

Distr.: General 10 March 2017 Russian

Original: English

# Доклад Генерального секретаря об осуществлении Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве для Демократической Республики Конго и региона

#### I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 2277 (2016) Совета Безопасности, в которой Совет просил меня представлять доклады о ходе выполнения обязательств по Рамочному соглашению о мире, безопасности и сотрудничестве для Демократической Республики Конго и региона В докладе освещаются события, произошедшие за период после публикации моего доклада от 4 октября 2016 года (\$/2016/840), а также события, связанные с укреплением мира и безопасности в восточной части Демократической Республики Конго и в районе Великих озер и имевшие место в период до 28 февраля 2017 года.

#### **II.** Основные события

#### А. Ситуация в области безопасности

2. В течение отчетного периода деятельность незаконных вооруженных групп, включая Демократические силы освобождения Руанды (ДСОР), Альянс демократических сил (АДС), Патриотические силы сопротивления в Итури (ПССИ), группы «майи-майи» и «Армию сопротивления Бога», в сочетании с межэтнической напряженностью в нескольких районах Демократической Республики Конго, по-прежнему создавала угрозу для безопасности и стабильности. В ответ Вооруженные силы Демократической Республики Конго (ВСДРК) и Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократиче-

В настоящем документе под странами региона подразумеваются 13 стран, подписавших Рамочное соглашение о мире, безопасности и сотрудничестве, а именно: Ангола, Бурунди, Демократическая Республика Конго, Замбия, Кения, Конго, Объединенная Республика Танзания, Руанда, Судан, Уганда, Центральноафриканская Республика, Южная Африка и Южный Судан. Кроме того, в роли свидетелей/гарантов Рамочного соглашения выступают следующие четыре межправительственные организации: Африканский союз, Международная конференция по району Великих озер, Сообщество по вопросам развития стран юга Африки и Организация Объединенных Наций.





ской Республике Конго (МООНСДРК) продолжали операции против ДСОР, АДС и ПССИ, о чем подробно говорится в моих докладах о МООНСДРК от 29 декабря 2016 года (\$/2016/1130) и 10 марта 2017 года (\$/2017/206).

- 3. За отчетный период мы стали свидетелями возобновления столкновений между ВСДРК и отдельными элементами бывшего Движения 23 марта (М23) в Северном Киву, в восточной части Демократической Республики Конго, впервые после подписания Найробийских деклараций в декабре 2013 года. После сообщений об исчезновении военного руководителя бывшего Движения М23 Султани Макенги 11 ноября 2016 года из своего дома в Кампале министр обороны Демократической Республики Конго Криспин Атама Табе просил расширенный Механизм совместного контроля Международной конференции по району Великих озер (МКРВО) расследовать сообщения о том, что приблизительно 180 бывших членов М23 покинули места своего расквартирования в Биханге, Уганда, и проникли на территорию Рутшуру в провинции Северное Киву.
- 4. 19 января 2017 года правительство Уганды выступило с заявлением, отметив, что оно арестовало 101 бывшего участника М23, направлявшегося в Демократическую Республику Конго. В этом заявлении правительство признавало, что некоторые из 40 комбатантов ранее сбежали из лагеря в Биханге, подтвердило приверженность правительства выполнению Найробийских деклараций и подчеркнуло, что Уганда не будет поддерживать какую-либо деятельность, направленную на дестабилизацию Демократической Республики Конго.
- 5. 27 января два вертолета ВСДРК разбились в результате двух отдельных инцидентов в Рутшуру в то время, как, по сообщениям, ВСДРК сражались с бывшими комбатантами М23 в окрестностях этого города. 29 января Руандийские силы обороны сообщили, что Группа, заявляющая о своей принадлежности к бывшему Движению М23, которая, согласно сообщениям, спасалась бегством от боевых столкновений с ВСДРК, пересекла границу Руанды. Согласно сообщениям, руандийские власти передали входящих в эту группу лиц Международному комитету Красного Креста для принятия надлежащих мер в соответствии с международным правом.
- 6. 22 февраля представитель ВСДРК по связям с общественностью заявил, что конголезские вооруженные силы на протяжении двух дней перестреливались с бывшими комбатантами М23 вблизи Рутшуру, Северное Киву, в результате чего были убиты по меньшей мере 16 повстанцев. На следующий день представитель Народных сил обороны Уганды по связям с общественностью объявил, что после столкновений с ВСДРК 44 бывших комбатанта М23, ранее бежавших в Уганду, были задержаны и содержатся в военном лагере в Кисоро, западная часть Уганды.
- 7. Прибытие элементов Народно-освободительного движения Судана/Народно-освободительной армии Судана (в оппозиции) (НОДС/А-ВО), спасавшихся бегством от конфликта в Южном Судане, в восточную часть Демократической Республики Конго в августе 2016 года по-прежнему вызывает обеспокоенность и может усугубить напряженность в уязвимых местных общинах, давно испытывающих на себе негативные последствия деятельности вооруженных групп. Кроме того, это событие может негативно сказаться на отношениях между Демократической Республикой Конго и Южным Суданом. Конго-

лезские власти призвали МООНСДРК вывести с конголезской территории элементы НОДС/А-ВО, находящиеся на ее объектах, в самое ближайшее время.

- 8. В рамках отдельного инцидента 21 декабря 2016 года произошли столкновения между ВСДРК и Национальными силами обороны Бурунди в Увире, провинция Южное Киву, в результате которых погибли по меньшей мере пять бурундийских солдат. Согласно сообщениям, Национальные силы обороны Бурунди пересекли границу, преследуя вооруженные элементы Национально-освободительных сил (НОС). Этот инцидент произошел после того, как Национальные силы обороны Бурунди попытались нейтрализовать бурундийских повстанцев, действующих вдоль границы с Демократической Республикой Конго.
- 9. В Бурунди, несмотря на некоторое улучшение общей ситуации в плане безопасности, продолжалось насилие и произошло покушение на жизнь советника президента Вилли Ньямитве 28 ноября 2016 года и убийство министра охраны окружающей среды Эммануэля Ньёнкуру 1 января 2017 года.
- 10. В Уганде обострилась межобщинная напряженность в районах, граничащих с Демократической Республикой Конго, когда силы безопасности вступили в столкновение с местными ополченцами в округе Касесе, регион Рвензори, 26 и 27 ноября 2016 года. Эти столкновения произошли после того, как некие лица, предположительно охранники Шарля Уэсли Мумбере, традиционного лидера Рвензори, который обвиняется угандийскими властями в том, что он руководит действиями сепаратистского движения, напали, согласно сообщениям, на сотрудников полиции и военнослужащих в составе патрулей. По меньшей мере 87 человек были убиты и 149 человек арестованы. 27 ноября 2016 года полиция задержала г-на Мумбере. Впоследствии он был освобожден под залог 6 февраля 2017 года.

#### В. События в политической сфере

- 11. В отчетном периоде в регионе произошли некоторые позитивные события. 26 октября 2016 года Региональный механизм надзора провел в Луанде свое седьмое заседание высокого уровня, посвященное успешному окончанию реформы руководящих структур Рамочного соглашения. Подписавшие это соглашение государства и его гаранты вновь подтвердили свою приверженность ускоренному осуществлению Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве в полном объеме. На этом заседании руководители Анголы и Конго получили также возможность обсудить национальный диалог в Демократической Республике Конго с президентом этой страны Жозефом Кабилой.
- 12. 18 октября 2016 года в Демократической Республике Конго было подписано политическое соглашение при посредничестве Африканского союза. 31 декабря представители правящего большинства и оппозиционной платформы, известной как «Объединение социально-политических сил Демократической Республики Конго за перемены», заключили еще одно соглашение при посредничестве Национальной епископальной конференции Конго (СЕНКО). Эти соглашения способствовали стабилизации страны и наметили путь к проведению мирных и заслуживающих доверия выборов к концу 2017 года. Более

17-03519 **3/21** 

- подробная информация приводится в разделе IV ниже и в моих докладах о МООНСДРК от 29 декабря 2016 года и от 10 марта 2017 года, соответственно.
- 13. В письмах от 26 декабря 2016 года на мое имя и на имя Председателя Совета Безопасности Жан-Мари Рунига, лидер фракции бывшего Движения М23 в Руанде, которая в настоящее время зарегистрирована в качестве политической партии под названием «Альянс за спасение народа», просил отменить введенные против него санкции и разрешить его партии участвовать в переговорах. 28 декабря Бертран Бисимва, лидер бывших участников Движения М23 в Уганде, просил СЕНКО поднять в ходе переговоров вопрос о репатриации бывших элементов Движения М23, освобождении бывших участников Движения М23, находящихся в заключении, и разработке «дорожной карты» для осуществления Найробийских деклараций.
- 14. В межбурундийском диалоге, проходящем при содействии Восточноафриканского сообщества, все еще не достигнуто прорыва. В период 7–9 декабря 2016 года координатор со стороны Восточноафриканского сообщества, бывший президент Объединенной Республики Танзания Бенджамин Мкапа, посетил Бурунди, с тем чтобы содействовать возобновлению переговоров. В ответ на заявление этого координатора после его отъезда из Бужумбуры 9 декабря основная оппозиционная коалиция, Национальный совет за соблюдение Арушского соглашения и восстановление верховенства права (НСАМП), заявила, что она больше не признает полномочий координатора и настоятельно призвала президента Уганды Йовери Мусевени, выполняющего роль посредника от Восточноафриканского сообщества, проконсультироваться с главами государств участников Восточноафриканского сообщества и назначить нового координатора. Ряд организаций гражданского общества также обвинили посредника в предвзятом отношении к правящему режиму.
- 15. 16–19 февраля 2017 года г-н Мкапа созвал в Аруше, Объединенная Республика Танзания, еще одно совещание для консультаций со сторонами. Хотя правительство Бурунди не было представлено на этом совещании, в обсуждении участвовала делегация правящей партии Национальный совет в защиту демократии-Фронт защиты демократии (НСЗД-ФЗД). Представители НСАМП под руководством Жана Минани также совершили поездку в Арушу для встречи с координатором. В Бужумбуре, Гитеге и других районах Бурунди прошли крупные демонстрации, на которых были осуждены эти консультации, и особенно участие в них так называемых «путчистов». В период проведения этого совещания правительство Бурунди просило правительство Объединенной Республики Танзания арестовать несколько участников диалога. В своем заключительном заявлении от 19 февраля г-н Мкапа призвал Восточноафриканское сообщество созвать чрезвычайный саммит по Бурунди, с тем чтобы обсудить «проблемы, препятствующие этому процессу». Более подробная информация о положении в Бурунди приводятся в разделе IV ниже и в моем докладе о Бурунди от 23 февраля 2017 года (S/2017/165).
- 16. В Анголе, Кении и Руанде проходила подготовка к выборам, которые запланированы на август 2017 года во всех этих трех странах. В декабре 2016 года президент Анголы Жозе Эдуарду душ Сантуш объявил о своем намерении уйти в отставку до проведения выборов. Впоследствии правящая партия Народное движение за освобождение Анголы избрала министра обороны, от-

ставного генерала Жоау Лоуренсу, в качестве своего ведущего кандидата. Всеобщие выборы в Кении для избрания президента, сенаторов, губернаторов округов и членов Национальной ассамблеи и ассамблей округов, а также окружных представителей из числа женщин намечены на 8 августа. Президент Руанды Поль Кагаме будет добиваться переизбрания на третий срок в ходе выборов, запланированных на 4 августа с участием трех других объявленных кандидатов: Франка Хабинезы, основателя и председателя Демократической партии «зеленых» Руанды, Филиппа Мпайимана и Томаса Нахимана.

#### С. Гуманитарная обстановка

- 17. Как отмечалось в моем предыдущем докладе (\$/2016/840), гуманитарная ситуация в регионе остается сложной в связи с тем, что в нем насчитывается более 6 миллионов внутренне перемещенных лиц и 3,5 миллиона беженцев. В целом в Бурунди, Демократической Республике Конго, Руанде, Танзании, Уганде, Центральноафриканской Республике и Южном Судане в результате конфликтов в регионе насчитывается 4,41 миллиона внутренне перемещенных лиц и 2,8 миллиона беженцев.
- 18. Гуманитарная ситуация в Демократической Республике Конго попрежнему вызывает обеспокоенность, особенно в восточных провинциях, но и во все большей мере в юго-восточной части провинции Танганьика и центральной части провинции Касаи, где деятельность вооруженных группировок и рост межобщинной напряженности привели к ускоренному перемещению населения, в результате чего общее число внутренне перемещенных лиц по всей стране достигло небывалого уровня 2,1 миллиона человек на конец 2016 года. В восточной части страны также находится большое число беженцев из соседних стран, в общей сложности 451 000 человек, главным образом из Бурунди, Центральноафриканской Республики, Руанды и Южного Судана. В многолетнем плане гуманитарного реагирования Демократической Республики Конго на период 2017—2019 годов предусматривается ухудшение гуманитарной ситуации и предполагается, что в 2017 году помощь будет оказана 6,7 миллиона человек, по сравнению с 6 миллионами человек в 2016 году.
- 19. Крупномасштабные перемещения населения продолжались в Южном Судане. Только в 2016 году страну покинуло около 761 550 беженцев, а общее число зарегистрированных беженцев достигло 1,4 миллиона человек. Еще 1,9 миллиона человек являются внутренне перемещенными лицами в Южном Судане.
- 20. В конце 2016 года Уганда стала крупнейшей африканской страной по числу принимаемых беженцев, и по состоянию на 10 февраля 2017 года она предоставляла убежище, в частности, 736 953 беженцам из Южного Судана. Это накладывает на угандийские власти и гуманитарные учреждения Организации Объединенных Наций и их партнеров все возрастающее бремя, связанное с необходимостью осуществления усилий в целях удовлетворения потребностей как беженцев, так и принимающих общин, а также разрядки возможной напряженности.

17-03519 5/21

- 21. В Бурунди политическая нестабильность и отсутствие безопасности вызвали массовое перемещение населения. В общей сложности с апреля 2015 года почти 387 000 беженцев покинули страну, бежав главным образом в Демократическую Республику Конго, Руанду, Танзанию и Уганду, и при этом около 170 000 человек находятся на положении внутренне перемещенных лиц. В 2016 году число людей, нуждающихся в гуманитарной помощи, увеличилось с 1,1 миллиона человек до по меньшей мере 3 миллионов человек, а число людей, страдающих от отсутствия продовольственной безопасности, возросло в четыре раза с 730 000 до 3 миллионов человек по причине роста цен на основные продовольственные товары, невыпадения достаточных осадков в течение сельскохозяйственного сезона и хронической нищеты. В 2017 году гуманитарное сообщество призовет мобилизовать средства в размере 73,7 млн. долл. США для оказания помощи примерно 1 миллиону бурундийцев.
- 22. 31 января 2017 года на границе в Увире, провинция Южное Киву, правительство Демократической Республики Конго передало бурундийским властям 124 граждан Бурунди. Все депортированные лица были взяты под стражу по прибытии в Бурунди, и им было предъявлено обвинение в создании угрозы для государственной безопасности. Управлению Верховного комиссара по делам беженцев (УВКБ) и Детскому фонду Организации Объединенных Наций был предоставлен доступ к местам их содержания под стражей.

#### D. Права человека и сотрудничество в судебной сфере

- 23. В течение отчетного периода в регионе продолжались нарушения норм международного гуманитарного права и права в области прав человека. Об ограничении основных прав на свободу выражения мнений и свободу ассоциации сообщалось, среди прочего, в отношении Бурунди, Демократической Республики Конго и Южного Судана. Гражданские лица в Южном Судане продолжают испытывать на себе серьезные злоупотребления, совершаемые как правительственными силами, так и оппозиционными боевиками. В Демократической Республике Конго усилились проявления политического насилия и государственных репрессий, о чем подробно говорится в моем докладе о МООНСДРК от 29 декабря 2016 года.
- 24. В декабре 2016 года в Демократической Республике Конго были зарегистрированы крупные инциденты, связанные с нарушениями прав человека при проведении выборов. МООНСДРК и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) сообщило о том, что в период с 15 по 31 декабря 2016 года в Киншасе в ходе событий, связанных с окончанием второго и последнего срока действия конституционного мандата президента Кабилы, 40 человек, включая 5 женщин и 2 детей, были убиты, и 147 человек, включая 14 женщин и 18 детей, были ранены в результате чрезмерного применения силы и использования боевых патронов силами обороны и безопасности. Сообщалось также о сотнях арестов по всей территории страны в ходе этих событий. Фактическое число жертв может быть значительно выше, поскольку следователям, расследующим нарушения прав человека, было отказано в доступе во многие центры содержания под стражей, боль-

- ницы и морги, и по этой причине они были не в состоянии надлежащим образом оценить общее число жертв.
- 25. В докладе об этих инцидентах, опубликованном МООНСДРК и УВКПЧ, говорится, что репрессии со стороны конголезских сил обороны и безопасности осуществлялись на основе незаконных ограничений общественных свобод, включая права на свободу выражения мнений, получение информации и мирные собрания. Эти ограничения противоречат как международным стандартам в области прав человека, так и Конституции Демократической Республики Конго.
- 26. В Бурунди национальные власти приостановили сотрудничество с УВКПЧ после опубликования в октябре 2016 года доклада по итогам независимого расследования, проведенного во исполнение резолюции S-24/1 Совета по правам человека (А/HRC/33/37). В этом докладе был сделан вывод о том, что нарушения прав человека совершались главным образом государственными субъектами и лицами, связанными с ними. В том же месяце президент Бурунди Пьер Нкурунзиза подписал указ о выходе этой страны из состава Международного уголовного суда. Продолжают поступать сообщения о серьезных нарушениях и злоупотреблениях в области прав человека, включая внесудебные казни, произвольные аресты и задержания, насильственные исчезновения и случаи пыток и жестокого обращения. Большинство нарушений были совершены силами национальной безопасности и «Имбонеракуре» — молодежным ополченческим формированием правящей партии, члены которого, согласно сообщениям, все чаще выступают в качестве агентов правоохранительных органов. Незаконная практика «Имбонеракуре» включает противоправное задержание граждан и их передачу в руки полиции, а также проведение совместных операций с местными властями, а иногда и с полицией.
- 27. В то же время демократические свободы в Бурунди оставались весьма ограниченными, и организации гражданского общества продолжали страдать от репрессий. В период с 19 по 21 декабря правительство Бурунди приняло три министерских постановления о запрещении или приостановлении действия по меньшей мере 11 неправительственных организаций, включая Лигу ИТЕКА одну из старейших и наиболее авторитетных правозащитных организаций в стране. Дополнительные ограничения были введены 23 декабря, когда Национальная ассамблея Бурунди приняла законодательство, в соответствии с которым действующие в Бурунди организации гражданского общества, включая те, которые базируются за рубежом или финансируются из-за рубежа, должны сдать на хранение третью часть своих оперативных бюджетных средств в Центральный банк Бурунди, выплачивать зарплату всем своим сотрудникам в бурундийских франках и соблюдать этнические квоты при приеме на работу бурундийских граждан. Этот закон был принят Сенатом и введен в действие президентом в январе 2017 года.
- 28. В качестве положительного момента следует отметить, что 6 декабря 2016 года в Международном уголовном суде началось судебное разбирательство по делу Доминика Онгвена, обвиняемого в преступлениях против человечности и военных преступлениях, совершенных им в качестве одного из видных членов «Армии сопротивления Бога».

17-03519 7/21

#### Е. События в сфере экономики региона

29. Страны региона продолжали свои усилия, направленные на укрепление финансово-экономического сотрудничества в регионе. 20 октября 2016 года министры торговли Демократической Республики Конго и Руанды — членов Общего рынка восточной и южной частей Африки (КОМЕСА) — ввели в своих странах упрощенный торговый режим КОМЕСА и подписали меморандум о взаимопонимании в целях содействия трансграничной торговле между этими двумя странами. Упрощенный торговый режим направлен на содействие развитию трансграничной торговли, ликвидацию нетарифных барьеров и противодействие торговым и таможенным махинациям. Кроме того, на границе между Кенией и Объединенной Республикой Танзания были созданы 2 новых комплексных пограничных пункта, в результате чего общее число оперативных комплексных пограничных пунктов в Кении, Объединенной Республике Танзания, Руанде и Уганде возросло до 10.

# III. Осуществление Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве

#### А. Обязательства Демократической Республики Конго

30. Подробная информация об осуществлении национальных обязательств Демократической Республики Конго содержится в моих докладах о МООНСДРК от 29 декабря 2016 года и 10 марта 2017 года.

#### В. Обязательства региона

- 31. За отчетный период государства, подписавшие Рамочное соглашение о мире, безопасности и сотрудничестве, продолжали выполнять свои обязательства по нему с различными результатами. В этой связи в соответствии с решениями, принятыми на шестой Очередной встрече на высшем уровне глав государств и правительств — участников Международной конференции по району Великих озер, состоявшейся в Луанде 14 июня 2016 года, министры обороны и представители Демократической Республики Конго, Кении, Объединенной Республики Танзания и Уганды встретились 13 октября в Киншасе и приняли концепцию операций и бюджет для совместного механизма последующей деятельности, созданного для борьбы с возрастающей угрозой со стороны АДС. 18 февраля 2017 года в округе Касесе, Уганда, на границе с Демократической Республикой Конго, было торжественно объявлено о начале работы совместного механизма последующей деятельности, укомплектованного сотрудниками военной разведки из четырех участвующих в нем стран. Вместе с тем прогресс в деле репатриации разоруженных комбатантов, в том числе из состава ДСОР и бывшего Движения М23, по-прежнему носит ограниченный характер.
- 32. В отчетный период отмечались проблемы в отношениях между некоторыми странами этого региона. Напряженность, возникшая в прошлом году в отношениях между Бурунди и Руандой, не в полной мере сошла на нет. В то же время вновь возникли разногласия между Демократической Республикой Конго

и Угандой на фоне вторжения бывших участников Движения М23 в Демократическую Республику Конго в январе 2017 года. Демократическая Республика Конго просила расширенный Механизм совместного контроля расследовать сообщения об этом вторжении и обвинила Уганду в несоблюдении региональных обязательств, содержащихся в Рамочном соглашении о мире, безопасности и сотрудничестве.

#### С. Международные обязательства

- 33. В течение отчетного периода мой Специальный посланник продолжал взаимодействовать с региональными и международными партнерами в целях обеспечения устойчивой и согласованной поддержки в осуществлении Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве. В этой связи продолжались усилия в целях начала практического осуществления Региональной стратегической рамочной программы Организации Объединенных Наций по району Великих озер на 2016-2017 годы, о которой было объявлено в Нью-Йорке 21 марта 2016 года. Представители Группы Организации Объединенных Наций по региональному развитию и Канцелярии моего Специального посланника провели встречу в Кампале 19-21 октября, с тем чтобы договориться о дальнейших действиях в связи с осуществлением Региональной стратегической рамочной программы. Основные итоги включают в себя подписание соглашения о создании трансграничного целевого фонда для района Великих озер, а также принятие стратегии по мобилизации ресурсов. Участники согласовали также приоритетные задачи по каждому из шести основных компонентов Региональной стратегической рамочной программы, включая поощрение трансграничных инициатив частного сектора, содействие мобильности рабочей силы, расширение участия женщин в процессе принятия решений и др.
- 34. 8 декабря 2016 года в Париже мой Специальный посланник присутствовал на совещании Международной контактной группы по району Великих озер, на котором рассматривались события в регионе и вопросы осуществления Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве. На этом совещании присутствовали представители Анголы, Бельгии, Германии, Нидерландов, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатов Америки и Швеции, а также представители Европейского союза и Международной организации франкоязычных стран. Они обсудили вопросы, касающиеся координации международной поддержки текущих процессов в рамках диалога и инициатив, направленных на устранение коренных причин конфликта в регионе.

#### IV. Деятельность моего Специального посланника

# А. Реформа надзорных механизмов Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве

35. 7 и 15 октября 2016 года Комитет по технической поддержке Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве, действующий под совместным председательством моего Специального посланника и Специального

17-03519 **9/21** 

- представителя Африканского союза по району Великих озер, провел свои четырнадцатую и пятнадцатую сессии в Найроби. Цель этих сессий заключалась в подготовке к совещанию министров иностранных дел государств, подписавших Соглашение, в преддверии седьмого совещания высокого уровня Регионального механизма надзора Рамочного соглашения.
- 36. Комитет по технической поддержке принял доклад о ходе осуществления национальных, региональных и международных обязательств по Рамочному соглашению о мире, безопасности и сотрудничестве. В докладе рекомендуется, среди прочего, ускорить прогресс в репатриации разоруженных комбатантов и осуществлении Найробийских деклараций. 24 октября министры иностранных дел одобрили доклад о ходе работы и рекомендовали его для рассмотрения Региональным механизмом надзора.
- 37. 26 октября Региональный механизм надзора провел в Луанде свое первое совещание, организованное одним из государств, подписавших Соглашение, в соответствии с рекомендацией, принятой 29 сентября 2015 года. Это совещание, проходившее при участии множества сторон под руководством президента Анголы, выполняющего также функции Председателя Международной конференции по району Великих озер, способствовало укреплению региональной ответственности и приверженности государств-подписантов осуществлению Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве.
- 38. Приветствуя достигнутый прогресс, Региональный механизм надзора принял к сведению проблемы и нерешенные вопросы и поручил Комитету технической поддержки представить обновленный перечень приоритетов с учетом Регионального плана действий по осуществлению Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве. Кроме того, Региональный механизм надзора приветствовал текущее сотрудничество между ВСДРК и МООНСДРК против ДСОР и АДС, а также создание Совместного механизма последующей деятельности для борьбы с возрастающей угрозой со стороны АДС. Он выразил также признательность за инициативы, предпринятые гарантами Рамочного соглашения в целях борьбы с незаконными вооруженными группами, и поддержал рекомендации совещания министров обороны МКРВО и Сообщества по вопросам развития юга Африки (САДК), состоявшегося в Найроби 20 июля 2016 года. Региональный механизм надзора подчеркнул необходимость ускорения прогресса в деле разоружения, демобилизации, реинтеграции, репатриации и расселения разоруженных комбатантов, находящихся в восточной части Демократической Республики Конго и соседних странах, и особенно бывших комбатантов ДСОР и Движения М23.
- 39. В рамках повестки дня совещания были рассмотрены также события в Бурунди, Демократической Республике Конго, Центральноафриканской Республике и Южном Судане. Региональный механизм надзора призвал всех бурундийцев взять твердый курс на проведение инклюзивного диалога и в полной мере сотрудничать с координатором Восточноафриканского сообщества. Участники совещания настоятельно призвали также правительства стран региона, при поддержке Африканского союза и Организации Объединенных Наций, оказать содействие в поиске долгосрочных решений для комбатантов НОДС/А-ВО, находящихся в восточной части Демократической Республики Конго. Участники призвали также все стороны в Демократической Республике Конго

изыскивать мирные пути урегулирования политического кризиса в соответствии с Конституцией страны и резолюцией 2277 (2016) Совета Безопасности. В кулуарах совещания президенты Анголы и Конго призвали президента Демократической Республики Конго предпринять шаги для расширения поддержки в осуществлении политического соглашения, подписанного 18 октября 2016 года. В этой связи президент Конго Дени Сассу-Нгессо предложил провести у себя в стране, а именно 20 октября 2017 года в Конго, восьмое совещание высокого уровня Регионального механизма надзора.

- 40. 25 января 2017 года мой Специальный посланник провел в Аддис-Абебе третье совещание гарантов Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве в целях обзора региональных инициатив, направленных на нейтрализацию деструктивных сил и поощрение текущих процессов диалога в Бурунди и Демократической Республике Конго. В частности, гаранты настоятельно призвали начальников генеральных штабов государств — членов Международной конференции по району Великих озер (МКРВО) и САДК провести полевую миссию в восточной части Демократической Республики Конго, как это было рекомендовано на совещании министров обороны МКРВО и САДК, состоявшемся в Найроби 20 июля 2016 года. Кроме того, они призвали начальников генеральных штабов подготовить рекомендации в целях содействия нейтрализации негативных сил в регионе. Гаранты приветствовали также возобновление совместных консультаций между правительством Демократической Республики Конго и представителями бывшего Движения М23 в том, что касается осуществления Найробийских деклараций. Они взяли также на себя обязательство содействовать усилиям по переселению элементов НОДС/А-ВО, находящихся в восточной части Демократической Республики Конго.
- 41. Гаранты приветствовали подписание 31 декабря 2016 года политического соглашения в Демократической Республике Конго. Они настоятельно призвали стороны продолжать сотрудничать с СЕНКО в целях ускоренного обсуждения вопроса об осуществлении Соглашения. Что касается ситуации в Бурунди, то они призвали все стороны отказаться от насилия и сотрудничать с координатором Восточноафриканского сообщества в целях ускоренного завершения диалога.
- 42. В соответствии с решением, принятым на седьмом совещании высокого уровня Регионального механизма надзора, Комитет технической поддержки провел свою шестнадцатую сессию в Найроби 9 и 10 февраля 2017 года. В частности, Комитет рассмотрел проект обновленного перечня приоритетов для осуществления Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве. Он рассмотрел также предложение о создании региональной целевой группы по вопросам разоружения, демобилизации, реинтеграции, репатриации и расселения разоруженных комбатантов и подчеркнул настоятельную необходимость укрепления существующих механизмов. Комитет предпринял шаги с тем, чтобы начать подготовку к проведению тематических совещаний на уровне экспертов и министров в таких областях, как управление природными ресурсами, перемещение населения и положение молодежи.

17-03519

#### В. Добрые услуги моего Специального посланника

43. В отчетном периоде мой Специальный посланник продолжал в тесной координации с национальными, региональными и международными партнерами оказывать добрые услуги в поддержку осуществления Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве. Как отмечается ниже, он предпринял ряд инициатив, направленных на содействие решению сохраняющихся вопросов, связанных с нейтрализацией деструктивных сил и осуществлением Найробийской декларации. Он продолжал также поддерживать процессы диалога, а также мероприятия, содействующие укреплению роли женщин, молодежи и гражданского общества. Кроме того, он продолжал содействовать долговременному решению проблем беженцев и внутренне перемещенных лиц в тесной консультации с соответствующими структурами Организации Объединенных Наций в регионе. Мой Специальный посланник продолжал также содействовать отправлению правосудия посредством сотрудничества между правоохранительными органами и оказывать поддержку региональному экономического сотрудничеству.

#### Осуществление Найробийской декларации

- 44. На рабочем заседании, проведенном 23 ноября 2016 года, мой Специальный посланник и новый координатор конголезского Национального надзорного механизма обсудили пути осуществления Найробийской декларации, особенно вопрос о репатриации комбатантов бывшего Движения 23 марта, по-прежнему находящихся в Руанде и Уганде. Они рассмотрели рекомендации, вынесенные по итогам двух совместных встреч для проведения оценки, состоявшихся соответственно 27 и 28 мая и 27 и 28 июня 2016 года в Киншасе между представителями правительства Демократической Республики Конго и делегацией бывшего Движения 23 марта.
- 45. После того как в январе 2017 года комбатанты бывшего Движения 23 марта вторглись на территорию Демократической Республики Конго, координатор Национального надзорного механизма обратился к гарантам Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве с письменной просьбой об оказании срочного содействия. В ответ на эту просьбу 22 и 23 января мой Специальный посланник и Специальный представитель и глава МООНСДРК встретились с министром иностранных дел Демократической Республики Конго Леонаром Ше Окитунду и координатором Национального надзорного механизма. Оба официальных представителя вновь указали на необходимость возобновления совместных консультаций между правительством и руководством бывшего Движения 23 марта. Мой Специальный посланник и Специальный представитель встретились также с заместителем председателя СЕНКО Фридоленом Амбонго Бесунгу и призвали СЕНКО включить соответствующие вопросы, вызывающие обеспокоенность бывшего Движения 23 марта, в текущий политический диалог.
- 46. Мой Специальный посланник и Специальный представитель встретились также с президентом Уганды 24 января 2017 года в Энтеббе, Уганда. Президент выразил сожаление по поводу сохраняющегося присутствия и действий деструктивных сил в восточной части Демократической Республики Конго. Он

согласился встретиться с президентом Демократической Республики Конго для обсуждения вопроса о деструктивных силах, осуществлении Найробийской декларации и репатриации элементов бывшего Движения 23 марта, попрежнему находящихся в Уганде.

#### Региональные консультации по вопросу об элементах Народноосвободительного движения Судана/Народно-освободительной армии Судана (в оппозиции), находящихся в восточной части Демократической Республики Конго

- 47. В ответ на адресованную МООНСДРК просьбу правительства Демократической Республики Конго о выводе из страны элементов НОДС/А-ВО мой Специальный посланник и Специальный представитель провели 12–14 января 2017 года консультации в Гоме и Киншасе. На встрече с представителями НОДС/А-ВО, которая проходила в районе их сбора в восточной части Демократической Республики Конго, члены этой организации обязались прекратить боевые действия и просили о воссоединении со своими родственниками, находящимися в качестве беженцев в соседних принимающих странах. В Киншасе мой Специальный посланник и Специальный представитель встретились с заместителем премьер-министра и министром внутренних дел, а также с руководителем аппарата президента. Эти официальные представители вновь заявили о своем требовании немедленно вывести элементы НОДС/А-ВО из их страны.
- 48. На вышеупомянутой встрече моего Специального посланника и Специального представителя с президентом Уганды, состоявшейся 24 января, президент заявил о своей готовности принять тех комбатантов НОДС/А-ВО, которые хотели бы перебраться в Уганду, при условии согласия правительства Южного Судана.
- 49. Мой Специальный посланник и заместитель Специального представителя по Демократической Республике Конго направились 5-8 февраля в Джубу и Аддис-Абебу для проведения консультаций с высокопоставленными должностными лицами Переходного правительства национального единства Южного Судана и с представителями Африканского союза. Первый вице-президент Табан Денг Гаи и министр иностранных дел Южного Судана Денг Алор вновь заявили о своей приверженности поддержанию добрососедских отношений с Демократической Республикой Конго и согласились вступить в переговоры с конголезскими властями по вопросу о добровольной репатриации элементов НОДС/А-ВО, находящихся в помещениях МООНСДРК. Они заявили также о своей поддержке усилий, направленных на поиск приемлемых решений, которые не вели бы к подрыву мира и безопасности в Южном Судане. В Аддис-Абебе комиссар Африканского союза по вопросам мира и безопасности Смаил Шерги заявил о своей приверженности поддержанию тесного взаимодействия с Организацией Объединенных Наций в усилиях, направленных на решение этого вопроса, и предложил МООНСДРК помощь в этом вопросе со стороны Отделения связи в Киншасе.

13/21

#### Поддержка процессов диалога в регионе

#### Бурунди

- 50. Мой Специальный посланник продолжал оказывать добрые услуги и вести агитационную работу в поддержку процессов диалога в регионе в соответствии с резолюциями 2211 (2015) и 2277 (2016) Совета Безопасности. 17 октября 2016 года он встретился в Дар-эс-Саламе, Объединенная Республика Танзания, с посредником в межбурундийском диалоге г-ном Мкапа для того, чтобы обсудить с ним состояние переговоров и вновь заверить в поддержке со стороны Организации Объединенных Наций.
- 51. Г-н Мкапа вкратце проинформировал моего Специального посланника о предпринимаемых им усилиях с целью вернуть стороны за стол переговоров. Он подчеркнул, что обеим сторонам правительству Бурунди и находящейся в изгнании коалиции оппозиционных сил необходимо проявить большую политическую волю для того, чтобы переговоры могли продвинуться вперед, и призвал руководителей стран региона к более тесному политическому взаимодействию.
- 52. Мой Специальный посланник рекомендовал посреднику продолжать поддерживать контакты со всеми сторонами и согласился с тем, что более активное участие руководителей стран региона поможет добиться прогресса в рамках диалога. Он подчеркнул важность того, чтобы все международные стороны единодушно выступили в поддержку посреднической деятельности, осуществляемой под руководством Восточноафриканского сообщества. Во время своего пребывания в Дар-эс-Саламе мой Специальный посланник встретился также с министром иностранных дел Объединенной Республики Танзания Огастином Махигой и обсудил с ним процессы диалога в Бурунди и Демократической Республике Конго. Они согласились с необходимостью более тесного сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и странами региона по линии Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве.
- 53. 24 и 29 января 2017 года в Аддис-Абебе мой Специальный посланник встретился с г-ном Махига и министром иностранных дел Бурунди Аленом Эме Ньямитве. Он приветствовал возобновление межбурундийского диалога и призвал правительство Бурунди оказывать всестороннее содействие Восточно-африканскому сообществу. Г-н Махига подчеркнул, что необходимо обратиться ко всем сторонам с призывом проявить гибкость и готовность к компромиссу.

#### Демократическая Республика Конго

- 54. После состоявшегося 26 октября 2016 года заседания Регионального надзорного механизма и после того как СЕНКО были предприняты усилия по расширению участия в диалоге, мой Специальный посланник совершил несколько визитов в Киншасу в тесной консультации с моим Специальным представителем.
- 55. Мой Специальный посланник, находившийся с визитом в Киншасе с 22 по 25 ноября, встретился с руководителями СЕНКО, официальными представителями правящего президентского большинства и руководителями оппози-

- ционной политической платформы «Объединение», которую возглавлял покойный Этьен Чисекеди. Премьер-министр Демократической Республики Конго Сами Бадибанга указал, что он проведет консультации по вопросу о формировании состава своего правительства со всеми национальными заинтересованными сторонами, в том числе с теми сторонами, которые не участвуют в диалоге, проводимом при посредничестве Африканского союза.
- 56. Представители президентского большинства вновь заявили о том, что они готовы учесть интересы «Объединения», подчеркнув при этом, что некоторые из требований коалиции, особенно осуществление переходного процесса без участия президента и проведение выборов в 2017 году, неприемлемы. Представители «Объединения» подтвердили, что они поддерживают посредническую деятельность СЕНКО, но при этом просили СЕНКО обеспечить сторонам возможность для прямого взаимодействия. Они также осудили практику произвольных арестов и ограничений свободы передвижения их членов, применяемую, по их утверждению, органами безопасности.
- 57. После того как 31 декабря 2016 года было подписано политическое соглашение, мой Специальный посланник дважды совершал в 2017 году повторные визиты в Киншасу: первый визит с 13 по 15 января и второй визит 23 января. В обоих случаях, совместно с моим Специальным представителем, он проводил консультации с конголезскими заинтересованными сторонами по вопросу о диалоге, осуществляемом при посредничестве СЕНКО. Мой Специальный посланник и Специальный представитель встретились с председателем СЕНКО Марселем Утемби и заместителем председателя СЕНКО Фридоленом Бесунгу. Они встретились также с премьер-министром и с руководителем аппарата президента. Мой Специальный посланник имел также отдельные встречи с папским нунцием Луисом Мариано Монтемайором, Феликсом Чисекеди, представляющим Союз за демократию и социальный прогресс (СДСП), и Евой Базаибой, представляющей Движение за освобождение Конго (ДОК). На всех этих встречах мой Специальный посланник и Специальный представитель приветствовали подписание политического соглашения от 31 декабря, вновь заявляли о своей всесторонней поддержке СЕНКО и выражали надежду на скорейшее согласование всех детальных аспектов, касающихся осуществления Соглашения, особенно вопроса о разделении власти.
- 58. На тот момент руководители СЕНКО демонстрировали воодушевление подписанием политического соглашения от 31 декабря и достигнутым за этот период прогрессом. Они высоко оценили важную роль, которую сыграло международное сообщество, особенно Организация Объединенных Наций, в достижении соглашения. Они призвали Организацию Объединенных Наций продолжать взаимодействовать со всеми заинтересованными сторонами и оказывать поддержку в осуществлении соглашения.
- 59. Аналогичным образом, все представители оппозиции призвали Организацию Объединенных Наций оказывать всестороннюю поддержку в усилиях, направленных на решение существующих вопросов, включая осуществление согласованных сторонами мер по ослаблению напряженности. Руководители оппозиции подчеркнули, что исключительно важное значение будет иметь оказание финансовой и материально-технической поддержки, особенно Национальному совету по контролю за осуществлением соглашения (НСКС), которо-

15/21 **15/21** 

- му поручено следить за осуществлением соглашения, и Независимой национальной избирательной комиссии.
- 60. Премьер-министр Демократической Республики Конго подчеркнул необходимость согласования условий политических соглашений от 18 октября и 31 декабря 2016 года. Он настаивал на том, что лица, занявшие правительственные посты на основании соглашения от 18 октября, должны быть включены в процесс осуществления соглашения от 31 декабря. Представитель ДОК утверждал, что соглашение от 31 декабря было изначально составлено правительством и «Объединением» без какого-либо учета интересов других оппозиционных партий. Г-н Чисекеди, представляющий СДСП, настаивал на том, что для повторного дележа поста премьер-министра нет никакой возможности; по его словам, «Объединение» согласилось продлить срок полномочий президента на переходный период в обмен на посты премьер-министра и председателя НСКС.
- 61. 23 января 2017 года мой Специальный посланник и Специальный представитель встретились с министром иностранных дел и руководителями СЕНКО. Мой Специальный посланник встретился также с некоторыми руководителями оппозиции и призвал все стороны сохранять свою приверженность в целях завершения переговоров по вопросу об осуществлении политического соглашения от 31 декабря 2016 года. На второй встрече с моим Специальным посланником 23 января руководители СЕНКО выразили разочарование отсутствием прогресса на текущих переговорах по вопросу об осуществлении соглашения. Тем не менее они выразили надежду, что стороны согласуют все детальные аспекты осуществления соглашения к 28 января. К сожалению, эти надежды в отношении соглашения не оправдались в полной мере из-за сохраняющихся разногласий между сторонами.
- 62. 1 февраля в Бельгии, куда он был доставлен на лечение, скончался руководитель оппозиции Этьен Чисекеди. Его скоропостижная кончина внесла неопределенность в дальнейшие перспективы политического диалога. Хотя правительством Демократической Республики Конго был оперативно назначен комитет по организации государственных похорон г-на Чисекеди, на момент подготовки настоящего доклада обсуждение вопроса о доставке его тела на родину и проведении похорон все еще продолжалось.
- 63. На протяжении всего отчетного периода мой Специальный посланник и Специальный представитель находились в тесном контакте с основными региональными заинтересованными сторонами, включая высокопоставленных должностных лиц Африканского союза и МКРВО. Кроме того, мой Специальный посланник дважды встречался с президентом Конго: 24 ноября 2016 года в Браззавиле и 29 января 2017 года в Аддис-Абебе.
- 64. В период с 7 по 9 ноября 2016 года мой Специальный посланник совершил поездку в Брюссель для проведения серии встреч с должностными лицами Европейского союза, в том числе с членами Комитета по политическим вопросам и вопросам безопасности Совета Европейского союза.
- 65. Во время своего пребывания в Брюсселе он встретился также с руководителем конголезской оппозиции Моизом Катумби и призвал его продолжать участвовать в мирном урегулировании политического кризиса в его стране.

Г-н Катумби заверил моего Специального посланника в своей приверженности участию в диалоге.

### Конференция по вопросам инвестиций частного сектора для региона Великих озер

- 66. В развитие итогов первой Конференции по вопросам инвестиций частного сектора для региона Великих озер, состоявшейся 24 и 25 февраля 2016 года в Киншасе, в отчетном периоде продолжалась подготовка к проведению второй конференции. Руанда предложила принять это мероприятие у себя в стране в городе Гисеньи, расположенном неподалеку от ее границы с Демократической Республикой Конго.
- 67. 2 февраля 2017 года Канцелярия моего Специального посланника, МКРВО, страновая группа Организации Объединенных Наций в Руанде и Совет по развитию Руанды согласовали состав Руководящего комитета, которому поручено направлять работу по подготовке ко второй конференции. Они согласовали также вопросы, которые будут рассматривать на конференции: содействие межгосударственной предпринимательской деятельности, а также экономическому сотрудничеству и интеграции между Бурунди, Демократической Республикой Конго, Объединенной Республикой Танзания, Руандой и Угандой.

#### Отношения с партнерами

- 68. В отчетном периоде Канцелярия моего Специального посланника продолжала поддерживать взаимодействие с другими гарантами Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве МКРВО, Африканским союзом и САДК. Она продолжала также теснее координировать деятельность представительств Организации Объединенных Наций в регионе и развивать партнерские отношения с другими структурами.
- 69. 20 января 2017 года мой Специальный посланник созвал совещание с участием координаторов-резидентов в Бурунди, Демократической Республике Конго, Объединенной Республике Танзания, Руанде и Уганде и региональных директоров соответствующих учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций. Участники обменялись мнениями по основным событиям в политической области и в области безопасности в регионе и согласовали скоординированные практические шаги в сфере политической и программной деятельности в целях эффективного поддержания мира, безопасности и развития стран региона.
- 70. 16 и 17 февраля Канцелярия моего Специального посланника и правительство Швейцарии в партнерстве с Форумом по предупреждению конфликтов и поддержанию мира созвали совещание заинтересованных сторон по району Великих озер, на которое собрались эксперты, представители правительств и гражданского общества из стран региона и представители региональных и международных учреждений. Участники рассмотрели события в области мира и безопасности в регионе и наметили приоритетные направления будущей практической работы, в том числе возможные пути поощрения взаимоусиливающего взаимодействия между различными национальными, региональными и международными участвующими сторонами в интересах достижения целей Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве.

1**7**/2**1** 

- 71. По этому поводу мой Специальный посланник провел встречу в кулуарах с другими специальными посланниками для обмена мнениями по сложившейся ситуации в регионе, в том числе по процессам диалога в Демократической Республике Конго и Бурунди и по вопросу о возобновившейся напряженности, вызванной присутствием и действиями деструктивных сил в восточной части Демократической Республики Конго.
- 72. Мой Специальный посланник продолжал поддерживать сотрудничество с партнерами в целях реализации программы по вопросу о женщинах, мире и безопасности в регионе. В период с 29 ноября по 1 декабря 2016 года его Канцелярия помогла созвать в Хартуме совещание Регионального женского форума МКРВО, на котором были приняты трехлетний стратегический план создания секретариата в Кигали и стратегия мобилизации средств на эти цели.

#### Содействие укреплению роли женщин, молодежи и гражданского общества

- 73. В период с 31 января по 2 февраля 2017 года мой Специальный посланник при поддержке руководства МООНСДРК созвал в Гоме, Демократическая Республика Конго, всеобщие дни открытых дверей по вопросу о женщинах, мире и безопасности. Эти обсуждения дали руководителям-женщинам из стран региона возможность для укрепления своей руководящей роли, обмена личным опытом эффективного участия в политических и мирных процессах и оценки достижений в области участия женщин в политической жизни в их соответствующих странах в соответствии с резолюцией 1325 (2000) Совета Безопасности. Участники призвали увеличить финансовую поддержку Регионального женского форума МКРВО и просили разрешить представителю форума участвовать в работе Комитета технической поддержки и Регионального надзорного механизма Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве.
- 74. Вынесенные рекомендации обсуждались в ходе состоявшегося 2 февраля диалога высокого уровня между министрами по гендерным вопросам Бурунди, Демократической Республики Конго, Руанды, Уганды и Южного Судана и другими представителями этих стран в присутствии моего Специального посланника, моего Специального представителя и представителей Африканского союза и МКРВО. На встрече в кулуарах с участниками дискуссионного форума, организованной моим Специальным посланником, было рекомендовано созвать последующее совещание министров по гендерным вопросам для обсуждения вопроса о вовлечении женщин.
- 75. В целях укрепления роли молодежи в поддержку мира и стабильности в регионе Канцелярия моего Специального посланника приняла участие в работе совещания Многоцелевого молодежного форума МКРВО, проходившего с 29 ноября по 1 декабря 2016 года в Гоме. На совещание собрались молодежные делегации из Бурунди, Демократической Республики Конго, Кении и Руанды и представители правительства Демократической Республики Конго, МКРВО и Организации Объединенных Наций. Участники подчеркнули важность молодежных инициатив в поддержку социальной сплоченности, контроля и наблюдения за проведением выборов, демократического правления и укрепления доверия на межгосударственном уровне. Кроме того, на совещании был принят план действий по обеспечению функционирования молодежного центра мира МКРВО, базирующегося в Гоме.

## Содействие долговременному решению проблем беженцев и внутренне перемещенных лиц

76. Мой Специальный посланник встретился 24 января 2016 года в Кампале с министром Уганды по вопросам оказания чрезвычайной помощи, обеспечения готовности к стихийным бедствиям и по делам беженцев Хилари Онеком для обсуждения политических последствий нынешних кризисных ситуаций, связанных с перемещением беженцев в регионе, и их последствий для безопасности в свете осуществления Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве. Г-н Онек особо указал на возрастающее бремя, которое несет Уганда в результате притока беженцев, на отсутствие прогресса в осуществлении трехсторонних соглашений о добровольной репатриации беженцев, заключенных между Угандой, УВКБ и Бурунди, Демократической Республикой Конго и Руандой, соответственно, и на растущее недовольство среди угандийского населения. В ответ на предложение моего Специального посланника он согласился провести у себя в стране в последующие месяцы 2017 года региональное совещание на уровне министров по вопросам перемещения населения в районе Великих озер в целях согласования региональных действий, предусмотренных в Рамочном соглашении.

#### Сотрудничество в судебной сфере и борьба с безнаказанностью

- 77. Исполнительный секретарь МКРВО и мой Специальный посланник созвали 10 и 11 ноября 2016 года в Найроби совещание в целях создания сети по сотрудничеству в судебной сфере для района Великих озер, объединяющей руководителей прокурорских и следственных органов государств членов МКРВО. Создание такой сети является знаменательной вехой в усилиях, направленных на укрепление и содействие развитию системы отправления правосудия в регионе. Ожидается, что эта сеть будет служить форумом для обмена информацией и сотрудничества в области региональной правовой деятельности и внесет значительный вклад в укрепление системы привлечения к ответственности за преступления, совершенные в регионе.
- 78. При поддержке со стороны Канцелярии моего Специального посланника МКРВО опубликовала в октябре 2016 года доклад об улучшении доступа к правосудию и прекращении безнаказанности за сексуальное и гендерное насилие в государствах членах МКРВО и справочник по судебным прецедентам по этому вопросу. Ожидается, что эти издания послужат подспорьем для регионального учебного центра МКРВО по вопросам борьбы с сексуальным и гендерным насилием в его работе по обеспечению более эффективной защиты жертв сексуального и гендерного насилия и привлечения к ответственности лиц, совершающих такие преступления.

#### V. Замечания

79. По прошествии четырех лет после подписания Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве для Демократической Республики Конго и региона оно остается жизненно важным механизмом достижения прочного мира и стабильности, как отметили главы подписавших Соглашение государств на седьмом совещании Регионального надзорного механизма на высо-

17-03519

ком уровне, состоявшемся 26 октября 2016 года в Луанде. Я высоко оцениваю предпринимаемые под руководством моего Специального посланника успешные усилия, направленные на реформирование директивных структур в рамках Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве и на активизацию процесса его осуществления. Я хотел бы поблагодарить Анголу за то, что она приняла у себя в стране первое проведенное в регионе совещание Регионального надзорного механизма. Я благодарю также Конго и Уганду за их предложение провести в своих странах восьмое и девятое совещания на высоком уровне соответственно в 2017 и 2018 годах. Эти события свидетельствуют о растущей ответственности сторон, подписавших Рамочное соглашение, за его осуществление.

- 80. Вместе с тем я обеспокоен тем, что достигнутые на сегодняшний день успехи могут быть ослаблены сохраняющимся присутствием негосударственных вооруженных групп в восточной части Демократической Республики Конго, а также рядом других тревожных тенденций в области безопасности, возникших в последние месяцы. В частности, сообщения о вторжении элементов бывшего Движения 23 марта на территорию Демократической Республики Конго, за которым последовали столкновения с конголезской армией, серьезным образом тормозят усилия в целях стабилизации. Необходимо предпринять срочные и решительные действия, с тем чтобы избежать возобновления мятежа М23. Я призываю власти Демократической Республики Конго и руководство бывшего Движения М23 в скорейшем порядке возобновить совместные консультации по вопросу об осуществлении Найробийских деклараций и репатриации разоруженных элементов бывшего Движения М23, по-прежнему находящихся в Руанде и Уганде. Мой Специальный посланник и Специальный представитель в полной мере участвуют в поиске решения этой неотложной проблемы и готовы оказать помощь конголезским властям. Я рассчитываю на то, что в качестве стран, подписавших Рамочное соглашение о мире, безопасности и сотрудничестве, соседи Демократической Республики Конго будут оказывать содействие в предотвращении возобновления незаконной деятельности бывшего Движения М23, которая некогда оказала разрушительное воздействие на жизнь и благополучие многих мирных жителей в восточной части Демократической Республики Конго.
- 81. Затянувшееся присутствие элементов НОДС/А-ВО в восточной части Демократической Республики Конго также требует срочных коллективных действий, направленных на устранение потенциальной угрозы для этого неустойчивого и подверженного конфликтам района. Я призываю моего Специального посланника и Специального представителя продолжать поддерживать взаимодействие с руководителями и учреждениями в регионе с целью оказания помощи в решении этого вопроса.
- 82. Я воодушевлен укреплением сотрудничества между МООНСДРК и ВСДРК в борьбе против незаконных вооруженных групп, а также предпринятыми региональными инициативами, направленными на решение вопросов безопасности, особенно созданием Совместного механизма последующей деятельности для решения вопроса, касающегося АДС. Я призываю государства региона и международных партнеров позаботиться о том, чтобы этот механизм был обеспечен надлежащими ресурсами и работал эффективно. Я подчеркиваю также важность применения взаимодополняющих, невоенных подходов к ре-

шению вопроса о деструктивных силах, включая вовлечение местных общин в усилия, направленные на предупреждение конфликтов в регионе и устранение их коренных причин.

- 83. Я надеюсь, что текущие процессы диалога в Бурунди и в Демократической Республике Конго увенчаются успехом и внесут вклад в стабилизацию обстановки в регионе. Мой Специальный советник совместно с моим Специальным посланником по району Великих озер будет продолжать поддерживать усилия, осуществляемые под руководством Восточноафриканского сообщества в рамках межбурундийского диалога. Я настоятельно призываю стороны сотрудничать с посредником Восточноафриканского сообщества и воздерживаться от любых действий, которые могли бы подорвать мирные усилия. Я призываю также руководителей Восточноафриканского сообщества настоятельно рекомендовать сторонам принять участие в диалоге без всяких предварительных условий.
- 84. Я высоко оцениваю усилия СЕНКО и конголезских сторон, подписавших политическое соглашение от 31 декабря 2016 года. Я призываю все конголезские участвующие стороны воздерживаться от применения насилия и предпринять необходимые шаги для скорейшего осуществления соглашения. В частности, я призываю все стороны возобновить переговоры без дальнейших промедлений с целью решения всех сохраняющихся вопросов. Организация Объединенных Наций будет продолжать содействовать политическому диалогу и своевременному проведению мирных, заслуживающих доверия, всеохватывающих и гласных выборов в Демократической Республике Конго.
- 85. Сейчас, когда в других странах региона ведется подготовка к предстоящим в 2017 году выборам, я призываю все стороны создать условия, благоприятствующие своевременному проведению мирных и заслуживающих доверия выборов.
- 86. Я выражаю признательность правительствам и народам стран региона за проявленное ими гостеприимство по отношению к большому числу беженцев и лиц, ищущих убежища, на фоне растущих гуманитарных потребностей и сохраняющегося недостатка финансовых средств для их удовлетворения. Я призываю правительства и народы этих стран продолжать выполнять принятые ими обязательства по Конвенции о статусе беженцев и Протоколу к ней. Я вновь подчеркиваю важность выработки руководителями стран региона долговременного решения этой проблемы. В этой связи я приветствую предложение правительства Уганды провести у себя в стране совещание на уровне министров по вопросам перемещения населения. Я настоятельно призываю международное сообщество, а также региональные и субрегиональные организации увеличить объем поддержки, оказываемой ими перемещенному населению и принимающим странам и общинам.
- 87. В заключение я выражаю благодарность моему Специальному посланнику, моему Специальному представителю и сотрудникам их соответствующих канцелярий за предпринимаемые ими усилия, содействующие обеспечению мира и стабильности в регионе и продвижению вперед процесса осуществления Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве. Я призываю Совет Безопасности и международное сообщество продолжать оказывать помощь подписавшим Рамочное соглашение государствам в их усилиях по выполнению принятых ими обязательств.

17-03519 21/21