

**Совет Безопасности**

Distr.: General
11 December 2017
Russian
Original: English

**Письмо постоянных представителей Соединенного
Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Уругвая
и Швеции при Организации Объединенных Наций
от 11 декабря 2017 года на имя Генерального секретаря**

Уругвай и Швеция в качестве сопредседателей Неофициальной группы экспертов по женщинам и миру и безопасности и в тесном сотрудничестве с Соединенным Королевством настоящим препровождают резюме состоявшегося 2 ноября 2017 года совещания по вопросу о Центральноафриканской Республике (см. приложение).

Будем признательны за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности.

(Подпись) Улоф **Скоог**
Посол

(Подпись) Мэтью **Райкрофт**
Посол

(Подпись) Эльбио **Росселли**
Посол



**Приложение к письму постоянных представителей
Соединенного Королевства Великобритании и Северной
Ирландии, Уругвая и Швеции при Организации
Объединенных Наций от 11 декабря 2017 года на имя
Генерального секретаря**

**Неофициальная группа экспертов по женщинам и миру
и безопасности: резюме совещания по вопросу
о Центральноафриканской Республике, состоявшегося
2 ноября 2017 года**

2 ноября Неофициальная группа экспертов по женщинам и миру и безопасности провела совещание, посвященное положению в Центральноафриканской Республике, после визита Генерального секретаря в эту страну и на фоне переговоров о продлении мандата соответствующей миротворческой миссии Организации Объединенных Наций. Члены Совета Безопасности заслушали краткие сообщения заместителя Специального представителя Генерального секретаря и заместителя руководителя Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике (МИНУСКА) Кеннета Глака, выступившего в сопровождении представителей миссии и страновой группы Организации Объединенных Наций, занимающихся гендерной проблематикой, вопросами прав человека и гуманитарными вопросами.

Заместитель Специального представителя отметил, что ситуация в плане безопасности серьезно ухудшилась со времени проведения предыдущего совещания Неофициальной группы экспертов, причем случаи насилия теперь отмечаются и в районах, где обстановка прежде была стабильной. В результате расследования, проведенного недавно организацией «Хьюман райтс уотч», выяснились подробности относительно того, как командиры группировки «Селека» и коалиции «антибалака» в период с 2013 по 2017 год последовательно потворствовали актам сексуального насилия, отдавали приказы об их совершении и совершали их сами. Многочисленные случаи группового изнасилования женщин и девочек вооруженными лицами были зафиксированы и в ходе проведенного Управлением Верховного комиссара по правам человека комплексного обзора 620 крупных инцидентов, связанных с нарушениями прав человека и произошедших в период с 2003 по 2015 год. В текущем году при посредстве созданных Организацией Объединенных Наций механизмов мониторинга и анализа случаев сексуального насилия в связи с конфликтом и отчетности о них, функционирующих под руководством старшего советника миссии по вопросам защиты женщин, удалось подтвердить 176 случаев сексуального насилия в связи с конфликтом, невзирая на отсутствие доступа или соответствующих услуг на основной части территории. Около 70 процентов женщин, содержащихся в крупнейших тюрьмах, находятся в заключении по обвинению в колдовстве. Значительное число женщин и девочек содержались под стражей без суда в течение нескольких месяцев, и еще многие были убиты по той же причине, в том числе вооруженными группами. Организация Объединенных Наций представила министерству юстиции всеобъемлющий доклад по данному вопросу. В текущем году начали свою работу Специальный уголовный суд и группа быстрого реагирования полиции и жандармерии, сосредоточив основное внимание на борьбе с сексуальным насилием. Группа быстрого реагирования уже зарегистрировала 71 случай сексуального насилия и передала 30 соответствующих дел в суд для дальнейшего уголовного преследования виновных, среди которых числятся 18 вооруженных субъектов.

Вместе с тем этой группе необходимо оказать содействие в выплате окладов служащим и покрытии оперативных расходов. Ряд негосударственных субъектов в Центральноафриканской Республике был включен в перечень, содержащийся в приложении к ежегодному докладу Генерального секретаря о сексуальном насилии в условиях конфликта, в том числе: «Армия сопротивления Бога» (ЛРА); бывшая коалиция «Селека»; группировка «Революция и справедливость»; Демократический фронт центральноафриканского народа; и силы коалиции «антибалака», включая связанные с ними подразделения вооруженных сил Центральноафриканской Республики. Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта ведет работу в этой стране уже в течение пяти лет на основании совместного коммюнике, подписанного с правительством в декабре 2012 года.

В ходе своего визита Генеральный секретарь провел встречи с жертвами сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, а также с женскими организациями и призвал Миссию регулярно взаимодействовать с женскими группами и обеспечивать их участие в реализации принятой в Либревиле «дорожной карты». В конце прошлого года был принят закон о гендерном паритете, предусматривающий минимальный 35-процентный показатель представленности женщин во всех директивных органах, однако он до сих пор не соблюдается. В частности, женщины занимают лишь 6 из 73 должностей заместителей префектов и составляют лишь 10 процентов от общего числа советников в аппарате президента, 8,5 процента от общего числа депутатов парламента и 15 процентов министров. Налицо вклад женщин в прилагаемые на местном уровне усилия в области посредничества и примирения, в частности в Бамбари, однако их по-прежнему не допускают к участию в деятельности официальных учреждений и диалогах. Женщины более широко представлены в Конституционном суде и национальном избирательном органе, возглавляемых женщинами, и еще двое женщин были назначены на должности международных судей в Специальном уголовном суде. Новые усилия по реформированию сектора безопасности с учетом гендерных аспектов, включая комплексную подготовку по вопросам доступа женщин к правосудию и предупреждения сексуальной эксплуатации, приносят результаты, и доля женщин среди всех недавно назначенных на должности в этом секторе составляет 23 процента, что представляет собой существенный рост данного показателя. Женщины и девочки составляют лишь около 20 процентов лиц, охваченных проводимыми на местах мероприятиями по сокращению масштабов насилия и подготовке к разоружению, демобилизации и реинтеграции, Миссия достигла успехов в деле предупреждения случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и реагирования на них, добившись значительного сокращения количества новых заявлений о таких случаях и укрепления системы поддержки пострадавших. Вместе с тем ей не удалось добиться прогресса в обеспечении гендерного баланса среди собственного персонала, поскольку женщины составляют лишь 1,5 процента военного компонента, 6 процентов полицейских и 25 процентов гражданского компонента. Помимо вынужденно перемещенных лиц, существует и большая доля тех, кто возвращается на прежние места, и вернувшиеся женщины часто сталкиваются с трудностями в плане доступа к принадлежащим им земле и недвижимому имуществу, которые как правило, захвачены другими субъектами. Многие из этих тенденций, связанных с гендерной проблематикой, были освещены при проведении Организацией Объединенных Наций в текущем году анализа данного конфликта, однако необходимо собрать более убедительные данные. Планируется провести обзор и обновление национального плана действий, и Организация Объединенных Наций получила существенный взнос от Фонда миростроительства

Организации Объединенных Наций на цели деятельности, посвященной вопросу о женщинах и мире и безопасности.

Члены Совета поинтересовались, каковы риски и последствия передислокации национальных вооруженных сил для женщин и девочек и пожелали узнать более подробную информацию о трудностях в плане сбора соответствующих данных по гендерным вопросам, об усилиях Организации Объединенных Наций по охвату женщин и девочек мероприятиями на местном уровне, нацеленными на сокращение масштабов насилия и подготовку к разоружению, демобилизации и реинтеграции, а также о том, насколько полезной может оказаться посредническая деятельность женских организаций на местах для осуществления общенациональных инициатив в области раннего предупреждения и предотвращения, проведения диалогов на официальном уровне и реализации «дорожной карты», принятой в Либревиле. Государства-члены задали вопрос о наличии у Миссии потенциала для борьбы с чрезмерной политической маргинализацией женщин и широко распространенным сексуальным насилием, отметив, что бюджет Миссии по сравнению с предыдущим годом был сокращен на 1 процент, однако в группе консультирования по гендерным вопросам было упразднено 4 из 12 должностей, т.е. одна треть кадрового состава. В качестве структур, призванных координировать деятельность Организации Объединенных Наций по этим направлениям, были выделены тематическая группа по гендерным вопросам, национальная подгруппа по борьбе с гендерным насилием и рабочая группа по защите.

Структура «ООН-женщины» в качестве секретариата Неофициальной группы экспертов и руководящей структуры Группы экспертов по вопросам законности и сексуального насилия в условиях конфликта отдельно отметила ряд рекомендаций, представленных экспертам Совета. В частности, были вынесены следующие рекомендации:

а) продолжать ссылаться на содержащиеся в резолюции [2301 \(2016\)](#) и сохраняющие свою актуальность формулировки, касающиеся гендерного равенства и защиты и расширения прав и возможностей и женщин. Кроме того, Совету следует рассмотреть возможность подготовки дополнительных, более четких инструкций. Эти новые указания могли бы включать более категоричные формулировки и более конкретные указания, касающиеся процессов и структур, нуждающихся в усиленном внимании и помощи экспертов в вопросах гендерного равенства и представленности женщин. К этим процессам и структурам относятся реализация принятой в Либревиле «дорожной карты» и Национального плана восстановления и миростроительства и контроль за их реализацией, осуществление программ в области разоружения, демобилизации и реинтеграции и сокращения масштабов насилия на местах, а также такие учреждения, как Специальный уголовный суд и Комиссии по установлению истины, правосудию, возмещению и примирению, которая вскоре начнет свою работу;

б) призвать Миссию и страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, к решению проблемы крайне низкой представленности женщин в военном, полицейском и гражданском компонентах миссии, и запросить информацию и обновленные данные о мерах, принимаемых для достижения гендерного баланса в Миссии, оптимизации проводимого Организацией Объединенных Наций анализа конфликта с учетом гендерных аспектов и решения активно обсуждаемой проблемы сокращения штата специалистов по гендерным вопросам;

с) призвать Организацию Объединенных Наций обеспечивать более регулярное и систематическое участие женских организаций в таких видах деятельности, как сбор данных, обеспечение раннего предупреждения и анализ конфликта, а также осуществление стратегии Миссии по защите гражданского населения. При наличии большего объема ресурсов они могли бы сформировать во всех 16 префектурах местные структуры под руководством женщин, занимающиеся специфическими для данных районов аспектами конфликта;

д) выступать за то, чтобы женщины и девочки составляли не менее 35 процентов лиц, охваченных мероприятиями по подготовке к разоружению, демобилизации и реинтеграции и сокращению масштабов насилия на местах, поскольку зачастую они остаются одни с детьми на иждивении и без средств к существованию и находятся в менее благоприятном положении в плане доступа к таким программам по сравнению с бывшими комбатантами и местными лидерами;

е) призвать Африканский союз приложить усилия для привлечения женщин к реализации принятой в Либревиле «дорожной карты», обеспечив их участие в политических диалогах и национальных форумах, а также в работе официальных механизмов и комитетов, уже созданных для этой цели;

ф) отреагировать на информацию о случаях сексуального насилия, представленную Группой экспертов Комитета по санкциям в отношении Центральноафриканской Республики. В частности, в приложении к ее среднесрочному докладу приводятся сведения о 62 случаях изнасилования в период с января по июнь в разбивке по префектурам и прямо указывается на то, что один из лидеров коалиции «антибалака» и его отряды несет ответственность за похищение 10 мусульманских девушек в возрасте от 11 до 13 лет в конкретном городе в определенный день текущего года. Комитет по санкциям должен принять соответствующие меры на основе этой информации, сбор которой сопряжен с большим риском;

г) призвать Организацию Объединенных Наций и государства-члены содействовать укреплению потенциала Центральноафриканских вооруженных сил, сил внутренней безопасности, Специального уголовного суда и группы быстрого реагирования в плане предотвращения случаев сексуального насилия и реагирования на них. Это подразумевает необходимость создания официального механизма сотрудничества между двумя последними из перечисленных структур. Группа быстрого реагирования признана единственным функционирующим органом обеспечения законности в этой стране, и международное сообщество должно содействовать его укреплению и расширению охвата его деятельности за пределы Банги. Группа экспертов направит эксперта в Специальный уголовный суд для содействия разработке стратегии уголовного преследования по делам, касающимся сексуального насилия в связи с конфликтом, и рассмотрения таких дел в приоритетном порядке.

Сопредседатели выразили твердое намерение выполнять эти рекомендации, особенно в контексте продления мандата Миссии.