

**Совет Безопасности**

Distr.: General
4 April 2017
Russian
Original: English

Доклад Генерального секретаря о Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии**I. Введение**

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции [2323 \(2016\)](#) Совета Безопасности от 13 декабря 2016 года. В нем освещаются события в политической области и в сфере безопасности в Ливии, дается общий обзор положения в области прав человека и гуманитарной ситуации в стране и вкратце сообщается о деятельности Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии (МООНПЛ) за период с момента представления моего предыдущего доклада от 1 декабря 2016 года ([S/2016/1011](#)).

II. События в политической области и в сфере безопасности

2. Спустя больше года с момента подписания Ливийского политического соглашения и по прошествии нескольких месяцев, в течение которых сохранялась тупиковая политическая ситуация, продолжаются усилия по содействию эффективному осуществлению Соглашения. Президентский совет старался укрепить свою власть, несмотря на внутренние разногласия и сложную обстановку в плане безопасности в стране. Были предприняты позитивные шаги, включая утверждение набросков бюджета на 2017 год в рамках усилий по оживлению потоков финансирования в целях предоставления услуг и обеспечения работы государственных учреждений. Однако 2 января 2017 года заместитель премьер-министра Муса аль-Кони ушел в отставку, выразив разочарование в неэффективности работы Президентского совета.

3. Общее состояние безопасности в стране в отчетном периоде заметно ухудшилось: отмечались усиливающиеся столкновения в Триполи, боевые действия в районе «нефтяного полумесяца» и рост напряженности в районе Сабхи. Благодаря текущим посредническим усилиям, предпринимаемым Организацией Объединенных Наций в тесном сотрудничестве с региональными и международными партнерами, стороны продолжают участвовать в политическом процессе в рамках Ливийского политического соглашения и в целом поддерживать его. Постепенно вырабатывается консенсус в вопросах, которые необходимо решить для восстановления политического переходного процесса. Вместе с тем сохраняется потенциальная опасность дальнейшей эскалации военных действий ввиду наличия нерешенных в целом политических вопросов



структурного характера и большого числа вооруженных участвующих сторон на местах, которые отстаивают противоречащие друг другу интересы.

Осуществление Ливийского политического соглашения

4. МООНПЛ продолжала во взаимодействии с ливийскими заинтересованными сторонами вести поиск конкретных путей оживления политического процесса и начала переговоров для решения спорных вопросов, препятствующих осуществлению Ливийского политического соглашения. Стороны во всех концах Ливии выразили свою сохраняющую приверженность реализации Соглашения как основы переходного процесса в стране. Вместе с тем сохраняется широкий консенсус в вопросе о необходимости внесения поправок в некоторые конкретные элементы Соглашения, которые позволили бы приступить к его осуществлению.

5. Для продвижения вперед этого процесса и выявления проблем, мешающих осуществлению Ливийского политического соглашения, группа из 40 ливийских представителей провела 12 декабря 2016 года в Каире встречу, на которую собрались депутаты парламента и Высшего государственного совета, бывшие члены Национального переходного совета Ливии, должностные лица бывшего режима и старейшины племен. В заключительном заявлении участники этой встречи призвали изменить состав участников ливийского политического диалога, внести поправки в статью 8 Дополнительных положений Политического соглашения и решить вопрос о порядке командования и структуре ливийских вооруженных сил. Они призвали также реорганизовать Президентский совет и внести коррективы в его механизмы принятия решений, а также расширить состав Высшего государственного совета, включив в него всех бывших депутатов Всеобщего национального конгресса.

6. Для того чтобы изучить пути внесения согласованных поправок в Ливийское политическое соглашение, 5 января 2017 года мой Специальный представитель встретился в городе Тунисе с председателем палаты представителей Агилой Салехом. Председатель палаты представителей предложил видоизменить состав участников ливийского политического диалога, исходя из представительства депутатов палаты представителей и членов Высшего государственного совета. Мой Специальный представитель встретился также с председателем Высшего государственного совета Абдуррахманом Свели, который заявил о готовности участвовать в диалоге. Мой Специальный представитель повторно встретился с председателем палаты представителей и председателем Высшего государственного совета соответственно 19 и 20 февраля. Оба согласились в принципе сформировать объединенный комитет в составе депутатов палаты представителей и членов Высшего государственного совета для ведения совместной работы по внесению поправок в Соглашение путем консенсуса.

7. Ливийский политический диалог продолжал играть важную роль в качестве консультативного органа, объединяющего представителей различных заинтересованных сторон и различных точек зрения. 24 января 2017 года на неофициальном консультативном заседании участников диалога были предложены пути решения основных спорных вопросов, препятствующих осуществлению Ливийского политического соглашения, включая членский состав и роль Президентского совета и порядок высшего командования Ливийской национальной армией. На встрече присутствовало большинство участников ливийского политического диалога, которые одобрили выводы, сделанные на консультативном заседании.

8. Палата представителей оставалась разделенной во мнениях и не смогла набрать кворума, необходимого для проведения голосования по предлагаемой

поправке к Конституционной декларации в целях включения институтов, предусмотренных в Ливийском политическом соглашении, в конституционную основу и внесения поправок в Конституционную декларацию. Палата представителей не смогла также согласовать состав делегации, которой будет поручено представлять палату представителей на переговорах с другими заинтересованными сторонами.

9. По-прежнему существуют параллельные институты власти. Базирующееся в Эль-Байде «временное правительство» продолжало устанавливать свою власть в восточных районах страны, несмотря на отсутствие у него правового статуса в соответствии с Ливийским политическим соглашением. Аналогичным образом, бывшее непризнанное «правительство национального спасения» продолжало свои усилия по восстановлению контроля в различных частях Триполи и символически захватило ряд пустующих правительственных зданий.

Взаимодействие на региональном и международном уровнях

10. Соседние государства и региональные организации продолжали прилагать усилия, содействующие продвижению вперед ливийского политического процесса. 21 января 2017 года в Каире проходило десятое совещание министров соседних с Ливией стран. Участники вновь заявили о своей приверженности сохранению законности и единства государственных институтов Ливии, включая Ливийскую национальную армию, и высказались в поддержку Президентского совета, призвав к формированию правительства национального согласия. Они обязались также содействовать развитию регионального сотрудничества в области борьбы с терроризмом и обеспечения безопасности границ и продолжать координировать свои инициативы в контексте политического процесса, осуществляемого при посредничестве Организации Объединенных Наций.

11. В целях улучшения координации между региональными организациями 21 января 2017 года мой Специальный представитель принял участие во втором официальном заседании «тройки» в составе Африканского союза, Лиги арабских государств и Организации Объединенных Наций, которое проводилось в Каире по приглашению генерального секретаря Лиги арабских государств. Эти три учреждения договорились продолжать поддерживать тесную координацию и расширить состав группы, включив в нее Европейский союз.

12. 27 января 2017 года в Браззавиле было проведено второе заседание Комитета высокого уровня Африканского союза по Ливии. Участвующие в заседании главы государств высказались в поддержку институтов, предусмотренных положениями Ливийского политического соглашения. В своем заключительном коммюнике Комитет также призвал к налаживанию всеохватывающего политического процесса в целях преодоления существующих преград и расширил свой членский состав, включив в него все соседние с Ливией государства.

13. В целях содействия более широкому сотрудничеству и координации региональных инициатив Тунис созвал 19 и 20 января 2017 года в городе Тунисе совещание северных соседей Ливии — Алжира, Египта и Туниса — на уровне министров. На этом совещании министры вновь заявили о своей поддержке всеохватывающего политического процесса, осуществляемого при посредничестве Организации Объединенных Наций, на основе уважения суверенитета и единства Ливии.

Положение в западном регионе

14. Положение в области безопасности в Триполи оставалось неустойчивым. Столица по-прежнему находилась под контролем многочисленных вооруженных групп, одни из которых примкнули к Президентскому совету, а другие противостояли ему. Некоторые из этих групп стремились расширить сферу своего влияния, провоцируя возросшее число столкновений в оспариваемых районах на всей территории Триполи и в его окрестностях.

15. В начале декабря 2016 года в центре Триполи произошло столкновение вооруженных групп с боевиками, лояльными по отношению к бывшему правительству национального спасения, в результате которого 20 человек были убиты и многие другие, в том числе гражданские лица, получили ранения. В начале февраля 2017 года к западу от столицы произошло столкновение вооруженных групп из Джанзура и соседнего района Варшафана. Число погибших составило не менее четырех человек. На востоке Триполи восемь человек были убиты в ходе столкновений между группами из городов Каср-эль-Карахбули и Тархуна. 21 января в результате неудачной попытки подрыва автомобиля около итальянского посольства в Триполи погибли двое из нападавших. Кроме того, широко распространены обычная преступность и беззаконие, включая похищения людей и грабежи, которые серьезным образом ограничивают свободу передвижения граждан. Новые столкновения произошли на юге Триполи в середине и в конце февраля между группами из района Абу-Салим и Мисраты, в результате которых погибло не менее 17 человек.

16. Бывшее правительство национального спасения вместе с остатками бывшего Всеобщего национального конгресса продолжали предпринимать усилия по восстановлению оплота своей власти в Триполи. 12 января 2017 года лояльные по отношению к ним вооруженные группы захватили помещения ряда министерств на юге Триполи, в том числе Министерства обороны. 15 февраля вооруженные группы, выступающие против Президентского совета, и военные офицеры из различных городов западной Ливии, в том числе из Мисраты, Эз-Завии, Гарьяна и Триполи, объявили о создании национальной гвардии и провели военные парады по всей территории района. Кроме того, 21 февраля группа сопровождения президента Фаиза Сараджа попала в засаду, устроенную силами, лояльными по отношению к Всеобщему национальному конгрессу, вблизи его бывшего штаба, в результате чего завязалась перестрелка.

Положение в восточном регионе

17. Избранные мэры в ряде городов восточного региона были заменены в предшествующие периоды военными офицерами Ливийской национальной армии. 16 февраля 2017 года Ливийская национальная армия издала указ, запрещающий женщинам моложе 60 лет выезжать за границу без сопровождения «охраняющего» мужчины по соображениям безопасности. Ливийские женщины-активистки провели митинги протеста по всей территории страны и назвали это решение нарушением обязательств страны по соблюдению прав человека, а также нарушением Конституционной декларации. В результате этих протестов 21 февраля действие указа было временно приостановлено, а затем он был заменен решением, согласно которому все ливийцы в возрасте от 18 до 45 лет должны получать от органов безопасности разрешение на поездку за границу.

18. В различных точках восточного региона, особенно в городе Бенгази, продолжались боевые действия. В начале января 2017 года большая группа боевиков организации «Исламское государство Ирака и Леванта» (ИГИЛ) вырвалась из своих анклавов в районах Канфуда и Сабри и бежала в южном направлении.

Впоследствии многие из них были убиты подразделениями Ливийской национальной армии в районе Аждабии. В конце января Ливийская национальная армия взяла под свой контроль большую часть района Канфуда, которая ранее удерживалась «Советом шуры революционеров Бенгази» и его союзниками. Согласно сообщениям, в результате столкновений, в ходе которых Ливийская национальная армия наносила неоднократные удары с воздуха по позициям «Совета шуры революционеров Бенгази», более 30 военнослужащих Ливийской национальной армии были убиты и 25 получили ранения. Согласно сообщениям, в Канфуде были освобождены более 60 пленных, а также 30 семей и 46 иностранных рабочих. Последующие бои происходили вокруг последнего бастиона «Совета шуры революционеров Бенгази» в этом районе, где еще оставалось определенное число гражданских лиц. МООНПЛ продолжала оказывать поддержку местным посредникам в их усилиях по содействию эвакуации гражданских лиц из округа Канфуда. Бои продолжались в центральных кварталах Сабри и Сук-эль-Хут.

19. В центральной части Бенгази один человек был убит и еще пять человек, в том числе бывший министр внутренних дел, получили ранения в результате взрыва заложенной в автомобиле бомбы 20 января 2017 года. 25 января центр Бенгази сотряс взрыв еще одной автомобильной бомбы, в результате которого было ранено не менее шести человек, в том числе пять гражданских лиц и один военнослужащий. 22 февраля взрывом автомобильной бомбы было совершено покушение на начальника полиции Бенгази, в результате чего имелись раненые; и 25 февраля на старшего командующего Ливийской национальной армии было совершено аналогичное нападение, в результате которого три человека, согласно сообщениям, погибли и несколько человек получили ранения.

Положение в южном регионе

20. В Сабхе обстановка оставалась неустойчивой и характеризовалась продолжающимся наращиванием противоборствующих воинских сил, включая «Третью силу» Мисраты, 12-й батальон Ливийской национальной армии и вооруженные группы, связанные с племенами Авлад-Сулейман, кададфа и тебу, которые сражаются за контроль над стратегической инфраструктурой в условиях сохраняющейся межплеменной напряженности. Согласно сообщениям, 24 декабря 2016 года в результате столкновений между племенами Авлад-Сулейман и кададфа погибли 10 человек, несмотря на мирную договоренность, ранее подписанную между этими двумя общинами. В Куфре 1 февраля 2017 года возросла напряженность в районе, граничащем с Суданом, после произошедшего столкновения между вооруженными группами племен тебу и звая, в результате которого пять человек погибли и трое получили ранения. 5 февраля возросла напряженность между общинами хасавна и зинтан после произошедшей перестрелки, в результате которой погибли три человека.

21. 23 декабря 2016 года два ливийца совершили угон ливийского пассажирского воздушного судна из аэропорта «Таманхинт» в Сабхе, заставив пилота отклониться от заданного курса и лететь на Мальту. В результате этого инцидента аэропорт, который до этого использовался для рейсов гражданской авиации в данный район, был закрыт. В отчетном периоде происходили частые стычки в окрестностях авиабазы «Бирак эш-Шати» и аэропорта «Таманхинт» между военнослужащими 12-го батальона Ливийской национальной армии из племени макариха и противоборствующей «Третьей силы» Мисраты, которая контролирует эти две авиабазы.

22. В знак протеста против отсутствия безопасности и основных видов обслуживания в южном регионе 15 января 2017 года депутаты палаты представителей из этого района выступили с заявлением о временном прекращении своего членства. 20 февраля они возобновили свое членство.

ИГИЛ и освобождение Сурта

23. После проводившейся в течение семи месяцев под руководством Ливии контртеррористической кампании силы, являющиеся союзниками Президентского совета и участвовавшие в операции «Буньян марсус» («Монолитная стена»), взяли 6 декабря 2016 года под свой контроль последний бастион ИГИЛ в Сурте. Освободив Сурт, силы, участвовавшие в операции, при поддержке авиации Соединенных Штатов, наносившей удары с воздуха, положили конец административному управлению и контролю над этой территорией, установленным ИГИЛ в 2014 году. Потери сил, понесенные ими в ходе кампании, составили не менее 715 убитых и более 4000 раненых. ИГИЛ потеряло, по имеющимся оценкам, около 2500 боевиков.

24. Остатки ИГИЛ по-прежнему ведут активные действия в районах, расположенных вглубь территории страны от Сурта. Элементы ИГИЛ продолжали совершать асимметричные нападения на силы, участвовавшие в операции «Буньян марсус», в основном с использованием самодельных взрывных устройств и из засад, которые они устраивают на дорогах к западу от Сурта и в пустынных долинах к юго-западу от города, которые стали для них безопасным убежищем: за период с сентября 2016 года по январь 2017 года было совершено более 25 нападений. 19 января 2017 года в результате авиаудара, нанесенного авиацией Соединенных Штатов, в пустынном районе к юго-западу от Сурта было убито около 90 боевиков ИГИЛ. Большинство боевиков ИГИЛ, покинувших Сурт во время многомесячных боев, скрылось в пустынных и горных районах к югу от Бени-Валида, где они поддерживают свое присутствие. Некоторые более мелкие ячейки также переместились в южном направлении в район Сабхи и Аубари или на запад в районы Хомса и Тархуны. Кроме того, согласно имеющимся сообщениям, в западных прибрежных районах и в районе большого Триполи по-прежнему существуют подпольные ячейки ИГИЛ, готовые перейти к активным действиям.

25. Силы, участвовавшие в операции «Буньян марсус», основу которых составляли бойцы из Мисраты, оставались развернутыми в Сурте и в регионе Эль-Джофра в центральной части Ливии. Военнослужащие других батальонов вернулись в свои родные города, в том числе в Мисрату, или в Триполи, усилив вооруженные группы, которые уже находятся к югу столицы. Местные власти начали в Сурте проведение ряда восстановительных работ, поскольку внутренние перемещенные лица стали возвращаться в некоторые части города. В других кварталах города сохранялась опасность, вызванная наличием самодельных взрывных устройств и взрывоопасных предметов, оставшихся со времен войны. Под руководством Президентского совета был разработан план стабилизации положения в Сурте в постконфликтный период, однако он по-прежнему нуждается в финансировании. 11 февраля 2017 года неизвестными лицами неподалеку от Триполи был похищен мэр Сурта. Его местонахождение до сих пор не установлено.

26. В период с 3 по 13 марта 2017 года «Бригады обороны Бенгази», которые представляют собой коалицию исламистских вооруженных групп, после безуспешных предшествующих нападений временно взяли под свой контроль нефтяные порты Эс-Сидр и Рас-эль-Ануф и близлежащие города в районе «нефтяного полумесяца», вытеснив оттуда подразделения Ливийской национальной армии. После проведенных тяжелых бомбардировок с воздуха

14 марта силы Ливийской национальной армии вновь отвоевали у «Бригад обороны Бенгази» этот район и оттеснили эту группировку назад в направлении Эль-Джофры. Согласно сообщениям, в ходе боев было убито более 40 человек, включая несколько гражданских лиц. В период с декабря 2016 года по март 2017 года Ливийская национальная армия нанесла серию авиаударов по силам «Бригад обороны Бенгази» в районе Эль-Джофра.

Экономическая ситуация

27. В рамках усилий по налаживанию работы бюджетной сферы и решению самых насущных экономических проблем 6 января 2017 года премьер-министр Фаиз Сарадж подписал наброски бюджета на 2017 год по итогам серии встреч участников ливийского экономического диалога, состоящих из представителей Президентского совета, основных экономических и финансовых учреждений страны и ограниченного числа государств-членов. Президентский совет продолжал прилагать усилия по налаживанию потоков финансирования из Центрального банка отраслевым министерствам. В отчетном периоде Президентский совет и Центральный банк завершили выплату средств для осуществления оставшихся расходов за 2016 год и согласовали бюджетный процесс.

28. Центральным банком был введен ряд мер по борьбе с кризисом ликвидности, включая выпуск в обращение новых отпечатанных банкнот и выделение 400 долл. США в год каждому гражданину Ливии по официальному обменному курсу на покупки. В то же время Президентский совет и Центральный банк не могут договориться о том, как проводить девальвацию динара. По состоянию на 7 марта 2017 года валютный курс на черном рынке составлял 6,36 динара за доллар США по сравнению с официальным обменным курсом, составляющим 1,42 динара за доллар США.

29. Улучшение экономических показателей, которое отмечалось с августа 2016 года, например темпов роста валового внутреннего продукта (ВВП) и объема государственных поступлений, можно объяснить значительным увеличением добычи нефти. В середине января 2017 года объем производства нефти в Ливии превысил 720 000 баррелей в сутки по сравнению с показателем 200 000 баррелей в сутки в августе 2016 года. Стремясь увеличить объем производства нефти до уровня более 1,2 млн. баррелей в сутки к концу 2017 года, председатель Национальной нефтяной корпорации Мустафа Саналла продолжал поддерживать контакты с рядом международных нефтяных корпораций для изучения вариантов привлечения прямых иностранных инвестиций в нефтяной сектор.

III. Процесс разработки Конституции

30. Предпринимались дальнейшие международные усилия, содействующие процессу составления Конституции. В отчетном периоде административный суд в Эль-Байде вынес постановление о незаконности изменений в уставе Собрании по разработке Конституции, которые позволили провести голосование по проекту конституции при сокращенном кворуме. По итогам этого голосования 37 из 58 избранных членов Собрании выступили за то, чтобы вынести проект конституции на референдум. Это решение административного суда находится сейчас на обжаловании в Верховном суде в Триполи. На место бывшего председателя Собрании по разработке Конституции Али Тархуни, который еще одним решением административного суда был признан не имеющим права исполнять свои полномочия, был назначен новый член. 3 января 2017 года был избран новый председатель Нух Абдель Саид аль-Маграби.

31. Неспособность добиться дальнейшего прогресса в деле окончательного согласования текста конституции, который будет выноситься на референдум, связана с тупиковой ситуацией, в которой находится политический процесс. На работе Собрания сказывается также недовольство сохраняющимися политическими разногласиями. 24 января 2017 года участники ливийского политического диалога распространили заявление, в котором призвали приостановить через месяц работу Собрания, если этот орган не сможет выполнить свои обязанности по завершению составления проекта конституции. Участники диалога сослались на статью 52 Ливийского политического соглашения, в которой предусматривалось, что работа Собрания должна быть завершена не позднее 24 марта 2016 года. Члены Собрания осудили это заявление и предупредили об опасности, с которой сопряжена замена избранного демократическим путем органа.

IV. Другие виды деятельности Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии

A. Помощь в проведении выборов

32. Группа Организации Объединенных Наций по оказанию поддержки в проведении выборов сохраняла свою готовность к предоставлению консультативной поддержки и технической помощи Высокой национальной избирательной комиссии. После закрытия в декабре 2016 года ее проекта по оказанию помощи в проведении выборов в Ливии Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) поручила провести оценку для вынесения рекомендаций в отношении будущих форм ее участия в рамках пересмотренного и комплексного механизма Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в проведении выборов, призванного оказывать непрерывное содействие Высокой национальной избирательной комиссии и ливийским заинтересованным сторонам, участвующим в выборах, в целях поддержки заслуживающих доверия избирательных процессов.

33. В отчетном периоде штаб-квартира Высокой национальной избирательной комиссии и ее 17 окружных избирательных пунктов продолжали работу на всей территории страны, хотя нехватка финансирования может негативно сказаться на долгосрочных возможностях Комиссии. Кроме того, отсутствие ясности в политических и избирательных механизмах, а также неустойчивое состояние безопасности в Ливии будут оставаться серьезными проблемами, препятствующими проведению любых избирательных мероприятий, включая предстоящие президентские и парламентские выборы, предварительно намеченные на первые месяцы 2018 года.

B. Права человека, правосудие в переходный период и верховенство права

34. Все стороны в конфликте продолжали нарушать международно-правовые нормы в области прав человека и нормы международного гуманитарного права. Кроме того, была широко распространена обычная преступность, что в основном обусловлено общим состоянием беззакония в стране и слабостью судебных органов.

35. Текущий конфликт, охвативший всю страну, продолжал уносить жизни гражданского населения. За период с 1 декабря 2016 года по 17 февраля 2017 года МООНПЛ было зарегистрировано в общей сложности 48 жертв сре-

ди гражданского населения, включая 24 убитых и 24 раненых. Главными причинами гибели мирных жителей были, в частности, прямые обстрелы из огнестрельного оружия, удары с воздуха, подрыв неразорвавшихся боеприпасов, оставшихся со времен войны, и применение самодельных взрывных устройств. 1 и 21 декабря в медицинском центре Бенгази были взорваны два самодельных взрывных устройства, в результате чего пять человек получили ранения и был нанесен материальный ущерб.

36. 27 января 2017 года Ливийской национальной армией была задержана и помещена в несколько центров содержания под стражей группа жителей из Канфуды, включая целые семьи, мигрантов и заключенных из бывшей военной тюрьмы «Абу-Худайма». В отдельных случаях гражданским лицам было отказано в посещении их членами семьи и в получении юридической помощи. Еще десятки жителей остаются в западне в маленьком квартале в Канфуде, где они до сих пор испытывают острую нехватку продовольствия, воды и медицинской помощи. МООНПЛ продолжала расследовать сообщения о совершаемых внесудебных казнях после захвата Канфуды силами Ливийской национальной армии.

Похищения и убийства

37. Вооруженные группы всех сторон продолжали похищать, пытаться и убивать мирных жителей. Выбор жертв определялся их политическими убеждениями, принадлежностью к той или иной организации, семейному клану или племени, но похищения совершались также с целью получения выкупа или для обмена заложников на заключенных. 19 декабря 2016 года в Дерне четверо мужчин, связанные с «Советом шуры муджахидинов Дерны», похитили на улице человека, держали его шесть дней в заточении и жестоко избивали. 10 февраля 2017 года вооруженные лица, связанные, по имеющимся сообщениям, с силами Ливийской национальной армии, совершили набег на дом бывшего военного командующего в Аждабии, похитили его сына и два дня держали его в неофициальном центре содержания под стражей в Бенгази, а затем отпустили.

38. 8 декабря 2016 года близ исправительно-реабилитационного заведения «Барака» (известного как тюрьма «Ар-Рувайми») в Триполи были обнаружены тела двух мужчин со следами огнестрельных ран. До своей гибели эти мужчины, согласно сообщениям, содержались в данном учреждении. По словам начальника судебной полиции, по завершении внутреннего расследования дело было передано в Генеральную прокуратуру. Не поступало информации о каких-либо расследованиях по сообщениям о внесудебных казнях, совершенных вооруженными группами, включая предполагаемый расстрел вооруженной группой, примкнувшей к Ливийской национальной армии, восьми захваченных членов национальной гвардии, охраняющей нефтяные объекты, в Эс-Сидре 18 сентября 2016 года.

39. В отчетном периоде МООНПЛ продолжала получать информацию о похищениях людей в Эль-Байде, Дерне и Шаххате. 1 февраля 2017 года в Эль-Байде вооруженная группа похитила директора бюро записи актов гражданского состояния Дерны. В тот же день в Дерне двое старейшин были арестованы «Советом шуры муджахидинов Дерны», а затем отпущены. 3 февраля бывший депутат Всеобщего национального конгресса и лектор Университета имени Омара аль-Мухтара были похищены на улице в Шаххате. Их местонахождение и причины их похищения остаются неясными. Член палаты представителей Джibriль Авхайда из Куфры также был похищен напротив своего дома в Тобруке 31 января. Затем 18 февраля он был отпущен целым и невредимым.

Содержание под стражей, пытки и случаи смерти в периоды пребывания под стражей

40. Произвольные задержания оставались широко распространенной проблемой и в официальных тюрьмах, и в местах содержания под стражей, находящихся в ведении вооруженных групп по всей территории страны. Был достигнут незначительный прогресс в рассмотрении индивидуальных дел для обеспечения того, чтобы задержанные были либо отданы под суд, либо отпущены на свободу в соответствии с ливийским законодательством.

41. МООНПЛ посетила ряд учреждений, в том числе тюрьмы «Барака», «Тобрук», «Джавия» и «Тамина», находящиеся в ведении Министерства юстиции. МООНПЛ зафиксировала проблемы, связанные с перенаселенностью тюрем и антисанитарными условиями содержания, помимо вопиющих задержек с передачей заключенных судебным органам. Не поступало информации о каких-либо судебных разбирательствах по предыдущим сообщениям о пытках, жестоком обращении и смерти в результате пыток в периоды пребывания под стражей.

Группы, находящиеся в уязвимом положении

Мигранты

42. На мигрантов устраивались облавы, и они произвольно задерживались и помещались в центры содержания под стражей, находящиеся в ведении ливийского Управления по борьбе с незаконной миграцией или под контролем вооруженных групп и преступных сетей, занимающихся незаконной торговлей. Мигранты не имеют возможности оспорить законность своего задержания и содержатся в условиях с нехваткой питания и чистой воды и ограниченным доступом к санитарным средствам, что приводит к серьезным болезням, а в некоторых случаях к смерти. 13 декабря 2016 года МООНПЛ и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) издали совместный доклад о нарушениях прав человека, совершаемых в отношении мигрантов в Ливии. В докладе сообщалось, что мигранты подвергаются пыткам, принудительному труду и сексуальной эксплуатации со стороны контрабандистов, лиц, занимающихся незаконной торговлей, членов вооруженных групп и сил безопасности, включая Ливийскую береговую охрану.

Женщины и дети

43. Дети становились жертвами похищений, произвольного задержания, пыток и других видов неправомерного обращения и нередко содержались в заключении вместе со взрослыми. Среди гражданских жертв были и дети: в отчетном периоде в результате военных действий не менее пяти детей были убиты и четыре ребенка ранены.

44. Женщины произвольно задерживались и содержались под стражей, нередко из-за принадлежности членов их семей к тем или иным организациям. Женщины и девочки, в том числе являющиеся иностранными гражданами, содержались в заточении в Сурте группами, являющимися союзниками ИГИЛ. Их подвергали пыткам, изнасилованиям и другим видам сексуального насилия. К концу февраля 2017 года не менее 117 женщин содержались в перенаселенных тюрьмах в Мисрате, пока велись расследования их предполагаемой причастности к деятельности, связанной с терроризмом. Большинство из них, по имеющимся сообщениям, были оправданы органами прокуратуры в январе.

45. В ходе проведенного 5 декабря 2016 года при содействии МООНПЛ практикума по вопросам наблюдения за положением в области прав человека, включая случаи сексуального и гендерного насилия, участники отметили рост масштабов сексуального насилия в отношении женщин и выразили серьезную обеспокоенность общим состоянием отсутствия безопасности и беззаконием в стране.

Правосудие в переходный период и национальное примирение

46. МООНПЛ и ПРООН продолжали оказывать поддержку комитету по диалогу Мисраты и Тавурги. Однако соглашение о выплате возмещения и возвращении перемещенных лиц, окончательно согласованное комитетом 31 августа 2016 года, пока не подписано ни муниципальным советом Мисраты, ни Президентским советом. В декабре 2016 года и январе 2017 года МООНПЛ содействовала проведению ряда заседаний комитета по вопросу о выплате возмещения и праве внутренне перемещенных лиц на возвращение для обсуждения порядка проведения нетехнической оценки уровня опасности, которую представляют наземные мины и другие оставшиеся со времен войны взрывоопасные боеприпасы в Тавурге.

47. 21 февраля 2017 года МООНПЛ и УВКПЧ издали совместный доклад о судебном процессе над Саифом аль-Исламом Каддафи и 36 другими ведущими членами режима полковника Муамара Каддафи (дело 630/2012). В докладе сделан вывод о том, что, хотя данный судебный процесс является самым активным шагом ливийских властей по привлечению к ответственности лиц, виновных в нарушениях прав человека и военных преступлениях, совершенных в период восстания и вооруженного конфликта 2011 года, он не отвечает международным стандартам справедливого судебного разбирательства.

48. Давно ожидаемый процесс национального примирения в Ливии до сих пор не начался. Тем не менее женщины и молодежь, наряду с племенными советами, старейшинами, организациями гражданского общества и муниципальными органами, участвовали в усилиях по обеспечению примирения на местном и общинном уровнях. Благодаря скоординированным усилиям, предпринятым на низовом уровне этими участвующими сторонами, удалось мирно урегулировать местные конфликты, в том числе в Сабхе и в Триполи.

49. В отчетном периоде МООНПЛ продолжала свою работу, способствующую обеспечению примирения, в том числе по линии программы содействия процессам общинного примирения и их укрепления, при поддержке со стороны Фонда миростроительства Организации Объединенных Наций и ПРООН. С 19 по 21 января 2017 года МООНПЛ провела на Мальте практикум с участием ливийских экспертов и активистов, представляющих широкий круг поддерживающих их сторон, в целях выработки конкретного плана национального примирения в Ливии.

Судебно-пенитенциарная система

50. Прокуроры, судьи и другие судебные чиновники продолжали работу в сложной обстановке с точки зрения безопасности, подвергаясь запугиванию и угрозам. 1 февраля 2017 года группа вооруженных лиц ворвалась в здание суда Эз-Завии с очевидным намерением похитить государственного обвинителя. В знак протеста против неспособности властей обеспечить безопасность помещений суда и защиту судебных работников ряд прокуроров временно приостановили свою работу. В конце декабря 2016 года судебный комплекс в Триполи приостановил на несколько дней свою деятельность после того, как 26 декабря

вооруженные лица взяли штурмом здание комплекса, убив двух членов Отдела уголовных расследований.

51. МООНПЛ продолжала оказывать поддержку в деле создания национальных судебных органов. 7 и 8 декабря 2016 года МООНПЛ содействовала проведению семинара, в котором участвовали старшие офицеры судебной полиции, прокуроры, судьи и представители гражданского общества и цель которого состояла в укреплении сотрудничества между тюремной администрацией и органами судебной власти.

52. В отчетном периоде Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) в рамках его проекта «Поддержка процесса реформы уголовного судопроизводства в Ливии» был начат процесс обзора законодательных актов. На первом этапе обзора были рассмотрены Уголовный кодекс, Уголовно-процессуальный кодекс и Закон о полиции.

53. Кроме того, в январе и феврале 2017 года УНП ООН в рамках своей усиленной работы, направленной на решение проблемы контрабандного провоза мигрантов в Ливию, организовало в городе Тунисе трехдневные учебные занятия для соответствующих отделов Министерства внутренних дел, Ливийской береговой охраны и Генеральной прокуратуры по вопросам расследования случаев контрабандного провоза мигрантов и по вопросам обеспечения надлежащей защиты мигрантов, провезенных контрабандным путем, и оказания им помощи.

С. Сектор безопасности

Поддержка Ливии в вопросах планирования временных мер безопасности

54. Ливийские вооруженные силы и силы безопасности оставались в дезинтегрированном состоянии. Ливийская армия была разделена на силы Ливийской национальной армии, базирующие на востоке, и на армейские подразделения на западе, находящиеся под контролем Президентского совета. Президентскому совету пока не удалось установить фактический контроль над аппаратом безопасности Триполи, который по-прежнему находился в состоянии раскола. По сути, город Триполи контролировался несколькими вооруженными группами, только номинально действующими под началом Министерства внутренних дел. Полицейские силы, хотя и присутствующие на всей территории страны и сохраняющие минимальную слаженность, оставались слабыми и по-прежнему нуждались в поддержке в плане укрепления своего потенциала.

55. МООНПЛ тесно взаимодействовала с Президентским советом и министерствами внутренних дел и обороны в вопросах осуществления временных мер безопасности, предусмотренных в Ливийском политическом соглашении. Главные области поддержки включали проведение оценок и планирование мер по обеспечению безопасности в Триполи; оказание содействия в формировании президентской гвардии; поддержание связи с вооруженными группами в столице; и противодействие использованию самодельных взрывных устройств и обезвреживание взрывоопасных боеприпасов, оставшихся со времен войны.

56. МООНПЛ продолжала консультировать президентскую гвардию под командованием генерала Наджми Накуа в вопросах формирования личного состава и укрепления потенциала гвардии. Президентской гвардии поручено, в частности, обеспечивать защиту Президентского совета и правительства национального согласия, а также иностранных представительств в Триполи. Набор в гвардию начался в конце 2016 года. В отчетном периоде было развернуто около 180 военнослужащих. МООНПЛ взаимодействует также с Министер-

ством обороны в вопросах создания вспомогательного подразделения специального назначения для обеспечения безопасности Триполи на базе имеющихся в столице регулярных армейских подразделений.

57. Работа МООНПЛ по укреплению органов безопасности страны включала также оказание технической помощи Министерству внутренних дел в ликвидации организационных пробелов и обеспечении более широкого развертывания полицейских подразделений внутри и вокруг Триполи. Поддержку Миссии в ее работе оказывала группа Европейского союза по вопросам связи и планирования, которая помогала в планировании по всему комплексу вопросов. Кроме того, МООНПЛ содействовала учебной подготовке Ливийской береговой охраны силами Военно-морского соединения Европейского союза в южной части центрально-средиземноморского региона путем предоставления консультативной помощи в вопросах проверки военнослужащих и проведения занятий по правам человека и гендерной проблематике. Первый курс занятий в феврале 2017 года прошли около 90 процентов личного состава Ливийской береговой охраны.

Управление запасами оружия и боеприпасов

58. Сохранялась значительная угроза гибели людей и нанесения им увечий, создаваемая взрывоопасными боеприпасами, оставшимися со времен войны, и минами-ловушками на всей территории Ливии. Возвращающиеся в Сурт внутренне перемещенные лица и сотрудники гуманитарных организаций, работающие в этом районе, подвергаются особенно высокой опасности гибели и получения увечий. Служба Организации Объединенных Наций по вопросам противоминной деятельности содействовала проведению в декабре 2016 года и феврале 2017 года совещаний между национальными органами власти, международным сообществом и партнерами по противоминной деятельности в целях выработки плана предотвращения и ликвидации этой опасности, в том числе путем коммуникационной работы с населением. Служба содействовала также проведению учебной подготовки по методам оказания медицинской травматологической помощи в чрезвычайных ситуациях и предоставлению соответствующего снаряжения для 12 саперов, нанятых властями в Сурте. При финансовой поддержке со стороны Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации Служба Организации Объединенных Наций по вопросам противоминной деятельности предоставила также учебную подготовку и снаряжение для того, чтобы нетехнические группы инструментальной разведки могли провести оценку опасности, создаваемой взрывоопасными предметами, в 18 точках в Бенгази.

D. Расширение прав и возможностей женщин

59. МООНПЛ в тесной координации со страновой группой Организации Объединенных Наций продолжала поощрять роль женщин в политическом процессе во исполнение резолюций [1325 \(2000\)](#) и [2122 \(2013\)](#) Совета Безопасности. МООНПЛ поощряла и поддерживала участие женщин в политической жизни с помощью специализированных инициатив по укреплению потенциала с целью достижения к 2018 году целевого показателя представленности женщин на уровне 30 процентов. 14 декабря 2016 года МООНПЛ встретилась в Тобруке с женщинами, являющимися членами палаты представителей, в целях выработки плана действий на основе рекомендаций, вынесенных по итогам конференции женщин-парламентариев, которая состоялась в ноябре 2016 года ([S/2016/1011](#), пункт 53). В результате было создано фракционное совещание женщин.

60. В период с 23 по 26 января 2017 года МООНПЛ при поддержке ПРООН организовала в городе Тунисе последующую конференцию по программе мира ливийских женщин. В конференции приняли участие более 60 женщин, которые договорились разработать механизм для проведения национальной кампании за мирное сосуществование на общинном и национальном уровнях, в проведении которой МООНПЛ будет оказывать техническую помощь. Семь женщин из различных регионов Ливии были назначены на конференции координаторами по вопросам проведения этой информационно-пропагандистской кампании.

61. 31 января 2017 года МООНПЛ в партнерстве с Военно-морским соединением Европейского союза в южной части центрально-средиземноморского региона, проводящим операцию «София», организовала учебные занятия по вопросам гендерной проблематики для примерно 100 военнослужащих Ливийской береговой охраны в целях улучшения их навыков обращения с женщинами и детьми из числа мигрантов. В ходе учебных занятий пропагандировалась также идея набора женщин в состав береговой охраны. По линии взаимодействия Миссии с Ливийской береговой охраной, нацеленного на более долгосрочную перспективу, и в партнерстве с Военно-морским соединением 7 марта на Мальте был проведен практикум для начала работы по составлению учебно-го пособия.

Е. Молодежь

62. МООНПЛ продолжала расширять свое взаимодействие с представителями молодежи и поощрять их активную деятельность через свои социально-медийные ресурсы. 4 февраля 2017 года мой Специальный представитель провел в Триполи встречу с организациями гражданского общества и студентами университетов, в ходе которой участники обменялись волнующими их вопросами и изложили свое видение будущего Ливии. По результатам опроса общественного мнения, проведенного МООНПЛ в январе, оказалось, что ливийская молодежь является группой, которая активнее других поддерживает Ливийское политическое соглашение. Опрос показал, что более 50 процентов ливийской молодежи либо не имеет доступа, либо имеет недостаточный доступ к основным видам услуг, включая медицинское обслуживание, лекарства и снабжение электроэнергией, а также к наличным денежным средствам.

63. В тесном взаимодействии с ливийскими властями и в поддержку разработки национальной стратегии в интересах молодежи Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения и Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры готовят программный документ, посвященный ливийской молодежи, под названием «Молодежь: проблемы и возможности» на основе итогов широких консультаций, проведенных с ливийской молодежью в семи муниципальных городах.

64. В партнерстве с Европейским союзом Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) приступил к осуществлению трехлетней многосекторальной программы развития подростков и молодежи в четырех целевых муниципальных городах (Эль-Байда, Сабха, Эз-Зинтан и Зуvara). В целях повторения и расширения масштабов деятельности по развитию молодежи на общенациональном уровне ЮНИСЕФ подписал 13 января 2017 года рамочное соглашение о сотрудничестве с Министерством по делам местных органов государственного управления. В результате в Триполи был создан межведомственный комитет для координации деятельности, проводимой в интересах молодежи, между различными государственными министерствами и учреждениями. ЮНИСЕФ организовал также в феврале в городе Тунисе семидневный

учебный практикум по вопросам проведения исследований с широким кругом участников для выборочных руководителей ливийских молодежных организаций.

F. Координация международной помощи

65. МООНПЛ продолжала предпринимать усилия по координации международной помощи. Были созваны два заседания совместного Технического координационного комитета, под общим председательством министра планирования Ливии и заместителя моего Специального представителя в рамках механизма координации международного технического сотрудничества, созданного совместно с правительством национального согласия и с участием международного сообщества. Кроме того, для обеспечения увязки международной помощи с приоритетными задачами Ливии были созваны рабочая группа по основным видам обслуживания, которую возглавляет Министерство планирования, и рабочая группа по вопросам экономического восстановления под общим председательством Министерства планирования и Всемирного банка.

66. 14 декабря 2016 года МООНПЛ и страновая группа Организации Объединенных Наций в Ливии провели совместную встречу с участием национальных должностных лиц и представителей гражданского общества для обсуждения будущих направлений работы Организации Объединенных Наций в Ливии. В итоговом документе предложены общие цели работы системы Организации Объединенных Наций в Ливии, в том числе в области оказания поддержки государственным учреждениям.

G. Гуманитарная помощь и помощь в области стабилизации и развития

67. В гуманитарной помощи в Ливии нуждается в общей сложности 1,3 миллиона человек, при этом, согласно обнародованному 15 декабря 2016 года Плану гуманитарной помощи на 2017 год, очевидные приоритетные потребности выявлены в таких областях, как оказание неотложной медицинской помощи, защита гражданского населения и доступ к основным видам услуг, таким как лекарства, вода и продовольствие.

68. В результате конфликта система медицинского обслуживания в Ливии находится на грани краха. По данным Международной организации по миграции (МОМ), по состоянию на февраль 2017 года численность внутренне перемещенных лиц в Ливии составляла более 303 000 человек. По данным Всемирной продовольственной программы (ВПП), около 17 процентов внутренне перемещенных лиц, что на 11 процентов больше, чем в 2015 году, испытывают нехватку продовольствия и 60 процентов находятся в уязвимом положении в плане обеспечения продовольствием.

69. Усилия по обеспечению значимого и непрерывного реагирования на гуманитарные потребности в Ливии ограничиваются недостатком финансирования. Несмотря на относительно скромный объем финансовых ресурсов в размере 151 млн. долл. США, требующихся для оказания помощи 0,9 миллиона человек, на сегодняшний день на реализацию Плана гуманитарной помощи получено лишь 9 млн. долл. США (6 процентов).

70. Несмотря на трудности и нехватку финансовых средств, учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций продолжали оказывать срочную гуманитарную помощь и поддержку, в основном через нацио-

нальных партнеров. За период с декабря 2016 года помощь основными предметами первой необходимости и наличными денежными средствами была оказана Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) более чем 4400 перемещенным семьям, помощь через пункты раздачи продовольствия была оказана ВПП 75 800 внутренне перемещенным лицам и помощь путем раздачи улучшенных сортов семян была оказана Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций 1200 семейным фермерским хозяйствам.

71. В рассматриваемый период оставались закрытыми более 17 процентов больниц в Ливии и во всех медицинских учреждениях отмечалась острая нехватка материалов, принадлежностей и оборудования. В ответ на это Всемирная организация здравоохранения в партнерстве с Международным медицинским корпусом и ПРООН оказала поддержку государственным больницам путем раздачи межучрежденческих комплектов для оказания экстренной медицинской помощи в Триполи, Аубари и в округе Эль-Джабаль-эль-Гарби; финансирования мобильных медицинских бригад в Бенгази, Мисрате, Сабхе и Триполи; и установки солнечных батарей в девяти больницах в Триполи, Бенгази и Сабхе. ЮНИСЕФ и его партнеры предоставили поддержку в создании безопасных мест для учебы и отдыха детей школьного возраста в городах, затронутых конфликтом, и в труднодоступных районах. К январю 2017 года около 9500 детей завершили трехмесячный цикл наверстывающих занятий в Бенгази. По данным ЮНИСЕФ, более 10 400 возвратившихся детей в Сурте срочно нуждаются в школьном образовании, защите и психологической помощи.

72. За период с 10 по 17 декабря 2016 года примерно 1,3 миллиона детей были сделаны прививки. Охватив более 42 000 детей, ЮНИСЕФ помог также обеспечить доступ к поставляемой безопасной воде в Мизде и к санитарно-техническим средствам в муниципальных городах Тавурга, Джанзур и Сук-эль-Хамис. Санитарно-гигиенические комплекты были розданы примерно 23 000 человек в Бенгази, возвратившимся лицам в Сурте и перемещенным женщинам и беспризорным детям в Мисрате.

73. По данным МОМ, по состоянию на 3 марта 2017 года около 13 500 беженцев и мигрантов добрались до Италии по центрально-средиземноморскому маршруту. За период с 1 декабря 2016 года по 3 марта 2017 года подразделениями Ливийской береговой охраны и других структур было спасено более 2800 мигрантов и, согласно имеющимся сообщениям, погибло более 140 человек. Из 245 000 мигрантов, по сведениям МОМ, более 6600 человек были помещены в центры содержания под стражей, находящиеся в ведении Управления по борьбе с незаконной миграцией. Однако, по подсчетам МОМ, сейчас в стране находится от 700 000 до 1 миллиона беженцев и мигрантов. УВКБ и его партнеры продолжали оказывать чрезвычайную помощь лицам, спасенным на море, а также укреплять возможности ливийских должностных лиц из военно-морских сил и береговой охраны путем проведения учебных занятий и предоставления снаряжения. За период с 1 декабря 2016 года УВКБ было зарегистрировано более 40 000 беженцев и лиц, ищущих убежища, большинство из которых были сирийцами и палестинцами.

74. За период с декабря 2016 года МОМ содействовала добровольному возвращению более 710 мигрантов в 13 стран их происхождения. МОМ и УВКБ оказали чрезвычайную помощь задержанным мигрантам, в том числе содержащимся в центрах в Эль-Фаллахе, Гарьяне и Тарик-эс-Сикке. Оба учреждения продолжают усилия по переводу этих мигрантов в центры с большими удобствами и выступают за освобождение беженцев и лиц, ищущих убежища.

75. Из Стабилизационного фонда для Ливии, созданного по линии проекта ПРООН в апреле 2016 года за счет финансовых средств государств-членов в партнерстве с Президентским советом и министром планирования, оказывается поддержка городам, затронутым и пострадавшим в результате конфликта. Из средств Фонда, бюджет которого составляет 34 млн. долл. США, оказывается помощь примерно 1,5 миллиона человек. В настоящее время Фонд действует в Кикле, Аубари и Бенгази, а также занимается расширением своей сферы охвата на Сурт и южный город Сабху с целью заблаговременной доставки техники, например машин скорой помощи, мусороуборочных машин и генераторов, и найма групп координаторов и инженеров с последующим их развертыванием для планирования работ по восстановлению больниц, медицинских центров, школ и систем водоснабжения.

76. В марте 2017 года ПРООН, во взаимодействии с МООНПЛ, было завершено проведение всеобъемлющей оценки основных правительственных и государственных функций в поддержку Президентского совета и правительства национального согласия. В ходе оценки рассматривалась работа государственных служащих, реформа гражданской службы, обеспечение безопасности и работа полиции, судебных и правоохранительных органов, а также местных органов государственного управления.

V. Развертывание Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии и меры безопасности

77. В связи с нынешним состоянием безопасности в Ливии по состоянию на 28 февраля 2017 года в общей сложности 140 международных сотрудников МООНПЛ по-прежнему базировались в городе Тунисе и еще 30 национальных сотрудников находились в Ливии. Кроме того, три международных сотрудника и один сотрудник категории общего обслуживания базировались в Центральном учреждении Организации Объединенных Наций, и три национальных сотрудника — в Глобальном центре обслуживания в Бриндизи, Италия.

78. Как предусмотрено в резолюциях [2238 \(2015\)](#), [2273 \(2016\)](#), [2291 \(2016\)](#) и [2323 \(2016\) Совета Безопасности](#), МООНПЛ продолжала вести работу по поэтапному восстановлению постоянного присутствия в Ливии в тех пределах, в которых это возможно при нынешнем состоянии безопасности и в нынешних политических условиях. Персонал МООНПЛ продолжал выезжать в Ливию на регулярной основе для поддержания связей с ключевыми партнерами, политическими сторонами и службами безопасности на всей территории страны. Регулярные рейсы Организации Объединенных Наций в Ливию и наличие автотранспортных средств Организации Объединенных Наций внутри страны по-прежнему облегчали выполнение мандата в основных областях, позволяя совершать поездки в центры содержания под стражей, на совещания с органами судебной власти, а также поддерживать взаимодействие со страновой группой в целях наращивания деятельности по оказанию гуманитарной помощи и помощи в области стабилизации и развития.

79. МООНПЛ подобрала подходящее место для своего комплекса в Триполи и заключила в декабре 2016 года договор на аренду этих помещений. В настоящее время ведутся строительные работы в целях осуществления требуемых мер безопасности и материально-технического обеспечения. Группа охраны Организации Объединенных Наций для обеспечения защиты персонала и помещений готова к развертыванию, как только позволят условия. Наряду с сотрудниками службы безопасности, небольшая группа вспомогательного персонала работает на сменной основе в Триполи, наблюдая за ходом этих работ, с

тем чтобы они были завершены в соответствии с установленными требованиями и стандартами.

80. В порядке моей постоянной готовности к взаимодействию по вопросам, связанным с ситуацией в Ливии, в феврале 2017 года я приступил к проведению общесистемного стратегического оценочного обзора, в ходе которого: а) будет рассмотрена роль Организации Объединенных Наций в Ливии; и б) будет выработана позиция МООНПЛ и страновой группы Организации Объединенных Наций в вопросах выбора приоритетов и оперативной работы по всем видам деятельности как на ближайшую, так и на более долгосрочную перспективу. Результаты этой оценки будут учтены при выработке моего общего видения по Ливии.

Обеспечение охраны и безопасности сотрудников и операций

81. Персонал Организации Объединенных Наций в Ливии продолжал работать в условиях повышенного риска, осуществляя программы и мероприятия. Организация Объединенных Наций по-прежнему подвержена целому ряду угроз, которые требуют постоянных дополнительных ресурсов для обеспечения безопасности в рамках ее программ. В отчетном периоде МООНПЛ старалась активизировать свою работу в Ливии и поддерживать постоянное присутствие сотрудников службы безопасности и другого вспомогательного персонала в Триполи на сменной основе. В связи с нынешним состоянием безопасности были введены ограничения на передвижение персонала, находящегося в Триполи, и международного персонала, прибывающего воздушными рейсами в Триполи и в другие пункты назначения в Ливии. 4 декабря 2016 года национальный сотрудник Организации Объединенных Наций подвергся попытке похищения по пути на работу. В отчетном периоде в столице и крупных городах на востоке страны проходили мирные демонстрации против Организации Объединенных Наций, на которые собиралось небольшое число протестующих.

82. На всей территории Ливии сохраняется угроза террористических нападений на представителей международного сообщества. Об этой угрозе ярко напомнил произошедший 21 января 2017 года взрыв самодельного взрывного устройства около зданий итальянского и египетского посольств и Министерства планирования. Хотя ИГИЛ утратило контроль над территорией в Ливии, было замечено присутствие его агентов в стране, и на эту организацию была возложена ответственность за ряд нападений, совершенных в различных районах. Обстановка в плане безопасности в Триполи неустойчива, и существует серьезная угроза вооруженного конфликта, который мог бы отразиться на персонале или операциях Организации Объединенных Наций.

VI. Замечания

83. Неустойчивая обстановка в плане безопасности в Триполи и боевые действия в районе «нефтяного полумесяца» и на остальной территории страны создают угрозу нового полномасштабного конфликта в Ливии. Я встревожен возобновившейся эскалацией военных действий и нынешней тупиковой политической ситуацией в стране, что еще больше осложняет переходный процесс и работу учреждений, предусмотренных в Ливийском политическом соглашении. Президентский совет и правительство национального согласия по-прежнему ограничены в своей способности осуществлять эффективное управление, а также предоставлять населению столь необходимые основные услуги и обеспечивать его безопасность.

84. Я напоминаю всем сторонам о том, что ливийский кризис невозможно урегулировать военным путем. Я настоятельно призываю все вооруженные участвующие стороны проявлять сдержанность и напоминаю им об их обязанностях, вытекающих из международно-правовых норм в области прав человека и норм международного гуманитарного права, в частности об обязанности обеспечивать защиту гражданских лиц, а также природных ресурсов и национальной инфраструктуры Ливии. Я призываю все участвующие стороны, занимающиеся вопросами безопасности, добиться незамедлительного прогресса в осуществлении временных мер безопасности, предусмотренных в Ливийском политическом соглашении. Я подчеркиваю необходимость достижения быстрого прогресса в деле создания профессиональных и эффективных вооруженных сил и сил безопасности Ливии, действующих под гражданским контролем. В этой связи я приветствую сдвиги в деле формирования президентской гвардии.

85. Я призываю все политические заинтересованные стороны предпринять необходимые шаги для обеспечения мирного урегулирования ливийского кризиса. Ливийское политическое соглашение по-прежнему пользуется поддержкой большинства ливийских и международных заинтересованных сторон как единственная политическая платформа, в которой намечен дальнейший курс развития страны. Я принимаю к сведению формирующийся консенсус в вопросе о необходимости внесения в Соглашение ограниченных поправок. Это дает возможность для преодоления нынешнего политического тупика и продвижения вперед переходного процесса. Сейчас срочно необходимо, чтобы все заинтересованные стороны рассмотрели, в рамках всеохватывающего процесса, ключевые вопросы, тормозящие осуществление Политического соглашения, в том числе вопрос о составе и структуре различных институтов, в частности исполнительной власти и военного командования. Организация Объединенных Наций готова поддержать механизм, который все ливийские заинтересованные стороны сочтут подходящим и который будет наделен необходимыми полномочиями и будет представительным и способным решать эти вопросы. В соответствии со своим мандатом на оказание добрых услуг Организация Объединенных Наций будет продолжать содействовать достижению консенсуса в вопросе о воссоединении органов безопасности страны, в том числе о том, что делать в будущем с вооруженными группами, и в вопросе о формировании профессиональных воинских сил под гражданским контролем.

86. Я приветствую усилия, предпринятые Президентским советом для выполнения его мандата, в том числе путем формирования бюджета и выделения бюджетных средств. Позитивное сотрудничество между Президентским советом, правительством национального согласия и Центральным банком Ливии является необходимым условием, обеспечивающим правительству возможности для предоставления услуг населению. Поскольку экономико-финансовое положение остается неустойчивым, я настоятельно призываю стороны удвоить их усилия по поддержанию конструктивного взаимодействия в целях решения проблем нехватки финансовых средств и денежной ликвидности, а также структурных вопросов более долгосрочного характера. Я обеспокоен тем, что прогресс, достигнутый в восстановлении добычи и экспорта нефти, может оказаться подорванным недавней эскалацией насилия в районе «нефтяного полумесяца».

87. Во избежание дальнейшего ухудшения политической ситуации и положения в области безопасности учреждения должны продолжать свою работу в соответствии с возложенными на них задачами. Ливийский переходный процесс не может ждать. В этой связи я призываю все ливийские учреждения выполнить свои обязательства по продвижению вперед переходного процесса на основе Ливийского политического соглашения.

88. Я призываю народ Ливии с удвоенными усилиями решительно взяться за осуществление общенационального процесса примирения под руководством ливийского правительства. Такой процесс необходим для укрепления политического диалога и дополняет собой процесс примирения на местном уровне. Организация Объединенных Наций будет продолжать взаимодействовать с национальными участвующими сторонами, старейшинами племен, представителями молодежных объединений, муниципальными органами, женскими группами и другими местными общинными группами в этом важном начинании. Я призываю стороны в максимальной степени использовать добрые услуги, оказываемые МООНПЛ, в целях продвижения вперед процесса примирения на местном и национальном уровнях в предстоящие месяцы.

89. Я выражаю признательность ливийским женщинам за активное участие в инициативах в области миростроительства, и я призываю всех ливийцев продолжать усилия по осуществлению резолюций Совета Безопасности [1325 \(2000\)](#) по вопросу о женщинах, мире и безопасности и [2250 \(2015\)](#) по вопросу о молодежи, мире и безопасности. Я с интересом ожидаю назначения председателя Группы по вопросам поддержки и расширения прав и возможностей женщин, и я призываю Президентский совет обеспечить надлежащую представленность женщин в составе правительства национального согласия. Организация Объединенных Наций готова поощрять и облегчать более широкое вовлечение женщин из всех слоев ливийского общества в политический процесс и в работу государственных учреждений и их более широкое участие в этих сферах.

90. Я приветствую освобождение Сурта и Бенгази от ИГИЛ и даю высокую оценку мужеству и решительности ливийских сил. Я выражаю свое глубокое сочувствие жертвам терроризма и воинствующего экстремизма и семьям всех, кто отдал свою жизнь в этой борьбе. Большой урон, нанесенный терроризмом ливийскому народу, и сохраняющееся присутствие ИГИЛ в Ливии свидетельствуют о срочной необходимости создания объединенных исполнительных структур и структур безопасности на всей территории страны, с тем чтобы можно было сдерживать эту угрозу.

91. Я обеспокоен выводом избранных мэров из состава муниципальных советов в восточном регионе Ливии и их замену невыборными должностными лицами. Избранные демократическим путем и эффективные органы государственного управления остаются главной опорой политического переходного процесса и необходимым условием обеспечения подотчетности и эффективного предоставления услуг. Я призываю к восстановлению в составе этих органов избранных гражданских представителей и настоятельно призываю ливийские участвующие стороны сохранить избранные демократическим путем органы на всей территории страны.

92. Я по-прежнему глубоко встревожен положением в области прав человека в стране и отсутствием прогресса в деле привлечения к ответственности лиц, виновных в серьезных нарушениях международно-правовых норм в области прав человека и норм международного гуманитарного права. Я осуждаю нападения на гражданские объекты, особенно на больницы и медицинские центры. Вооруженные группы по всей стране, которые продолжают совершать такие нарушения, должны быть привлечены к ответственности либо через национальные, либо через международные механизмы. Я приветствую взятое Международным уголовным судом обязательство расширить деятельность по проведению расследований и включить Ливию в число приоритетных направлений такой работы в 2017 году.

93. Мигранты и беженцы в Ливии по-прежнему испытывают ужасные лишения и рискуют жизнью, проезжая через страну и преодолевая Средиземное море. Ливия при поддержке международного сообщества несет ответственность за то, чтобы таким лишениям был положен конец. Приветствуя нынешние международные усилия, я в то же время призываю ливийские власти активнее принимать, во всех возможных случаях, превентивные, надзорные и защитные меры. Я призываю также страны происхождения за пределами Ливии обеспечить, чтобы любая учебная подготовка, предоставляемая ливийским учреждениям, занимающимся вопросами мигрантов, сопровождалась всеобъемлющими усилиями, направленными на прекращение произвольного задержания мигрантов и улучшение условий их содержания под стражей. Я вновь подчеркиваю также необходимость применения комплексного подхода в странах происхождения в целях устранения коренных причин, заставляющих такое большое количество людей отправляться в этот опасный путь.

94. Я серьезно обеспокоен общим ухудшением гуманитарной ситуации. Сотни тысяч ливийцев, в том числе неоднократно перемещенные группы населения, продолжают нести на себе основную тяжесть вооруженных конфронтаций в различных частях страны. Я призываю ливийские власти создавать благоприятные условия, облегчающие безопасное возвращение перемещенного населения в родные дома. Я настоятельно призываю также государства-члены предоставить ресурсы для реализации Плана гуманитарной помощи на 2017 год, с тем чтобы чрезвычайная помощь могла быть оказана людям, остро нуждающимся в защите и гуманитарной помощи.

95. Я приветствую быстрые ответные меры, принятые международным сообществом в поддержку работ по разминированию в Сурте. Однако повсеместное наличие взрывоопасных предметов, включая самодельные взрывные устройства, на всей территории Ливии по-прежнему создает угрозу гражданскому населению и работникам гуманитарных организаций в тех районах, где страна имеет ограниченные возможности для ликвидации этих угроз, например в Бенгази и Триполи. Я вновь настоятельно призываю государства-члены обеспечивать поддержку и финансирование деятельности по разминированию в тех районах, где сложилась наиболее тяжелая ситуация, и предоставлять учебную подготовку и снаряжение ливийским участвующим сторонам.

96. МООНПЛ продолжает работу по строительству своих помещений в Триполи, что позволит ей вернуться в Ливию. Миссия внимательно отслеживает обстановку на местах в политической области и в сфере безопасности для оценки того, насколько благоприятными являются условия для возвращения. В предстоящие месяцы будет продолжаться проведение общесистемной стратегической оценки, которая позволит в приоритетном порядке согласовать формат присутствия Организации Объединенных Наций в Ливии с текущей ситуацией в сфере безопасности и в политической области.

97. Я хотел бы выразить свою признательность Африканскому союзу, Европейскому союзу, Лиге арабских государств и государствам-членам за их твердую поддержку деятельности Организации Объединенных Наций в Ливии. Мое особое воодушевление вызывает приверженность ливийскому политическому процессу и его поддержка со стороны региональных участников и организаций, в том числе соседних с Ливией стран. Эта приверженность была продемонстрирована на встрече «четверки» в составе Африканского союза, Европейского союза, Лиги арабских государств и МООНПЛ, которая состоялась 18 марта 2017 года в Каире. Я хотел бы выразить свою искреннюю признательность сотрудникам МООНПЛ и системы Организации Объединенных Наций за их самоотверженную и упорную работу и за их усилия, направленные на обеспечение поддержки переходного процесса в Ливии. Я хотел бы

также выразить свою благодарность моему Специальному представителю Мартину Коблеру за его усилия, направленные на оказание поддержки ливийцам в продвижении вперед политического процесса и осуществлении Ливийского политического соглашения.
