



Совет Безопасности

Distr.: General
21 December 2017
Russian
Original: English

Письмо Постоянного представителя Сенегала при Организации Объединенных Наций от 21 декабря 2017 года на имя Председателя Совета Безопасности

В моем качестве Председателя Рабочей группы Совета Безопасности по операциям по поддержанию мира имею честь настоящим препроводить Вам доклад о деятельности Рабочей группы за период с 1 января по 31 декабря 2017 года (см. приложение).

Буду признателен Вам за его распространение в качестве документа Совета Безопасности.

(Подпись) **Фоде Сек**



**Приложение к письму Постоянного представителя Сенегала
при Организации Объединенных Наций от 21 декабря
2017 года на имя Председателя Совета Безопасности**

**Доклад о деятельности Рабочей группы Совета Безопасности
по операциям по поддержанию мира за период с 1 января по
31 декабря 2017 года**

I. Введение

1. Рабочая группа по операциям по поддержанию мира была учреждена на основании заявления Председателя Совета Безопасности, принятого 31 января 2001 года ([S/PRST/2001/3](#)).
2. Председателем Рабочей группы на период с 1 января по 31 декабря 2017 года был назначен посол и Постоянный представитель Сенегала при Организации Объединенных Наций г-н Фоде Сек.
3. В настоящем докладе освещаются структура и содержание заседаний Рабочей группы за данный период, в течение которого в соответствии со своим мандатом она рассмотрела ряд вопросов миротворческой деятельности, относящихся к компетенции Совета Безопасности.

**II. Заседания Рабочей группы, проведенные в период с
1 января по 31 декабря 2017 года**

4. В период с 1 января по 31 декабря 2017 года Рабочая группа по-прежнему содействовала развитию трехстороннего сотрудничества между Советом Безопасности, странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, и Секретариатом, с тем чтобы, в частности, улучшать координацию в рамках системы поддержания мира и решать важные тематические вопросы, связанные с миротворческой деятельностью. Она провела одно организационное заседание и пять тематических заседаний с участием стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты.
5. В 2017 году Рабочая группа обсудила следующие темы:
 - a) улучшение координации усилий по поддержанию и укреплению мира в Африке: каким образом Организация Объединенных Наций и Африканский союз с его региональными механизмами могут укреплять стратегическое партнерство?
 - b) сбор и анализ разведывательных данных и информации для миротворческой деятельности; последняя информация Секретариата Организации Объединенных Наций относительно разработки рамочной стратегии;
 - c) продление мандата Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали: проблемы и возможности;
 - d) специальное заседание с участием стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, которое было посвящено вопросу реформирования миротворческой деятельности;

е) укрепление трехстороннего диалога между Советом Безопасности, Секретариатом и странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты.

А. Улучшение координации усилий по поддержанию и укреплению мира в Африке: каким образом Организация Объединенных Наций и Африканский союз с его региональными механизмами могут укреплять стратегическое партнерство?

6. 26 апреля 2017 года Рабочая группа провела совместное заседание с участием представителей Специальной рабочей группы Совета Безопасности по предупреждению и разрешению конфликтов в Африке на тему «Улучшение координации усилий по поддержанию и укреплению мира в Африке: каким образом Организация Объединенных Наций и Африканский союз с его региональными механизмами могут укреплять стратегическое партнерство?».

7. На этом заседании выступили помощник Генерального секретаря по политическим вопросам г-н Тайе-Брук Зерихун, помощник Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира г-н Эль Гасим Уэйн, Председатель Комиссии по миростроительству посол Чо Тхэ Ёль и Постоянный наблюдатель от Африканского союза при Организации Объединенных Наций посол Тети Антонью.

8. В своем выступлении помощник Генерального секретаря по политическим вопросам призвал к укреплению сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в целях устранения угроз международному миру и безопасности, а также отметил, что африканские региональные и субрегиональные организации продемонстрировали способность реагировать на соответствующие проблемы. В этой связи он высоко оценил, в частности, замечательную работу Миссии Африканского союза в Сомали и плодотворное сотрудничество между Отделением Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля и Экономическим сообществом западноафриканских государств (ЭКОВАС), которые способствовали урегулированию кризиса, вспыхнувшего в Гамбии в период после выборов.

9. Кроме того, помощник Генерального секретаря вернулся к вопросу о том, что Организация Объединенных Наций поддерживает региональные организации, и отметил, что ежегодные совместные консультации Совета Безопасности Организации Объединенных Наций и Совета мира и безопасности Африканского союза должны содействовать укреплению между ними отношений партнерства и сотрудничества посредством обмена мнениями по вопросам, представляющим для этих органов интерес в области поддержания международного мира и безопасности в Африке.

10. Помощник Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира заявил, что тесное взаимодействие между Советом Безопасности Организации Объединенных Наций и Советом мира и безопасности Африканского союза позволит повысить их шансы на успех в такой сложной сфере, как миротворческая деятельность.

11. Он настоятельно призвал Африканский союз продолжать начатую им работу, в том числе на двадцать седьмом саммите Африканского союза (Кигали, 2016 год), по достижению к 2020 году 25-процентного целевого показателя финансирования операций по поддержанию мира и безопасности, а также при-

звал взять на себя ответственность за обеспечение мира и безопасности в Африке.

12. Председатель Комиссии по миростроительству подчеркнул важность учета коренных причин конфликта в рамках усилий по установлению и поддержанию мира, а также выразил желание сотрудничать в соответствии со своим мандатом со всеми соответствующими региональными и субрегиональными организациями, в частности с Африканским союзом, ЭКОВАС, Межправительственной организацией по развитию и Сахельской группой пяти.

13. Постоянный наблюдатель от Африканского союза при Организации Объединенных Наций приветствовал принятие резолюции [2320 \(2016\)](#) Совета Безопасности, особо указав на стратегический характер сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом, а также подчеркнул, что эти организации дополняют друг друга и должны вместе решать миротворческие задачи.

14. В ходе обсуждения различные делегации подчеркнули, в частности, следующее:

- а) важность национальной ответственности и руководства в рамках усилий по поддержанию и укреплению мира;
- б) важность повышения эффективности партнерства между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями;
- в) необходимость совершенствовать региональные и субрегиональные инструменты посредничества и предотвращения, а также улучшать координацию усилий по оказанию странам поддержки в деле поддержания и укрепления мира в Африке с помощью Организации Объединенных Наций, Африканского союза и субрегиональных организаций;
- г) важность соблюдения международного права и уважения прав человека в рамках усилий по укреплению такого сотрудничества;
- д) необходимость укрепления партнерства между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом, которая проявляется, в частности, в ходе продолжающегося диалога и более тесного взаимодействия между Комиссией по миростроительству и соответствующими органами Африканского союза.

В. Сбор и анализ разведывательных данных и информации для миротворческой деятельности; последняя информация Секретариата Организации Объединенных Наций относительно разработки стратегического документа

15. 26 мая 2017 года члены Рабочей группы провели заседание, чтобы обсудить вышеупомянутый вопрос. Г-жа Рената Дван, которая в то время занимала должность руководителя Службы по вопросам политики и передовому опыту Департамента операций по поддержанию мира (ДОПМ), представила проект рамочной стратегии ДОПМ; первоначальные идеи были озвучены на аналогичном заседании, проведенном Рабочей группой годом ранее.

16. В своем выступлении г-жа Дван обратила особое внимание на то, что члены делегаций, участвовавших в предыдущем заседании по этому вопросу, обратили особое внимание на следующие четыре вопроса:

- определение термина
- конфиденциальность
- координация
- профессиональная подготовка.

17. Что касается определения термина, то, по словам г-жи Дван, в ходе заседания 2016 года государства-члены подчеркнули необходимость проводить четкое различие между сбором информации, осуществляемом в ходе миротворческих операций, и нелегальным сбором информации.

18. По ее словам, рамочная стратегия должна применяться к сбору информации, необходимой для обеспечения охраны и безопасности миротворцев, а также для защиты гражданских лиц.

19. Что касается конфиденциальности, то г-жа Дван напомнила о том, что информация, собранная в ходе миротворческих операций, остается в распоряжении Организации Объединенных Наций, и что Организация Объединенных Наций должна подписывать соглашения по вопросам сбора информации как со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, там и с государством, на территории которого действует соответствующая миссия.

20. Руководитель Службы по вопросам политики и передовому опыту также заявила, что Организация Объединенных Наций намеревается разработать руководящие принципы по вопросам обмена информацией, осуществляемого в рамках миротворческих операций, и подчеркнула необходимость проведения тщательного анализа всех рисков, связанных с раскрытием такой информации.

21. Она пояснила, что только руководство миротворческой миссии уполномочено определять, когда необходимо обмениваться собранной информацией с участниками миссии, и что любое такое решение должно фиксироваться в документах и приниматься в соответствии с установленными руководящими принципами, действующими в Организации Объединенных Наций.

22. Что касается вопросов координации, то г-жа Дван напомнила о том, что в рамках миротворческой деятельности ключевую роль играют Объединенный оперативный центр и Объединенный аналитический центр Миссии, а также подчеркнула, что модель координации будет отличаться гибкостью, с тем чтобы ее можно было адаптировать к потребностям каждой миссии и реальному положению дел на местах. Наконец, г-жа Дван объявила о том, что Секретариат принял решение проводить учебные занятия по вопросам управления информацией не только для старших руководителей, но и для других сотрудников.

23. В ходе обсуждения ряд членов Рабочей группы подчеркнули важность сбора и анализа разведывательных данных и информации для миротворческой деятельности, особенно в ситуациях асимметричных угроз, когда обеспечение охраны и безопасности личного состава представляет реальную проблему.

24. Некоторые члены также напомнили, что действия миротворческих миссий Организации Объединенных Наций по сбору, проверке, обработке, анализу и распространению информации должны предприниматься в строгом соответствии с положениями Устава Организации Объединенных Наций и основными принципами миротворческой деятельности.

25. Другие члены выразили разочарование в связи с тем, что в проекте документа Секретариата не были отражены определение термина и рабочие процедуры, которые были утверждены Специальным комитетом по операциям по поддержанию мира после нескольких месяцев напряженных обсуждений; они также подчеркнули, что решения государств-членов должны служить для Секретариата определенным ориентиром.

26. Представители Секретариата в ответ заявили, что они хотели бы включить в свою стратегию «более простое и практически применимое» определение.

С. Продление мандата Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали: проблемы и возможности

27. В целях подготовки к продлению мандата Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций в Мали (МИНУСМА) Рабочая группа провела заседание по этому вопросу 8 июня 2017 года.

28. Постоянный представитель Мали при Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке посол Иса Конфуру, который присутствовал с целью рассказать о позиции его страны по этому вопросу, отметил, что проблема МИНУСМА заключается не в ее амбициозном мандате, определенном в резолюции [2295 \(2016\)](#) Совета Безопасности, а в нехватке необходимых ресурсов и возможностей для его эффективного осуществления.

29. Он заявил о сожалении в связи с трудностями, которые не позволяли МИНУСМА работать в полную силу, и выразил надежду на то, что выполнение обязательств, взятых на конференции высокого уровня по вопросу формирования сил (состоялась в мае 2017 года в Центральном учреждениях Организации Объединенных Наций) позволит устранить выявленные недостатки.

30. Посол Конфуру также подчеркнул необходимость сотрудничества между МИНУСМА и малийскими силами, несмотря на сопряженные с этим проблемы, и настоятельно призвал силы Организации Объединенных Наций отказаться от статичной тактики, с тем чтобы лишить экстремистские группы возможности слишком свободного передвижения и не допустить создания условий для их формирования.

31. Посол Конфуру подчеркнул, что возобновлений мандат МИНУСМА должен включать следующие приоритеты:

- a) эффективная реформа сектора безопасности и системы расквартирования;
- b) укрепление сотрудничества между МИНУСМА и малийскими силами;
- c) активизация борьбы с террористическими группами;
- d) национальная ответственность и распределение дивидендов мира с народом Мали, который играет центральную роль в процессе установления мира и примирения;
- e) развертывание Объединенных сил Сахельской группы пяти, которые будут способствовать улучшению обстановки в районе деятельности МИНУСМА в свете региональных факторов отсутствия безопасности в Сахеле.

32. Второй участник дискуссии (руководитель Группы по вопросам МИНУСМА в Департаменте операций по поддержанию мира г-н Самуэль Гахида) отметил, что одним из главных приоритетов нового мандата должно стать укрепление миссий добрых услуг и поддержка усилий по выполнению Соглашения о мире и примирении в Мали, которое стало итогом проведения Алжирского процесса. В этой связи он подчеркнул важность примирения коалиции вооруженных групп «Координация движений Азавада» и «Народной коалиции в поддержку Азавада», с тем чтобы началось совместное патрулирование, необходимое для улучшения ситуации в области безопасности на севере Мали.

33. По словам представителя Департамента операций по поддержанию мира, первоочередное внимание по-прежнему уделяется такой задаче, как восстановление присутствия и власти государственных органов, в том числе в области Кидаль.

34. Наконец, г-н Гахида подчеркнул, что на местах важно координировать действия различных сил в свете ожидаемого развертывания Объединенных сил Сахельской группы пяти.

35. В ходе этого заседания брифинг для Рабочей группы также провел директор Нью-Йоркского отделения неправительственной организации «Международная кризисная группа» Ричард Атвуд; он определил следующие пять приоритетов, которые нужно учесть в контексте продления мандата МИНУСМА:

- a) укрепление миссий добрых услуг;
- b) активизация участия МИНУСМА в процессе национального примирения;
- c) усиление мобильности Миссии и активизация роли миротворцев в деле защиты гражданского населения;
- d) уточнение функций Объединенных сил Сахельской группы пяти и характера их связи с МИНУСМА;
- e) введение санкций в отношении сторон, препятствующих реализации политического соглашения.

36. В ходе обсуждения делегации в целом согласились, что, хотя нынешний мандат МИНУСМА в целом является удовлетворительным, в нем можно улучшить некоторые аспекты, в том числе следующие:

- a) оказание добрых услуг и поддержка политического процесса;
- b) реформирование сектора безопасности, а также восстановление присутствия и власти государственных органов;
- c) укрепление ресурсной базы и оперативного потенциала МИНУСМА;
- d) комплексное планирование операций МИНУСМА;
- e) обеспечение безопасности в центральных и северных районах страны;
- f) укрепление координации между действующими на местах различными силами;
- g) национальная ответственность, развитие и дивиденды мира.

Д. Специальное заседание с участием стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, которое было посвящено вопросу реформирования миротворческой деятельности

37. 3 октября 2017 года по просьбе Соединенных Штатов Америки состоялось специальное заседание Рабочей группы, с тем чтобы провести трехсторонний диалог по вопросам реформирования миротворческой деятельности с участием представителей Секретариата, Совета Безопасности и стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты.

38. В своем заявлении посол Фодэ Сек подчеркнул важность этого заседания, которое, по его словам, положило эффективное начало процессу осуществления соответствующего положения резолюции [2378 \(2017\)](#) Совета Безопасности, принятой по инициативе Эфиопии во время ее председательства в Совете Безопасности.

39. Напомнив об инициативах, которые осуществлялись в целях оптимизации миротворческих операций, включая сокращение численности персонала в ряде миссий, посол Сек подчеркнул, что контингенты должны предоставляться с учетом потребностей. Кроме того, он выразил мнение о том, что такие миссии, как Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике и МИНУСМА, которые уже находятся на пути к успеху, нуждаются в дополнительных людских и материальных ресурсах для закрепления достигнутых результатов.

40. Посол Сек также задал вопрос о том, как Секретариат, Департамент операций по поддержанию мира и страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, могут договориться о реформировании миротворческой деятельности.

41. Посол и Постоянный представитель Соединенных Штатов Америки при Организации Объединенных Наций Никки Хейли выразила глубокую признательность миротворцам, некоторые из которых отдали свои жизни, находясь на службе Организации Объединенных Наций.

42. Что касается вопроса о реформировании миротворческой деятельности, то она отметила необходимость рассмотреть три основополагающих вопроса:

- a) Имеются ли в миссиях мандаты и возможности, необходимые для достижения успеха?
- b) Улучшилось ли положение в стране после ухода миссии?
- c) Если положение в стране не улучшилось, то каким образом ситуацию можно изменить?

43. Оратор заявила, что цель реформирования заключается не столько в массовом сокращении численности персонала, сколько в повышении рациональности и эффективности работы миссий. Поэтому при необходимости численность персонала миротворческих миссий следует увеличить, а в случае их чрезмерной укомплектованности и неудовлетворительных результатов — сократить.

44. Именно поэтому Соединенные Штаты поддержали разработку четких показателей эффективности, которые будут способствовать утверждению более четко сформулированных мандатов и обеспечат результативность работы миссий.

45. Посол Хейли также заявила, что Генерального секретаря пора наделить возможностями, позволяющими проявлять необходимую гибкость для реализации его реформаторских инициатив.

46. Заместитель Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира Жан-Пьер Лакруа напомнил о том, как Генеральный секретарь представляет себе перспективы миротворческой деятельности. В этой связи он подчеркнул, что основное внимание важно уделять политическим вопросам и что необходимо обеспечить следующее: миротворческие миссии должны проводиться на основе ясных политических стратегий, их мандаты должны формулироваться более четко, а их работа должна рассматриваться в рамках периодических стратегических обзоров.

47. По его мнению, ситуация на местах должна содействовать тому, чтобы в рамках миротворческой деятельности осуществился переход от статичной тактики к более динамичной. Для этого потребуются создать некоторые конкретные условия, например условия для быстрого реагирования и более эффективного использования технических средств, в тех местах, где их создания еще не произошло.

48. В завершение заместитель Генерального секретаря подчеркнул, что в случае принятия решения не развертывать миротворческую миссию важно поддерживать партнерские связи с региональными и субрегиональными организациями, например с Африканским союзом.

49. Заместитель Генерального секретаря полевой поддержки Атул Кхаре напомнил о том, что за последние 20 лет расходы на одного миротворца сократились на 23 процента, а также подчеркнул, что качество несения службы при этом не снизилось.

50. В ходе обсуждения члены Рабочей группы подчеркнули важность улучшения трехстороннего диалога между странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, Секретариатом и Советом Безопасности, с тем чтобы содействовать более эффективному осуществлению мандатов.

51. Они напомнили о том, что мандаты должны определять приоритеты и должны лучше учитывать местную специфику. Мандаты должны также утверждаться и пересматриваться на регулярной основе и осуществляться в соответствии с четким графиком, который предусматривает стратегию выхода.

52. Что касается вопроса оптимизации миротворческой деятельности, то некоторые члены Рабочей группы подчеркнули важность наличия показателей эффективности, позволяющих составить более полное представление о положении дел в миссиях и более точно определить требуемые изменения. Кроме того, они подчеркнули необходимость надлежащего финансирования, которое непосредственно влияет на эффективность операций. Некоторые члены Рабочей группы особо отметили, что страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, должны играть более активную роль в процессе принятия решений и иметь более высокую степень представленности на командных должностях в миротворческих операциях.

53. Другие члены Рабочей группы, в полной мере учитывая мнения государств-членов, особо указали на то, что необходимо поддержать реформаторские инициативы Генерального секретаря и позволить ему проявлять необходимую гибкость, с тем чтобы эти усилия было не так сложно предпринимать. Некоторые члены также обратили особое внимание на проблему сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

Е. Укрепление трехстороннего диалога между Советом Безопасности, Секретариатом и странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты

54. 10 ноября 2017 года члены Рабочей группы провели заседание для рассмотрения вопроса об укреплении трехстороннего диалога.

55. Это заседание было организовано в целях укрепления трехстороннего диалога в сотрудничестве с Пакистаном и Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии, которые выполняли функцию координаторов процесса, протекающего в рамках Специального комитета по операциям по поддержанию мира.

56. На этом заседании высказались представители вышеуказанных стран, а также с брифингами выступили директор II Африканского отдела Департамента операций по поддержанию мира Джек Христофидес и сотрудница Международного института мира и автор статьи «Трехстороннее сотрудничество: ключ ко всему» Александра Новоселов.

57. Г-жа Новоселов отметила, что трехстороннее сотрудничество должно стать для Организации Объединенных Наций одним из основных принципов в ситуациях, когда работа по определению мандатов, выделению финансовых ресурсов и предоставлению негражданского персонала осуществляется не одними и теми же субъектами.

58. Она напомнила, что, несмотря на неоднократные попытки государств-членов реализовать соответствующие инициативы, так и не удалось ни осуществить регулярный и систематический процесс, способный оформить сложившуюся практику с помощью разработки какой-либо рамочной программы (к этому призывала Независимая группа высокого уровня по миротворческим операциям), ни добиться того, чтобы вместо бесполезных заседаний, представляющих дополнительную нагрузку для всех членов Совета Безопасности, проводились интерактивные консультации, дающие реальную отдачу в интересах всех сторон.

59. Она заявила, что необходимо определить сроки и место для более обстоятельной разработки рамочной программы, упомянутой Независимой группой высокого уровня по миротворческим операциям, с тем чтобы такие интерактивные обсуждения проводились Советом Безопасности на постоянной основе, а не только по инициативе отдельных членов.

60. По сути, она выразила мнение о том, что нужно установить баланс между официальными и неофициальными мероприятиями, с тем чтобы главные субъекты — Совет Безопасности, страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, и Секретариат — могли укреплять доверие, необходимое для решения деликатных вопросов.

61. Ниже перечислены предложения, которые она представила в отношении формата заседаний.

Регулярные консультации

62. Г-жа Новоселов отметила, что трехсторонние консультации следует проводить в формате регулярных и неофициальных закрытых заседаний с участием представителей Совета Безопасности, Секретариата и основных стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты. По ее мнению, в предметном обсуждении могли бы участвовать 10 стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты. Что касается точного числа участников, то

в этом вопросе, конечно, будет необходимо проявлять определенную гибкость; однако заседания не должны становиться еще одним форумом, на котором никто не готов открыто и в неофициальной обстановке обсуждать реальные проблемы.

Характер заседаний

63. Г-жа Новоселовф отметила, что заседания, которые могут объявляться в ежедневной программе работы Совета Безопасности, должны носить в основном неофициальный характер и тем самым способствовать конструктивному диалогу. Они будут служить основой для обмена мнениями о текущих миротворческих операциях и основных задачах миссий. Цель будет заключаться в том, чтобы мнения и интересы стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, учитывались при составлении мандата и оказывали влияние на его характер без ущерба для директивных prerogatives Совета Безопасности.

Заседания перед продлением мандата

64. Г-жа Новоселовф отметила, что трехсторонние консультации должны проводиться в период перед продлением мандатов миссий; в период до и после основных стратегических обзоров, проводимых Секретариатом; и в период серьезных кризисов, связанных с деятельностью миссий.

Точные сроки проведения консультаций

65. Она отметила, что все заинтересованные стороны должны получить достаточно времени для выработки позиций, которые, как ожидается, должны быть ими представлены в ходе заседаний. Заседания могут проводиться сразу же после передачи предварительного доклада Генерального секретаря (который распространяется среди представителей основных стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты), а представитель Секретариата может провести перед ними брифинг об основных положениях будущего доклада.

Участники

66. Участниками должны быть не постоянные представители, а эксперты, с тем чтобы не допустить оглашения заранее подготовленных или формализованных заявлений. Кроме того, заседания должны быть посвящены военно-политическим темам, поскольку в центре внимания обычно оказываются военные аспекты. Это не мешает тому, чтобы в интересах эффективного принятия решений на более высоком уровне проводились заседания по более широкому кругу вопросов.

Выбор между Председателем или автором резолюции

67. Г-жа Новоселовф отметила ведущийся спор о том, кто должен организовывать заседания — автор проекта резолюции или Председатель Совета Безопасности в данном месяце, с тем чтобы придать этим заседаниям официальный характер. Может быть принято компромиссное решение: заседания могут созываться автором (который организовал всю работу по проекту резолюции), но проводиться в зале заседаний, расположенном вблизи зала Совета Безопасности в здании Секретариата.

68. Она отметила, что общая цель заключается в упорядочении неофициальной работы.

69. Второй участник обсуждения (посол и заместитель Постоянного представителя Пакистана при Организации Объединенных Наций Набиль Мунир) от-

метил, что эффективные контакты и консультации между тремя главными заинтересованными сторонами — Советом Безопасности, Секретариатом и странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, — имеют огромное значение для осуществления эффективной миротворческой деятельности, ориентированной на достижение результатов.

70. Он напомнил, что страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, обладают важнейшими знаниями о реальной ситуации на местах и могут предоставлять достоверную и актуальную информацию директивным органам, расположенным в столицах и в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций.

71. Он также напомнил об исключительной важности того, чтобы страны, предоставляющие войска, могли выражать свою озабоченность по вопросам миротворческой деятельности и, что еще более важно, добиваться должного учета своих мнений. Нынешняя реформа системы поддержания мира и безопасности и предстоящие стратегические обзоры деятельности миротворческих миссий обеспечат еще одну возможность для исправления прошлых ошибок и принятия мер по активизации процесса консультаций.

72. Г-н Мунир отметил, что в 2017 году Пакистан и Соединенное Королевство провели неофициальные консультации, которые были посвящены разработке конкретных и практических рекомендаций по улучшению ситуации и в ходе которых были обсуждены следующие четыре ключевых вопроса:

- a) Какие заседания нужно проводить: официальные или неофициальные?
- b) Как часто должны проводиться заседания?
- c) Кто должен созывать консультации?
- d) Каким должен быть уровень представителей, принимающих участие в консультациях?

73. Он также сообщил, что в ходе неофициальных консультаций были сформулированы следующие идеи:

- a) проведению более всеобъемлющего и предметного трехстороннего диалога препятствуют, в частности, следующие факторы: нехватка своевременной информации, нехватка у заинтересованных сторон времени для подготовки к заседаниям и нерегулярность проведения неофициальных заседаний;
- b) в рамках процесса трехсторонних консультаций должно предусматриваться сбалансированное сочетание официальных и неофициальных диалогов, поскольку обе эти категории имеют свои достоинства;
- c) необходимо активизировать процесс проведения официальных заседаний, с тем чтобы максимально эффективно использовать получаемые благодаря ему выгоды. В связи с этим страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, должны своевременно получать соответствующую информацию, с тем чтобы обеспечить проведение обстоятельного и предметного диалога задолго до момента продления мандатов;
- d) непостоянные члены Совета Безопасности могли бы играть более активную роль, содействуя проведению неофициальных трехсторонних обсуждений. Хотя соответствующая инициатива Новой Зеландии была воспринята позитивно, такие неофициальные инициативы по-прежнему выдвигаются лишь время от времени; чтобы добиться реальных результатов, их выдвижение должно происходить на более регулярной и предсказуемой основе;

е) существующие механизмы, такие как Рабочая группа и Специальный комитет по операциям по поддержанию мира, должны использоваться в качестве форумов для более глубокого обсуждения вопросов, представляющих общий интерес и связанных с нормативными аспектами миротворческой деятельности;

ф) необходимо решить, могут ли страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, созывать неофициальные заседания или же этим правом обладает только Секретариат и Совет Безопасности;

г) при составлении графика заседаний следует учитывать сроки подготовки докладов и обзоров Генерального секретаря и сроки возобновления мандатов, с тем чтобы страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, могли иметь достаточно времени для подготовки к заседаниям.

74. Третий докладчик (координатор по политическим вопросам Постоянного представительства Соединенного Королевства при Организации Объединенных Наций Стивен Хики) отметил, что необходимо в полной мере использовать целый ряд уже существующих механизмов трехстороннего сотрудничества. В этой связи он напомнил о следующем:

а) официальные заседания представителей стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, которые проводятся под руководством Председателя Совета Безопасности в период перед продлением мандатов, стали обычной практикой и включены в программу работы Совета Безопасности;

б) Секретариат организует регулярные брифинги и проводит на уровне экспертов официальные и неофициальные консультации с участием представителей стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, и представителей членов Совета Безопасности на протяжении всего срока существования той или иной миссии;

с) когда в Секретариате осуществляются стратегические обзоры деятельности миротворческих миссий и специальных политических миссий, с соответствующими странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, проводятся консультации, с тем чтобы их точки зрения были должным образом отражены в выводах и рекомендациях;

д) рабочая группа по операциям по поддержанию мира провела заседания по междисциплинарным тематическим вопросам и вопросам, касающимся конкретных миссий. Страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, всегда приглашались для участия в этих заседаниях, а в период председательства Сенегала их участие активизировалось.

75. Другие члены Совета Безопасности, в том числе Новая Зеландия (в прошлом) и Япония (сейчас), инициативно организывают более эффективные заседания, посвященные вопросам диалога.

76. Однако г-н Хики признал, что, несмотря на ряд официальных и неофициальных трехсторонних обсуждений, по-прежнему существует мнение о том, что подлинный и эффективный диалог на заседаниях до сих пор не налажен.

77. Он предложил подумать над тем, как изменить эту ситуацию и повысить результативность заседаний.

78. Он высказал мнение о том, что в отношении числа заседаний и сбалансированности официальных и неофициальных заседаний достигнут более или менее удовлетворительный результат. Вопрос заключается в том, как лучше использовать эти заседания и проводить эффективные и своевременные дис-

куссии, с тем чтобы лучше подготовиться к разработке, реализации и продлению мандатов миссий.

79. Он подчеркнул, что трем «сторонам треугольника» нужно договориться и соблюдать ряд принципов для того, чтобы:

а) все стороны прибывали на заседания в достаточной степени подготовленными для обстоятельного, всеохватного, активного и динамичного обмена мнениями;

б) дискуссии проводились по мере необходимости и достаточно заблаговременно, с тем чтобы обеспечить возможность заранее проконсультироваться с соответствующими заинтересованными сторонами и получить у них информацию;

с) цель заседания и документы, предназначенные для рассмотрения, были заранее согласованы и доведены до сведения всех сторон;

д) заседания — как официальные, так и неофициальные — проводились в наиболее эффективном формате;

е) заседания объявлялись достаточно заблаговременно, с тем чтобы все заинтересованные стороны могли принять в них участие.

80. В заключение он вновь подчеркнул решимость Соединенного Королевства проводить неофициальные трехсторонние консультации в период до разработки и продления мандатов, автором которых оно является.

81. В дополнение к своим вышеупомянутым рекомендациям г-н Христофидес высказал мнение о том, что представителям Совета Безопасности и стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, следует проводить консультации по проектам резолюций в период до их принятия и что возможности Рабочей группы должны использоваться более стратегически. Он отметил, что это позволит Секретариату в разумные сроки предоставлять информацию, в частности по поводу важнейших инцидентов и в ответ на вопросы стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты.

82. В ходе обсуждения члены Рабочей группы признали необходимость активизации трехстороннего диалога между Советом Безопасности, Секретариатом и странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты. Некоторые члены подчеркнули, что необходимо найти пути повышения эффективности миротворческих миссий, стремиться к упорядочению неофициальной деятельности и обеспечить равномерную мобилизацию усилий со стороны трех участников диалога.

83. Некоторые отметили, что все члены Совета Безопасности, в том числе члены, которые не относятся к числу стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, должны быть приглашены к участию в неофициальных заседаниях, с тем чтобы они могли лучше подготовиться к обсуждению проектов резолюций благодаря более глубокому пониманию мнений стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты.

84. Одни члены Рабочей группы одобрили меры по укреплению трехстороннего диалога, которые были предложены участниками дискуссии. Другие ее члены напомнили о том, что важно также учитывать меры, изложенные в записке Председателя Совета Безопасности (S/2017/507) и доработанные недавно Неофициальной рабочей группой Совета Безопасности по документации и другим процедурным вопросам.

III. Выводы и рекомендации

85. В 2017 году, как и в 2016 году, широкомасштабное участие стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, и эффективный вклад Секретариата в деятельность Рабочей группы свидетельствовали о глубоком интересе к ее работе.

86. Поэтому данную позитивную динамику следует использовать в интересах дальнейшего усиления стратегического диалога между Советом Безопасности, Секретариатом и странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты.

87. На последнем заседании Рабочей группы, которое было посвящено укреплению трехстороннего диалога и организовано в сотрудничестве с координаторами процесса консультаций по этой теме (учрежден Специальным комитетом по операциям по поддержанию мира), были заложены основы для усиления взаимодействия между Советом Безопасности и странами, предоставляющими войска, с тем чтобы добиться объединения и координации усилий по восстановлению атмосферы доверия, которая служит предварительным условием для повышения эффективности диалога, и по обеспечению роста ожиданий среди различных заинтересованных сторон.

88. Совет Безопасности, Специальный комитет и Секретариат должны более тесно координировать усилия и инициативы по укреплению трехстороннего сотрудничества, с тем чтобы содействовать проведению открытого и постоянного диалога между различными субъектами и стимулировать дискуссии на основе углубленного и объективного анализа ситуаций на местах, в том числе с учетом возможностей, необходимых для урегулирования этих ситуаций.

Приложение

Заседания Рабочей группы в период с 1 января по 31 декабря 2017 года

№	Дата	Участники	Тема
1	26 апреля	- Г-н Тайе-Брук Зерихун, помощник Генерального секретаря по политическим вопросам - Г-н Эль Гасим Уэйн, помощник Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира - Г-н Чо Тхэ Ёль, посол, Председатель Комиссии по миростроительству - Г-н Тети Антонию, посол, Постоянный наблюдатель от Африканского союза при Организации Объединенных Наций	Улучшение координации усилий по поддержанию и укреплению мира в Африке: каким образом Организация Объединенных Наций и Африканский союз с его региональными механизмами могут укреплять стратегическое партнерство?
2	26 мая	Г-жа Рената Дван, Руководитель Службы по вопросам политики и передовому опыту, Департамент операций по поддержанию мира	Сбор и анализ разведывательных данных и информации для миротворческой деятельности; последняя информация Секретариата Организации Объединенных Наций относительно разработки стратегического документа
3	8 июня	- Г-н Иса Конфуру, посол и Постоянный представитель Мали при Организации Объединенных Наций - Г-н Самуэль Гахиди, руководитель Группы по вопросам МИНУСМА, Департамент операций по поддержанию мира - Г-н Ричард Атвуд, директор Нью-Йоркского отделения организации «Международная кризисная группа»	Продление мандата Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА): проблемы и возможности
4	3 октября	- Г-жа Никки Хейли, Постоянный представитель Соединенных Штатов Америки при Организации Объединенных Наций - Г-н Жан-Пьер Лакруа, заместитель Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира - Г-н Атул Кхаре, заместитель Генерального секретаря полевой поддержке	Специальное заседание с участием стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, которое было посвящено вопросу реформирования миротворческой деятельности
5	10 ноября	- Г-н Набил Мунир, посол и заместитель Постоянного представителя Пакистана при Организации Объединенных Наций - Г-н Стивен Хики, координатор по политическим вопросам Постоянного представительства Соединенного Королевства при Организации Объединенных Наций - Г-н Джек Христофидес, директор II Африканского отдела, Департамент операций по поддержанию мира - Г-жа Александра Новоселов, сотрудница Международного института мира и автор статьи «Трехстороннее сотрудничество: ключ ко всему»	Укрепление трехстороннего диалога между Советом Безопасности, Секретариатом и странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты