

**Совет Безопасности**

Distr.: General
7 October 2014
Russian
Original: English

Двадцатый полугодовой доклад Генерального секретаря Совету Безопасности об осуществлении резолюции 1559 (2004) Совета Безопасности**I. Предисловие**

1. Настоящий доклад является моим двадцатым полугодовым докладом об осуществлении резолюции 1559 (2004) Совета Безопасности. В нем содержится обзор и оценка процесса осуществления этой резолюции в период с момента опубликования 24 апреля 2014 года моего предыдущего доклада по этому вопросу (S/2014/296). В нем отмечено сохраняющееся отсутствие прогресса в осуществлении ключевых положений этой резолюции и особо выделена усиливающаяся обеспокоенность по поводу факторов, угрожающих суверенитету, территориальной целостности и политической независимости Ливана. В докладе признаются усилия, прилагаемые премьер-министром Таммамом Салямом и правительством, и в то же время подчеркивается необходимость избрания нового президента и особо указывается на то, что конфликт в Сирийской Арабской Республике продолжает оказывать негативное воздействие на Ливан, а существующие вызовы мешают усилиям по дальнейшему проведению Ливаном в жизнь политики отмежевания от сирийского кризиса.

2. Реагируя на политическую ситуацию в Ливане, Совет Безопасности в заявлении Председателя от 29 мая 2014 года (S/PRST/2014/10) выразил разочарование и обеспокоенность по поводу того, что выборы нового президента не состоялись в установленные Конституцией сроки. Совет призвал все ливанские стороны сохранять национальное единство, противостоять попыткам подорвать стабильность в стране, в соответствии с обязательством, которое они взяли на себя в Баадбинской декларации, и подчеркнул важность того, чтобы все ливанские стороны уважали проводимую Ливаном политику отмежевания. 26 сентября Международная группа поддержки Ливана обратилась к лидерам Ливана с призывом продемонстрировать понимание насущности проблемы и гибкость, необходимые для того, чтобы открыть путь к скорейшему избранию президента.

3. После этапа относительного спокойствия, последовавшего за формированием правительства, в отчетный период ливанцы столкнулись с новыми проблемами в плане безопасности, включая пять террористических нападений, в ходе которых были применены самодельные взрывные устройства и бомбы, заложённые в автомобилях, и в результате которых по крайней мере три человека



погибли и десятки были ранены. Сирийские ВВС не менее 15 раз наносили удары по окрестностям ливанского города Арсаль, расположенного поблизости от сирийско-ливанской границы. Через границу Сирийской Арабской Республики по Ливану велась стрельба и регулярно наносились артиллерийские и ракетные удары, в результате которых люди гибли и получали ранения. Вплоть до 25 мая, когда истек срок его полномочий на посту президента Ливана, Мишель Сулейман непрерывно призывал все ливанские стороны отмежеваться от войны в Сирийской Арабской Республике и продемонстрировать свою приверженность принципам, изложенным в Баадбинской декларации.

4. В отчетный период конфликт, существующий в Сирийской Арабской Республике оказывал очевидное воздействие на уровень безопасности и стабильности в Ливане. В заявлении для печати от 4 августа (SC/11507) Совет Безопасности осудил нападения воинов экстремистских групп на подразделения Ливанских вооруженных сил и Сил внутренней безопасности в районе Арсаля, Ливан, которые были совершены в период со 2 по 7 августа и в результате которых около 100 человек погибло и много людей было ранено. Ливанская армия и ливанские силы безопасности понесли дополнительные потери в результате других нападений, направленных против них, однако продолжали мощно и гибко реагировать на многочисленные угрозы безопасности. Следует отметить и некоторые положительные события, связанные с осуществлением планов обеспечения безопасности в Триполи и Бекаа.

5. 17 июня правительство Италии в рамках Международной группы поддержки и под моей эгидой организовало конференцию на уровне министров по вопросам оказания международной поддержки Ливанским вооруженным силам. Участники конференции отметили беспрецедентное давление, оказываемое на вооруженные силы, и необходимость предоставления им дополнительной международной поддержки в соответствии с планом наращивания потенциала вооруженных сил.

6. В Ливане, который является самой маленькой по территории страной, соседней с Сирийской Арабской Республикой, по-прежнему находится самое большое в мире (в пересчете на душу населения) число беженцев, включая 1,2 миллиона зарегистрированных беженцев из Сирийской Арабской Республики. Продолжая оказывать неослабную поддержку беженцам, Ливан сталкивается с серьезными гуманитарными и социально-экономическими проблемами из-за сирийского кризиса, а недавние инциденты в плане безопасности еще более усиливают давление. Организация Объединенных Наций и правительство Ливана продолжали тесно сотрудничать в усилиях по мобилизации более широкой поддержки с целью помочь Ливану эффективно противостоять кризису.

II. Осуществление резолюции 1559 (2004)

7. За период, истекший со 2 сентября 2004 года, когда была принята резолюция 1559 (2004), некоторые ее положения были выполнены, как это было отмечено в моих предыдущих докладах. В 2008 и 2009 годах состоялись свободные и справедливые президентские и парламентские выборы. В апреле 2005 года Сирийская Арабская Республика вывела из Ливана свои войска и во-

енную технику. В 2009 году Ливан и Сирийская Арабская Республика установили полномасштабные дипломатические отношения.

8. В отчетный период премьер-министр продолжал демонстрировать неукоснительное уважение его страны ко всем резолюциям Организации Объединенных Наций. Однако конфликт в Сирийской Арабской Республике и его соответствующее воздействие на Ливан продолжали сдерживать прогресс в деле осуществления невыполненных положений резолюции 1559 (2004) и других резолюций, касающихся Ливана.

9. До сих пор не была проведена демаркация сирийско-ливанской границы, настоятельно рекомендованная Советом Безопасности в его резолюции 1680 (2006). Кроме того, присутствие и действия ливанских и неливанских нерегулярных формирований в зонах, примыкающих к этой границе, продолжают создавать угрозу стабильности страны и всего региона и четко указывают на необходимость того, чтобы правительство и вооруженные силы активизировали свои усилия с целью обеспечить стабильность и добиться полной монополии на обладание оружием и применение силы на всей территории Ливана.

10. В отчетный период я и мои представители продолжали поддерживать регулярные контакты со всеми сторонами в Ливане, а также с соответствующими лидерами регионального и международного уровней. В ходе моего разговора с президентом, состоявшегося 25 мая, я воздал ему должное за его умелое руководство в период его пребывания в этой должности и высоко оценил его приверженность обеспечению единства и стабильности Ливана, в том числе с опорой на Международную группу поддержки и посредством осуществления соответствующих резолюций Организации Объединенных Наций. Я выражаю сожаление по поводу того, что с 5 мая более не проводилось встреч в рамках национального диалога, поскольку я по-прежнему убежден в том, что разоружение вооруженных групп в Ливане, в частности «Хизбаллы», может быть наилучшим образом обеспечено в рамках межпартийного политического процесса при ведущей роли самих ливанцев. Я призываю ливанских лидеров продолжить обсуждение национальной стратегии обороны и добиться реального прогресса. Кроме того, 26 сентября я встречался с премьер-министром и в ходе этой встречи особо отметил важность оказания дальнейшей согласованной международной поддержки в целях обеспечения безопасности и стабильности в Ливане, а также острейшую необходимость оказания этой стране более широкой помощи, с тем чтобы она могла успешно решать исключительно сложные проблемы, с которыми она сталкивается.

А. Суверенитет, территориальная целостность, единство и политическая независимость Ливана

11. Резолюция 1559 (2004) нацелена на укрепление суверенитета, территориальной целостности, единства и политической независимости Ливана под единой и исключительной властью правительства Ливана на всей территории страны в соответствии с Таифским соглашением 1989 года, выполнять которое обязались все политические партии в Ливане. Эта цель оставалась важнейшим приоритетом в моих усилиях по содействию осуществлению всех резолюций, касающихся Ливана.

12. Я обеспокоен тем, что в стране не избран новый президент. Полномочия президента Мишеля Сулеймана истекли 25 мая, в связи с чем пост главы государства остается вакантным на протяжении более четырех месяцев, что усугубляет уязвимость страны в условиях нарастающих проблем в плане безопасности, в сфере экономики и в гуманитарной области. Я высоко ценю усилия премьер-министра и правительства по обеспечению стабильности органов государственной власти и призываю ливанских политиков без дальнейшего отлагательства избрать нового президента в интересах всего населения Ливана.

13. В резолюции 1680 (2006) Совет Безопасности настоятельно рекомендовал правительству Сирийской Арабской Республики положительно откликнуться на просьбу правительства Ливана о делимитации их общей границы. Я продолжаю призывать Сирийскую Арабскую Республику и Ливан обеспечить полную делимитацию их общей границы. В условиях продолжающегося конфликта в Сирийской Арабской Республике достичь прогресса в этом вопросе становится все сложнее, и за рассматриваемый период ни одна из сторон не предприняла никаких реальных шагов для решения этого вопроса.

14. Делимитация и демаркация границ Ливана по-прежнему являются существенно важными элементами для обеспечения суверенитета и территориальной целостности страны. Кроме того, они имеют кардинальное значение для содействия установлению надлежащего пограничного контроля. Сложная ситуация в плане безопасности вдоль сирийско-ливанской границы в нынешних условиях, в том числе в свете постоянно поступающих сообщений о боевых столкновениях в приграничной зоне и о перемещениях вооружений и живой силы через границу, еще раз подчеркивает сохраняющуюся необходимость безотлагательной демаркации границы. Хотя вопрос о делимитации границы относится к сфере двусторонних отношений, обе страны по-прежнему обязаны добиваться прогресса в этом вопросе, как это предусмотрено в резолюции 1680 (2006) Совета Безопасности, производной от резолюции 1559 (2004).

15. 2 августа в результате конфликта в Сирийской Арабской Республике возникла наиболее серьезная за все время угроза суверенитету и территориальной целостности Ливана, когда группа сирийских боевиков, включая экстремистов Фронта «Ан-Нусра» и «Исламского государства Ирака и Леванта» (ИГИЛ), напали на ливанские позиции в Арсале. Этот инцидент произошел после того, как ранее в тот же день ливанская армия захватила сирийского командира одной из групп боевиков Имада Джомаа. Боевые столкновения продолжались до 7 августа, когда вооруженные силы и Силы внутренней безопасности восстановили контроль над этим городом после достижения договоренности о прекращении огня. Точное количество погибших по-прежнему неизвестно, хотя в сообщениях отмечается, что погибло около 100 человек, в том числе 19 солдат, а также несколько членов нерегулярных формирований и гражданских лиц. Во время вывода нерегулярных формирований из города они взяли в заложники 19 солдат и 16 служащих Сил внутренней безопасности. В последующее время они освободили 10 служащих Сил внутренней безопасности и четырех солдат. Я осуждаю убийство путем обезглавливания двух захваченных в заложники солдат, которое приписывается боевикам ИГИЛ, а также казнь третьего солдата, совершенную, по имеющимся сведениям, экстремистской группой Фронт «Ан-Нусра».

16. За отчетный период на северо-востоке Ливана было зафиксировано не менее 23 случаев трансграничного артиллерийского и ракетного обстрела, в результате которых несколько человек получили ранения и был нанесен материальный ущерб. 17 июня сирийские беженцы и жители Ливана, которые бежали за границу, спасаясь от насилия, были вынуждены покинуть ливанский поселок Туфайль в результате обстрела с сирийской стороны границы. В этот же период Сирийские ВВС совершили 22 авиарейда на ливанскую территорию, в результате которых по крайней мере пять человек погибли и более 20 получили ранения. Ливанские власти постоянно указывают на необходимость защиты Ливана от таких нападений, и 25 июля вооруженные силы открыли ответный огонь по сирийским летательным аппаратам, которые нарушили суверенитет Ливана.

17. Продолжающаяся оккупация Армией обороны Израиля северной части селения Гаджар и района к северу от «голубой линии» является нарушением суверенитета Ливана и резолюций 1559 (2004) и 1701 (2006). Я и мои представители продолжаем поддерживать тесные контакты с обеими сторонами, стремясь содействовать выводу израильских сил из этого района во исполнение резолюции 1701 (2006).

18. За отчетный период не удалось добиться никакого прогресса и в вопросе, касающемся района Мазария-Шабья. Ни Сирийская Арабская Республика, ни Израиль не отреагировали на предварительное определение этого района, которое было приведено в моем докладе об осуществлении резолюции 1701 (2006), опубликованном 30 октября 2007 года (S/2007/641).

19. Беспилотные летательные аппараты и самолеты, в том числе истребители, вооруженные силы Израиля продолжали почти ежедневно совершать пролеты над Ливаном, что является нарушением суверенитета Ливана и резолюций 1559 (2004) и 1701 (2006). Правительство Ливана неоднократно заявляло протесты по поводу этих нарушений. Я выступал с осуждением этих пролетов и требовал их незамедлительного прекращения. Израильские власти, со своей стороны, утверждают, что эти пролеты совершаются по соображениям безопасности.

В. Распространение контроля правительства Ливана на всю ливанскую территорию

20. Правительство Ливана вновь сообщило Организации Объединенных Наций о своем намерении распространить государственную власть на всю ливанскую территорию, как это предусматривается в Таифском соглашении и резолюции 1559 (2004). В сложившейся сложной ситуации важнейшую роль в решении этой задачи играют вооруженные силы и Силы внутренней безопасности. Вместе с тем возможности ливанского государства в полном объеме осуществлять свою власть на всей своей территории по-прежнему остаются ограниченными. Я приветствую принятые правительством обязательства по укреплению боеспособности армии и наращиванию потенциала сил безопасности, а также приветствую принятые к настоящему моменту международные обязательства по оказанию помощи на сумму 3 млрд. долл. США, которые Саудовская Аравия совместно с Францией обязалась выделить в марте 2014 года, и

вновь отмечаю необходимость дальнейшей международной поддержки властей и вооруженных сил.

21. За отчетный период было зафиксировано несколько инцидентов, которые поставили под угрозу безопасность страны, причем большая часть этих инцидентов прямо или косвенно связаны с войной в Сирийской Арабской Республике. По-прежнему сохраняются опасения по поводу участия ливанских боевиков в конфликте в Сирийской Арабской Республике, в том числе по поводу участия боевиков «Хизбаллы». 5 мая на последней встрече в рамках национального диалога, проведенного президентом Сулейманом, участники подтвердили свои обязательства в соответствии с Баабдинской декларацией и ливанской политикой отмежевания. Вместе с тем в этом мероприятии не приняли участие представители «Хизбаллы» и ливанских сил. «Хизбалла» по-прежнему публично признает факт своего постоянного участия в боях в Сирийской Арабской Республике, в том числе недавно, 15 августа, это признал ее лидер Хасан Насралла в одном из своих выступлений. Кроме того, «Хизбалла» провела несколько похорон своих погибших в Сирийской Арабской Республике боевиков.

22. За отчетный период в Ливане произошло как минимум пять террористических актов. 31 мая в городе Арсаль было приведено в действие самодельное взрывное устройство, в результате чего по меньшей мере два человека получили ранения. 20 июня в Дайр-эль-Байдаре на контрольно-пропускном пункте Сил внутренней безопасности был взорван управляемый террористом-смертником начиненный взрывчаткой автомобиль, в результате чего полицейский погиб и как минимум 30 получили ранения. 24 июня в районе Таюнех на юге Бейрута террорист-смертник привел в действие взрывное устройство, в результате чего погиб офицер Управления общей безопасности и как минимум 20 мирных жителей получили ранения. 25 июня во время зачистки одной из гостиниц в столичном районе Рас-Бейрут 1 боевик совершил самоподрыв, ранив не менее 10 человек. 6 августа в Триполи было приведено в действие взрывное устройство, в результате чего как минимум 1 человек погиб и 10 получили ранения, причем имеются сообщения о том, что эта акция была направлена против армейского патруля. Такие акты насилия являются свидетельством того, что на руках негосударственных субъектов находится большое количество оружия, а также показывают, что такое оружие создает серьезную угрозу для мира и безопасности в стране.

23. За отчетный период личный состав вооруженных сил и других силовых структур подвергался прямым нападениям и помимо событий, произошедших 2–7 августа в Арсале. 24 апреля пять солдат получили ранения, попав в засаду, устроенную вооруженными боевиками в окрестностях Арсаля. 16 мая, также в Арсале трое служащих Сил внутренней безопасности были ранены осколками гранаты. 20 мая в Триполи восемь солдат ливанской армии получили ранения в результате нападения вооруженных лиц, которые обстреляли их и забросали гранатами. 5 августа в Триполи автобус вооруженных сил подвергся обстрелу, а на следующий день в результате взрыва самодельного взрывного устройства неподалеку от контрольно-пропускного пункта ливанской армии погибло 1 гражданское лицо и 11 получили ранения. Недавно, 19 сентября, неподалеку от Арсаля было приведено в действие установленное на обочине дороги взрывное устройство, в результате чего двое солдат погибли и не менее трех получили ранения.

24. В ряде случаев силы безопасности принимали жесткие и решительные меры для устранения проблем в сфере безопасности в стране. Осуществление плана обеспечения безопасности в городе Триполи, находящемся на севере страны, и районах Бекаа позволило задержать несколько человек, разыскиваемых по ряду обвинений, в том числе в связи с предыдущими актами насилия в Триполи. Кроме того, по обвинению в причастности к терроризму, 25 мая был арестован шейх Омар Бахри Фусток, а 2 августа — Имад Джомаа. Следует также отметить, что, хотя ситуация остается нестабильной, со времени представления моего предыдущего доклада в Триполи не было зафиксировано сколь-либо серьезных столкновений.

25. Вооруженные силы продолжали прилагать усилия для дальнейшего повышения своей боеспособности и способности реагировать на многочисленные проблемы, в том числе в сфере внутренней безопасности. В заявлении для печати от 4 августа Совет Безопасности заявил о своей поддержке вооруженных сил и Сил внутренней безопасности в их борьбе с терроризмом и пресечении попыток нанесения ущерба безопасности Ливана, а также обратил особое внимание на необходимость дальнейшего наращивания потенциала вооруженных сил по противодействию терроризму и устранению других проблем в сфере безопасности. Я приветствую принятые рядом государств-членов обязательства по оказанию дальнейшей поддержки силам безопасности, в том числе в сфере противодействия терроризму и обеспечения охраны границ. В частности, я приветствую очередное пожертвование Саудовской Аравией в размере 1 млрд. долл. США, о котором заявил бывший премьер-министр Саад Харири спустя два дня после его визита в Ливан 8 августа, состоявшегося после длительного перерыва.

26. Обстановка в районе ответственности Временных сил Организации Объединенных Наций в Ливане оставалась в целом стабильной, несмотря на инциденты, о которых подробно говорилось в моем последнем докладе об осуществлении резолюции 1701 (2006) (S/2014/438). В моем следующем докладе по этому вопросу я представлю подробную информацию о новых инцидентах, в том числе о ракетных обстрелах и ответных обстрелах со стороны Израиля.

27. Что касается границы Ливана с Сирийской Арабской Республикой, то по-прежнему поступают сообщения о контрабанде оружия с обеих сторон. Несколько государств-членов по-прежнему выражают глубокую озабоченность по поводу незаконной переправки оружия через сухопутные границы. Израильские официальные лица заявили, что они примут меры, чтобы не допустить передачу «Хизбалле» современных систем вооружений из Сирийской Арабской Республики. Высокопоставленные представители «Хизбаллы» со своей стороны утверждали, что они не имеют намерения заполучить химическое оружие. Ливанские власти указали, что сухопутную границу между Ливаном и Сирийской Арабской Республикой по-прежнему трудно контролировать, однако на границе развернуты Ливанские вооруженные силы, которые всеми силами стремятся ужесточить контроль за приграничной полосой. Хотя Организация Объединенных Наций не имеет возможности провести независимую проверку сообщений о контрабанде оружия через границу, я неоднократно выражал озабоченность по поводу связанного с такой контрабандой риска для обеих стран.

28. Для борьбы с постоянными трансграничными инцидентами и пресечения контрабанды оружия по-прежнему необходимо в срочном порядке улучшить

управление сухопутными границами Ливана и контроль за ними. Кроме того, это необходимо и для того, чтобы вооруженные группы и нерегулярные формирования в Ливане не могли наращивать свои арсеналы оружия, которые создают угрозу миру в стране и регионе. В настоящее время обеспечивается координация действий доноров с властями в решении вопросов комплексного управления границей. Я вновь обращаюсь с призывом ко всем государствам-членам возобновить усилия по выполнению их обязанностей по резолюциям Совета Безопасности в отношении принятия необходимых мер в целях недопущения передачи оружия группам, не контролируемым правительством Ливана.

С. Роспуск и разоружение ливанских и неливанских нерегулярных формирований

29. В резолюции 1559 (2004) Совет Безопасности призвал разоружить и распустить все ливанские и неливанские нерегулярные формирования. Это ключевое положение резолюции до сих пор не выполнено. Оно является отражением и подтверждением решения, которое в соответствии с Таифским соглашением обязались выполнять все ливанцы и согласно которому в свое время все ливанские нерегулярные формирования, за исключением «Хизбаллы», сдали оружие. С учетом нынешней ситуации в стране и усиления воздействия сирийского кризиса на положение в Ливане крайне необходимо обеспечить сохранение и соблюдение указанного соглашения всеми сторонами, чтобы избежать опасности возобновления столкновений между ливанцами и укрепить государственные структуры.

30. В стране продолжают действовать неконтролируемые правительством ливанские и неливанские нерегулярные формирования, что является серьезным нарушением резолюции 1559 (2004). В Ливане неподконтрольное правительству оружие есть у нескольких групп, придерживающихся различных политических убеждений, однако вооруженное крыло «Хизбаллы» является самым крупным и наиболее вооруженным нерегулярным формированием в Ливане. Сохранение оружия у «Хизбаллы» и других групп серьезным образом ограничивает способность государства осуществлять полный суверенитет и власть над всей своей территорией. Кроме того, в стране присутствуют несколько палестинских вооруженных групп, которые продолжают действовать в лагерях беженцев и за их пределами.

31. Со времени представления моего предыдущего доклада не удалось добиться сколь-либо ощутимого прогресса в деле роспуска и разоружения ливанских и неливанских нерегулярных формирований, как это предусматривается Таифским соглашением и резолюцией 1559 (2004). За время, прошедшее после принятия этой резолюции, никаких конкретных шагов для решения этой важнейшей задачи, от которого напрямую зависят суверенитет и политическая независимость Ливана, предпринято не было. Некоторые ливанские группы и отдельные лица продолжают высказываться против сохранения у «Хизбаллы» военного арсенала, который они считают одним из факторов, дестабилизирующих страну и подрывающих демократию. Многие ливанцы усматривают в сохранении такого оружия подспудную угрозу его применения внутри Ливана по политическим причинам.

32. Я неоднократно заявлял ливанским лидерам о том, что я глубоко обеспокоен серьезными угрозами, которые вооруженные группы представляют для стабильности страны и региона. Я настоятельно призывал их безотлагательно заняться этим вопросом, поскольку они обязаны сделать это в соответствии с резолюцией 1559 (2004) Совета Безопасности. В демократическом государстве наличие собственных нерегулярных формирований у той или иной политической партии, безусловно, является аномалией. Вместе с тем «Хизбалла» по-прежнему открыто признает, что она располагает значительным военным потенциалом, неподконтрольным ливанскому государству, и продолжает его наращивать. Она также утверждает, что ее вооружения служат фактором сдерживания потенциальной агрессии со стороны Израиля. Израильские официальные лица продолжали выражать обеспокоенность по поводу предполагаемого наличия в руках «Хизбаллы» неразрешенных вооружений или присутствия вооруженных лиц в гражданских районах на юге Ливана.

33. Присутствие в Ливане вооруженных экстремистски настроенных боевиков, о чем свидетельствует инцидент в Арсале и что особенно очевидно из арестов лиц, разыскивавшихся ливанскими силами безопасности по обвинению в терроризме, вызывает глубокое беспокойство. Акты насилия и террора, совершенные в отчетный период, унесли жизни многих людей и вызвали огромные страдания и страх у многих ни в чем не повинных ливанцев, затронув все общины в стране. Сообщения о наличии в ливанских общинах групп, носящих оружие для целей самообороны из страха подвергнуться нападению таких группировок, как Фронт «Ан-Нусра» и ИГИЛ, также вызывают серьезную озабоченность.

34. В течение длительного времени я поддерживал национальный диалог как наиболее эффективный способ решения проблемы оружия и достижения конечной цели разоружения и расформирования всех вооруженных групп в Ливане, за исключением вооруженных сил Ливанского Государства. Я обеспокоен тем, что в предстоящий период в отсутствие главы государства может быть утрачен импульс к достижению консенсуса и формированию единого видения по этому вопросу. После истечения срока полномочий президента Мишеля Сулеймана никаких дальнейших сессий в рамках национального диалога не планировалось.

35. В отчетный период обстановка в плане безопасности в палестинских лагерях оставалась в целом стабильной, за исключением нескольких инцидентов с применением насилия. С 12 по 14 мая периодически вспыхивали столкновения между группировками в лагере палестинских беженцев «Айн-аль-Хильва», в результате которых погиб один человек. 19 мая был совершен подрыв бомбы с целью покушения на официального представителя движения «Фатх» в лагере, в результате чего было ранено три человека. 30 июня в ходе вооруженных столкновений в лагере палестинских беженцев «Шатила» было убито два и ранено более 10 человек. Позитивным событием явилось первое развертывание 8 июля в лагере «Айн-аль-Хильва» сводного палестинского формирования по охране порядка в составе около 150 представителей различных групп.

36. Гуманитарное положение палестинских беженцев в Ливане становится все более угрожающим на фоне притока с начала кризиса еще 44 000 беженцев из Сирийской Арабской Республики, что еще более усугубляет общую обстановку в лагерях и местах сосредоточения и затрудняет усилия по оказанию по-

мощи, предпринимаемые Ближневосточным агентством Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР). БАПОР принимало меры к уменьшению напряженности в отношениях между палестинскими беженцами, проживающими в Ливане и прибывающими из Сирийской Арабской Республики, посредством, например, зачисления детей беженцев в обычные классы в школах БАПОР. Организация Объединенных Наций продолжала настоятельно призывать ливанские власти улучшить условия жизни беженцев. Это следует делать не в ущерб конечному решению вопроса о палестинских беженцах в рамках достижения всеобъемлющего мирного соглашения в регионе, а с учетом негативного воздействия бедственных условий жизни на обстановку в плане безопасности в более широком смысле.

37. Присутствие палестинских вооруженных групп вблизи лагерей продолжает сказываться на способности Ливана осуществлять полный суверенитет над своей территорией. Вопреки решению, принятому в 2006 году и подтвержденному на последующих сессиях в рамках Национального диалога, в деле ликвидации имеющихся в стране военных баз Главного командования Народного фронта освобождения Палестины и организации «Фатх аль-интифада» никакого прогресса достигнуто не было. Все эти базы, за исключением одной, находятся вдоль сирийско-ливанской границы. Их присутствие продолжает подрывать суверенитет и государственную власть Ливана и затрудняет делимитацию границы. Это создает серьезное препятствие в части эффективного контроля восточной границы между Ливаном и Сирийской Арабской Республикой. Я неоднократно обращался с призывами к ливанским властям выполнить ранее принятые в рамках Национального диалога решения, в особенности те, которые касаются демонтажа упомянутых военных баз, и к правительству Сирийской Арабской Республики оказывать добросовестное содействие таким усилиям.

III. Замечания

38. Я по-прежнему разочарован отсутствием ощутимого прогресса в деле осуществления остающихся положений резолюции 1559 (2004). Ливан продолжает сталкиваться с серьезными вызовами в плане обеспечения своей стабильности и безопасности как внутри страны, так и вдоль своих границ с Сирийской Арабской Республикой, связанными с деятельностью террористических и экстремистских групп, контрабандой оружия и дополнительным притоком беженцев. Меня беспокоит также и то, что сохраняющаяся стагнация в деле осуществления резолюции может свести на нет уже выполненные положения и способствовать дальнейшему подрыву стабильности в Ливане. Я вновь подтверждаю свою твердую убежденность в том, что достижение прогресса в деле полного осуществления резолюции отвечало бы интересам Ливана и ливанцев в плане обеспечения прочной стабильности положения в стране и регионе.

39. Я неоднократно осуждал продолжающееся нарушение суверенитета Ливана, в том числе многочисленные инциденты, в которых гибли или получали ранения гражданские лица на ливанской стороне границы в результате действий воюющих сторон в Сирийской Арабской Республике. В отчетный период из-за конфликта в Сирии создалась наиболее серьезная угроза суверенитету и

территориальной целостности Ливана, особенно в связи с нападением на вооруженные силы и силы безопасности, совершенным 2–7 августа в Арсале вооруженными экстремистскими группами, участвующими в боевых действиях в Сирийской Арабской Республике. Сообщения о сохраняющейся активности Фронта «Ан-Нусра» и ИГИЛ в горном районе близ Арсалья вызывают глубокое беспокойство. Я осуждаю продолжение трансграничных артиллеристских и ракетных ударов, наносимых различными группами в Сирийской Арабской Республике, равно как и воздушные налеты сирийских ВВС на ливанскую территорию, которые еще больше нарушают суверенитет Ливана. Я повторяю свой призыв ко всем сторонам, включая правительство Сирийской Арабской Республики, уважать суверенитет и территориальную целостность Ливана в соответствии с резолюцией 1999 (2004) Совета Безопасности.

40. За период с 24 апреля в Ливане было совершено еще пять терактов, в том числе группами, которые, как они утверждают, действуют в ответ на участие «Хизбаллы» в боевых действиях на территории Сирийской Арабской Республики. Я по-прежнему глубоко обеспокоен тем, что различные элементы не прекращают своего участия в таких боевых действиях, и в частности подтвердившимся участием «Хизбаллы» и ее ролью в них. Участие «Хизбаллы» и других ливанских элементов в вооруженной борьбе в Сирийской Арабской Республике и действия в Ливане базирующихся в Сирийской Арабской Республике вооруженных экстремистских групп, включая ИГИЛ и Фронт «Ан-Нусра», оказало существенное влияние на безопасность и стабильность в стране. Эти события подчеркивают сохраняющуюся необходимость соблюдения принципов Баабдинской декларации, политики отмежевания, равно как и необходимость того, чтобы ливанские стороны отстранились от вовлеченности в ситуацию в Сирийской Арабской Республике.

41. Опасения по поводу присутствия в Ливане вооруженных боевиков из Сирийской Арабской Республики усиливаются. Прискорбные акты жестокости со стороны таких групп, включая обезглавливание ИГИЛ двух ливанских военнослужащих и казнь еще одного военнослужащего предположительно Фронтом «Ан-Нусра», а также насилие на религиозной почве в других частях региона внушают страх ливанскому населению. Сообщения о формировании вооруженных групп для защиты общин вызывают глубокое беспокойство, и такие действия не отвечают духу резолюции 1559 (2004). Я надеюсь, что упрочение единства и сдержанность различных общин в Ливане способствовали бы укреплению положения и жизнестойкости страны.

42. Я неоднократно предупреждал о том, что широкое распространение не подконтрольного государству оружия в сочетании с присутствием хорошо вооруженных ополчений подрывают безопасность ливанских граждан. Сохранение в руках «Хизбаллы» ощутимого современного боевого потенциала, не подконтрольного правительству Ливана, продолжает вызывать глубокое беспокойство, в особенности потому, что это создает атмосферу запугивания и бросает серьезный вызов безопасности ливанских граждан и государственной монополии на законное применение силы. Я еще раз призываю «Хизбаллу» и все другие соответствующие стороны не участвовать ни в каких действиях боевиков на территории Ливана и за ее пределами в соответствии с требованиями Таифского соглашения и резолюции 1559 (2004).

43. Я вновь настоятельно призываю правительство и вооруженные силы Ливана принять все необходимые меры к недопущению того, чтобы «Хизбалла» и другие вооруженные группы приобретали оружие и наращивали военизированный потенциал, не подконтрольный государству, в нарушение резолюции 1559 (2004). Я призываю также страны региона, поддерживающие тесные связи с «Хизбаллой», поощрять преобразование этой вооруженной группы в исключительно политическую партию и ее разоружение в соответствии с требованиями Таифского соглашения и резолюции 1559 (2004), что полностью отвечало бы интересам Ливана, а также мира и безопасности в регионе.

44. Я высоко ценю усилия вооруженных сил по конструктивному преодолению многочисленных вызовов в области безопасности на всей территории страны и защите стабильности и безопасности Ливана. Они добились успехов в борьбе с террористическими угрозами, несмотря на понесенные потери, и произвели эффективное развертывание во всех затронутых конфликтом районах. Выполнение планов по обеспечению безопасности в Триполи и Бекаа дало положительные результаты, которые необходимо подкреплять и развивать, в том числе в области борьбы с терроризмом. Я приветствую единодушную поддержку, оказанную армии и силам безопасности сразу же после кризиса в Арсале всеми политическими силами, стоящими за премьер-министром Саламом и правительством. Я призываю также международное сообщество продолжать оказание поддержки, в том числе через Международную группу поддержки Ливана, и отмечаю предоставление помощи и снаряжения вооруженным силам. Я приветствую также обязательство Саудовской Аравии выделить 1 млрд. долл. США в порядке оказания помощи в наращивании контртеррористического потенциала в Ливане, которое было принято 6 августа в дополнение к ее взносу на сумму в 3 млрд. долл. США, объявленному в марте 2014 года.

45. Я глубоко озабочен положением палестинских беженцев в лагерях и тем дополнительным бременем, которое ложится на ограниченные ресурсы, имеющиеся в распоряжении лагерей, из-за присутствия палестинских беженцев из Сирийской Арабской Республики, вынужденных спасаться бегством от совершаемого там насилия. Я повторяю свой призыв к донорам оказать поддержку БАПОР и его жизненно важной работе по предоставлению услуги палестинским беженцам в Ливане. Я отмечаю факт создания сводного палестинского формирования по охране порядка в лагере беженцев «Айн-аль-Хильва». Активное взаимодействие между ливанскими властями и палестинскими силами безопасности в лагерях сыграло решающую роль в обеспечении того, чтобы инциденты в области безопасности оперативно брались под контроль.

46. Я разочарован отсутствием прогресса в делимитации и демаркации границ с Сирийской Арабской Республикой, что имеет серьезные последствия для пограничного контроля. Я по-прежнему придерживаюсь того мнения, что комплексная организация пограничного контроля будет во многом способствовать улучшению контроля над границами Ливана и недопущению незаконного перемещения оружия и боевиков в обоих направлениях. Этот аспект приобретает еще большую актуальность в свете событий в Сирийской Арабской Республике. Я призываю доноров и далее оказывать поддержку в вопросах организации пограничного контроля.

47. Вызывают сожаление продолжающиеся нарушения суверенитета и территориальной целостности Ливана со стороны Израиля, в особенности облеты

ливанской территории авиасредствами Израиля. Я еще раз призываю Израиль выполнять свои обязанности по соответствующим резолюциям Совета Безопасности и вывести свои силы из северной части селения Гаджар и из прилегающего района к северу от «голубой линии», а также прекратить свои облеты в ливанском воздушном пространстве, которые подрывают авторитет ливанских служб безопасности и являются источником беспокойства среди гражданского населения. Недавние инциденты вдоль «голубой линии», о которых подробно говорилось в моих докладах об осуществлении резолюции 1701 (2006), подчеркивают важность обеспечения того, чтобы обстановка в этих районах оставалась спокойной. Я высоко ценю усилия вооруженных сил Ливана и Израиля по уменьшению напряженности, а также по оказанию поддержки Временным силам Организации Объединенных Наций в Ливане и осуществлению координации с ними в этом вопросе.

48. Я разочарован тем, что в установленные конституцией сроки еще не избран новый президент, и проявляю беспокойство по поводу того, что пост президента остается вакантным вот уже более четырех месяцев. Я воздаю должное руководству Мишеля Сулеймана, позволившему Ливану преодолеть многочисленные вызовы национальному единству. Тот факт, что пост главы государства остается вакантным, усиливает уязвимость страны по отношению к растущим вызовам в сфере безопасности, а также в экономической и гуманитарной областях. Давая высокую оценку усилиям премьер-министра и правительства по обеспечению бесперебойного функционирования государственных учреждений, я в то же время призываю ливанских политиков безотлагательно избрать нового президента в интересах всех общин в Ливане. Проведение свободных и честных выборов президента в духе резолюции 1559 (2004) является одним из ключевых условий сохранения демократических институтов.

49. Безопасность в Ливане должна восторжествовать, равно как и атмосфера спокойствия в стране, не нарушаемая запугиванием со стороны вооруженных групп. Сохранение не подконтрольного государству оружия в руках вооруженных группировок, включая «Хизбаллу», противоречит Таифскому соглашению и несовместимо с демократическим процессом. Я принимаю к сведению утверждение кабинетом 19 августа постановления о проведении парламентских выборов.

50. С учетом того, что Ливан дает убежище самому большому в мире числу беженцев из расчета на душу населения, недавнее развитие обстановки в плане безопасности, особенно в восточном приграничном районе, возлагает еще большее бремя на беженцев, на принимающие общины и на весь Ливан в целом, обуславливая необходимость получения дополнительной поддержки от международного сообщества. Я приветствую активизацию работы по линии многостороннего целевого фонда доноров при поддержке со стороны Всемирного банка и настоятельно призываю государства-члены выполнять свои обязанности по разделению бремени расходов и вносить щедрые взносы в этот и другие механизмы.

51. Я по-прежнему твердо привержен осуществлению резолюции 1559 (2004) во имя мира и безопасности в это особо трудное и ответственное для Ливана и всего региона время. В этой связи я рассчитываю на дальнейшую приверженность правительства выполнению им своих международных обязательств и призываю все стороны и всех участников полностью соблюдать резолю-

ции 1559 (2004), 1680 (2006) и 1701 (2006). Я призываю также государства-члены активизировать свои усилия по оказанию поддержки Ливану в деле выполнения им своих обязанностей по этим резолюциям, что является наиболее эффективным способом обеспечения его долгосрочного процветания и стабильности как демократического государства. Я буду и впредь предпринимать усилия с целью обеспечения полного осуществления этих и всех других резолюций, относящихся к Ливану.
