

**Совет Безопасности**

Distr.: General
15 June 2017
Russian
Original: English

**Доклад Генерального секретаря по Южному Судану
(за период со 2 марта по 1 июня 2017 года)****I. Введение**

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции [2327 \(2016\)](#) Совета Безопасности, в которой Совет продлил мандат Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС) до 15 декабря 2017 года и просил меня каждые 90 дней представлять информацию об осуществлении Миссией ее мандата. В нем освещаются события в политической области и в плане безопасности за период со 2 марта по 1 июня 2017 года, а также меры, принятые с целью адаптировать МООНЮС к ситуации на местах, повысить эффективность осуществления ее мандата и лучше обеспечивать защиту и безопасность персонала Организации Объединенных Наций. В докладе представлен также обзор прогресса, достигнутого сторонами в прекращении боевых действий, возобновлении диалога и привлечении разных сторон к участию в управлении страной, а также содержится информация в отношении внесения изменений в мандат МООНЮС.

II. События в политической и экономической сферах**Мирный процесс в Южном Судане**

2. В целом усилия по осуществлению Соглашения об урегулировании конфликта в Республике Южный Судан (мирного соглашения) остаются в тупике, и в деле обеспечения более широкого представительства сторон в переходном правительстве национального единства не удалось добиться существенного прогресса. 15 марта президент Салва Киир объявил о назначении новых министров труда, общественных служб и развития людских ресурсов, а также сельского хозяйства и продовольственной безопасности. На должности, которые освободились после ухода с них представителей оппозиции, были назначены представители Народно-освободительного движения/армии Судана (НОДС/А) (оппозиция) под руководством первого вице-президента Табана Денга Гаи, а также выступающих на стороне этого движения политических партий. Президент Киир назначил также новых заместителей министров обороны и по делам ветеранов (из числа сторонников Табана Денга в НОДС/А (оппозиция)) и труда, общественных служб и развития людских ресурсов (из числа членов НОДС в правительстве). Кроме того, 15 марта президент произвел замену 21 члена Национального законодательного собрания переходного периода, связанных с



бывшим первым вице-президентом Риеком Машаром, на сторонников первого вице-президента Табана Денга Гаи.

3. В соответствии с главой VII мирного соглашения Объединенная комиссия по наблюдению и оценке провела свои ежемесячные пленарные заседания 15 марта, 26 апреля и 24 мая. На состоявшемся в марте пленарном заседании члены Комиссии постановили учредить шесть технических рабочих комитетов в соответствии с тематическими главами мирного соглашения, а именно комитеты по управлению, безопасности, гуманитарной помощи, экономике и финансам, правосудию в переходный период и по конституционным вопросам. Комитетам было поручено оценить прогресс в деле осуществления мирного соглашения, рекомендовать меры по исправлению положения и представить в преддверии пленарных заседаний Комиссии доклады о текущем положении дел.

4. 31 марта Председатель Объединенной комиссии по наблюдению и оценке, бывший президент Фестус Могае, провел в Южной Африке встречу с Риеком Машаром, в ходе которой он настоятельно призвал его осудить насилие, в одностороннем порядке объявить о прекращении огня и принять участие в процессе национального диалога. Сославшись на то, что его силы действовали в порядке самообороны, г-н Машар призвал к созыву нейтрального форума для обсуждения сторонами вопросов прекращения огня и возобновления выполнения мирного соглашения.

5. 13 апреля Председатель Национального комитета по конституционным поправкам представил министру юстиции и по конституционным вопросам законопроект с поправками, необходимыми для приведения переходной конституции 2011 года в соответствие с положениями мирного соглашения. На основании своего мандата Комитет приступил к проведению обзора национальных законов о безопасности и других законодательных актов, в которые следует внести поправки, на предмет приведения их в соответствие с положениями мирного соглашения.

6. 25 апреля состав Руководящего комитета инициативы по проведению национального диалога, о которой было объявлено 14 декабря 2016 года, был расширен президентом Кииром до 103 членов с сохранением значительного большинства за членами НОДС в правительстве, сторонниками первого вице-президента Табана Денга Гаи из числа членов НОДС/А (оппозиция) и представителями смежных политических партий. В новый состав Комитета вошли также представители группы бывших политических заключенных, видные религиозные лидеры и девять иностранных граждан, но не вошел никто из представителей г-на Машара или других оппозиционных движений, находящихся за пределами страны. 22 мая президент Киир в присутствии президента Уганды Мусевени официально объявил о начале процесса национального диалога и привел к присяге 60 членов Комитета, присутствовавших в Джубе. Он объявил также об одностороннем прекращении огня в целях создания благоприятных условий для диалога и содействия оказанию гуманитарной помощи, предписал органам безопасности прекратить аресты представителей оппозиции, желающих присоединиться к диалогу, и постановил провести пересмотр дел политических заключенных. 31 мая президент Киир назначил трех женщин в состав бюро Руководящего комитета по национальному диалогу, численность которого в настоящее время составляет девять человек.

7. В совместных заявлениях от 17 и 30 апреля новая коалиция в составе шести видных оппозиционных групп осудила планы президента Киира в отношении национального диалога, охарактеризовав их как «односторонние» и не достаточно всеохватные. Стороны, подписавшие это заявления, включают про-

машаровскую фракцию НОДС/А в оппозиции, группу бывших политических заключенных, Национальное демократическое движение под руководством Лам Акола и недавно созданный бывшим заместителем начальника Генерального штаба Народно-освободительной армии Судана (НОАС) по материально-техническому обеспечению генералом Томасом Сирилло Свака Национальный фронт/армию спасения. В заявлении, опубликованном 22 мая, промашаровская фракция НОДС/А в оппозиции также осудила этот процесс, охарактеризовав его как «односторонний диалог, навязываемый президентом Кииром и его союзниками».

Региональная деятельность

8. В ходе визита в Южный Судан с 1 по 7 марта Высокий представитель Африканского союза по Южному Судану, бывший президент Альфа Умар Конаре, провел встречи с должностными лицами переходного правительства, в том числе с президентом Кииром, с целью добиться возобновления политического процесса, прекращения боевых действий и обеспечить благоприятные условия для всеохватного диалога. 17 марта Совет мира и безопасности Африканского союза настоятельно призвал стороны соблюдать режим постоянного прекращения огня и подчеркнул исключительную важность всеохватного и транспарентного процесса национального диалога под руководством беспристрастного деятеля. 26–27 марта председатель Комиссии Африканского союза Мусса Факи Махамат находился с визитом в Южном Судане, куда он направился с целью посетить районы, пострадавшие от голода в штате Юнити, а также для встречи с национальными заинтересованными сторонами и проведения оценки ситуации. В ходе этих встреч он выразил глубокую обеспокоенность в связи с гуманитарным кризисом в стране и призвал воюющие стороны воздерживаться от насилия.

9. Положение в Южном Судане обсуждалось на совещании Ассамблеи глав государств и правительств Межправительственной организации по вопросам развития (ИГАД), которое состоялось 25 марта в Найроби. В своем заключительном коммюнике Ассамблея объявила о том, что в целях содействия широкому участию в национальном диалоге президент Киир согласился в одностороннем порядке объявить о прекращении огня и предоставить всеобщую амнистию тем, кто отказался от насилия. 25–26 мая в Кампале президент Уганды Мусевени созвал совещание с участием представителей НОДС в правительстве, фракции сторонников Табана Денга Гаи в НОДС/А (оппозиция), а также группы бывших политических заключенных.

Другие события в политической сфере

10. 9 мая президент Киир освободил генерала Пола Малонга Авана с поста начальника Генерального штаба Национально-освободительной армии Судана (НОАС), назначив вместо него генерал-лейтенанта Джеймса Ажонго Мавута. Генерал Малонг направился в Ироль (штат Восточный Озерный), где он — по настоянию старейшин племени динка и лиц в правительстве — оставался до своего возвращения в Джубу 13 мая. 15 мая президент Киир объявил о ряде изменений в структуре руководства НОАС и создании трех видов вооруженных сил: сухопутных войск, военно-воздушных сил и сил противовоздушной обороны, а также группы сил речного района.

События в экономической сфере

11. Южный Судан продолжает сталкиваться с серьезными макроэкономическими проблемами. В первые четыре месяца 2017 года продолжился рост уровня цен, хотя его темпы и снизились по сравнению с последними четырьмя

месяцами 2016 года (в среднегодовом выражении уровень инфляции составил соответственно 343,7 процента и 495,4 процента). По сравнению с периодом до начала конфликта объемы нефтедобычи оставались на низком уровне — порядка 130 000 баррелей в день. Продолжающееся обесценение южносуданского фунта по отношению к доллару Соединенных Штатов и регулярные перебои с выплатой заработной платы привели к снижению покупательной способности домашних хозяйств по всей стране. Каких-либо признаков завершения фазы экономического спада так и не было зафиксировано, несмотря на то, что правительство вновь подтвердило свою готовность принять решительные меры в целях стабилизации экономики и налогово-бюджетной сферы, включая сбор поступлений в ненефтяных отраслях экономики и сокращение расходов, а также повышение эффективности денежно-кредитной политики и укрепление банковской системы.

III. Обстановка в плане безопасности

12. НОАС предприняла наступательные операции в подконтрольных оппозиции районах в штатах Верхний Нил и Джонглей, а также продолжила свои усилия в целях вытеснить оппозиционные элементы из штатов Западный Бахр-эль-Газаль, Центральная Экватория и Восточная Экватория. В ходе боевых действий часто страдали и даже целенаправленно подвергались нападениям мирные жители, что привело к массовому перемещению населения, случаям нарушения прав человека и увеличению потребностей в оказании гуманитарной помощи.

Регион Большой Верхний Нил

13. Обстановка в плане безопасности в регионе Большого Верхнего Нила продолжала ухудшаться. Патрульная группа в составе представителей МООНЮС и механизма наблюдения за прекращением огня и переходными мерами обеспечения безопасности, находившаяся 3 марта в Вау-Шиллуке, отметила, что после тяжелых наступательных боев НОАС в городе больше не оставалось мирных жителей. Проведя 15 марта воздушные бомбардировки в районе Кедбека близ Насира, силы НОАС сумели закрепиться в округе Манио и, по имеющимся сведениям, захватили деревни Торгванг и Даба, которые находились под контролем промашаровских элементов НОАС в оппозиции. Отмечалось, что 23 марта в Вау-Шиллуке между силами НОАС и промашаровскими элементами НОАС в оппозиции произошел обмен минометным огнем. Поступали сообщения, что 13 апреля силы НОАС совершили нападение на деревню Тонга в округе Паньиканг и что вблизи Овачи произошли столкновения между оппозиционными силами и НОАС. 17 апреля после ожесточенных боев с силами НОАС оппозиционные войска покинули Тонгу. В ходе боевых действий 25 и 26 апреля силы НОАС захватили деревню Кодок, находившуюся под контролем элементов НОАС в оппозиции, в результате чего большое число гражданских лиц бежали из Кодок в Абурук. 4 мая подразделения НОАС были переброшены в Тонгу после сообщений о произошедших в этом районе столкновениях с силами «агвелек»/промашаровскими элементами НОАС в оппозиции. В период с 5 по 9 мая силы НОАС вели бои с силами «агвелек»/промашаровскими элементами НОАС в оппозиции в районе Каки и, по поступившим сообщениям, взяли соответствующую территорию под свой контроль.

14. Обстановка в плане безопасности в штате Джонглей была нестабильной: поступали сообщения о том, что силы НОАС продвигались в районы, контролируемые оппозицией в центральной и северной частях штата Джонглей. Была получена информация о том, что после боевых действий в округе Урор в нача-

ле марта гражданские лица бежали из Мотота и Пулчуоля в Ваат и Ланкиен по пути в Акобо. 19 марта группа вооруженных лиц совершила нападение на коммерческое судно, следующее по реке Нил из Тайера в Бор; в результате этого нападения было убито восемь и ранено семь гражданских лиц. По сообщениям, столкновения между НОАС и промашаровскими элементами НОАС в оппозиции имели место 31 марта в паяме Вау, округ Айод, 12 апреля вблизи Юоя, округ Урор, 15–16 апреля в районе Ваата и 25 апреля в округе Швил-Ньирил. 5 мая произошли столкновения НОАС с промашаровскими элементами НОАС в оппозиции, когда последние, по поступившим сведениям, напали на дома, где проживали губернаторы штатов Акобо и Баех (учредительный акт № 02/2017). 17 мая промашаровские элементы НОАС в оппозиции предприняли попытку вернуть под свой контроль Ваат, но были отброшены силами НОАС.

15. В округах Гуит и Леэр штата Юнити силы НОАС и выступающие на стороне Табана Денга Гаи элементы НОАС в оппозиции по-прежнему похищают, вербуют и используют детей и молодежь. 26 марта МООНЮС направила патруль в Майендит, где промашаровские элементы НОАС в оппозиции сообщали о столкновениях с правительственными войсками. 15 апреля члены МООНЮС, осуществлявшие патрулирование в Вункуре на границе со штатом Верхний Нил, после того как ранее им было отказано в доступе военнослужащими НОАС, угрожавшими открыть огонь по патрульной группе, отметили скопление большого числа военнослужащих НОАС, а также четыре танка и два бронетранспортера. 3 мая временная оперативная база МООНЮС в Леэре была обстреляна из стрелкового оружия; миротворцы в составе МООНЮС отразили нападение, не понеся при этом каких-либо людских или материальных потерь. МООНЮС проводит расследование этого нападения. Была получена информация о столкновениях 10 мая в паяме Луом, округ Леэр, между НОАС и промашаровскими элементами НОАС в оппозиции.

Регион Большая Экватория

16. В экваториальных штатах обстановка в плане безопасности была напряженной: поступали сообщения о столкновениях между НОАС и оппозиционными элементами, небезопасной обстановке вдоль основных дорог, а также утверждения о том, что мирные жители целенаправленно подвергались нападениям со стороны военнослужащих НОАС. Были получены сообщения о столкновениях в Центральном Экваториальном штате между правительственными силами и промашаровскими элементами НОАС в оппозиции: 12 марта — в городе Ей, 26 марта — в Каджо-Каджи, 8 апреля — в Омбачи, округ Ей, 16–20 мая — в районе Кагелу к западу от города Ей, а 25 мая — в районе Кайя. Миссией были также получены сообщения о том, что в мае правительственные силы совершали нападения на районы, где находились силы оппозиции, в Каджо-Каджи. Также стало известно о столкновениях в городе Ей между членами правительственных сил безопасности, в том числе об убийстве военнослужащего НОАС и сотрудника Службы национальной безопасности. Помимо этого, по-прежнему остается небезопасной обстановка вдоль дороги Джуба-Бор. 10 марта вооруженные лица совершили нападение на коммерческий автомобиль, убив двух иностранных граждан. 25 марта в результате нападения из засады, совершенного группой вооруженных лиц, были убиты семь человек, в том числе шестеро гуманитарных работников, из которых четверо были иностранными гражданами. В апреле шесть человек были убиты в результате нападений из засады, устроенных лицами в военной форме на дорогах Джуба-Пибор и Джуба-Торит, а 5 мая 27 мирных жителей погибли в результате серии нападений на дороге Джуба-Бор. 9 мая автоколонна охраны первого вице-президента, следовавшая по маршруту между населенными пунктами Гем-

маица и Мангалла, подверглась нападению со стороны группы вооруженных лиц, в результате которого два человека получили ранения.

17. 7 марта в округе Лопа штата Восточная Экватория трое военнослужащих НОАС были убиты, когда автоколонна НОАС подверглась нападению из засады, которое совершили, по имеющимся сведениям, оппозиционные элементы и местная молодежь. 8 марта на дороге Лопа-Лафон вооруженные люди в военной форме ограбили грузовик, принадлежащий коммерческой компании. 18 марта автоколонна грузовиков, арендованная одним из учреждений Организации Объединенных Наций для перевозки продовольствия в округ Икотос, попала в засаду, устроенную вооруженными людьми в военной форме. 3–5 апреля насилие вспыхнуло в Паджoke, когда группа вооруженных лиц атаковала военную автоколонну НОАС; в ответ военнослужащие НОАС напали на мирных жителей в паяме Паджок (по всей видимости, подозревая их в том, что те поддерживали НОДС/А в оппозиции), что привело к перемещению гражданского населения в Уганду и близлежащие районы. Направленные в Паджок патрульные группы МООНЮС отметили наличие в городе большого количества оружия.

18. В штате Западная Экватория сохраняющаяся нестабильная обстановка в плане безопасности была обусловлена действиями правительственных сил и вооруженных оппозиционных элементов. Как утверждает, в марте лицами, предположительно являющимися членами Патриотического народного фронта Южного Судана, в различных районах округа Ямбио были похищены мирные жители. Поступали также сообщения об операциях НОАС против оппозиционных элементов в округе Нагеро, столкновениях между правительственными силами и вооруженными лицами в районе Икпиро округа Ямбио и перестрелках между национальной полицией Южного Судана и бывшими членами Патриотического народного фронта Южного Судана в городе Ямбио.

Регион Большой Бахр-эль-Газаль

19. Обстановка в плане безопасности в регионе Большой Бахр-эль-Газаль была напряженной, была получена информация о столкновениях между правительственными силами и оппозиционными элементами, а также о связанных с их действиями инцидентах в плане безопасности. 14 марта в регионе Лейкс группа медицинских сотрудников попала в устроенную вооруженными лицами засаду на дороге Шамбе-Караир недалеко от границы со штатом Юнити. Один сотрудник Министерства здравоохранения был убит, а другие два члена группы, в том числе международный сотрудник одного из учреждений Организации Объединенных Наций, получили ранения. 2 мая автомобиль одной из международных гуманитарных организаций попал в засаду, устроенную группой вооруженных лиц на дороге между населенными пунктами Вулу и Лам округа Вулу, в результате чего два человека получили ранения. 28 апреля при нападении вооруженных лиц на автоколонну НОАС в округе Западный Апук региона Варраб один военнослужащий НОАС был убит и двое других получили ранения.

20. После происходивших 24–25 марта интенсивных обстрелов и стрельбы к юго-западу от города Вау НОАС направила в этот район дополнительные силы и утверждала, что местные оппозиционные элементы атаковали позиции НОАС в Натабу и Баггари, в результате чего ранения получили четверо военнослужащих НОАС. 4 апреля произошли столкновения в окрестностях аэродрома Мапель, после того как 3 апреля в этом районе группой вооруженных лиц, по имеющимся сведениям, был убит военнослужащий НОАС; очевидцы говорили о том, что они видели несколько трупов на контрольно-пропускном пункте НОАС. В результате столкновений в близлежащем районе Мажак 5 ап-

реля сотни мирных жителей вынуждены были искать убежища в городе Вау. После этих инцидентов НОАС перебросили в свои казармы Гринти в Вау дополнительные подразделения военнослужащих, артиллерию и танки. 10 апреля в пяти районах города Вау произошли перестрелки, после того как за день до этого 19 военнослужащих НОАС, попавших в засаду на дороге Базиа-Вау, были убиты, предположительно силами оппозиции. Предположительно, это стало мстью правительственных сил гражданскому населению города Вау. Свыше 22 000 человек были вынуждены покинуть свои дома в поисках убежища на территории пункта защиты гражданского населения, прилегающего к базе МООНЮС в Вау, и в других местах города Вау. На этом фоне продолжались столкновения вблизи города Вау. 12 апреля поступила информация о минометных обстрелах в районе Багари к юго-западу от Вау. 13 апреля военнослужащие НОАС на подступах к городу Вау остановили патруль МООНЮС, направлявшийся в Багари. Была получена информация, что 14 апреля в городе Рага произошли столкновения между силами НОАС и оппозиционными элементами, что привело к перемещению гражданского населения. По имеющимся сведениям, 13 мая несколько военнослужащих НОАС были убиты в ходе столкновений с промашаровскими элементами НОАС в оппозиции в районе между Биринги и Натабу, к юго-западу от города Вау. Сообщалось, что 14 мая силы НОАС напали на позиции промашаровских элементов НОАС в оппозиции в районе Геде.

Межобщинные конфликты

21. В штатах Джонглей и Бома отношения между общинами динка-бор и мурле стали еще более напряженными после инцидентов с угонем скота и похищением детей. 4–7 марта в окрестностях Кочара и Маньябола произошли столкновения между молодежью из племен динка-бор и мурле, в ходе которых, по сообщениям, были ранены 9 человек из племени мурле и 11 — из племени динка. 10 апреля вооруженные лица из племени лу-нуэр напали на пастушью стоянку общины мурле в деревне Моничак, Ликуанголе (штат Бома), убили, по оценкам, до 42 человек, ранили приблизительно 17 человек и похитили 25 детей, а также угнали тысячи голов скота. По имеющимся сведениям, по меньшей мере 1000 человек бежали из этого района в Ликуанголе. В то же время власти округа Северный Почалла утверждали, что 12–13 марта вооруженные люди из Южного Судана убили 28 человек и похитили 43 ребенка на территории штата народов Гамбела в Эфиопии. В результате продолжавшегося со 2 по 13 мая конфликта с применением насилия между вооруженной молодежью общин мундари и динка-бор в округе Геммейза штата Терекека погибло порядка 40 мирных жителей, были разрушены деревни, гражданское население было вынуждено покинуть свои дома, а также была временно закрыта дорога Джуба-Бор.

22. В Манкиене округа Майом штата Юнити губернаторы штатов Северный Лич, Твик, Тондж и Гогриал провели совещание для обсуждения вопросов, касающихся мирного сосуществования. Губернаторы призвали обеспечить присутствие в конкретных пунктах совместных сил НОАС из четырех штатов и подписали состоящее из 10 пунктов постановление, в котором они договорились создать совместный пограничный суд для рассмотрения случаев угона скота и вопросов разоружения гражданского населения.

IV. Гуманитарная обстановка

23. С момента начала конфликта в декабре 2013 года свыше 3,8 миллиона южносуданцев были вынуждены покинуть свои дома, в частности 1,97 миллиона человек были перемещены внутри страны, а свыше 1,89 миллиона человек были вынуждены бежать в соседние страны, главным образом в Демократическую Республику Конго, Кению, Судан, Уганду и Эфиопию. По состоянию на 15 мая Уганда приняла у себя свыше 919 200 южносуданских беженцев, в том числе свыше 247 500 человек в 2017 году.

24. Гуманитарные потребности резко возросли, что обусловлено боевыми действиями и перемещением населения во многих районах страны. В штате Джонглей порядка 100 000 человек были перемещены в ходе наступательных операций правительственных сил в округах Айод, Ньероль и Урор, а несколько тысяч человек были перемещены в результате столкновений в Пиборе. В регионе Восточная Экватория значительно возросло число перемещенных лиц, бежавших из Агоро, Умео и Паньиквары в город Магве, а также из Магве и Паджока в Уганду. В регионе Западный Бахр-эль-Газаль свыше 22 000 человек были перемещены в результате столкновений вблизи города Вау и предположительно имевших место совершавшихся в ходе операций правительственных сил в городе Вау целенаправленных убийств. В конце апреля порядка 25 000 человек были вынуждены покинуть свои дома в регионе Верхний Нил после возобновления боевых действий и начала наступления правительственных сил на Кодок (округ Кодок), Тонгу (округ Паньиканг) и окрестные деревни. Многие из них оказались в Абуроке, удаленном населенном пункте с ограниченным доступ к воде, а несколько тысяч человек перешли через границу в Судан.

25. Крайне тяжелой остается ситуация с продовольствием и питанием; 20 февраля ситуация в округах Леэр и Майендит штата Юнити была признана голодом, и, по оценкам, около 5,5 миллиона человек по всей стране испытывают острую нехватку продовольствия. Общими поставками продовольствия были охвачены свыше 320 000 человек в 15 населенных пунктах на территории округов, население которых голодает, или где существует высокий риск голода (Коч и Паньинджар). Кроме того, отсутствие продовольственной безопасности вынуждает людей мигрировать в Судан из региона Северный Бахр-эль-Газаль, а в результате конфликта в штате Джонглей, особенно в округе Ньероль, наблюдается критическая ситуация с продовольствием. В городах ситуация с продовольствием продолжает усугубляться в результате экономического кризиса, в частности роста цен на продовольствие. Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций и Всемирная продовольственная программа (ВПП) осуществляют совместную стратегию, направленную на борьбу с голодом, на основе комплексной программы стабилизации и нормализации обстановки в регионах.

26. Серьезную обеспокоенность по-прежнему вызывает отсутствие функционирующей системы здравоохранения, а также распространение инфекционных заболеваний. После того как 18 июня 2016 года был зарегистрирован первый случай заболевания холерой, число таких случаев в 19 округах Южного Судана по состоянию на 15 мая достигло, по имеющимся сведениям, 8160, из них 248 завершились летальным исходом (коэффициент смертности — 3,10 процента). С начала 2017 года было зафиксировано свыше 439 200 случаев заболевания малярией и корью в пяти округах, главным образом детей в возрасте до пяти лет.

27. Условия, в которых приходится работать гуманитарным организациям, резко ухудшились. Только в марте семь гуманитарных работников были убиты, в том числе 25 марта были убиты шесть человек, попавшие в засаду на дороге Джуба-Пибор, а 14 марта в ходе нападения из засады в округе Восточный Ироль был убит медицинский работник. В апреле в Вау трое носильщиков, услугами которых пользовалась ВПП, были убиты, а силами безопасности был задержан один национальный сотрудник ВПП, которого отпустили на свободу в начале мая. Кроме того, в начале апреля гуманитарные работники подверглись физическому насилию в штате Верхний Нил, в частности один из них был арестован и избит военнослужащими правительственных войск в Малакале, несколько гуманитарных работников подверглись избиению сотрудниками службы национальной безопасности в Мелуте, а в Абироке гуманитарные работники подверглись угрозам и физическому насилию со стороны военнослужащих сил НОАС в оппозиции. В результате активных боевых действий по меньшей мере 100 гуманитарным сотрудникам пришлось покинуть Абурок, Айод, Кодок, Леэр, Лум, Восточный Твик, Ваат и Валгак, что нарушило деятельность по оказанию помощи десяткам тысяч мирных жителей, испытывающим потребность в такой помощи. Серьезную проблему по-прежнему представляли массовые случаи разграбления имущества гуманитарных организаций, в том числе в городе Майендит и Вау-Шиллук.

28. Несмотря на все более опасные условия деятельности, гуманитарные организации активизировали свои усилия, в том числе активно вели переговоры по обеспечению доступа, а также продолжили информационную работу о необходимости свободного, безопасного и беспрепятственного гуманитарного доступа. В 2017 году усилиями по предоставлению гуманитарной помощи и защиты были охвачены более 2,5 миллиона человек. В частности, 2,5 миллиона человек получили продовольственную помощь, свыше 1 миллиона человек получили доступ к более безопасным источникам воды, более 76 100 детей, беременных и кормящих женщин прошли курс лечения от острого недоедания, а почти 52 400 детей в возрасте от 6 до 59 месяцев прошли вакцинацию от кори.

29. Несмотря на то, что в отдельных районах Южного Судана была объявлена ситуация голода, сохраняется проблема недостаточного финансирования: так, план деятельности по оказанию гуманитарной помощи на 2017 год обеспечен средствами всего на 46 процентов, т.е. нехватка средств составляет 884,7 млн. долл. США.

V. Выполнение предусмотренных мандатом задач Миссии

A. Защита гражданских лиц

30. В ходе выполнения задач по защите гражданских лиц МООНЮС продолжала действовать в рамках подхода, предусматривающего три направления работы. В рамках первого направления — обеспечение защиты на основе диалога и политического взаимодействия — мой Специальный представитель выполнял миссию добрых услуг с целью обеспечить участие в этом процессе представителей национальных и местных органов власти и военного командования. В ходе этих мероприятий он подчеркивал, что защита гражданского населения входит в обязанности правительства и что необходимо, чтобы стороны прекратили боевые действия и обеспечили беспрепятственный доступ для МООНЮС и гуманитарных организаций. МООНЮС оказала содействие в проведении в штатах Терекека, Джубек, Джонглей и Амади конференций по вопросу о миграции скотоводов, а также провела семинары по вопросам социальной сплоченности, примирения и урегулирования конфликтов. Кроме того, МООНЮС

содействовала организации визита на высоком уровне первого вице-президента Табана Денга Гаи в штаты Джонглей и Бома, в результате которого удалось добиться прекращения огня и возвращения групп вооруженной молодежи в свои районы проживания. Кроме того, МООНЮС поддержала инициативу первого вице-президента, в результате осуществления которой было достигнуто соглашение о прекращении боевых действий между племенами динка-бор и мундари в штате Терекека и была вновь открыта дорога Джуба-Бор. Был создан комитет, которому было поручено расследование инцидентов, связанных с насилием между племенами динка-бор и мурле, а также между динка-бор и мундари, и разработка рекомендаций в целях предотвращения новых конфликтов между этими общинами. В интересах содействия безопасной миграции скотоводов и перегона скота из Судана в район Верхнего Нила МООНЮС оказала помощь в проведении двух обзорных конференций по вопросам миграции для принимающих общин и для скотоводов в округах Ренк и Мелут.

31. В рамках второго направления своей деятельности — защита гражданского населения, подвергающегося угрозе физического насилия, — МООНЮС продолжала обеспечивать защиту 230 482 внутренне перемещенных лиц, которые были размещены на территории шести пунктов защиты гражданского населения МООНЮС и численность которых достигла максимального показателя с начала кризиса в декабре 2013 года. Из них 119 139 перемещенных лиц были размещены на территории пункта защиты в Бентиу, 38 833 — в Джубе, 33 559 — в Малакале, 651 — в Мелуте, 1956 — в Боре и 39 344 — в Вау. Более 1000 внутренне перемещенных лиц продолжают укрываться в южной части штата Юнити на территории временного пункта защиты в Леэре.

32. МООНЮС продолжала уделять особое внимание предупреждению, сдерживанию и снижению уровня насилия в отношении мирных граждан за пределами оборудованных МООНЮС пунктов защиты гражданского населения. В частности, в этой связи Миссия продолжала осуществлять упреждающее развертывание сил и патрулирование, в том числе пешее патрулирование совместными группами в составе военнослужащих, полицейских и гражданского персонала, в целях поддержания контактов с принимающими общинами и внутренне перемещенными лицами. За отчетный период было организовано в общей сложности 7927 мероприятий по патрулированию. В Джубе МООНЮС расширила район патрулирования, в том числе в ночное время, за пределы свободной от оружия зоны вокруг оборудованных Миссией пунктов защиты гражданского населения, что позволило значительно сократить уровень преступности в этой зоне. Кроме того, МООНЮС продолжала регулярное патрулирование за пределами пунктов защиты гражданского населения в Бентиу, Боре, Малакале и Вау. Продолжается процесс планирования зон, свободных от оружия, вокруг пунктов защиты гражданского населения в Бентиу и Малакале. МООНЮС проводила масштабные информационно-разъяснительные мероприятия, в том числе во время совместного патрулирования, в пострадавших от конфликта районах Каджо-Каджи и Ея в центральной части Экваториального региона, Магви — в восточной части этого же региона, в Раге — в западной части Бахр-эль-Газала, в Вункуре — в штате Юнити, в Маньябол-Пачалле — в штате Джонглей, а также в Кодоке и Абуроке — в регионе Верхний Нил. Кроме того, в целях реагирования на случаи связанного с конфликтом сексуального и гендерного насилия в отношении женщин и девочек из числа перемещенных лиц МООНЮС бросила дополнительные ресурсы на осуществление совместного и активного патрулирования в тех районах, где женщины и девочки находятся в наиболее уязвимом положении, в том числе в Патаи, Юаи, Мототе и Ваате. В ходе разъяснительных кампаний, проводимых в пунктах защиты гражданского населения в Боре и Бентиу, женщинам объясняли, что во время

сбора хвороста им следует держаться поближе к охраняющим их патрулям, чтобы избежать сексуального насилия. В Джубе число патрулей для охраны женщин во время сбора хвороста было увеличено с двух до трех в неделю.

33. В рамках третьего направления деятельности — создание безопасных условий — МООНЮС продолжала взаимодействовать с национальными органами власти, руководством общин и структурами гражданского общества, чтобы определить меры, которые могли бы способствовать мирному сосуществованию общин со своими соседями. При поддержке партнеров-исполнителей МООНЮС реализовала 23 проекта с быстрой отдачей, в рамках которых был расширен доступ к таким основным услугам, как водоснабжение, и отремонтированы общественные здания и сооружения, включая школы, молодежные и женские центры, а также приют для уязвимых категорий лиц.

34. В рамках мероприятий по случаю Всемирного дня открытых дверей в интересах женщин и мира МООНЮС налаживала диалог между женщинами-активистками и руководством Миссии для оценки осуществления резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности. Миссия организовала 10 женских форумов по вопросам мира с участием более 500 женщин (проживающих как на территории оборудованных МООНЮС пунктов защиты гражданского населения, так и в местных общинах), чтобы узнать их мнение о последствиях конфликтов для женщин и об участии женщин в процессах урегулирования конфликтов и инициативах по налаживанию диалога. Рекомендации, вынесенные по итогам соответствующих консультаций, и план действий по их реализации должны быть представлены руководству МООНЮС в качестве основы для оказания Миссией своих добрых услуг. Кроме того, МООНЮС продолжала проводить разъяснительные семинары для местного населения и сотрудников национальных сил безопасности по вопросам прав человека, в том числе проблеме сексуального и гендерного насилия, связанного с конфликтом. Помимо этого, МООНЮС провела форум по вопросам равной представленности мужчин и женщин, в ходе которого рассматривалась важнейшая взаимосвязь между увеличением числа женщин-миротворцев и эффективным осуществлением мандата Миссии по защите гражданских лиц.

35. Служба Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием, поставила в пять мест базирования полицейских подразделений МООНЮС (Джуба, Бентиу, Бор, Малакаль и Вау) контейнеры для хранения оружия и боеприпасов, с тем чтобы обеспечить безопасное хранение опасных предметов, изъятых во время проверок, проводимых МООНЮС в пунктах защиты гражданских лиц. Кроме того в сотрудничестве с МООНЮС Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, провела оценку рисков, включая проверку складов боеприпасов и взрывчатых веществ на 17 полевых объектах МООНЮС.

В. Отслеживание и расследование случаев нарушений прав человека

36. От продолжающегося конфликта по-прежнему в наибольшей степени страдает гражданское население. Несмотря на то, что ответственность за нарушения прав человека лежит как на правительстве, так и на оппозиционных силах, большинство зарегистрированных МООНЮС случаев нарушений приходится на НОАС. По данным Миссии, за отчетный период от насилия, связанного с конфликтом, погибло 149 и было ранено 90 мирных жителей. В период с 3 по 5 апреля в Паджоке, Восточная Экватория, были отмечены связанные с действиями правительственных сил случаи неизбирательного и целенаправ-

ленного убийства мирных жителей, сексуального насилия в условиях конфликта, грабежей и уничтожения гражданского имущества. Было зарегистрировано по меньшей мере 66 случаев гибели мирных жителей, относящихся к этнической группе ачولي, в том числе восьми женщин, пятерых детей и двух мужчин-инвалидов; три представителя этой группы получили ранения. Свидетели сообщили о существовании массовых захоронений в Паджоке и Лавачи, а МООНЮС были обнаружены три недавно вырытые могилы и два участка с недавно перепаханной землей. Миссия получила также сообщения о трех случаях сексуального насилия, в которых фигурировало шесть человек; по имеющимся сведениям, в одном случае виновные были арестованы. Были разграблены две начальные школы и медицинский пункт и сожжены несколько домов. Проведенный Программой по применению спутниковой информации в оперативных целях анализ спутниковых изображений, показал, что в центральной части Экваториального региона в результате недавних боевых действий было повреждено, как представляется, более 18 300 строений в городах Ей, Моробо и Кая, а также в их окрестностях. 10 апреля элементы НОАС при поддержке группы мужчин племени динка напали на мирных жителей города Вау в регионе Западный Бахр-эль-Газаль, что стало ответом на нападение на военнослужащих НОАС, которое было предположительно совершено оппозиционными силами НОАС/А и в результате которого военнослужащие НОАС были убиты. По подсчетам МООНЮС, погибло 18 и было ранено 10 человек, в том числе 3 женщины. Все жертвы относились к племенам луо и фертит; среди погибших мужчин было трое подрядчиков ВПП. По оценкам властей штата, было убито 28 и ранено 27 человек. Губернатором штата был создан комитет для расследования этих нападений, однако на данный момент у МООНЮС нет информации о том, был ли кто-либо арестован.

37. МООНЮС зарегистрировала меньше нарушений прав человека со стороны оппозиционных сил НОДС/А, что отчасти объясняется отсутствием у Миссии доступа к местам расположения этих сил. В западной части Экваториального региона в период с 14 по 19 марта пятеро человек, предположительно связанные с оппозиционными силами НОДС/А, похитили местного вождя и трех сотрудников неправительственных организаций, обвинив их в шпионаже в пользу правительства. Жертвы были освобождены после уплаты выкупа и вмешательства одного из религиозных лидеров.

38. По-прежнему имеют место нарушения прав человека при отправлении правосудия. МООНЮС продолжала фиксировать случаи длительного и произвольного содержания под стражей, содержания под стражей невиновных лиц за преступления, совершенные их родственниками, вмешательства исполнительной власти в работу системы правосудия, содержания несовершеннолетних под стражей вместе со взрослыми и содержания в условиях, не соответствующих международным стандартам в области прав человека. В результате разбирательства, которое не соответствовало ни национальным, ни международным стандартам надлежащей правовой процедуры и справедливого судебного разбирательства, в местной тюрьме были казнены трое мужчин, приговоренных окружным судом Тонджа к высшей мере наказания. В марте МООНЮС зафиксировала гибель в Центральной тюрьме Джубы двух заключенных, предположительно умерших в результате жестокого обращения, плохого питания и отсутствия медицинской помощи, а также гибель в центре содержания под стражей Национальной службы безопасности в Джебеле одного правозащитника, на теле которого были обнаружены следы удушения. По поступившим сведениям, в марте в тюрьмах Каджока, Бора и Ямбио наблюдалась острая нехватка продовольствия.

39. По-прежнему широко распространены случаи содержания под стражей по политическим причинам. 2 апреля сотрудники военной разведки арестовали в Вау более 50 мужчин народности луо по подозрению в поддержке сил НОДС/А в оппозиции. Впоследствии все они были выпущены на свободу. Служба национальной безопасности продолжает удерживать людей под стражей без судебного разбирательства, а также лишает их адвокатской помощи и связи с внешним миром и с семьей. К числу таких случаев относится арест официального представителя оппозиционных сил НОДС/А Джеймса Гатдета Дака, который был задержан сразу после его депортации 3 ноября из Кении, где он получил статус беженца, а также содержание под стражей с 2014 года трех национальных сотрудников МООНЮС, один из которых был освобожден 26 мая

40. Продолжали поступать сообщения о посягательствах на свободу прессы в связи с отказом правительства в аккредитации некоторых международных журналистов. По имеющимся сведениям, в двух случаях местные власти обвинили журналистов в публикации статей с критикой правительства. Как сообщается, в 2017 году по меньшей мере еще трем международным журналистам было отказано в аккредитации или визе. Кроме того, МООНЮС зарегистрировала один случай разжигания ненависти, когда 17 апреля двое высокопоставленных представителей племени динка выступили в католической церкви в Авейле с призывами к насилию в отношении других этнических групп.

41. В течение отчетного периода страновая целевая группа по наблюдению и отчетности отметила серьезные нарушения в отношении детей: было зарегистрировано 106 инцидентов, затронувших 7557 детей (3965 мальчиков и 3592 девочки). Более трети инцидентов были связаны с вербовкой и использованием детей вооруженными силами и группировками. Кроме того, было зафиксировано 23 случая нападений на школы и их использования в военных целях, в основном на востоке Экваториального региона; несмотря на то, что войска ушли из одной из школ, Организация Объединенных Наций по-прежнему проверяет сообщения о том, что 55 школ предположительно все еще используются в военных целях.

42. 14 марта Комиссия по правам человека в Южном Судане сообщила Совету по правам человека о значительном увеличении с июля 2016 года числа грубых нарушений и ущемлений прав человека в Южном Судане. Мандат этой комиссии был продлен еще на один год, и ей было поручено собирать и хранить доказательства предполагаемых грубых нарушений и ущемлений прав человека и связанных с этим преступлений, а также выявлять ответственных за такие действия, что должно помочь привлечь виновных к суду и положить конец безнаказанности.

С. Создание благоприятных условий для доставки гуманитарной помощи

43. МООНЮС обеспечивала поддержание в должном состоянии основных дорог для доставки помощи протяженностью 1021 километр, что позволило гуманитарным организациям осуществить заблаговременный подвоз гуманитарных грузов для поставок в сезон дождей. МООНЮС обеспечивала охрану при доставке продовольствия по воздуху и в составе автоколонн, а также при осуществлении других гуманитарных мероприятий в различных частях страны. Патрули по-прежнему часто сталкивались с помехами при попытке добраться до районов, где отмечались случаи насилия, перемещения населения и нарушения прав человека и где работали сотрудники гуманитарных структур, что замедляло доступ патрулей в критически важные районы. Однако сотруд-

ники Миссии стали действовать более решительно, отказывались возвращаться назад и при необходимости ночевали на контрольно-пропускных пунктах, настаивая на возможности беспрепятственного передвижения.

44. В апреле на фоне ухудшения обстановки в плане безопасности в Вау МООНЮС усилила охрану складов и персонала ВПП. В городе Леэр МООНЮС разместила гуманитарный персонал на своей временной оперативной базе и обеспечивала регулярное патрулирование прилегающих к ней районов, чтобы гуманитарные структуры могли более активно вести свою деятельность. Кроме того, МООНЮС организовывала пешее патрулирование и патрулирование с использованием техники, чтобы создать безопасные условия для доставки гуманитарной помощи и оказания услуг в таких районах, как Ниалдиу, Куач, Нимни и Каляак. По просьбе гуманитарных структур в мае МООНЮС оказала содействие возвращению гуманитарного персонала и предоставлению жизненно необходимой помощи на западном берегу в штате Верхний Нил. При этом было обеспечено быстрое развертывание небольшого контингента военнослужащих для поддержки усилий гуманитарных структур по возобновлению поставок воды перемещенным лицам, нашедшим убежище в Абуроке.

45. Служба Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием, выделила 46 групп по разминированию для обследования и расчистки дорог, взлетно-посадочных полос и вертолетных площадок в интересах обеспечения безопасности и доступа для гуманитарных организаций. Была обследована и признана безопасной территория общей площадью 5 985 093 кв. м., при этом было удалено и уничтожено 12 435 взрывоопасных предметов и 219 889 единиц боеприпасов для стрелкового оружия.

D. Содействие осуществлению мирного соглашения

46. В течение рассматриваемого периода в осуществлении мирного соглашения в целом был достигнут лишь незначительный прогресс. МООНЮС продолжала активно поддерживать работу Объединенной комиссии по наблюдению и оценке, в том числе оказывала содействие регулярному проведению — в преддверии каждого пленарного заседания Объединенной комиссии — совещания форума для международных партнеров и «друзей Южного Судана», с тем чтобы согласовать действия международного сообщества в поддержку усилий Председателя Комиссии. МООНЮС участвовала также в деятельности рабочих комитетов Комиссии, которым было поручено содействовать выполнению вверенных Комиссии задач.

47. МООНЮС оказывала поддержку деятельности механизма наблюдения за прекращением огня и переходными мерами обеспечения безопасности и в этой связи обеспечивала защиту сил, а также материально-техническое и административное содействие группам по наблюдению и контролю, функционирующим в рамках этого механизма, в ходе выездов на места, в том числе на места предполагаемого убийства мирных жителей в Вау и Паджоке. Тем не менее Механизм продолжал выражать обеспокоенность по поводу введенных правительственными службами безопасности жестких процедур проверки и ограничения доступа, особенно на контрольно-пропускных пунктах.

48. В целях создания объединенной интегрированной полицейской группы (ОИПГ) полиция МООНЮС продолжала работать с Совместной группой по вопросам управления в составе сотрудников Национальной полицейской службы Южного Судана и представителей фракции НОДС/А в оппозиции, возглавляемой первым вице-президентом Табаном Денгом Гаи. При содействии со

стороны МООНЮС и ПРООН 26 мая прошли обучение в общей сложности 1147 сотрудников, включая 195 женщин. Кроме того, МООНЮС помогала Совместной группе по вопросам управления в разработке плана развертывания, а ПРООН и другие партнеры оказали материально-техническую поддержку, включая проведение ремонта в трех полицейских участках и поставку полицейской униформы. Соответствующая поддержка предоставлялась исключительно с соблюдением принципов должной осмотрительности в вопросах прав человека при оказании Организацией Объединенных Наций поддержки силам безопасности, не относящимся к Организации.

49. По-прежнему медленно продвигается процесс создания смешанного суда для Южного Судана. Комиссии Африканского союза пока еще не представилась возможность провести консультации с властями в Джубе по вопросу о создании такого суда. Однако за последние три месяца активизировалось сотрудничество между Управлением по правовым вопросам Секретариата и Канцелярией Юрисконсультанта Комиссии Африканского союза по поводу создания смешанного суда. Технический комитет, созданный для консультаций по вопросу о создании комиссии по установлению истины, примирению и залечиванию ран, завершил анализ моделей конфликтов и определил темы общенациональных консультаций, по итогам которых впоследствии будет подготовлена нормативно-правовая основа создания такой комиссии. План проведения национальных консультаций и соответствующий бюджет были представлены на утверждение правительству. Следующим шагом для технического комитета будет разработка плана действий для анализа моделей конфликтов. Организация Объединенных Наций по-прежнему готова предоставлять техническую помощь в связи с созданием смешанного суда и осуществлением других аспектов главы V мирного соглашения, касающихся привлечения виновных к ответственности, в соответствии с резолюциями [2241 \(2015\)](#), [2252 \(2015\)](#) и [2327 \(2016\)](#) Совета Безопасности.

VI. Кадровый состав и ход развертывания сил и средств Миссии

50. По состоянию на 29 мая фактическая численность гражданского персонала МООНЮС составляла 2604 человека, включая 845 международных сотрудников, 1371 национального сотрудника и 388 добровольцев Организации Объединенных Наций.

51. Полицейский контингент МООНЮС при утвержденной численности в 2101 сотрудника составлял 1692 человека, включая 628 полицейских, набранных на индивидуальной основе, 989 сотрудников сформированных полицейских подразделений и 75 сотрудников пенитенциарных учреждений. Развертывание 160 руандийских сотрудников сформированных полицейских подразделений в Джубе было завершено 4 апреля, а прибытие в Вау 170 сотрудников сформированных полицейских подразделений из Ганы ожидается в июле/августе. Задержки в развертывании были обусловлены главным образом задержками в формировании сил и приведении персонала и оборудования в состояние готовности, а также установленными правительством правилами в отношении проверки войск и принадлежащего контингентам имущества на предмет соблюдения требований безопасности.

52. Численность личного состава военного компонента МООНЮС составляла 11 611 военнослужащих, включая 189 офицеров связи, 356 штабных офицеров и 11 066 военнослужащих в составе воинских контингентов. Ожидается, что контингент военных инженеров и медицинских работников из Соединен-

ного Королевства Великобритании и Северной Ирландии численностью 363 человека завершит развертывание в Малакале и Бентиу к 10 июня. В конце февраля в Вау прибыла передовая группа пехотного батальона из Бангладеш численностью 255 человек, а основные силы этого батальона, как предполагается, придут в июне при условии, что будут получены все оставшиеся разрешения. Ожидается, что в июле в Авейле начнется развертывание контингента из Ганы в составе 140 человек.

53. В апреле в Южном Судане началось развертывание региональных сил по защите под командованием бригадного генерала Жана Мупензи из Руанды. В мае развертывание завершила передовая группа инженерно-строительной роты из Бангладеш, которая доставила необходимое оборудование для подготовки жилых и рабочих помещений для личного состава сил в Джубе. В середине мая началось прибытие передовой группы роты быстрого реагирования из Непала. Ожидается, что первые военнослужащие региональных пехотных батальонов из Руанды и Эфиопии придут соответственно в июне и августе. В ходе проведенных Службой Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием, операций по обследованию местности и обезвреживанию мин на месте базирования региональных сил по защите, было удалено 14 взрывоопасных предметов. Несмотря на то что процесс полного развертывания региональных сил по защите и планирование их эффективного задействования осуществляется без задержек, с правительством еще не был согласован ряд важных вопросов, включая конкретные формы выполнения силами своего мандата на защиту международного аэропорта Джубы.

54. МООНЮС активизировала усилия по повышению осведомленности о нормах поведения в Организации Объединенных Наций и продолжила проводить провозглашенную Генеральным секретарем политику абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам, изложенную в его докладе о специальных мерах по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств (A/69/779). МООНЮС назначила одного из своих руководителей ответственным за защиту прав потерпевших, а также выпустила карманные памятки под названием «Это неприемлемо!», в которых излагаются правила в отношении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, а также порядок оповещения о такого рода нарушениях и которые обязан иметь при себе каждый сотрудник МООНЮС.

VII. Нарушения соглашения о статусе сил и норм международного гуманитарного права и посягательства на безопасность персонала Организации Объединенных Наций

55. В течение отчетного периода МООНЮС было зарегистрировано 53 нарушения соглашения о статусе сил, при этом 38 из них были связаны с ограничениями свободы передвижения, что негативно сказывалось на деятельности Миссии и выполнении ею своего мандата, в том числе в ситуациях, когда до сведения Миссии доводились сообщения о вспышках насилия. В качестве особо вопиющих случаев следует отметить введение военнослужащими НОАС ограничений на передвижение группы по продолжительному патрулированию МООНЮС из Торита в Паджок; случай, когда военнослужащие НОАС на контрольно-пропускном пункте угрожали открыть огонь по членам группы по продолжительному патрулированию МООНЮС, следующим из Бентиу в Вункур, в том случае, если группа не вернется на свою базу; ведение огня из стрелкового оружия в направлении базы МООНЮС в Леэре и произошедший в

мае случай обстрела расположенной в городе Ей базы МООНЮС, а также применение солдатами НОАС физической силы против сотрудника МООНЮС в Торите, в результате чего он получил телесные повреждения. К числу других зарегистрированных МООНЮС нарушений относится пять случаев конфискации и/или уничтожения имущества Организации Объединенных Наций, семь случаев вымогательства налогов и сборов, а также арест и содержание под стражей восьми сотрудников МООНЮС. В связи с последним из видов нарушений следует упомянуть содержание под стражей трех арестованных в 2014 году сотрудников, в том числе одного радиожурналиста МООНЮС, который был освобожден 26 мая. Трем сотрудникам, уже давно находящимся под стражей, так и не были предъявлены обвинения, а Служба национальной безопасности с декабря 2015 года не давала представителям МООНЮС возможности встретиться с ними. Кроме того, правительство продолжило применять в отношении персонала и международных подрядчиков МООНЮС особые иммиграционные процедуры. Было зарегистрировано четыре инцидента с участием военнослужащих НОАС в оппозиции, связанные с нарушением свободы передвижения, несанкционированным проникновением на объекты МООНЮС, обстрелом базы МООНЮС и несанкционированным использованием ее имущества. Миссия продолжает оповещать правительство принимающей страны о нарушениях соглашения о статусе сил, направляя ему вербальные ноты и излагая свою позицию в ходе встреч с соответствующими должностными лицами. Кроме того, правительству предоставляются ежемесячные сводки всех происшествий.

56. В целях усиления охраны и безопасности персонала Организации Объединенных Наций был реализован ряд мер по управлению рисками в области безопасности, утвержденных Группой по обеспечению безопасности после кризиса в июле 2016 года. В рамках указанных мер были пересмотрены границы жилых зон для международных сотрудников, проживающих за пределами объектов Организации Объединенных Наций, усилены меры по обеспечению физической защиты служебных и жилых помещений Организации Объединенных Наций, усовершенствованы системы по распространению информации о безопасности и разработан план медицинской эвакуации.

VIII. Финансовые аспекты

57. В своей резолюции [70/281](#) от 17 июня 2016 года Генеральная Ассамблея ассигновала сумму в размере 1 081 788 400 долл. США на содержание Миссии на период с 1 июля 2016 года по 30 июня 2017 года.

58. По состоянию на 18 мая 2017 года сумма невыплаченных начисленных взносов, подлежащих зачислению на Специальный счет МООНЮС, составила 281,1 млн. долл. США. Общая сумма невыплаченных начисленных взносов по всем операциям по поддержанию мира на ту же дату составила 1613,5 млн. долл. США.

59. Возмещение затрат странам, предоставляющим воинские контингенты и сформированные полицейские подразделения, производилось за период по 31 января 2017 года, а возмещение расходов на принадлежащее контингентам имущество производилось за период по 31 декабря 2016 года в соответствии с ежеквартальным графиком платежей.

IX. Замечания и рекомендации

60. В пункте 34 постановляющей части своей резолюции [2327 \(2016\)](#) Совет Безопасности просил меня представить ему обзор прогресса, достигнутого сторонами в прекращении боевых действий, возобновлении диалога и привлечении разных сторон к участию в управлении страной, а также представить рекомендации в отношении внесения любых уместных изменений в мандат МООНЮС. Как следует из настоящего доклада, в областях, обозначенных в пункте 34 постановляющей части, удалось достичь крайне незначительного прогресса ввиду отсутствия политической воли. Действиями своего руководства население всей страны было обречено на ужасные страдания.

61. Что касается боевых действий, которые произошли с момента принятия резолюции [2327 \(2016\)](#), то ответственность за начало военных операций лежит как на НОАС, так и на НОАС в оппозиции, о чем говорилось в моих регулярных докладах Совету Безопасности, отмечалось моими специальными представителями в ходе проводимых ими ежемесячных брифингов и о чем члены Совета информировались и другими особыми способами. Масштабные боевые действия произошли в регионе Верхнего Нила, где НОАС предприняла массированное наступление против оппозиции в тех областях, которые традиционно считались оплотом последней. Кроме того, столкновения между сторонами происходили в штате Джонглеи, регионах Большая Экватория и Большой Бахр-Эль-Газаль, а также в штате Юнити, в котором гуманитарные организации занимаются урегулированием проблемы голода и острой нехватки продовольствия. Интенсивность боев между сторонами несколько не ослабевает, — напротив, конфликт продолжается, приводя к тяжелым гуманитарным последствиям для гражданского населения в пострадавших районах. Несмотря на объявленное 22 мая президентом Кириом одностороннее прекращение огня, НОАС не остановила свои наступательные операции. Новая эскалация боевых действий представляет собой вопиющее и циничное нарушение взятого обязательства.

62. На фоне обострения военных действий на местах президент Кири 22 мая официально объявил о начале процесса национального диалога. Руководящий комитет по национальному диалогу начал свою работу 29 мая; сопредседатели данной инициативы заявили о своем намерении проводить консультации с лидерами оппозиции как внутри страны, так и за ее пределами, в том числе с Риеком Машаром. Совместные заявления оппозиционных групп, некоторые из которых отвергли национальный диалог в его нынешнем формате, свидетельствуют о том, что данная инициатива, по их мнению, не обеспечивает участие в обсуждениях всех сторон. Что касается обеспечения широкого представительства в Переходном правительстве национального единства, то, как упоминалось выше, усилия по укреплению положения фракции НОДС в оппозиции, возглавляемой Табаном Денгом Гаи, а также нескольких других политических партий привели к исключению из процесса других основных субъектов.

63. Ввиду ограниченного прогресса в этих ключевых областях и продолжения политического кризиса и кризиса в сфере безопасности, которые начались в июле 2016 года, я не могу рекомендовать внесение каких-либо изменений в нынешний мандат МООНЮС. Продолжение крупных военных операций на местах, отсутствие какого-либо диалога между сторонами и закрытость структур правительства Южного Судана к тому, чтобы в них были действительно широко представлены различные стороны, — все это, к сожалению, свидетельствует о том, что нынешний мандат Миссии в том виде, в котором он был определен в резолюции 2327, сохраняет свою актуальность и целесообразность (равно как и роль региональных сил по защите в укреплении безопасности и

защите гражданского населения в столице). Если режим прекращения боевых действий будет действительно соблюдаться, а положения мирного соглашения выполняться в полной мере, то в таком случае пересмотр мандата МООНЮС и задач региональных сил по защите может оказаться целесообразным.

64. Я вновь призываю все стороны в Южном Судане заставить орудия замолчать. Единственным путем вперед является вызывающий доверие и всеохватный политический процесс, предусмотренный в мирном соглашении. Стороны должны продемонстрировать политическую волю к возвращению на путь диалога. Я отмечаю призывы к национальному диалогу; однако этот процесс не может заменить собой осуществление мирного соглашения. Кроме того, убедительный диалог не может проходить в атмосфере войны, голода или страха. Я вновь призываю стороны незамедлительно прекратить боевые действия, а переходное правительство — восстановить политические свободы, необходимые для проведения заслуживающего доверия процесса.

65. К сожалению, в связи с эскалацией конфликта резко увеличились потребности в оказании гуманитарной помощи. Новые столкновения, происходившие с начала 2017 года, вынудили еще десятки тысяч людей по всей стране покинуть свои дома. Нехватка продовольствия и недоедание в этой стране достигли беспрецедентного масштаба. Около 100 000 испытывают острый голод, еще миллион — находится на грани голода.

66. Мне хотелось бы воздать должное мужеству гуманитарных работников, которые, несмотря на все более трудные условия работы, продолжают предоставлять жизненно необходимую помощь миллионам уязвимых людей, часто рискуя собственной жизнью. В период с декабря 2013 года в Южном Судане были убиты по меньшей мере 82 сотрудника гуманитарных организаций, что говорит о том, что эта страна стала одной из наиболее опасных для гуманитарных работников. Я призываю все стороны прекратить нападения на гуманитарных работников и имущество гуманитарных организаций и обеспечить свободный, безопасный и беспрепятственный доступ к уязвимым группам населения.

67. Я встревожен тем, что военные операции и нападения со стороны НОАС и других вооруженных групп слишком часто носят неизбирательный характер. После них остаются сожженные дома и поля, разграбленные больницы и школы, покинутые деревни и жертвы среди гражданского населения. Гражданские лица по-прежнему страдают от нарушений своих прав. Основные тяготы этого кризиса испытывают на себе женщины, девочки и дети. Необходимо остановить эти нарушения, покончить с безнаказанностью и принять конкретные меры для привлечения виновных к ответственности. В этой связи судебный процесс в военном трибунале в отношении военнослужащих НОАС, предположительно совершивших в июле 2016 года на территории комплекса «Террэн» преступления против гражданских лиц, должен осуществляться с соблюдением международных стандартов справедливого разбирательства. Обеспечение мира, подотчетности и уважения прав человека не следует рассматривать как отдельные этапы на пути урегулирования ситуации в Южном Судане: эти цели неразрывно связаны между собой, и работу по их достижению следует осуществлять одновременно.

68. Я высоко оцениваю усилия МООНЮС по повышению эффективности своих мер реагирования в свете небывалых трудностей, стоящих перед миротворцами Организации Объединенных Наций. Миссия приняла дополнительные меры для расширения масштабов активного патрулирования в районах, которые пострадали от конфликтов или в которых имеется высокий риск возникновения конфликта, и добивается значительных успехов в обеспечении своего

присутствия в целях защиты гражданских лиц от физического насилия и создания безопасных условий. Обострение боевых действий и перемещение все большего числа мирных жителей возлагают на Миссию все более сложные задачи.

69. Я с удовлетворением отмечаю развертывание передовой группы Региональных сил по защите, которая в ближайшие месяцы повысит потенциал МООНЮС в Джубе, что позволит ее миротворцам обеспечивать свое присутствие на территории всей страны. В этой связи я вновь обращаюсь с призывом к странам, предоставляющим войска, оперативно развернуть остающиеся подразделения и оборудование, поскольку они крайне важны для эффективного выполнения МООНЮС своего мандата. Я призываю также правительство в соответствии со своими обязательствами перед Советом Безопасности облегчить процедуры получения разрешений в целях быстрого развертывания региональных сил по защите в полном утвержденном составе.

70. На сегодняшний день деятельность Миссии по обеспечению защиты гражданского населения и оказанию Южному Судану поддержки в построении прочного мира актуальна как никогда. В будущем МООНЮС, действуя в рамках своего текущего мандата и в пределах своих возможностей, должна продолжать уделять первоочередное внимание защите гражданского населения не только на территории пунктов защиты гражданского населения, но и за их пределами, в том числе обеспечивать удовлетворение конкретных потребностей женщин и детей в защите. Миссии также следует продолжать уделять особое внимание поощрению прав человека и обеспечению информирования о случаях нарушений и злоупотреблений, укрепляя при этом механизмы подотчетности. Кроме того, я ожидаю, что Миссия продолжит играть ведущую роль в содействии усилиям по примирению на местном и национальном уровнях и, действуя в рамках добрых услуг моего Специального представителя, продолжит способствовать реализации региональных и международных инициатив, направленных на поддержку мирного процесса. Решающее значение будет иметь единодушная и неизменная поддержка Советом Безопасности усилий Миссии в этой связи и выполнения других включенных в ее мандат задач.

71. С тех пор как я приступил к исполнению обязанностей Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, я поддерживал регулярные и обстоятельные контакты с ключевыми субъектами, включая президента Киира и гарантов соблюдения мирного соглашения, с тем чтобы возобновить политический процесс и вывести народ Южного Судана из состояния все более тяжелого кризиса. Я приветствую прилагаемые государствами — членами ИГАД и Африканского союза усилия по активизации политического процесса. Я надеюсь, что тридцать первая внеочередная Ассамблея глав государств и правительств стран, входящих в состав ИГАД, по вопросу о Южном Судане, которая состоится 12 июня 2017 года, будет способствовать выработке согласованного регионального подхода и определению четкого плана действий в отношении политического процесса. Я подтверждаю готовность Организации Объединенных Наций оказывать региону поддержку и взять на себя инициативу в деле поиска всеобъемлющего и долгосрочного решения конфликта, а также стремление Организации продолжать делать все, что в ее силах, чтобы помочь народу Южного Судана осуществить свою давнюю мечту о мире и безопасности.

72. В заключение я хотел бы выразить искреннюю признательность военнослужащим, полицейским и гражданским сотрудникам МООНЮС за неизменную преданность своему делу, — тем людям, которые под умелым руководством моего Специального представителя Дэвида Ширера продолжают самоотверженно защищать сотни тысяч гражданских лиц, обеспечивать соблюдение прав человека, содействовать оказанию гуманитарной помощи и осуществле-

нию всеохватного политического процесса. Я выражаю особую благодарность странам, предоставляющим в распоряжение Миссии столь необходимые воинские и полицейские контингенты и средства. Я высоко ценю также необычайное мужество и самоотверженность сотрудников страновой группы Организации Объединенных Наций и партнеров из числа неправительственных организаций при оказании ими — зачастую во все более сложных и трудных условиях — жизненно важной гуманитарной помощи населению.

Kapra

