

**Совет Безопасности**

Distr.: General

28 December 2015

Russian

Original: English

**Письмо Председателя Рабочей группы Совета Безопасности
по операциям по поддержанию мира от 24 декабря 2015 года
на имя Председателя Совета Безопасности**

Имею честь настоящим препроводить концептуальную записку по итогам второго в 2015 году обсуждения темы: «Охрана и безопасность миротворческого персонала Организации Объединенных Наций: асимметричные угрозы» (см. приложение), проведенного Рабочей группой Совета Безопасности по операциям по поддержанию мира 23 марта.

Буду признателен за доведение текста настоящего письма и приложения к нему до сведения членов Совета Безопасности и их распространения в качестве документа Совета.

(Подпись) Махамат Зене **Шериф**

Председатель

Рабочая группа Совета Безопасности
по операциям по поддержанию мира



Приложение к письму Председателя Рабочей группы Совета Безопасности по операциям по поддержанию мира от 24 декабря 2015 года на имя Председателя Совета Безопасности

Концептуальная записка по итогам обсуждения темы: «Охрана и безопасность миротворческого персонала Организации Объединенных Наций: асимметричные угрозы», проведенного Рабочей группой Совета Безопасности по операциям по поддержанию мира 23 марта 2015 года

23 марта 2015 года Чад, в качестве Председателя Рабочей группы Совета Безопасности по операциям по поддержанию мира, проведет обсуждение темы: «Охрана и безопасность миротворческого персонала Организации Объединенных Наций: асимметричные угрозы». В нем примут участие члены Совета Безопасности и многие государства-члены, в том числе страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты. Приглашения провести брифинги были направлены Дэвиду Прессману, альтернативному представителю по специальным политическим вопросам Постоянного представительства Соединенных Штатов при Организации Объединенных Наций, Дмитрию Титову, помощнику Генерального секретаря по делам органов обеспечения законности и безопасности, Департамент операций по поддержанию мира, и Абигейл Хартли, начальнику Секции по вопросам политики и информационно-пропагандистской деятельности и общественной информации Службы Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием.

Асимметричные угрозы и последствия применения самодельных взрывных устройств для операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира

Миротворческие операции Организации Объединенных Наций — операции по поддержанию мира и специальные политические миссии — все чаще разворачиваются в странах, находящихся в ситуации конфликта высокой интенсивности. По данным Университета Организации Объединенных Наций, сегодня в таких условиях работают две трети миротворцев и почти 90 процентов сотрудников специальных политических миссий^a. В этом контексте Организация Объединенных Наций все чаще становится объектом для нападений вооруженных групп, включая террористов, с применением тактики асимметричной войны.

Угрозу, которую представляют собой асимметричные боевые действия для обеспечения охраны и безопасности миротворческого персонала Организации Объединенных Наций, лучше всего иллюстрирует растущее применение самодельных взрывных устройств. Воздействие угрозы применения самодельных взрывных устройств на операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира носит многогранный характер:

^a См. *Examining Major Recent Trends in Violent Conflict* (United Nations University, 2014).

- применение самодельных взрывных устройств приводит к людским потерям, поскольку в инцидентах с самодельными взрывными устройствами погибают мирные жители, миротворцы и гуманитарный персонал. В период с января 2013 года Отделение по вопросам деятельности, связанной с разминированием в Мали, зафиксировало в общей сложности 409 подтвержденных сообщений о пострадавших (135 убитых и 274 раненых) в результате подрыва самодельных взрывных устройств, 142 из которых (25 убитых и 117 раненых) были миротворцами Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА). Эта цифра составляет почти 85 процентов от общего числа пострадавших миротворцев МИНУСМА (158). За последние шесть месяцев число пострадавших в МИНУСМА было больше, чем в остальных операциях по поддержанию мира вместе взятых;
- применение самодельных взрывных устройств приводит к финансовым потерям, поскольку для защиты от них необходимо принимать меры, в том числе проводить дополнительные учебные курсы и использовать дорогостоящее специализированное оборудование, в частности устройства радиоэлектронного подавления, радары и бронетранспортеры с противоминной защитой, и, возможно, перераспределять активы миссии, и их применение может также приводить к уничтожению зданий и оборудования;
- применение самодельных взрывных устройств имеет последствия для оперативной деятельности, поскольку они снижают операционную эффективность миротворческих операций и препятствуют свободе передвижения. Угроза использования этих устройств может мотивировать гражданский и военный персонал не покидать свои лагеря, а это лишает их возможности взаимодействовать с местными субъектами и осуществлять критические задачи, поставленные в мандате миссии. Она может также стать причиной отказа государств-членов предоставлять войска в состав миротворческих операций в связи с ростом рисков для обеспечения их охраны и безопасности;
- применение самодельных взрывных устройств имеет политические последствия, поскольку они становятся причиной того, что миротворческие операции не могут выполнить свой мандат, в том числе по защите гражданского населения. Поэтому они могут серьезно подорвать доверие к Организации Объединенных Наций. Так, в 2003 году после взрыва в гостинице «Канал» в Багдаде большинство сотрудников Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку в течение нескольких недель были выведены из страны. Сегодня из-за угрозы применения самодельных взрывных устройств МИНУСМА сталкивается с большими трудностями при выполнении основных задач, поставленных Советом Безопасности, особенно на севере Мали.

Меры реагирования миротворческих операций Организации Объединенных Наций на угрозу применения самодельных взрывных устройств

В этом контексте необходимо срочно определить и принять меры, которые помогут миротворцам Организации Объединенных Наций уменьшить асим-

метричные угрозы. На полевом и на политическом уровнях уже принят целый ряд инициатив, направленных на укрепление способности миротворческих операций противодействовать этим угрозам, в том числе порождаемым самодельными взрывными устройствами.

Оперативные меры реагирования

По итогам осуществления мероприятия по оценке и планированию потребностей, проведенного во второй половине 2014 года, для поддержки МИНУСМА был разработан пакет усиленных мер, направленных на уменьшение угроз, исходящих от асимметричных нападений, в том числе с использованием самодельных взрывных устройств. В этом контексте Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, занимается вопросами, касающимися поддержки, обучения, наставничества и оснащения миротворческого персонала МИНУСМА, в частности пехотных подразделений и саперных рот. Что касается основной ответственности принимающей страны за обеспечение охраны и безопасности миротворческого персонала в целом, то осуществляется также учебная подготовка малийских сил обороны и безопасности.

В Сомали Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, занимается обучением, консультированием, наставничеством и оснащением войск Африканского союза, содействуя укреплению их возможностей в плане обезвреживания взрывоопасных предметов и противодействия асимметричным угрозам. Поддержка предоставляется также силам безопасности федерального правительства Сомали. В начале 2015 года в составе Сомалийской полиции была сформирована первая группа по обезвреживанию самодельных взрывных устройств.

Меры, осуществленные в Мали и Сомали, позволили расширить возможности миротворцев в плане мобильности, защиты и реагирования, повысив тем самым эффективность миротворческих операций при выполнении ими своих мандатов.

Реализации мероприятий в сфере укрепления потенциала

Руководящая группа по вопросам укрепления военного и полицейского потенциала (на уровне директоров), созданная в январе 2014 года, определила восемь стратегических направлений работы, которые считаются крайне важными для обеспечения способности миротворческих операций эффективно решать проблемы оперативной деятельности в будущем. Одно из направлений касается проекта по обеспечению живучести в условиях применения самодельных взрывных устройств, который призван укрепить способность миротворцев выполнять свои задачи в опасных условиях, когда применяются самодельные взрывные устройства, осуществляются тщательно спланированные и другие асимметричные нападения непосредственно на миротворцев, а также обеспечивать защиту гражданских лиц и сил.

Политические меры реагирования

На уровне политики Департамент операций по поддержанию мира координирует разработку руководящих принципов по борьбе с угрозой, которую представляют самодельные взрывные устройства для всех сотрудников Организации Объединенных Наций. В этом мероприятии, осуществляемом под

председательством Службы по вопросам деятельности, связанной с разминированием, принимают участие все соответствующие заинтересованные стороны, в том числе такие подразделения Департамента, как Управление по военным вопросам, Отдел по вопросам политики, оценки и учебной подготовки и Отдел гражданской полиции Организации Объединенных Наций, и другие структуры, в частности Департамент по политическим вопросам, Департамент полевой поддержки и Департаментом по вопросам охраны и безопасности.

Соображения касательно комплексных мер реагирования на асимметричные угрозы

Противодействие угрозе, исходящей от самодельных взрывных устройств, и в более широком смысле асимметричным угрозам является весьма непростой задачей, которая требует адекватных возможностей и ресурсов. С асимметричными угрозами можно бороться только на основе комплексного подхода, предусматривающего осуществление целого ряда инициатив и мер. Он предполагает организацию соответствующей учебной подготовки и предоставление требуемого оборудования персоналу Организации Объединенных Наций, наличие соответствующих стандартных операционных процедур для операций по поддержанию мира и совершенствование системы управления запасами оружия и боеприпасов в кризисных районах с учетом того, что запасы оружия и боеприпасов являются легко доступным источником взрывоопасных боеприпасов, которые используются при изготовлении самодельных взрывных устройств. В целях уменьшения угроз полезными могут оказаться более широкие инициативы, в том числе в отношении укрепления национальных и международных правовых рамок и режимов экспортного контроля, а также меры по расширению обмена информацией.

Технологии могут сыграть важную роль в укреплении потенциала Организации Объединенных Наций в плане противодействия асимметричным угрозам и угрозам, исходящим от самодельных взрывных устройств, как это изложено в заключительном докладе Группу экспертов по вопросу об использовании органических средств и новаторских методов в миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций^b. Например, в докладе упоминается положительный опыт установки «дополнительной» броневой защиты или использования подповерхностного радиолокатора; однако такие технологии должны быть частью более широких мер реагирования.

Необходимо также повысить степень информированности о действующих правовых документах, касающихся самодельных взрывных устройств, и обеспечить их более строгое соблюдение. К таким документам относятся резолюции Совета Безопасности, в частности резолюции 2161 (2014) и 2178 (2014), в которых речь идет о самодельных взрывных устройствах, санкционированных Советом режимах эмбарго на поставки оружия и режимах санкций и Протоколе о запрещении или ограничении применения мин, мин-ловушек и других устройств с поправкой, внесенной 3 мая 1996 года. В частности, Высоким Договаривающимся Сторонам — участникам Протокола следует напомнить о взятых ими обязательствах в соответствии со статьей 12 в отношении защиты миротворческих и других миссий от последствий постановки минных полей, ми-

^b Доклад размещен на сайте: www.performancepeacekeeping.org/offline/download.pdf.

нирования районов, установки мин, мин-ловушек и других устройств, которые включают в себя самодельные взрывные устройства.

Таким образом принятие мер реагирования на асимметричные угрозы и угрозы, связанные с самодельными взрывными устройствами, выходит далеко за рамки миротворческих операций Организации Объединенных Наций. В частности, широко признается, что миротворческим операциям не следует участвовать в действиях по борьбе с сетями, объединяющими финансистов, изготовителей взрывных устройств и комбатантов, которые поддерживают группы, участвующие в асимметричных нападениях и нападениях с использованием самодельных взрывных устройств.

В этом контексте следует более точно определить роль соответствующих заинтересованных сторон, как внутри, так и вне Организации Объединенных Наций. Понятие общесистемного подхода Организации Объединенных Наций поможет уточнить обязанности ответственных структур Организации Объединенных Наций, а также сформулировать требования в отношении развития потенциала, учебной подготовки и укомплектования сил.

Кроме этого, следует укреплять сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и другими соответствующими сторонами, такими как региональные организации, государства-члены и страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты. Такое сотрудничество, которое может потребовать нахождения общего понимания природы асимметричных угроз, было бы полезно для определения того, как действия и компетенции других субъектов могли бы наилучшим образом дополнить усилия Организации Объединенных Наций.

И наконец, противодействие асимметричным угрозам является дорогостоящим делом. В частности, для организации надлежащей учебной подготовки и предоставления оборудования персоналу Организации Объединенных Наций требуются значительные финансовые ресурсы.

Перспективные направления работы

Совет Безопасности играет важную роль в определении мер реагирования миротворческих операций Организации Объединенных Наций на асимметричные угрозы и угрозы, связанные с самодельными взрывными устройствами, а также в деле разработки всеобъемлющего международного подхода к таким угрозам. Совет Безопасности мог бы рассмотреть следующие вопросы в резолюциях, посвященных конкретным миссиям или странам, или в тематических резолюциях по этому вопросу.

Во-первых, Совет Безопасности мог бы рассмотреть меры по развитию национального потенциала государств-членов в плане противодействия асимметричным угрозам и угрозам, исходящих от самодельных взрывных устройств, в том числе в рамках двустороннего сотрудничества. Задаче усиления потенциала стран, принимающих миротворческие операции, следует уделять первоочередное внимание, с тем чтобы Организация Объединенных Наций непосредственно не занималась устранением асимметричных угроз или борьбой с вооруженными группами, использующих подобную практику. Такие мероприятия по развитию потенциала должны включать в себя инициативы в

области верховенства закона, чтобы меры реагирования учитывали компонент уголовного правосудия.

Во-вторых, Совет Безопасности мог бы определить порядок учета необходимости противодействия асимметричным угрозам и угрозам, исходящим от самодельных взрывных устройств, в мандатах миротворческих операций. Это можно было бы сделать путем поощрения стран, предоставляющих войска и полицейские контингенты, к тому, чтобы они готовили и оснащали свои контингенты для работы в условиях, когда эти угрозы существуют, и соответствующим образом адаптировали свои стандартные оперативные процедуры. Совет мог бы также рассмотреть вопрос о направлении в состав миротворческих операций специалистов, обладающих опытом по обезвреживанию самодельных взрывных устройств, которые проводили бы учебную подготовку и консультировали страны, предоставляющие войска и полицейские контингенты, и национальные органы власти. Включение в мандаты Совета просьбы о создании такого компонента обеспечит выделение за счет начисленных взносов бюджетных средств на осуществление этих крайне важных видов деятельности. Такой подход позволил бы укрепить общий защитный потенциал сил и обеспечить миротворческие операции дополнительными возможностями для выполнения своих мандатов.

В-третьих, Совету Безопасности следует предложить Организации Объединенных Наций разработать общесистемную стратегию борьбы с самодельными взрывными устройствами. В такой стратегии можно более четко прописать роль и функции Организации и ее различных структур, принимая во внимание разработанные Департаментом операций по поддержанию мира руководящие принципы по борьбе с угрозами самодельных взрывных устройств, а также других субъектов, таких как Исполнительный директорат Контртеррористического комитета и Контртеррористический комитет.

В-четвертых, Совет Безопасности мог бы изучить пути совершенствования сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и другими соответствующими заинтересованными сторонами, в том числе региональными организациями, Международной организацией уголовной полиции и государствами-членами. Организации Объединенных Наций необходимо изучить опыт других субъектов, особенно тех, которые накопили специализированные наработки по вопросам борьбы с самодельными взрывными устройствами.

В-пятых, Совет Безопасности мог бы рассмотреть пути обеспечения более строго соблюдения и, возможно, ужесточения действующих правовых инструментов, касающихся самодельных взрывных устройств, таких как санкционированные Советом эмбарго на поставки оружия и режимы санкций. Совет мог бы также призывать обеспечить осуществление соответствующих международных документов в области гуманитарного права, в частности Протокола о запрещении или ограничении применения мин, мин-ловушек и других устройств с поправками, внесенными 3 мая 1996 года.