

**Совет Безопасности**

Distr.: General
26 December 2017
Russian
Original: English

**Письмо Председателя Комитета Совета Безопасности,
учрежденного резолюцией [1373 \(2001\)](#) о борьбе с терроризмом,
от 22 декабря 2017 года на имя Председателя Совета
Безопасности**

От имени Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией [1373 \(2001\)](#) о борьбе с терроризмом, имею честь настоящим препроводить Вам два документа, содержащие, соответственно, доклад о деятельности и достижениях Исполнительного директората Контртеррористического комитета за период с 1 января 2014 года по 31 декабря 2017 года (приложение I) и записку Директора-исполнителя Исполнительного директората, содержащую замечания и рекомендации в отношении будущей работы Директората (приложение II).

Эти документы представляются на рассмотрение Совета в рамках предстоящего обзора мандата Исполнительного директората, проводимого в соответствии с пунктом 2 резолюции [2129 \(2013\)](#) Совета Безопасности.

Буду признателен за доведение содержания настоящего письма и приложений к нему до сведения членов Совета и опубликование их в качестве документа Совета.

(Подпись) Амр Абдельлатиф Абулатта
Председатель
Комитета Совета Безопасности, учрежденного
резолюцией [1373 \(2001\)](#) о борьбе с терроризмом



Приложение I

Доклад Исполнительного директората Контртеррористического комитета о деятельности и достижениях Контртеррористического комитета и Исполнительного директората за период 2014–2017 годов

I. Введение

1. В своей резолюции [2129 \(2013\)](#) Совет Безопасности постановил, что «в период до 31 декабря 2017 года Исполнительный директорат Контртеррористического комитета будет продолжать действовать в качестве специальной политической миссии под директивным руководством Комитета». В программе работы Комитета на 2017 год ([S/2017/176](#), добавление) указывается, что «на основе информации, полученной от Исполнительного директората, Комитет представит Совету Безопасности доклад о работе Исполнительного директората для рассмотрения Советом в контексте продления мандата Исполнительного директората и что в соответствии с резолюцией [2129 \(2013\)](#) этот доклад будет представлен Совету до истечения срока действия мандата Исполнительного директората 31 декабря 2017 года».
2. В настоящем докладе содержится информация о деятельности и достижениях Комитета и Исполнительного директората за период 2014–2017 годов, при этом основное внимание уделяется элементам, особо отмеченным в резолюции [2129 \(2013\)](#) и последующих резолюциях и решениях Совета.
3. 11 августа 2017 года Директором-исполнителем Исполнительного директората была назначена Мишель Конинскс (Бельгия), которая приступила к исполнению своих обязанностей 2 ноября 2017 года. Г-жа Конинскс сменила на этом посту Жана-Поля Лаборда (Франция), который занимал должность Директора-исполнителя в период с 22 июля 2013 года по 31 июля 2017 года.
4. Исполнительный директорат надеется, что настоящий доклад поможет Комитету выполнять его работу по оказанию Совету консультативной помощи в контексте продления мандата Директората.

II. Общий обзор глобальной террористической угрозы и ответных мер государств-членов

5. Терроризм продолжает представлять серьезную угрозу для международного мира и безопасности. В последние годы глобальная обстановка в плане безопасности стала значительно более сложной, нестабильной и напряженной, по мере того как террористы и террористические организации, а также связанные с ними группы и ячейки продолжают приспосабливать свои приемы и методы к меняющимся условиям. Государства-члены продолжали принимать меры по устранению этих рисков и проблем, однако многие из них по-прежнему нуждаются в том, чтобы им оказывали техническую поддержку в целях обеспечения эффективного осуществления соответствующих резолюций Совета о борьбе с терроризмом и 19 международных документов по борьбе с терроризмом.
6. После появления в 2014 году новых террористических групп, таких как Исламское государство Ирака и Леванта (ИГИЛ, известное также как ДАИШ), и связанного с ними феномена иностранных боевиков-террористов серьезно обострились уже существовавшие проблемы в политической сфере и в плане безопасности в некоторых наиболее уязвимых регионах мира. Несмотря на то,

что иностранные боевики-террористы и до этого совершали поездки в зоны конфликта, недавний приток таких боевиков в Ирак и Сирийскую Арабскую Республику приобрел беспрецедентные масштабы. Глобальную угрозу еще больше обостряет то, что иностранные боевики-террористы возвращаются в страны своего происхождения или проживания и перебираются в третьи страны.

7. Террористические группы все настойчивее требуют, чтобы их сторонники совершали нападения от имени этих групп, в каком бы месте они сами ни находились, используя при этом все имеющиеся в их распоряжении средства. Большинство таких нападений направлено против слабозащищенных (так называемых «мягких») гражданских целей. Например, в ИГИЛ была разработана модель совершения нападений, согласно которой террористы-одиночки, о которых властям может быть ничего не известно, могут получать прямые указания и наставления от боевиков при помощи зашифрованных сообщений. В результате этого террористическая угроза распространилась на районы, где ранее эта проблема стояла менее остро, и увеличилось число террористических заговоров, которые стали приводить к гибели людей. Несмотря на то что радикализация и вербовка сегодня все чаще происходят в онлайн-пространстве, нельзя забывать о том, что деятельность террористов в реальной жизни по-прежнему представляет угрозу.

8. Помимо призывов к совершению террористических нападений в международном масштабе, террористические организации — в том числе ИГИЛ и «Аль-Каида» — компенсировали свои территориальные потери за счет расширения своего присутствия в новых районах. Наличие связей между терроризмом и транснациональной организованной преступностью привело к обострению конфликтов, расширило возможности для контрабанды и незаконного оборота оружия и запрещенных товаров и торговли людьми, а также привело к появлению новых способов финансирования терроризма. Кроме того, террористические организации продолжали вербовать и использовать женщин и детей, в том числе в качестве комбатантов, и подвергать их преследованию.

9. Государства-члены добились значительных успехов в своих усилиях по пересмотру, изменению и обновлению своего национального законодательства в целях укрепления своей способности привлекать террористов к судебной ответственности, обеспечивая при этом защиту и поощрение международного права, в частности международного права в области прав человека и международного гуманитарного права. Подразделения Организации Объединенных Наций предоставляли государствам, которые, по мнению Исполнительного директора, нуждались в технической помощи в этой области, профессиональную подготовку и ресурсы, необходимые для того, чтобы их системы уголовного правосудия были способны расследовать сложные дела, связанные с терроризмом и деятельностью иностранных боевиков-террористов. Несмотря на это, во многих странах мира сохраняются пробелы в законодательстве, и расхождения в законодательствах разных стран продолжают препятствовать международному сотрудничеству. Невзирая на возникающие трудности, некоторые государства предприняли усилия по укреплению международного сотрудничества между судебными и правоохранительными органами, а именно назначили центральные органы для оказания взаимной правовой помощи и содействия в выдаче, создали работающие круглосуточно и без выходных координационные центры по вопросам, связанным с иностранными боевиками-террористами, а также в соответствующих случаях снизили степень секретности разведывательных данных, которыми могут пользоваться оперативные сотрудники, и начали обмениваться ими. Некоторые государства добились ощутимого прогресса в разработке и осуществлении всеобъемлющих и эффективных стратегий судебного преследова-

ния, реабилитации и реинтеграции. В рамках своих систем по борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма многие государства предпринимают шаги по укреплению своего потенциала в области сбора оперативной финансовой информации и обеспечению того, чтобы их правоохранные учреждения имели достаточный и своевременный доступ к национальным и международным механизмам обмена информацией.

10. Все больше государств начинают применять комплексный подход к этой работе, разрабатывая стратегии и порядок действий по ликвидации условий, благоприятствующих терроризму, и принимая превентивные меры с участием различных слоев общества. Вместе с тем применение такого подхода ставит перед ними новые сложные задачи. Дополнительные трудности связаны с тем, что государствам необходимо бороться с подстрекательством и насильственным экстремизмом и при этом в полной мере обеспечивать соблюдение прав жертв терроризма. Повышенного внимания требует также взаимосвязь между вопросами безопасности и развития (о чем свидетельствует, например, обеспокоенность по поводу охраны туристической инфраструктуры). Наконец, выполнение международного обязательства по обеспечению соблюдения прав человека и принципа верховенства права в условиях борьбы с терроризмом по-прежнему сопряжено с трудностями. В частности, перед государствами встает вопрос о том, как защищать своих граждан, не выходя за рамки международного права в области прав человека, а в процессе разработки специальных контртеррористических мер им приходится решать, как добиться осуществления этих мер в строгом соответствии с принципами законности, необходимости и соразмерности и без какой-либо дискриминации.

III. Контроль над осуществлением резолюций 1373 (2001), 1624 (2005) и 2178 (2014) и поддержка и содействие в их осуществлении

A. Оценка хода осуществления государствами-членами резолюции 1373 (2001)

11. Оценка хода осуществления государствами-членами мер по борьбе с терроризмом остается основным инструментом, который Комитет и Исполнительный директорат используют в своей работе по контролю над осуществлением соответствующих резолюций Совета на национальном, региональном и глобальном уровнях. Процесс оценки, который включает в себя поездки для проведения оценки на местах, консультации, конструктивный диалог и анализ, способствует выявлению остающихся пробелов, областей, в которых государствам может потребоваться техническая помощь, и примеров хорошей и эффективной практики.

B. Оценочные поездки в государства-члены от имени Комитета

12. В течение рассматриваемого периода сотрудники Исполнительного директората совершили 53 поездки в государства-члены, принадлежащие ко всем пяти региональным группам Организации Объединенных Наций, после чего общее количество поездок и последующих проверочных поездок в период с 2005 года составило 136, при этом общее количество посещенных государств достигло 98. Оценочные поездки позволяют Директорату собирать информацию о нынешнем уровне угрозы в том или ином государстве, где побывали его сотрудники, а

также о принятых мерах по устранению этой угрозы. Они способствуют налаживанию диалога между основными национальными заинтересованными сторонами, что позволяет также укреплять координацию и сотрудничество на национальном уровне. В течение рассматриваемого периода Директорату удалось оценить ход осуществления государствами-членами недавно принятых резолюций Совета о борьбе с терроризмом, а также выявить ряд новых тенденций и общих проблем.

13. Исполнительный директорат продолжал приглашать участвовать в этих поездках экспертов из широкого круга подразделений Организации Объединенных Наций и международных и региональных организаций¹, чтобы повышать качество анализа вопросов, относящихся к их компетенции, и развивать сотрудничество между основными международными заинтересованными сторонами при оказании государствам технической помощи в области борьбы с терроризмом.

14. Кроме того, такие поездки позволяют посещаемым государствам продемонстрировать свою политическую волю к диалогу с Комитетом, а также свою готовность оказывать Комитету содействие в проведении оценки своих национальных мер по борьбе с терроризмом. Проявление государствами-членами политической воли будет также способствовать последующему осуществлению рекомендаций, содержащихся в докладах Комитета по итогам поездок, будь то со стороны государства, где побывали сотрудники Комитета, государств-доноров или организаций, предоставляющих техническую помощь, а также обмена выявленными примерами хорошей и эффективной практики с другими государствами.

С. Анализ хода осуществления государствами-членами резолюций 1373 (2001), 1624 (2005) и последующих резолюций

15. Кроме того, важную роль в усилиях Исполнительного директората по отслеживанию, поддержке и поощрению осуществления государствами-членами резолюций 1373 (2001) и 1624 (2005) Совета играют сотрудничество, диалог и анализ. Они особенно актуальны в тех случаях, когда поездка в ту или иную страну не планируется или согласие на поездку от страны не получено. Они позволяют также поддерживать постоянный диалог между Комитетом и государствами-членами, в том числе по вопросу о прогрессе, достигнутом в выполнении рекомендаций Комитета по итогам поездок. Комитет продолжает пользоваться пересмотренными инструментами оценки (обзором оценки осуществления и подробным исследованием осуществления), которые помогают ему и Исполнительному директорату поддерживать и развивать конструктивный диалог

¹ В их число входят, в частности, Группа по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюциями 1267 (1999), 1989 (2011) и 2253 (2015) по «Исламскому государству Ирака и Леванта» (ДАИШ), «Аль-Каиде» и связанным с ними лицам, группам, предприятиям и организациям, Группа экспертов Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1540 (2004), Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»), Межамериканский комитет по борьбе с терроризмом Организации американских государств, Экономическое сообщество западноафриканских государств, Международная организация гражданской авиации, Международная морская организация, Международная организация уголовной полиции (Интерпол), Международная организация по миграции, Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, Региональная антитеррористическая структура Шанхайской организации сотрудничества, Всемирный банк, Всемирная таможенная организация, а также аналогичные Группе разработки финансовых мер региональные органы.

с государствами-членами и служат средствами для сбора информации о мерах, принимаемых во исполнение резолюции [2178 \(2014\)](#) Совета. Эти инструменты предназначены для обеспечения того, чтобы проводимый Комитетом анализ был тщательным, последовательным, транспарентным и беспристрастным.

16. В период с 1 сентября 2013 года по 30 сентября 2017 года Комитет утвердил 63 обзора оценки осуществления и 63 подробных исследования осуществления, содержащие информацию об осуществлении государствами-членами резолюций [1373 \(2001\)](#) и [1624 \(2005\)](#).

17. Чтобы оказать государствам-членам помощь в осуществлении положений о блокировании активов, изложенных в резолюции [1373 \(2001\)](#), в особенности ее положений о просьбах третьих сторон о блокировании активов, в 2016 году Исполнительный директорат разработал базу контактных данных для национальных учреждений, отвечающих за рассмотрение таких просьб.

IV. Содействие оказанию технической помощи

18. Содействие оказанию технической помощи — это одна из основных обязанностей, которую Совет Безопасности возложил на Комитет и Исполнительный директорат. В связи с этим Директорат предпринял ряд шагов, чтобы более эффективно выполнять эту задачу по поручению Комитета, в том числе: а) уделял приоритетное внимание государствам, в которых уже побывали члены Комитета, и выполнению поступивших после таких посещений просьб, а также своевременно проводил совещания за круглым столом с партнерами-исполнителями и донорами; б) сотрудничал с давними и новыми партнерами-исполнителями и государствами-донорами и организациями-донорами, чтобы содействовать оказанию помощи; в) использовал в полном объеме возможности Комитета по направлению соответствующим структурам просьб об оказании помощи; г) принимал активное участие в деятельности рабочих групп Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий и ее Инициативы по оказанию комплексной помощи в противодействии терроризму; д) выявлял общие проблемы и содействовал осуществлению региональных или глобальных программ технической помощи в целях их урегулирования; е) следовал подходу, основанному на соблюдении прав человека и принципа верховенства права, во всей своей деятельности; ж) установил рабочие отношения с Глобальным контртеррористическим форумом; и з) исследовал новые способы взаимодействия с частным сектором в качестве подспорья для усилий правительств стран-доноров по оказанию технической помощи.

19. По итогам страновых поездок государствам была предоставлена техническая помощь для проведения ряда мероприятий в различных тематических областях, включая подготовку национальных стратегий по борьбе с терроризмом, разработку законодательства и его соблюдение, противодействие насильственному экстремизму и борьбу с финансированием терроризма. Процедура оценки была усовершенствована благодаря направлению просьб об оказании технической помощи учреждениям-исполнителям Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий и сотрудничеству с международными и региональными партнерами по вопросу о выводах, сделанных по результатам поездок, и планах последующих действий. В соответствии с резолюцией [2129 \(2013\)](#) Совета Исполнительный директорат продолжал совместно с другими учреждениями Организации Объединенных Наций и партнерами-исполнителями искать способы эффективной оценки воздействия осуществляемой при поддержке доноров проектной деятельности, связанной с созданием потенциала и сотрудничеством.

V. Региональные мероприятия Исполнительного директората

A. Америка, Карибский бассейн, Азия, Океания и Тихоокеанский регион

20. Эффективное международное и региональное сотрудничество является важнейшим условием борьбы с терроризмом. В этой связи Исполнительный директорат, в частности, оказывал государствам-членам в Южной Азии² содействие в развитии новых форм регионального сотрудничества в области уголовного правосудия. За последние девять лет более 300 судей, прокуроров и сотрудников полиции собирались на регулярных рабочих совещаниях для специалистов, на которых они обсуждали возникающие проблемы, тенденции и события, трудности, с которыми они сталкиваются при рассмотрении сложных дел о терроризме, и способы укрепления сотрудничества. Расширение возможностей специалистов в области обмена опытом, извлеченными уроками и примерами передовой практики является одной из основных составляющих работы Директората по оценке. Результаты этой работы Директорат использует и на более широком уровне, в том числе в своей деятельности по оказанию технической помощи. В марте 2016 года при поддержке Директората состоялся открытый брифинг Комитета для судей верховных судов из стран Южной Азии на тему «Терроризм, верховенство права и роль судей». В этом открытом брифинге приняли участие также судьи верховных судов из Израиля, Ливана, Соединенных Штатов Америки, Туниса и Франции, и в этот день судьи верховных судов впервые присутствовали на совещании в Организации Объединенных Наций. Кроме того, Директорат работал над укреплением межрегионального сотрудничества, поощряя взаимодействие между правоохранительными органами стран Юго-Восточной Азии и Юго-Восточной Европы. Одним из важных результатов этой работы стало подписание меморандума о взаимопонимании между Ассоциацией начальников полиции стран — членов Ассоциации государств Юго-Восточной Азии и Центром стран Юго-Восточной Европы по вопросам правоприменительной деятельности.

B. Европа, Ближний Восток и Центральная Азия

21. В Европе, на Ближнем Востоке и в Центральной Азии, как и в других регионах, Исполнительный директорат продолжал побуждать государства решать проблемы, связанные с терроризмом, в том числе проблему иностранных боевиков-террористов, на всеобъемлющей и комплексной основе. При совершении оценочных поездок в этот регион Директорат регулярно взаимодействовал с региональными организациями, включая Совет сотрудничества арабских государств Залива, Лигу арабских государств и Организацию исламского сотрудничества. В процессе диалога с государствами-членами региона Директорат продолжал выступать за принятие комплексных национальных стратегий по борьбе с терроризмом, а также собирать и передавать примеры надлежащей практики.

22. Показательным примером в этой связи является последующая деятельность по итогам оценочной поездки Комитета в Ирак в 2015 году. После этой поездки Исполнительный директорат в оперативном порядке довел информацию о первоочередных потребностях Ирака в технической помощи до сведения

² Афганистан, Бангладеш, Бутан, Индия, Мальдивы, Непал, Пакистан, Шри-Ланка.

партнеров-исполнителей и доноров в ходе неофициальных совещаний, состоявшихся в Нью-Йорке и Багдаде. Кроме того, Директорат создал двусторонний координационный механизм в рамках Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ) в Багдаде, чтобы иметь действующий круглосуточно и без выходных канал связи и дать МООНСИ возможность представлять Директорат в диалоге с координационным центром Ирака по борьбе с терроризмом, расположенным в Багдаде. Впоследствии сама МООНСИ назначила координатора по вопросам борьбы с терроризмом в Багдаде, чтобы поддерживать контакты с Директоратом. Неофициальные совещания с учреждениями-исполнителями и донорами оказались особенно полезными, так как они ускорили принятие последующих мер.

23. Исполнительный директорат продолжал укреплять сотрудничество с Европейским союзом и его различными учреждениями, в том числе Европейской внешнеполитической службой, Европейским полицейским ведомством (Европол) и Евроюстом. В марте 2017 года представители Директората выступили в Комитете с брифингом о ходе осуществления западноевропейскими государствами резолюции [2178 \(2014\)](#). Кроме того, Директорат внес весомый вклад в содействие разработке, утверждению и вступлению в силу принятого в 2015 году Дополнительного протокола к Конвенции Совета Европы о предупреждении терроризма, который позволил инкорпорировать положения резолюции [2178 \(2014\)](#) в региональный договор. Что касается пограничного контроля, то сотрудничество между Директоратом и Европейским парламентом помогло активизировать диалог по вопросу о персональных данных по пассажирам, в результате чего в апреле 2016 года была принята соответствующая директива. Во исполнение резолюции [2129 \(2013\)](#) Директорат выступал также за принятие комплексных национальных и региональных стратегий по борьбе с терроризмом и продолжал накапливать и распространять примеры передовой практики в этой области.

24. Чтобы обратить внимание Комитета на конкретные проблемы, касающиеся борьбы с терроризмом и насильственным экстремизмом в Центральной Азии, Исполнительный директорат в июне 2015 года организовал встречу Председателя и заместителей Председателя Комитета с представителями всех пяти государств Центральной Азии. Планы Директората предусматривали совершение поездок во все пять государств этого региона к концу 2017 года. Эти поездки позволили получить большой объем информации о потенциале этих государств в области противодействия терроризму и их потребностях в технической помощи. Директорат, как и прежде, активно сотрудничал с государствами-членами региона с целью повышать их осведомленность и оказывать содействие их усилиям по пресечению потока иностранных боевиков-террористов.

25. Исполнительный директорат подготовил региональные доклады об оценке и вынес рекомендации о приоритетных мерах, которые надлежит принять государствам Центральной Азии, в том числе о подготовке или пересмотре стратегий по борьбе с терроризмом и экстремизмом на основе всеобъемлющего подхода, предусматривающего участие всех соответствующих заинтересованных сторон и устранение благоприятствующих терроризму условий. При поддержке Евразийской группы по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма эти пять государств ввели уголовную ответственность за финансирование терроризма таким образом, что она в целом согласуется с требованиями резолюции [1373 \(2001\)](#) Совета Безопасности и соответствующими рекомендациями Группы разработки финансовых мер (ФАТФ). Кроме того, они заметно продвинулись вперед в выполнении требования о безотлагательном блокировании активов террористов. Помня о том, что эти государства

сталкиваются с трудностями в области противодействия террористической пропаганде, распространяемой с использованием информационно-коммуникационных технологий (ИКТ), Директорат помог реализовать ряд региональных и национальных инициатив по этому вопросу, в том числе совместно с Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе и Фондом «ИКТ для мира».

С. Африка

26. Действуя от имени Комитета, представители Исполнительного директората совершили ряд поездок в страны Африки, в том числе поездку в Мали в рамках Инициативы по оказанию комплексной помощи в противодействии терроризму под эгидой Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий, целью которой было оказать этой стране помощь в разработке всеобъемлющей стратегии по борьбе с терроризмом, а также поездку в бассейн озера Чад с участием Специального представителя Генерального секретаря по Западной Африке и Специального представителя Генерального секретаря по Центральной Африке, целью которой было оказать государствам региона помощь в разработке подходов к судебному преследованию, реабилитации и реинтеграции лиц, связанных с организацией «Боко харам», в соответствии с резолюциями [1373 \(2001\)](#), [2178 \(2014\)](#) и [2349 \(2017\)](#) Совета. Действуя в рамках партнерства между Нигерией, Европейским союзом, Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Исполнительным директоратом, Директорат смог оказать поддержку Нигерии, в том числе помог ей организовать в июне 2017 года национальный межучрежденческий семинар по разработке стратегии судебного преследования за совершение связанных с терроризмом преступлений, в которых замешаны лица, имеющие отношение к организации «Боко харам».

27. Информационно-просветительные поездки Комитета в Бенин, Буркина-Фасо и Гану позволили повысить осведомленность о потенциальных террористических угрозах, обсудить вопрос о том, насколько эти страны готовы к противодействию этой угрозе, и выявить насущные потребности в технической помощи, которые необходимо довести до сведения организаций, предоставляющих техническую помощь. Выводы, сделанные по итогам посещения Буркина-Фасо, были включены в доклад о консультативной миссии межучрежденческой рабочей группы по сохранению мира в Буркина-Фасо, в которой участвовали представители Исполнительного директората. Результатом миссии стала разработка комплексной стратегической рамочной программы по сохранению мира в Буркина-Фасо.

28. В течение рассматриваемого периода Исполнительный директорат принимал участие в работе нескольких межучрежденческих целевых групп по Африке, возглавляемых Департаментом по политическим вопросам Секретариата. Участие в работе этих целевых групп предоставило Директорату ценную возможность популяризировать международный механизм противодействия терроризму и вовлечь в свою деятельность более широкий круг структур Организации Объединенных Наций. Кроме того, Директорат присоединился к Межучрежденческой рабочей группе по разоружению, демобилизации и реинтеграции, с тем чтобы оказывать стратегическую консультативную и оперативно-функциональную поддержку в процессе пересмотра Комплексных стандартов в отношении разоружения, демобилизации и реинтеграции, которая предполагает, в частности, вынесение методических указаний в отношении разработки и осуществления программ в области разоружения, демобилизации и реинтеграции там, где действуют террористические организации, внесенные в перечень Совета Безопасности.

VI. Глобальный обзор осуществления резолюции 1373 (2001)

29. Во исполнение просьбы Совета, содержащейся в его резолюции 2129 (2013), Исполнительный директорат в сентябре 2011 года представил обновленный глобальный обзор осуществления государствами-членами резолюции 1373 (2001) (S/2011/463, приложение). В соответствии с пунктом 6 резолюции этот глобальный обзор был доведен до сведения Комитета и опубликован в качестве документа Совета (S/2016/49, приложение) 20 января 2016 года. Обновленный обзор содержит данные, собранные из широкого круга источников, включая доклады Комитета о совершенных им поездках, данные, собранные Директоратом в рамках его постоянного диалога с государствами, региональные семинары, а также информацию, представленную учреждениями Организации Объединенных Наций и международными, региональными и субрегиональными организациями.

30. В обзоре особое внимание уделяется основным тематическим областям, которые Совет рассматривает в резолюции 1373 (2001), в частности законодательству в области борьбы с терроризмом, противодействию финансированию терроризма, правоприменению, пограничному контролю и международному сотрудничеству. В нем определены общие проблемы, с которыми сталкиваются государства во всех регионах мира, представлены приоритетные рекомендации в отношении путей решения этих проблем и приводится оценка прогресса, достигнутого государствами в осуществлении резолюции, а также сохраняющихся задач. Кроме того, в обзоре уделяется внимание вопросам защиты прав человека в соответствии с требованиями, закрепленными в резолюции. Разделы, касающиеся правоприменения и пограничного контроля, были расширены с целью отразить дополнительные критерии оценки, определенные экспертами Исполнительного директората. Выводы, сформулированные в обзоре, являются весьма ценным источником информации для партнеров-исполнителей Директората, помогая им в разработке региональных программ создания потенциала.

31. В обновленном обзоре также сформулированы четыре новые ключевые проблемы, тенденции и изменения, наблюдающиеся после 2011 года: а) возникновение проблемы иностранных боевиков-террористов; б) роль женщин в террористической деятельности и предупреждении терроризма; в) особые проблемы, связанные с детьми и подростками в среде, благоприятствующей распространению терроризма; и d) проблемы и тенденции, связанные с более широким использованием террористами ИКТ, в том числе Интернета и социальных сетей, в террористических целях.

VII. Осуществление резолюций 1624 (2005) и 2354 (2017)

32. Исполнительный директорат в рамках своей деятельности по проведению оценок, а также в контексте ряда инициатив, направленных на поощрение осуществления резолюции 1624 (2005) Совета о запрещении, предупреждении и пресечении подстрекательства к совершению террористических актов, продолжал уделять пристальное внимание осуществлению государствами-членами этой резолюции. Сознвая взаимосвязь между резолюциями 1624 (2005) и 2178 (2014), Исполнительный директорат поддерживал также усилия государств-членов в области борьбы с подстрекательством и насильственным экстремизмом, взаимодействуя с широким кругом заинтересованных сторон, включая молодежь, семьи, женщин, организации гражданского общества, религиозных и

культурных лидеров и просветителей. В партнерстве с другими заинтересованными сторонами Директорат содействовал проведению национальных и региональных семинаров по данным вопросам, в частности в Африке и Азии. Основная цель проведения этих семинаров заключалась в том, чтобы продемонстрировать необходимость принятия всеобъемлющего подхода, сочетающего правоохранительную деятельность с другими шагами, в том числе с мерами, направленными на расширение диалога, углубление взаимопонимания и поощрение терпимости и мирного сосуществования. Кроме того, на этих семинарах подчеркивалась важность учета условий, способствующих распространению терроризма, и необходимость включать гендерный компонент в меры по борьбе с подстрекательством и насильственным экстремизмом.

33. Кроме того, Исполнительный директорат начал работать над выполнением сложной задачи противодействия распространению террористических идей. Совет Безопасности в своей резолюции [2354 \(2017\)](#) одобрил предложение Директората разработать всеобъемлющую международную рамочную стратегию ([S/2017/375](#), приложение), содержащую описание рекомендуемых мер и практических методов для эффективного противодействия распространению террористических идей. Эта рамочная стратегия состоит из трех элементов: а) применения соответствующих правовых и правоохранительных мер в соответствии с международным правом; б) налаживания партнерского взаимодействия между государственными и частным секторами; и с) разработки материалов контрпропаганды. В соответствии с резолюцией [2354 \(2017\)](#) Совета Комитет и Директорат, действуя в координации с Контртеррористическим управлением и Рабочей группой по сообщениям Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий, ведут работу по налаживанию международного сотрудничества в целях практического осуществления этой рамочной стратегии, выявления передовых методов борьбы с террористической пропагандой и составления свода таких методов. Директорат представил Комитету план работы в поддержку осуществления резолюции [2354 \(2017\)](#).

34. В своей резолюции [2129 \(2013\)](#) Совет просил Исполнительный директорат представлять Комитету в соответствии с резолюцией [1963 \(2010\)](#) глобальные обзоры осуществления государствами-членами резолюций [1373 \(2001\)](#) и [1624 \(2005\)](#) и поручил Директорату подготовить обновленные варианты этих обзоров. В этой связи Директорат завершил подготовку второго глобального обзора осуществления резолюции [1624 \(2005\)](#), который был опубликован в качестве документа Совета ([S/2016/50](#), приложение). В обновленном обзоре рассматриваются актуальные вопросы, касающиеся прав человека, а также проблемы, связанные использованием Интернета и других ИКТ в целях подстрекательства к совершению террористических актов. В нем содержится также общий обзор инновационных подходов к повышению эффективности осуществления этой резолюции, в том числе к пресечению потока иностранных боевиков-террористов, направляющихся в зоны конфликтов, в соответствии с резолюцией [2178 \(2014\)](#) Совета.

35. Обзор был обновлен на основе информации, собранной из широкого круга источников, в том числе информации, содержащейся в докладах Комитета о совершенных им поездках, информации, собранной Исполнительным директоратом в рамках его постоянного диалога с государствами-членами вне контекста посещений стран, а также докладов государств-членов об осуществлении ими резолюции [1624 \(2005\)](#).

VIII. Осуществление резолюции 2178 (2014) государствами, затронутыми проблемой иностранных боевиков-террористов, и новые задачи

36. В резолюции 2178 (2014) Совета Безопасности, принятой на основании главы VII Устава Организации Объединенных Наций, к государствам-членам предъявляется требование принять дополнительные меры по борьбе с проблемой иностранных боевиков-террористов и по противодействию насильственному экстремизму и его предупреждению и содержится призыв к Исполнительному директорату оказывать государствам-членам помощь в этих усилиях. Во исполнение этой резолюции, а также в соответствии с заявлением Председателя (S/PRST/2014/23), опубликованном Советом 19 ноября 2014 года, и рамочным документом о предпринимаемых Директоратом шагах по осуществлению резолюции 2178 (2014) Директорат принял участие в ряде мероприятий с целью проконтролировать, облегчить и ускорить осуществление этой резолюции государствами-членами.

37. В июле 2015 года в Мадриде Комитет провел с государствами-членами и соответствующими международными и региональными организациями специальное совещание на тему «Пресечение потока иностранных боевиков-террористов». Итоги совещания включают в себя выводы Контртеррористического комитета (S/2015/939, приложение I) и свод руководящих принципов по пресечению потока иностранных боевиков-террористов (там же, приложение II). Эти руководящие принципы, в частности, содержат рекомендацию государствам использовать информацию, полученную из национальных, региональных и международных источников, а также национальные, региональные и международные базы данных, особенно базы данных Международной организации уголовной полиции (Интерпол), и обмениваться информацией, связанной с деятельностью иностранных боевиков-террористов. Кроме того, в соответствии с установленными стандартами и руководящими принципами государствам рекомендуется препровождать предварительную информацию о пассажирах и списки пассажиров до их отбытия и прибытия. Руководящие принципы содержат также методические материалы по стратегиям уголовного преследования, и в них рекомендуется обеспечить допустимость использования в рамках национальных систем уголовного делопроизводства доказательств, собранных в Интернете или с помощью специальных методов расследования, при рассмотрении дел, связанных с деятельностью иностранных боевиков-террористов.

38. Кроме того, Исполнительный директорат представил Совету три доклада об осуществлении государствами-членами резолюции 2178 (2014). В первом докладе (S/2015/338, приложение), опубликованном в мае 2015 года, содержится проведенная на основе тематического подхода предварительная оценка осуществления резолюции 21 государством-членом, входящим в первоначальную группу. Во втором докладе (S/2015/683, приложение), опубликованном в сентябре 2015 года, рассматривался ход осуществления этой резолюции еще 32 государствами на основе преимущественно регионального подхода. В третьем докладе (S/2015/975, приложение), опубликованном в декабре 2015 года, рассматривался ход осуществления резолюции в семи дополнительных субрегионах с использованием подхода, основанного на оценке рисков. Этот доклад содержал также региональные и тематические рекомендации для 77 государств, которых Директорат определил как наиболее сильно затронутых проблемой иностранных боевиков-террористов.

39. Исполнительный директорат принял участие в ряде посвященных проблеме иностранных боевиков-террористов мероприятий, проводившихся по

всему миру в целях распространения информации о требованиях, закрепленных в резолюции 2178 (2014), а также в связанной с этим деятельности Совета, Комитета и Исполнительного директората. Основываясь на результатах своих оценок и действуя в соответствии с заявлением Председателя (S/PRST/2015/11), опубликованным Советом 29 мая 2015 года, Исполнительный директорат внес значительный вклад в разработку плана действий Организации Объединенных Наций по наращиванию потенциала в области пресечения потока иностранных боевиков-террористов, выявив основные темы и регионы, требующие внимания, в частности угрозу, создаваемую иностранными боевиками-террористами, возвращающимися в свои страны происхождения или перебирающимися в третьи страны. В этой связи Директорат и Группа по наблюдению Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюциями 1267 (1999), 1989 (2011) и 2253 (2015), также подготовили совместную оценку воздействия резолюции 2178 (2014).

40. В своей резолюции 2178 (2014) Совет призывает государства принять ряд мер для пресечения потока иностранных боевиков-террористов, в том числе внедрить системы предварительного сбора информации о пассажирах и использовать записи регистрации. Однако на сегодняшний день лишь 50 государств используют системы предварительного сбора информации о пассажирах. Таким образом, большинство государств-членов в настоящее время не в состоянии достоверно определить присутствие иностранных боевиков-террористов на борту воздушных судов, прибывающих в их аэропорты, отбывающих из них или пролетающих через них транзитом. Это представляет собой серьезную угрозу глобальной безопасности, и ее устранение должно стать одной из первоочередных задач. Исполнительный директорат тесно сотрудничал с Международной организацией гражданской авиации (ИКАО) с целью разработать на основании Приложения 9 к Конвенции о международной гражданской авиации международный стандарт, в соответствии с которым от всех членов ИКАО будет требоваться внедрить системы предварительного сбора информации о пассажирах. Кроме того, Директорат при финансовой поддержке Контртеррористического центра Организации Объединенных Наций инициировал и возглавил четыре обстоятельные миссии в приоритетные государства в целях предоставления консультаций по вопросу разработки систем предварительного сбора информации.

41. В своей резолюции 2322 (2016) Совет призывает государства обмениваться биометрической и биографической информацией. Необходимо, чтобы все соответствующие субъекты, включая Организацию Объединенных Наций, повысили свою информированность о биометрических данных и связанной с ними работе Организации Объединенных Наций и соответствующих международных организаций и углубили свои знания в этой области, а также поощряли сбор, регистрацию и распространение биометрической информации. В рамках специального совещания Комитета, посвященного теме «Международное сотрудничество между судебными и правоохранными органами в вопросах противодействия терроризму», состоявшегося в июне 2017 года, Исполнительный директорат провел сессию, посвященную обмену биометрическими и биографическими данными. В рамках Рабочей группы ЦГОКМ по пограничному контролю и правоохранительной деятельности в отношении борьбы с терроризмом Директорат приступит к осуществлению проекта по разработке свода видов передовой и рекомендуемой практики в области ответственного использования биометрических данных и обмена ими при идентификации террористов, в частности ключевых принципов и мер, которые необходимо учитывать на национальном уровне.

42. Этот свод будет использоваться в рамках поездок, совершаемых членами Комитета в страны с целью проведения оценок, а также для повышения осведомленности. В ноябре 2017 года Исполнительный директорат принял участие

в Конгрессе Института биометрии и взаимодействовал с экспертами в области биометрии из государств-членов и с представителями частного сектора, занимающимися разработкой биометрических технологий. Кроме того, Директорат продолжал поощрять использование соответствующих баз данных Интерпола, в том числе его базы данных лицевых изображений, и продолжал оказывать поддержку в разработке и осуществлении стратегии ИКАО по реализации Программы идентификации пассажиров, охватывающей такие аспекты, как процессы биометрической верификации, контроль качества, устранение ошибок и определение исключений, а также эффективное считывание биометрических проездных документов при прохождении пограничного контроля.

43. Возвращающиеся и перемещающиеся иностранные боевики-террористы создают серьезную и усиливающуюся угрозу международному миру и безопасности. После возвращения в свои государства происхождения или проживания или переселения в третьи страны они могут использовать свою подготовку, опыт, связи и авторитет, полученные в зонах конфликтов, для содействия расширению террористических сетей посредством радикализации, вербовки и подстрекательства; осуществлять подготовку других лиц; участвовать в финансировании терроризма; помогать в организации поездок других иностранных боевиков-террористов; или участвовать в планировании или совершении террористических нападений.

44. Комитет и Исполнительный директорат продолжали сотрудничать с другими учреждениями Организации Объединенных Наций, международными и региональными организациями, гражданским обществом, частным сектором и научными кругами в целях оказания государствам помощи в их усилиях, направленных на решение проблем, возникающих, когда иностранные боевики-террористы возвращаются или перебираются в эти страны, в том числе путем проведения анализа и предоставления рекомендаций относительно способов обеспечения того, чтобы в местах содержания под стражей заключенным оказывалось систематическое содействие в выходе из рядов террористических организаций, а также посредством консультирования относительно методов судебного преследования, реабилитации и реинтеграции возвращающихся иностранных боевиков-террористов.

45. Показательным примером в этой связи является взаимодействие Исполнительного директората с Нигерией в рамках партнерства между Нигерией, Европейским союзом, Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Исполнительным директоратом в области разработки подходов к судебному преследованию, реабилитации и реинтеграции лиц, связанных с «Боко харам», в соответствии с резолюциями [1373 \(2001\)](#), [2178 \(2014\)](#) и [2349 \(2017\)](#) Совета. В июне 2017 года Исполнительный директорат провел национальный межучрежденческий семинар по разработке стратегии судебного преследования в отношении дел, касающихся террористической деятельности лиц, связанных с «Боко харам». В основу работы семинара были положены рабочие консультации и консультации высокого уровня по вопросам судебного преследования, реабилитации и реинтеграции лиц, связанных с «Боко харам», проведенные в декабре 2016 года при содействии Директората по просьбе Канцелярии советника по национальной безопасности Нигерии. Участники семинара утвердили план действий из 17 пунктов, содержащий четкие задачи по выработке подхода, в рамках которого: а) первоочередное внимание уделяется критериям судебного преследования и укреплению потенциала системы уголовного правосудия как части любой стратегии; б) посредством разработки правовых основ обеспечиваются транспарентность, последовательность и предсказуемость; и в) обеспечивается устойчивое снабжение ресурсами на федеральном уровне и на уровне штатов и принимаются во внимание конкурирующие запросы на

предоставление ресурсов на реабилитацию и реинтеграцию жертв, внутренне перемещенных лиц и беженцев. В рамках этого подхода учитывается также ряд конкретных проблем, в том числе связанных с женщинами и детьми. Ожидается, что Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, действуя в тесном сотрудничестве с Директоратом, проведет дополнительные соответствующие мероприятия в Чаде и Нигере в конце 2017 и начале 2018 года.

IX. Деятельность по осуществлению недавно принятых резолюций Совета о терроризме

46. За время, прошедшее после предыдущего обзора продления мандатов, Совет принял резолюции [2133 \(2014\)](#), [2178 \(2014\)](#), [2185 \(2014\)](#), [2195 \(2014\)](#), [2220 \(2015\)](#), [2242 \(2015\)](#), [2253 \(2015\)](#), [2309 \(2016\)](#), [2322 \(2016\)](#), [2331 \(2016\)](#), [2341 \(2017\)](#), [2354 \(2017\)](#), [2368 \(2017\)](#), [2370 \(2017\)](#) и [2388 \(2017\)](#). В соответствии с этими резолюциями на Исполнительный директорат возлагается ряд новых задач, включая задачу по подготовке углубленных оценок и проведению аналитических исследований в широком круге тематических областей, которые требуют новых знаний.

47. Эти тематические области, среди прочего, включают связи между транснациональной организованной преступностью и терроризмом; проблему иностранных боевиков-террористов; поддержание правопорядка; террористические угрозы для гражданской авиации; угрозы, создаваемые доступом террористов к оружию и источникам снабжения им, а также незаконными поставками оружия террористам; гендерные аспекты в борьбе с терроризмом; предотвращение и пресечение финансирования террористических групп, включая ИГИЛ, «Аль-Каиду» и связанных с ними лиц, групп, предприятий и организаций; похищения с целью получения выкупа; судебное преследование, реабилитацию и реинтеграцию; поощрение международного сотрудничества правоохранительных и судебных органов в вопросах противодействия терроризму; использование биометрических данных, снижение степени секретности разведывательных данных таким образом, чтобы доступ к ним имели оперативные сотрудники; торговлю людьми в террористических целях; защиту критически важных объектов инфраструктуры; борьбу с распространением террористических идей; использование цифровых доказательств и доказательств, собранных в районах боевых действий; новые меры пограничного контроля (в том числе предварительный сбор информации о пассажирах и использование биометрических данных); использование Интернета в террористических целях; предотвращение приобретения террористами оружия; связи между торговлей людьми и финансированием терроризма.

48. Одним из примеров шагов, предпринятых Исполнительным директоратом во исполнение недавно принятых резолюций Совета, является подготовка во исполнение пункта 21 резолюции [2322 \(2016\)](#) доклада о нынешнем состоянии международного сотрудничества правоохранительных и судебных органов в борьбе с терроризмом. В этом докладе, подготовленном при содействии Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и в консультации с Канцелярией Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий, определены основные пробелы в международном сотрудничестве и содержатся целенаправленные рекомендации по их устранению. Резюме доклада было представлено на совещании Комитета 26 октября 2017 года.

Х. Обновление технического руководства по осуществлению резолюции 1373 (2001) и других соответствующих резолюций

49. В своих резолюциях 1373 (2001), 1535 (2004), 1624 (2005) и 2178 (2014) Совет Безопасности поручал Исполнительному директорату оказывать Комитету содействие в его усилиях по контролю за осуществлением государствами резолюций 1373 (2001), 1624 (2005) и 2178 (2014) Совета. В этой связи Комитет просил Директорат представить обновленную версию его технического руководства 2009 года, которое Комитет приветствовал и принял в качестве справочного инструмента для использования в ходе поездок, совершаемых от имени Комитета.

50. В этом руководстве рассматривается каждый пункт резолюций 1373 (2001) и 1624 (2005), а также определяются ключевые положения резолюции 2178 (2014). В целях отражения дополнительных элементов резолюций 2129 (2013), 2133 (2014), 2178 (2014), 2195 (2014), 2220 (2015), 2242 (2015), 2253 (2015), 2309 (2016), 2322 (2016), 2331 (2016), 2341 (2017) и 2354 (2017) в Руководстве были учтены также требования, закрепленные в данных резолюциях.

51. Обновленное техническое руководство в полной мере отражает курс на всесторонний учет гендерных аспектов, а также вопросов, касающихся использования ИКТ, прав человека, противодействия насильственному экстремизму, финансирования терроризма и осуществления резолюции 1624 (2005), в любой деятельности Исполнительного директората. В нем используются уже согласованные ранее формулировки Комитета, представлен углубленный анализ охватываемых тематических областей и приводятся ссылки на документы, ранее утвержденные Комитетом (например, подробные исследования осуществления, руководящие принципы в отношении пресечения потока иностранных боевиков-террористов, директивные указания Комитета, выводы, содержащиеся в докладах Директората о деятельности иностранных боевиков-террористов, а также отдельные материалы, подготовленные в рамках Глобального контртеррористического форума). Кроме того, обновленная версия Руководства содержит 14 новых разделов и четыре новые главы, посвященные вопросам финансирования терроризма, ИКТ, пограничного контроля, уголовного правосудия, прав человека, а также гендерным вопросам, правоприменению, борьбе с насильственным экстремизмом, резолюции 1624 (2005) Совета и международному сотрудничеству. Комитет уже представил Совету англоязычную версию руководства, которая будет переведена на другие пять официальных языков Организации Объединенных Наций к январю 2018 года.

ХІ. Оптимизация процедур работы

52. Комитет, действуя при поддержке Исполнительного директората, ввел дополнительные ускоренные процедуры работы, включая принятие материалов от государств-членов в индивидуальном порядке в рамках процедуры «отсутствия возражений», с тем чтобы идти в ногу с изменяющейся ситуацией в области борьбы с терроризмом и в своевременной манере решать вопросы, связанные с террористической деятельностью. 3 июня 2015 года Комитет преобразовал формат полугодового доклада Директората с целью сделать его годовым докладом. Эти процедуры позволили оптимизировать методы работы Исполнительного директората и обеспечили ему возможность предоставлять в конце года более полные и более глубокие оценки новых террористических угроз и соответствующих

тенденций, проблем, задач и передовых методов работы. Кроме того, Директорат продолжал представлять Комитету обновленную информацию о своей деятельности в форме ежемесячных отчетов. Совместно с секретариатом Комитета Директорат будет продолжать оказывать Комитету помощь в деле оптимизации его процедур работы в целях повышения уровня их транспарентности и эффективности.

ХII. Специальные совещания, открытые брифинги и другие мероприятия

53. В соответствии с резолюциями [2129 \(2013\)](#) и [2133 \(2014\)](#) и другими резолюциями и решениями Совета Комитет при содействии Исполнительного директората провел в период с сентября 2013 года по декабрь 2017 года 38 специальных совещаний, мероприятий и открытых брифингов.

54. С 2013 по 2017 год Комитет провел специальные совещания на следующие темы: расширение сотрудничества с государствами Сахельского региона и оказание им технической помощи с целью укрепления их потенциала в рамках глобальной борьбы с терроризмом (20 сентября 2013 года); похищение террористическими группами людей с целью получения выкупа и захват ими заложников (24 ноября 2014 года); пресечение потока иностранных боевиков-террористов (27 и 28 июля 2015 года); меры по предотвращению использования террористами Интернета и социальных сетей для вербовки террористов и подстрекательства к совершению террористических актов, применяемые на основе уважения прав человека и основных свобод (два совещания, одно из которых состоялось 16 и 17 декабря 2015 года, а другое — 30 ноября и 1 декабря 2016 года); лишение террористических групп доступа к денежным средствам, возможности их мобилизации и перевода: практика и извлеченные уроки (проведено во исполнение резолюции [2253 \(2015\)](#) совместно с Комитетом Совета Безопасности, учрежденным резолюциями [1267 \(1999\)](#), [1989 \(2011\)](#) и [2253 \(2015\)](#), и ФАТФ 12 и 13 декабря 2016 года); международное сотрудничество судебных и правоохранительных органов в вопросах противодействия терроризму во исполнение резолюции [2322 \(2016\)](#) Совета Безопасности и других соответствующих резолюций Совета (20 и 21 июня 2017 года); и террористическая угроза авиационной безопасности (6 и 7 июля 2017 года).

55. Комитет провел открытые брифинги, совещания, «круглые столы» и другие мероприятия, посвященные следующим темам: предотвращение незаконного использования проездных документов террористами и мероприятия по борьбе с терроризмом (25 апреля 2014 года); защита важнейших объектов туристической инфраструктуры (12 июня 2014 года); борьба с подстрекательством к совершению террористических актов, мотивированных экстремизмом и нетерпимостью: подход Марокко и опыт других африканских государств (30 сентября 2014 года); важность соблюдения законности в борьбе с террористической угрозой (при участии министра юстиции Франции Кристианы Тобира, 10 февраля 2015 года); использование предварительной информации о пассажирах для пресечения потока иностранных боевиков-террористов (11 июня 2015 года); улучшение реагирования на чрезвычайные ситуации после инцидентов, связанных с терроризмом (16 июня 2015 года); новые инициативы по борьбе с проблемой иностранных боевиков-террористов (при участии Совета Европы, 19 июня 2015 года); роль образования в борьбе с терроризмом, подстрекательством и насильственным экстремизмом (совместно с Фондом Тони Блэра «Вера», 24 июля 2014 года); роль женщин в борьбе с терроризмом (9 сентября 2015 года); и

празднование десятой годовщины принятия резолюции [1624 \(2005\)](#) (14 сентября 2015 года).

56. В 2016 и 2017 годах Комитет провел совещания на следующие темы: эффективное вынесение судебных решений по делам, связанным с терроризмом (10 марта 2016 года); борьба с финансированием терроризма и лишение террористических групп, в частности «Аль-Каиды», ИГИЛ (ДАИШ) и их филиалов, источников финансирования их деятельности, совместно с ФАТФ и Комитетом Совета Безопасности, учрежденным резолюциями [1267 \(1999\)](#), [1989 \(2011\)](#) и [2253 \(2015\)](#) (14 апреля 2016 года); осуществление резолюции [2178 \(2014\)](#) Совета Безопасности и Мадридские руководящие принципы как практический инструмент пресечения потока иностранных боевиков-террористов государствами-членами (22 июля 2016 года); активизация международного сотрудничества в области борьбы с терроризмом: 24 часа в сутки 7 дней в неделю (12 декабря 2016 года); финансирование терроризма путем использования социальных сетей для сбора и перевода средств (13 декабря 2016 года); проблема иностранных боевиков-террористов в Западной Европе (закрытое заседание, 27 марта 2017 года); отказ в предоставлении убежища тем, кто финансирует, планирует, поддерживает или совершает террористические акты или укрывает террористов и предотвращение злоупотребления террористами системой предоставления убежища в соответствии с международным правом (5 апреля 2017 года); недопущение приобретения оружия террористами (17 мая 2017 года); последующая деятельность по оказанию технической помощи Ираку (31 мая 2017 года); Ливия (27 июня 2017 года); Западная Африка (27 июня 2017 года); разработка национальных и региональных всеобъемлющих и комплексных стратегий борьбы с терроризмом (накопленный опыт) (31 октября 2017 года); правовые аспекты обращения с возвращающимися иностранными боевиками-террористами и их судебного преследования, включая возникающие при этом проблемы (8 ноября 2017 года); открытое заседание с участием академических учреждений и аналитических центров (продолжение совещания, состоявшегося в ноябре 2015 года) (16 ноября 2017 года); Афганистан: определение потребностей в технической помощи (28 ноября); техническое руководство Исполнительного директората Контртеррористического комитета (20 ноября 2017 года); и введение в эксплуатацию платформы обмена знаниями «Технологии против терроризма» (29 ноября 2017 года).

57. Эти мероприятия были открыты для участия государств-членов и международных и региональных организаций и послужили эффективными платформами для своевременного обмена информацией о новых и намечающихся тенденциях, угрозах и проблемах; взаимодействия между заинтересованными сторонами; обмена информацией о передовом опыте; обсуждения потребностей в области укрепления потенциала; планирования программ технической помощи; а также распространения информации о работе Комитета и Исполнительного директората. 20 и 21 июня 2017 года в специальном совещании, посвященном международному сотрудничеству судебных и правоохранительных органов в вопросах противодействия терроризму, приняли участие 36 международных и региональных организаций и научных учреждений.

58. Кроме того, такие мероприятия позволяют Комитету повышать осведомленность государств-членов и соответствующих международных и региональных организаций и гражданского общества, осуществлять обмен информацией о ключевых пробелах и проблемах, мобилизовать поддержку в целях осуществления соответствующих резолюций Совета, а также получать обновленную информацию о международных усилиях по выполнению этих резолюций.

XIII. Работа по региональным и тематическим вопросам

59. В соответствии с пунктами 14 и 15 резолюции [1963 \(2010\)](#) и пунктом 22 резолюции [2129 \(2013\)](#) Исполнительный директорат провел для Комитета ряд брифингов по региональным и тематическим вопросам, имеющим актуальное значение для осуществления соответствующих резолюций Совета, с участием расположенных в Нью-Йорке организаций и подразделений Организации Объединенных Наций. Председатель Комитета организовал аналогичные публичные брифинги, которые Директорат провел для более широкого круга государств-членов. Эти мероприятия и обсуждения помогли Комитету не только повышать уровень информированности о своих стратегических и транспарентных подходах, но и рассказывать о своей работе, поддерживать связи и налаживать диалог с широким кругом членов.

60. В июле 2014 года Исполнительный директорат провел для Комитета брифинг о конкретных проблемах, касающихся противодействия терроризму и насильственному экстремизму в Центральной Азии. В июне 2015 года Директорат организовал совещание с участием Председателя Комитета и представителей всех пяти центральноазиатских государств, чтобы обсудить ход диалога Комитета с этими государствами по вопросу об осуществлении ими резолюций [1373 \(2001\)](#), [1624 \(2005\)](#) и [2178 \(2014\)](#). Директорат намерен до конца 2017 года совершить поездки с целью проведения оценки во все пять государств региона. Эти поездки позволили получить большой объем последней информации о потенциале этих пяти государств в области контртеррористической деятельности и их потребностях в технической помощи. Директорат также продолжает сотрудничать со своими региональными партнерами-исполнителями и оказывать поддержку региональным инициативам в тесном сотрудничестве со своими партнерами.

XIV. Разработка всеобъемлющих и комплексных контртеррористических стратегий и механизмов их осуществления

61. Руководствуясь пунктом 6 резолюции [1963 \(2010\)](#) Совета и пунктом 18 его резолюции [2129 \(2013\)](#), Исполнительный директорат продолжал диалог с государствами-членами, направленный на оказание им, сообразно обстоятельствам, консультативной помощи в разработке всеобъемлющих и комплексных национальных контртеррористических стратегий и внедрение механизмов их осуществления, предусматривающих уделение внимания факторам, способствующим террористической деятельности. В рамках этих усилий Директорат продолжал тесно сотрудничать с Целевой группой по осуществлению контртеррористических мероприятий, действуя, в частности, через ее Рабочую группу по национальным и региональным стратегиям противодействия терроризму, в которой Директорат и Контртеррористическое управление выступают в роли сопредседателей. На данный момент в общей сложности 25 государств осуществляют национальные контртеррористические стратегии.

62. В ходе поездок с целью проведения оценки, осуществлявшихся от имени Комитета, Исполнительный директорат проинформировал ряд государств о необходимости принятия национальной всеобъемлющей и комплексной контртеррористической стратегии, в осуществление которой был бы вовлечен широкий круг заинтересованных сторон. Например, после такой поездки Комитета в Тунис, состоявшейся в марте 2015 года, эта страна обратилась за помощью в

разработке национальной стратегии в области борьбы с терроризмом и насильственным экстремизмом. Эта стратегия была принята в ноябре 2016 года. Действуя в рамках Целевой группы, Директорат также способствовал проведению ряда консультаций между правительством Туниса и представителями гражданского общества, призванных обеспечить более активное участие гражданского общества в осуществлении стратегии и создание многосторонних платформ для консультаций, взаимодействия и координации. Как ожидается, эта работа продолжится и после 2017 года.

63. По просьбе государств, которым требуется консультативная помощь, Исполнительный директорат предоставляет им свою подборку передовых методов и проект типовой национальной стратегии, в котором отражены положения Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций, касающиеся действий на национальном уровне. При оказании государствам-членам консультационных услуг Директорат использует также руководящие принципы стратегий противодействия терроризму, разработанные на Международной конференции по национальным и региональным стратегиям противодействия терроризму, проведенной в Боготе в 2013 году благодаря совместным усилиям Директората и Целевой группы и при поддержке Контртеррористического центра Организации Объединенных Наций.

64. 25 мая 2017 года Исполнительный директорат провел для Комитета брифинг о своем сотрудничестве с государствами-членами и региональными организациями в деле разработки всеобъемлющих и комплексных стратегий борьбы с терроризмом, включая применяемую методологию, выводы, извлеченные уроки и рекомендации относительно дальнейших действий. Директорат провел этот брифинг совместно с Контртеррористическим управлением; на мероприятии присутствовали другие организации-партнеры и учреждения Организации Объединенных Наций. 31 октября 2017 года по предложению председателя Комитет провел открытый брифинг на тему разработки национальных стратегий для более широкого круга членов Организации Объединенных Наций. Этот брифинг помог продемонстрировать транспарентность работы Комитета в областях, имеющих принципиальное значение для контртеррористической деятельности государств.

XV. Права человека в контексте борьбы с терроризмом

65. В соответствии с директивными указаниями Комитета в отношении прав человека Исполнительный директорат продолжал учитывать соответствующие проблемы в области прав человека, в рамках как своего диалога с государствами в ходе посещения стран, так и содействия оказанию технической помощи. Директорат также активно взаимодействовал с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, в частности он участвовал в разработке и осуществлении проектов по оказанию технической помощи, действуя через Рабочую группу по поощрению и защите прав человека и обеспечению верховенства права в условиях борьбы с терроризмом, созданную в рамках Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий, и совместно с другими соответствующими специальными докладчиками Совета по правам человека.

66. В соответствии с директивными указаниями Комитета Исполнительный директорат по-прежнему снабжал внутренними инструкциями по вопросам защиты прав человека всех сотрудников Директората, в том числе в связи с посещениями стран, подготовкой обзоров оценок осуществления и подробных ис-

следований осуществления, проведением тематических и региональных брифингов для Комитета и составлением докладов Совету об угрозе, порождаемой ИГИЛ, во исполнение резолюции [2253 \(2015\)](#). Директорат также принимал во внимание правозащитные аспекты в своей работе по тематическим вопросам и при проведении специальных заседаний комитета по вопросам, в частности, отказа в убежище и международного сотрудничества между судебными и правоохранительными органами.

XVI. Учет гендерного фактора в качестве сквозного вопроса и рассмотрение вопроса о роли женщин в противодействии терроризму и насильственному экстремизму

67. Во исполнение резолюции [2242 \(2015\)](#) Совета Исполнительный директорат обеспечил учет гендерного фактора в качестве сквозного вопроса в своей деятельности и деятельности Комитета, укрепил сотрудничество со Структурой «ООН-женщины» и проводил гендерные исследования, касающиеся факторов, способствующих радикализации женщин, и последствий осуществления контртеррористических стратегий для прав человека женщин и женских организаций в целях разработки целенаправленных, обоснованных и программных мер и накопления экспертных знаний по гендерной проблематике.

68. Проводя оценку осуществления резолюций [1373 \(2001\)](#), [1624 \(2005\)](#) и [2178 \(2014\)](#) и выявляя тенденции, передовые методы и потребности в технической помощи, Исполнительный директорат, в соответствующих случаях, принимает гендерный аспект во внимание в своих страновых оценках и в ходе диалога с государствами-членами. Структура «ООН-женщины» приняла участие в ряде поездок, проводившихся в целях оценки, и продолжает активно участвовать в других мероприятиях, сотрудничая с Директоратом в Центральные учреждения и на местах. В рамках мер, направленных на стимулирование государств к разработке национальных всеобъемлющих и комплексных стратегий борьбы с терроризмом, Директорат в ходе посещения стран и консультаций с заинтересованными подразделениями Организации Объединенных Наций и международными и региональными организациями и структурами выявляет соответствующие передовые методы.

69. Кроме того, Исполнительный директорат, в соответствующих случаях, принимает гендерный аспект во внимание в рамках содействия оказанию технической помощи и реализации программ по укреплению потенциала, осуществлением которых будет заниматься Организация Объединенных Наций и другие партнеры, в частности Структура «ООН-женщины» и Контртеррористическое управление. Эта работа включает в себя целый ряд инициатив, направленных на противодействие перерастанию радикализма в насилие и на оказание поддержки системе уголовного правосудия, правоохранительным органам и службам безопасности, в том числе в вопросах участия женщин в борьбе с подстрекательством и противодействии распространению террористических идей, а также в разработке надлежащих стратегий привлечения к ответственности, реабилитации и реинтеграции возвращающихся и переселяющихся иностранных боевиков-террористов и членов их семей.

XVII. Сотрудничество с Контртеррористическим управлением, Целевой группой по осуществлению контртеррористических мероприятий, другими вспомогательными органами Совета Безопасности и структурами Организации Объединенных Наций

70. В соответствии с резолюцией [2129 \(2013\)](#) Исполнительный директорат продолжал активно взаимодействовать с Контртеррористическим управлением (бывшей Канцелярией Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий) и структурами Целевой группы. Директорат и Контртеррористическое управление регулярно проводили совещания с целью изучения путей дальнейшего укрепления их сотрудничества. Будучи одним из основных членов Целевой группы, Директорат по-прежнему вносил свой вклад в деятельность ряда ее рабочих групп³. Управление также является одним из ключевых участников мероприятий, которые проводятся в рамках осуществляемой Целевой группой Инициативы по оказанию комплексной помощи в деле противодействия терроризму.

71. Кроме того, Исполнительный директорат возглавил деятельность Целевой группы по подготовке сборника международных и региональных документов, норм и передовых методов работы, касающихся контртеррористического аспекта работы пограничных служб и разработки принципов согласованного управления рисками в области охраны границы. Непосредственным итогом взаимодействия между Директоратом и Контртеррористическим управлением стало создание в сентябре 2013 года матрицы проектов технической помощи и мероприятий по наращиванию потенциала, охватывающей всю систему Организации Объединенных Наций. Совместно с Контртеррористическим центром Организации Объединенных Наций Директорат также занимался разработкой и содействием реализации проектов технической помощи, отвечающих потребностям государств-получателей на региональном и тематическом уровнях.

72. В качестве сопредседателя Рабочей группы по принятию правовых мер противодействия терроризму и соответствующих мер реагирования на него в рамках системы уголовного правосудия Исполнительный директорат в координации со структурами Целевой группы приступил к осуществлению проекта,

³ Рабочая группа по пограничному контролю и правоохранительной деятельности в отношении борьбы с терроризмом (сопредседатель), Рабочая группа по борьбе с финансированием терроризма (член), Специальная рабочая группа по вопросу об иностранных боевиках-террористах (член), Рабочая группа по национальным и региональным стратегиям противодействия терроризму (сопредседатель), Рабочая группа по предупреждению нападений с применением оружия массового уничтожения и принятию ответных мер (член), Рабочая группа по предупреждению насильственного экстремизма и изучению условий, способствующих распространению терроризма (член), Рабочая группа по поощрению и защите прав человека и обеспечению верховенства права в условиях борьбы с терроризмом (член), Рабочая группа по защите критически важной инфраструктуры, в том числе уязвимых объектов, Интернета и безопасности туризма (член), Рабочая группа по поддержке жертв терроризма и привлечению к ним внимания общественности (член), Рабочая группа по принятию правовых мер противодействия терроризму и соответствующих мер реагирования на него в рамках системы уголовного правосудия (сопредседатель), Инициатива по оказанию комплексной помощи в противодействии терроризму, реализуемая Целевой группой по осуществлению контртеррористических мероприятий (сопредседатель), Рабочая группа по внедрению гендерного подхода в контексте предотвращения терроризма и борьбы с ним (сопредседатель) и Рабочая группа по сообщениям (сопредседатель).

касающегося роли военных в содействии сбору, передаче и использованию доказательств в целях поощрения верховенства права и принятия, с соблюдением принципов защиты прав человека, мер противодействия терроризму в рамках системы уголовного правосудия. Цель этого проекта заключается в том, чтобы к первому кварталу 2018 года достигнуть консенсуса и разработать руководящие принципы Организации Объединенных Наций в этой области. Директорат заключил соглашение о финансировании проекта с Швейцарией и совместно с Международным центром по борьбе с терроризмом в Гааге провел параллельное мероприятие в рамках Генеральной Ассамблеи, чтобы заложить основу для дальнейшего обсуждения и практического осуществления проекта.

73. В течение рассматриваемого периода Контртеррористический центр Организации Объединенных Наций и Контртеррористическое управление профинансировали из средств, поступивших в качестве взноса от Соединенных Штатов, работу четырех миссий Организации Объединенных Наций, занимавшихся под руководством Исполнительного директората глубокой проработкой вопросов наращивания потенциала системы предварительного сбора информации о пассажирах. В состав этих межучрежденческих миссий входили представители Международной ассоциации воздушного транспорта, ИКАО, Интерпола, Международной организации по миграции, Контртеррористического центра Организации Объединенных Наций и Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности. В ходе работы группы сотрудников миссии определили, на каком этапе находится осуществление программ предварительного сбора информации о пассажирах, и указали, какие меры следует принять государствам, которые посетили миссии, чтобы реализовать такую программу (в октябре 2017 года ее наличие стало одним из международных стандартов ИКАО), в полной мере сотрудничая и поддерживая партнерские отношения с соответствующими национальными структурами, в том числе представителями авиатранспортной отрасли. Выводы, сделанные по итогам консультаций, были отражены в пошаговом плане внедрения системы предварительного сбора информации о пассажирах. К настоящему миссии посетили Боснию и Герцеговину, Малайзию, Марокко и Нигерию. Список государств для посещения формируется, исходя из доклада Исполнительного директората о государствах, в которых наиболее остро стоит проблема иностранных боевиков-террористов и которые были определены после принятия резолюции [2178 \(2014\)](#). Директорат возглавляет делегации в ходе посещений и поездок на места и исполняет обязанности председателя в ходе консультаций. Кроме того, выводы, сделанные по итогам посещений, учитываются в процессе его непрерывного диалога с государствами-членами по вопросам осуществления соответствующих резолюций Совета и международных документов по борьбе с терроризмом и внедрения международных стандартов.

74. Исполнительный директорат по-прежнему тесно сотрудничал с экспертами Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией [1540 \(2004\)](#), и Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюциями [1267 \(1999\)](#), [1989 \(2011\)](#) и [2253 \(2015\)](#), в том числе в рамках регулярного обмена информацией, обмена докладами о работе миссий и подготовки для Совета совместных документов и совместных заявлений председателей двух вышеуказанных комитетов и Контртеррористического комитета. Во исполнение резолюции [2253 \(2015\)](#) и при активном содействии Группы по наблюдению Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюциями [1267 \(1999\)](#), [1989 \(2011\)](#) и [2253 \(2015\)](#) Директорат подготовил пять докладов Генерального секретаря об угрозе, которую создает ИГИЛ, и об ответных мерах, принимаемых государствами-членами и структурами Организации Объединенных Наций. Эти три комитета также рассмотрели

способы активизации сотрудничества в области работы с государствами-членами и международными и региональными организациями. Эксперты Комитета, учрежденного резолюциями [1267 \(1999\)](#), [1989 \(2011\)](#) и [2253 \(2015\)](#) и — если в этом возникала необходимость — Комитета, учрежденного резолюцией [1540 \(2014\)](#), вместе с представителями Директората участвовали в поездках в различные страны, организуемых по поручению Контртеррористического комитета. 18 декабря 2014 года во исполнение пункта 23 резолюции [2129 \(2013\)](#) Контртеррористический комитет организовал брифинг, на котором единый контртеррористический контактный центр для стран Карибского бассейна представил информацию о планах и мероприятиях по содействию работе Комитета в регионе. Директорат продолжил заниматься изучением возможности более широкого задействования единых региональных контактных центров и экспертов Комитета, учрежденного резолюцией [1540 \(2004\)](#), и Комитета, учрежденного резолюциями [1267 \(1999\)](#) и [1989 \(2011\)](#) и [2253 \(2015\)](#), для оказания содействия Комитету и Директорату в их работе.

75. В ходе посещения стран представителями Контртеррористического комитета Исполнительный директорат продолжал поддерживать тесные контакты по вопросам, представляющим общий интерес, с Департаментом по политическим вопросам, координаторами--резидентами Программы развития Организации Объединенных Наций, членами страновых групп Организации Объединенных Наций, других органов, связанных с соблюдением санкционных режимов Совета Безопасности, Специальным советником по Африке, Специальным советником Генерального секретаря по предупреждению геноцида, специальными представителями Генерального секретаря по Западной Африке и Сахелю и по Центральной Африке. Директорат также активно участвовал в деятельности ряда межучрежденческих целевых групп, в том числе групп по Центральной Африке и Мали и по борьбе с «Боко харам», а также в тесном сотрудничестве с другими партнерами занимался тематическими вопросами, представлявшими интерес для Комитета.

76. Кроме того, в ходе страновых поездок и в рамках содействия оказанию технической помощи Исполнительный директорат тесно сотрудничал с Сектором по предупреждению терроризма Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и другими подразделениями Организации Объединенных Наций. Сектор по предупреждению терроризма участвовал в большинстве поездок с целью оценки, которые совершали члены Комитета, и в целях укрепления контртеррористического потенциала государств-членов принимал деятельное участие в других мероприятиях Комитета и Директората, посвященных региональным и тематическим вопросам.

XVIII. Взаимодействие с международными, региональными и субрегиональными организациями

77. Международные, региональные и субрегиональные организации оставались основными партнерами Комитета и Исполнительного директората в их работе по отслеживанию осуществления резолюций [1373 \(2001\)](#), [1624 \(2005\)](#), [1963 \(2010\)](#), [2129 \(2013\)](#) и [2178 \(2014\)](#) государствами-членами, а также оказанию им соответствующей поддержки и содействия. Взаимодействие с этими структурами осуществлялось в таких сферах, как поощрение применения международных стандартов, кодексов и передовых методов, оценка прилагаемых государствами усилий по осуществлению резолюций, выявление региональных и тематических проблем, оказание государствам помощи в наращивании потенциала и

содействие технической помощи. Директорат также продолжал активно участвовать в совещаниях и мероприятиях Глобального контртеррористического форума и его региональных и тематических групп по сахельскому региону, Африканскому Рогу, деятельности иностранных боевиков-террористов, по вопросам задержания и реинтеграции, уголовного правосудия и верховенства права, а также противодействия насильственному экстремизму.

78. В области борьбы с финансированием терроризма Исполнительный директорат продолжал тесно сотрудничать с ФАТФ и ее глобальной сетью. Директорат активно участвовал в пересмотре рекомендации ФАТФ о введении уголовной ответственности за финансирование терроризма и внес весомый вклад в подготовку ряда типологических докладов, в том числе о финансировании терроризма в Западной и Центральной Африке (2016 год) и о финансировании вербовки (2017 год). Наряду с участием в мероприятиях и совместных специальных заседаниях, проводившихся ФАТФ и аналогичными ФАТФ региональными органами, Директорат также проводит ежегодные технические обсуждения по вопросу о внедрении стандартов по противодействию финансированию терроризма и применению опыта, накопленного ФАТФ в процессе взаимной оценки. Председатели ФАТФ выступали перед членами Комитета в 2014 и 2017 годах, а председатель Евразийской группы по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма — в 2016 году. Впоследствии Директорат и Евразийская группа по противодействию легализации преступных доходов подписали соглашение о сотрудничестве.

79. В течение отчетного периода Исполнительный директорат продолжал сотрудничать с Глобальным контртеррористическим форумом, в частности через его соответствующие рабочие группы, с тем чтобы повысить слаженность действий и скоординированность политики и участвовать в инициативах Форума. Директорат также регулярно вносил вклад в разработку передовых методов работы Форума, принимал участие в его совещаниях и мероприятиях, в том числе в двенадцатом совещании Координационного комитета, состоявшемся 18 сентября 2017 года, и тесно сотрудничал с Глобальным фондом для обеспечения участия общин и повышения потенциала их противодействия, центром «Хедая» и Международным институтом правосудия и верховенства права.

80. Кроме того Исполнительный директорат заключил ряд официальных соглашений о расширении сотрудничества и обмене информацией с региональными организациями, включая Антитеррористический центр государств-участников Содружества независимых государств, Организацию Договора о коллективной безопасности и региональную антитеррористическую структуру Шанхайской организации сотрудничества, и заключил соглашение о сотрудничестве и координации с Интерполом. В настоящее время Директорат обсуждает возможность подписания аналогичного соглашения с ИКАО.

XIX. Взаимодействие с гражданским обществом, частным сектором, научным сообществом и другими неправительственными структурами

81. Во исполнение пункта 7 резолюции 1963 (2010) Исполнительный директорат продолжал сотрудничать с целым рядом неправительственных структур по вопросам содействия эффективному осуществлению резолюций 1373 (2001) и 1624 (2005), в том числе посредством налаживания стратегических партнерских отношений. 19 февраля 2015 года, действуя в соответствии с пунктом 19 резолюции 2129 (2013), Директорат объявил о начале работы своей Глобальной кон-

террористической исследовательской сети. 16 ноября 2017 года Комитет провел второе совещание с членами Сети, на котором Комитет, Директорат и представители исследовательского сообщества проанализировали и обсудили ряд новых вопросов, тенденций и событий, касающихся резолюций [1373 \(2001\)](#), [1624 \(2005\)](#) и [2178 \(2014\)](#) и последующих резолюций Совета. Комитету был представлен итоговый документ совещания. С момента начала работы Сеть значительно расширилась и накопила полезный опыт, и в настоящее время она включает более 100 ведущих научно-исследовательских учреждений из разных стран мира.

82. Налаживание партнерских связей с учебными заведениями, научно-исследовательскими учреждениями и аналитическими центрами по-прежнему помогало Комитету и Исполнительному директорату быть в курсе последних тенденций и проблем и выявлять и распространять передовые методы в сфере осуществления государствами-членами соответствующих резолюций Совета. В резолюции [2354 \(2017\)](#) Совета Комитету поручается при поддержке Директората сотрудничать с внешними партнерами, включая членов Исследовательской сети, для определения возможных способов оценки эффективности воздействия и результативности контрпропаганды и составить годовой план работы по противодействию распространению террористических идей. В настоящее время это одна из основных областей сотрудничества между Директоратом и его партнерами по Сети.

83. В соответствии с резолюцией [2341 \(2017\)](#) Совета Комитету поручается, при поддержке Исполнительного директората, анализировать усилия государств-членов по защите критически важных объектов инфраструктуры от террористических нападений в контексте осуществления резолюции [1373 \(2001\)](#) в целях выявления передовой практики, недостатков и факторов уязвимости в этой области. С учетом результатов соответствующих научных исследований и по итогам собственной оценки в марте 2017 года Директорат подготовил доклад о тенденциях в области защиты критически важных объектов инфраструктуры. Комитет провел открытые брифинги по вопросам защиты критически важных объектов туристической инфраструктуры 12 июня 2014 года и еще один открытый брифинг на тему «Улучшение реагирования на чрезвычайные ситуации после инцидентов, связанных с терроризмом» 16 июня 2015 года. 21 ноября 2016 года Совет Безопасности по инициативе делегации Украины провел заседание по формуле Аррии, посвященное вопросу о защите критически важных объектов инфраструктуры от террористических нападений. Кроме того, Директорат оказывает поддержку созданной Целевой группой по осуществлению контртеррористических мероприятий Рабочей группе по защите критически важной инфраструктуры, в том числе уязвимых объектов, Интернета и безопасности туризма.

84. Взаимодействие с научно-образовательными учреждениями, аналитическими центрами, неправительственными организациями (НПО) и предприятиями частного сектора по-прежнему помогало Комитету лучше понимать и эффективнее решать ключевые задачи в области борьбы с терроризмом, в том числе пресекать подстрекательские действия, мотивированные экстремизмом и нетерпимостью, предотвращать злоупотребление сектором некоммерческих организаций в целях финансирования терроризма, разрабатывать стратегии судебного преследования, реабилитации и реинтеграции, внедрять эффективные меры привлечения террористов к ответственности, осуществлять пограничный контроль, а также оказывать техническую помощь в дополнение к усилиям правительств стран-доноров. Исполнительный директорат также взаимодействовал с неправительственными структурами по линии Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий, в частности в рамках деятельности

ее различных рабочих групп. Так, занимаясь осуществлением резолюции [2331 \(2016\)](#), посвященной вопросам борьбы с торговлей людьми в условиях вооруженного конфликта во всех ее формах, Директорат сотрудничал с рядом неправительственных организаций и научных сотрудников в вопросах, в частности, торговли людьми в целях финансирования терроризма.

85. В своей резолюции [2129 \(2013\)](#) Совет Безопасности отметил растущую связь между терроризмом и ИКТ, в частности Интернетом, и использованием технологий для совершения террористических актов и для облегчения совершения таких актов посредством их использования для целей подстрекательства, вербовки, финансирования или планирования террористических актов. В этой резолюции Совет Безопасности поручил Исполнительному директорату продолжать заниматься этим вопросом в консультации с государствами-членами, международными, региональными и субрегиональными организациями, частным сектором и гражданским обществом и консультировать Комитет относительно дальнейших подходов. Помимо организации двух специальных заседаний Комитета с участием всех соответствующих заинтересованных сторон Директорат содействовал принятию мер саморегулирования в отрасли ИКТ, проводя по всему миру консультации при поддержке ведущих компаний отрасли ИКТ, таких как «Фейсбук», «Майкрософт», «Вейбо», «Гугл», «Телефоника», «Твиттер» и «Лаборатория Касперского».

86. По итогам консультаций с частным сектором в 2017 году началась реализация инициативы «Технологии против терроризма» (www.techagainstterrorism.org), призванной способствовать повсеместному внедрению в компаниях отрасли ИКТ (включая более мелкие компании) передовых методов работы и обмену информацией о них. Как объявил Глобальный контртеррористический интернет-форум в день начала реализации инициативы, 1 августа 2017 года, обмен информацией в масштабах всей отрасли будет осуществляться на базе платформы обмена знаниями «Технологии против терроризма». В этой связи следует отметить, что в резолюции [2354 \(2017\)](#) Совет просил Комитет продолжать работу по совершенствованию инициатив, направленных на укрепление государственно-частного партнерства в противодействии распространению террористических идей и с удовлетворением отметил документ «Всеобъемлющая международная рамочная стратегия противодействия распространению террористических идей» ([S/2017/375](#), приложение), в котором отмечается важное значение сотрудничества с частным сектором и таких инициатив, как инициативы «ИКТ за мир».

87. Результаты партнерства Исполнительного директората с представителями отрасли ИКТ будут также использоваться для модернизации и укрепления потенциала центральных органов власти, прокуроров и следователей в области сохранения и получения доказательств в электронной форме при проведении трансграничных расследований по вопросу о террористической деятельности и связанной с ней организованной преступности. Директорат также поддерживает Всемирный экономический форум в его усилиях по активизации сотрудничества между государственным и частным секторами, в том числе в качестве сопредседателя его Совета по осуществлению глобальной повестки дня в области кибербезопасности и сопредседателя его Сети по вопросам безопасности в сфере промышленного «Интернета вещей», которая занимается выявлением проблем в области безопасности, связанных с промышленным использованием «Интернета вещей», и разработкой механизмов и принципов их устранения, в том числе путем совершенствования систем защиты устройств и повышения безопасности их использования, а также обеспечения того, чтобы пользователи, производители и исполнители действовали в интересах общества в целом.

XX. Связи с общественностью и информационно-разъяснительная работа

88. В соответствии с пересмотренной коммуникационной стратегией Комитета, принятой им в 2014 году, в рассматриваемый период Исполнительный директорат применял в своей коммуникационной деятельности гораздо более активный подход. В ходе осуществления пересмотренной стратегии Директорат отмечал полезность вклада Комитета и Директората в глобальные усилия Организации Объединенных Наций по борьбе с терроризмом. При этом он задействовал самые разнообразные медийные инструменты, включая мультимедийные средства, и проинформировал широкий круг заинтересованных лиц и целевых групп о деятельности Комитета и Директората.

89. Комитет и Исполнительный директорат пересмотрели свое присутствие в Интернете в ответ на стремительную эволюцию пользовательских платформ (включая мобильные устройства), которые в настоящее время сочетают в себе такие элементы, как RSS-каналы (обогащенные сводки сайтов), социальные сети и функции распространения информации. С 2014 года количество просмотров страниц веб-сайта Комитета выросло на 158 процентов. Сейчас сайт доступен только на английском языке, однако в настоящее время ведется работа по его переводу на остальные пять официальных языков Организации Объединенных Наций. Директорат создал учетные записи в сетях «Твиттер», «Фейсбук», «Фликр» и «Инстаграм». Число его подписчиков в сети «Твиттер» в 2017 году приблизилось к 15 000, что почти в три раза превышает их число на момент проведения предыдущего обзора в целях продления мандата.

90. В традиционных средствах массовой информации его деятельность также получала гораздо более широкое освещение. Количество упоминаний Комитета и/или его Председателя, Исполнительного директората, Директора-исполнителя и/или заместителя Директора-исполнителя в среднем превышало 100 раз в год. Эта тенденция отчасти объяснялась тем, что стали чаще проводиться брифинги для прессы и повысился интерес со стороны традиционных средств массовой информации. Примерно 1000 индивидуальных посетителей в год получали информацию о работе Комитета и Директората. Число подписчиков ежеквартального электронного бюллетеня в 2017 году превысило 2000, то есть по сравнению с 2014 годом выросло почти на 500 процентов.

91. Стремясь обеспечить более широкое освещение специальных заседаний, открытых брифингов и других мероприятий Комитета как для внутренней, так и для внешней аудитории, Исполнительный директорат использует более широкий набор средств ведения информационно-разъяснительной работы, включая публикацию сообщений в социальных сетях, перекрестное размещение сообщений основных подразделений Организации Объединенных Наций, зарегистрированных в социальных сетях, и целенаправленную рассылку приглашений представителям научных кругов, группам специалистов и журналистам. На двух мероприятиях Комитета использовалась технология «Твитвол». В течение рассматриваемого периода Директорат также подготовил и опубликовал ряд материалов, содержащих важнейшие доклады и соответствующие резолюции Совета.

XXI. Организационная структура и функционирование Исполнительного директората

92. Отчетный период был отмечен главным образом сохранением финансовых трудностей государств-членов. В связи с этим, несмотря на значительное увеличение объема работы, численность сотрудников Исполнительного директората увеличилась крайне незначительно (с 2014 года учреждены три новые должности: две в 2015 году и одна в 2017 году). В настоящее время штатное расписание Директората включает 36 должностей сотрудников категории специалистов и 8 должностей сотрудников категории общего обслуживания, работающих на условиях полной занятости. Директорат продолжил прилагать усилия, направленные на обеспечение необходимого потенциала для выполнения дополнительных функций, возложенных на него резолюциями по вопросу о терроризме, принятыми Советом в последнее время, и для удовлетворения потребностей, возникающих в рамках проектов по оказанию технической помощи, финансируемых за счет внебюджетных средств.

93. После создания собственного целевого фонда Исполнительный директорат стал более эффективно управлять добровольными взносами, перечисляемыми в поддержку его мероприятий по содействию.

94. Исполнительный директорат будет и впредь делать все возможное для того, чтобы действенно и эффективно выполнять задачи, возложенные на него Советом и Комитетом согласно соответствующим резолюциям Совета.

Приложение II

Записка Директора-исполнителя Исполнительного директората Контртеррористического комитета на имя Председателя Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1373 (2001) о борьбе с терроризмом

I. Введение

1. Террористическая угроза, стоящая перед Организацией Объединенных Наций и ее государствами-членами, приобретает все более сложный и многоплановый характер. В настоящей записке содержатся предложения для рассмотрения Комитетом в контексте обзора мандата Исполнительного директората Контртеррористического комитета, который предстоит провести Совету. В ней обозначены также некоторые трудности, с которыми сталкивается Директорат в связи с существенным изменением характера глобальной террористической угрозы, необходимостью обеспечивать эффективное и полное осуществление соответствующих резолюций Совета и рекомендаций Комитета, а также значительным увеличением количества задач, которые Совет возложил на Директорат в своих недавних резолюциях.

2. Кроме того, в записке содержатся некоторые предложения, касающиеся важнейших направлений работы Исполнительного директората, которые Комитет, возможно, пожелает принять во внимание. Эти предложения призваны отразить в работе Директората недавние изменения в контртеррористической архитектуре Организации Объединенных Наций, произошедшие после ее реформирования, а также обеспечить, чтобы Директорату были предоставлены необходимые средства для выполнения своего мандата, продуктивной работы в интересах Комитета и Совета и, что самое важное, оказания государствам эффективной помощи в борьбе с терроризмом. Моя основная задача — помочь добиться того, чтобы оценки, анализ и экспертные знания Директората внесли максимальный вклад в повышение значимости всей системы Организации Объединенных Наций в борьбе с терроризмом.

II. Совершенствование проводимых Исполнительным директоратом оценок и их методологии

3. Оценка положения на местах в той или иной стране по поручению Комитета — это одна из важнейших составляющих работы Исполнительного директората. Директорат может повысить результативность и эффективность своей работы по оценке несколькими способами, и к их числу относятся:

- a) использование более гибкого подхода при составлении списка государств, которые предстоит посетить;
- b) повышение оперативности реагирования на новые и возникающие тенденции;
- c) продление сроков поездок в тех случаях, когда это необходимо для налаживания конструктивного взаимодействия с национальными структурами и партнерами-исполнителями;
- d) разработка новых форматов поездок;
- e) адаптирование методов работы Директората с учетом меняющихся условий.

4. Экспертные оценки усилий государств-членов по борьбе с терроризмом, проводимые Исполнительным директором, носят уникальный и всеобъемлющий характер. Они позволяют оценить общие национальные усилия государств по борьбе с терроризмом, определить их сильные и слабые стороны и потребности в технической помощи, а также выявить передовые методы, разработанные для содействия осуществлению соответствующих резолюций Совета. Они позволяют также определить новые тенденции и проблемы, связанные с терроризмом, и помочь оценить соблюдение установленных требований во всех областях борьбы с терроризмом.

5. Методология оценки, которая была разработана под руководством Комитета, призвана обеспечивать, чтобы диалог с государствами-членами строился на основе набора международных контртеррористических стандартов, кодексов и методов и чтобы они последовательно применялись в отношении всех государств-членов (несмотря на то, что при проведении самой оценки положения на местах учитывается специфика посещаемого государства-члена). Таким образом, недавно обновленное техническое руководство является одним из важнейших инструментов Исполнительного директората для обеспечения единообразной и тщательной оценки. Комитет, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о том, как повысить информированность государств-членов об этом руководстве и гарантировать его постоянное обновление и доступность для государств-членов на всех шести официальных языках Организации Объединенных Наций.

6. При проведении оценок Исполнительный директорат полагается на свой опыт в области выявления новых тенденций, достигнутого прогресса и общих проблем; результаты оценок помогают ему составить более полное представление о соответствующих вопросах, после чего он использует их для общего анализа положения на национальном, региональном и межрегиональном уровнях.

7. Целый ряд международных и региональных организаций и органов системы Организации Объединенных Наций принимают участие в оценочных поездках в страны. Их участие не только повышает качество оценки вопросов, относящихся к их компетенции, но и позволяет им вносить важный вклад в содействие оказанию последующей технической помощи государству, в которое была совершена поездка.

8. В этой связи я хотел бы высказать несколько кратких предложений относительно усовершенствования методологии поездок.

9. В настоящее время в Комитете принята практика составления списка государств, которые предлагается посетить, на относительно продолжительный период времени (последний список охватывал период 2014–2017 годов). Такой подход позволяет Исполнительному директорату строить долгосрочные планы, однако он отрицательно сказывается на способности Комитета и Директората оперативно реагировать на новые тенденции и изменения и отвечать на конкретные просьбы о посещении со стороны государств-членов. В связи с этим Комитет, возможно, пожелает ежегодно проводить обзор своего многолетнего плана, с тем чтобы определить, какие поездки уже состоялись, оценить положение в тех государствах-членах, которые не дали Комитету согласие на поездку (и выяснить, какие последующие меры лучше всего принимать в этой связи), и в зависимости от обстоятельств подумать над тем, не следует ли внести в Комитет какие-либо предложения о дополнительных поездках в целях обеспечения того, чтобы перечень планируемых поездок был актуален с точки зрения последних угроз, тенденций, проблем и потребностей, связанных с терроризмом.

10. Комитет, возможно, пожелает пересмотреть также свой порядок поездок в государства-члены. Например, чтобы иметь возможность обмениваться большими объемами информации, что требуется согласно недавно принятым резолюциям Совета, и должным образом учитывать все соответствующие вопросы, в том числе такие междисциплинарные вопросы, как права человека и гендерную проблематику, Комитет, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о расширении целей поездок в случае необходимости. Это позволило бы посещающей делегации более эффективно и подробно охватить соответствующие проблемы и договориться с правительством о плане действий по выполнению согласованных рекомендаций. Кроме того, это предоставило бы делегации дополнительное время для встреч с партнерами-исполнителями и представителями международных, региональных и субрегиональных организаций в целях обеспечения эффективного содействия оказанию технической помощи.

11. Кроме того, чтобы справиться с более широким кругом проблем, вызванных усилением террористической угрозы и возрастающими потребностями государств-членов, Комитет, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о том, чтобы разработать новые виды поездок в целях учета конкретных обстоятельств. Такие поездки могут предусматривать также применение более оперативных процедур, например подобных тем, что применяет Группа по наблюдению Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюциями [1267 \(1999\)](#), [1989 \(2001\)](#) и [2253 \(2015\)](#).

12. В этой связи Контртеррористический Комитет, возможно, пожелает рассмотреть следующие виды поездок:

а) поездки в государства, которые, согласно оценкам и анализу Исполнительного директората, подвержены неминуемой, критической или серьезной террористической угрозе. Такие поездки позволили бы представителям Директората встретиться с должностными лицами соответствующих государств, чтобы обсудить их превентивную политику и рассмотреть наиболее оптимальные способы оказания им поддержки, если они в ней нуждаются;

б) поездки в государства после совершения в них террористического акта. Такие поездки позволили бы представителям Исполнительного директората встретиться с должностными лицами соответствующих государств, чтобы обсудить их потребности в области укрепления потенциала и поделиться с ними эффективными методами реагирования на кризисные ситуации;

с) поездки на уровне экспертов в государства, которые еще не представили соответствующую информацию о своих усилиях по осуществлению резолюций или же представили ее с опозданием. Такие поездки позволили бы эксперту Директората — возможно при поддержке экспертов из других международных, региональных и субрегиональных организаций — провести одну или две недели в соответствующем государстве, чтобы собрать цифры и данные о текущем положении дел.

III. Повышение результативности работы за счет принятия последующих мер

13. Чтобы добиться максимальной отдачи от проводимых Исполнительным директоратом оценок и анализа, исключительно важно принимать последующие меры по итогам поездок в ту или иную страну, а также оказывать этой стране ощутимую поддержку в выполнении рекомендаций, вынесенных Комитетом по итогам поездки. В этой связи Директорат предлагает работать в более тесном

контакте с государствами-членами, подверженными высокому риску, над выполнением изложенных в докладах рекомендаций и приоритетных задач, а также более тесно сотрудничать с Организацией Объединенных Наций и ее партнерами-исполнителями в целях содействия оказанию технической помощи. Чтобы этого добиться, Директорату будет необходимо активизировать осуществление последующей деятельности на уровне экспертов за счет расширения взаимодействия со своими партнерами-исполнителями. Кроме того, это могло бы помочь привлечь внимание к его работе и тем самым расширить число и состав участников этих поездок.

14. Крайне важно обеспечить принятие немедленных, долгосрочных и эффективных последующих мер по итогам поездок Комитета. Чтобы оправдать средства, затраченные на поездку Организацией Объединенных Наций, Комитетом и государством, в которое совершается поездка, необходимо добиваться конкретных результатов на местах. В этой связи я хотел бы напомнить о том, что в своей резолюции [2129 \(2013\)](#) Совет предлагал Исполнительному директорату регулярно проводить последующие мероприятия с участием соответствующих государств-членов. Эффективный контроль за устранением обнаруженных пробелов и удовлетворением выявленных потребностей является одной из главных целей как поездок, так и работы Комитета и Директората в целом.

15. Как правило, рекомендации Комитета, содержащиеся в его докладах по итогам поездок, делятся на две категории: рекомендации, которые государства могут выполнить сами с помощью собственных ресурсов и возможностей, и те из них, для выполнения которых государствам потребуется техническая помощь. В этом отношении важно иметь в виду, что успешное осуществление последующих мероприятий отчасти зависит от реагирования государств на эти рекомендации. В этой связи государствам-членам следует напомнить об их обязанности выполнять свои международные обязательства по борьбе с терроризмом. Комитет, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о том, чтобы активизировать и ускорить процесс выполнения государствами последующих мероприятий благодаря расширению прямого диалога между Комитетом и должностными лицами посещаемого государства-члена в рамках последующих совещаний Комитета.

16. В качестве еще одной эффективной меры в контексте последующей деятельности можно было бы проводить последующую оценочную поездку на уровне экспертов Исполнительного директората, с тем чтобы оценить ход осуществления рекомендаций Комитета.

17. Под руководством Комитета Исполнительный директорат установил и наладил тесные рабочие партнерские отношения со всеми соответствующими международными, региональными и субрегиональными организациями. Эти партнерские отношения являются одним из главных сравнительных преимуществ Директората, и я преисполнен решимости добиваться того, чтобы они приносили максимальную пользу Комитету и, что особенно важно, государствам-членам.

18. Одной из важнейших составляющих таких партнерств является участие основных партнеров-исполнителей Исполнительного директората в страновых поездках. Более того, многие партнеры-исполнители включили рекомендации Комитета в свои программы работы. В этой связи Комитет, возможно, пожелает рекомендовать специализированным международным организациям мобилизовать ресурсы, необходимые для участия в оценочных поездках.

IV. Содействие оказанию технической помощи и выполнению рекомендаций Комитета

19. В своей резолюции [2129 \(2013\)](#) Совет предлагал Исполнительному директорату содействовать оказанию технической помощи конкретно посредством расширения взаимодействия между теми, кто оказывает помощь в создании потенциала, и ее получателями, а также давать оценку воздействия осуществляемой при поддержке доноров его проектной деятельности, связанной с созданием потенциала и сотрудничеством. Несмотря на это, на сегодняшний день содействие оказанию помощи остается чрезмерно длительным процессом. С момента выявления потребностей в технической помощи до оказания самой помощи проходит слишком много времени. Кроме того, общий потенциал Директората по содействию оказанию технической помощи ограничен, особенно при отсутствии необходимых средств и доноров. Это ставит под угрозу осуществление рекомендаций, для которых необходима техническая помощь. Это означает также, что впоследствии может понадобиться вносить изменения в просьбы об оказании технической помощи.

20. Многие государства положительно относятся к тому, что их диалог с Комитетом носит конфиденциальный характер. В то же время некоторым государствам было бы весьма полезно поделиться рекомендациями Комитета с донорами и поставщиками услуг. В тех случаях, когда государства соглашались поделиться результатами оценки своих потребностей в технической помощи, степень транспарентности повышалась, а процесс выполнения рекомендаций становился более эффективным. Я буду рад предложить Комитету практические меры, с помощью которых можно было бы убедить государства более активно представлять свои доклады донорам и поставщикам услуг, так как это позволит им получить поддержку в создании потенциала.

21. С помощью более широкого использования платформ по координации действий с донорами можно также ускорить и активизировать процесс выполнения рекомендаций и оказания технической помощи со стороны поставщиков услуг. В этой связи Комитет, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о том, чтобы проводить регулярные совещания для обсуждения результатов страновых визитов и оценок. Это предоставило бы возможность обмениваться информацией о первоочередных потребностях в помощи и соответствующих результатах оценок, а также обобщать аналитические выводы и рекомендации и их обоснования.

22. В контексте своих периодических страновых обзоров, проводимых совместно с партнерами, Комитет, возможно, пожелает также рассмотреть вопрос о том, чтобы проводить при поддержке Исполнительного директората и секретариата Комитета более углубленный анализ с участием всех заинтересованных структур, а также непосредственно получателей помощи. Кроме того, чтобы обеспечить целенаправленную и стабильную международную поддержку, Комитет, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о том, чтобы создать группы друзей под руководством Председателя или Сопредседателя Комитета и заместителя Генерального секретаря по вопросам борьбы с терроризмом, которые работали бы с государствами, нуждающимися в технической помощи в области борьбы с терроризмом, при этом можно было бы использовать методы, применяемые Советом Безопасности и другими форумами для оказания поддержки конкретным государствам.

V. Повышение результативности работы Исполнительного директората по анализу и выявлению трудностей, пробелов, тенденций и изменений

23. Отвечая на беспрецедентное усиление глобальной террористической угрозы, Совет Безопасности принял целый ряд резолюций с момента проведения предыдущего обзора мандата. Эти резолюции охватывают широкий круг вопросов, в том числе пресечение потока иностранных боевиков-террористов, укрепление международного сотрудничества между судебными и правоохранительными органами, противодействие распространению террористической пропаганды, противодействие использованию информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) в террористических целях, борьбу с торговлей людьми в целях финансирования терроризма, борьбу с террористическими угрозами для гражданской авиации, защиту жизненно важных объектов инфраструктуры, формирование государственно-частных партнерств и предотвращение приобретения террористами оружия.

24. Чтобы поощрять и поддерживать осуществление этих резолюций, Комитет и Совет в значительной степени полагаются на оценки и аналитический потенциал Исполнительного директората. Директорат оперативно разработал критерии оценки и выявил примеры передовой практики в целом ряде областей, включая разработку стратегий судебного преследования и реабилитации, использование биометрических данных и защиту жизненно важных объектов инфраструктуры. Кроме того, в соответствии с резолюциями Совета Директорат определил общие недостатки, тенденции и проблемы в области внедрения системы предварительного сбора информации о пассажирах, борьбы с насильственным экстремизмом и противодействия распространению террористической пропаганды, а также обеспечил учет вопросов, связанных с ИКТ, гендерной проблематикой и правами человека, в своей деятельности.

25. Кроме того, Исполнительный директорат подготовил три аналитических доклада об иностранных боевиках-террористах (в сотрудничестве с Группой по наблюдению Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюциями [1267 \(1999\)](#), [1989 \(2011\)](#) и [2253 \(2015\)](#)) и пять докладов Генерального секретаря в соответствии с резолюцией [2253 \(2015\)](#), составил глобальные обзоры осуществления резолюций [1373 \(2001\)](#) и [1624 \(2005\)](#), разработал рамочную программу по борьбе с террористической пропагандой (которая легла в основу резолюции [2354 \(2017\)](#) Совета), составил проект руководящих принципов в отношении пресечения потока иностранных боевиков-террористов, а также выявил передовые методы работы, которые актуальны в свете недавно принятых резолюций, и включил их в свое обновленное техническое руководство. По просьбе Комитета он подготовил также многочисленные директивные документы о различных возникающих проблемах и тенденциях.

26. Как и текущая работа Исполнительного директората по оценке, его анализ и экспертные знания вносят важный вклад в поддержку усилий Комитета и Совета по выявлению примеров передовой практики, недостатков, проблем, тенденций, изменений и новых приоритетных задач.

27. Исполнительный директорат использует уникальные методы анализа проблем, недостатков, тенденций и изменений. Директорат повышает качество своего анализа, который опирается на результаты его оценок, за счет диалога с государствами-членами и широкой сетью своих партнеров, в которую входят международные и региональные организации, гражданское общество, члены Глобальной контртеррористической исследовательской сети и представители част-

ного сектора. В процессе анализа используется большой объем данных и экспертных знаний, что позволяет повысить его эффективность. В ходе анализа учитываются также основные межсекторальные вопросы, в том числе права человека, ИКТ и гендерная проблематика, которые являются неотъемлемыми элементами всех видов деятельности Директората.

28. Аналитические материалы, запрашиваемые Комитетом и Советом, служат многим целям. Они помогают Комитету и Совету определить, на каких именно регионах и тематических блоках им следует сосредоточить свое внимание в рамках осуществления соответствующих резолюций, повысить качество и основательность проводимых Комитетом оценочных поездок, открыть перед государствами-членами практические возможности осуществления ключевых элементов резолюций, предоставить Исполнительному директорату возможность оказывать содействие в осуществлении программ технической помощи, выходящих за пределы конкретной страны или региона, а также добиться того, чтобы программы помощи были посвящены наиболее актуальным недостаткам, проблемам, тенденциям и изменениям. Я убежден в том, что проводимый Директоратом анализ будет и впредь способствовать эффективному осуществлению соответствующих резолюций.

29. Исполнительный директорат, как и прежде, будет представлять результаты своих оценок и анализа на специальных совещаниях, открытых брифингах, открытых заседаниях, а также в ходе диалога с государствами-членами, структурами Организации Объединенных Наций, экспертами, международными, региональными и субрегиональными организациями и другими соответствующими заинтересованными сторонами. Вместе с тем можно было пойти еще дальше для обеспечения того, чтобы органы Организации Объединенных Наций и международные, региональные и субрегиональные организации продолжали пользоваться результатами оценки и анализа Директората и его экспертными знаниями. В частности, в резолюциях [2129 \(2013\)](#), [2185 \(2014\)](#) и [2195 \(2014\)](#) Совета и заявлении Председателя Совета от 19 ноября 2014 года ([S/PRST/2014/23](#)) Директорату предлагается расширить свой диалог и обмен информацией со специальными посланниками, Департаментом по политическим вопросам и Департаментом операций по поддержанию мира Секретариата, в том числе на этапах планирования миссий, сообразно обстоятельствам, в связи с осуществлением резолюций [1373 \(2001\)](#) и [1624 \(2005\)](#).

30. Обмен информацией в рамках этих различных форумов имеет исключительно важное значение. Поскольку Исполнительный директорат обладает экспертным потенциалом, Комитет, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о том, чтобы заняться поиском дополнительных механизмов обеспечения максимальной координации и взаимодействия между Директоратом и другими органами Организации Объединенных Наций. В их число могут входить брифинги по вопросам борьбы с терроризмом для миссий Совета Безопасности, регулярные брифинги специальных представителей Генерального секретаря, участие Директората в процессе планирования и обзора операций по поддержанию мира, а также оказание Центральным учреждениям Организации Объединенных Наций и полевым миссиям консультативной помощи в вопросах борьбы с терроризмом. Я приложу все усилия к тому, чтобы результаты проводимых Директоратом оценок и анализа учитывались при обсуждении вопросов политики в Организации Объединенных Наций и при разработке программ технической помощи другими подразделениями системы Организации Объединенных Наций. Я был бы признателен, если бы Комитет поддержал мои усилия. Проводимые Директоратом оценки и анализ и его экспертные знания должны лежать в основе многосторонних усилий по борьбе с терроризмом и мер реагирования государств-членов.

VI. Сотрудничество с Контртеррористическим управлением и другими органами Организации Объединенных Наций

31. Если мы хотим сохранить и повысить нынешний уровень сотрудничества и координации между Исполнительным директором и другими органами Организации Объединенных Наций по борьбе с терроризмом, крайне важно обеспечить Директорату поддержку со стороны Комитета и Совета. В контексте недавнего реформирования контртеррористической архитектуры Организации Объединенных Наций необходимо прилагать все усилия к тому, чтобы в Организации Объединенных Наций применялся всеобъемлющий подход к борьбе с терроризмом, чего можно добиться в том числе за счет того, чтобы другие органы Организации Объединенных Наций в полной мере использовали оценки и анализ и экспертный потенциал Директората.

32. Комитет, возможно, пожелает рассмотреть также вопрос о том, как наладить эффективное и быстрое сотрудничество и оперативную координацию деятельности с Контртеррористическим управлением. Такого рода сотрудничество и координация исключительно важны для оперативного оказания помощи с учетом потребностей, выявленных в ходе оценочных поездок Комитета.

33. В качестве Директора-исполнителя я буду делать все возможное для укрепления этого сотрудничества, чтобы проводимые Исполнительным директором оценки и анализ и его экспертный потенциал приносили пользу не только Контртеррористическому управлению, но и всем другим соответствующим органам Организации Объединенных Наций во всех направлениях их работы. Заместитель Генерального секретаря по вопросам борьбы с терроризмом и я уже провели несколько плодотворных встреч, и мы продолжим работать сообща ради установления эффективного и активного сотрудничества между нашими двумя структурами.

VII. Укрепление авторитета Исполнительного директората и повышение степени транспарентности

34. В соответствии с коммуникационной стратегией Комитета, которая была принята в 2014 году, в период после предыдущего обзора мандата Исполнительный директорат придерживался гораздо более активного подхода к своей работе. Кардинальным образом изменилось то, как Комитет позиционирует себя в онлайн-пространстве, в том числе благодаря разработке усовершенствованного веб-сайта и более активному присутствию в социальных сетях. Кроме того, его работа стала гораздо шире освещаться и в традиционных средствах массовой информации.

35. Я считаю, что ввиду стремительно меняющихся условий для борьбы с терроризмом и недавней реформы контртеррористической архитектуры Организации Объединенных Наций необходимо повысить авторитет Комитета и Исполнительного директората как внутри Организации, так и за ее пределами. Нам необходимо активизировать свою коммуникационную и информационно-просветительскую работу, с тем чтобы повысить уровень осознания и понимания роли и функций Комитета и Директората, их взаимоотношений и взаимодействия с Контртеррористическим комитетом, разделения труда между структурами Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий, а также значимости Организации Объединенных Наций для глобальных усилий по борьбе с терроризмом.

VIII. Структура и ресурсы Исполнительного директора

36. С момента учреждения Исполнительного директора в 2004 году оперативная обстановка резко изменилась, в том числе изменились характер глобальной террористической угрозы, институциональная структура Организации Объединенных Наций и ожидания государств-членов. Кроме того, с 2004 года мандат Исполнительного директора был существенно расширен. Недавнее создание Контртеррористического комитета означает также, что Исполнительный директорат должен выделять дополнительные ресурсы в поддержку рабочих групп Целевой группы и в поддержку усилий по укреплению координации действий Организации Объединенных Наций в области борьбы с терроризмом. Чтобы Директорат мог и далее представлять Комитету результаты тщательной оценки и анализа, контролировать принятие эффективных и продуманных последующих мер по выполнению рекомендаций Комитета, оправдывать ожидания государств-членов в отношении оперативного оказания технической помощи, а также обеспечивать эффективное сотрудничество как внутри Организации Объединенных Наций, так и с партнерами-исполнителями, ему необходимо существенно увеличивать объем своих ресурсов и расширять свои знания во всех областях, охватываемых соответствующими резолюциями. В связи с этим Комитет, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о том, чтобы пересмотреть нынешнее штатное расписание и уровень финансирования Директората в рамках проводимого Советом процесса обзора.

37. Если Исполнительный директорат станет более сильным и динамичным и будет иметь в своем распоряжении более действенные средства, то это только укрепит усилия Организации Объединенных Наций и государств-членов по борьбе с терроризмом. Я хотел бы заверить Комитет в своей полной поддержке в ходе процесса обзора, и я готов представлять на рассмотрение Комитета дополнительные предложения, если возникнет такая необходимость.
