

**Совет Безопасности**

Distr.: General
3 February 2017
Russian
Original: English

**Письмо Постоянного представителя Швеции
при Организации Объединенных Наций от 31 января
2017 года на имя Генерального секретаря**

Имею честь препроводить Вам неофициальный документ, который был любезно подготовлен Постоянным представительством Швеции при Организации Объединенных Наций и в котором кратко излагаются идеи, высказанные участниками открытых прений, проведенных 10 января 2017 года по теме «Предотвращении конфликтов и сохранение мира» (см. приложение).

Выражаю Вам признательность за Ваше участие в этих открытых прениях. Мы надеемся, что данное резюме послужит источником вдохновения и поддержки для наших общих усилий, направленных на активизацию основополагающей миссии Организации Объединенных Наций по предотвращению конфликтов и сохранению мира.

Буду признателен за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности.

(Подпись) Улоф Скорг
Чрезвычайный и Полномочный посол
Постоянный представитель



**Приложение к письму Постоянного представителя Швеции
при Организации Объединенных Наций от 31 января
2017 года на имя Генерального секретаря**

**Неофициальный документ по итогам открытых прений,
проведенных в Совете Безопасности 10 января 2017 года
по теме «Предотвращение конфликтов и сохранение мира»**

Введение

Открытые прения, проведенные в Совете Безопасности 10 января 2017 года по теме «Предотвращение конфликтов и сохранение мира», были организованы Швецией, выполнявшей функции Председателя Совета Безопасности в январе. Заседание проходило под председательством Министра иностранных дел Швеции и Председателя Совета Безопасности Маргот Вальстрём. Это заседание стало первой официальной возможностью для вновь назначенного Генерального секретаря встретиться с членами Совета Безопасности и довести свое видение до сведения широкого круга членов Организации Объединенных Наций.

Ряд нормативных документов, которые были разработаны в течение последних двух лет, придали импульс активизации превентивных усилий в рамках всей Организации Объединенных Наций. С приходом нового Генерального секретаря, который подчеркнул, что предотвращение конфликтов является одной из его приоритетных задач, эти нормативные документы могли бы привести к реальным изменениям в плане того, как Организация Объединенных Наций решает проблемы в области мира и безопасности. Задача участников открытых прений заключалась в том, чтобы выявить трудности, возникающие в процессе предотвращения конфликтов и поддержания мира, и предложить шаги для преодоления таких трудностей. Прения были призваны заложить основу для более инициативной формы сотрудничества между Советом Безопасности и Генеральным секретарем, с тем чтобы обеспечить возможность принятия мер реагирования на более высоком стратегическом уровне.

В ходе прений Генеральный секретарь имел возможность изложить Совету Безопасности свою концепцию восстановления доверия и обеспечения того, чтобы превентивным мерам отводилось центральное место в работе Организации Объединенных Наций. Члены Совета, а также другие государства-члены могли заявить о политической поддержке указанной концепции и выразить свои мнения относительно того, каким образом можно обеспечить максимальный превентивный потенциал Организации Объединенных Наций. Более 90 стран и региональных организаций выразили свою поддержку концепции Генерального секретаря.

Настоящий неофициальный документ, составленный в порядке любезности Постоянным представительством Швеции, содержит резюме идей, высказанных участниками в ходе открытых прений. Он не подразумевает одобрения этих предложений и их содержания какими-либо государствами-членами или участниками прений. Полный отчет о данных прениях размещен на веб-сайте Совета Безопасности (см. [S/PV.7857](#)).

Концепция Генерального секретаря

Генеральный секретарь использовал данные открытые прения, для того чтобы изложить свое видение того, каким образом можно было бы уделять более центральное место задаче предотвращения конфликтов и сохранения мира. Он подчеркнул настоятельную необходимость уделяния большего внимания превентивной деятельности и осуществления инвестиций в такую деятельность. Он отметил, что наличие многочисленных и взаимосвязанных причин конфликтов, в частности социальных, экономических, экологических, а также связанных с недостаточным развитием, означает, что местные и национальные конфликты могут легко выйти за пределы конкретной страны или региона. Генеральный секретарь заявил, что Организации Объединенных Наций и ее партнерам следует сокращать фрагментированность своих стратегий, структур и операций путем увязки между собой усилий в области мира и безопасности, устойчивого развития и защиты прав человека. Он отметил, что Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и резолюции по вопросу о сохранении мира свидетельствуют о межправительственной поддержке такого подхода и что инициированные им реформы направлены на достижение указанных целей.

Генеральный секретарь заявил о необходимости увязки функционирования и реформирования системы развития Организации Объединенных Наций с архитектурой мира и безопасности при обеспечении поддержки со стороны Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности. Организации Объединенных Наций следует принять такой подход к осуществлению Повестки дня на период до 2030 года, при котором была бы задействована вся организация, в целях устранения коренных причин конфликтов. Это включает оказание гуманитарной помощи, наращивание устойчивости к внешним воздействиям, обеспечение участия женщин и девочек, ликвидацию безработицы среди молодежи, а также инвестирование в построение инклюзивных и сплоченных обществ, в рамках которых разнообразие рассматривалось бы как преимущество, а не как угроза.

Генеральный секретарь призвал к «активизации дипломатических усилий в интересах мира» с использованием потенциала всех действующих сторон. Он отметил свое обязательство укрепить посреднический потенциал Организации Объединенных Наций и призвал Совет Безопасности более эффективно использовать средства, уже имеющиеся в его распоряжении. Он подчеркнул центральное значение укрепления доверия между самими государствами-членами и между ними и Организацией Объединенных Наций в качестве необходимого условия успешного предотвращения вооруженных конфликтов. Генеральный секретарь заявил о своей приверженности делу формирования более доверительных и честных отношений с Советом.

Генеральный секретарь далее подчеркнул общую заинтересованность в том, чтобы уделять первоочередное внимание вопросам поддержания мира, и обратил внимание на то, что в сотрудничестве с региональными организациями Организация Объединенных Наций может быстрее принимать меры реагирования при появлении вызывающих тревогу сигналов. Он заявил, что война никогда не является неизбежностью, но представляет собой вопрос выбора, и подчеркнул, что подобным же образом мир не устанавливается сам собой, но

является результатом трудных решений, напряженной работы и компромиссов. Поэтому мир нельзя воспринимать как нечто само собой разумеющееся, но он должен быть приоритетом для всех.

Препятствия на пути к достижению прочного мира

Признавая, что главная ответственность за предотвращение конфликтов и сохранение мира лежит на государствах-членах, участники прений выразили широкую и решительную поддержку призыва Генерального секретаря к тому, чтобы превентивным мерам уделялось центральное место в работе Организации Объединенных Наций. Вместе с тем государства-члены также признали трудности на пути к достижению этой цели, о которых говорится ниже.

Новый характер угроз и вызовов

Государства-члены согласились с Генеральным секретарем в том, что нынешние кризисы вызваны целым рядом сложных и взаимосвязанных причин, в частности проблемами социально-экономического, гендерного, этнического, религиозного и идеологического характера и ухудшением состояния окружающей среды, включая изменение климата. Одним из важнейших элементов, приводящих к возникновению конфликтов, была признана взаимосвязь между такими проблемами, как нищета, несоблюдение прав человека и отсутствие безопасности, и было отмечено, что эти проблемы необходимо урегулировать на комплексной основе, с тем чтобы обеспечить возможность построения мирных обществ.

Кроме того, в связи с трансграничным характером современных конфликтов и наличием многочисленных и зачастую взаимосвязанных конфликтов или районов нестабильности, Организация Объединенных Наций сталкивается с трудностями при подготовке и осуществлении ответных мер. Также было отмечено, что конфликты, движущей силой которых является воинствующий экстремизм и в ходе которых совершаются террористические акты, зачастую направленные против наиболее уязвимых слоев населения, требуют новых подходов и мер реагирования.

Фрагментированность работы в рамках системы Организации Объединенных Наций

Государства-члены признали фрагментированность и отсутствие координации в рамках системы Организации Объединенных Наций в качестве основных препятствий на пути к эффективному предотвращению конфликтов. Они отметили сохраняющуюся институциональную разобщенность, которая мешает слаженной работе системы, направленной на устранение коренных причин конфликтов, таких как недостаточное развитие, нарушения прав человека и борьба за ресурсы.

Кроме того, государства-члены указали на отсутствие согласованности в работе главных органов Организации Объединенных Наций, а именно Секретариата, Совета Безопасности, Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета, а также учреждений, фондов и программ системы Организации Объединенных Наций.

Роль Совета Безопасности

Государства-члены подчеркнули, что Совет Безопасности имеет в своем распоряжении инструменты, необходимые для более эффективного предотвращения вооруженных конфликтов, но что он не использует их в достаточной степени. Несколько ораторов отметили, что из-за отсутствия политической воли или иных политических соображений Совет иногда не реагирует на предупреждающие сигналы и принимает меры только после того, как конфликт уже начался. Ряд ораторов подчеркнул необходимость реформы Совета, а некоторые выступавшие поставили под сомнение целесообразность использования права вето в ситуациях, связанных с грубыми нарушениями прав человека.

Государства-члены отметили, что для поддержания мира необходимы политические, а не военные решения. Они подняли вопрос о том, являются ли мандаты операций по поддержанию мира и специальных миссий достаточно гибкими, для того чтобы обеспечить возможность осуществления деятельности, связанной с поддержанием мира и предотвращением конфликтов. Некоторые государства-члены обратили внимание на скудные объемы финансовых средств, выделяемых на такую деятельность, и отметили, что, по сравнению с этими суммами, расходы на операции по поддержанию мира являются огромными.

Стратегические рекомендации

Государства-члены призвали к достижению нового политического консенсуса по вопросам предупреждения. По итогам плодотворной дискуссии был вынесен ряд стратегических рекомендаций в поддержку усилий Генерального секретаря, направленных на корректировку подхода Организации Объединенных Наций к обеспечению мира и безопасности.

Роль Организации Объединенных Наций, Секретариата и системы Организации Объединенных Наций

Государства-члены подчеркнули необходимость открытых и взаимоподкрепляющих отношений между Генеральным секретарем и Советом Безопасности. Они настоятельно призвали Генерального секретаря использовать свои полномочия в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, чтобы доводить до сведения Совета Безопасности информацию о проблемах на раннем этапе их возникновения. Они призвали Генерального секретаря доводить до сведения Совета честные оценки, основанные на тщательном анализе, и сообщать членам Совета то, что им необходимо знать, а не только то, что они хотели бы услышать, содействуя таким образом повышению осведомленности об обстановке и увеличению числа заседаний Совета, посвященных общему обзору. Указанные оценки должны опираться на анализ данных, собранных в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, и существует необходимость усиления потенциала в области комплексного анализа и планирования, а также в области раннего предупреждения. Также был поднят вопрос о необходимости усиления потенциала в области анализа и снижения рисков, связанных с возникающими угрозами, в том числе последствиями изменения климата. Генеральному секретарю было рекомендовано более активно исполь-

зовать свои добрые услуги в качестве одной из форм превентивной дипломатии.

Многие государства-члены приветствовали усилия Генерального секретаря, направленные на улучшение координации в рамках всей Организации, и призвали его продолжать проведение структурной реформы. Приоритетной задачей для всей системы Организации Объединенных Наций в целом должно быть предотвращение конфликтов и устранение их коренных причин. Государства-члены подчеркнули необходимость координации усилий в рамках всех трех основных компонентов системы, от местного уровня до уровня Центральных учреждений. Кроме того, они призвали улучшить сотрудничество между Советом Безопасности, а также другими органами Организации Объединенных Наций, с одной стороны, и Комиссией по миростроительству — с другой, что могло бы обеспечить ценный источник информации при проведении обсуждений в Совете и способствовать повышению согласованности усилий в рамках системы Организации Объединенных Наций.

Государства-члены приветствовали проведенные в 2015 году всеобъемлющие обзоры мирных процессов и сделанный в них акцент на превентивную деятельность на всех этапах конфликта. Такой подход предполагает переход от идеи урегулирования конфликтов к концепции их профилактики и устранения их коренных причин, что включает в себя обеспечение достаточного и предсказуемого финансирования на цели предотвращения конфликтов и миростроительства, в том числе путем достижения в рамках бюджетов большей сбалансированности между деятельностью по поддержанию мира и превентивными мерами.

Роль Совета Безопасности

Совету Безопасности было рекомендовано более эффективно применять существующие средства предотвращения вооруженных конфликтов, в том числе более широко использовать главы VI и VIII Устава. Ораторы подчеркнули важность посредничества и призвали к увеличению объема инвестиций в такую работу. Многие выступавшие подчеркнули роль региональных и субрегиональных организаций в деле поддержания мира и призвали к расширению партнерства и сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и такими организациями.

Ряд государств-членов, признавая необходимость национального руководства, призвали Совет Безопасности действовать последовательно, в том числе в плане уважения национального суверенитета. Участники заседания отметили, что, если Генеральный секретарь использует свое исключительное право согласно статье 99 доводить какие-либо вопросы до сведения Совета, члены Совета должны проявлять политическую волю для реагирования на такие сообщения.

Ссылаясь на итоги обзоров, проведенных в 2015 году, государства-члены призвали Совет рассмотреть мандаты миротворческих и специальных миссий и обеспечить, чтобы они должным образом включали превентивные меры. Государства-члены подчеркнули, что универсальных рецептов не существует и что мандаты должны быть адаптированы к конкретным условиям. Также была

упомянута необходимость обеспечения правосудия в переходный период, с тем чтобы не допустить возобновления конфликта.

Роль государств-членов

Государства-члены подчеркнули, что главная ответственность за прекращение конфликтов лежит на самих государствах. Многие выступавшие отметили тот факт, что развитие и соблюдение прав человека имеют центральное значение для сохранения мира. Признавая необходимость устранения коренных причин нестабильности и конфликтов, государства-члены подчеркнули необходимость полного осуществления Повестки дня на период до 2030 года. Вместе с резолюциями Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности по вопросу о сохранении мира Повестка дня на период до 2030 года является основой для системного и структурного предотвращения конфликтов.

Многие ораторы особо отметили необходимость подходов к сохранению мира, основанных на всеобщем участии. Все заинтересованные стороны должны быть активными партнерами в построении мирных и устойчивых обществ. Ораторы подчеркнули важную роль, которую могут играть религиозные и традиционные лидеры в деле предотвращения конфликтов. Они также отметили существенную роль женщин, в том числе в качестве посредников, в предотвращении конфликтов и обеспечении прочного мира и призвали Генерального секретаря уделять этому вопросу особое внимание. Участники прений также обратили внимание на роль, которую играет в достижении устойчивого мира молодежь.

Заключение

В ходе открытых прений государства-члены и Организация Объединенных Наций подтвердили свою твердую приверженность предотвращению конфликтов. Участники заседания обратили внимание на необходимость того, чтобы Генеральный секретарь и Совет Безопасности в сотрудничестве с остальными подразделениями системы Организации Объединенных Наций, государствами-членами и региональными организациями использовали существующие инструменты в целях осуществления превентивной дипломатии и интеграции работы по предупреждению в рамках всей системы Организации Объединенных Наций.

Участники подчеркнули взаимосвязь между различными проблемами, с которыми сталкивается население мира, и указали, что такая взаимосвязь приводит к повышению степени сложности конфликтов. Для предотвращения возникновения таких конфликтов Организации Объединенных Наций и ее партнерам следует устранять их движущие силы и коренные причины, что требует комплексного подхода, сочетающего деятельность в области мира и безопасности, устойчивого развития и прав человека. Требуется такая структура Организации Объединенных Наций, которая обеспечивала бы упреждающий характер ее деятельности и отказ от разобщенности в пользу скоординированных и комплексных методов работы.

Участники прений подчеркнули, что государства-члены несут главную ответственность за защиту своего населения и предотвращение конфликтов. Вместе с тем требуется усилить потенциал Организации Объединенных Наций по принятию мер на раннем этапе в порядке выявления новых конфликтов и реагирования на них. Доверительные и открытые отношения между Генеральным секретарем и Советом Безопасности могут стать надежной основой для формирования такой Организации Объединенных Наций, в рамках которой центральное место уделялось бы превентивным усилиям.
