районах по-прежнему представляют наземные мины.

Е. Поведение и дисциплина

70. Продолжаются усилия для обеспечения того, чтобы поведение персонала Организации Объединенных Наций соответствовало правилам и положениям Организации Объединенных Наций, а также законам Колумбии, с уделением особого внимания предупреждению сексуальной эксплуатации и надругательств. Миссия распространила директивное указание о поведении и дисциплине, в котором излагаются ожидания, процедурные аспекты и последствия нарушения дисциплины. Кроме того, Миссия распространила руководящие принципы, в соответствии с которыми запрещаются, за исключением профессиональных отношений, любые отношения персонала Миссии с членами Механизма наблюдения и контроля, а также местными общинами, особенно в контексте 26 местных штабов в зонах и опорных пунктах. Группа по вопросам поведения и дисциплины проводила для новых сотрудников вводно-ознакомительные занятия, а также регулярные брифинги в региональных отделениях и ежемесячные конференции для руководителей отделений, гражданского персонала и наблюдателей в Боготе. Кроме того, Группа по вопросам поведения и дисциплины в сотрудничестве с Отделом общественной информации Миссии разместила на веб-странице Миссии ссылку на информацию о стандартах поведения и механизмах отчетности Организации Объединенных Наций.

71. В течение отчетного периода Миссия получила два сообщения о предполагаемых случаях сексуальной эксплуатации и надругательств. В настоящее время в Центральном учреждении Организации Объединенных Наций проводятся расследования и изучается необходимость дальнейших действий по двум заявлениям.

V. Просьба о создании второй миссии и рекомендации

72. Мирное соглашение предусматривает создание второй миссии Организации Объединенных Наций после завершения мандата нынешней Миссии, с тем чтобы сосредоточиться на реинтеграции РВСК-АН и осуществлении мер по обеспечению личной и коллективной безопасности и защиты. В рамках «дорожной карты» от 29 мая стороны согласились представить предполагаемые задачи проверки второго мандата одновременно с началом мероприятий по интеграции в июле 2017 года. В соответствии с этим соглашением президент Колумбии направил Председателю Совета Безопасности и мне идентичные письма от 5 июня 2017 года с просьбой о создании второй миссии до 10 июля 2017 года (см. S/2017/481, приложение). 9 июня Председатель Совета Безопасности просил меня представить Совету первоначальные рекомендации относительно возможности выполнения этой просьбы.

73. В своем письме президент Колумбии отметил, что в соответствии с пунктом 6.3.3 мирного соглашения вторая миссия будет проводить проверку политической и социально-экономической реинтеграции РВСК-АН; осуществления мер по обеспечению личной и коллективной безопасности и защиты; и осуществления программ безопасности и защиты общин и организаций в районах, затронутых конфликтом. Дорожная карта от 29 мая предусматривает начало подготовки к процессу реинтеграции 1 июня. Она также предусматривает, что к 1 августа зоны и опорные пункты на местах будут преобразованы в территориальные единицы для подготовки и реинтеграции. Кроме того, в ней говорится, что первая Миссия Организации Объединенных Наций будет продолжать свою деятельность до окончания срока действия своего мандата 26 сентября. Ее задачи согласно пересмотренному графику, включенному в дорожную карту, включают проверку сдачи индивидуального оружия к 20 июня и ликвидацию тайников с оружием до 1 сентября.

74. Успешное осуществление этапа реинтеграции будет иметь решающее значение для укрепления мира в Колумбии. Вторая миссия может послужить важным фактором укрепления доверия в этом процессе и поддержки сторон в их усилиях по выполнению взаимных обязательств. В связи с этим я рекомендую Совету Безопасности положительно рассмотреть эту просьбу. Для того, чтобы оправдать ожидания сторон, и с учетом сохраняющихся обязанностей по завершению выполнения текущего мандата и имеющихся возможностей Миссии на местах я бы хотел информировать Совет о следующем:

а) до момента полного развертывания второй миссии после истечения срока действия текущего мандата 26 сентября нынешняя Миссия может, если Совет даст на то соответствующие полномочия, на временной основе выполнять некоторые задачи второго мандата для удовлетворения просьбы сторон начать выполнение задач по проверке одновременно с началом процесса реинтеграции. Миссия может сделать это в рамках имеющихся ресурсов и из нынешних восьми региональных и 26 местных штабов до проведения последующей оценки для определения требований в отношении полного осуществления;

б) первоначальная проверка аспектов, связанных с социально-экономической и политической реинтеграцией членов РВСК-АН, может быть

проведена нынешним персоналом Миссии Организации Объединенных Наций, который уже наблюдает за некоторыми видами деятельности помимо прекращения огня и сдачи оружия, такими как строительство лагерей и оказание материальной технической поддержки и медицинской помощи РВСК-АН;

с) что касается гарантий безопасности членов РВСК-АН после сдачи оружия и, в более широком плане, общин в районах, затронутых конфликтом, географический охват проверки является большим, чем нынешние зоны и опорные пункты, где дислоцируются члены РВСК-АН. Такая проверка будет предусматривать наблюдение за обстановкой в области безопасности в районах конфликта и обмен информацией и рекомендациями с компетентными органами. В этом случае первоначальная проверка потребует перераспределения определенного персонала местных штабов. Миссия определила, что в случае получения соответствующих полномочий от Совета Безопасности она может поручить небольшому числу сотрудников местных штабов проверку гарантий безопасности в июле. После 1 августа с учетом того, что преобразование зон и опорных пунктов в территориальные единицы для подготовки и реинтеграции приведет к сокращению числа задач по проверке, как это требуется в соответствии с нынешним мандатом, Миссия сможет выделить дополнительные ресурсы на цели проверки гарантий безопасности;

д) наша способность выполнить просьбу сторон будет укреплена, если Совет даст полномочия на незамедлительное начало подготовки ко второй миссии, как это было сделано им в пункте 3 резолюции [2261 \(2016\)](#) в отношении нынешней Миссии. На основе таких полномочий я приступлю к комплексному процессу планирования второй миссии и представлю Совету к августу основанный на практическом опыте на местах доклад, включающий подробные предложения о функциях, численности, структуре и оперативных аспектах Миссии.

VI. Замечания

75. В результате мирного процесса в Колумбии произошли важные подвижки благодаря твердой воли сторон выполнять мирное соглашение и поддержке многих представителей колумбийского общества, которые разделяют их решимость. После более чем пяти десятилетий вооруженной борьбы против колумбийского государства РВСК-АН соблюдает предусмотренное мирным соглашением обязательство сложить оружие. Это является знаменательным историческим событием, которое ни в коей мере не утрачивает своей значимости ввиду временных задержек с завершением процесса сдачи оружия. Я даю высокую оценку сторонам за их решимость настойчиво добиваться выполнения положений мирного соглашения, несмотря на возникшие в последние месяцы трудности, и я уверен, что они завершат этот процесс и выполнят свои обязательства.

76. Сейчас особо важно, чтобы стороны продолжали взаимодействовать для сохранения приданного импульса в двух ключевых областях: завершение процесса сдачи оружия и реальное начало этапа интеграции. Это потребует строгого выполнения дорожной карты от 29 мая, которая предусматривает, что процесс сдачи оружия сопровождается соответствующим предоставлением государственными органами необходимых юридических и социально-экономических гарантий и гарантий в области безопасности, предусмотренных мирным соглашением.

77. Поскольку этап сдачи оружия подходит к концу, реинтеграция РВСК-АН в общество сопряжена с особыми трудностями. Наличие незаконных экономических сфер, риски, создаваемые группами, которые находятся вне мирного про-

песса, насилие в отношении социальных лидеров и последние убийства членов РВСК-АН и их семей подчеркивают деликатный характер будущего процесса. В данном контексте приветствуется признание необходимости решать возникшие проблемы в области безопасности даже до завершения процесса сдачи оружия. Не может быть более твердого заверения для бывших комбатантов и общин в целом, чем эффективные усилия правительства с учетом его обязательств по обеспечению безопасности. Обращение сторон к Организации Объединенных Наций с просьбой безотлагательно начать процесс проверки экономической, социальной и политической реинтеграции членов РВСК-АН и гарантии безопасности членов и лидеров общин являются подтверждением твердого намерения решать будущие проблемы.

78. Я по-прежнему обеспокоен уровнем поляризации в связи с выполнением мирного соглашения и риском ее усиления в контексте предстоящего периода выборов. Сдача оружия посылает четкий сигнал о намерении сторон выполнять обязательства, о которых они заявили колумбийскому народу и международному сообществу в мирном соглашении, которое они подписали в ноябре 2016 года. Выполнение условий прекращения огня спасает многие жизни. Я разделяю надежду на то, что с учетом конкретных дивидендов мирного процесса на местах его преимущества будут оценены населением, которое повсеместно желает мира. Вместо того, чтобы стать причиной разногласий, мир может и должен стать объединяющей национальной задачей.

79. Предстоящий период потребует также совместных усилий всех представителей международного сообщества, включая Организацию Объединенных Наций, которым было предложено оказать поддержку в процессе проверки выполнения мирного соглашения. Роль гарантов, Кубы и Норвегии, по-прежнему важна для поддержки работы Комиссии по вопросам последующей деятельности, содействия и контроля за ходом выполнения Заключительного соглашения; так же важна новая роль бывшего президента Уругвая Хосе Мухики и бывшего президента Испании Фелипе Гонсалеса в качестве видных деятелей, возглавляющих международный компонент проверки.

80. Я даю высокую оценку государствам-членам и Совету Безопасности в частности за их неизменную поддержку мирного процесса и Миссии. Я вновь благодарю страны, предоставляющие наблюдателей, за их приверженность деятельности Миссии и их гибкость в удовлетворении потребностей.

81. В заключение хотел бы выразить мою неизменную признательность за усилия Миссии Организации Объединенных Наций в Колумбии под руководством моего Специального представителя Жана Арно в целях выполнения мандата, возложенного на нее Организацией. Вне всякого сомнения, ее присутствие на местах способствовало успешному выполнению договоренностей о прекращении огня и боевых действий, а также прогрессу в процессе сдачи оружия. Я даю высокую оценку Миссии за продолжение ее тесного сотрудничества со страновой группой Организации Объединенных Наций, которой принадлежит важная роль в поддержке осуществления мирного соглашения в Колумбии. Я благодарю стороны за их важное сотрудничество с Миссией и за сохранение демонстрируемой ими веры в Организацию Объединенных Наций, которой они доверили новые и исключительно важные обязанности.