

**Совет Безопасности**

Distr.: General  
17 May 2017  
Russian  
Original: English

---

**Доклад Генерального секретаря об осуществлении  
политического соглашения от 31 декабря 2016 года  
в Демократической Республике Конго****I. Введение**

1. Настоящий доклад охватывает события, происшедшие в Демократической Республике Конго за период с 27 марта 2017 года, и представляется в соответствии с резолюцией [2348 \(2017\)](#), в которой Совет Безопасности просил Генерального секретаря каждые 45 дней информировать в письменной форме Совет об успехах в политической и технической сферах и о препятствиях для осуществления политического соглашения от 31 декабря 2016 года.

**II. Основные политические события, связанные  
с осуществлением соглашения**

2. Постоянные разногласия между политическими фракциями в Демократической Республике Конго угрожают подорвать широкий консенсус, достигнутый после подписания политического соглашения от 31 декабря. 27 марта Епископальная конференция Демократической Республики Конго прекратила свои посреднические усилия, сославшись на отсутствие консенсуса среди политических лидеров в отношении специальных механизмов для осуществления политического соглашения. Зашли в тупик переговоры по поводу назначения нового премьер-министра и выбора Председателя Национального совета по контролю за осуществлением соглашения и избирательным процессом. 28 марта Епископальная конференция сообщила президенту Жозефу Кабиле о своих усилиях по оказанию добрых услуг и рекомендовала ему провести консультации с политическими сторонами с целью найти выход из тупиковой ситуации. 3 и 4 апреля в целях преодоления тупиковой ситуации президент провел консультации с заинтересованными сторонами, представляющими весь политический спектр, включая оппозицию, которую возглавлял Жозеф Оленга Нкой, оппозиционная платформа «Объединение политических и социальных сил Демократической Республики Конго за перемены» (Объединение). Лидер Объединения Феликс Чисекеди отклонил приглашение президента в знак протеста против участия в консультациях оппозиционного крыла Объединения. Объединение призвало к общенациональным актам протеста, в том числе к проведению 3 апреля всеобщей забастовки, в которой в основном приняли участие жители Киншасы и часть населения Мбужи-Майи в Восточном Касаи. Объедине-



ние также высказалось в поддержку общей забастовки гражданских служащих, которая в той или иной степени состоялась 5 апреля в Киншасе и в столицах провинций. Демонстрации, которые Объединение призвало провести в период с 10 по 24 апреля, в основном были безуспешными из-за ограниченной способности оппозиции мобилизовать общественную поддержку, превентивного развёртывания сил безопасности и официального запрета на публичные демонстрации по соображениям безопасности.

3. 5 апреля в своем обращении к нации в конгрессе президент предложил членам Объединения согласовать свои позиции и предложить список кандидатов на пост премьер-министра. Президент заявил, что он намерен объявить о назначении нового премьер-министра в течение 48 часов; назначить Председателя Национального совета по контролю за осуществлением соглашения и избирательным процессом после принятия закона о его функционировании; создать переходное правительство в соответствии с положениями политического соглашения; и провести выборы в соответствии с графиком, который будет опубликован Независимой национальной избирательной комиссией. Президент также предостерег против иностранного вмешательства в избирательный процесс. Реагируя на это выступление, оппозиция, главным образом Объединение, выразила озабоченность по поводу дальнейшего затягивания избирательного процесса и осудила попытки Альянса за президентское большинство расколоть Объединение на фракции.

4. 6 апреля премьер-министр Сами Бадибанга представил главе государства заявление о своей отставке. 7 апреля президент назначил премьер-министром Брюно Чибалу. Г-н Чибала был заместителем Генерального секретаря Союза за демократию и социальный прогресс (СДСП) до 5 марта, когда он был исключен из партии, и в настоящее время является членом оппозиционного крыла Объединения. С одной стороны, ряд национальных субъектов, в том числе Епископальная конференция и Объединение, а также международные партнеры, в том числе Бельгия, Франция, Соединенные Штаты Америки и Европейский союз, публично заявили, что назначение премьер-министра было сделано не в соответствии с положениями политического соглашения. С другой стороны, оппозиционное крыло Объединения, Альянс за президентское большинство и несколько региональных организаций, включая Экономическое сообщество центральноафриканских государств и Сообщество по вопросам развития стран юга Африки, приветствовали назначение нового премьер-министра и шаги, предпринятые правительством в целях содействия осуществлению политического соглашения. В период с 24 по 26 апреля группа, состоящая из семи крупных религиозных организаций, оппозиционная партия «Союз за конголезскую нацию» (СКН), возглавляемая Виталом Камерхе, оппозиционное крыло Объединения и Альянс за президентское большинство опровергли сделанное 21 апреля Епископальной конференцией заявление о том, что назначение нового премьер-министра было сделано не в соответствии с положениями политического соглашения.

5. 27 апреля на сессии, проходившей под председательством спикера Национальной ассамблеи Обена Минаку и председателя Сената Леона Кенго ва Дондо, пять из семи основных групп, которые подписали соглашение от 31 декабря, также подписали специальные договоренности о его осуществлении. Эти пять групп включали Альянс за президентское большинство; «Республиканскую оппозицию», возглавляемую Кенго ва Дондо; оппозиционные группы, возглавляемые Виталом Камерхе; представителей гражданского общества, которые подписали политическое соглашение от 18 октября 2016 года; и оппозиционное крыло Объединения. 28 апреля коалиция «Фронт за уважение

Конституции», возглавляемая Движением за освобождение Конго (ДОК), также подписала соглашение после консультаций с руководителем ДОК Жан-Пьером Бембой.

6. Специальные договоренности предусматривают, что премьер-министр должен быть выбран из числа членов Объединения и что 28 членов Национального совета по контролю за осуществлением соглашения и избирательным процессом должны предложить на основе консенсуса кандидата на пост Председателя Совета, которому будут помогать три заместителя Председателя, представляющие Альянс за президентское большинство, Фронт за уважение Конституции и оппозиционные группы, подписавшие соглашение от 18 октября 2016 года. Объединение, возглавляемое Феликсом Чисекеди, отказалось подписать специальные договоренности, заявив, что они больше не соответствуют положениям, первоначально согласованным под эгидой Епископальной конференции, и что поэтому они больше не соответствуют соглашению от 31 декабря, в котором предусматривается, что правительство должно возглавляться премьер-министром, выбранным оппозиционными группами, которые не подписали соглашение от 18 октября, а именно Объединением, и назначенным президентом Демократической Республики Конго в соответствии со статьей 78 Конституции. В соответствии с соглашением Совет должен возглавляться Председателем Совета мудрецов Объединения.

7. После подписания специальных договоренностей Епископальная конференция заявила о своей готовности участвовать в осуществлении политического соглашения от 31 декабря в качестве наблюдателя. В то же время СДСП и Объединение выступают за проведение прямых переговоров между оппозицией и правящим большинством, включая взаимодействие с президентом, для согласования мнений по спорным вопросам, касающимся осуществления соглашения. Альянс за президентское большинство утверждает, что Епископальной конференции не удалось сохранить свой статус нейтрального посредника, и поэтому он решительно отвергает возможность проведения «третьего диалога».

8. 8 мая президент издал указ о назначении нового переходного правительства в составе 59 членов, включая премьер-министра. Правительство, в котором доминирует Альянс за президентское большинство, включает членов оппозиции, которые подписали соглашение от 18 октября 2016 года, и представителей оппозиционного крыла Объединения. Крыло Объединения под руководством Феликса Чисекеди заявило, что правительство является незаконным.

### **III. Основные политические события, связанные с осуществлением соглашения**

9. Несмотря на проблемы в плане безопасности и финансовые трудности, процесс регистрации избирателей продвигался вперед, главным образом благодаря всеобщей поддержке и высоким показателям охвата населения. Независимая национальная избирательная комиссия оставила 31 июля в качестве официального крайнего срока для завершения процесса регистрации избирателей. Однако в некоторых районах предельный срок придется, возможно, продлить с учетом небезопасной обстановки и материально-технических проблем.

10. Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК) и Программа развития Организации Объединенных Наций продолжали поддерживать процесс регистрации избирателей. 19 апреля МООНСДРК завершила доставку по воздуху примерно 4000 тонн регистрационных материалов для центров и отделений Независимой

национальной избирательной комиссии по всей территории страны. По данным Комиссии, на 27 апреля в 13 из 26 провинций было зарегистрировано более 22,3 миллиона потенциальных избирателей, то есть приблизительно 54 процента всех избирателей по всей стране.

11. 30 апреля Комиссия приступила к обновлению списков избирателей в 4 из 10 специально отобранных для этой цели провинциях (Нижнее Уэле, Центральное Конго, Квилу и Кванго). В тот же день Комиссия также приступила к этому процессу в столицах Восточного Касаи, Ломами и Санкуру, временно приостановив регистрацию в провинциях Киншаса, Центральное Касаи и Касаи. Комиссия надеется включить в обновленный список избирателей конголезскую диаспору. 5 мая Председатель Комиссии Корней Нангаа указал, что регистрация в Касаи и Центральном Касаи не будет, возможно, проходить по плану из-за нестабильной ситуации в плане безопасности, вызванной столкновениями между национальными силами безопасности и ополченцами Камвины Нсапу, что препятствовало деятельности по регистрации избирателей в ряде районов в регионе Касаи. Мой Специальный представитель продолжает поддерживать контакты с политическими и влиятельными субъектами, прибывшими из провинций Касаи, чтобы сыграть активную роль в продвижении вперед процесса регистрации. Он также взаимодействовал с правительством в деле обеспечения необходимого укрепления безопасности в регионе в качестве одного из предварительных условий для мирного проведения выборов. МООНСДРК дополнительно изучает вопрос о том, как использовать свое усиленное присутствие в регионе Касаи для поддержки процесса регистрации избирателей.

#### **IV. Ограничения политического пространства и применение насилия в контексте осуществления политического соглашения и проведения выборов**

12. В отчетный период демократическое пространство оставалось несколько ограниченным. 3 апреля в Кинду, провинция Маниема, семь членов Объединения были произвольно арестованы сотрудниками национальной полиции во время всеобщей забастовки и затем освобождены, даже несмотря на то, что 1 апреля в том же городе правящей Народной партии за реконструкцию и демократию было разрешено продолжить ее мероприятия. 10 апреля в ходе организованных Объединением демонстраций протеста против назначения Брюно Чибалы силы безопасности были в предупредительном порядке развернуты в крупных городах, включая Бени, Букаву, Буниа, Кинду, Киншасу, Кисангани, Лубумбаши, Матади и Мбандаку. МООНСДРК документально подтвердила нарушения прав человека, совершенные главным образом сотрудниками полиции, а также военными по всей стране 10 апреля. По меньшей мере пять человек были ранены в Матади (Центральное Конго) и Конголо (Танганьика) сотрудниками национальной полиции, а также в Киншасе военной полицией, и по крайней мере 140 арестов было зафиксировано по всей стране, главным образом в Киншасе и Лубумбаши (Верхняя Катанга). Большинство арестованных было впоследствии освобождено. 24 апреля в Лубумбаши резиденция парламентария и провинциального координатора Объединения Габриэля Киунгу была окружена полицией в попытке предотвратить проведение политического заседания по случаю введения многопартийной системы в стране в начале 1990-х годов.

## V. Меры укрепления доверия

13. Не было достигнуто значительного прогресса в осуществлении мер укрепления доверия, предусмотренных в политическом соглашении. По меньшей мере 132 политических заключенных остаются под стражей. 3 мая местные и международные средства массовой информации сообщили о том, что 29 марта специальная комиссия Епископальной конференции, учрежденная для расследования резонансных дел политических лидеров, которым грозит судебное разбирательство, представила президенту конфиденциальный доклад, в котором говорится о политическом вмешательстве в работу судебных органов и выносятся рекомендации о незамедлительном освобождении лидера оппозиционной партии «Конголезская солидарность и демократия» Жан-Клода Муямбо и немедленной отмене ордера на арест другого лидера оппозиции Моиза Катумби. На следующий день спикер Национальной ассамблеи обвинил Епископальную конференцию в нарушении конфиденциальности работы специальной комиссии в результате разглашения содержащейся в докладе информации и заявил, что рекомендации Конференции имеют противоречивый характер и тем самым подрывают независимость функционирования судебной системы. 5 мая Конференция опубликовала заявление, в котором она отклонила это обвинение и подчеркнула, что она представила доклад только президенту и направила доклад Моизу Катумби по просьбе президента.

## VI. Оказание добрых услуг в целях осуществления соглашения

14. В соответствии с его мандатом на оказание добрых услуг мой Специальный представитель встретился с различными сторонами, подписавшими политическое соглашение от 31 декабря, чтобы согласовать их позиции и способствовать полному осуществлению переходных мер. В ходе встреч с Альянсом за президентское большинство, Объединением и СДСП, среди прочего, были выявлены разногласия, обусловленные различными толкованиями положений соглашения, в частности положений, касающихся назначения нового премьер-министра и Председателя Национального совета по контролю за осуществлением соглашения и избирательным процессом. В то же время переговоры о заключении специальных договоренностей характеризовались постоянной сменой альянсов в рамках Объединения, что способствовало его расколу на фракции. Отсутствие сплоченности в рядах оппозиции также проявляется в явном сближении между некоторыми видными членами Объединения и новым премьер-министром. Некоторые видные лидеры Объединения заявили, что они не намерены участвовать в переходном правительстве, а те, кто надеялся на министерские посты, были исключены из партии руководством Объединения.

15. Мой Специальный представитель также взаимодействовал с Епископальной конференцией, Независимой национальной избирательной комиссией и партнерами из дипломатического корпуса в целях содействия выработке согласованного подхода среди национальных и международных субъектов и поддержки тем самым политического и избирательного процессов. Мой Специальный представитель работает в тесном контакте с моим Специальным посланником по району Великих озер Саидом Джиннитом, чтобы мобилизовать региональную поддержку для осуществления политического соглашения от 31 декабря. 26 апреля мой Специальный посланник встретился с президентом Конго Дени Сассу-Нгессо, который выступил за более активное участие Организации Объединенных Наций и Африканского союза и выразил готовность работать в тесном контакте с Организацией Объединенных Наций, Африкан-

ским союзом и другими региональными организациями в целях содействия осуществлению политического соглашения и проведению выборов в намеченные сроки. Мой Специальный посланник также встретился со старшими должностными лицами правительства Анголы и исполняющим обязанности Председателя Международной конференции по району Великих озер и взаимодействовал с президентом Гвинеи и Председателем Африканского союза Альфой Конде и Комиссаром по вопросам мира и безопасности Африканского союза, а также с членами Международной контактной группы по району Великих озер.

## VII. Замечания

16. Полное и добросовестное выполнение политического соглашения от 31 декабря, как это предусмотрено в резолюции 2348 (2017), остается единственным реальным путем к созданию мирного политического климата и проведению заслуживающих доверия выборов в Демократической Республике Конго. Некоторые факторы, однако, могут негативно отразиться на избирательном процессе. Политическая неопределенность в сочетании с сокращением политического пространства, рост насилия в регионе Касаи, обострение обстановки в плане безопасности в некоторых восточных районах Демократической Республики Конго и быстрое ухудшение социально-экономических условий рискуют усложнить и без того тяжелую ситуацию. В данном контексте спонтанные народные протесты могут активизироваться вследствие такой социально-экономической ситуации и растущего разрыва между теми, кто принимает решения, и поддерживающими их политическими группами.

17. Церемония подписания специальных договоренностей намеренно проводилась под эгидой председателей обеих палат парламента, чтобы подтвердить примат Конституции над политическими процессами. Подписание специальных договоренностей и формирование переходного правительства фактически ознаменовали собой завершение национального диалога, теоретически проложив путь для назначения Председателя Национального совета по контролю за осуществлением соглашения и избирательным процессом и создания других переходных механизмов. Вместе с тем между политическими лидерами сохраняются разногласия в отношении функционирования ключевых переходных институтов. Процесс назначения Председателя Совета должен быть как можно более всеохватным и авторитетным для содействия скорейшему и эффективному осуществлению политического соглашения.

18. Все стороны, вместо того чтобы проявлять необходимую добрую волю и дух компромисса, что способствовало бы политическому процессу, продолжают занимать негибкую и высокомерную позицию, что затрудняет осуществление политического процесса. Если это будет продолжаться, политическая напряженность может обостриться, что еще больше затормозит избирательный процесс. Правительству следует осуществлять меры укрепления доверия, предусмотренные в соглашении, в качестве жеста доброй воли и обеспечивать уважение всех прав человека и основных свобод, гарантированных Конституцией. Оппозиция должна проявлять сдержанность и принимать конструктивное участие в политическом процессе.

19. Вызывают беспокойство продолжающие поступать сообщения о нарушениях гражданских и политических прав, совершаемых национальными силами безопасности, а также национальными и местными органами власти. Правительство должно принять необходимые меры в целях привлечения виновных к ответственности и создания благоприятных условий для проведения мирных, заслуживающих доверия и всеохватных выборов, в том числе путем снятия ограничений на гражданские свободы.

20. Крайне важно приложить все усилия для завершения регистрации избирателей по всей стране, в том числе в провинциях Касаи, в сроки, установленные Независимой национальной избирательной комиссией, чтобы дать возможность провести заслуживающие доверия выборы в соответствии с соглашением. Поскольку, согласно оценкам, в провинциях Касаи проживает 6–8 миллионов избирателей (примерно 20 процентов всех избирателей страны), в этом регионе трудно организовать всеохватное и заслуживающее доверия обновление списков избирателей и последующие выборы. Комиссия должна обеспечить всеохватный процесс регистрации избирателей, добиваться повышения уровня информированности, чтобы обеспечить высокую явку избирателей по всей территории страны и без промедления опубликовать график проведения выборов.

21. МООНСДРК будет продолжать содействовать созданию благоприятных условий для своевременного проведения мирных, внушающих доверие и всеохватных выборов. С этой целью Миссия будет продолжать содействовать осуществлению данного соглашения в соответствии с ее мандатом в интересах сохранения динамики в деятельности, направленной на проведение выборов. Кроме того, Миссия будет и дальше активно проводить свои информационно-пропагандистские кампании в поддержку уважения прав человека и демократического пространства, оказывать добрые услуги и предоставлять материально-техническую поддержку в целях своевременного завершения пересмотра списка избирателей и беспрепятственного осуществления избирательного процесса.

22. Мой Специальный представитель и мой Специальный посланник будут продолжать оказывать скоординированные добрые услуги совместно с другими соответствующими региональными и международными заинтересованными сторонами в целях согласованной поддержки полного осуществления соглашения в интересах своевременного проведения выборов.