



Совет Безопасности

Distr.: General
10 May 2017
Russian
Original: English

Доклад Генерального секретаря о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте

Введение

1. Настоящий доклад, охватывающий 2016 год, представляется во исполнение просьбы, содержащейся в заявлении Председателя Совета Безопасности от 25 ноября 2015 года ([S/PRST/2015/23](#)). Это тринадцатый доклад Генерального секретаря о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте. В нем я провожу обзор положения с защитой гражданских лиц в вооруженном конфликте повсюду в мире, рассматриваю прогресс, достигнутый в последнее время, и даю рекомендации в отношении усиления такой защиты. Кроме того, в настоящем докладе, в соответствии с просьбой, высказанной Советом в своей резолюции [2286 \(2016\)](#), представлено больше информации о защите, связанной с оказанием медицинской помощи в условиях вооруженного конфликта.
2. Повсюду в мире на огромных территориях, раздираемых вооруженными конфликтами, колоссальное число людей нуждаются в гуманитарной помощи и защите¹. Порядка 97 процентов гуманитарной помощи выделяется для реагирования на комплексные чрезвычайные ситуации, большинство из которых сопряжены с вооруженными конфликтами². Из-за конфликтов, насилия и преследований родные места были вынуждены покинуть более 65 миллионов человек повсюду в мире. В Йемене, Нигерии, Сомали и Южном Судане более 20 миллионов человек, включая 1,4 миллиона детей, находятся на грани массового голода. При этом попытки международного сообщества облегчить страдания гражданского населения в условиях конфликта в последнее время сопровождаются растущим ощущением усталости и даже обреченности.
3. Все государственные и негосударственные стороны конфликта обязаны соблюдать нормы международного гуманитарного права, и все государства должны обеспечивать, чтобы эти нормы соблюдались. Однако во многих конфликтах стороны открыто попирают свои обязанности, демонстрируя — зачастую безнаказанно — презрение к человеческой жизни и достоинству человеческой личности. Гражданские лица регулярно погибают в результате целенаправленных и неизбирательных нападений. По мере того как конфликты перемещаются в города, их воздействие на гражданское население приобретает ре-

¹ Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “Global humanitarian overview 2017: a consolidated appeal to support people affected by disaster and conflict”.

² Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, *World Humanitarian Data and Trends 2016* (New York, 2016).



кордную силу: от бомбовых и ракетных ударов страдают школы, больницы, рынки и места отправления культа, а детей часто вытаскивают из-под обломков их домов. Сексуальное насилие ломает жизни и подрывает социальную сплоченность. Ситуация становится еще чудовищней, когда гражданские лица лишаются доступа к предметам первой необходимости и основным услугам или даже по несколько месяцев находятся в осаде. Столкнувшись с такой жестокостью, миллионы гражданских лиц оказываются вынуждены бежать из родных мест в поисках безопасности. Такой исход — это глобальный кризис в области защиты.

4. В настоящем докладе я намечаю направление дальнейших действий, излагая свое представление о том, что нам необходимо совместно делать, чтобы усилить защиту гражданских лиц в вооруженном конфликте. Своей главной задачей я ставлю мобилизацию усилий международного сообщества для предотвращения и урегулирования конфликтов и построения прочного мира. В долгосрочной перспективе наилучший способ обеспечить защиту гражданских лиц состоит в том, чтобы устранять первопричины конфликтов, соблюдать права человека и принцип верховенства права, укреплять государственное управление и соответствующие институты и инвестировать в инклюзивное устойчивое развитие. Необходимо перейти от вечного реагирования к принятию мер на раннем этапе, включая меры, призванные помочь выявлять первые признаки возникающих и потенциальных конфликтов и угроз для гражданского населения и действовать соответственно. Обязательство предотвращать конфликты также требует, чтобы мы боролись с незаконной и безответственной передачей оружия, которая подпитывает конфликты и подрывает усилия по защите и миростроительству. Я хотел бы отметить — хотя это не укладывается в рамки настоящего доклада, — что моя концепция предупреждения охватывает не только вооруженные конфликты, сопровождающиеся насилием, но и все более сложный спектр кризисных ситуаций, которые наносят тяжелый удар по человечеству и приводят к колоссальным людским страданиям.

5. В тех случаях, когда меры предотвращения не срабатывают, мы обязаны делать все возможное для защиты жизни и достоинства гражданских лиц, затрагиваемых конфликтом. Во всех конфликтах возникают три четкие приоритетные задачи. Во-первых, мы должны добиваться более строгого соблюдения норм международного гуманитарного права и международных стандартов в области прав человека и применения надлежащей практики сторонами конфликта. Во-вторых, мы должны обеспечивать защиту в связи с решением гуманитарных и медицинских задач и уделять первоочередное внимание защите гражданских лиц при проведении миротворческих операций Организации Объединенных Наций. В-третьих, мы должны предотвращать вынужденное перемещение и искать долговременные решения проблемы беженцев и внутренне перемещенных лиц. Эти приоритетные задачи взаимосвязаны и взаимно дополняют друг друга. Так, более строгое соблюдение международно-правовых норм является непременным условием решения второй и третьей приоритетных задач.

6. Для решения этих задач необходим комплексный подход, предполагающий участие широкого круга субъектов. Необходимо активизировать усилия, прилагаемые повсюду в мире на международном, региональном и национальном уровнях для повышения уровня осведомленности общественности о гуманитарных последствиях конфликтов и обеспечения более строгого соблюдения норм международного права и более эффективной защиты гражданских лиц. В авангарде этих усилий должны быть Совет Безопасности и государства-члены. В Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года государства-члены обещали никого не оставить без внимания и охватить в первую

очередь самых отстающих. Эта концепция укрепилась после проведения в 2016 году Всемирного саммита по гуманитарным вопросам. Теперь государствам-членам необходимо предпринимать конкретные шаги для выполнения своих обязательств и обеспечивать, чтобы в условиях конфликта гражданским лицам, которые часто оказываются в особенно уязвимом положении, гарантировалась защита. Я лично обещаю обеспечить, чтобы это стало приоритетной задачей во всех аспектах работы Организации Объединенных Наций.

Приоритет I в области защиты Добиваться более строгого соблюдения норм международного права и применения надлежащей практики сторонами конфликта

Сообщения о широко распространенных нарушениях свидетельствуют о недостаточно строгом соблюдении норм международного права в различных конфликтах

7. Во многих конфликтах правительственные силы и негосударственные вооруженные группы продолжают попирают нормы международного права, целенаправленно нападая на гражданских лиц и гражданские объекты, совершая неизбирательные нападения и не принимая всех возможных мер предосторожности для предотвращения причинения ущерба гражданскому населению. В число нарушений входят убийства, пытки, изнасилования, порабощение, похищения и исчезновения гражданских лиц, их использование в качестве «живого щита», а также их принудительная вербовка и принудительное перемещение. В некоторых конфликтах преднамеренные нападения на больницы, школы и места отправления культа, изъятие гуманитарной помощи из перевозимых автоколоннами грузов и осада целых общин используются как стратегические методы ведения войны.

8. Эти тенденции наглядно четко прослеживались в Сирийской Арабской Республике и Йемене, особенно в Алеппо в конце 2016 года. В связи с обоими конфликтами часто сообщалось о прямых нападениях на гражданских лиц и объекты гражданской инфраструктуры, включая больницы и школы, а также о неизбирательном применении артиллерии, минометов, неуправляемых ракет и авиационных бомб. В Сирийской Арабской Республике осада населения по-прежнему преднамеренно применяется как тактический прием, что дает основания говорить об использовании голода в качестве метода ведения войны. В Алеппо и Дамаске перекрывалось водоснабжение, в некоторых случаях преднамеренно, от чего пострадали миллионы людей (см. [A/HRC/34/CRP.3](#), пункты 32–37, и [A/HRC/34/64](#), пункт 47), а «Исламское государство Ирака и Леванта» (ИГИЛ) и связанные с ним группы продолжали организовывать взрывы, совершаемые террористами-смертниками, забирать женщин и девочек в сексуальное рабство, казнить людей в суммарном порядке, наносить людям физические увечья и совершать другие зверства. Организация по запрещению химического оружия расследовала более 60 заслуживающих доверия сообщений о применении химического оружия в Сирийской Арабской Республике. В Йемене Организация Объединенных Наций получила заслуживающие доверия сообщения о применении кассетных бомб силами коалиции и наземных мин прохуситскими вооруженными группировками и армейскими подразделениями, поддерживающими бывшего президента Салеха (см. [A/HRC/33/38](#), пункты 33–36).

9. Значительно активизировались боевые действия в Афганистане: по данным Организации Объединенных Наций, число жертв среди гражданского

населения на сегодняшний день составляет 11 418 человек (3498 убитых и 7920 раненых), и это максимальный показатель с 2009 года, когда начался систематический учет жертв среди гражданского населения. Особую обеспокоенность вызывает то, что с 2015 года на 24 процента возросло число жертв среди детей (923 убитых и 2589 раненых). Негосударственные вооруженные группы продолжают совершать целенаправленные нападения на гражданских лиц, используя террористов-смертников и самодельные взрывные устройства, а число гражданских лиц, убитых и раненых в результате нанесения воздушных ударов, с 2015 года возросло вдвое. Число жертв среди гражданского населения также по-прежнему велико в Ираке (6878 убитых и 12 388 раненых). Многократно сообщалось о серьезных нарушениях прав человека и норм международного гуманитарного права, совершаемых в отношении иракских гражданских лиц, в частности «Исламским государством». Эти нарушения включают нападения на гражданских лиц и объекты гражданской инфраструктуры, использование гражданских лиц в качестве «живого щита», внесудебные казни, сексуальное насилие, принудительные браки, похищения и принудительную вербовку детей.

10. Аналогичные тенденции наблюдаются в той или иной степени и в ходе других конфликтов. По поступившей информации, подобные нарушения совершались на северо-востоке Нигерии и в соседних странах, расположенных в бассейне озера Чад, «Боко Харам» и в ходе правительственных операций по борьбе с повстанцами. Одним из наиболее чудовищных примеров принудительной вербовки и использования детей стало использование «Боко Харам» 30 девочек и мальчиков в качестве «самоубийц» для совершения нападений в бассейне озера Чад. Положение с защитой гражданских лиц продолжало ухудшаться в Южном Судане, особенно с июля прошлого года. Поступали сообщения о внесудебных казнях, похищениях и сексуальном насилии, совершаемых обеими сторонами конфликта, и об ограничении ими обеими свободы передвижения. В ноябре мой Специальный советник по предупреждению геноцида сообщил, что в Южном Судане существует риск геноцида. Геноцид совершается не в одночасье, а в результате процесса, который занимает время. Соответственно, его можно предотвратить. Мы все обязаны сделать все возможное, чтобы не допустить его, и я призываю Совет Безопасности принять решительные меры.

11. На оккупированной палестинской территории насилие — после вспышки, произошедшей в конце 2015 года, — продолжалось, хоть его интенсивность снизилась. В декабре Совет Безопасности принял резолюцию [2334 \(2016\)](#), в которой он осудил целый ряд действий, совершаемых на оккупированной палестинской территории в нарушение международного гуманитарного права и соответствующих резолюций, и призвал положить конец всей деятельности по строительству поселений, актам насилия и подстрекательству.

12. Как об этом подробно говорится в моем ежегодном докладе о сексуальном насилии в условиях конфликта ([S/2017/249](#)), во многих конфликтах по-прежнему массово и безнаказанно совершаются акты сексуального насилия. Поступали многочисленные сообщения об изнасилованиях, совершаемых сторонами конфликта, чаще всего одновременно с другими преступлениями, такими как убийства, грабеж, похищения, насильственное перемещение, произвольное задержание и торговля людьми. Во многих случаях о том, что насилие применяется стратегически, свидетельствовал целенаправленный выбор в качестве жертв лиц, принадлежащих к другим этническим или религиозным группам, либо же лиц, придерживающихся иных политических взглядов. Определенные виды сексуального насилия отмечаются также в условиях боевых действий в городах, при проведении обысков в домах и операций в жилых

кварталах, а также на контрольно-пропускных пунктах. Я призываю Совет Безопасности, государства-члены и другие соответствующие субъекты выполнять рекомендации, содержащиеся в вышеупомянутом докладе, в том числе содействовать социально-экономической реинтеграции выживших жертв, которые часто всю жизнь страдают от стигматизации и изоляции.

13. Конфликты по-прежнему тяжело сказываются на детях. По данным механизма наблюдения и отчетности в отношении серьезных нарушений прав детей в ходе вооруженных конфликтов, серьезные нарушения, включая убийства детей и нанесение им увечий, по-прежнему широко распространены в ряде стран, включая Афганистан, Ирак, Йемен, Сирийскую Арабскую Республику, Сомали и Южный Судан. Кроме того, серьезную обеспокоенность по-прежнему вызывают вербовка и использование детей вооруженными силами и группами, в частности то, что такие случаи значительно участились в Сирийской Арабской Республике, Сомали и Центральноафриканской Республике.

14. Особую обеспокоенность у меня вызывает отрицательное воздействие конфликтов на образование. По оценкам Детского фонда Организации Объединенных Наций, в зонах конфликтов находится порядка 246 миллионов детей и многие из них лишены возможности продолжать обучение, поскольку школы, в которых они учились, разрушены, используются в военных целях или закрыты по соображениям безопасности либо же из-за того, что учителя бежали. В Афганистане школу не посещает почти половина детей младшего школьного возраста. В Южном Судане школу не посещают почти 60 процентов детей младшего школьного возраста и в районах, затрагиваемых конфликтом, закрыта треть школ. По линии механизма наблюдения и отчетности было подтверждено, что в Афганистане в военных целях используется 41 школа, а в Южном Судане был зарегистрирован еще 21 случай такого использования школ. Подтвердились сообщения о 51 нападении на школы в Демократической Республике Конго, что в два с лишним раза больше, чем в 2015 году. Страдает образование девочек: в Афганистане, Ираке, Мали, Нигерии и Сирийской Арабской Республике женщины-преподаватели и ученицы подвергаются угрозам и нападениям. Я настоятельно призываю все государства-члены одобрить Декларацию о безопасных школах, в которой закреплено международное обязательство защищать школы и высшие учебные заведения от нападений и использования в военных целях в ходе конфликтов.

15. Я также обеспокоен судьбой пропавших без вести лиц и их семей. По данным Международного комитета Красного Креста (МККК), число лиц, пропавших без вести в ходе конфликтов, с 2014 года резко возросло и в некоторых странах увеличилось более чем в четыре раза. Я призываю конфликтующие стороны соблюдать право семей знать о судьбе своих пропавших без вести родственников, закрепленное в международном гуманитарном праве, и сотрудничать с МККК и его Центральным агентством по вопросам розыска пропавших лиц как с нейтральными, независимыми и беспристрастными посредниками.

Необходимы более активные усилия для предотвращения нанесения ущерба гражданскому населению в ходе боевых действий в городах

16. Вооруженные конфликты все чаще разворачиваются в городских районах³. в настоящее время они затрагивают примерно 50 миллионов человек в

³ Organization for Economic Cooperation and Development, *States of Fragility 2016: Understanding Violence* (Paris, OECD Publishing, 2016).

городах повсюду в мире⁴. Ареной ожесточенных боевых действий стали такие крупные города, как Алеппо, Джуба, Майдугури, Мосул, Сирт, Таиз и Фаллуджа. Из-за высокой плотности населения и непосредственной близости военных целей к гражданским лицам в ходе боевых действий в условиях города возрастает риск гибели, ранений и перемещения гражданских лиц, а также риск причинения ущерба гражданским объектам и важнейшим объектам инфраструктуры. Кроме того, городские системы, включая системы водо- и электроснабжения, часто связаны между собой, а это означает, что ущерб инфраструктуре может иметь тяжелые последствия для большого числа людей.

17. Боевые действия в условиях города особенно опасны для гражданских лиц, когда применяется оружие взрывного действия с большой зоной поражения. Многие конфликтующие стороны регулярно применяют тяжелую артиллерию и самодельные взрывные устройства в густонаселенных городских районах и бомбят такие районы с воздуха. Организация «Противодействие вооруженному насилию» сообщает, что в результате применения оружия взрывного действия было убито и ранено 45 624 человек, 70 процентов из которых (32 088 человек) составляли гражданские лица. В случаях применения оружия взрывного действия в населенных районах гражданские лица составляли 92 процента всех убитых и раненых, о которых имеется информация. По данным этой организации, максимальное число жертв среди гражданского населения в результате применения оружия взрывного действия было зарегистрировано в Сирийской Арабской Республике, за которой следуют Ирак, Йемен и Афганистан.

18. Применение оружия взрывного действия с большой зоной поражения в густонаселенных районах также имеет катастрофические долгосрочные последствия для гражданского населения, включая последствия, связанные с разрушением домов, школ, больниц и систем электроснабжения, водоснабжения и канализации, перемещением гражданских лиц и лишением их доступа к образованию и возможностям получения средств к существованию. В Сирийской Арабской Республике в результате воздушных ударов, нанесенных в декабре по окрестностям Дамаска, были повреждены водоносный горизонт и другие ключевые объекты водохозяйственной инфраструктуры, из-за чего более 5 миллионов человек более чем на месяц лишились нормального доступа к питьевой воде (см. [A/HRC/34/CRP.3](#), пункт 37). Эта тенденция четко прослеживается повсюду в мире, и колоссальные масштабы таких последствий подрывают усилия по защите гражданских лиц, построению прочного мира и достижению целей в области устойчивого развития.

19. Кроме того, при использовании оружия взрывного действия в районах боевых действий остаются неразорвавшиеся боеприпасы, которые продолжают создавать угрозу для жизни гражданских лиц, включая прежде всего детей, и серьезно препятствуют восстановлению и возвращению перемещенных лиц. Проблема наличия необезвреженных наземных мин и других взрывоопасных предметов, оставшихся после боевых действий, стоит более чем в 80 странах и территориях, и Организация Объединенных Наций зарегистрировала резкое увеличение числа лиц, погибших и получивших увечья в результате их срабатывания повсюду в мире. В Афганистане число гражданских лиц, погибших и получивших увечья в результате срабатывания взрывоопасных предметов, оставшихся после боевых действий, в 2016 году было на 66 процентов больше, чем в 2015 году, достигнув максимальных за всю историю показателей (217 человек погибли и 507 человек получили увечья); 84 процента всех жертв со-

⁴ ICRC, “Urban services during protracted armed conflict: a call for a better approach to assisting affected people” (Geneva, 2015).

ставляли дети. В Ираке многие внутренне перемещенные лица сообщают, что в их домах остались взрывоопасные предметы, что мешает им вернуться. По данным Службы по вопросам деятельности, связанной с разминированием, в Сирийской Арабской Республике в районах, где остались взрывоопасные предметы, проживает 6,3 миллиона человек. Важность операций по разминированию и просвещения о минной опасности невозможно переоценить. Благодаря таким операциям удастся не только предотвратить гибель людей, но и помочь гражданским лицам вернуться в свои дома и возобновить нормальную жизнь, а также уменьшить опасность того, что взрывоопасные предметы будут использованы в качестве самодельных взрывных устройств.

20. Сведение к минимуму воздействия боевых действий в условиях города на гражданских лиц — это задача колоссальной важности как для нападающих, так и для защищающихся. Для этого необходимо постоянно заботиться о том, чтобы щадить гражданских лиц и гражданские объекты, избегать размещения военных объектов в густонаселенных районах или вблизи от них и удалять гражданских лиц и гражданские объекты из районов, расположенных вблизи от военных объектов. Я вновь самым убедительным образом призываю все государственные и негосударственные конфликтующие стороны избегать применения оружия взрывного действия с большой зоной поражения в населенных районах. Для предотвращения причинения ущерба гражданскому населению стороны должны разрабатывать и осуществлять оперативные стратегии и практические меры, касающиеся применения такого оружия. Чтобы помочь сторонам в этих усилиях, Управление по координации гуманитарных вопросов собрало и обобщило примеры современных стратегий и практики в этой области. В этой связи важной возможностью для проведения обсуждений и принятия решений является возглавляемый Австрией процесс разработки политической декларации о гуманитарных последствиях применения оружия взрывного действия в населенных районах. Я призываю государства-члены принимать в этом процессе конструктивное участие.

Все государства обязаны использовать свое влияние, добиваясь более строгого соблюдения норм международного права

21. Как показывают результаты обследования под названием «Люди о войне: голоса из 16 стран» (“People on war: perspectives from 16 countries”), которое было проведено МККК в 2016 году и в ходе которого было опрошено 17 000 человек, гражданские лица в странах, затрагиваемых конфликтами, четко сознают ценную роль международного гуманитарного права, будучи однозначно уверенными в том, что и война должна иметь пределы. Кроме того, в ходе этого обследования обнаружилась тревожная тенденция среди населения стран, не затрагиваемых конфликтами напрямую: по сравнению с 1999 годом больше людей согласились с тем, что гибель гражданских лиц в ходе боевых действий неизбежна. Мы должны опровергнуть это представление и обратить вспять эту тенденцию. Реальное соблюдение существующих норм международного права позволило бы намного сократить масштабы гибели и страданий гражданского населения.

22. Все стороны конфликта должны выполнять свои обязательства, касающиеся уважения и защиты гражданских лиц, но ответственность за обеспечение соблюдения норм международного гуманитарного права лежит не только на них. Все государства обязаны обеспечивать соблюдение международного гуманитарного права при любых обстоятельствах. Они должны словом и делом побуждать другие государства и негосударственные стороны конфликта уважать жизнь и достоинство гражданских лиц. С другой стороны, государства обязаны не способствовать совершению нарушений, в связи с чем они обязаны не фи-

нансировать, не вооружать и не обучать тех, кто может нарушать нормы права. В этой связи уникальные возможности для оказания влияния на стороны конфликта и обеспечения уважения международного права открывают военные партнерства.

Безответственная передача оружия усугубляет конфликты и подрывает защиту гражданских лиц

23. Совет Безопасности неоднократно признавал, что широкая доступность и плохо регулируемая передача оружия и боеприпасов входят в число основных факторов, способствующих разжиганию конфликтов и причинению ущерба гражданскому населению⁵. В связи с этим я подтверждаю рекомендации, сформулированные в 2016 году (см. [A/71/438-A/CONF.192/BMS/2016/1](#)). Эффективное осуществление таких документов, как Договор о торговле оружием и Программа действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней, может в огромной степени способствовать защите гражданских лиц. Я настоятельно призываю все государства воздерживаться от экспортирования обычных вооружений и боеприпасов к ним, если есть вероятность, что они могут быть использованы для совершения или содействия совершению серьезных нарушений международного гуманитарного права или международных стандартов в области прав человека. Чтобы обеспечить соблюдение подобных ограничений, необходимы строгие меры должной осмотрительности, включающие проведение оценок риска до санкционирования любых экспортных поставок оружия и периодическое проведение последующих обзоров. Я настоятельно призываю все государства безотлагательно ратифицировать Договор о торговле оружием и аналогичные региональные документы или присоединиться к ним.

Положительные примеры диалога, политики и практических мер, направленных на усиление защиты гражданских лиц в конфликте

24. В 2016 году на международном, региональном и национальном уровнях было предпринято несколько важных инициатив. В мае в Стамбуле (Турция) был проведен первый Всемирный саммит по гуманитарным вопросам, в котором приняли участие более 9000 представителей государств-членов, неправительственных организаций, гражданского общества, международных организаций, частного сектора и населения, затрагиваемого различными кризисами. Заинтересованные стороны взяли на себя более 3000 обязательств по реализации различных элементов Повестки дня в интересах человечества, включая утверждение международного права и усиление защиты гражданских лиц. Я настоятельно призываю все эти заинтересованные стороны претворять эти обязательства в конкретные действия и ежегодно представлять последнюю информацию о достигнутом прогрессе, используя Платформу действий, обязательств и преобразований.

25. Продолжалась работа в рамках межправительственного процесса по обеспечению более строгого соблюдения международного гуманитарного права, начать который было решено на тридцать второй Международной конференции Красного Креста и Красного Полумесяца, проведенной в декабре 2015 года в Женеве. В 2016 году было проведено несколько совещаний, и их планируется продолжать проводить в 2017 году. Я призываю государства-члены принимать конструктивное участие в этом процессе.

⁵ См. резолюции [2274 \(2016\)](#), [2283 \(2016\)](#), [2296 \(2016\)](#) и [2313 \(2016\)](#).

26. На региональном уровне одним из ключевых партнеров в деле защиты гражданских лиц остается Африканский союз. Миссия Африканского союза в Сомали, действуя при поддержке Организации Объединенных Наций, успешно обеспечивала функционирование в своем составе подразделения по отслеживанию, анализу и расследованию сообщений о потерях среди гражданского населения и приступила к разработке типового порядка действий для компенсации ущерба, причиненного гражданскому населению в ходе ее деятельности. Организация Североатлантического договора утвердила политику в области защиты гражданских лиц, которая направлена на внедрение последовательного подхода к защите гражданских лиц в рамках всех ее операций, миссий и мероприятий, в том числе при планировании и проведении операций, обучении, обобщении опыта и укреплении потенциала.

27. На национальном уровне правительство Афганистана при поддержке Организации Объединенных Наций разработало проект национальной стратегии минимизации потерь среди гражданского населения и создало рабочие группы для содействия осуществлению политики и практических мер в области защиты гражданских лиц в конфликте. В Нигерии после проведения в ноябре диалога, в котором участвовало множество заинтересованных сторон, Штаб обороны обещал разработать национальную стратегию в области защиты гражданского населения и уменьшения причиняемого ему ущерба. Правительство Соединенных Штатов Америки издало административный указ, в котором излагаются политика и практические меры, направленные на уменьшение потерь среди гражданского населения при проведении военных операций, включая меры, принимаемые до нанесения удара (например, дополнительная подготовка и укрепление потенциала), и меры, принимаемые после нанесения удара (например, проведение расследований, обнаружение информации и выплаты *ex gratia*).

28. В Колумбии долгожданным событием, которое может изменить к лучшему жизнь людей, пострадавших от конфликта, стало подписание исторического мирного соглашения между правительством и Революционными вооруженными силами Колумбия — Армией народа. Правительство Центральноафриканской Республики ратифицировало семь основных международных документов по правам человека либо присоединилось к ним. В Демократической Республике Конго правительство продолжало осуществлять план действий по прекращению и предотвращению сексуального насилия и вербовки и использования детей вооруженными силами, в том числе осуществляя судебное преследование нескольких командиров. Правительство Судана подписало с Организацией Объединенных Наций план действий по прекращению и предотвращению вербовки и использования детей в конфликте.

29. Если меры, о которых говорится выше, эффективно принимаются, они могут в значительной степени способствовать усилению защиты гражданских лиц. Я настоятельно призываю государства-члены, а также региональные и другие межправительственные организации разрабатывать и осуществлять комплексные меры или стратегии в области защиты гражданского населения и уменьшения причиняемого ему ущерба, включая меры, направленные на подготовку персонала по вопросам отслеживания и анализа ущерба, причиненного гражданскому населению в ходе военных операций, разработку основных принципов в этой области и создание потенциала для этого. Это будет способствовать институционализации защиты гражданских лиц на региональном, национальном и местном уровнях.

30. Важный прогресс был достигнут в изменении порядка действий негосударственных вооруженных групп, которые являются важными субъектами в сегодняшних конфликтах. Еще две группы подписали подготовленный организа-

цией «Женевский призыв» «Акт об обязательстве защищать детей от последствий вооруженного конфликта», и еще одна группа подписала подготовленный этой же организацией «Акт об обязательстве запрещать сексуальное насилие в ситуациях вооруженного конфликта и принимать меры к ликвидации гендерной дискриминации». В Судане Народно-освободительное движение/армия Судана-Север подписало с Организацией Объединенных Наций план действий по прекращению и предотвращению вербовки и использования детей в конфликте. В Колумбии Революционные вооруженные силы Колумбии — Армия народа повысили минимальный возраст новобранцев с 17 до 18 лет и начали демобилизацию детей. В Сирийской Арабской Республике «Демократические силы Сирии» ввели запрет на вербовку лиц младше 18 лет. Я призываю негосударственные вооруженные группы принимать, работая с Организацией Объединенных Наций и, сообразно обстоятельствам, соответствующими неправительственными организациями, практические меры для защиты гражданских лиц.

Систематический сбор, анализ и представление данных способствуют усилению защиты и привлечению к ответственности

31. Систематический сбор, анализ и представление данных помогают анализировать тенденции, связанные с причинением ущерба гражданскому населению, и характер такого ущерба, используя фактическую информацию, и позволяют оперировать реальными данными при проведении диалога со сторонами конфликта, а также способствуют пресечению нарушений и привлечению к ответственности совершающих их лиц. Решающее значение имеют мониторинг положения в области прав человека и представление соответствующей информации, отслеживание сообщений о потерях и гендерный анализ. Так, в Сомали результаты оценок рисков в области прав человека, проведенных Организацией Объединенных Наций для сомалийских сил безопасности и Миссии Африканского союза в Сомали, использовались для разработки мер, направленных на уменьшение потерь среди гражданского населения и предотвращения нарушений. Я рекомендую разрабатывать и совершенствовать механизмы систематического сбора информации, касающейся защиты гражданских лиц, в том числе в разбивке по полу и возрасту, и обеспечивать, чтобы эта информация учитывалась при анализе конфликтов и принятии мер по их предотвращению и реагированию на них.

32. Важную роль в конфликтных ситуациях играют журналисты. Независимое и достоверное освещение событий имеет исключительно важное значение для того, чтобы пролить свет на людские страдания, а также для сдерживания враждующих субъектов и оказания давления на политиков в целях поиска путей урегулирования конфликтов и привлечения виновных к ответственности. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры осудила убийство 102 журналистов. Большинство из них были убиты в конфликтных ситуациях; бесчисленное число журналистов получили ранения. Я настоятельно призываю государства-члены информировать Организацию Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры о ходе судебных расследований, ведущихся в связи с этими убийствами, а также усилить защиту журналистов, работающих в конфликтных ситуациях, и не допускать безнаказанности. Важным руководящим документом в этой области является План действий Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности журналистов и проблеме безнаказанности.

Привлечение к ответственности имеет решающее значение для обеспечения более строгого соблюдения норм международного права и восстановления справедливости в интересах жертв

33. Привлечение к ответственности нарушителей, включая как стороны конфликта, так и отдельных лиц, имеет первостепенное значение для того, чтобы обеспечивать более строгое соблюдение норм международного права. В проведении расследований и рассмотрении судебных дел на национальном уровне в некоторых случаях были сделаны важные подвижки, однако ряд других инициатив осуществлялись с переменным успехом. Например, Центральнаяафриканская Республика предприняла шаги для того, чтобы обеспечить начало работы Специального уголовного суда, в том числе осуществляя процесс назначения прокурора и других судебных работников. В Мали Организация Объединенных Наций и правительство создали совместный механизм для обзора прогресса в проведении расследований и судебного преследования по основным делам, однако Комиссии по установлению истины, справедливости и примирению, созданная в 2015 году, не достигла значительного прогресса в своей работе. В Судане число дел, рассматриваемых канцелярией Специального прокурора по делам о преступлениях, совершенных в Дарфуре, включая дела о сексуальном насилии в отношении детей, продолжало расти. Я настоятельно призываю Совет Безопасности добиваться того, чтобы на национальном уровне имелись эффективные средства правовой защиты в связи с нарушениями прав человека и норм международного гуманитарного права.

34. Дополнительные возможности для привлечения к ответственности обеспечивают международные следственные и судебные механизмы. Так, Генеральная Ассамблея приняла резолюцию [71/248](#), в которой она постановила учредить международный беспристрастный и независимый механизм для содействия проведению расследований в отношении лиц, которые несут ответственность за наиболее серьезные преступления по международному праву, совершенные в Сирийской Арабской Республике с марта 2011 года, и их судебному преследованию.

35. Международный уголовный суд добился значительного прогресса, в том числе завершив судебные разбирательства по делам Жана-Пьера Бембы (признан виновным в совершении военных преступлений и преступлений против человечности в Центральнаяафриканской Республике) и Ахмада аль-Факи аль-Махди (признан виновным в совершении преступлений, связанных с разрушением религиозных сооружений и исторических памятников в Томбукту (Мали)). Он также начал разбирательство по делу Доминика Онгвена, который предположительно был одним из командиров Армии сопротивления Бога, и санкционировал начало нового расследование в Грузии. Число дел, рассматриваемых Судом, продолжает расти, и защита этого незаменимого учреждения и его работы должна быть одной из наших приоритетных задач. В этой связи глубокую обеспокоенность вызывает тот факт, что некоторые государства — участники Римского статута Международного уголовного суда предприняли шаги с целью выйти из Статута. Я с удовлетворением отмечаю, что правительства Гамбии и Южной Африки аннулировали меры, принятые ими для выхода из Статута, и настоятельно призываю их и другие государства-участники подтвердить, что они поддерживают Суд в его работе. Я призываю все государства укреплять диалог, ратифицировать Статут и сотрудничать с Судом, с тем чтобы этот важнейший механизм мог отправлять правосудие в максимально широких масштабах.

36. Международный трибунал по бывшей Югославии достиг дальнейшего прогресса в завершении своей работы, в частности завершив процесс по делу

Радована Караджича (призван виновным в совершении геноцида, преступлений против человечности и военных преступлений). Огромное значение для выполнения Трибуналом своего мандата имела неизменная политическая поддержка со стороны Совета Безопасности и государств-членов. Такую же поддержку необходимо оказывать Международному уголовному суду, чтобы он мог выполнять свой мандат. Я призываю также Совет в надлежащих случаях передавать дела на рассмотрение Суда.

Приоритет II в области защиты

Обеспечивать защиту для решения гуманитарных и медицинских задач и уделять первоочередное внимание защите гражданских лиц при проведении миротворческих операций Организации Объединенных Наций

Необходимо прилагать совместные усилия для обеспечения защиты в связи с оказанием медицинской помощи в условиях вооруженного конфликта: резолюция 2286 (2016)

37. Более 150 лет назад государства разработали свод обязательных норм, касающихся защиты раненых и больных комбатантов и тех, кто ухаживает за ними, в условиях конфликта. Сегодня гуманное обращение со всеми ранеными и больными, включая и гражданских лиц, и комбатантов, оказание им медицинской помощи и их уважение и защита, а также уважение и защита медицинского персонала и медицинских учреждений, чтобы они могли выполнять свои обязанности, — это священная обязанность по международному гуманитарному праву. Однако в последнее время в ходе конфликтов многие больницы вместо того, чтобы быть убежищем для раненых и больных, становятся ареной боев. По данным Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), нападения на медицинские учреждения были совершены в 20 затрагиваемых конфликтами странах, в результате чего погибли или были ранены 863 медицинских работника. Многие эти нападения так и не были расследованы, а если расследования проводились, то они часто не отвечали международным стандартам и не позволили принять надлежащие меры и привлечь виновных к ответственности.

38. Особую обеспокоенность вызывают масштабы насилия, затрагивающего оказание медицинской помощи, в Сирийской Арабской Республике: по данным организации «Врачи за права человека», там было совершено 108 нападений на медицинские учреждения. В результате этих нападений многим из учреждений был причинен непоправимый ущерб, из-за чего люди остались без медицинской помощи именно тогда, когда они особенно нуждались в ней. Примером крайней жестокости были многократные воздушные удары, нанесенные с июля по ноябрь по площади в квартале Эш-Шиар города Алеппо, на которой находились три больницы, медпункт и банк крови (см. [A/HRC/34/64](#), пункт 38). Несколько воздушных ударов было нанесено по единственной детской больнице в восточной части Алеппо, в результате чего погибли четыре новорожденных ребенка и было затруднено оказание детям медицинской помощи.

39. Аналогичные тенденции в той или иной степени наблюдаются и в ходе других конфликтов. Организация Объединенных Наций подтвердила достоверность сообщений о 16 нападениях на медицинские учреждения в Центрально-африканской Республике и 19 таких нападениях в Йемене. В некоторых случаях нападения на медицинские учреждения совершались даже тогда, когда ранее были согласованы специальные меры, призванные облегчить оказание помощи

в условиях боевых действий. Например, организация «Врачи без границ» сообщила, что во второй половине 2016 года две больницы в Йемене, которым она оказывала поддержку, пострадали в результате воздушных ударов, хотя организация сообщила сторонам конфликта координаты больниц в системе GPS и четко маркировала крыши зданий.

40. Кроме того, имели место многочисленные случаи изъятия предметов снабжения медицинского назначения из гуманитарных грузов, перевозимых автоколоннами, и со складов. В Сирийской Арабской Республике правительственные силы безопасности изымали предметы снабжения медицинского назначения, включая травматологические наборы, хирургические принадлежности, обезболивающие и антибиотики, более чем из трех четвертей всех грузов, перевозившихся межучрежденческими автоколоннами. К концу года правительство конфисковало 75 тонн медикаментов и предметов снабжения медицинского назначения⁶.

41. В других случаях стороны конфликта использовали здания медицинских учреждений в военных целях, иногда в течение нескольких месяцев или даже лет. Из-за этого сами помещения и пациенты подвергались повышенному риску нападений. В Афганистане стороны в период с августа по октябрь последовательно захватывали медпункт в районе Джани-Хель в провинции Пактия, уничтожив и разграбив 60 процентов медицинского оборудования. В Ираке ИГИЛ захватило больницу «Салам» в восточной части Мосула и оставалось там два года, используя ее в качестве базы в ходе ожесточенных боев в декабре и ставя под угрозу жизнь пациентов и медицинского персонала. Кроме того, ИГИЛ на несколько месяцев захватило второй этаж больницы общего профиля в Фаллудже и оставалось там до мая, когда по больнице был нанесен воздушный удар, в результате которого пострадали отделение скорой помощи и другие помещения.

42. Каждое нападение на медицинского работника, каждый бомбовый удар по больнице, каждое разграбление грузов с медицинской помощью лишают раненых и больных жизненно необходимой им помощи. Они создают угрозу для жизни людей и усугубляют человеческие страдания. Так, по оценкам ВОЗ, в сирийском конфликте каждый месяц ранения и травмы получают 30 000 человек, и без своевременной помощи многие из этих людей могут на всю жизнь остаться инвалидами. Нападения, затрагивающие оказание медицинской помощи, имеют также катастрофические долгосрочные последствия, поскольку учреждения закрываются и персонал бежит, из-за чего целые общины лишаются доступа к медицинским услугам. По данным ВОЗ, в Южном Судане лишь 43 процента медицинских учреждений продолжают функционировать, оказывая лишь минимум услуг. В Йемене хронически не хватает предметов снабжения медицинского назначения и продолжают работать лишь 45 процентов медицинских учреждений. В Сирийской Арабской Республике более половины всех медицинских учреждений закрыты или работают лишь частично и две трети медицинских специалистов узкого профиля бежали из страны. По оценкам, число беременных женщин в Сирийской Арабской Республике составляет 360 000, и этим женщинам необходимы услуги по охране репродуктивного и материнского здоровья, которые часто некому и негде оказывать⁷.

⁶ WHO Syrian Arab Republic, *Annual Report 2016* (Damascus, WHO Regional Office for the Eastern Mediterranean, 2017).

⁷ Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, "Humanitarian response plan: January-December 2017 — Syrian Arab Republic" (March 2017).

43. Появляются и менее очевидные препятствия для оказания медицинской помощи. В некоторых случаях меры или практика, введенные государствами, препятствуют беспристрастному оказанию медицинской помощи в соответствии с требованиями медицинской этики или затрудняют его, и медицинские работники подвергаются наказанию. Структуры Организации Объединенных Наций в Афганистане сообщали, что медицинские работники подвергались угрозам, запугиванию и преследованиям или же похищались, чтобы помешать оказанию помощи раненым и больным бойцам оппозиции. В Сирийской Арабской Республике правительство неоднократно не давало разрешения на доставку предметов снабжения медицинского назначения и медицинского оборудования в районы, контролируемые негосударственными вооруженными группами. Некоторые государства даже приняли законы, предусматривающие уголовную ответственность за оказание медицинских услуг членам некоторых негосударственных вооруженных групп, например групп, признанных «террористическими» Советом Безопасности или в соответствии с национальным законодательством.

44. Все стороны конфликта обязаны уважать и защищать раненых и больных, включая как гражданских лиц, так и комбатантов. Раненые и больные не должны подвергаться нападениям. Они должны получать в максимально возможной мере и в кратчайшие сроки медицинскую помощь и уход, которых требует их состояние, без различий по каким бы то ни было соображениям, кроме медицинских. Стороны конфликта должны также уважать и защищать медицинский персонал, медицинские формирования и медицинский транспорт, назначенные исключительно для медицинских целей и занятые выполнением исключительно медицинских обязанностей, и не должны подвергать ни одно лицо наказанию за выполнение медицинских обязанностей в соответствии с требованиями медицинской этики.

45. Совет Безопасности напомнил об этих нормах и призвал к их полному соблюдению в своей исторической резолюции [2286 \(2016\)](#), касающейся обеспечения защиты в целях оказания медицинской помощи в условиях вооруженного конфликта. Совет настоятельно призвал стороны конфликта и государства-члены принимать меры в ряде областей, в том числе содействовать безопасной и беспрепятственной доставке медицинского персонала, имущества и предметов снабжения; разрабатывать меры по предупреждению и пресечению актов насилия, нападений и угроз, затрагивающих оказание медицинской помощи; принимать меры для обеспечения защиты при планировании и проведении военных операций; а также проводить эффективные расследования предполагаемых нарушений международного гуманитарного права. В августе Генеральный секретарь по просьбе Совета представил рекомендации в отношении практических мер по осуществлению этой резолюции (см. [S/2016/722](#)).

46. Многие заинтересованные стороны уже принимают такие меры. Канада и Швейцария создали неофициальную группу государств с целью содействовать осуществлению таких мер, в частности на основе обмена информацией о передовом опыте. Несколько государств-членов в настоящее время пересматривают национальную нормативно-правовую базу. Международный комитет военной медицины, объединяющий военно-медицинские службы 112 государств, настоятельно призвал своих членов добиваться рассмотрения вопроса о защите, связанной с оказанием медицинской помощи, политическими и военными властями своих стран. Национальные общества Красного Креста и Красного Полумесяца продолжали выступать за осуществление ряда конкретных мер защиты. Усилия прилагаются также — прежде всего ВОЗ — для улучшения сбора данных о препятствиях для оказания медицинской помощи. Эти инициативы можно только приветствовать. Я настоятельно призываю все

государства-члены, стороны в конфликтах и соответствующие организации без промедления начать принимать практические меры, включая меры, о которых говорится в рекомендации, представленной в соответствии с резолюцией [2286 \(2016\)](#).

Гуманитарный доступ имеет исключительно важное значение для оказания гражданским лицам жизненно необходимой им помощи и обеспечения их защиты

47. Оперативный, беспрепятственный и стабильный гуманитарный доступ необходим для эффективного реагирования на потребности миллионов людей, затрагиваемых конфликтами. Широко распространенные ограничения гуманитарного доступа, носящие серьезный и, в некоторых случаях, систематический характер, ставят под угрозу гуманитарные операции. Помимо активных боевых действий, к числу самых серьезных препятствий относятся нападения на гуманитарный персонал и имущество и бюрократические препятствия, включая ограничения на передвижение.

48. Особенно остро проблема гуманитарного доступа стоит в Йемене, Нигерии, Сомали и Южном Судане, где миллионам людей грозит массовый голод. Ключевую роль в возникновении и продолжении этого кризиса играют ограничения на гуманитарный доступ, создаваемые конфликтующими сторонами. Например, в Йемене все стороны конфликта регулярно отказывают в гуманитарном доступе и ограничивают его, что крайне затрудняет оказание гуманитарной помощи. Власти де-факто иногда отказываются выдавать въездные разрешения для поставки жизненно необходимой гуманитарной помощи, включая вакцины. Эти трудности усугубились, когда нескольких коммерческих судов, направлявшихся в йеменские порты на Красном море, были намеренно на время задержаны, заблокированы или перенаправлены коалицией, которую возглавляет Саудовская Аравия, что ограничило импорт продовольствия, топлива и других товаров первой необходимости. Это обернулось тяжелыми последствиями для гражданских лиц, поскольку объем ввозимого продовольствия достиг самого низкого показателя за время, прошедшее с начала конфликта.

49. В Южном Судане все стороны конфликта препятствует доставке жизненно необходимой помощи, в том числе создавая бюрократические препятствия и совершая нападения на гуманитарный персонал и имущество. Так, неоднократно отказывалось в доступе в районы, прилегающие к городу Вау в Западном Бахр-эль-Газале. Наиболее серьезные бюрократические препятствия включали задержание и депортацию руководящих сотрудников неправительственных организаций и вмешательство в процесс набора персонала после принятия в феврале закона о неправительственных организациях.

50. В Сирийской Арабской Республике стороны конфликта также препятствуют гуманитарному доступу, что имеет катастрофические последствия для гражданских лиц. Введенные правительством административные процедуры серьезно затрудняют доставку помощи через линии конфликта. Правительство одобрило лишь 45 процентов запросов на предоставление доступа. Тем временем число людей, живущих в осажденных районах, удвоилось, и в ноябре достигло максимального показателя в почти один миллион человек. Из-за препятствий, создаваемых сторонами, Организации Объединенных Наций удавалось каждый месяц доставить помощь в среднем лишь порядка 20 процентов населения осажденных районов и менее чем 10 процентам населения труднодоступных районов.

51. В Мьянме международным гуманитарным организациям запрещено доставлять гуманитарную помощь в районы, не контролируемые правительством,

а разрешения на доставку помощи в районы, контролируемые правительством, выдаются с задержками. Жесткие ограничения на передвижение, введенные в отношении мусульманских общин, по-прежнему препятствуют доступу населения к основным услугам. На Украине гуманитарный доступ в районы, не контролируемые правительством, по-прежнему затруднен из-за бюрократических препятствий, создаваемых правительством и властями де-факто. Потребность в гуманитарной помощи по-прежнему во многом обусловлена полным запретом на коммерческую торговлю с районами, не контролируемые правительством, включая поставку туда предметов снабжения медицинского назначения.

52. В этой связи я напоминаю всем сторонам конфликтов, что именно они несут основную ответственность за удовлетворение насущных потребностей гражданского населения в районах, которые они фактически контролируют. В ситуациях, когда эти насущные потребности не удовлетворяются, государства обязаны не отказывать безосновательно, в нарушение международного права, в предоставлении разрешения на оказание беспристрастной гуманитарной помощи. После того, как согласие на оказание такой помощи получено, все стороны конфликта обязаны разрешать и облегчать оперативный и беспрепятственный гуманитарный доступ, принимая все необходимые технические и практические меры. Подвергать гражданское население голоду в качестве метода ведения войны строго запрещено. Управление по координации гуманитарных вопросов недавно заказало и издало «Оксфордский справочник по нормам права, касающимся операций по оказанию гуманитарной помощи в ситуациях вооруженного конфликта», который был подготовлен исследователями Оксфордского университета и призван служить подспорьем при разработке политики и проведении информационно-разъяснительной деятельности для содействия эффективному оказанию гуманитарной помощи.

53. Политизация гуманитарной деятельности также мешает гуманитарным организациям оказывать помощь нуждающемуся в ней населению безопасным и предсказуемым образом и в соответствии с применимыми принципами. Гуманитарная деятельность должна четко отделяться от политических и военных целей и вестись в соответствии с принципами гуманности, беспристрастности, нейтральности и независимости. Я настоятельно призываю все государства-члены и стороны конфликтов соблюдать эти принципы. В готовящемся к выпуску исследовании под названием «Присутствие и близость: остаться и продолжать работу, пять лет спустя» (“Presence and proximity: to stay and deliver, five years on”) особо подчеркивается, что для осуществления своей деятельности гуманитарным организациям важно заручиться согласием сторон конфликта. Государства-члены не должны препятствовать взаимодействию гуманитарных организаций со всеми соответствующими сторонами, включая негосударственные вооруженные группы, и их работе в районах, находящихся под их контролем.

Гуманитарный персонал и имущество необходимо уважать и защищать

54. Насилие, направленное против гуманитарных работников и гуманитарного имущества, по-прежнему препятствует гуманитарной деятельности в условиях конфликта, что часто оборачивается губительными последствиями для гражданских лиц. По предварительным данным, приведенным в базе данных о случаях насилия в отношении сотрудников гуманитарных организаций, по меньшей мере 249 работников, занимавшихся оказанием помощи, были убиты, похищены или тяжело ранены. Подавляющее большинство из них составляли работники, набранные на национальной основе. Более трех четвертей от общего числа таких случаев произошли в пяти странах: наибольшее их чис-

ло приходится на Южный Судан, за которым следуют Афганистан, Сирийская Арабская Республика, Демократическая Республика Конго и Сомали. По данным из других источников, эти цифры гораздо больше; так, по информации Организации Объединенных Наций, в Южном Судане были убиты 24 гуманитарных работника, а в Афганистане 15 гуманитарных работников были убиты, 26 таких работников были ранены и 121 такой работник похищен. Во многих случаях из-за насилия или угроз гуманитарную деятельность пришлось сократить или приостановить, из-за чего люди, находящиеся в тяжелом положении, остались без жизненно важных предметов первой необходимости.

55. Одним из самых одиозных инцидентов стал воздушный удар, от которого 19 сентября пострадала автоколонна Сирийского общества Красного Полумесяца и Организации Объединенных Наций и склад вблизи Урум-эль-Кубры. По данным независимой международной комиссии по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике, в результате этого удара по меньшей мере 14 гуманитарных работников погибли и еще по меньшей мере 15 гуманитарных работников получили ранения и было уничтожено 17 грузовиков и грузы с необходимой для выживания гуманитарной помощью (см. [A/HRC/34/64](#), пункты 79–88)⁸.

56. Как об этом говорится в резолюции [2175 \(2014\)](#) Совета Безопасности, для усиления защиты гуманитарных работников и гуманитарного имущества необходимо действовать по нескольким направлениям. В частности, стороны конфликта должны уважать и защищать гуманитарный персонал и гуманитарные объекты, в том числе принимая все практически возможные меры предосторожности при планировании нападений и принятии решений об их совершении. Государства-члены должны обеспечивать привлечение к ответственности за акты насилия, совершаемые в отношении гуманитарного персонала и имущества в нарушение применимых правовых норм.

При проведении миротворческих операций Организации Объединенных Наций необходимо уделять первоочередное внимание защите гражданских лиц

57. Миротворческие операции Организации Объединенных Наций по-прежнему являются незаменимым инструментом защиты гражданских лиц в комплексных кризисных ситуациях. Ухудшение ситуации в плане безопасности во многих местах, где проводятся миротворческие операции, включая Афганистан и Демократическую Республику Конго, а также громкие инциденты в Южном Судане продемонстрировали непреходящую важность миротворческих операций и те проблемы, с которыми они продолжают сталкиваться. Эти события подтвердили важность обеспечения того, чтобы защита и впредь оставалась важным элементом политических стратегий и общей целью всех субъектов Организации Объединенных Наций, а также одной из важных областей сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями.

58. Миротворцы должны иметь все необходимое для выполнения своих мандатов и пользоваться эффективной политической поддержкой на всех уровнях. В этой связи я приветствую усилия по улучшению подготовки миротворцев и призываю Совет Безопасности и государства-члены поддерживать такие инициативы. При этом мы должны быть реалистичными и четко сознавать, чего миротворцы могут добиться в условиях разгула насилия, особенно в тех случаях, когда правительственные силы систематически совершают целенаправлен-

⁸ Комиссия по расследованию в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций приводит меньшие цифры. См. [S/2016/1093](#).

ные нападения на гражданских лиц. Основную ответственность за защиту гражданских лиц несут государства, и деятельность миротворцев не может заменить собой политических усилий, направленных на устранение первопричин насилия.

59. Миротворцы должны сознавать свою обязанность принимать меры — в максимально возможной степени, дозволенной их мандатом, и в полную меру своих возможностей — для предотвращения угроз гражданским лицам и реагирования на эти угрозы и должны привлекаться к ответственности за невыполнение или неудовлетворительное выполнение этой обязанности. В этой связи я намерен уделять первоочередное внимание осуществлению соответствующих рекомендаций, сформулированных, в частности, Независимой группой высокого уровня по миротворческим операциям, а также по итогам независимого специального расследования вспышки насилия, произошедшей в Джубе в 2016 году. Я настоятельно призываю государства-члены взять на себя обязательство соблюдать Кигалийские принципы защиты гражданского населения, которые были одобрены 40 странами, предоставляющими почти половину всех миротворцев, и являются эффективным руководством по решению задач, связанных с защитой гражданских лиц. Я также призываю государства-члены совместно со мной прилагать усилия в рамках всей системы Организации Объединенных Наций для выявления, контроля и предупреждения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств (см. [A/71/818](#) и Add.1).

Приоритет III в области защиты

Предотвращать вынужденное перемещение и искать долговременные решения проблемы беженцев и внутренне перемещенных лиц

60. Вынужденное перемещение достигло рекордного уровня: во всем мире на положении вынужденно перемещенных лиц находится более 65 миллионов человек, покинувших свои дома из-за конфликтов, насилия и преследований. Главной причиной перемещения являются активные боевые действия между враждующими сторонами, часто с применением авиации и артиллерии в городских районах. Для предотвращения вынужденного перемещения и поиска долговременных решений проблемы беженцев и внутренне перемещенных лиц необходимы согласованные усилия на национальном, региональном и глобальном уровнях.

61. Примерно две трети вынужденных переселенцев во всем мире являются внутренне перемещенными лицами. В 2016 году высокий уровень внутреннего перемещения в результате конфликтов наблюдался в Афганистане, Ираке, Йемене, Колумбии, Демократической Республике Конго, Сирийской Арабской Республике, Сомали и Южном Судане. Более 40 процентов внутренне перемещенных лиц в мире составляют дети. Многие внутренне перемещенные лица в поисках безопасности перемещаются неоднократно. Несмотря на огромное число внутренне перемещенных лиц, правительства их стран и мировые лидеры часто не уделяют им достаточно внимания; они представляют собой «молчаливое большинство» вынужденных переселенцев.

62. Общее число беженцев впервые превысило 21 миллион человек. Почти три четверти беженцев происходит из всего пяти стран и территорий: больше всего насчитывается беженцев из Сирийской Арабской Республики (5 миллионов), за которой следуют Афганистан, оккупированная палестинская территория, Южный Судан и Сомали. Больше всего беженцев принимает у себя Турция, за которой следуют Пакистан, Ливан, Иран (Исламская Республика) и

Уганда. В Уганде в результате конфликта в Южном Судане численность беженцев удвоилась, в основном во второй половине 2016 года. Эти принимающие государства несут непропорционально большую ответственность за реагирование на беженский кризис, принимая миллионы беженцев из охваченных войной соседних стран, несмотря на увеличение социально-экономической нагрузки. Тем самым они вносят вклад в урегулирование конфликтов, поддержание региональной стабильности и коллективной безопасности. Чтобы справиться с последствиями такого массового перемещения населения, эти государства нуждаются в гораздо большей международной поддержке.

63. Главной причиной перемещения являются активные боевые действия, особенно в городских районах. Это наиболее отчетливо проявляется в сирийском конфликте, в результате которого насчитывается около 11,5 миллиона беженцев и внутренне перемещенных лиц. Только в 2016 году перемещению в пределах территории Сирийской Арабской Республики подверглось более 2 миллионов человек. Боевые действия в Йемене также привели к перемещению множества людей — свыше 2 миллионов внутренне перемещенных лиц по состоянию на конец года. В Ираке только в 2016 году внутреннему перемещению подверглось свыше 620 000 человек, в том числе 120 000 в последние два месяца года во время операции по освобождению Мосула. Не меньшую тревогу вызывает небывало большое очередное перемещение в Афганистане, совпавшее с эскалацией боевых действий, — 660 000 человек в 2016 году.

64. В восточной части Демократической Республики Конго каждый день свои дома были вынуждены покидать в среднем 2000 человек, а общее число внутренне перемещенных лиц в стране выросло с 1,6 до 2,2 миллиона. Около 178 000 человек были перемещены только в период с октября по декабрь; почти 90 процентов из них бежали от активных военных действий. Также наблюдалось очередное значительное перемещение в Южном Судане, особенно с июля, когда началась эскалация боевых действий в Джубе и других районах. В общей сложности в Южном Судане по состоянию на конец года насчитывалось более 1,85 миллиона внутренне перемещенных лиц, в том числе 223 994 человека, получивших убежище в пунктах защиты гражданских лиц Организации Объединенных Наций. Кроме того, из страны бежало около 760 000 человек, в результате чего общее число южносуданских беженцев в соседних странах превысило 1,4 миллиона человек, из которых 640 000 находится в Уганде.

65. Беженцы и внутренне перемещенные лица подвергаются серьезным опасностям: убийства, сексуальное и гендерное насилие, пытки, насильственная вербовка, торговля людьми, ранние и принудительные браки, произвольные аресты и задержания. В особо уязвимом положении находятся дети, особенно несопровождаемые или разлученные с семьей. Сообщалось о нескольких нападениях на лагеря и пункты для внутренне перемещенных лиц в Ираке, Мьянме, Нигерии, Сирийской Арабской Республике и Южном Судане. В Демократической Республике Конго по-прежнему вызывали обеспокоенность усилия правительства по закрытию таких пунктов в сжатые сроки, в частности, закрытие в марте и апреле в Кичанге (Северное Киву) пунктов, в которых находилось 43 000 внутренне перемещенных лиц. Государства обязаны поддерживать гражданский и гуманитарный характер лагерей и поселений беженцев и внутренне перемещенных лиц, обеспечивая, чтобы их жители не подвергались принудительной вербовке и не становились целями военных. Кроме того, серьезную озабоченность вызывали случаи вынужденного возвращения, в частности вынужденное возвращение из Камеруна нигерийских беженцев.

66. Во многих странах, затронутых конфликтом, положение перемещенных лиц становится затяжным. Это объясняется совокупностью факторов, к числу которых относятся продолжающиеся боевые действия и сохраняющееся отсут-

ствие безопасности из-за отсутствия политического урегулирования конфликтов, а также недостаточный доступ к основным услугам, постоянному жилью и возможностям получения средств к существованию. Эффективные подходы к проблеме затяжного внутреннего перемещения и рекомендации по повышению эффективности реагирования на эту проблему приводятся в проведенном по заказу Управления по координации гуманитарных вопросов и готовящемся к публикации исследовании под названием «Выход из тупика». В частности, в нем излагаются шаги, необходимые для достижения в течение нескольких лет коллективных результатов в интересах внутренне перемещенных лиц правительствами и партнерами по гуманитарной деятельности и процессу развития.

67. Были приложены значительные усилия для решения проблемы вынужденного перемещения. На Всемирном саммите по гуманитарным вопросам было подчеркнуто, что проблему долговременного перемещения можно решить с помощью нового метода работы, предусматривающего повышение согласованности деятельности гуманитарных организаций и организаций в области развития в целях сокращения уязвимости, повышения приспособляемости перемещенных лиц и принимающих общин, а также поиска долговременных решений (см. [A/71/239](#), пункт 31). В Нью-йоркской декларации о беженцах и мигрантах государства-члены обязались более справедливо распределять бремя и ответственность за прием и поддержку беженцев. Это один из ключевых элементов комплекса мер в отношении беженцев, и он будет фигурировать в будущем глобальном договоре о беженцах. В Декларации государства-члены подтвердили, что в соответствии с принципом невыдворения никто не должен подвергаться высылке обратно прямо на границе. Они также признали необходимость подумать над выработкой эффективных стратегий, направленных на обеспечение достаточной защиты и помощи внутренне перемещенным лицам и предотвращение и уменьшение масштабов такого перемещения. В Новой программе развития городов, принятой на Конференции Организации Объединенных Наций по жилью и устойчивому городскому развитию, подчеркивается, что города, сталкивающиеся с прибытием перемещенных лиц, должны получать поддержку для удовлетворения потребностей внутренне перемещенных лиц и принимающих сообществ. Я приветствую эти инициативы и настоятельно призываю все заинтересованные стороны безотлагательно выполнять свои обязательства.

Путь к защите

Моя концепция усиления защиты гражданских лиц в условиях вооруженного конфликта

Предотвращать и прекращать конфликты

68. Моя главная задача в качестве Генерального секретаря заключается в том, чтобы мобилизовать все заинтересованные стороны в целях предотвращения возникновения, эскалации, продолжения и повторения кризисов, в том числе вооруженных конфликтов. Это наиболее действенный способ защиты гражданских лиц в долгосрочной перспективе. Человеческие и финансовые последствия применения военных подходов к решению конфликтов неприемлемы. Нам нужно резко активизировать дипломатические усилия в интересах мира в партнерстве с соответствующими субъектами, в том числе с использованием моих добрых услуг. Следует сосредоточить усилия на диалоге и инклюзивных мирных процессах, направленных на урегулирование претензий сторон и устранение первопричин насилия для устойчивого решения проблем. Но одного этого будет недостаточно. В долгосрочной перспективе требуется целостный

подход, предусматривающий устранение коренных причин конфликтов, поощрение прав человека и верховенства права, укрепление государственного управления и институтов и вложение средств в инклюзивное и устойчивое развитие.

69. Еще одним важным шагом является улучшение механизмов раннего предупреждения и раннего реагирования и мобилизация потенциала и политической воли действовать, пока не слишком поздно. Этот урок, извлеченный из бесчисленных конфликтов, лег в основу инициативы «Права человека прежде всего». Мы должны также заняться проблемой противоправных и безответственных поставок оружия, способствующих конфликту и подрывающих усилия по защите и миростроительству. Мы не сможем достичь этих целей, действуя в одиночку или изолированно. Хотя главная ответственность за предотвращение конфликтов лежит на государствах-членах и Совете Безопасности, культура предотвращения должна быть закреплена во всех аспектах деятельности Организации Объединенных Наций.

Добиваться более строгого соблюдения норм международного права и применения надлежащей практики сторонами конфликта

70. В тех случаях, когда мы не в состоянии предотвратить конфликт, мы должны стремиться к тому, чтобы не допустить гибели и страданий гражданских лиц в ходе конфликта. Одним из главных приоритетов является обеспечение более строгого соблюдения норм международного гуманитарного права и международного права прав человека путем стимулирования сторон конфликта к применению надлежащей практики. Множества случаев гибели и страданий гражданских лиц в условиях конфликта можно было бы избежать, если бы стороны соблюдали свои обязанности в соответствии с международным правом и применяли стратегии и принимали практические меры с целью не допустить ущерба гражданскому населению в ходе военных операций. Обеспечение более строгого соблюдения сторонами конфликта норм международного права не только предотвращает и смягчает ущерб, наносимый гражданскому населению, но и улучшает перспективы урегулирования конфликта и построения устойчивого мира. Кроме того, большое значение имеет систематическое привлечение к ответственности за нарушения в целях возмещения ущерба жертвам, сдерживания дальнейших нарушений и содействия миру и примирению. В тех случаях, когда стороны в конфликте продолжают серьезно нарушать права человека или нормы международного гуманитарного права, Совет Безопасности должен принимать решительные меры, чтобы добиться привлечения к ответственности.

71. Во время моего пребывания на этом посту я буду содействовать глобальным усилиям по мобилизации государств-членов, гражданского общества и других заинтересованных сторон в целях укрепления уважения к международному праву и усиления защиты гражданских лиц в конфликте. Эти усилия будут включать проведение информационно-просветительской и пропагандистской деятельности, разработку и распространение передовых методов, а также исследования и диалог по вопросам коренных причин поведения сторон. Кроме того, эти усилия будут предусматривать инициативы по совершенствованию сбора и анализа данных и публикацию докладов о человеческой цене конфликта, что будет способствовать фактологическому анализу тенденций и закономерностей в том, что касается ущерба гражданскому населению. Помимо этого, я буду поощрять усилия, предпринимаемые государствами-членами и региональными организациями в целях разработки и осуществления мер, направленных на недопущение ущерба гражданскому населению в ходе военных операций. Эти меры должны включать доконфликтное планирование, указания по

применению конкретных вооружений и тактики, отслеживание и анализ воздействия операций на гражданское население, а также возмещение ущерба, причиненного гражданскому населению. Также следует стимулировать негосударственные вооруженные группы принимать практические меры во избежание ущерба гражданскому населению. Для этого потребуются дальнейшее взаимодействие с такими группами по гуманитарным вопросам, касающимся защиты гражданских лиц.

Обеспечивать защиту для решения гуманитарных и медицинских задач и уделять первоочередное внимание защите гражданских лиц при проведении миротворческих операций Организации Объединенных Наций

72. Беспристрастное медицинское обслуживание и принципиальные гуманитарные действия спасают жизни и облегчают страдания миллионов людей в условиях конфликта. В то время как в странах, затронутых конфликтом, голод угрожает жизни и достоинству свыше 20 миллионов людей, а еще миллионы людей с трудом могут получить доступ к товарам и услугам, которые необходимы им для выживания, обеспечение быстрого, беспрепятственного и непрерывного гуманитарного доступа должно быть одной из приоритетных задач. Я призываю все стороны конфликтов, а также Совет Безопасности, государства-члены и другие заинтересованные стороны делать все, что в их силах, для обеспечения гуманитарного доступа и создания благоприятных условий для гуманитарной деятельности. Я также призываю к конкретным действиям по защите медицинской помощи в условиях конфликта, в том числе к осуществлению рекомендаций, представленных Совету во исполнение резолюции [2286 \(2016\)](#). Нормы, защищающие медицинскую помощь в условиях конфликта, являются одними из первых и наиболее важных проявлений духа, на котором основывается повестка дня в области защиты гражданских лиц, и они требуют глубочайшего уважения.

73. Миротворческие операции Организации Объединенных Наций являются незаменимым инструментом предотвращения конфликтов, защиты гражданских лиц, достижения политических решений и содействия установлению прочного мира. Они должны получать политическую и материальную поддержку, необходимую для выполнения этих задач, а также инвестиции в профессиональную подготовку и укрепление потенциала. Их эффективность в значительной степени зависит от четко сформулированных политических целей, которые может поставить только Совет Безопасности. Эти цели должны основываться на эффективном анализе, проводимом Организацией Объединенных Наций, в том числе с помощью таких механизмов, как неофициальная группа экспертов по защите гражданских лиц. Миротворцы должны всегда выполнять свои основные обязанности по защите в случаях угрозы жизни гражданских лиц, однако защита гражданских лиц требует гораздо большего, чем просто физическая защита со стороны миротворцев. Это подразумевает усилия всех компонентов миссий, т.е. гражданского, военного и полицейского, и включает взаимодействие с местным населением, посредничество в разрешении споров, отслеживание нарушений прав человека и сбор информации для предотвращения насилия в будущем. Эти усилия должны дополняться активным политическим воздействием на международном уровне, в том числе со стороны Совета.

Предотвращать вынужденное перемещение и искать долговременные решения проблемы беженцев и внутренне перемещенных лиц

74. Не может быть устойчивого мира, безопасности и развития во всем мире, когда более 65 миллионов человек находится на положении перемещенных лиц

из-за конфликтов, насилия и преследований. Мы должны выйти за рамки вечной борьбы с последствиями таких массовых перемещений и всерьез заняться их коренными причинами. Это означает предотвращение и урегулирование конфликтов, укрепление уважения к международному праву и разработку оперативных стратегий и методов защиты гражданских лиц от боевых действий. Из своих домов бежало бы меньше мирных жителей, если бы стороны конфликтов избавили их от последствий боевых действий, в частности путем соблюдения закрепленных в международном гуманитарном праве принципов избирательности, соразмерности и предосторожности. Кроме того, согласно нормам международного гуманитарного права сторонам запрещено насильственно перемещать гражданских лиц, если этого не требует безопасность населения или особо веские соображения военного характера. Мы должны также обеспечить, чтобы люди, бегущие из своих домов, получали защиту и помощь, в которых они нуждаются. В частности, все государства должны соблюдать право лиц, спасающихся от преследований и конфликтов, искать убежища, и должны обеспечить беженцам защиту от выдворения. Совету Безопасности следует уделять особое внимание соблюдению этих обязанностей и добиваться привлечения к ответственности за их нарушение.

75. Нью-Йоркская декларация о беженцах и мигрантах представляет собой важный шаг на пути к более справедливому распределению бремени и ответственности за прием и поддержку беженцев. В ближайшие годы я буду содействовать государствам-членам в выполнении их обязательств, в том числе в принятии глобального договора о беженцах. Одновременно мы должны удвоить наши усилия по улучшению тяжелого положения более 40 миллионов внутренне перемещенных в результате конфликтов лиц. На протяжении всего моего срока полномочий я буду работать с правительствами затронутых стран и другими заинтересованными сторонами с целью сократить масштабы внутреннего перемещения на 50 процентов к 2030 году на условиях уважения суверенитета государств-членов, защиты прав человека и достоинства внутренне перемещенных лиц, содействия поиску долговременных решений и предоставления внутренне перемещенным лицам и принимающим сообществам возможностей участвовать в устойчивом развитии. Наступающая в 2018 году двадцатая годовщина принятия Руководящих принципов по вопросу о перемещении лиц внутри страны дает уникальную возможность для заинтересованных сторон собраться и обязаться принять конкретные меры.

Единство усилий в рамках всей системы Организации Объединенных Наций

76. Я решительно настроен обеспечить единство усилий по предотвращению кризисов и защите гражданских лиц в конфликте во всех аспектах работы Организации Объединенных Наций. В этом заключается самая суть инициативы «Права человека прежде всего». Наши коллективные усилия по реформированию систем поддержания мира и безопасности, развития и управления Организации Объединенных Наций будут способствовать более эффективному управлению миротворческой деятельностью на всех этапах — предотвращение и урегулирование конфликтов, поддержание мира, миростроительство и долгосрочное развитие. В рамках этого процесса защита гражданского населения должна оставаться одним из приоритетов. Это потребует согласованных усилий моих специальных представителей, специальных посланников, координаторов по гуманитарным вопросам и вопросам развития и других старших должностных лиц. Решающее значение имеет координация деятельности миротворческих операций и других компонентов Организации Объединенных Наций на уровне Центральных учреждений и на местах с учетом их ролей и разграничения их полномочий. Мы также должны укреплять наши партнерские

отношения с региональными организациями. Чрезвычайно большое значение имеет всестороннее участие женщин и девочек на всех этапах. Мы все должны работать сообща, помогая Совету Безопасности и государствам-членам предотвращать конфликты, защищать гражданских лиц в конфликте и строить инклюзивное, устойчивое и справедливое общество. В конечном счете защита является обязанностью всей Организации Объединенных Наций.

Рекомендации

77. Опираясь на рекомендации, содержащиеся в предыдущих докладах о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте и в Повестке дня в интересах человечества, я хотел бы подчеркнуть важность следующих мер.

Приоритет I в области защиты

Добиваться более строгого соблюдения норм международного права и применения надлежащей практики сторонами конфликта

78. Я призываю государства-члены и стороны конфликтов разрабатывать, осуществлять и распространять оперативные стратегии и практические меры в целях более строгого соблюдения норм международного гуманитарного права и права прав человека и недопущения ущерба гражданскому населению, уделяя при этом особое внимание ведению боевых действий в городских районах.

79. Я призываю стороны конфликтов:

- a) прекратить использование в военных целях важнейших объектов гражданской инфраструктуры, таких как больницы, школы и храмы;
- b) избегать размещения военных объектов в густонаселенных районах и вблизи от них;
- c) избегать применения оружия взрывного действия с широким радиусом поражения в населенных районах.

80. Я призываю государства-члены:

- a) присоединиться к глобальным усилиям по обеспечению более строгого соблюдения норм международного гуманитарного права и права прав человека в целях усиления защиты гражданских лиц;
- b) ратифицировать основные международные документы, направленные на защиту гражданских лиц, или присоединиться к этим документам, включая Договор о торговле оружием и аналогичные региональные документы, и обеспечить выполнение международных обязательств в рамках национального законодательства и политики;
- c) оказывать влияние, особенно в случаях участия в военных партнерствах, с целью добиться от сторон конфликта соблюдения норм международного права;
- d) одобрить Декларацию о безопасности школ;
- e) конструктивно участвовать в усилиях по разработке политической декларации для решения проблемы гуманитарных последствий применения оружия взрывного действия в населенных районах;
- f) способствовать систематическому сбору и анализу информации о защите гражданских лиц, в том числе сбору и анализу данных, дезаггегрированных по признаку пола и возраста, и гендерному анализу, и обеспечивать

учет этой информации при анализе конфликтов, их предотвращении и реагировании на них;

g) принять законодательные, политические и правоохранные меры, необходимые для обеспечения эффективного расследования серьезных нарушений и судебного преследования за них;

h) ратифицировать Римский статут или присоединиться к нему и обеспечивать надлежащую политическую, техническую и финансовую поддержку Международному уголовному суду.

81. Совету Безопасности следует:

a) использовать все имеющиеся в его распоряжении инструменты в целях усиления защиты гражданских лиц и обеспечения более строгого соблюдения норм международного гуманитарного права, права прав человека и беженского права;

b) обеспечивать привлечение к ответственности за серьезные нарушения норм международного гуманитарного права и права прав человека, в том числе, в соответствующих случаях, путем применения адресных мер, оказания содействия национальным и смешанным механизмам судебного преследования, направления комиссий по расследованию и миссий по установлению фактов, передачи дел в Международный уголовный суд и оказания Суду постоянной поддержки в выполнении его мандата.

Приоритет II в области защиты

Обеспечивать защиту для решения гуманитарных и медицинских задач и уделять первоочередное внимание защите гражданских лиц при проведении миротворческих операций Организации Объединенных Наций

Гуманитарные и медицинские задачи

82. Я призываю государства-члены и стороны конфликтов:

a) принимать и осуществлять меры, в частности определенные в рекомендациях, представленных в соответствии с резолюцией [2286 \(2016\)](#) Совета Безопасности, для защиты раненых и больных, медицинских работников, учреждений и имущества, а также обмениваться информацией о передовых методах и извлеченных уроках;

b) принять четкие, простые и ускоренные процедуры для обеспечения быстрого и беспрепятственного доступа.

83. Совету Безопасности следует:

a) осуждать любые случаи произвольного отказа в согласии на проведение операций по оказанию беспристрастной чрезвычайной гуманитарной помощи и случаи лишения гражданских лиц предметов, необходимых для выживания, в том числе случаи умышленного создания препятствий для доставки чрезвычайной помощи и доступа, и подчеркивать, что такие акты представляют собой нарушения международного гуманитарного права;

b) призывать стороны конфликтов соблюдать свою обязанность уважать и защищать гуманитарный и медицинский персонал и объекты, осуждать прямые и неизбирательные нападения на такой персонал и объекты и призывать к проведению эффективных расследований и привлечению к ответственности в связи с такими инцидентами.

Миротворческие операции Организации Объединенных Наций

84. Я призываю государства-члены:

а) одобрить Кигальские принципы защиты гражданских лиц и обеспечить, чтобы военнослужащие и полицейские, предоставляемые операциям по поддержанию мира, были в полной мере оснащены и подготовлены для эффективного выполнения мандатов по защите гражданских лиц, включая мандаты по предотвращению сексуального насилия в условиях конфликта;

б) поддерживать мои инициативы по обеспечению эффективной и подотчетной деятельности в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, включая выполнение мандатов по защите гражданских лиц.

85. Совету Безопасности следует обеспечить, чтобы защита гражданских лиц стала одним из основных аспектов политических стратегий предотвращения и урегулирования конфликтов и чтобы в рамках операций по поддержанию мира мандаты по защите основывались на политических подходах, в том числе путем определения приоритетов и последовательности выполнения мандатов.

Приоритет III в области защиты**Предотвращать вынужденное перемещение и искать долговременные решения проблемы беженцев и внутренне перемещенных лиц**

86. Я призываю государства-члены:

а) активизировать усилия по устранению коренных причин вынужденного перемещения путем предотвращения и урегулирования конфликтов и укрепления уважения к международному праву, в том числе в ходе затянувшихся конфликтов;

б) соблюдать право на поиск убежища и принцип невыдворения, закрепленные в международном праве;

в) разрабатывать и осуществлять эффективные стратегии при поддержке, в зависимости от обстоятельств, гуманитарных учреждений или учреждений по вопросам развития, чтобы обеспечить всестороннюю защиту беженцев и внутренне перемещенных лиц, способствовать достижению ими самостоятельности и повышению их приспособляемости, в том числе посредством организации учебных программ и предоставления возможностей для получения средств к существованию, и работать в поисках долговременных решений.

87. Совету Безопасности следует:

а) осуждать незаконные акты принудительного перемещения сторонами в конфликте, призывать к немедленному прекращению таких актов и применять адресные меры в отношении руководства ответственных сторон;

б) напоминать сторонам конфликтов об их обязанности по сохранению гражданского и гуманитарного характера лагерей и поселений беженцев и внутренне перемещенных лиц, осуждать прямые и избирательные нападения на такие объекты и призывать к проведению эффективных расследований и привлечению к ответственности в связи с такими инцидентами.