



## Совет Безопасности

Distr.: General

7 July 2016

Russian

Original: English

---

### **Письмо Постоянного представителя Российской Федерации при Организации Объединенных Наций от 7 июля 2016 года на имя Председателя Совета Безопасности**

Имею честь препроводить Вам доклад ближневосточной «четверки», выпущенный Специальным координатором по ближневосточному мирному процессу 1 июля 2016 года (см. приложение).

Буду признателен за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности.

*(Подпись)* **Виталий Чуркин**



## **Приложение к письму Постоянного представителя Российской Федерации при Организации Объединенных Наций от 7 июля 2016 года на имя Председателя Совета Безопасности**

### **Доклад ближневосточной «четверки»**

На своем заседании в Мюнхене 12 февраля 2016 года ближневосточная «четверка» вновь выразила обеспокоенность тем, что нынешние тенденции ставят под угрозу возможность решения в соответствии с принципом сосуществования двух государств. Подчеркнув свою приверженность поддержке всеобъемлющего, справедливого и прочного урегулирования палестино-израильского конфликта, «четверка» договорилась подготовить доклад о ситуации на местах.

Настоящий доклад не является полным обзором гуманитарных, политических, правовых аспектов и аспектов безопасности, и в нем не рассматриваются вопросы, касающиеся окончательного статуса. Он посвящен основным угрозам для достижения мира путем переговоров и содержит рекомендации для продвижения вперед в поисках решения в соответствии с принципом сосуществования двух государств.

### **Резюме**

«Четверка» вновь заявила, что достижение путем переговоров решения в соответствии с принципом сосуществования двух государств — это единственный способ обеспечить прочный мир, который будет отвечать потребностям Израиля в безопасности и позволит реализовать надежды палестинцев на создание собственного государства и обретение суверенитета, прекратить оккупацию, начавшуюся в 1967 году, и разрешить все вопросы о постоянном статусе.

«Четверка» ссылается на свое предыдущее заявление и соответствующие резолюции Совета Безопасности и обязуется активно поддерживать прекращение израильско-палестинского конфликта на основе резолюций 242 (1967) и 338 (1973) Совета. В связи с этим «четверка» вновь заявляет о своей приверженности дальнейшей работе в координации с основными заинтересованными сторонами, в том числе странами региона и Советом Безопасности, для восстановления надежды на политическое решение.

Хотя большинство народа с обеих сторон и премьер-министр Биньямин Нетаньяху и президент Махмуд Аббас выступают за сосуществование двух государств в мире и безопасности, «четверка» по-прежнему серьезно обеспокоена тем, что продолжение нынешнего курса делает эту цель все менее достижимой. В частности, надежду на мир подрывают следующие тенденции:

- продолжающееся насилие, террористические нападения на гражданских лиц и подстрекательство к насилию, которые значительно усиливают недоверие и в принципе несовместимы с мирным урегулированием;

- продолжающаяся политика строительства и расширения поселений, отведения земельных участков для пользования исключительно израильтянами и недопущения палестинского строительства, последовательно подрывающая жизнеспособность принципа сосуществования двух государств;
- незаконное наращивание вооружений и деятельность боевиков, сохраняющееся отсутствие палестинского единства и тяжелая гуманитарная ситуация в Газе, подпитывающие нестабильность и тем самым препятствующие усилиям по достижению решения путем переговоров.

«Четверка» подчеркивает настоятельную необходимость конструктивных действий, чтобы переломить каждую из этих тенденций и не допустить закрепления ситуации конфликта, в которой существует только одно государство, а второе постоянно находится под оккупацией, — ситуации, несовместимой с национальными устремлениями обоих народов.

«Четверка» вновь заявляет, что никакие односторонние действия не могут предопределить исход переговоров об окончательном статусе и не будут признаны международным сообществом.

«Четверка» подчеркивает, что, хотя соглашение о постоянном статусе, которое прекратит конфликт, может быть достигнуто только путем прямых двусторонних переговоров, значительных успехов на пути достижения решения в соответствии с принципом сосуществования двух государств можно добиться на местах сейчас.

«Четверка» призывает каждую сторону независимо продемонстрировать политикой и действиями искреннюю приверженность решению в соответствии с принципом сосуществования двух государств.

В связи с этим «четверка» подчеркивает важность соблюдения обеими сторонами их основных обязательств в рамках действующих соглашений для того, чтобы претворить в жизнь принцип сосуществования двух государств и заложить основу для успешных переговоров.

## **I. Насилие и подстрекательство**

Продолжающееся насилие, недавние террористические акты против израильтян и подстрекательство к насилию абсолютно несовместимы с прогрессом на пути достижения мирного решения в соответствии с принципом сосуществования двух государств и значительно усиливают недоверие между народами. Чтобы восстановить доверие и избежать эскалации, которая еще больше снизит вероятность достижения мира, крайне необходимо выполнять обязательство эффективно действовать против насилия, терроризма и подстрекательства.

### **Насилие**

С начала последней волны насилия в октябре 2015 года было совершено более 250 нападений и попыток нападений на израильтян со стороны палестинцев. По меньшей мере 30 израильтян было убито в результате нападений с применением холодного и огнестрельного оружия, автотранспортных средств и взрывных устройств. В период обострения в Израиле, Иерусалиме и на Запад-

ном берегу происходило три-четыре нападения в день. Такие террористические акты, совершаемые в основном молодыми людьми, действующими в одиночку, усиливают у израильтян ощущение того, что они живут в условиях постоянной угрозы.

В этот период в ходе нападений или предполагаемых нападений было убито не менее 140 палестинцев. Кроме того, не менее 60 палестинцев было убито израильскими силами безопасности в ходе столкновений, военных операций и палестинских демонстраций.

В 2016 году нападения и столкновения стали происходить значительно реже, во многом благодаря действенным усилиям сил безопасности Палестинской администрации, которые успешно предотвращали нападения, изымали оружие и задерживали лиц, подозреваемых в экстремизме. Существенную роль в сокращении масштабов насилия также сыграла продолжающаяся координация в области безопасности между обеими сторонами. Важность этих факторов признается как израильскими, так и палестинскими представителями служб безопасности и политическими лидерами.

Однако недавние террористические акты, такие как взрыв автобуса в Иерусалиме в апреле и расстрел посетителей кафе в Тель-Авиве в июне, когда погибли четыре израильтянина, свидетельствуют о том, что причины, лежащие в основе повторяющихся циклов насилия, сохраняются.

В этот период Израиль отвечал более широким применением административного задержания, возобновлением карательных сносов домов и блокированием целых кварталов, что может привести к нарастанию напряженности. Некоторые старшие руководители израильских органов безопасности выражали озабоченность применением излишней силы в ситуациях (некоторые из которых были запечатлены на видео), когда непосредственная угроза отсутствовала. Одному военнослужащему было предъявлено обвинение в непреднамеренном убийстве.

Насилие со стороны поселенцев в отношении палестинцев, в том числе нанесение телесных повреждений, вандализм и уничтожение собственности, остается серьезной проблемой. Несмотря на значительное уменьшение числа таких нападений в последние три года, имели место особенно тревожные инциденты, в том числе ужасающий случай с поджогом в Думе в 2015 году, когда погибли три человека, и сожжение палестинского юноши в 2014 году. Такие нападения, которые старшие израильские должностные лица назвали террористическими актами, способствуют тому, что у палестинцев сохраняется чувство уязвимости.

Израиль активизировал усилия по пресечению насилия со стороны поселенцев, создав специальное полицейское подразделение и расширив превентивные и карательные меры против экстремистских групп. Хотя число уголовных дел увеличилось, а по некоторым громким делам были вынесены приговоры, общая доля лиц, осужденных по обвинениям в насилии, среди израильских экстремистов по-прежнему значительно ниже, чем среди палестинцев.

### **Подстрекательство к насилию**

Палестинцев, которые совершают террористические акты, часто публично прославляют как «героев-мучеников». Широко распространяются изобра-

жения лиц, совершающих террористические акты, с лозунгами, призывающими к насилию. С октября 2015 года в социальных сетях все чаще встречаются призывы к насилию, которые особенно воздействуют на молодежь.

В наиболее явных и масштабных формах подстрекательством занимаются ХАМАС и другие радикальные организации. Эти организации используют средства массовой информации для восхваления терроризма и открытых призывов к насилию против евреев, и в частности для обучения зрителей способам нападения с применением холодного оружия. После взрыва израильского автобуса в апреле 2016 года, когда по меньшей мере 21 человек был ранен, ХАМАС провела праздничный митинг, посвященный теракту.

Некоторые члены ФАТХ публично поддерживали нападения и тех, кто их совершил, а также призывали к насильственной конфронтации. В ходе последней волны насилия один из старших должностных лиц ФАТХ назвал нападавших «героями и гордостью каждого палестинца». После терактов ФАТХ публиковала в социальных сетях коллажи, на которых нападавшие изображались рядом с палестинскими лидерами.

Палестинская администрация неоднократно выступала против насилия в отношении гражданских лиц, а старшее руководство публично заявляло о приверженности ненасильственному сопротивлению. Однако, к сожалению, палестинские лидеры не осуждали последовательно и однозначно конкретные террористические акты, а в честь палестинцев, совершивших теракты, называются улицы, площади и школы.

Экстремистская идеология, пропагандирующая ненависть, расизм и насилие, оказывает опасное воздействие на обе стороны. Израильские экстремисты и лица, совершающие нападения в рамках кампании «Расплата», часто призывают убивать арабов, а в некоторых социальных сетях публикуются оправдания насилия против палестинцев. По крайней мере после одного громкого случая — поджога в Думе — широко распространялось хвалебное видео. Кроме того, некоторые израильские лидеры и должностные лица высказывались за применение смертоносной силы против палестинцев, совершающих нападения.

## **II. Расширение поселений, изъятие земли и недопущение палестинского строительства**

Продолжающаяся политика строительства и расширения поселений на Западном берегу и в Восточном Иерусалиме, отведение земли для пользования исключительно израильтянами и недопущение палестинского строительства, в том числе большое число сносов, постоянно подрывают жизнеспособность решения в соответствии с принципом сосуществования двух государств. Это вызывает закономерные вопросы о долговременных намерениях Израиля, тем более что некоторые израильские министры заявляют, что палестинского государства быть не должно. Передача расширенных полномочий и обязанностей палестинскому государству в зоне «С», предусмотренная обязательствами по предыдущим соглашениям, фактически остановилась, а в некоторых случаях была отменена, но для продвижения вперед по пути решения в соответствии с принципом сосуществования двух государств и недопущения закрепления си-

туации, в которой существует лишь одно государство, эти процессы необходимо возобновить.

### **Отведение земельных участков для пользования исключительно израильтянами**

Зона «С» занимает 60 процентов территории Западного берега, и в ней находится большая часть его сельскохозяйственных земель, природных ресурсов и природных заповедников. Около 70 процентов зоны «С» было в одностороннем порядке отведено для пользования исключительно израильтянами, в основном путем включения этих участков в границы местных или региональных советов поселений или обозначения их как «государственной земли». Почти все оставшиеся 30 процентов зоны «С», где находится большое число частных палестинских земельных участков, фактически не подлежат застройке палестинцами, поскольку для этого требуется разрешение от израильских военных, которые его почти никогда не выдают.

Процесс обозначения дополнительных земельных участков в зоне «С» в качестве «государственных» (а таковыми могут быть признаны любые участки, в отношении которых нельзя однозначно установить факт собственности палестинцев) продолжается. В марте 2016 года государственными были объявлены участки земли к югу от Иерихона площадью более 2000 дунамов, а в августе 2014 года государственными были объявлены участки земли к югу от Вифлеема площадью более 4000 дунамов.

### **Строительство и расширение поселений**

С начала процесса Осло в 1993 году численность жителей поселений увеличилась более чем вдвое, а в зоне «С» — втрое. В зоне «С» насчитывается около 130 поселений, в которых проживает не менее 370 000 израильтян, в том числе не менее 85 000 в глубине Западного берега. Вместе с 200 000 поселенцев в Восточном Иерусалиме общая численность поселенцев составляет не менее 570 000.

Курс на постоянное строительство и расширение поселений и соответствующей инфраструктуры продолжается. С 2009 по 2014 год численность поселенцев на Западном берегу выросла более чем на 80 000, включая 16 000 в глубине Западного берега. В настоящий период началось строительство более 9000 единиц жилья для поселенцев в зоне «С» и более 3000 в Восточном Иерусалиме. С середины 2014 года наблюдается заметное снижение числа представляемых планов строительства и проводимых торгов на строительство жилья на Западном берегу. В то же время число строительных проектов, начатых в данный период, осталось на прежнем уровне, поскольку имеются ранее утвержденные планы и тендеры, которые позволяют продолжать строительство даже в отсутствие новых разрешений.

Более того, процесс «легализации» аванпостов задним числом на практике приводит к расширению существующих поселений, а то и созданию новых. Приблизительно 100 поселений-аванпостов в зоне «С» было построено без официального одобрения правительства Израиля. По израильским законам эти аванпосты нелегальны и должны быть в итоге либо санкционированы задним числом, либо снесены. Правительство по возможности идет путем «легализации». За последнее десятилетие было «легализовано» 19 аванпостов, а еще 13,

как сообщается, находятся в процессе легализации, в том числе те, которые однозначно должны были быть снесены в соответствии с «дорожной картой» «четверки». Остальные ожидают решения правительства. Такие поселения сносятся редко, а в тех случаях, когда суд выносит постановление о сносе, правительство иногда выделяет в зоне «С» участки для переселения.

### **Недопущение палестинского строительства**

Израильская армия полностью контролирует строительство в зоне «С», включая планирование и выделение зон для жилых домов, промышленных объектов, туристических объектов и основной инфраструктуры, такой как дороги и линии электропередач. Несмотря на рост поселений, выдача разрешений на частную палестинскую застройку в зоне «С» почти полностью прекратилась. Сообщалось, что в 2014 году было выдано только одно разрешение на строительство палестинского жилья, а в 2015 году, по-видимому, не было выдано ни одного. За пять лет с 2009 по 2013 год в зоне «С» было одобрено только 34 палестинские заявки на разрешение на строительство, а подано их было не менее 2000.

В зоне «С» и Восточном Иерусалиме все объекты, построенные без разрешения израильских властей, могут быть снесены по приказу суда. В отношении израильских объектов в зоне «С» вынесено более 5000 постановлений о сносе, а в отношении палестинских объектов — более 11 000 постановлений, причем три четверти объектов находятся на частной палестинской земле. Каждый год выполняется лишь малая доля этих постановлений. Но так как палестинцам систематически отказывают в разрешении на строительство, им не остается вариантов, кроме как строить незаконно.

В первые четыре месяца 2016 года значительно увеличилось число сносов палестинских построек на Западном берегу: израильские власти снесли около 500 объектов, а вынужденному перемещению подверглись почти 800 палестинцев, что больше, чем за весь 2015 год. В Восточном Иерусалиме с января по июнь 2016 года были снесены 64 палестинские постройки. Больше всего от этих сносов пострадали уязвимые общины бедуинов и фермеры. Хотя многие из этих построек не были жилыми, утрата колодцев, солнечных батарей и помещений для скота значительно сказалась на источниках средств к существованию более чем 2500 человек с начала года.

Палестинскому строительству также препятствуют комплексные физические и административные ограничения на передвижение людей и товаров, оправдываемые Израилем необходимостью обеспечивать безопасность, в том числе безопасность поселений. Эти ограничения, включая необходимость прохождения через временные и постоянные контрольно-пропускные пункты, увеличивают издержки импортеров и экспортеров, ограничивают доступ к природным ресурсам и сельскохозяйственным угодьям и сдерживают инвестиции частного сектора. Несмотря на некоторые ослабления ограничений и увеличение числа выданных в 2016 году временных разрешений на работу в Израиле почти до 70 000, палестинцы по-прежнему сталкиваются со значительными трудностями с получением доступа к основным услугам и в поиске работы. Более того, эти ограничения делают еще более униженным положение людей, проживающих в условиях военной оккупации, и мешают палестинцам

во многих аспектах повседневной жизни, включая посещение учебных заведений, получение медицинских услуг или встречи с родственниками.

### **III. Сектор Газа и палестинское управление**

Незаконное наращивание вооружений и военная деятельность ХАМАС, неконтролируемость Газы Палестинской администрацией и тяжелая гуманитарная ситуация, усугубляемая закрытием контрольно-пропускных пунктов, усиливают нестабильность и тем самым препятствуют усилиям по достижению решения путем переговоров. Недопущение использования территории сектора для нападений на Израиль является одним из ключевых обязательств, которые непременно должны выполняться для обеспечения прочного мира и безопасности. В отсутствие значительных шагов каждой из сторон для исправления ухудшающейся ситуации возрастает риск очередной эскалации враждебных действий.

#### **Продолжающееся наращивание вооружений боевиками**

Продолжается незаконное наращивание вооружений в Газе со стороны ХАМАС и других палестинских организаций, которые занимаются строительством туннелей, контрабандой оружия, производством ракет и ракетными обстрелами Израиля. Такая деятельность повышает риск возобновления конфликта, отвлекает ресурсы от гуманитарных усилий и угрожает жизни гражданского населения Израиля и Газы.

Хотя в остальном режим прекращения огня, установленный в 2014 году, поддерживается, он остается непрочным: в сторону Израиля было выпущено не менее 160 ракет и минометных снарядов, и из-за этого тысячи людей с обеих сторон живут в условиях постоянной угрозы нападения. В ходе конфликта 2014 года Израиль обнаружил 14 туннелей, ведущих на его территорию. Недавно были обнаружены еще два туннеля, что привело к временной эскалации, в ходе которой боевики выпустили 40 минометных снарядов и 8 ракет в направлении Израиля, а Силы обороны Израиля нанесли 13 авиаударов. В результате израильских авиаударов с момента установления режима прекращения огня в 2014 году в Газе погибли по меньшей мере четыре человека.

Наблюдается значительное число попыток контрабандного ввоза материалов двойного назначения, в отношении которых Израиль ввел ограничения, так как они могут использоваться для изготовления оружия и прокладки туннелей. В начале апреля Израиль приостановил частный импорт цемента в Газу на 45 дней в связи с перенаправлением значительного количества груза заявленным законным получателем.

#### **Отсутствие палестинского единства**

Объединение палестинцев под руководством единой, демократической и легитимной палестинской администрации на базе платформы Организации освобождения Палестины (ООП) и принципов «четверки» остается приоритетом. Это принципиально важно для удовлетворения национальных чаяний палестинского народа. Ограничения, накладываемые оккупацией, отсутствие выборов и бюджетные трудности способствуют росту общественного недовольства и подрывают легитимность палестинских институтов и руководства. Раз-

деление также вредит экономическому развитию Газы, препятствует оказанию основных услуг и мешает процессу восстановления.

### **Тяжелая гуманитарная ситуация**

Крайняя нищета, критический уровень безработицы и хроническая отсталость Газы усиливают нестабильность и недовольство, и это может создать условия для возобновления конфликта. В постоянной гуманитарной помощи, включая временное жилье и еду, нуждается 1,3 миллиона жителей Газы. У большинства людей большую часть дня отсутствует электричество, и только 5 процентов воды безопасно для потребления человеком.

Кроме того, восстановление по-прежнему продвигается недостаточно быстро, несмотря на ощутимые меры содействия, принятые израильским правительством, и некоторые заметные признаки прогресса. При международной поддержке после конфликта 2014 года в Газе было отремонтировано или восстановлено более 90 процентов школ, а также 80 процентов энергетической инфраструктуры и 60 процентов инфраструктуры водоснабжения. Со времени последнего конфликта в Газу было ввезено 1,3 млн. тонн строительных материалов (в среднем более 10 000 тонн в день), что позволило восстановить жилье, энергетическую и водную инфраструктуру, а также восстановить частный сектор. Однако более трех четвертей домов, которым был нанесен серьезный ущерб, еще не отремонтированы — отчасти из-за того, что было получено лишь 40 процентов донорской помощи, обещанной для Газы в Каире в 2014 году.

В 2014 году Израиль частично снял семилетний запрет на весь экспорт из Газы в Израиль и на Западный берег, что привело к увеличению потока товаров из Газы. Тем не менее общий объем экспорта Газы составляет теперь всего 17 процентов объема, зафиксированного до прихода ХАМАС к власти. Израильские ограничения на внешнюю торговлю и доступ к рыбопромысловым районам способствуют низкому уровню продовольственной безопасности и усиливают зависимость от гуманитарной помощи. Основные материалы, необходимые для восстановления сельскохозяйственных и промышленных объектов, отнесены к предметам двойного назначения, и их ввоз ограничен. И хотя число палестинцев, выезжающих из Газы через Израиль, в последние несколько лет выросло, такие поездки, в том числе на Западный берег и в Восточный Иерусалим, по-прежнему строго ограничиваются: допускаются в основном поездки в медицинских и гуманитарных целях, деловые и религиозные поездки.

### **Рекомендации**

«Четверка» призывает каждую из сторон независимо продемонстрировать политикой и действиями искреннюю приверженность решению в соответствии с принципом сосуществования двух государств и воздержаться от односторонних мер, которые могут предопределить исход переговоров об окончательном статусе. «Четверка» подчеркивает важность соблюдения обеими сторонами их основных обязательств для того, чтобы на местах претворить в жизнь принцип мирного сосуществования двух государств и создать условия для успешного завершения переговоров об окончательном статусе. «Четверка» выносит следующие конкретные рекомендации:

1. Обеим сторонам следует стремиться к снятию напряженности, проявляя сдержанность и воздерживаясь от провокационных действий и заявлений.

2. Обеим сторонам следует принять все необходимые меры для предотвращения насилия и для защиты жизни и собственности всех гражданских лиц, в том числе посредством дальнейшей координации в области безопасности и повышения потенциала, расширения возможностей и укрепления авторитета сил безопасности Палестинской администрации.

3. Палестинской администрации следует действовать решительно и принимать все возможные меры для сокращения масштабов подстрекательства к насилию и активизировать продолжающиеся усилия по борьбе с терроризмом, в том числе путем однозначного осуждения всех террористических актов.

4. Израилю следует прекратить политику строительства и расширения поселений, отведения земельных участков для пользования исключительно израильтянами и недопущения палестинского строительства.

5. Израилю следует внести конструктивные и существенные изменения в свою политику, включая передачу полномочий и ответственности в зоне «С» в соответствии с предусмотренным предыдущими соглашениями расширением палестинской гражданской власти. Прогресс в жилищной сфере, областях водоснабжения, энергоснабжения, связи, сельского хозяйства и природных ресурсов наряду со значительным ослаблением ограничений на передвижение палестинцев может быть обеспечен с учетом законных потребностей Израиля в безопасности.

6. Палестинскому руководству следует продолжать усилия по укреплению институтов, улучшению управления и развитию устойчивой экономики. Израилю следует принять все необходимые меры, чтобы сделать этот процесс возможным, в соответствии с рекомендациями Специального комитета по связи.

7. Всем сторонам следует продолжать соблюдать режим прекращения огня в Газе, а незаконное наращивание вооружений и деятельность боевиков должны быть прекращены.

8. Израилю следует ускорить процесс снятия ограничений на передвижение и въезд в сектор Газа и выезд из него с должным учетом необходимости защищать своих граждан от террористических актов.

9. Газу и Западный берег следует объединить под руководством единой, легитимной и демократической палестинской администрации на базе платформы ООП, принципов «четверки» и верховенства права, включая обеспечение контроля над всем вооруженным персоналом и вооружениями в соответствии с действующими соглашениями.

10. Обеим сторонам следует способствовать созданию обстановки терпимости, в том числе путем активизации взаимодействия и сотрудничества в ряде областей — экономической, профессиональной, областях образования и культуры — в целях укрепления основ мира и противодействия экстремизму.

«Четверка» подчеркивает настоятельную необходимость таких конструктивных мер для перелома нынешних тенденций и продвижения вперед в поис-

ках решения, предусматривающего сосуществование двух государств, на местах.

«Четверка» подчеркивает значимость Арабской мирной инициативы с ее концепцией всеобъемлющего урегулирования арабо-израильского конфликта и в этом контексте отмечает возможность создания регионального механизма безопасности и рекомендует продолжать диалог на этой основе. В связи с этим «четверка» приветствует призыв президента Египта к лидерам Израиля, Палестины и арабских государств следовать историческим мирным курсом, взятым Израилем и Египтом 37 лет назад.

«Четверка» также приветствует совместное коммюнике, опубликованное в Париже 3 июня 2016 года, и выраженную в нем поддержку цели достичь путем переговоров решения в соответствии с принципом сосуществования двух государств.

«Четверка» призывает международное сообщество активизировать усилия с целью удовлетворить острые гуманитарные потребности населения Газы, его потребности в области реконструкции и восстановления, и в частности ускорить выделение обещанной помощи.

«Четверка» предлагает сторонам взаимодействовать с ней в целях выполнения рекомендаций, представленных в настоящем докладе, и создания условий для возобновления конструктивных переговоров, которые позволят решить все вопросы об окончательном статусе.

---