

**Совет Безопасности**

Distr.: General
25 September 2014
Russian
Original: English

Доклад Генерального секретаря по Сомали**I. Введение**

1. Настоящий доклад представляется во исполнение пункта 13 резолюции 2158 (2014) Совета Безопасности, в котором Совет просил меня каждые 120 дней информировать его о ходе выполнения мандата Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Сомали (МООНСОМ). В настоящем докладе освещаются основные события, происшедшие в период с 1 мая по 31 августа 2014 года.

II. Политические события и события в плане безопасности**A. Политическая ситуация**

2. Хотя был достигнут общий прогресс в политическом направлении, произошло несколько тревожных событий. В мае и июне обострение напряженности в отношениях между государственными учреждениями создало угрозу срыва политического процесса, когда группа парламентариев потребовала, чтобы президент Хасан Шейх Мохамуд ушел в отставку. Они обвинили президента в том, что он не выполнил программу федерального правительства из шести пунктов под названием «Концепция развития на период до 2016 года», и в том, что он не проводил широких консультаций. Выступление президента в федеральном парламенте 16 июня помогло разрядить обстановку.

3. 30 июня федеральное правительство опубликовало пересмотренный вариант «Концепции развития на период до 2016 года», предусматривающий проведение политических преобразований в Сомали. Правительство готово осуществлять этот план с участием более широкого круга сомалийских сторон.

4. Стали более активно создаваться региональные органы власти. 23 июня в Байдабо при содействии федерального правительства между двумя соперничающими политическими структурами было заключено Соглашение по юго-западной части Сомали, предусматривающее создание временной юго-западной администрации, охватывающей области Бей, Бакул и Нижняя Шабелле. Эфиопия, выполняющая функции председателя Межправительственной организации по развитию (ИГАД), подписала это соглашение в качестве свидетеля, а МООНСОМ, Африканский союз, Европейский союз и специальные посланники ИГАД подписали Соглашение в качестве наблюдателей. Однако клю-



чевые фигуры этой инициативы, предусматривающей создание штата из шести областей, продолжают выступать против Соглашения. Федеральное правительство, стороны Соглашения и поддерживающие его старейшины планируют выступить позднее в 2014 году с инициативой примирения, направленной на продвижение вперед всеохватного процесса.

5. Имели место позитивные события в осуществлении Аддис-Абебского соглашения от 27 августа 2013 года. 30 августа лидер ополченцев Барре Адан Шире («Хиралле») вернулся из пригорода Кисмайо в Могадишо. Около 118 его ополченцев также вернулись и сдали свое оружие Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ). 16 сентября открылась конференция по примирению в Кисмайо, и параллельно с ней ведется отбор депутатов для Региональной ассамблеи Джуббы.

6. Что касается центральных регионов, то федеральное правительство провело консультации с представителями «регионального штата Гальмудуг» и «администрации Химана и Хееба» и руководством группировки «Ахлу-Сунна-Уальджамаа». Это привело к подписанию 30 июля Соглашения, в котором эти стороны, за исключением «администрации Химана и Хееба», обязались сформировать администрацию для Мудуга и Гальгадуда на основе консультаций и широкого участия. Организация Объединенных Наций, Европейский союз, ИГАД и Африканский союз подписали Соглашение в качестве свидетелей. 6 августа Соглашение было подписано лидерами «Химана и Хееба». Продолжается процесс назначения членов технического комитета. Федеральное правительство также проводит консультации относительно формирования временной региональной администрации для областей Хиран и Средняя Шабелле.

7. В спорном районе Сул обострилась обстановка, когда силы Сомалиленда захватили 12 июня город Талех и прервали конференцию, организованную лидерами, старейшинами и сторонниками самопровозглашенного «штата Хатумо». Обстановка еще больше обострилась, когда правительство Пунтленда расширило свое военное присутствие в этом спорном районе. 26 июня силы Сомалиленда покинули Талех, оставив за собой ополченцев «Дульбаханте», поддерживающих Сомалиленд. Лидеры «Хатумо» переехали в Сааксер — один из районов области Сул рядом с эфиопской границей, где 14 августа Али Халиф Галайр, один из основателей «Хатумо» и член парламента, был избран новым президентом. 27 августа силы Сомалиленда захватили Сааксер, и с тех пор этот район находится под их контролем.

8. Хотя отношения между федеральным правительством и Пунтлендом остаются напряженными, имел место ряд поездок на уровне министров и технических совещаний по вопросам осуществления договоренности «Новый курс». 21 мая правительство Пунтленда провело в Гароуэ круглый стол доноров, на котором участники, включая федеральное правительство, обсудили приоритетные задачи Пунтленда в области развития и его участие в механизме для оказания помощи в осуществлении договоренности «Новый курс для Сомали». Затем Пунтленд направил министерские делегации на совещание Руководящего комитета Фонда для развития и реконструкции Сомали, которое состоялось 12 июня, и на исполнительные совещания Форума партнеров высокого уровня, которые состоялись 9 мая и 12 июня в Могадишо. Однако отношения вновь обострились, когда 31 июля власти Пунтленда приостановили все виды сотрудничества и мероприятия, проводившиеся совместно с федераль-

ным правительством, в ответ на подписание Соглашения о создании штата в Гальгауде и Мудуге без консультации с Пунтлендом. Чтобы урегулировать эти разногласия, 18 августа правительство Пунтленда предложило провести в 30-дневный период консультации между Гароуэ и Могадишо.

9. Был достигнут прогресс в процессе пересмотра Конституции. 29 мая совет министров одобрил назначение пяти лиц для работы в качестве членов Независимой комиссии по пересмотру и осуществлению Конституции. 19 июня федеральный парламент утвердил назначение этих лиц. Комиссия состоит из юридических/технических экспертов, которые будут заниматься подготовкой предлагаемых поправок к Конституции под политическим руководством и контролем Парламентского комитета по надзору за процессом пересмотра и осуществления временной конституции.

10. 30 июня федеральный парламент принял Закон о Комиссии по делам судебных органов. Комиссия является высшим административным органом сомалийской судебной системы, и без нее невозможно создание Конституционного суда — высшего суда страны. В число наиболее важных обязанностей Комиссии входят назначение, продвижение по службе, перевод, увольнение и дисциплинарное наказание членов судейского корпуса.

11. В соответствии с «Концепцией развития на период до 2016 года» 19 мая был учрежден Специальный парламентский избирательный комитет, который подготовит законопроект о Национальной независимой избирательной комиссии и рассмотрит аналогичные избирательные системы. В состав Комитета входят члены как парламента, так и федерального правительства. Ему пока не удалось достичь консенсуса по законоположениям о создании Комиссии. Законодательная повестка дня предстоящей парламентской сессии является насыщенной, и ожидается, что в соответствии с «Концепцией развития на период до 2016 года» нижняя палата федерального парламента утвердит законопроект о Комиссии в ноябре.

12. Сомалиленд продолжал готовиться к проведению президентских и парламентских выборов в 2015 году. Его власти в настоящее время изучают правовые процедуры регистрации избирателей, а также рассматривают вопрос о замене нынешней избирательной комиссии, мандат которой истекает 29 октября. Между тем оппозиционные политические партии твердо заявили, что они не согласятся ни на какие отсрочки в проведении выборов.

13. Получив приглашение от Сомалиленда, мой Специальный представитель по Сомали Николас Кей посетил Харгейсу 18 и 19 августа. Этот визит открыл новую главу в отношениях между МООНСОМ и властями Сомалиленда, которое выразило заинтересованность в проведении совместно с МООНСОМ работы в таких областях, как добрые услуги, верховенство права, права человека, укрепление потенциала средств массовой информации и учет гендерных аспектов.

В. Ситуация в плане безопасности

14. Ситуация в плане безопасности в Сомали остается в целом нестабильной. В Могадишо число инцидентов, связанных с «Аш-Шабаабом», сократилось в мае и июне, но возросло, как и ожидалось, во время Рамадана. 24 мая боевики

«Аш-Шабааб» ворвались в здание федерального парламента. Были убиты 3 военнослужащих АМИСОМ и 11 сомалийских военнослужащих, и более 20 человек было ранено, включая 1 парламентария. «Аш-Шабааб» взял на себя ответственность за эти нападения и обещал и далее совершать нападения на федеральное правительство и тех, кого он именует «захватчиками», включая Организацию Объединенных Наций.

15. В июле в Могадишо резко возросло число преднамеренных убийств. Их жертвами были в том числе сотрудники сил безопасности Сомали, а также гражданские лица, включая двух членов парламента. Возросло также число мелкомасштабных взрывов. 8 июля военнослужащим Сомали удалось сорвать тщательно спланированное нападение на резиденцию «Вилла Сомалиа» уже на начальных этапах его проведения. Другое нападение на здание федерального парламента 5 июля удалось сорвать, когда сомалийская полиция открыла огонь по подозрительному автомобилю, который взорвался, в результате чего погибли сам террорист-смертник и пять сотрудников полиции. 30 августа «Аш-Шабааб» совершил нападение на тюрьму Национального управления разведки и безопасности в Могадишо, в результате чего погибло 7 нападавших и 3 сотрудника Управления.

16. После нападения 8 июля федеральное правительство заменило нескольких старших должностных лиц органов безопасности, в том числе министра национальной безопасности, комиссара полиции и генерального директора Национального управления разведки и безопасности. После Рамадана АМИСОМ и силы безопасности Сомали провели серию операций по разоружению в Могадишо в попытке улучшить ситуацию в плане безопасности.

17. «Аш-Шабааб» продолжал активно действовать в южных и центральных районах Сомали. В областях Гальгадуд и Хиран он активизировал подрывную деятельность вокруг бывших опорных пунктов в Сел-Буре и Булобарде. 26 июня повстанцы совершили тщательно спланированное нападение на джибутийскую базу в Булобарде, убив двух сомалийских военнослужащих.

18. В то время как Средняя Шабелле оставалась относительно спокойной, обстановка в Нижней Шабелле по-прежнему была нестабильной, особенно в районах Афгойе, Марка и Кориолей. Возобновились межклановые конфликты между ополченцами Биймала и Хабар-Гидира, причем в июне и июле еженедельно поступали сообщения о кровопролитных столкновениях и похищениях и убийствах людей.

19. 10 мая в Ваджиде (область Бакул) было совершено первое террористическое нападение с тех пор, как этот район вернулся под контроль АМИСОМ и национальной армии; в результате взрыва у входа в ресторан пострадало пять человек. 12 мая в результате подрыва автомобиля террористом-смертником в Байдабо (область Бей) погибло 19 прохожих и еще 13 было ранено. 27 мая имели место ожесточенные столкновения между «Аш-Шабаабом», АМИСОМ и клановыми ополчениями в Ато (область Бакул), в результате чего, как сообщалось, погибло более 40 человек.

20. Обстановка в Кисмайо оставалась относительно спокойной, хотя непрекращавшаяся напряженность в отношениях между кланами периодически перерастала в акты вооруженного насилия между подразделениями сил безопасности Временной администрации Джуббы. В целях поддержки АМИСОМ ке-

нийские силы совершили воздушные удары по окрестностям Джилиба (Средняя Джубба) 18, 20 и 24 мая, а также 16, 22 и 24 июля и по окрестностям Бадхадхе (Нижняя Джубба) 21, 23 и 24 июня.

21. «Аш-Шабааб» совершил новые нападения в Пунтленде. 8 мая боевики «Аш-Шабааба» вступили в бой с силами безопасности Пунтленда в Фелодже (область Бари). 4 августа в Босасо в результате подрыва бомбы террористом-смертником был убит комиссар полиции области Бари, а 7 августа на дороге между Гароуэ и Босасо в районе Гальгала было совершено покушение на убийство председателя военного суда. В июле в Галькайо были подорваны две бомбы на дороге и были совершены три нападения с применением гранат, что свидетельствовало о присутствии сторонников «Аш-Шабааба» в этом городе.

III. Поддержка со стороны Организации Объединенных Наций в деле укрепления мира

A. Добрые услуги и политическая поддержка

22. Мой Специальный представитель Николас Кей продолжал предоставлять федеральному правительству консультации и добрые услуги по вопросам государственного строительства. Он выступал за возобновление отношений сотрудничества между федеральным правительством и Пунтлендом и рекомендовал руководству федерального правительства посетить Пунтленд. 17 и 18 августа он посетил Гароуэ и встретился с президентом Пунтленда Абдивели Мохамедом Али Гаасом и старшими должностными лицами, а также провел консультации с традиционными лидерами и группами гражданского общества, включая женщин и молодежь.

23. Мой Специальный представитель также встретился с министром иностранных дел Сомалиленда в Лондоне и с президентом Пунтленда в Найроби и настоятельно призвал обе стороны принять меры по ослаблению напряженности и поиску политического решения на основе диалога. В тесной координации с международными партнерами он также взаимодействовал с различными сторонами в вопросах государственного строительства в юго-западной и центральной частях Сомали в целях поддержки усилий федерального правительства по организации всеохватных процессов. 20 мая, например, он встретился в Могадишо с лидерами, выдвинувшими инициативу объединить шесть областей в один штат, и настоятельно призвал их поддержать возглавляемый федеральным правительством процесс объединения усилий всех сторон.

24. 13 августа члены Совета Безопасности совершили исторически важную поездку в Сомали, чтобы ознакомиться с прогрессом, достигнутым федеральным правительством, и продемонстрировать неизменную поддержку международным сообществом усилий страны, направленных на достижение устойчивого мира.

В. Поддержка миростроительства и государственного строительства

Формирование федеральной системы и пересмотр конституции/ демократическая политика и управление

25. Организация Объединенных Наций продолжала предоставлять консультации по стратегическим и политическим вопросам в интересах поддержки процесса формирования государства в Сомали. МООНСОМ оказала помощь в проведении в Кисмайо Конференции по примирению, разработав в тесном сотрудничестве с Техническим комитетом «дорожную карту» государственного строительства.

26. В целях поддержки усилий федерального правительства по осуществлению «Концепции развития на период до 2016 года» МООНСОМ и Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) при содействии Отдела по оказанию помощи в проведении выборов Департамента по политическим вопросам Секретариата направили в Сомали главного консультанта по выборам и старшего сотрудника по вопросам выборов. Их задача заключается в предоставлении федеральному правительству и руководству МООНСОМ технических консультаций по избирательным приоритетам и законодательству.

27. МООНСОМ и ПРООН оказывают консультативную и техническую помощь Независимой комиссии по пересмотру и осуществлению Конституции. Организация Объединенных Наций выделила средства на ремонт здания, где будет работать Комиссия, и направила своих представителей на технический выездной семинар, организованный федеральным правительством для подготовки плана работы Комиссии.

Сектор безопасности и верховенства права

Реформа сектора безопасности

28. МООНСОМ поддержала усилия по согласованию международной помощи, предназначенной для создания архитектуры национальной безопасности, с процессом консультаций, который возглавляется федеральным правительством и в котором принимают также участие президент и премьер-министр. Основное внимание уделяется таким вопросам, как борьба с повстанцами, совместный анализ разведанных, управление запасами оружия и боеприпасов и морская безопасность, включая внутрирегиональные структуры координации.

29. В целях оказания поддержки федеральному правительству МООНСОМ провела базовое обследование запасов стрелкового оружия и боеприпасов в Могадишо. Его результаты были включены в доклад федерального правительства Комитету Совета Безопасности, учрежденному резолюциями 751 (1992) и 1907 (2009) по Сомали и Эритрее. Обследованием были охвачены также армейские объекты в Беледуэйн и Байдабо. 27 августа в Могадишо состоялось заседание Руководящего комитета федерального правительства по оружию и боеприпасам.

30. Хотя в июне истек срок действия лицензий 25 частных охранных компаний, федеральное правительство продлило до 25 октября срок действия лицензии одной компании, которую Организация Объединенных Наций использует для сопровождения автоколонн в Могадишо. В этой связи МООНСОМ пред-

ставила на рассмотрение федерального правительства ориентировочный проект развертывания полицейского подразделения, которое будет отвечать за охрану дипломатического корпуса.

31. МООНСОМ приняла участие в совещании АМИСОМ, которое было посвящено подведению итогов операции «Орел» и которое состоялось 28 и 29 мая в Аддис-Абебе. АМИСОМ, действуя при поддержке МООНСОМ, продолжает проводить курсы повышения квалификации, особенно по вопросам прав человека, причем в учебных занятиях на данный момент приняло участие более 5500 военнослужащих.

32. Рабочая группа по оборонной политике, возглавляемая должностными лицами министерства обороны, разработала проект стратегического плана обороны на 2014–2016 годы и представила его федеральному правительству для рассмотрения и окончательного утверждения. МООНСОМ приняла участие в совещании по реформе сектора безопасности, состоявшемся 10 июля в Стамбуле (Турция), чтобы согласовать свою работу с совещанием по реформе сектора безопасности, которое планируется провести в Лондоне, и совещанием по Форуму высокого уровня по вопросам партнеров, которое будет проведено в Копенгагене.

33. МООНСОМ и Всемирный банк продолжали совместно предпринимать усилия по оказанию федеральному правительству помощи в проведении обзора государственных расходов в секторе безопасности: они провели технические оценки в таких областях, как государственное финансовое управление, финансовые потоки и финансирование в сферах политической деятельности, безопасности и отправления правосудия.

Бывшие комбатанты

34. При содействии МООНСОМ министерство национальной безопасности созвало 10 июля в Могадишо первое заседание Рабочей группы по разоружению, демобилизации и реинтеграции. На заседании присутствовали представители государств-членов, АМИСОМ и партнеров-исполнителей, таких как Международная организация по миграции, Центр реабилитации бывших боевиков «Серенди» и Международная организация по праву развития. Участники отметили важность дальнейшего осуществления Национальной программы по обращению и работе с бывшими комбатантами и подчеркнули необходимость ее пересмотра с учетом изменившихся обстоятельств.

35. МООНСОМ оказала помощь в открытии и заселении центра реабилитации в Байдабо. Кроме того, Миссия координирует усилия по открытию в Байдабо первого транзитного центра для женщин, находившихся ранее в составе «Аш-Шабааба».

Полиция

36. Группа по верховенству права Организации Объединенных Наций, состоящая из сотрудников МООНСОМ и страновой группы Организации Объединенных Наций, продолжала оказывать помощь министерству национальной безопасности в осуществлении цели 2 «Миростроительство и государственное строительство» Договоренности по Сомали. 6 мая и 24 июля состоялись заседания Полицейской рабочей группы. Восемь членов Группы по стратегическо-

му планированию были наняты для оказания поддержки полиции Сомали в выполнении Стратегического плана действий министерства и полиции на 2013–2017 годы.

37. В период с 1 по 5 июня МООНСОМ и АМИСОМ совместно организовали для 25 сотрудников полиции Сомали курс подготовки инструкторов по вопросам прав человека. Завершился 22-й цикл выплаты заработной платы сотрудникам полиции в южных и центральных районах Сомали. По-прежнему не зарегистрированы почти 1000 сотрудников полиции в южных и центральных районах Сомали.

38. 13 июня правительство Японии одобрило выделение из Фонда для мира и примирения в Сомали суммы в размере 4,5 млн. долл. США на осуществление проекта по обеспечению коммунального обслуживания, мобильности и инфраструктуры полиции. Сотрудники полиции Организации Объединенных Наций, действуя через совместный глобальный координационный механизм, курировали восстановление четырех полицейских участков и 20 июля передали в распоряжение полиции Сомали восстановленный центральный полицейский участок Босасо. Кроме того, МООНСОМ получила финансовые средства на создание оперативного центра в штаб-квартире полиции, а также оборудование, которое позволит полиции работать круглосуточно.

39. В настоящее время МООНСОМ оказывает полиции Сомали помощь в наборе примерно 500 курсантов в Могадишо. Группа МООНСОМ по верховенству права, действуя при поддержке Управления Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов и заинтересованных правительственных сторон, приступила к оценке инфраструктуры правоохранительных органов в южных и центральных районах Сомали, чтобы определить будущие потребности в помощи для ремонтно-строительных проектов, которые будут осуществляться в рамках предлагаемой совместной программы по обеспечению правопорядка.

40. Группа сомалийской полиции по обезвреживанию взрывоопасных боеприпасов, действуя при поддержке Службы Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием (ЮНМАС), ответила на 935 вызовов и выявила и уничтожила 996 взрывоопасных боеприпасов в Могадишо и Байдабо. За счет средств, выделенных Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии, ЮНМАС оснащает и обучает тех сотрудников полиции Сомали, которые будут заниматься обезвреживанием самодельных взрывных устройств. Эта группа начнет функционировать к концу 2014 года. ЮНМАС обучила группы сотрудников сформированных полицейских подразделений АМИСОМ из Нигерии и Уганды навыкам обезвреживания взрывоопасных боеприпасов, что позволило АМИСОМ и полиции Сомали проводить совместные операции в Могадишо.

Система правосудия и исправительные учреждения

41. Группа МООНСОМ по верховенству права продолжала оказывать помощь в осуществлении цели 3 «Миростроительство и государственное строительство» Договора по Сомали, особенно в деле укрепления министерства юстиции и конституционных дел, за счет набора 28 сомалийских советников и оказания поддержки в разработке юридической политики и приоритетных законопроектов. По-прежнему обеспечивалась координация международной по-

мощи, в частности была оказана поддержка в определении приоритетных задач сомалийской Программы по обеспечению правопорядка, которая была утверждена 31 августа Руководящим комитетом Фонда для развития и реконструкции Сомали. Это создает основу для разработки совместной программы по обеспечению правопорядка на 2015–2016 годы, которая будет финансироваться за счет многостороннего целевого фонда для Сомали.

42. В настоящее время в комплексе Банадирского районного суда в Могадишо осуществляется экспериментальный проект по созданию основных механизмов обеспечения безопасности судебных работников путем улучшения объектов инфраструктуры и обеспечения их охраны сотрудниками полиции и пенитенциарных органов. В рамках продолжающейся информационно-пропагандистской кампании за введение моратория на смертную казнь и применение стандартов справедливого судебного разбирательства МООНСОМ приступила к диалогу с новым главным судьей военного суда и продолжала предпринимать усилия по мобилизации поддержки со стороны международных партнеров.

Морская безопасность

43. 30 июня 2014 года президент Сомали обнародовал декларацию, в которой определяется исключительная экономическая зона страны и представлена таблица, содержащая перечень географических координат точек, обозначающих границы этой зоны. Одно государство выступило с возражением против границ этой зоны. В соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций по морскому праву прибрежные государства обладают суверенными правами в исключительной экономической зоне в отношении природных ресурсов и определенных видов экономической деятельности, а также осуществляют юрисдикцию в отношении морских научных исследований и охраны окружающей среды.

Деятельность, связанная с разминированием

44. ЮНМАС продолжала предоставлять технические консультации и финансовую помощь сомалийскому Управлению по обезвреживанию взрывных устройств и центрам по разминированию в Сомалиленде и Пунтленде, содействуя тем самым укреплению способности страны координировать деятельность по обезвреживанию взрывоопасных боеприпасов по всей территории Сомали. 3–8 июня ЮНМАС организовала для 10 военнослужащих подготовку по вопросам маркировки и учета оружия, поддержав тем самым усилия федерального правительства по повышению транспарентности и отчетности в соответствии с изменениями, внесенными в режим эмбарго на оружие.

45. Благодаря разминированию ЮНМАС районов боевых действий было уничтожено 749 взрывоопасных боеприпасов, что предотвратило их использование для изготовления самодельных взрывных устройств. В период с 28 апреля по 1 мая ЮНМАС организовала для сотрудников полиции Кисмайо курс подготовки инструкторов по вопросам обезвреживания взрывоопасных боеприпасов и самодельных взрывных устройств.

46. ЮНМАС содействовала проведению совместно с полицией Сомали и АМИСОМ 15 операций по обнаружению взрывоопасных веществ с помощью собак-миноискателей, включая проведение по просьбе федерального правительства упреждающих осмотров объектов и автомобилей в Кисмайо, Байдабо

и Могадишо. Все сотрудники охранного подразделения Организации Объединенных Наций прошли подготовку по вопросам обезвреживания самодельных взрывных устройств в рамках комплекса учебных мероприятий Отделения Организации Объединенных Наций по поддержке АМИСОМ (ЮНСОА).

С. Права человека и защита населения

Права человека

47. МООНСОМ приступила к процессу согласования поддержки, которую Организация Объединенных Наций оказывает министерству по делам женщин и прав человека, а также продолжала оказывать министерству техническую помощь по вопросам осуществления программы в области прав человека в постпереходный период и по вопросам создания Независимой комиссии по правам человека. МООНСОМ оказывала техническую помощь, организовывая учебную подготовку для членов парламентского Комитета по правам человека Пунтленда, и оказала содействие в создании канцелярии Уполномоченного по правам человека в Пунтленде.

48. В июле и августе в Могадишо девять человек были казнены через расстрел после того, как в рамках системы военной юстиции они были признаны виновными в совершении террористических актов и убийств. Таким образом, на данный момент в 2014 году по распоряжению федерального правительства было казнено 14 человек. МООНСОМ продолжала выражать обеспокоенность по поводу того, что не соблюдаются надлежащие правовые процедуры и что разбирательство в военных судах не проводится на качественном уровне.

49. Продолжали нарушаться и ущемляться права человека гражданских лиц в условиях конфликта во многих областях южной и центральной частей Сомали. По итогам анализа положения в области прав человека в Нижней Шабелле было установлено, что в результате межклановых столкновений 75 мирных жителей были убиты и 14 женщин были изнасилованы. Согласно сообщениям, в июле в области Хиран в результате межклановых актов насилия было убито по меньшей мере шесть мирных жителей. В обоих случаях в боевых действиях принимали участие солдаты национальной армии.

50. В Могадишо в отчетный период более 10 600 внутренне перемещенных лиц получили уведомления о выселении, и большинство из них уже было выселено. Как сообщило Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), почти во всех случаях о предстоящем выселении всех соответствующих лиц уведомляли в устной форме. Внутренне перемещенные лица были принудительно выселены в основном с государственных земель, на которые теперь претендуют частные лица, в округах Ходан, Ксамар-Джаджаб, Вададжир, Шибис и Хамар-Уэйн.

51. В период с мая по июль из Саудовской Аравии в Сомали было депортировано более 2980 сомалийцев, а в мае воздушным транспортом из Кении в Могадишо было депортировано 198 сомалийцев. УВКБ выявило также шесть случаев выдворения зарегистрированных беженцев и лиц, ищущих убежища, от имени которых оно просило их повторно допустить в Кению.

52. Согласно сообщениям, в отчетный период «Аш-Шабааб» совершил по меньшей мере 21 публичную казнь, в основном в областях Бей и Бакул, людей,

которых эта группировка обвинила либо в шпионаже в пользу федерального правительства, либо в нарушении правил поведения, которые она ввела в районах, находящихся под ее контролем.

53. Объектами непрекращавшихся нападений в Могадишо были также государственные лица и работники средств массовой информации. 21 июня хорошо известный журналист Юсуф Кейнан был убит в результате подрыва самодельного взрывного устройства, установленного на автомобиле. 25 июля еще один известный журналист Мохамед Абдулай Хаджи чудом остался жив после аналогичного нападения. МООНСОМ выразила обеспокоенность по поводу продолжающихся нарушений права на свободу выражения мнения, особенно в условиях принудительного закрытия новостных агентств и заключения под стражу журналистов.

Защита детей

54. Было зарегистрировано 166 случаев серьезных нарушений, затронувших 154 ребенка (112 мальчиков и 42 девочки).

55. Рабочая группа по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, совместно возглавляемая страновой Целевой группой по мониторингу и отчетности и министерством обороны, провела 14 апреля свое двухмесячное заседание, на котором был обсужден вопрос о создании подразделения по защите детей в составе армии. 27 мая министерство назначило членов подразделения на штабном уровне, а офицеры связи по секторам будут определены позднее. 14 мая была учреждена мобильная контрольная группа, которая будет систематически проводить проверки в армейских и полицейских подразделениях в целях выведения из их состава любых обнаруженных детей. 29 июня и 12 июля в учебном центре Джазиры была проведена проверка 250 военнослужащих и 900 новобранцев. Детей среди них обнаружено не было.

56. В период с 16 по 21 августа мой Специальный представитель по вопросу о детях и вооруженных конфликтах Лейла Зерруги посетила Сомали и Найроби. Она встретилась с президентом, премьер-министром и основными министрами, которые подтвердили свою приверженность осуществлению соответствующих планов действий по защите детей в условиях вооруженных конфликтов, поддержке глобальной кампании «Дети — не солдаты» и ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций о правах ребенка. Она также встретилась со старшими должностными лицами МООНСОМ, АМИСОМ, Временной администрации Джуббы в Кисмайо и страновой группы Организации Объединенных Наций, а также посетила центр реинтеграции, функционирующий при содействии Детского фонда Организации Объединенных Наций, и центр реабилитации бывших боевиков «Серенди».

Учет гендерной проблематики в русле основной деятельности и расширение прав и возможностей женщин

57. 3 мая мой Специальный представитель встретился с 12 представителями женских гражданских организаций, включая журналистов и студентов, для обсуждения их мнений относительно политической ситуации в Сомали и ее будущего. Они поделились своей озабоченностью в отношении подготовки к выборам, намеченным к проведению в 2016 году, положения в области безопасно-

сти и задержки в политических процессах, таких как государственное строительство и пересмотр конституции.

58. 24 июня под руководством МООНСОМ и Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в Могадишо был совместно организован семинар с участием 40 женщин-руководителей организаций гражданского общества из областей Банадир, Пунтленд, Бей, Нижняя Джуба, «Гальмудуг», Гальгадуд и Хиран для планирования их участия в предстоящих политических процессах в стране. Этому мероприятию предшествовали встречи во всех этих областях, посвященные обсуждению передовых практических наработок и накопленного опыта. Во время закрытия этого семинара президент вновь заявил о том, что он поддерживает идею выдвижения женщин на руководящие должности. Благодаря этому семинару основная группа женщин из числа лидеров гражданского общества в рамках инициативы «Лидерство сомалийских женщин» еженедельно встречалась с МООНСОМ для рассмотрения вопроса о мобилизации и регламентации участия женщин в политических процессах.

59. 19 июля МООНСОМ и Структура Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин оказали поддержку министерству по делам женщин и развитию прав человека в проведении консультаций по вопросу 20-летнего обзора Пекинской платформы действий четвертой Всемирной конференции по положению женщин. На этом мероприятии присутствовали 60 участников из гражданского общества и представители федерального правительства, и по его итогам будет подготовлен всеобъемлющий доклад о положении женщин в 12 областях, указанных в Платформе. Министерство также по-прежнему прилагало усилия по координации поддержки завершению разработки национальной гендерной политики и 23 июля представило проект плана действий для рассмотрения донорами.

Сексуальное насилие в условиях конфликта

60. Министерство по делам женщин и развитию прав человека использовало доклад Группы экспертов по вопросам верховенства права и насилия на сексуальной почве в условиях конфликта в качестве доказательной основы при рассмотрении вопроса о насилии на сексуальной почве в Сомали. При поддержке Организации Объединенных Наций и правительства Соединенного Королевства 12–17 мая министерство провело консультации по следующим четырем темам: гражданское общество; оказание услуг; унифицированные услуги; и доступ к правосудию. Они были направлены на достижение соглашения относительно задач и целей со всеми правительственными отраслевыми министерствами и заслушивание мнений представителей служб, непосредственно работающих с клиентами.

61. После консультаций федеральное правительство разработало национальный план действий по борьбе с насилием на сексуальной почве в условиях конфликта, полностью согласованный с договоренностью о новом курсе и многочисленными правительственными отраслевыми министерствами, включая министерство обороны и министерство юстиции, а также вооруженные силы и полицию. Были проведены обстоятельные консультации с организациями гражданского общества. Федеральное правительство представило проект пла-

на, который будет окончательно доработан после областных консультаций, международному сообществу на глобальном саммите по вопросу о пресечении насилия на сексуальной почве в условиях конфликта, который проходил в Лондоне 10–13 июня. Ключевые действующие лица, Организация Объединенных Наций и сообщество доноров выразили удовлетворение по поводу достигнутого прогресса и обещали поддержать имплементационный этап.

D. Положение в гуманитарной области

62. В настоящее время Сомали переживает один из наиболее серьезных гуманитарных кризисов в мире. Порядка 3 миллионов человек нуждаются в гуманитарной помощи, включая, по оценкам, 1,1 миллиона лиц, подвергшихся внутреннему перемещению в результате хронических засух, наводнений и конфликта. Приблизительно 73 000 человек были перемещены из-за опасной обстановки, сложившейся в период с марта, после начала первых совместных военных операций вооруженных сил-АМИСОМ против движения «Аш-Шабааб». Большинство этих людей в свои родные места еще не возвратилось.

63. По прошествии двух лет постепенного улучшения, по данным аналитической группы по вопросам продовольственной безопасности и питания (Сомали), ситуация в области продовольственной безопасности серьезно ухудшилась. Впервые с голода 2011 года количество людей, которые не могут удовлетворять свои ежедневные потребности в продовольствии в течение последующих шести месяцев, увеличилось с 857 000 до 1,1 миллиона человек. Это вызвано засухой, продолжающимся конфликтом, сокращением поставок коммерческих товаров в районы, затронутые военными операциями, повышением степени недоедания и резким увеличением цен на продукты питания. С июля засуха наблюдалась в южной, центральной и северо-восточной частях Сомали, и общий уровень зарегистрированных осадков составил меньше половины обычных показателей во время основного сезона дождей (апрель-июнь).

64. Повысились также показатели острого недоедания, особенно в частях северо-западной, южной и центральной областей. В Сомали находятся более 218 000 очень плохо питающихся детей, включая 44 000 детей, которые испытывают острую нехватку продовольствия и находятся на грани смерти. В общем, трое из четырех испытывающих острую нехватку продовольствия детей проживают в южной и центральной частях Сомали, при этом многие живут в районах, где дорожное сообщение блокируется вооруженными группами. Вызывающие наибольшую тревогу показатели недоедания отмечались в общинах перемещенного населения, при этом общие показатели острого недоедания вплоть до 18,9 процента (контрольный показатель чрезвычайной ситуации составляет 15 процентов) отмечались в семи городских поселениях перемещенных лиц в Дхоблее, Доолоу, Дхуусамарреебе, Гарове, Гаалкасьо, Кисмайо и Могадишо.

65. По-прежнему имели место вспышки кори, при этом в период с января по июль поступили сообщения о порядка 6000 случаев, что более чем вдвое превышает число случаев за тот же период в 2013 году. В некоторых районах в центральной южной части Сомали показатель иммунизации составляет всего 15 процентов из-за трудностей, связанных с доступом и финансированием. Несмотря на интенсивные кампании вакцинации, в 2014 году были подтверждены

четыре новых случая эпидемического полиомиелита, в результате число заболевших достигло 198 человек после вспышки, начавшейся в мае 2013 года, причем большинство из них дети. Если засуха будет продолжаться, то уже и без того высокие показатели диареи и других заболеваний будут увеличиваться, поскольку люди будут вынуждены пользоваться небезопасными водными источниками.

66. Кроме того, насилие и конфликты по-прежнему вызывают большие потери среди гражданского населения, главным образом в южной и центральной частях Сомали. В мае и июне примерно 1200 человек, раненные в результате применения оружия, проходили лечение в восьми больницах в Могадишо, Кисмайо, Мудуге и Байдабо, при этом сообщалось, что 100 человек скончались.

67. Гуманитарный доступ по-прежнему осложняется из-за очень опасной обстановки в большинстве районов южной и центральной частей Сомали. Доступ во вновь освобожденные города в значительной степени зависит от воздушного сообщения, из-за чего доступ гуманитарных организаций сопряжен с большими расходами, является ненадежным и нестабильным.

68. Несмотря на сложную оперативную обстановку, организации по вопросам оказания помощи в течение отчетного периода продолжали оказывать помощь. Приблизительно 1,4 миллиона человек получали в рамках чрезвычайной помощи продовольствие и средства к существованию, а 97 000 детей были излечены от истощения. Порядка 500 000 человек помогли получить временный или постоянный доступ к безопасной питьевой воде, а 160 000 человек была предоставлена возможность пользоваться туалетами. Еще 315 000 человек были выданы санитарно-гигиенические пакеты. Порядка 500 000 человек были предоставлены базовые медицинские услуги, и в июле и августе была проведена кампания по вакцинации 520 000 человек от кори. Кроме того, в мае и июне вакцинацию от полиомиелита прошли 3,4 миллиона детей в возрасте до пяти лет. Порядка 15 000 человек получили аптечки и домашнюю утварь, включая полиэтиленовую пленку, одеяла и матрасы, и еще 54 000 человек были обеспечены временным жильем. Порядка 4400 находившихся под защитой лиц получили поддержку, и 383 ребенка, которые ранее были ассоциированы с вооруженными группами, воспользовались благами от осуществлявшихся на общинном уровне программ реинтеграции. Что касается образования, то 232 000 обучающихся получили поддержку по линии программ подготовки и стимулирования преподавателей. Партнеры из гуманитарных организаций также оказали помощь 155 разлученным с родственниками и несопровождаемым детям, в том числе детям, которые были депортированы из Саудовской Аравии.

69. 19 августа премьер-министр совершил первую поездку в качестве премьер-министра Сомали в беженский лагерь Дадааб в Кении. Днем ранее участники проведенного на уровне министров совещания в Аддис-Абебе по вопросу о сомалийских беженцах, на котором присутствовали представители УВКБ, мой Специальный представитель по Сомали и министры из Джибути, Эфиопии, Кении, Сомали, Уганды и Йемена, где находится в общей сложности приблизительно 1 миллион сомалийских беженцев, подтвердили приверженность принимающих стран делу поиска решений. Участники приветствовали предоставление убежища беженцам и достигли общего понимания того, что пока в Сомали условия для массового возвращения отсутствуют.

Е. Стабилизация

70. По-прежнему прилагались усилия для создания административных органов и налаживания процесса оказания неотложной помощи в таких областях, как безопасность, обеспечение средств к существованию и гуманитарная ситуация. В июле федеральное правительство сообщило о том, что подготовка всех сотрудников административных структур была завершена в рамках Сомалийского стабилизационного фонда в партнерстве с правительством Швеции. Согласно сообщению, административные структуры были созданы в Ксудуре, Вааджиде, Варшейхе, Кориооле и Булобарде. Однако отсутствие доступа по-прежнему является одним из ключевых препятствий для развертывания остальных административных структур и оказания иных видов помощи в целях стабилизации положения.

71. Кроме того, на международном уровне по-прежнему осуществлялись планирование и координация. Что касается стратегического уровня, то 16 августа президент созвал первую встречу с участием представителей АМИСОМ, МООНСОМ, ЮНСОА и правительства для рассмотрения вопроса о планировании второго этапа операций, включая мероприятия, направленные на стабилизацию. В партнерстве с федеральным правительством было разработано предложение о выделении 3,5 млн. долл. США из Фонда миростроительства, которое было представлено на оценку и утверждение Управления по поддержке миростроительства.

Е. Социально-экономическое восстановление и развитие

72. 29 мая в Могадишо Комитет по вопросам финансового управления провел свое третье заседание, которое стало первым заседанием, где присутствовали все шесть членов. Средства для секретариата поступили по линии Всемирного банка 7 июня, что дало этому комитету возможность определить потребности в технической помощи и инициировать более систематические контакты с ключевыми действующими лицами и представителями сомалийской общественности. 12 июня Руководящий комитет Фонда реконструкции и развития Сомали приветствовал прогресс в его работе. 16 июля Комитет издал доклад о ходе работы, в котором освещались основные достижения, включая утверждение советом министров законопроекта о поправках о закупках и законопроекта о ревизорской деятельности, подготовку финансовых ведомостей Центральным банком и министерством финансов, а также проведение Комитетом по вопросам финансового управления обзора шести концессионных контрактов при технической поддержке со стороны Всемирного банка и Африканского банка развития. 17 июля федеральное правительство обратилось к Комитету с просьбой осуществлять надзор и контроль за осуществлением будущей национальной программы возвращения активов в тесном сотрудничестве в рамках инициативы по возвращению похищенных активов.

73. По-прежнему прилагаются усилия, направленные на повышение роли Сомали в глобальной торговой системе. 17 июня премьер-министр подписал официальную просьбу в адрес исполнительного секретариата расширенных комплексных рамок для связанной с торговлей технической помощи для наименее развитых стран о том, чтобы Сомали была включена в эту программу. Расширенные комплексные рамки направлены на содействие учету торговли в

повестке дня развития наименее развитых стран и открывают доступ к международной технической помощи в связи с торговлей по линии программ содействия развитию торговли.

Г. Целевые санкции

74. Во время неофициальных консультаций Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюциями 751 (1992) и 1907 (2009) по Сомали и Эритрее, 15 мая сомалийский советник по вопросам национальной безопасности провел брифинг, посвященный текущим усилиям федерального правительства, направленным на выполнение требований, предусмотренных в резолюции 2142 (2014), а также осуществлению рекомендаций по итогам развернутой мною миссии по оценке в Сомали согласно пункту 10 этой же резолюции. Группа контроля по Сомали и Эритрее в настоящее время завершает подготовку своего доклада по Сомали и представит Комитету свои выводы в начале октября.

Н. Координация международных усилий

75. 9 мая и 24 июня под председательством президента и под совместным председательством моего Специального представителя состоялись заседания исполнительного комитета Форума партнерства высокого уровня. Была особо подчеркнута необходимость неотложной реализации договоренности о новом курсе в отношении обязательств и повышения степени транспарентности международной помощи. Под председательством премьер-министра 12 июня и 31 августа состоялись заседания Руководящего комитета Фонда реконструкции и развития Сомали. Обсуждения были нацелены на нынешние потоки помощи Сомали и задействованность штатов и областей в реализации этой договоренности.

76. По-прежнему на секторальном уровне осуществлялась координация по линии рабочих групп по задачам в области миростроительства и государственного строительства. В настоящее время они завершают разработку своих плановых рамок и выявляют ключевые пробелы и связанные с поддержкой потребности на период до 2016 года.

IV. Осуществление резолюции 2124 (2013) Совета Безопасности

77. В качестве одной из своих приоритетных задач МООНСОМ продолжает взаимодействовать со своими партнерами в деле реализации политики должной осмотрительности в вопросах прав человека в Сомали. Она представила посвященные вопросам прав человека материалы для проводимых в период до развертывания учебных курсов для контингентов АМИСОМ в Бужумбуре и Кампале. Она также организовала подготовку по вопросам прав человека и международного гуманитарного права для АМИСОМ, вооруженных сил и полиции в Могадишо и Баладогле, Нижняя Шабелле. Она завершает оценки рисков АМИСОМ и вооруженных сил, прилагая при этом усилия, направленные на отслеживание повседневной обстановки в области прав человека в новых отвоеванных районах.

78. Подразделения сомалийских вооруженных сил также проходили боевую подготовку, которая включала в себя такие элементы, как стандарты в области прав человека и нормы гуманитарного права, и которая проводилась инструкторами из Эфиопии и Джибути в секторах 3 и 4. Общее количество военнослужащих, которые прошли подготовку в секторах 3 и 4, составляет соответственно 2747 и 1000 человек. Кроме того, другие воинские подразделения прошли подготовку в секторах 1, 2, 5 и 6.

Материально-техническая поддержка Миссии Африканского союза в Сомали и вооруженных сил

79. ЮНСОА продолжало оказывать материально-техническую поддержку АМИСОМ и вооруженным силам в соответствии с резолюцией 2124 (2013) Совета Безопасности и пересмотренной концепцией операций АМИСОМ. Из-за плохой погоды и небезопасных основных сухопутных путей снабжения ЮНСОА было вынуждено доставлять пайки по воздуху на передовые позиции в секторах 2–5, что создало значительную нагрузку на воздушный компонент ЮНСОА и ограничило количество полетов для выполнения других задач. ЮНСОА занимается организацией необходимой поддержки второго наступления АМИСОМ и вооруженных сил, «Операция Индийский океан», которое началось в последнюю неделю августа.

80. ЮНСОА также продолжало проводить инженерно-строительные работы во всех секторах в поддержку АМИСОМ, включая строительство жилых и служебных помещений, оборонительных заграждений и медицинских объектов уровня II, а также установку механизмов для бурения водных скважин и сооружения санитарно-гигиенических объектов. ЮНСОА завершило установку системы наземной транковой тактической связи в секторах 2 и 4, а также в секторе штаба в Кисмайо. Кроме того, оно организовало для 562 военнослужащих АМИСОМ инструктаж до и после развертывания и другие виды подготовки, благодаря чему общее число военнослужащих, прошедших подготовку за период с апреля 2009 года, достигло 9476 человек.

81. ЮНСОА содействовало и участвовало в совместной проверке эфиопских сил в секторах 3 и 4 в июле. В этом процессе также участвовала АМИСОМ. Операции по передаче позиций между сектором 2 и сектором Кисмайо не были завершены из-за проблем, которые в настоящее время решаются Комиссией Африканского союза. Ротация сьерра-леонских подразделений, которая была первоначально запланирована на июль 2014 года, была отложена из-за вспышки вируса Эбола в Сьерра-Леоне.

82. ЮНСОА использует «веерную» систему авиационного обслуживания, задействуя самолеты между шестью секторальными центрами, а также вертолеты в каждом из секторов. Концепция воздушного материально-технического обеспечения основывается на централизованной оперативной системе, когда основные базы материально-технического снабжения находятся в Могадишо, и на децентрализованном функционировании для снабжения других пяти секторальных центров материально-технического обеспечения и тактических центров (Байдабо, Белетвейне, Кисмайо, Джовахар и Дхоблей). Это дополняется поддержкой из Найроби по линии административного обеспечения и эвакуации больных и раненых. В общей сложности ЮНСОА развернуло девять вертолетов общего назначения и три самолета. В настоящее время шесть вертолетов

базируются в Могадишо, один в Ваджире (Кения) и два в Байдабо. Кроме того, два самолета находятся в Могадишо и один в Найроби. ЮНСОА планирует задействовать тяжелый транспортный самолет С-130 для удовлетворения новых потребностей в транспортировке пайков, предметов снабжения и грузов.

83. В рамках материально-технической поддержки ЮНСОА Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием (ЮНМАС), продолжала обеспечивать учебную подготовку по вопросам обращения с взрывчатыми веществами и оборудованием и проводить инструктаж для целей совместных операций АМИСОМ/вооруженных сил в южной и центральной частях Сомали. В июле она содействовала развертыванию в Джоухаре групп АМИСОМ по обезвреживанию боеприпасов для разминирования дороги Афгойе-Марка, на которой осуществлялись нападения на АМИСОМ и местное население с применением самодельных взрывных устройств. Была проведена проверка состояния дорог и в контексте минной опасности для доставки пайков в Белед Амин в области Бей и Марку и содействия передислокации нескольких сотен военнослужащих АМИСОМ из Могадишо в Джоухар. ЮНМАС оказывала медицинскую поддержку группам АМИСОМ по обезвреживанию боеприпасов и содействовала оказанию медицинской помощи членам вооруженных сил, АМИСОМ и местному населению в Шаламботе в Нижней Шабелле и Белед Амине.

84. В течение отчетного периода поддержка вооруженных сил была главным образом нацелена на оказание их подразделениям помощи в соблюдении предварительных условий для получения материально-технической поддержки ЮНСОА в соответствии с резолюцией 2124 (2013).

85. До настоящего времени ЮНСОА израсходовало 2,1 млн. долл. США из общего объема взносов в размере 8,3 млн. долл. США для Целевого фонда Организации Объединенных Наций для Сомалийской национальной армии. 1,627 млн. долл. США были обозначены на закупку основных предметов снабжения для вооруженных сил. В дополнение ко взносам правительств Соединенных Штатов Америки, Соединенного Королевства и Италии правительства Эфиопии и Новой Зеландии обещали выделить 0,75 млн. долл. США. Однако объем взносов по-прежнему гораздо меньше оценочного показателя в 19,6 млн. долл. США, необходимых на первый год. Остаток средств на счету целевого фонда для поддержки АМИСОМ в настоящее время составляет 4 млн. долл. США с учетом того, что недавно правительство Австралии внесло взнос в размере 1 млн. долл. США.

V. Присутствие Организации Объединенных Наций в Сомали

Расширение присутствия

86. Повторное заселение международных комплексов вдоль дороги в аэропорт в Могадишо, закрытых после нападения 19 июня 2013 года, началось 24 апреля с общего комплекса Организации Объединенных Наций (ОКООН). В течение этого периода в штат, находившийся в стране, в среднем входили 330 нанятых на международной основе сотрудников и 990 сотрудников, набранных на национальной основе, при этом в среднем в Могадишо находи-

лись 190 сотрудников, набранных на международной основе. Из них в состав МООНСОМ входят приблизительно 60 человек.

Интеграция

87. На выездном заседании страновой группы Организации Объединенных Наций 3 июля представители Организации Объединенных Наций в Сомали утвердили комплексные стратегические рамки, которые также выполняют функцию Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития. Эти рамки были доработаны при обсуждениях с Группой Организации Объединенных Наций по вопросам развития и сообществом доноров до их официального утверждения комплексной целевой группой по Сомали в Нью-Йорке 27 августа. Последним шагом в процессе Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития является представление комплексных стратегических рамок федеральному правительству в сентябре.

Охрана и безопасность персонала

88. В течение отчетного периода какие-либо значимые инциденты в плане безопасности, затрагивающие сотрудников, программы или имущество Организации Объединенных Наций, не происходили. Уровень безопасности на территории международного аэропорта в Могадишо был повышен благодаря развертыванию охранного подразделения Организации Объединенных Наций, передовая группа которого прибыла 6 и 7 мая. Первый этап развертывания подразделения в составе 332 сотрудников в основных комплексах в аэропорту был завершен 15 июня. Второй этап развертывания 78 сотрудников был завершен 8 и 9 июля, в результате чего была достигнута санкционированная численность контингента в составе 410 военнослужащих. Персонал, подлежащий развертыванию во время второго этапа, должен быть развернут в предложенном новом штабе МООНСОМ. Поправка к соглашению о статусе Миссии, направленная с федеральным правительством. Кроме того, в настоящее время ведутся переговоры по меморандумам о взаимопонимании с Африканским союзом и федеральным правительством, направленным на координацию операций охранного подразделения с операциями подразделений АМИСОМ и сомалийских сил безопасности.

VI. Замечания

89. По мере того как мы приближаемся к середине четырехлетнего срока полномочий федерального правительства Сомали, я по-прежнему испытываю чувство сдержанного оптимизма относительно прогресса в политическом процессе, несмотря на многие опасности в будущем. Международное внимание и поддержка будут и впредь иметь чрезвычайно важное значение по мере того, как федеральное правительство и народ Сомали будут заниматься решением своих общих задач в области государственного строительства и миростроительства. Исторический визит Совета Безопасности в августе стал мощным сигналом стабильной приверженности международного сообщества делу поддержки процесса.

90. В прошедшем месяце усиливался импульс в направлении реализации видения Сомали как федеративного государства. Я приветствую план федерального правительства «Видение 2016 года», в котором доходчиво разъясняется роль федеральных институтов в этом процессе и излагаются ключевые принципы всеохватности, транспарентности и сомалийской ответственности, а также устанавливаются четкие сроки. Я приветствую соглашение о создании временной юго-западной администрации и соглашение о намерении для создания временной администрации для Гальгадуда и южной части Мудуга. Я призываю федеральное правительство к тому, чтобы эти процессы продолжали развиваться на всеохватной основе согласно временной федеральной конституции, и рекомендую всем действующим лицам принять в этом участие. Я испытываю озабоченность по поводу того, что прогресс может попасть под угрозу из-за нынешней межклановой напряженности, особенно в Нижней Шабелле, а также настоятельно призываю все стороны стремиться к поиску мирного решения своих проблем в контексте федерального видения в целом. Я выражаю удовлетворение по поводу приверженности временной администрации Джубы всеохватному процессу государственного строительства. Я рекомендую сторонам Адисс-Абебского соглашения оперативно выполнить сохраняющиеся обязательства, особенно в плане проведения конференции по вопросам примирения и интеграции ополчений, находящихся за пределами Кисмайо.

91. Сейчас осталось очень мало времени для пересмотра конституции и подготовки к выборам, для того чтобы успеть соблюсти срок, назначенный на 2016 год. Чрезвычайно важное значение будет иметь единство среди федеральных учреждений. Федеральный парламент призван сыграть чрезвычайно важную роль, и предстоящие парламентские выборы будут иметь важнейшее значение для того, чтобы установленные в плане «Видение 2016 года» контрольные показатели были соблюдены. Я выражаю удовлетворение по поводу создания независимой комиссии по обзору и обеспечению соблюдения Конституции и рекомендую федеральному парламенту также оперативно приступить к формированию комиссии по пограничным и федеративным вопросам. Широкий процесс пересмотра Конституции должен проводиться оперативно при всестороннем участии сомалийских областей и решении чрезвычайно важных федеративных вопросов, включая будущую структуру сектора безопасности.

92. Я испытываю особую озабоченность по поводу медленных темпов прогресса в подготовке к выборам. С тем чтобы сохранялась возможность достижения этой цели, немедленно должна быть учреждена независимая национальная избирательная комиссия. Я призываю сомалийских и международных партнеров действовать сообща скоординированным образом для содействия созданию внушающих доверие, транспарентных институтов, способных управлять избирательным процессом.

93. Вызывает озабоченность недавнее усиление напряженности между Пунтлендом и Сомалилендом, включая развертывание вооруженных сил в пограничных районах. Я повторяю свои ранее выраженные призывы в адрес обеих сторон проявлять максимальную сдержанность и принимать меры по деэскалации положения. Мой Специальный представитель продолжает налаживать взаимодействие сторон по линии своих добрых услуг параллельно с региональными и международными партнерами.

94. Я воздаю должное вооруженным силам и АМИСОМ за их постоянные усилия, направленные на активизацию военных операций против движения «Аш-Шабааб», в том числе посредством начала «Операции Индийский океан». Они проявили большое мужество и настойчивость перед лицом чрезвычайной опасности. Я настоятельно призываю государства-члены оказать АМИСОМ помощь в развертывании авиасредств, санкционированном в резолюции 2124 (2013), а также как можно скорее внести взносы в Целевой фонд для Сомалийской национальной армии.

95. Существенно важно, чтобы за военными операциями сразу последовали усилия по созданию или укреплению управленческих структур в отвоеванных районах, а также оказанию услуг, в том числе в сфере безопасности. Неспособность закрепить успехи в этих районах может также сорвать более широкий политический процесс. Я призываю международное сообщество поддержать федеральное правительство, с тем чтобы решить эту неотложную приоритетную задачу.

96. Я испытываю крайнюю озабоченность по поводу продолжающегося ухудшения гуманитарного положения. После постепенного улучшения условий жизни в период после голода 2011 года, который дополнительно унес жизни более четверти миллиона людей, в настоящее время нестабильные результаты подвергаются размыванию, а показатели недоедания вновь повышаются. Несмотря на связанные с доступом трудности, гуманитарные учреждения смогли помочь некоторым нуждающимся, однако они испытывают нехватку ресурсов. Объединенный призыв по состоянию на конец 2014 года по-прежнему в очень сильной степени недофинансирован и составляет лишь 32 процента (нехватка в размере 637 млн. долл. США). Я настоятельно призываю партнеров заполнить этот пробел и предупреждаю, что гуманитарный кризис в Сомали, по всей видимости, может значительно ослабить с таким трудом достигнутые успехи на политическом фронте и в области безопасности.

97. Обеспечение безопасности основных маршрутов снабжения имеет чрезвычайно важное значение для предоставления безопасного доступа гражданским лицам, осуществления коммерческой деятельности, для гуманитарных организаций и тех, кто занимается миростроительством, а также для того, чтобы дать возможность работать ЮНСОА, которое делает все от него зависящее для поддержки деятельности. Я поддерживаю призывы президента к проведению военных операций для приоритизации этой задачи.

98. Я приветствую шаги федерального правительства, направленные на соблюдение положений установленного Советом Безопасности санкционного режима, включая осуществление рекомендаций, содержащихся в моем письме в адрес Председателя Совета от 3 апреля (S/2014/243). Я призываю партнеров содействовать укреплению потенциала сомалийских властей в этой связи и настоятельно призываю федеральное правительство продолжать и расширять свои усилия по соблюдению. В то же время я испытываю озабоченность относительно продолжающегося экспорта сомалийского угля в нарушение запрета, введенного в резолюции 2036 (2012) Совета, а также обращаюсь к федеральному правительству, АМИСОМ и принимающим странам с просьбой координировать свои усилия по соблюдению этого запрета.

99. Я настоятельно призываю федеральное правительство усилить процедуры в сфере финансового управления, особенно в отношении финансовых потоков,

касающихся сектора безопасности. Я испытываю чувство удовлетворения по поводу проводимого в настоящее время совместного обзора государственных расходов в сфере безопасности и правосудия Всемирного банка и Организации Объединенных Наций.

100. Я испытываю чрезвычайную озабоченность по поводу целенаправленных убийств сомалийских должностных лиц публичных органов, включая 5 законодателей, 2 судей и 31 полицейского. Я настоятельно призываю федеральное правительство расследовать всю преступную деятельность и привлечь виновных к ответственности.

101. Я по-прежнему озабочен положением в области прав человека и защиты в районах, затронутых конфликтами, включая межклановое насилие. Я испытываю особую озабоченность по поводу сообщений о грубых нарушениях прав женщин и детей. Я вновь призываю федеральное правительство ратифицировать Конвенцию о правах ребенка и факультативные протоколы к ней. Я также настоятельно призываю сомалийские власти соблюдать мораторий на смертную казнь.

102. Я по-прежнему испытываю озабоченность по поводу недопредставленности сомалийских женщин в процессе миростроительства, особенно в нынешнем процессе формирования областных административных органов. Я настоятельно призываю сомалийские власти не упустить нынешнюю возможность для обеспечения полной представленности женщин в политических процессах в соответствии с резолюцией 1325 (2000) Совета Безопасности. Особое внимание следует уделить оказанию поддержки женщинам во вновь освобожденных районах, где они будут играть ключевую роль в восстановлении пострадавших от войны общин. Я призываю сомалийские власти ратифицировать Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

103. Я желаю поблагодарить моего Специального представителя Николаса Кея, его заместителей и членов МООНСОМ, ЮНСОА и учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций, а также другие международные и региональные организации в Сомали за их неустанную работу в сложных условиях. Я также благодарю Африканский союз, АМИСОМ, ИГАД, Европейский союз и других партнеров по процессу развития за их стабильную поддержку поиска мира в Сомали. Мы должны и впредь укреплять наши партнерские отношения в стремлении к установлению прочного мира и стабильности.

