

**Совет Безопасности**

Distr.: General
23 October 2014
Russian
Original: English

**Доклад Генерального секретаря об осуществлении
резолюций 2139 (2014) и 2165 (2014) Совета
Безопасности****I. Введение**

1. Восьмой доклад представляется в соответствии с пунктом 17 резолюции 2139 (2014) Совета Безопасности и пунктом 10 резолюции 2165 (2014) Совета, в которых Совет просил Генерального секретаря представлять каждые 30 дней доклады об осуществлении указанных резолюций всеми сторонами конфликта в Сирийской Арабской Республике.
2. Настоящий доклад охватывает период с 18 сентября по 17 октября 2014 года. Информация, приводимая в докладе и приложении к нему, получена из источников Организации Объединенных Наций на местах из открытых источников и из источников в правительстве Сирийской Арабской Республики.

II. Основные события**A. Политические/военные вопросы**

3. В отчетный период конфликт и широкомасштабное насилие продолжались на всей территории Сирийской Арабской Республики, включая мухафазы Алеппо, Дайр-эз-Заур, Хама, Эль-Хасака, Хомс, Идлиб, Эль-Кунейтра и Эр-Ракка. Продолжали применяться средства поражения взрывного действия, в том числе в населенных районах. Неизбирательные воздушные бомбардировки правительственными силами и неизбирательные артобстрелы и нападения, производимые вооруженной оппозицией, экстремистскими и включенными в санкционные перечни террористическими группами^а, по-прежнему влекли за собой гибель людей, причиняли им ранения и вызывали перемещение населения.

* Переиздано по техническим причинам 22 июня 2015 года.

^а Исламское государство Ирака и Леванта (ИГИЛ) и Фронт «Ан-Нусра» были квалифицированы 30 мая 2013 года в качестве террористических групп по смыслу резолюции 1267 (1999) Совета Безопасности. Эти две группы действуют на территории Сирийской Арабской Республики.



4. Сирийские правительственные силы продолжали военные операции, в том числе в районе Дамаска и в центральных районах страны. В мухафазе Риф-Димашк правительственные силы осуществляли воздушные бомбардировки. 22 сентября правительственные силы провели два авианалета на город Хамурия в восточной части Гуты, поразив ряды уличных торговцев, в результате чего погибло не менее 10 и было ранено большое количество гражданских лиц. 24 сентября также в мухафазе Риф-Димашк правительственные силы совершили авианалет на жилой район в округе Дума. По данным, предоставленным Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), серьезные ранения от попадания ракеты в трехэтажный дом получили находившиеся в нем женщина и четверо детей в возрасте от двух до шести лет. По имеющимся сообщениям, производились также пуски неуправляемых ракет класса «земля-земля» по округу Джобар, повлекшие за собой значительные разрушения зданий. Как сообщалось, в инциденте, произошедшем 26 сентября, в результате таких ударов погибли шесть гражданских лиц, включая одного ребенка.

5. Международные неправительственные организации сообщали об усилении бомбардировок и артобстрелов в городе Эрбин, мухафаза Риф-Димашк, и в его окрестностях. В период с 4 по 14 октября в травматологии одной из больниц в этом районе на лечении находилось 975 пациентов, включая 180 детей. По имеющимся сообщениям, 60 пациентов, и в том числе 10 детей в возрасте до пяти, скончались. 9 октября был нанесен удар по рынку в Эрбине, в результате которого было госпитализировано порядка 250 раненных.

6. В мухафазах Идлиб, Хомс, Алеппо, Дайр-эз-Заур и Дарья сирийские правительственные силы продолжали наносить удары по районам, находящимся в руках оппозиции, применяя артиллерию и воздушные бомбардировки, в том числе «бочковыми» бомбами. 22 сентября правительственные ВВС нанесли ракетные удары по городам Саракиб и Эхсим в мухафазе Идлиб, в результате чего погибли 43 человека, включая детей. Как сообщалось, в начале октября во время празднования Ид аль-ахды на город Саракиб в мухафазе Идлиб были сброшены «бочковые» бомбы, в результате чего погиб один человек и городу были причинены значительные разрушения. «Бочковые» бомбы предположительно сбрасывались во время праздничных молитв и на Растан в мухафазе Хомс, в результате чего погиб один мирный житель. Сообщалось, что правительственные воздушные бомбардировки в Алеппо прекратились на три дня после начала 23 сентября воздушных ударов по ИГИЛ. Проведенный Программой по применению спутниковой информации в оперативных целях Учебного и научно-технического института Организации Объединенных Наций (ЮНИТАР) анализ указывает на продолжение бомбардировок города Дайр-эз-Заур, причем в ряде случаев с применением «бочковых» бомб. По данным УВКПЧ, за период с 18 по 30 сентября в результате воздушных и артиллерийских ударов, нанесенных правительственными силами по городу Дарья и его окрестностям, предположительно погибли не менее 12 мирных жителей. Это включает артобстрел района Эс-Сабиль города Дарья 22 сентября, в результате которого предположительно погибли пять мирных жителей, включая двое детей. По имеющимся сообщениям «бочковые» бомбы сбрасывались 10 октября на Эль-Хару, что повлекло за собой гибель 19 мирных жителей. Сообщалось также о применении кассетных бомб по контролируемому оппозицией району города Дарья.

7. В отчетный период правительственные силы и антиправительственные вооруженные группы продолжали применять наземные мины, создавая угрозу гражданскому населению. 19 сентября от подрыва наземной мины в округе Эль-Ладжа мухафазы Дар'я предположительно погибли семь мирных жителей, включая двоих детей. В Наве к западу от Дар'я тяжелые ранения от взрыва наземной мины получили 1 октября два человека, работавшие у себя на ферме. В деревне Гадаль, расположенной приблизительно в 40 км от города Дар'я, 3 октября сдетонировал неразорвавшийся боеприпас, в результате чего в одной семье предположительно погибли двое детей в возрасте до пяти лет.

8. Вооруженная оппозиция и включенные в санкционные перечни террористические группы продолжали обстреливать районы, находящиеся под контролем правительства, в том числе в населенной местности, применяя минометы, реактивные снаряды малого калибра и газовые пушки и причиняя тем самым потери среди гражданского населения. 21 сентября вооруженные группы оппозиции открыли минометный огонь, в результате которого мины легли вблизи двух школ, на детской площадке и в офисе одной неправительственной организации в районе Эль-Матар города Дар'я, убив трех детей и одного взрослого и ранив более 30 человек. Также продолжались и минометные обстрелы Дамаска, в результате которых было ранено значительное число людей.

9. 1 октября был нанесен сдвоенный бомбовый удар по району вблизи школы им. Аль-Махзуми в Хомсе, в результате которого погибли 50 человек, включая 29 детей, и еще десятки людей были ранены, среди которых было много детей. Правительство Сирийской Арабской Республики обвинило в совершении этого преступления «вооруженные террористические группы». Ни одна из сторон не взяла на себя ответственность за эти нападения, которые были осуждены Советом Безопасности и Генеральным секретарем.

10. Насилие и меняющиеся линии фронта продолжали вызывать дальнейшие перемещения населения. Порядка 40 000 гражданских лиц были вынуждены спасаться бегством от боестолкновений в районах Талль-Хамис, Гвейран и Ярубия мухафазы Эль-Хасака, причем большинство семей переместились в город Камишли и прилегающие районы. Боевые действия на севере Хамы в последние недели отчетного периода повлекли за собой перемещение в сельские районы на севере Хамы и на юге Идлиба порядка 30 000 человек. Боевые действия на окраинах Дамаска в районе Эль-Духания вынудили тысячи человек к перемещению в соседние области, включая Джараману и Дойляа. Дальнейшие боестолкновения в этих районах повлекли за собой вторую волну перемещений, причем многие бежали в Дамаск и в мухафазу Риф-Димашк. Тысячи людей спасались бегством от интенсивных артобстрелов в Эль-Хараа, Земрине и Атме в мухафазах Дар'я и Эль-Кунейтра. По данным УВКПЧ, тысячи мирных жителей в конце сентября были вынуждены спасаться бегством от воздушных бомбардировок Дайр-эль-Адаса, к северу от города Дар'я. Кроме того, ввиду отключения электроэнергии и дефицита воды, товаров, продовольствия и топлива, а также перебоев в коммунальном обслуживании большинство жителей Эс-Санамейна, Кафр-Шамаса и Джасима покинули свои деревни.

11. В нескольких районах страны были нарушены коммунальные услуги, включая водо- и энергоснабжение. В Ярмук с начала сентября не функционировал магистральный водопровод, в связи с чем порядка 18 000 человек, все еще осажденных в этом районе, были вынуждены пользоваться загрязненной

грунтовой водой и частными колодцами. По имеющимся сообщениям, 1 октября на электростанцию в Эс-Сахуре, мухафаза Алеппо, была сброшена «бочковая» бомба, в результате чего район на несколько дней лишился энергоснабжения. Из-за предположительного авиаудара по Арабскому газопроводу 29 сентября отключалось энергоснабжение повсюду на юге Сирийской Арабской Республики.

12. Нехватка хлеба угрожает продовольственной безопасности во многих районах страны, в частности на севере, где из-за боевых действий нарушены коммерческие маршруты и повреждены или полностью разрушены многие хлебопекарни. Это повлекло за собой сокращение производства и непомерный рост цен. Кроме того, в районах, контролируемых оппозицией, не применяются государственные субсидии, и в некоторых областях мухафаз Даръа, Дайр-эз-Заур и Риф-Димашк рост цен за последние три месяца превысил 75 процентов. Сообщалось также о дефиците топлива, вызвавшем рост цен.

13. Действия ИГИЛ сосредоточены на севере Сирийской Арабской Республики, особенно в курдских районах. 16 сентября ИГИЛ начало наступление на курдский город Айн-эль-Араб/Кобани в мухафазе Алеппо, вызвав массовые перемещения гражданского населения, в том числе в Турцию, а также гибель и травмирование большого количества людей. С начала наступления границу с Турцией пересекли свыше 190 000 беженцев. Боевики ИГИЛ неизбирательно обстреливали деревни и общины в районе города Айн-эль-Араба/Кобани, в том числе из тяжелых орудий и танков, взяв под свой контроль большинство этих деревень, и производили пуски ракет, в том числе по Айн-эль-Арабу/Кобани. УВКПЧ получило информацию о девяти предположительных казнях гражданских лиц, произведенных ИГИЛ во время своего наступления в период с 16 по 26 сентября, в том числе в курдской деревне Шарабани, мухафаза Алеппо.

14. Начиная с 23 сентября международная коалиция производила авиаудары по ИГИЛ и другим целям в Сирийской Арабской Республике. Авиаудары с целью защиты города Айн-эль-Араб/Кобани были впервые нанесены 27 сентября. По состоянию на 17 октября бои за контроль над городом продолжались. По имеющимся сведениям, большинство гражданского населения уже покинуло город, но, как сообщается, часть его оставалась в городе, несмотря на боевые действия. Имеются опасения по поводу безопасности остающихся в районе людей с учетом насилия и наказаний, применявшихся ИГИЛ в отношении религиозных и этнических общин в других частях Сирийской Арабской Республики и в Ираке.

15. В ответ на авиаудары коалиции ИГИЛ угрожало возмездием тем, кого оно квалифицировало в качестве «коллорабационистов», включая гражданских лиц. Это усилило уязвимость гуманитарных работников. ИГИЛ, Фронт «Ан-Нусра» и другие исламистские группы обвинили международную коалицию в ведении войны против ислама и призвали мстить коалиции.

16. Имеются сообщения о том, что ИГИЛ во все чаще стремится укрываться в гражданских районах во избежание обнаружения и сведения к минимуму опасности нападения. По данным сирийских правозащитных групп, удары коалиции по Фронту «Ан-Нусра» повлекли гибель не менее 11 гражданских лиц, включая четверых детей, особенно в городе Кафр-Дариан, мухафаза Идлиб. Сирийский центр мониторинга прав человека сообщил, что 28–29 сентября авиаудары коалиции поразили зерновые элеваторы на северо-востоке Сирий-

ской Арабской Республики, убив и ранив несколько гражданских лиц и боевиков. Предположительно пострадали также месторождения нефти и соляная копь. Хотя подтвердить цифры не представляется возможным, по имеющимся сообщениям, после ударов коалиции из Эр-Ракки, Дайр-эз-Заура, Абу-Камалья, Майядина и Эль-Баба переместилось порядка 80 000 человек — главным образом в сельские районы мухафаз Эр-Ракка и Дайр-эз-Заур.

17. Как сообщалось, после начала авиаударов международной коалиции вербовка боевиков, в том числе иностранных, усилилась. В начале октября отделение ИГИЛ в Алеппо выпустило видеоролик, в котором утверждалось, что десятки членов группы «Ахрар аш-Шам» перешли на сторону ИГИЛ.

18. По имеющимся данным, в результате авиаударов международной коалиции были уничтожены иностранные боевики. Связанная с «Аль-Каидой» группа «Хоросан», которая являлась объектом авиаударов Соединенных Штатов Америки 23 сентября, согласно поступившим сообщениям, имеет в своем составе боевиков с боевым опытом из региона и Центральной Азии. Фронт «Ан-Нусра» сообщил, что 23 сентября был убит Абу Юсуф аль-Турки. 28 сентября боевик Фронта «Ан-Нусра» разместил сообщение о гибели от авиаудара коалиции 11 боевиков, включая подданных Нидерландов и Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии.

19. 3 октября ИГИЛ выпустило натуралистический видеоматериал о казни британского гуманитарного работника — добровольца. Эта — четвертая казнь по счету, и, как полагают, их исполнителем является одно и то же лицо. Возможно, это — подданный Соединенного Королевства. Этот акт получил решительное осуждение со стороны Совета Безопасности.

20. Продолжаются переговоры о прекращении огня на местах. Как сообщалось, прерваны прямые переговоры между должностными лицами правительства и представителями оппозиционных групп в Эль-Ваер (Хомс) на фоне продолжения боевых действий и сохранения ограниченного доступа. В лагере Ярмук делегация оппозиции предположительно встречалась в начале сентября с представителями сектора безопасности правительства для обсуждения условий, которые все еще находились на рассмотрении. В Дарайе, где с перерывами продолжались прямые и не прямые переговоры, согласия достигнуто не было. На Дарайю 10 октября была сброшена «бочковая» бомба (что можно было наблюдать из Дамаска), которая причинила значительный ущерб. 20 сентября проправительственные средства массовой информации сообщили о заключении нового соглашения в Кудсайе к западу от Дамаска.

21. В начале октября Специальный посланник Генерального секретаря в Сирии Стаффан де Мистура возобновил свои консультации, посетив Исламскую Республику Иран, Иорданию, Кувейт и Ливан. До конца октября запланированы поездки в Российскую Федерацию, Ирак, Турцию и Германию. Эти поездки последовали за первым раундом консультаций в регионе после того, как Специальный посланник и его заместитель приступили к исполнению своих обязанностей в начале сентября, и будут дополнены повторным визитом в Дамаск и дополнительными консультациями в других столицах в начале ноября.

В. Права человека

22. В отчетный период вновь появились опасения по поводу безопасности и благополучия 27 политических заключенных и/или задержанных, которые были переведены из центральной тюрьмы Алеппо в центральную тюрьму Адры, после того как правительству удалось вернуть тюрьму под свой контроль в мае 2014 года. Информация, полученная УВКПЧ, указывает на то, что заключенные и/или задержанные, возможно, уже получили право на освобождение в силу завершения своих сроков лишения свободы или по общей амнистии на основании законодательного акта № 22 от 9 июня 2014 года. УВКПЧ установило, что в отчетный период эти 27 заключенных и/или задержанных были переведены в следственные изоляторы, находящиеся в ведении военной разведки, включая отделения 215 и 248 в Дамаске, где, согласно регулярно получаемым сообщениям, практикуются пытки и жестокое обращение.

23. Правительство Сирийской Арабской Республики сообщило, что в период с 21 сентября по 12 октября было помиловано 1015 человек, которые сдались сами, сдали имевшееся у них оружие и обязались не участвовать в боевых действиях. Правительство не предоставило никаких дополнительных подробностей относительно помилований. УВКПЧ не в состоянии проверить эту информацию.

24. По имеющимся сообщениям, 30 сентября ИГИЛ освободило более 70 из 153 курдских школьников, которые были похищены в Алеппо 29 мая. Имеются опасения по поводу их безопасности, поскольку их точное местонахождение не известно. Существуют аналогичные опасения относительно сотен задержанных, которые, как подозревают, содержатся ИГИЛ в различных местах в мухафазах Эль-Хасака, Дайр-эз-Заур и Эр-Ракка. По сообщениям из местных источников, 22 сентября ИГИЛ освободило 150 задержанных, которые содержались за то, что было квалифицировано ИГИЛ как «мелкие правонарушения».

25. 5 октября в Кунайе, мухафаза Идлиб, боевики, связанные с Фронтом «Ан-Нусра», похитили священника и несколько прихожан. Сообщалось, что через четыре дня священник был возвращен в обитель, где он силой удерживается группировкой. Местонахождение остальных похищенных по-прежнему неизвестно.

26. На двадцать седьмой сессии Совета по правам человека Председатель независимой международной следственной комиссии по Сирийской Арабской Республики Паулу Пиньеиру представил ее восьмой доклад, в котором комиссия отметила, в частности, что правительственные силы продолжают совершать массовые убийства и повсеместные нападения на гражданских лиц. Неизбирательные и несоразмерные воздушные бомбардировки и артобстрелы повлекли за собой огромные потери и посеяли ужас среди гражданского населения. Правительственные силы применяли также газообразный хлор, который является запрещенным оружием. Комиссия сообщила также, что члены ИГИЛ совершали массовые убийства гражданских лиц и пленных военнослужащих. ИГИЛ намеренно подвергало гражданское население, включая женщин и детей, насилию и идеологической обработке. Антиправительственные вооруженные группы продолжали совершать преступления в нарушение норм международного права.

27. Комиссия подтвердила, что единственным путем к прекращению конфликта являются диалог и переговоры между правительством Сирийской Арабской Республики и главной оппозицией при содействии со стороны влия-

тельных государств и Организации Объединенных Наций. Повторив свой призыв к Совету Безопасности рассмотреть возможность передачи ситуации в Сирийской Арабской Республике на рассмотрение в Международный уголовный суд, Комиссия отметила, что бездействие позволяет сторонам вести себя безнаказанно и усугубляет раздирающий страну конфликт с применением насилия. В ходе интерактивного диалога с комиссией ряд государств-членов призвали проявить ответственный подход и передать дело в Международный уголовный суд.

28. Членам следственной комиссии, УВКПЧ и правозащитникам Организации Объединенных Наций по-прежнему отказывают во въезде в страну.

С. Гуманитарный доступ

29. В неотложной гуманитарной помощи в Сирийской Арабской Республике по-прежнему нуждаются порядка 10,8 миллиона человек, включая более 6,4 миллиона временно переселенных лиц. В районах, которые считаются труднодоступными, проживают около 4,7 миллиона человек, включая не менее 241 000 человек, находящихся в районах, осажденных правительственными или оппозиционными силами.

30. Хотя учреждения и партнеры Организации Объединенных Наций и продолжали в отчетный период оказывать помощь миллионам человек, доставка гуманитарной помощи, особенно в труднодоступные районы, была по-прежнему чрезвычайно затруднена и доставляемое ее количество было недостаточно для удовлетворения потребностей населения. Насилие, быстро меняющиеся линии конфронтации, административные препоны и недостаток финансирования продолжали препятствовать усилиям по оказанию чрезвычайной помощи на фоне продолжающегося роста потребностей. В отчетный период помощь была доставлена в 75 (26 процентов) из 287 районов, квалифицированных в качестве осажденных или труднодоступных. Всемирная продовольственная программа (ВПП) и Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) оказали помощь порядка 390 050 человек в 23 труднодоступных районах, охватив большее количество человек, но меньшее число труднодоступных районов. Непродовольственные предметы снабжения были доставлены Управлением Верховного комиссара по делам беженцев (УВКБ), Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), БАПОР и Международной организации по миграции (МОМ) 148 614 человек в 47 труднодоступных районах по сравнению с 104 837 человек в 39 труднодоступных районах в предыдущий отчетный период. ЮНИСЕФ организовал водоснабжение и санитарно-гигиеническую поддержку для 501 561 человека, а также помощь в области питания и образования для детей. ВОЗ поставил в труднодоступные районы, в том числе в мухафазы Эр-Ракка и Дайр-эз-Заур, медикаменты и медицинские принадлежности из расчета приблизительно на 82 000 курсов лечения.

31. В отчетный период было организовано три межучрежденческих конвоя в сельские районы мухафазы Хомс и в восточную часть города Алеппо с многопрофильной помощью для 49 000 человек и лекарствами для 43 000 пациентов.

Межучрежденческий конвой, предназначенные для оказания помощи 15 000 человек в восточной части Гуты отправлен не был, поскольку министерство иностранных дел не ответило на запрос Организации Объединенных Наций о согласовании. Межучрежденческий конвой в Харасту, согласованный 16 сентября, отправлен не был ввиду того, что, несмотря на неоднократные запросы Организации Объединенных Наций, совместный комитет еще не собирався. В комитете должно было обсуждаться окончательное согласование данного конвоя.

32. Надзорный механизм Организации Объединенных Наций продолжает свою деятельность в Турции и Иордании. В отчетный период в Газиантепе была сформирована еще одна надзорная группа, в результате чего в настоящее время в Турции работает в общей сложности две группы. Кроме того, еще одна группа действовала в Иордании. Проводилась работа по созданию группы для Ирака, однако направить ее на место пока не представлялось возможным по соображениям безопасности. Надзорный механизм получал активное содействие и поддержку со стороны правительств Турции и Иордании, включая их помощь в организации деятельности соответственно в Аммане и Газиантепе.

33. В соответствии с резолюцией 2165 (2014) Организация Объединенных Наций и ее партнеры направили в Сирийскую Арабскую Республику 23 груза помощи (причем многие из них за несколько дней) — 18 из Турции и 5 из Иордании. Для этого использовались три пункта пропуска через границу: Баб-эс-Салям, Баб-эль-Хава и Аль-Рамата. Эти грузы включали в себя продовольственную помощь для более чем 160 000 человек; непродовольственные предметы снабжения для 240 000 человек; воду и санитарные принадлежности для 79 000 человек; и медицинские материалы для более чем 560 000 человек, а также прочие предметы для 48 000 человек в мухафазах Алеппо, Даръа, Хама, Идлиб, Латакия и Эль-Кунейтра.

34. Несмотря на продолжение трансграничных поставок и намерение Организация Объединенных Наций и партнеров еще более увеличить их объем, поставки остаются ограниченными по причине отсутствия безопасности и недостатка ресурсов и финансирования. В пункте пропуска Аль-Рамата необходимо улучшить инфраструктуру для обеспечения возможности его систематического и устойчивого использования. Дефицит финансирования означает, что некоторые учреждения и партнеры Организации Объединенных Наций вынуждены сокращать объем своей деятельности.

35. В соответствии с резолюцией 2165 (2014) Организация Объединенных Наций заблаговременно уведомляла правительство Сирийской Арабской Республики о каждой партии помощи, включая ее подробное содержание, район назначения и количество получателей. Группы надзорного механизма следили за погрузкой партий и сопровождали транспорт с грузами до соответствующего пункта пропуска через границу. Кроме того, по каждой партии надзорный механизм направлял правительству уведомление с подтверждением гуманитарного характера груза в соответствии с резолюцией 2165 (2014).

36. С согласия соответствующих правительств учреждениям Организации Объединенных Наций было вновь разрешено использовать пункт пропуска через турецко-сирийскую границу Нусайбин/Эль-Камышлы для доставки экстренных грузов в мухафазу Эль-Хасака. Первые поставки начались 30 сентября и продолжались в течение всего отчетного периода. Использо-

ние пункта пропуска Нусайбин/Эль-Камышлы позволяет более эффективно доставлять помощь по сравнению с ее дорогостоящей перевозкой по воздуху и обеспечит ВПП возможность впервые более чем за год выполнить свое плановое задание по распределению помощи в мухафазе среди 227 000 человек, а ЮНИСЕФ — доставить непродовольственную помощь более чем 100 000 человек и сделать складской резерв предметов снабжения на случай вспышек заболевания для более чем 28 000 человек.

37. Учреждения Организации Объединенных Наций и неправительственные организации составили сводный оперативный план на два месяца, предусматривающий поставки через линию конфронтации и через границу в четырех мухафазах Сирийской Арабской Республики продовольствия, непродовольственных предметов снабжения, воды и санитарно-гигиенических средств. При этом поставлена цель оказания помощи как можно большему количеству нуждающегося населения в этих районах и обеспечения более согласованного и скоординированного подхода к доставке помощи.

Осажденные районы

38. В осадном положении осталось порядка 241 000 человек: 196 000 человек в осажденных правительственными силами Мадамиет-Эльшаме, восточной части Гуты, Дарайе и Ярмук и 45 000 человек — в осажденных оппозиционными силами Нубуле и Захре.

39. В отчетный период Организация Объединенных Наций доставляла помощь в Ярмук. Продовольствие было распределено среди 8561 человека (3,5 процента населения осажденных районов), а непродовольственная помощь — среди 2140 человек (0,9 процента); медикаменты были доставлены для более чем 1115 человек (0,5 процента).

40. В восточной части Гуты в осадном положении оставалось 150 000 человек. В отчетный период никакая помощь в этот район не доставлялась. В один пункт этого района — Думу — помощь в виде медикаментов, воды и санитарных средств в последний раз доставлялась 9 сентября 2014 года, а продовольствие и другие критически важные предметы снабжения — 28 мая 2014 года.

41. В Мадамиет-Эльшаме порядка 24 000 человек, включая 9000 детей, продолжали испытывать нехватку предметов первой необходимости и были по-прежнему ограничены в передвижении. В последний раз помощь Организации Объединенных Наций доставлялась им 28 июля 2014 года — тогда ВОЗ и Сирийское арабское общество Красного Полумесяца доставили 5 тонн медицинских материалов.

42. В Дарайе (мухафаза Риф-Димашк) в осаде оставалось порядка 4000 человек. В отчетный период помощь в Дарайю не доставлялась. В последний раз доставка помощи была произведена в октябре 2012 года.

43. В Ярмук в осадном положении находились около 18 000 человек. В отчетный период БАПОР смогло доставить помощь в лагерь 11 раз: продовольствие для 8516 человек, непродовольственные предметы снабжения для 2140 человек и медицинскую помощь для 1115 человек, включая антибиотики и ряд лекарств для хронических и неинфекционных заболеваний, разрешения на которые выдавались три месяца подряд. Порядка 1500 детей получили

учебники. Магистральный водопровод, который не работал с начала сентября, починен не был.

44. В Нубуле и Захре в осаде оппозиционных сил находились порядка 45 000 человек. Последний раз доставка помощи им производилась 8 мая 2014 года.

Беспрепятственное следование медицинских товаров, персонала и оборудования

45. Сложности с получением медицинских товаров и оборудования, как и прежде, были обусловлены отсутствием безопасности, вынужденным перемещением населения и вводимыми сторонами в конфликте ограничениями на гуманитарные операции. 14 октября во время следования в деревни Тир-Малла и Эль-Ганто, расположенные в сельских районах мухафазы Хомс, автоколонны, совместно организованной различными структурами под эгидой Организации Объединенных Наций, из перевозившейся партии грузов силами безопасности были изъяты все инъекционные средства, антибиотики, а также хирургические принадлежности и материалы, включая восемь комплектов для оказания неотложной медицинской помощи, скомпонованных силами нескольких структур; это было сделано, несмотря на полученное ВОЗ от губернатора Хомса официальное разрешение на их доставку. В результате 9891 человек оказался лишен возможности получать необходимое лечение.

46. Из-за сбоев в проведении мероприятий по плановой иммунизации в северной части Сирийской Арабской Республики было зарегистрировано 4344 случая заболевания корью. С учетом сложившейся ситуации Целевая группа по борьбе с корью запланировала провести в два этапа кампанию вакцинации от кори. Первый этап, в ходе которого в лагерях для внутренне перемещенных лиц была проведена вакцинация 42 576 детей, завершился в августе. Второй этап начался 15 сентября, и прививки от кори в 60 медицинских учреждениях были сделаны 27 000 детей. 16 сентября кампания была приостановлена ввиду того, что после проведенной иммунизации 15 детей умерли, а еще 50 — заболели. ВОЗ немедленно направила в Газиантеп группу экспертов по оценке для расследования причин смерти. По результатам расследования был сделан вывод о том, что наиболее вероятной причиной смерти стало неправильное применение препарата «Атракурий», который был добавлен в комплект средств вакцинации вместо стандартного растворителя. Группа по оценке также пришла к выводу об отсутствии каких-либо доказательств того, что причиной этой трагедии стали вакцина, получившая предварительную оценку соответствия техническим условиям ВОЗ, и обычно используемый вместе с ней растворитель. Поскольку вероятность заболевания корью в Сирийской Арабской Республике остается крайне высокой, ВОЗ рекомендует как можно скорее возобновить вакцинацию в улучшенных условиях.

47. Нападения на медицинские учреждения и персонал в течение отчетного периода продолжались. В сентябре организация «Врачи за права человека» зафиксировала семь нападений на медицинские учреждения. Шесть были совершены правительственными силами и одно — негосударственной вооруженной группировкой (какой именно — неизвестно). Два нападения имели место в мухафазе Хама, одно в Халебе, одно в Дамаске, одно в Риф-Димашке, одно в Дайр-эз-Зауре и одно в Идлибе. Было нанесено три ракетных удара, совершены

нападение с применением бочковых бомб и два нападения с воздуха с применением неизвестных видов оружия, и в одном случае имел место артобстрел. Один из объектов подвергся повторному нападению. Организация «Врачи за права человека» документально подтвердила гибель в сентябре девяти медицинских работников; все из них были убиты военнослужащими правительственных сил. Шесть погибли в результате обстрелов и бомбардировок, один — от пыток, один был казнен и один застрелен. В соответствии с нормами международного гуманитарного права медицинские учреждения и персонал пользуются особой защитой. Преднамеренные нападения на медицинские учреждения и персонал являются серьезными нарушениями международного гуманитарного права.

Административные процедуры

48. Никаких изменений в административных процедурах в течение отчетного периода не произошло. Применение процедур опломбирования грузовиков, призванных упростить и ускорить пересечение контрольно-пропускных пунктов, продолжало тормозить процесс доставки гуманитарной помощи. В предыдущий отчетный период министерство иностранных дел проинформировало Организацию Объединенных Наций о том, что учреждениям разрешается направлять данные о планах погрузки раз в две недели или ежемесячно, поскольку представление еженедельных уведомлений является фактором, сдерживающим оказание помощи. При этом вопрос о доставке предметов снабжения в труднодоступные районы продолжает обсуждаться отдельно в каждом конкретном случае в централизованном порядке на совещаниях объединенного комитета, учрежденного после принятия резолюции 2139 (2014). В составе Комитета представлены министерство иностранных дел, министерство социальных дел и силы безопасности. Несмотря на поступившее от министерства иностранных дел 7 сентября устное сообщение о том, что губернаторам Алеппо, Хамы, Хомса и Идлиба предоставлено право санкционировать отправку через линии конфликта автоколонн, организуемых совместно различными учреждениями, соответствующее разрешение из центра пока не получено. Это привело к значительным задержкам с получением разрешений на отправку некоторых автоколонн.

49. По состоянию на 17 октября на рассмотрении находилось в общей сложности 35 просьб Организации Объединенных Наций о предоставлении или продлении виз: из них 29 на тот момент рассматривались еще в пределах установленного для решения этого вопроса срока — 15 рабочих дней, а в отношении шести просьб установленный срок в 15 рабочих дней уже прошел; на рассмотрении находились также 12 заявлений на получение визы от международных неправительственных организаций. Хотя число просьб о предоставлении виз, остающихся на рассмотрении, уменьшается, международные неправительственные организации начали отзывать свои соответствующие просьбы (в течение отчетного периода было аннулировано четыре визовых запроса) ввиду задержек с вынесением решений по ним.

50. В течение отчетного периода еще шести национальным неправительственным организациям было разрешено наладить партнерские отношения с учреждениями системы Организации Объединенных Наций. В настоящее время на территории Сирийской Арабской Республики с Организацией Объеди-

ненных Наций работают 99 национальных неправительственных организаций, действующих через 156 отделений.

51. Международные неправительственные организации не имеют возможности проводить независимые анализ и оценку потребностей; многие из них не могут открывать свои отделения на местах и не имеют разрешения на установление партнерских связей с национальными неправительственными организациями; не могут участвовать в доставке гуманитарной помощи в составе автоколонн, направляемых через линии конфликта, организуемых совместно различными учреждениями, или в деятельности полевых миссий Организации Объединенных Наций.

Охрана и безопасность персонала и помещений

52. Минометные и ракетные обстрелы города Дамаск продолжали создавать угрозу для охраны и безопасности сотрудников гуманитарных организаций. Так, 4 октября рядом с отелем «Дама Роуз», недалеко от которого проживают сотрудники Организации Объединенных Наций, взорвались две мины.

53. 3 октября организация «Исламское государство Ирака и Леванта» (ИГИЛ) показала видеозапись казни британского сотрудника одной из гуманитарных организаций, в которой также звучали угрозы аналогичным образом расправиться с гуманитарным работником-американцем.

54. 24 сентября на дороге между Алеппо и Хомсом вблизи деревни Шейх-Хилаль неизвестные лица обстреляли автоколонну Организации Объединенных Наций в составе двух бронемашин. Одна из машин получила серьезные повреждения. Шесть сотрудников Организации Объединенных Наций при этом не пострадали.

55. Из огнестрельного оружия и минометов обстреливался — в последний раз 11 октября — участок, прилегающий к перевалочному пункту БАПОР в лагере Ярмук в Дамаске, в результате чего пришлось прекратить распределение продовольствия и оказание медицинских услуг.

56. Двадцать семь национальных сотрудников Организации Объединенных Наций, включая 24 сотрудника БАПОР, по-прежнему содержались под стражей или числились пропавшими без вести. Всего в ходе конфликта с марта 2011 года погибло 66 сотрудников гуманитарных организаций. Среди них 17 сотрудников Организации Объединенных Наций, 38 сотрудников и добровольцев Сирийского арабского общества Красного Полумесяца, семь добровольцев и сотрудников Палестинского общества Красного Полумесяца и четыре сотрудника международных неправительственных организаций.

III. Замечания

57. Как это ни трагично, но в течение месяца, прошедшего с момента представления предыдущего доклада, чудовищные нападения на гражданских лиц и зверские расправы с ними продолжались, и совершали их все стороны в сирийском конфликте. Бессмысленное убийство десятков детей и других мирных жителей в Хомсе 1 октября служит уродливым напоминанием о том, что этот конфликт и те, кто его продолжают разжигать, лишают Сирийскую Арабскую Республику ее будущего. Это еще одно вызвавшее всеобщий шок событие име-

ло место в отчетный период, который по-прежнему характеризовался неизбывным применением оружия всеми сторонами, включая практически ежедневное ведение сирийскими правительственными силами бомбардировок с применением бочковых бомб.

58. С учетом весьма реальных последствий конфликта для мира и безопасности международное сообщество имело все основания мобилизовать силы на борьбу с угрозой терроризма, однако посредством лишь военной кампании урегулировать кризис в Сирийской Арабской Республике или остановить распространение терроризма из Сирийской Арабской Республики и Ирака невозможно. Это сложный, затянувшийся региональный конфликт, для урегулирования которого международному сообществу понадобится задействовать все имеющиеся в его распоряжении механизмы. При этом непреднамеренным следствием чисто военных действий может стать и дальнейшая изоляция в Сирийской Арабской Республике групп, маргинализированных в политическом, культурном и экономическом отношении.

59. Серьезные проблемы в плане обеспечения защиты обусловлены и угрозой, исходящей от ИГИЛ: примером может служить наступление на Айн-эль-Араб/Кобане, вызвавшее массовое перемещение населения, в том числе в Турцию, а также гибель и ранения большого числа людей. В свете грубых и массовых нарушений прав человека и норм международного гуманитарного права этой террористической группой в районах, оказавшихся под ее контролем в Сирийской Арабской Республике и Ираке, я вновь обращаюсь к международному сообществу с настоятельным призывом незамедлительно принять меры для защиты граждан, по-прежнему находящихся в Айн-эль-Арабе/Кобане.

60. Хотя весь мир пристально следит за варварскими действиями ИГИЛ и ее продвижением по территории Сирийской Арабской Республики, по всей стране люди по-прежнему гибнут, получают ранения в результате действий правительственных сил и других сторон в конфликте, продолжающих нарушать нормы международного права прав человека и международного гуманитарного права, и подвергаются ими жестокому обращению. Непрекращающееся применение оружия взрывного действия с большой зоной поражения в густонаселенных районах приводит к катастрофическим последствиям. Тысячи граждан были убиты или получили увечья. Страх и последствия целенаправленного разрушения жизненно важных объектов гражданской инфраструктуры, включая медицинские учреждения и школы, стали причиной вынужденного перемещения миллионов людей.

61. По-прежнему вызывают глубокую обеспокоенность продолжающиеся нападения на медицинские учреждения и персонал, а также отказ в медицинской помощи раненым и больным, предоставление которой является одной из основных обязанностей в соответствии с нормами международного гуманитарного права. Международное сообщество должно приложить более серьезные усилия с целью обеспечить, чтобы правительство и другие стороны в конфликте выполняли свои международно-правовые обязательства и несли ответственность за свои действия.

62. По-прежнему крайне сложно добраться в труднодоступные районы, где порядка 4,7 миллиона человек нуждаются в помощи. Насилие, отсутствие безопасности, постоянно меняющие свою конфигурацию линии конфликта и другие препятствия, включая административные препоны, ограничивают возмож-

ности гуманитарных организаций по оказанию помощи. В общей сложности порядка 241 000 человек по-прежнему живут на осадном положении. В большинстве случаев это вызвано действиями правительственных сил, несмотря на неоднократные заявления правительства о том, что оно заботится о своих гражданах. Недопустимо, чтобы простые люди не имели самого необходимого для выживания — продуктов питания, медицинской помощи, чистой воды. Недопустимо, что люди испытывают страдания, в то время как помощь находится совсем рядом. Работники гуманитарных организаций были потрясены теми ужасающими условиями, с которыми они столкнулись в Ярмуке — одном из осажденных районов, в который крайне сложно получить доступ.

63. Сотрудники гуманитарных организаций на местах продолжают, с огромным риском для себя, оказывать помощь нуждающимся на всей территории Сирийской Арабской Республики, и я воздаю им должное за их преданность делу и мужество. Сейчас, когда Организации следует активизировать деятельность в целях удовлетворения растущих потребностей, учреждения Организации Объединенных Наций и их партнеры вынуждены сокращать масштабы своих операций ввиду отсутствия финансовых средств. Я настоятельно призываю доноров в срочном порядке предоставить дополнительное финансирование, чтобы мы могли продолжать удовлетворять потребности населения, особенно с учетом наступления зимы.

64. Дополнительную поддержку необходимо оказывать и соседним странам, которые по-прежнему несут на своих плечах основное бремя, связанное с размещением более 3 миллионов беженцев из Сирийской Арабской Республики. Международное сообщество должно взять на себя большую часть этого бремени, с тем чтобы обеспечить защиту всех, кто спасается бегством из этой страны. Для того чтобы жить в безопасных и достойных условиях, беженцам и тем, кто их принимает, нужны наша помощь и поддержка.

65. В каждом из своих докладов Совету я подчеркивал, что самое главное для Сирийской Арабской Республики — это прекратить насилие. Добиться этого можно лишь в рамках политического процесса, который необходим как никогда ранее, однако на сегодняшний день перспектива достижения этой цели представляется еще более отдаленной, чем прежде. Положение в стране продолжает быстро ухудшаться. За отчетный период конфликт унес много новых человеческих жизней. Нормы международного права прав человека и гуманитарного права нарушаются повсеместно. Почти 3 миллиона детей не посещают школы. Три четверти населения живут в нищете. С начала конфликта обменный курс национальной валюты резко упал, а цены на продовольствие резко подскочили. Такие террористические организации, как ИГИЛ, будут на коне, а насилие на всей территории Сирийской Арабской Республики не прекратится, если глубинные причины конфликта не будут устранены на основе процесса, в рамках которого объединят свои усилия все слои сирийского общества. В прошлом месяце мой Специальный посланник по Сирийской Арабской Республике г-н Стаффан де Мистура энергично приступил к выполнению своих обязанностей. Он будет активно взаимодействовать с субъектами в регионе и в стране, стремясь заручиться их крайне необходимой поддержкой в поиске новых возможностей для налаживания заслуживающего доверия всеобъемлющего и всеохватного политического процесса. Решение должно быть найдено. Мы не можем продолжать наблюдать, как гибнут люди. Рост угрозы межконфесси-

онального насилия заставляет всех нас прилагать еще более активные усилия в целях установления мира.

Приложение

Осуществление резолюций **2139 (2014)** и **2165 (2014)** Совета Безопасности: имеющиеся данные

1. Защита гражданских лиц^a

Примеры нападений на гражданские объекты (школы, больницы, лагеря, места отправления культа):

- Как сообщается, 9 октября был нанесен удар по рынку в Эрбине, в восточной части Гуты. Об этом сообщили представители местной больницы, куда доставили около 250 раненых.
- 1 октября в результате взрывов двух бомб вблизи школы Аль-Махзоми, в Хомсе, погибли более 50 человек, включая 29 детей, и были ранены десятки человек, преимущественно дети.
- Как сообщается, 1 октября в электрическую подстанцию в районе Ас-Сахур, в Алеппо, попала бочковая бомба.
- В середине сентября организация «Исламское государство Ирака и Леванта» разрушила армянскую церковь в Дейр-эз-Зоре.

Широкомасштабное воздействие конфликта на работу коммунальных служб:

- Конфликт по-прежнему мешал работе служб здравоохранения. Больницы повреждены в 12 из 14 мухафаз страны. По имеющимся сведениям, из 97 больниц, находящихся в ведении министерства здравоохранения:
 - 42 процента работают в штатном режиме; 34 процента — частично; и 24 процента не работают совсем.

2. Безопасный и беспрепятственный доступ к населению, нуждающемуся в гуманитарной помощи

Труднодоступные районы:

- В отчетный период продовольственную помощь в труднодоступных районах получили 390 046 человек (381 530 — по линии Всемирной продовольственной программы (ВПП) и 8516 — по линии Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР)).
- Непродовольственные товары были предоставлены 148 614 жителям труднодоступных районов (111 340 — по линии Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), 2140 — по линии БАПОР, 9134 — по линии Фонда Организации

^a В Организации Объединенных Наций действует четкий и упорядоченный механизм представления докладов о шести видах серьезных нарушений прав детей в условиях вооруженного конфликта, определяющий порядок проверки и периодичность представления докладов в целях выявления соответствующих тенденций.

Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и 26 000 — по линии Международной организации по миграции (МОМ)).

- Помощь в области водоснабжения и санитарии была предоставлена Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) 501 561 лицу.
- Поддержка в области образования была предоставлена 46 013 детям (44 501 — по линии ЮНИСЕФ и 1512 — по линии БАПОР).
- ЮНИСЕФ предоставил помощь в области питания 12 900 детям.
- Товары медицинского назначения были доставлены для 82 889 пациентов (81 774 — по линии Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) и 1115 — по линии БАПОР).

Совместные колонны разных учреждений с маршрутом движения через линии противостояния

- В течение отчетного периода были организованы три совместные автоколонны:
 - 15 октября совместная межучрежденческая автоколонна была отправлена в восточную часть города Алеппо с продуктами питания для 7500 детей, непродовольственными товарами приблизительно для 15 000 человек и медицинскими товарами для 43 000 пациентов.
 - Две межучрежденные автоколонны были отправлены в провинцию Хомс:
 - 14 октября одна межучрежденческая автоколонна доставила разнообразную помощь для 14 000 жителей деревень Тир-Малла, Ганто и Джаборьен.
 - 22 сентября другая межучрежденческая автоколонна доставила разнообразную помощь для порядка 12 500 человек в Аль-Хуле.
- В отчетный период одна межучрежденческая автоколонна для восточной части Гуты была запрошена, но не была отправлена, поскольку министерство иностранных дел не дало ответа на направленную ему просьбу.
- Одна межучрежденческая автоколонна, которая должна была отправиться в Харасту, мухафаза Риф-Димашк, 16 сентября получила разрешение на отправку, но не смогла начать движение, так как ей не было позволено это сделать из-за несостоявшегося заседания объединенного комитета.

Осажденные районы

- В общей сложности 241 000 человек по-прежнему живут на осадном положении.
- В течение отчетного периода в осажденных районах продовольственная помощь (по линии БАПОР) была оказана 8516 лицам, или 3,5 процента населения; непродовольственные товары были распределены (по линии БАПОР) среди 2140 человек, или 0,9 процента населения; и медицинская помощь была распределена среди 1115 человек, или 0,5 процента насе-

ния. БАПОР также распределило учебники среди примерно 1500 учащихся в Ярмуке.

Трансграничная помощь

- По данным Турецкого общества Красного Полумесяца, гуманитарные организации ежемесячно направляют из Турции в Сирийскую Арабскую Республику по системе передачи помощи непосредственно на границе, организованной этим Обществом, гуманитарную помощь на сумму около 23 миллионов долларов. В этих среднемесячных данных не учитывается помощь, которая направляется по коммерческим или другим каналам.

Помощь в соответствии с резолюцией 2165 (2014) Совета Безопасности

- В соответствии с положениями резолюции 2165 (2014) Совета Безопасности Организация Объединенных Наций и ее партнеры направили в Сирийскую Арабскую Республику 23 партии грузов (причем зачастую такая отправка занимала несколько дней) — 18 из Турции и 5 из Иордании — через три пункта пересечения границы в Баб эс-Саламе, Баб эль-Хаве и Рамте. Отправленные грузы включали продовольствие более чем для 160 000 человек; непродовольственные товары для 240 000 человек; воду и санитарные принадлежности для 79 000 человек; и товары медицинского назначения более чем для 560 000 человек, а также другие предметы для 48 000 жителей мухафаз Алеппо, Деръа, Идлиб, Латакия, Хама и Эль-Кунейтра.

Безопасность персонала гуманитарных организаций

- С марта 2011 года было убито 66 гуманитарных работников, включая 17 сотрудников Организации Объединенных Наций, 38 сотрудников и добровольцев Сирийского арабского общества Красного Полумесяца, семерых добровольцев и сотрудников Палестинского общества Красного Полумесяца и четверых сотрудников международных неправительственных организаций.
- В общей сложности 27 национальных сотрудников Организации Объединенных Наций, включая 24 сотрудника БАПОР, по-прежнему находятся под стражей или числятся пропавшими без вести.

Декларация о приверженности

- В общей сложности 30 групп вооруженной оппозиции подписали декларацию о приверженности, подтвердив свои основные обязанности согласно международному гуманитарному праву и свою готовность содействовать мерам по удовлетворению потребностей гражданских лиц, исходя исключительно из их нужд. Из этих 30 групп одна подписала Декларацию в нынешний отчетный период, а одна — в предыдущий отчетный период, хотя об этом ранее не сообщалось. Это

– «Двадцать первая дивизия» — 11 сентября 2014 года

– «Таджамму Альвия Фаджр Аль-Хуррия» — 15 октября

3. Безопасное передвижение медицинского персонала и безопасные перевозки товаров медицинского назначения

Нападения на медицинские объекты в ходе отчетного периода

- В сентябре организация «Врачи за права человека» зафиксировала семь нападений на медицинские объекты. Шесть были совершены правительственными силами и одно — негосударственной вооруженной группой (какой конкретно — неизвестно). Два нападения имели место в мухафазе Хама, одно — в Алеппо, одно — в Дамаске, одно — в Риф-Димашке, одно — в Дейр-эз-Зоре и одно — в Идлибе. В трех случаях были применены ракеты, в одном — бочковые бомбы, в двух случаях были нанесены воздушные удары с применением неизвестного оружия и в одном случае применялась артиллерия. Один удар был нанесен по объекту, который ранее уже подвергался нападению. В общей сложности организация «Врачи за права человека» зафиксировала 202 нападения на 161 отдельный медицинский объект на территории Сирийской Арабской Республики. Из них 182 нападения (90 процентов) были совершены правительственными силами, 14 — негосударственными вооруженными группами, включая Свободную сирийскую армию, ИГИЛ, Фронт «Ан-Нусра» и Исламский фронт (7 процентов), и шесть — неизвестными силами (3 процента). Наибольшее число нападений по-прежнему имело место в мухафазе Алеппо — в общей сложности 56.
- По данным организации «Врачи за права человека», в сентябре были убиты девять медицинских работников, причем в трех случаях это были целенаправленные убийства. Все девять медработников погибли от действий правительственных сил. Шестеро работников погибли в результате артобстрелов и взрывов бомб, один скончался от пыток, один был казнен и один застрелен. В целом, на 30 сентября 2014 года, по данным организации «Врачи за права человека», погибли 565 медицинских работников: 557 — от действий правительственных сил и 8 — от действий негосударственных вооруженных групп.

Изъятие лекарств и товаров медицинского назначения из доставляемых грузов

- Несмотря на предоставленное ранее разрешение, 14 октября сирийские власти изъяли товары медицинского назначения, в том числе все инъекционные препараты, антибиотики и хирургические принадлежности, из доставлявшихся межучрежденческой автоколонной грузов, следовавших в контролируемые оппозицией деревни Тир-Малла и Ганто, мухафаза Хомс. В результате население этих районов не получило товары медицинского назначения, предназначавшиеся для 9891 пациента.

Кампания вакцинации от полиомиелита

- В ходе последней субнациональной кампании по вакцинации, которая проводилась с 31 августа по 4 сентября, прививки от полиомиелита были сделаны более чем одному миллиону детей в возрасте до пяти лет (из 1,2 миллиона). Согласно полученным по итогам этой кампании сведениям, охват детей составил около 97 процентов, в том числе во многих труднодоступных районах, однако в некоторых районах Алеппо, Хомса,

Ракки, Дейр-эз-Зора и Риф-Димашка возникали определенные проблемы в плане доступа к детям. За время начавшейся в конце 2013 года кампании ЮНИСЕФ предоставил 34 миллиона доз пероральной вакцины. Следующую кампанию по вакцинации от полиомиелита, с охватом 2,9 миллиона детей, планируется провести с 19 по 23 октября.

4. Административные препятствия

- 9 июня министерство социальных дел сообщило губернаторам о том, что для направления любых автоколонн или миссий в «районы горячих точек»^b требуется разрешение министерства иностранных дел, Высшего комитета по оказанию помощи и Управления национальной безопасности. Ранее губернаторам были делегированы полномочия координировать и санкционировать мероприятия по доставке помощи в своих мухафазах, в том числе предполагающие пересечение границы между зонами конфликта. 7 сентября министерство иностранных дел сообщило в устной форме Организации Объединенных Наций, что это требование было отменено и губернаторы были уполномочены санкционировать продвижение межведомственных автоколонн с пересечением границы между зонами конфликта. Однако в результате действия вышеуказанной директивы доставка помощи, предполагающая пересечение зон конфликта, по-прежнему затруднена.
- 7 июля министерство иностранных дел сообщило о сроках представления еженедельных планов погрузки в соответствии с процедурами «опечатывания» грузовиков, принятыми в отношении грузовиков, используемых в рамках регулярных программ: планы погрузки должны представляться учреждениями Организации Объединенных Наций каждый понедельник в течение рабочего дня. Правительство обещало, что еженедельные планы погрузки будут утверждаться по четвергам для начала доставки грузов в субботу. 26 августа министерство сообщило Организации Объединенных Наций о том, что учреждения могут направлять планы погрузки раз в две недели или в месяц для упрощения процедур, поскольку представление планов погрузки на еженедельной основе создает определенные проблемы.
- Было получено право на изъятие в отношении процедур регулирования доставки лекарств, медицинского оборудования и предметов водоснабжения, санитарии и гигиены для регулярных программ. При распределении таких товаров не будут соблюдаться некоторые новые процедуры, введенные министерством иностранных дел в апреле и мае. Распределение медицинской помощи для осуществления поставок, предполагающих пересечение зон конфликта, будет координироваться министерством здравоохранения на основе рассмотрения каждого отдельного случая.
- 11 сентября министерство иностранных дел уведомило Организацию Объединенных Наций о том, что регулярная доставка товаров через офи-

^b Правительство Сирийской Арабской Республики называет их «горячими точками». 16 июля Организация Объединенных Наций запросила разъяснения определения и характеристики «горячих точек», однако ответа пока не получила. Для целей настоящего доклада, пока не будет получено разъяснения, они будут называться труднодоступными районами, поскольку до них трудно добраться.

циальные контрольно-пропускные пункты, а именно Дждайдет-Якуб, порт Тартус, порт Латакия, Насиб и Нусайбин может осуществляться непосредственно на склады Организации Объединенных Наций или международных неправительственных организаций с разрешения начальника контрольно-пропускного пункта, и при этом дополнительного письма губернатора об оказании содействия не требуется. Другие административные процедуры остаются в силе.

Процедуры получения разрешений в отношении телекоммуникационного оборудования

- В отчетном периоде УВКБ получило разрешение на установку оборудования для наземных терминалов узкополосной спутниковой связи (ВСАТ) в своем отделении в Алеппо. Кроме того, хотя УВКБ получило разрешение на ввоз и эксплуатацию телефонного оборудования «Сиско системз», поставщик по-прежнему отказывается выдавать соответствующее разрешение. Процедура получения правительственного разрешения на ввоз и эксплуатацию информационно-коммуникационного оборудования остается длительной и может растянуться на несколько месяцев. Единственным способом получения соответствующих разрешений остается осуществление каждодневных попыток.

Уполномоченные представители

- Правительство Сирийской Арабской Республики. В составе объединенного комитета Организации Объединенных Наций и правительства Сирийской Арабской Республики, учрежденного после принятия резолюции 2139 (2014), предусмотрена должность координатора по вопросам безопасности. Регулярно, почти ежедневно, проводятся совещания с участием представителей министерства иностранных дел и Координатора Организации Объединенных Наций по гуманитарным вопросам.
- Оппозиция до сих пор не может назначить уполномоченных представителей. В силу своей разрозненности силам оппозиции сложно назначить конкретного уполномоченного представителя от вооруженных оппозиционных групп. В переговорах по вопросам обеспечения доступа на специальной основе участвуют местные представители. Участники переговоров меняются в зависимости от того, вопрос о доступе в какие районы обсуждается на переговорах.

Визы

- По-прежнему применяются пересмотренные визовые правила, принятые правительством Сирийской Арабской Республики 4 марта. По состоянию на 16 октября на рассмотрении находилось в общей сложности 35 просьб Организации Объединенных Наций о предоставлении или продлении виз: на тот момент 29 просьб рассматривалось не более 15 рабочих дней, а шесть — более 15 рабочих дней.
- По состоянию на 11 сентября в процессе оформления находились 12 виз для сотрудников международных неправительственных организаций. Несмотря на то, что число находящихся в процессе оформления виз сократилось, международные неправительственные организации стали отме-

нять свои просьбы (в течение отчетного периода было отменено четыре просьбы) в связи с задержками в получении ответов.

Партнеры из числа международных неправительственных организаций

- Разрешение на работу в Сирийской Арабской Республике по-прежнему имеют 16 международных неправительственных организаций.
- Международным неправительственным организациям по-прежнему не разрешается поддерживать прямые контакты с национальными неправительственными организациями, равно как и сопровождать автоколонны Организации Объединенных Наций.
- Прогресса в деле пересмотра стандартного меморандума о взаимопонимании между международными неправительственными организациями и Сирийским арабским обществом Красного Полумесяца и отраслевыми министерствами достигнуто не было.

Партнеры из числа национальных неправительственных организаций

- По состоянию на 16 октября число национальных неправительственных организаций, получивших статус партнера Организации Объединенных Наций, возросло до 99 организаций, действующих по линии 156 филиалов, причем за отчетный период статус партнера получили шесть национальных неправительственных организаций (пять в мухафазе Хомс и одна в мухафазе Дамаск).

5. Финансирование

- В течение отчетного периода было зарегистрировано получение финансовых средств для урегулирования кризиса в Сирии на общую сумму 59,8 млн. долл. США. Из них 52,1 млн. долл. США предназначались для деятельности на территории Сирийской Арабской Республики, а 7,7 млн. долл. США — для оказания помощи сирийским беженцам в соседних странах.
- Из общей суммы средств, полученных для деятельности на территории Сирийской Арабской Республики в отчетный период, 43,3 процента (25,9 млн. долл. США) предназначались для мероприятий, предусмотренных в Плане гуманитарной помощи Сирийской Арабской Республике. Из средств для соседних стран 56,7 процента (33,9 млн. долл. США) предназначалось для мероприятий по Плану региональных мер в отношении беженцев в Сирийской Арабской Республике.
- По состоянию на 17 октября общий показатель обеспечения финансирования Плана гуманитарной помощи Сирийской Арабской Республике и Плана оказания помощи беженцам в Сирийской Арабской Республике составлял 47 процентов (запрошено 6,02 млрд. долл. США, получено 2,83 млрд. долл. США). План гуманитарной помощи Сирийской Арабской Республике обеспечен финансированием на 38 процентов, а План оказания помощи беженцам в Сирийской Арабской Республике — на 52 процента.

6. Общий обзор деятельности Организации Объединенных Наций по оказанию гуманитарной помощи

Продовольственная помощь

- В сентябре ВПП и ее партнеры предоставили продовольственную помощь 3,9 миллионам человек, что составляет 93 процента от общего ежемесячного целевого показателя. Тем не менее возможности в плане доставки помощи в Хаму и Риф-Димишк были ограничены в связи с нехваткой топлива, в дополнение к проблемам в области безопасности.
- Из общего объема оказанной помощи, 90 процентов было предоставлено в рамках регулярной программы, 8 процентов — миссиями через линию противостояния сторон и 2 процента — в рамках трансграничных операций в соответствии с резолюцией 2165 (2014). Число получателей продовольственных грузов, доставляемых через границу, возросло в три раза — с 27 500 человек в августе до 75 000 человек в сентябре. Кроме того, после открытия 23 сентября пункта пересечения границы Нусайбин-Камышлы ВПП приступила к доставке продовольственной помощи, предназначенной для поддержки 227 000 человек в месяц (при том условии, если пункт пересечения границы будет оставаться открытым). К 15 октября в Камышлы было отгружено в общей сложности 19 423 рассчитанных на одну семью продовольственных пайков для 97 000 человек (42 процента от запланированного объема).

Основные товары первой необходимости и жилье

- В отчетном периоде УВКБ направило предметы первой необходимости для более чем 271 336 человек. По состоянию на 15 октября 2014 года УВКБ распределило 12 907 158 непродовольственных товаров для более чем 3 635 603 человек в 13 мухафазах.
- В течение отчетного периода Международная организация по миграции поставила непродовольственные товары для 77 000 человек в 59 местах в 10 мухафазах.
- ЮНИСЕФ предоставил непродовольственные товары (такие как зимняя одежда, пластиковые простыни и покрывала) для 18 080 детей и внутренне перемещенных лиц.
- К настоящему времени с начала 2014 года УВКБ завершило переоборудование коллективных приютов в семи из 11 запланированных мухафаз, что позволило улучшить жилищные условия 14 315 человек. Кроме того, были переоборудованы частные приюты для 27 066 человек в мухафазах Хомс, Риф-Димишк, Даръа и Алеппо.

Здравоохранение

- В течение нынешнего отчетного периода ВОЗ в рамках своей регулярной программы предоставила лекарства и медицинские предметы снабжения

для лечения примерно 1 618 384 пациентов^c в мухафазах Алеппо, Дамаск, Хомс, Идлиб и Кунейтра.

- ЮНИСЕФ и его партнеры оказали помощь 65 700 женщинам и детям в получении доступа к первичному медико-санитарному обслуживанию.
- ЮНФПА продолжал оказывать поддержку своим партнерам-исполнителям в предоставлении жизненно важных услуг в области репродуктивного здоровья через 28 мобильных клиник, 27 стационарных клиник и 13 медицинских пунктов в 10 мухафазах. В течение отчетного периода услуги по охране репродуктивного здоровья получали 17 000 женщин, включая 4100 женщин, которые воспользовались услугами в области планирования семьи; и 3600 беременных женщин были направлены для получения услуг по родовспоможению. Около 430 женщин воспользовались ваучерами на предоставление репродуктивных услуг, обеспечиваемыми при поддержке ЮНФПА, для получения услуг по родовспоможению. УВКБ продолжает поставлять медицинское оборудование и медикаменты и оказывать поддержку 13 клиникам первичного медико-санитарного обслуживания в мухафазах Дамаск, Риф-Димишк, Хомс, Тартус, Алеппо и Хасеке, и с начала года соответствующими услугами воспользовались почти 367 000 человек.

Питание

- ЮНИСЕФ и его партнеры проверили на предмет недоедания почти 70 000 детей; более 1700 детей получили пищевые добавки с многокомпонентными микроэлементами, и 48 детей, страдающих от недоедания в острой форме, прошли курс лечения.

Водоснабжение, санитария и гигиена

- В течение отчетного периода ЮНИСЕФ и его партнеры обеспечили для более 481 500 человек доступ к питьевой воде за счет подвоза и более эффективного хранения воды или ее очистки в домашних условиях. Кроме того, более 80 000 человек получили санитарно-гигиенические принадлежности и были проинформированы о необходимости соблюдения гигиены, и почти 23 000 внутренне перемещенных лиц и детей в учебных заведениях получили доступ к надлежащим образом спроектированным туалетам и умывальникам.
- С начала года в общей сложности более 16,5 миллиона человек получили помощь, связанную с обеспечением доступа к воде и улучшенным санитарно-техническим средствам.

Образование

- В рамках кампании «Снова в школу», осуществляемой в 2014/15 учебном году в сотрудничестве с министерством образования, почти 441 500 детей получили школьные принадлежности.

^c Один стандартный курс лечения (например, курс принятия антибиотиков в течение восьми дней) рассматривается в качестве дозы лечения для одного человека. Курсы лечения определяются для каждой партии медикаментов на основе международных стандартов ВОЗ.

Палестинские беженцы

- В рамках своих регулярных программ БАПОР оказало продовольственную помощь для 38 416 человек; предоставило непродовольственные товары для 4899 человек; организовало медицинские консультации для 71 000 человек; обеспечило обучение 39 975 учащихся; предоставило 422 новых займа по линии микрофинансирования; и оказало помощь по линии водоснабжения, санитарии и гигиены и/или обеспечения жильем для 13 865 человек.

Сельское хозяйство

- Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), действуя при поддержке своих партнеров, оказала сельскохозяйственную помощь (в форме поставки семян зерновых культур и кормов для животных) 21 161 жителю мухафаз Ракка, Хама, Хомс и Идлиб.

Предоставление защиты и общинных услуг

- УВКБ продолжало свою деятельность по оказанию помощи в получении защиты по линии семи отделений, 17 общинных центров, партнерских организаций и добровольцев, занимающихся информационно-пропагандистской работой. С начала года УВКБ оказало помощь в получении защиты 279 450 лицам, находящимся в уязвимом положении.
- ЮНФПА содействовал усилиям партнеров по проведению медицинских обследований и оказанию психосоциальной поддержки для около 2900 женщин в пяти мухафазах. Кроме того, было проведено обследование 500 женщин, и 75 из них, пострадавшим от гендерного насилия, были оказаны специализированные услуги, включая медицинские консультации. Помимо этого, медицинским сотрудникам и добровольцам предоставлялись услуги в области учебной подготовки и наращивания потенциала.
- ЮНИСЕФ оказал психосоциальную поддержку 10 036 детям. В частности, такая поддержка была оказана 786 детям в районе Ваер города Хомс и 117 иракским детям-беженцам в лагере «Невроз».