



**Генеральная Ассамблея
Совет Безопасности**

Distr.: General
3 May 2017
Russian
Original: English

Генеральная Ассамблея
Семьдесят вторая сессия
Пункт 68 повестки дня
Поощрение и защита прав человека

Совет Безопасности
Семьдесят второй год

**Письмо Временного поверенного в делах Постоянного
представительства Российской Федерации при Организации
Объединенных Наций от 26 апреля 2017 года на имя
Генерального секретаря**

Настоящим имею честь препроводить Вам позиционный материал «Права человека в контексте вооруженных конфликтов» (см. приложение), подготовленный в связи с состоявшимся 18 апреля 2017 года брифингом Совета Безопасности на тему «Поддержание международного мира и безопасности: права человека и предотвращение вооруженных конфликтов».

Буду признателен Вам за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности и документа Генеральной Ассамблеи по пункту 68 повестки дня.

(Подпись) П. Ильичев
Исполняющий обязанности
Постоянного представителя



**Приложение к письму Временного поверенного в делах
Постоянного представительства Российской Федерации
при Организации Объединенных Наций от 26 апреля
2017 года на имя Генерального секретаря**

**Права человека в контексте вооруженных конфликтов
(позиционный материал)**

Современная ситуация в мире характеризуется стремительным изменением структуры вызовов и угроз, их транснациональной природой. К застарелым конфликтам добавляются новые опасные очаги напряженности. Сохраняются высокие риски межконфессиональных и межкультурных разломов. Все это пагубно отражается на людях, чьи основополагающие права, включая право на жизнь, все чаще нарушаются.

Поощрение и защита прав человека наряду с поддержанием мира и безопасности, а также проблематикой развития являются ключевыми направлениями деятельности Организации Объединенных Наций. Семь десятилетий назад решимость избавить грядущие поколения от бедствий войны и вновь утвердить веру в основные права человека, в достоинство и ценность человеческой личности, содействовать социальному прогрессу послужила главным мотивом создания Организации Объединенных Наций и была зафиксирована в ее Уставе. Вскоре после этого была принята Всеобщая декларация прав человека.

За прошедшие годы в Организации разработан и функционирует обширный инструментарий в области защиты и поощрения прав человека. Совет Безопасности никогда не был его частью.

Различные аспекты проблематики прав человека присутствуют в работе Совета, поскольку периодически затрагиваются в рамках отдельных тематических либо страновых дискуссий. Однако Совет Безопасности не предназначен для выполнения задач обеспечения соблюдения прав человека и не приспособлен для предметного анализа ситуации в этой сфере. В силу своего мандата Совет не может служить площадкой для дискуссий о ситуации с правами человека где бы то ни было.

Это — орган, наделенный уникальными полномочиями принимать решения, в том числе предусматривающие использование силы, применительно к ситуациям, представляющим угрозу миру, нарушение мира или акт агрессии.

Ни один международный документ в области прав человека не предусматривает наделение Совета Безопасности какими-либо надзорными или иными функциями в этой сфере. Совет обладает лишь теми полномочиями, которые согласились закрепить за ним в Уставе Организации Объединенных Наций государства-члены. Пытаясь выйти за их рамки, он неизбежно вторгается в компетенцию государств либо других органов системы Организации Объединенных Наций, у каждого из которых есть свои задачи и роль.

Продвижение правозащитной проблематики в Совет Безопасности и ее увязка с задачами поддержания международного мира и безопасности представляет инструмент политического и силового давления на те или иные страны. Расширение правочеловеческого компонента в деятельности Совета неминуемо приведет к дальнейшей критике в его адрес в связи с попытками выхода за рамки мандата, политизации и «двойных стандартов» в его работе, к ослаблению доверия к Совету.

Вопросы прав человека должны рассматриваться в профильных органах, прежде всего в Третьем комитете Генеральной Ассамблеи и в Совете Организации Объединенных Наций по правам человека. Организация как система сможет эффективно функционировать и предметно решать стоящие перед ней задачи только при условии результативности усилий на каждом из направлений ее деятельности. Необходимо более осторожно и бережно относиться к существующему сегодня в рамках Организации Объединенных Наций разделению труда.

Проблематика предотвращения конфликтов занимает сегодня важное место в контексте поддержания международного мира и безопасности. Без обеспечения устойчивого мира и безопасности, без успешного предупреждения конфликтов невозможно добиться полного соблюдения прав человека. Нельзя эффективно работать над их поощрением и защитой там, где льется кровь и гибнут мирные люди. Именно предотвращение и урегулирование вооруженных конфликтов являются главными предпосылками для исправления ситуации в области защиты прав человека, а не наоборот.

Не разделяем подход к нарушениям прав человека как к главной предпосылке возникновения вооруженных конфликтов, а к правозащитной деятельности — как к ключевому инструменту их предотвращения. Практика свидетельствует об ином. И уж вовсе противоположны задаче предотвращения конфликтов действия, представляющие собой политическое давление, санкции, вмешательство во внутренние дела и подрыв суверенитета других стран, в том числе под лозунгом защиты прав человека. В результате — серьезнейшие кризисы, дестабилизация целых регионов, разгул террористической угрозы, возникновение обширных пространств хаоса и насилия, где невозможно обеспечить не только политические и экономические права человека, но и базовое право на жизнь.

Главная ответственность как за предотвращение вооруженных конфликтов, так и за поощрение и защиту прав человека лежит на государствах. Задача Организации Объединенных Наций — налаживание сотрудничества, совершенствование международно-правовой базы, содействие в создании и развитии институционального потенциала государств при соблюдении их суверенитета и разделения труда внутри Организации.