

**Совет Безопасности**

Distr.: General
5 May 2017
Russian
Original: Spanish

**Письмо Временного поверенного в делах Постоянного
представительства Уругвая при Организации Объединенных
Наций от 5 мая 2017 года на имя Генерального секретаря**

Имею честь сообщить Вам, что в период своего председательствования в Совете Безопасности в мае 2017 года Уругвай планирует провести открытые прения по теме «Женщины и мир и безопасность: сексуальное насилие в условиях конфликта», которые состоятся 15 мая.

В целях содействия проведению прений Уругваем была подготовлена прилагаемая концептуальная записка (см. приложение).

Буду признателен Вам за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности.

(Подпись) Луис Бермудес
Посол
Временный поверенный в делах
Заместитель
Постоянного представителя Уругвая
при Организации Объединенных Наций



**Приложение к письму Временного поверенного в делах
Постоянного представительства Уругвая при Организации
Объединенных Наций от 5 мая 2017 года на имя Генерального
секретаря**

[Подлинный текст на английском языке]

**Концептуальная записка к открытым прениям в Совете
Безопасности по теме «Сексуальное насилие в условиях
конфликта как тактика ведения войны и терроризма»,
которые состоятся 15 мая 2017 года**

1. Введение

Цель настоящих открытых прений состоит в том, чтобы повысить осведомленность о проблеме сексуального насилия в условиях конфликта в качестве тактики ведения войны и терроризма с акцентом на практику и тенденции, обозначенные в ежегодном докладе Генерального секретаря о сексуальном насилии в условиях конфликта ([S/2017/249](#)), в том числе в связи с обусловленным конфликтами перемещением населения, усилением насильственного экстремизма и терроризма, торговлей людьми для целей сексуальной эксплуатации, использованием женщин и девочек в контексте политической экономики войны, связанной с сексуальным насилием стигматизацией, а также проблемами социально-экономической реинтеграции.

2. Справочная информация и нормативная база

Начиная с 2008 года Совет Безопасности в целом ряде своих резолюций, включая резолюции [1820 \(2008\)](#), [1888 \(2009\)](#), [1960 \(2010\)](#) и [2106 \(2013\)](#), признавал сексуальное насилие в качестве тактики ведения войны и препятствия на пути поддержания и восстановления международного мира и безопасности. Кроме того, в своих резолюциях [2242 \(2015\)](#) и [2331 \(2016\)](#) Совет признал сексуальное насилие в качестве тактики терроризма, применяемой для достижения стратегических целей отдельных воинствующих экстремистских групп, включая финансирование и вербовку. О взаимосвязи между сексуальным насилием и торговлей людьми в ситуациях вооруженного конфликта говорилось также в заявлении Председателя по вопросу о поддержании международного мира и безопасности, принятого в декабре 2015 года ([S/PRST/2015/25](#)) и в резолюции [2331 \(2016\)](#) Совета. В своей резолюции [2253 \(2015\)](#) Совет осудил похищение женщин и детей для целей сексуальной эксплуатации, торговли и продажи и расширил санкционный режим для пресечения финансирования терроризма, официально распространив этот режим на ИГИЛ (ДАИШ).

Наряду с этим сексуальное насилие признается в качестве военного преступления, преступления против человечности и акта геноцида в Римском статуте Международного уголовного суда 1998 года. Согласно нормам международного гуманитарного права, все формы сексуального насилия в ситуациях вооруженного конфликта и оккупации категорически запрещены.

**3. Предмет обсуждения: сексуальное насилие в условиях конфликта
как тактика ведения войны и терроризма**

В своем докладе о сексуальном насилии в условиях конфликта ([S/2017/249](#)) Генеральный секретарь выражает сожаление по поводу поступающих от негосударственных вооруженных групп, террористов и воинствующих экстремистских групп, а также некоторых государственных субъектов целенаправленных угроз применения сексуального насилия и непосредственно

совершаемых ими актов сексуального насилия в отношении женщин, мужчин, девочек и мальчиков, которые прямо или косвенно связаны с конфликтом, включая изнасилование, сексуальное рабство, принуждение к проституции, принудительную беременность, принуждение к аборту, принудительную стерилизацию, принудительные браки и любые другие сопоставимые по степени тяжести формы сексуального насилия. Такие формы насилия чреваты глубокими, долгосрочными физическими и психологическими травмами и способны разрушить семейные и общинные устои.

4. Нынешние тенденции и возникающие новые проблемы

- Сексуальное насилие в условиях конфликта стало одним из основных элементов идеологии и деятельности экстремистских групп, таких как ИГИЛ (ДАИШ), «Боко харам», Фронт «Ан-Нусра» и «Аш-Шабааб», непосредственной мишенью которых являются женщины и девочки.
- Сексуальное насилие используется в качестве тактики, связанной со стратегическими целями, идеологией и финансированием экстремистских групп, в целях получения доходов, привлечения в ряды новых членов, а также затягивания конфликта и нестабильной обстановки; принуждения населения к подчинению с помощью террора; перемещения населения из стратегически важных районов; получения доходов за счет торговли сексуальными услугами и работорговли, а также в целях насильственного обращения в свою веру и идеологической обработки отдельных лиц и групп лиц, в том числе невзирая на возраст. Экстремистские группы используют насильно выдаваемых замуж невест и сексуальных рабынь в качестве формы компенсации натурой боевикам и под угрозой сексуального насилия вымогают выкуп у семей похищенных женщин и девочек.
- Сексуальное насилие используется в качестве тактики, с тем чтобы уничтожать существующие семейные и общинные структуры, определять и контролировать их состав в будущем, в соответствии с планом воинствующих экстремистских групп на достижение и закрепление своего господствующего положения с целью передать свою идеологию новому поколению.
- Сексуальное насилие в условиях конфликта как форма преследования на религиозной и этнической почве используется в качестве инструмента геноцида в отношении национальных, этнических, расовых или религиозных групп, например против езидского населения Ирака.
- Сексуальное насилие применяется в отношении мужчин и мальчиков, в том числе при проведении допросов и в условиях содержания под стражей. Повышенной опасности стать жертвами сексуального насилия подвергаются уязвимые группы гражданского населения, в том числе беженцы и перемещенные лица, а также женщины и дети, связанные с вооруженными группами. Наряду с этим оно используется как форма преследования на почве фактической или предполагаемой сексуальной ориентации и гендерной идентичности.
- Большого внимания и более согласованных мер реагирования требует положение детей, родившихся в результате изнасилования, у которых может не быть удостоверяющих личность документов по причине отсутствия отца и которые могут подвергнуться социальной изоляции в силу того, кем является их отец или к какой группе он принадлежит. Такие дети могут подвергаться повышенной опасности стать объектом репрессий, радикализации и вербовки.

5. Превентивные и коррективные меры

- Добиться, чтобы стороны в вооруженном конфликте заявили о приверженности выполнению своих обязательств по международному гуманитарному праву, беженскому праву и праву прав человека в целях обеспечения защиты гражданского населения, в том числе от преступных актов сексуального насилия.
- Содействовать расширению политических и экономических прав и возможностей женщин посредством обеспечения их занятости, участия в экономической деятельности и оказания им помощи в обеспечении средств к существованию и получении образования.
- Обеспечить участие женщин во всех усилиях в области миростроительства, включая мирные переговоры; обеспечить, чтобы в мирных соглашениях предусматривались положения, касающиеся особых потребностей и прав женщин и девочек, и чтобы мирные соглашения исключали возможность применения в отношении преступлений, связанных с сексуальным насилием, общей амнистии.
- Рекомендовать государствам принимать решительные внутренние меры в целях профилактики сексуального насилия, включая подготовку сотрудников служб безопасности по вопросам предотвращения сексуального насилия и реагирования на него.
- Расширять участие женщин в операциях по поддержанию мира и обеспечить гарантированное финансирование деятельности советников по вопросам защиты женщин из общего бюджета Организации Объединенных Наций.
- Обеспечить подготовку миротворцев с учетом гендерных аспектов на этапе, предшествующем развертыванию, по вопросам предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, а также проведение в жизнь политики абсолютной нетерпимости к таким явлениям.
- Решить проблему дефицита финансирования на цели реализации программ по борьбе с сексуальным и гендерным насилием, учитывать опыт Группы экспертов Организации Объединенных Наций по вопросам верховенства права и сексуального насилия в условиях конфликта и обеспечить регулярное и стабильное выделение средств на их деятельность.

6. Цели и тематические вопросы для обсуждения

Открытые прения будут способствовать выявлению на национальном, региональном и международном уровнях возможностей и пробелов в плане активизации усилий по предотвращению сексуального насилия в условиях конфликта и реагированию на него, а также выявлению обусловленной этим стигматизации жертв, которая может привести к их двойной виктимизации и нанести им дополнительную травму. Они служат форумом для проведения стратегического анализа в целях определения путей продвижения вперед и ускоренного осуществления повестки дня в этой области, отслеживания хода ее реализации и устранения препятствий, сдерживающих факторов и возникающих проблем.

- Какие имеются пробелы в национальной правовой базе, стратегиях и программах, в том числе в плане признания сексуального насилия в качестве акта или тактики терроризма? Как можно устранить эти пробелы, с тем чтобы жертвы сексуального насилия получили право на официальное признание, услуги по поддержке и компенсацию?

- Каким образом государства и субъекты, занимающиеся гуманитарной деятельностью, могут улучшить оказание пострадавшим от сексуального насилия медицинских услуг и психологической поддержки, включая услуги по охране репродуктивного здоровья? Как нам расширить возможности местных поставщиков услуг и женских групп по обеспечению работы приютов и предоставления иной жизненно важной поддержки? Каким образом обеспечить учет прав и потребностей лиц, переживших сексуальное насилие, в рамках механизмов и инициатив по борьбе с терроризмом? Как могут государства и международное сообщество обеспечить, чтобы лица, подвергшиеся сексуальному насилию в условиях конфликта, были признаны и воспринимались в качестве жертв, а не пособников вооруженных и действующих насильственными методами экстремистских групп?
- Каким образом государства могут содействовать социально-экономической реинтеграции лиц, пострадавших от сексуального насилия в условиях конфликта, и всех родившихся в результате этого детей в их общины, с тем чтобы они были приняты и реинтегрированы в обществе, а не становились жертвами повторной виктимизации, испытывая чувство стыда и подвергаясь стигматизации? Как мы можем поддержать усилия по мобилизации общественности, в том числе с традиционными и религиозными лидерами?
- Каким образом страны, принимающие беженцев, могут принимать меры для уменьшения риска сексуального насилия, предоставлять услуги жертвам сексуального насилия и обеспечивать потерпевшим возможность документально зафиксировать произошедшее с ними для дальнейшего привлечения виновных к ответственности?
- Каковы наиболее эффективные стратегии укрепления системы правосудия и подотчетности с точки зрения наказания лиц, виновных в совершении сексуального насилия, включая сотрудников сектора безопасности, с точки зрения предотвращения будущих преступлений и обеспечения возмещения жертвам?
- Каким образом международное сообщество, включая региональные организации, может в развитие целей резолюции [2331 \(2016\)](#) Совета Безопасности более эффективно вести борьбу с торговлей людьми для целей сексуального рабства, принуждения к проституции или других форм сексуальной эксплуатации, которая может способствовать финансированию и материальной поддержке террористов и транснациональных преступных групп?
- Как мы можем повысить действенность мер предупреждения, включая отслеживание факторов риска и выявление ранних признаков совершения сексуального насилия в условиях конфликта, особенно в том, что касается периодов роста насильственного экстремизма, политической нестабильности, выборов, гражданских волнений и массового перемещения населения?
- Как мы можем обеспечить, чтобы Совет Безопасности задействовал все имеющиеся в его распоряжении средства для оказания влияния на стороны в конфликте в целях обеспечения соблюдения ими норм международного права, в том числе путем передачи дел на рассмотрение Международного уголовного суда и включения вопросов сексуального насилия как тактики ведения войны и терроризма в работу соответствующих комитетов по санкциям, включая санкционный перечень в отношении ИГИЛ (ДАИШ) и «Аль-Каиды», в рамках критериев, предусмотренных для вве-

дения адресных мер? Как мы можем обеспечить поступление информации о сексуальном насилии в условиях конфликта в соответствующие комитеты по санкциям и контрольные органы? Как мы можем повысить результативность применения санкций в отношении физических и юридических лиц, причастных к сексуальному насилию и торговле людьми, в целях предотвращения и пресечения этих преступлений путем повышения связанных с ними экономических издержек, без ущерба для финансирования и деятельности организаций гражданского общества, включая женские группы?

- Каким образом Совет Безопасности и другие государства-члены могут продолжать оказывать поддержку Специальному представителю Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта в выполнении его мандата в части взаимодействия с государственными и негосударственными сторонами в конфликте в целях получения от них гарантий защиты и систематического контроля за выполнением обязательств?

7. Формат и докладчики

Открытые прения состоятся 15 мая 2017 года в 10 ч. 30 м. в зале Совета Безопасности.

Они будут проходить под председательством заместителя министра иностранных дел Уругвая Хосе Луиса Канселя. Государствам-членам рекомендуется обеспечить представленность своих участников на таком же уровне.

Перед членами Совета Безопасности выступят следующие участники:

- первый заместитель Генерального секретаря Амина Дж. Мохаммед,
- заместитель Генерального секретаря/исполняющий обязанности Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта/Специального советника Генерального секретаря по предупреждению геноцида Адама Дьенг,
- основатель и исполнительный директор организации «Путь женщин-беженцев» Мина Джаф, от имени Рабочей группы НПО по вопросам женщин, мира и безопасности.

8. Предполагаемые результаты

Принятие итогового документа на этом заседании не планируется.