

**Совет Безопасности**

Distr.: General
25 July 2014
Russian
Original: English

Доклад Генерального секретаря по Южному Судану**I. Введение**

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 2155 (2014) Совета Безопасности, в которой Совет продлил мандат Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС) до 30 ноября 2014 года и просил меня каждые 60 дней представлять обновленную информацию об осуществлении мандата МООНЮС. В настоящем докладе содержится обновленная информация о событиях, происшедших со времени выпуска моего предыдущего доклада от 6 марта 2014 года (S/2014/158), в том числе информация о реорганизации МООНЮС и обзоре штатного расписания.

II. Политические события

2. Межправительственная организация по развитию (ИГАД), действуя при поддержке Организации Объединенных Наций и других международных партнеров, продолжала содействовать политическому урегулированию конфликта. 28 апреля открылась третья сессия в рамках мирного процесса, которая завершилась 5 мая подписанием между правительством и Народно-освободительным движением Судана/Армией в оппозиции (НОДС/АВО) договоренности о возобновлении приверженности сторон соглашению о прекращении военных действий от 23 января и его положениям, касающимся гуманитарного доступа. Стороны также согласились на, по их словам, «месяц спокойствия» с 7 мая по 7 июня, чтобы позволить гуманитарным организациям пополнить запасы и провести посадку зерновых. К сожалению, сделать это не удалось. 6 мая стороны приняли повестку дня для политического диалога, предусматривающую обсуждение таких вопросов, как постоянное прекращение огня, переходные органы власти, временные механизмы и постоянная конституция. 9 мая президент Южного Судана Сальва Киир и бывший вице-президент Риек Мейчар встретились в Аддис-Абебе впервые в период после декабря и подписали соглашение об урегулировании кризиса в Южном Судане, в соответствии с которым они обязались полностью выполнить соглашение о прекращении военных действий и содействовать развертыванию Механизма ИГАД по наблюдению и контролю.



3. 19 мая переговоры были прерваны без достижения согласия в отношении проекта документа, который был подготовлен посредниками ИГАД и в котором излагаются шаги, необходимые для выполнения соглашения о прекращении военных действий, и порядок обсуждения переходных механизмов. Правительство отказалось взять на себя обязательства в отношении отдельных компонентов переходных механизмов, а НОДС/АВО в оппозиции заявило, что оно подпишет проект документа о прекращении военных действий только после достижения согласия по вопросу о переходных механизмах.

4. Параллельно с политическим диалогом между двумя сторонами 5 апреля группа посредников ИГАД организовала форум для внутрипартийного диалога в рамках Национально-освободительного движения Судана (НОДС), чтобы урегулировать раздоры между партийными лидерами и создать благоприятные условия для политических переговоров. Во время подготовительного совещания, проходившего 23–26 апреля при содействии старших должностных лиц Африканского национального конгресса и Революционно-демократического фронта эфиопских народов, стороны договорились о целях форума, его повестке дня и правилах применения силы. Однако они не смогли договориться о толковании в проекте документа терминов «временные механизмы» и «переходный период». Отсутствие членов политбюро НОДС/АВО в оппозиции на форуме помешало достичь консенсуса по этим вопросам. С тех пор форум не созывался.

5. Чтобы вывести политический процесс из тупика, ИГАД организовала 6 и 7 июня симпозиум с участием обеих сторон и других заинтересованных участников (политических партий, ранее находившихся под стражей должностных лиц НОДС, членов гражданского общества и лидеров религиозных организаций); таким образом, представители всех политических структур Южного Судана впервые собрались, чтобы обсудить необходимые условия для прочного мира.

6. 10 июня главы государств ИГАД провели саммит, на котором, в частности, было обсуждено положение в Южном Судане. Президент Кириль Абд-Аллах Мейчар встретились в рамках саммита и согласились ускорить и в течение 60 дней завершить диалог по вопросу о формировании переходного правительства национального единства. Однако НОДС/АВО в оппозиции отказалось принять участие в многосторонних переговорах за круглым столом, когда они возобновились 20 июня. НОДС/АВО возразило против участия в прямых политических переговорах других сторон, помимо правительства, и не согласилось с порядком отбора представителей от организаций гражданского общества, политических партий и религиозных учреждений. После этого переговоры были отложены на неопределенный срок, и группа посредников в настоящее время консультируются со сторонами относительно дальнейших действий.

7. В начале мая Паган Амун, Ойе Денг Аджак, Эзекиел Лол Гаткуот и Маджак Дагут были освобождены из-под стражи после того, как 25 апреля министр юстиции отдал приказ о прекращении уголовного разбирательства в отношении 11 из политических деятелей, которые были арестованы в конце декабря 2013 года по обвинению в измене. Все четверо впоследствии покинули страну и приняли участие в открытии переговоров за круглым столом в Аддис-Абебе. Из приказа о прекращении уголовного разбирательства были специально исключены еще три политических деятеля, которым были предъявлены анало-

гичные обвинения, а именно Риек Мейчар, Альфред Ладор Гор и Табан Денг Гай.

8. 11 мая в Джубе президент Киир огласил свою «дорожную карту» мирного процесса, заявив, что этот процесс должен начаться с прекращения военных действий, полного развертывания Механизма ИГД по наблюдению и контролю, в том числе сил по защите, и открытия гуманитарного доступа. После этого и в ожидании осуществления всеобъемлющего прекращения огня правительство рассмотрит вопрос о предоставлении амнистии за преступления, совершенные во время кризиса, и будет сформировано переходное правительство национального единства. Затем в Джубе переходное правительство проведет всеобщую национальную конференцию по примирению, на которой будут рассмотрены ключевые политические реформы и реформы в области безопасности, необходимые для обеспечения стабильности в стране, и тем самым будут созданы условия для пересмотра конституции и проведения всеобщих выборов в 2017 или 2018 году. В своем выступлении в парламенте 19 июня президент подчеркнул, что главным условием для правительства является то, что переходное правительство может быть сформировано лишь под его руководством, хотя в правительстве и парламенте могут быть созданы дополнительные должности для НОДС/АВО в оппозиции, и что ни один избранный лидер не будет снят с должности.

9. НОДС/АВО в оппозиции настаивало на том, что сначала нужно договориться о будущей системе управления и демократических преобразований, а затем уже создавать переходное правительство, которое будет осуществлять согласованные реформы. Во время консультативной конференции, состоявшейся 15–18 апреля в Нассире, штат Верхний Нил, НОДС/АВО в оппозиции объявило о создании «движения сопротивления» и рекомендовало незамедлительно установить федеральную систему управления с новым руководством после подписания всеобъемлющего мирного соглашения. 28 июня Риек Мейчар назначил руководителей национальных комитетов для заполнения должностей в структуре НОДС/АВО в оппозиции. Заместителем председателя НОДС/АВО в оппозиции был назначен бывший министр охраны окружающей среды Альфред Ладор Гор из штата Центральная Экватория.

Другие политические события

10. 6 мая правительство Соединенных Штатов Америки объявило о введении двусторонних санкций, в частности о запрете на поездки и замораживании активов, в отношении дезертировавшего генерал-майора НОАС Питера Гадета, который теперь командует войсками Риека Мачара в штате Юнити, и начальника президентской охраны генерал-майора Мариала Чануонга, в частности за нападения на гражданское население и разжигание этнической ненависти. 10 июля Европейский союз также объявил о запрете на поездки и замораживании активов Питера Гадета и командующего третьей дивизией НОАС генерал-майора Сантино Денга Вола за чинимые ими препятствия мирному процессу и совершенные злодеяния. 10 июня главы государств ИГД объявили, среди прочего, об их намерении рассмотреть возможность принятия санкционных мер в отношении тех, кто продолжает подрывать мирный процесс.

11. 17 марта президент Киир объявил о расширении кабинета с 21 до 27 министров и о разделении большинства правительственных министерств, объединившихся в июле 2013 года. Хотя новые министерства были восстановлены, новые должности в кабинете пока не заполнены. 23 апреля президент Киир сместил с должности начальника генерального штаба Народно-освободительной армии Судана (НОАС) генерала Джеймса Хота Мая и назначил на его место генерала Пола Малонга Авана, губернатора штата Северный Бахр-эль-Газаль.

12. 5 апреля правительство объявило о создании Национальной платформы мира и примирения, которая призвана служить в качестве «зонтичной» организации для трех учреждений по вопросам мира и примирения (Южносуданская комиссия по миру и примирению, Специальный парламентский комитет по миру и примирению Национального законодательного собрания и Комитет по национальному примирению, миру и преодолению разногласий) и которая будет действовать под руководством председателя последнего комитета архиепископа Дэниэла Денга. Национальная платформа мира и примирения приступила к консультациям с южносуданскими заинтересованными сторонами с намерением провести национальную конференцию по диалогу и примирению.

13. 9 мая 2014 года в Аддис-Абебе были проведены отдельные переговоры между правительством Республики Южный Судан и Демократическим движением Южного Судана/Армией обороны Южного Судана (ДДЮС/АОЮС-группировка «Кобра»), возглавляемым Дэвидом Яу-Яу; переговоры завершились подписанием Соглашения об урегулировании конфликта. В Соглашении предусматривается создание административного района «Большой Пибор» в качестве автономного района в составе штата Джонглей. В нем также предусматривается, что силы группировки «Кобра» АОЮС будут мирным путем интегрированы в состав национальной армии, Национальной полицейской службы Южного Судана и других сил безопасности. Задержки с осуществлением Соглашения, в частности процесса интеграции, создают напряженность в отношениях между силами группировки «Кобра» и силами НОДС/АВО в городе Пибор и других районах округа Пибор. 20 мая Дэвид Яу-Яу прибыл в Джубу для встречи с президентом Кииром и другими правительственными должностными лицами. Он также принял участие в праздновании годовщины независимости 9 июля в Джубе. МООНЮС оказывала материально-техническую поддержку мирному процессу, проходившему с участием правительства и группировки «Кобра».

III. Положение в области безопасности

A. События в области безопасности

14. В период с марта по начало мая продолжались тяжелые бои между НОАС и НОДС/АВО в оппозиции и другими вооруженными группами, связанными с обеими сторонами, главным образом за контроль над столицами штатов и нефтяными месторождениями в штатах Верхний Нил и Юнити. После подписания 9 мая Соглашения об урегулировании кризиса в Южном Судане бои несколько утихли, и, хотя никаких крупных столкновений не было, продолжались мелкие стычки и мобилизационные мероприятия.

Штат Юнити

15. В период с марта по май в штате Юнити столица штата Бентиу и нефтяные месторождения Юнити переходили из рук в руки по меньшей мере три раза. 15 апреля НОДС/АВО в оппозиции отбило Бентиу у НОАС и взяло этот город под свой контроль. Как указывается в разделе настоящего доклада, посвященном правам человека, во время боевых действий были убиты сотни гражданских лиц, причем убийства совершались сугубо на почве их этнической принадлежности. Во второй половине апреля НОАС попыталась вернуть под свой контроль нефтяные месторождения Юнити и Бентиу, совершив нападения из округа Парьянг. Город Майом несколько раз переходил из рук в руки в период с 25 по 27 апреля. 8 мая НОАС вернула под свой контроль Бентиу и Рубкону. Согласно сообщениям, в мае и начале июня продолжались бои в округах Майом, Рубкона и Гуит и на окраинах Бентиу и Рубконы. Хотя на момент подготовки доклада Бентиу и Рубкона по-прежнему находились под контролем НОАС, силы НОДС/АВО в оппозиции оставались в непосредственной близости. За исключением весьма немногих мирных жителей, в этих районах находятся в основном военные силы.

16. В ходе боевых действий в штате Юнити применялись противотанковые наземные мины. Во время трех отдельных инцидентов 20 мая и 6 и 18 июня автомобили подорвались на противотанковых минах, в результате чего пять человек погибло и девять было ранено. Две мины взорвались вдоль главной трассы Бентиу-Майом, и одна мина — вдоль дороги Бентиу-Леер. В результате одного из взрывов был поврежден грузовик, нанятый Всемирной продовольственной программой, хотя при этом никто не пострадал.

Штат Верхний Нил

17. В период с марта по начало мая в штате Верхний Нил боевые действия между НОАС и НОДС/АВО в оппозиции велись в основном вокруг Мелута, Ренка, Нассира и столицы штата города Малакал. 19 марта НОАС вернула под свой контроль Малакал и впоследствии — 4 мая — вытеснила Риека Мейчара и его силы из их главного штаба и базы в Нассире.

18. 24 апреля караван из четырех барж МООНЮС, перевозивший большое количество необходимого топлива и других материалов по реке Белый Нил из Джубы на базу МООНЮС в Малакале, подвергся нападению со стороны, как подозревается, элементов НОАС на северном берегу реки, примерно в 15 км к западу от города Тонга в западной части штата Верхний Нил. В одну из барж попали три реактивные гранаты. Войска МООНЮС, сопровождавшие баржи, отбили эти нападения, а два гражданских члена экипажа получили легкие ранения. Баржи достигли Малакала к 29 апреля.

19. Мелкие стычки продолжались в окрестностях Нассира и Абу-Хадры вблизи Ренка, причем оба этих района по-прежнему находились под контролем НОАС. Были полностью разграблены больница в Нассире и близлежащие объекты.

20. В конце июня МООНЮС получила сообщения о том, что НОДС/АВО в оппозиции проводит мобилизацию и подготовку молодежи в округах Нассир и Майвут, явно готовясь к военным операциям с целью вернуть под свой контроль город Нассир. Было сообщено, что в июне примерно 60–80 хорошо во-

оруженных солдат НОАС покинули свои посты в Нассире по причине, как представляется, задержек с выплатой им денежного довольствия.

21. 20 июля силы НОДС/АВО в оппозиции, преимущественно состоящие из молодых бойцов «Белой армии племени нуэр», атаковали город Нассир. С тех пор ожесточенные бои продолжаются, в частности за контроль над базой НОАС в городе. По состоянию на 21 июля 37 солдат НОАС, 6 из которых ранены, укрылись на базе МООНЮС в Нассире, бросив свое оружие и униформу. Нападение явилось первым серьезным нарушением соглашения о прекращении военных действий после договоренности от 10 июня.

Штат Джонглей

22. В штате Джонглей НОАС, действуя при поддержке армии Уганды, по-прежнему контролировала столицу штата город Бор. В других районах штата Джонглей обстановка остается напряженной: поступили неподтвержденные сообщения о том, что в начале мая в округах Твис-Ист, Айод и Дук произошли столкновения между НОАС и НОДС/АВО в оппозиции и население было вынуждено переместиться в направлении округа Авериал в Озерном штате. В округах Дук и Айод от 1000 до 1500 солдат НОАС покинули, согласно сообщениям, свои посты по причине невыплаты им денежного довольствия. Хотя с тех пор некоторые солдаты получили зарплату в Боре, около 1000 из них вернулись в свои родные общины в штатах Бахр-эль-Газаль, предположительно для получения причитающихся им денежных средств.

23. 17 апреля толпа, состоявшая из 200–300 вооруженных молодых людей, претворившихся мирными демонстрантами, желающими подать петицию МООНЮС, напала в Боре на объект МООНЮС, предназначенный для защиты гражданского населения. Вооруженные мачете и огнестрельным оружием, они прорвались сквозь заграждения вокруг базы и напали на скрывающихся там внутренне перемещенных лиц. Когда нападавшие проникли внутрь базы, войска МООНЮС применили смертоносную силу, открыв огонь по нападавшим, чтобы вытеснить их из базы. Было подтверждено, что во время нападения были убиты 48 внутренне перемещенных лиц и трое нападавших. Многие другие, включая женщин и детей, получили ножевые и огнестрельные ранения. Правительство осудило это нападение и отдало приказ о его расследовании, хотя никто пока не был привлечен к ответственности.

Западный и Северный Бахр-эль-Газаль

24. В отчетный период стала также обостряться обстановка в регионе Бахр-эль-Газаль. 25 апреля в штате Западный Бахр-эль-Газаль произошли столкновения между молодежью племени динка и военнослужащими племени нуэр в казармах НОАС в Мапале, в результате чего неустановленное количество людей было убито и 100–200 представителей племени нуэр (включая солдат НОАС из племени нуэр и их семьи) бежали из этого города, главным образом в столицу штата Вау. В период с 26 по 28 апреля после дезертирства солдат нуэр из НОАС произошли новые столкновения между соперничающими группировками НОАС в Вау. Обстановка еще больше дестабилизировалась после того, как дезертиры стали заниматься бандитизмом на основных дорогах штата. Из штата Северный Бахр-эль-Газаль также поступили сообщения о дезертирстве ряда военнослужащих.

Штат Центральная Экватория

25. В отчетный период обстановка в столице Джуба оставалась напряженной. 5 марта в казармах НОАС и вокруг них имели место многочисленные перестрелки с участием солдат НОАС, которые были вызваны, как сообщалось, спорами по поводу зарплат и которые привели к жертвам среди гражданского населения. Обострилась напряженность между членами общин динка и экватория, что было вызвано спорами по поводу федерализма и привело, как сообщалось, к перестрелкам в отдельных кварталах Джубаона в ночь с 28 на 29 июня. 2 июля сотни военнослужащих НОАС были направлены в Терекеку к северу от Джубы в связи со слухами по поводу мобилизации губернатором штата сил местной этнической группы мундари — слухами, которые губернатор опроверг.

В. Региональные аспекты конфликта

26. В конфликте продолжали принимать участие многочисленные внешние вооруженные элементы, оказывающие поддержку обеим сторонам. Согласно сообщениям, боевики суданского Движения за справедливость и равенство сражались на стороне НОАС, а суданские миссерийцы поддерживали, как сообщалось, НОДС/АВО в оппозиции во время битвы за основные города и нефтяные месторождения в штате Юнити. В начале мая элементы НОАС и Движения за справедливость и равенство разграбили больницу Бентиу и заняли помещения международных неправительственных организаций и подрядчиков Организации Объединенных Наций в городе Бентиу и рядом с аэродромом. 13 мая на территории больницы Бентиу был замечен автомобиль Освободительной армии Судана из Дарфура. Угандийские солдаты по-прежнему размещены в Джубе и Боре, где они оказывают поддержку правительству.

IV. Гуманитарная ситуация

27. Примерно 3,7 миллиона человек по-прежнему находится в «кризисном» и «чрезвычайном» состоянии из-за нехватки продовольствия. Ожидается, что к концу июля их число возрастет до 4 миллионов. Более 1,5 миллиона человек было вынуждено покинуть свои дома. Из них более 1,1 миллиона человек, перемещенных внутри Южного Судана, нашли пристанище в более чем 186 населенных пунктах. Около 400 000 человек бежало через границы в соседние страны, и 500 000 человек, перемещенных в результате конфликта, поселились в районах, подтвержденных наводнениям, что создает опасность их многократных перемещений в будущем. На момент подготовки настоящего доклада приблизительно 97 000 внутренне перемещенных лиц искали убежища на базах МООНЮС.

28. Значительные перемещения населения, вызванные боевыми действиями в штатах Джонгей, Юнити и Верхний Нил, продолжали создавать опасность того, что будет сорван главный посевной сезон, длящийся с апреля по июнь, что еще больше усугубит гуманитарную ситуацию. В районе Большого Верхнего Нила более 50 процентов населения уже находится в «кризисном» или «чрезвычайном» состоянии из-за нехватки продовольствия. За период с января 2014 года удвоилось количество детей в возрасте до пяти лет, которые страда-

ют от тяжелого острого недоедания. Согласно оценкам, 223 000 детей будут страдать от тяжелого острого недоедания и до 50 000 детей могут умереть, если срочно не активизировать кампании по выявлению и лечению этого заболевания. Кроме того, миллионы жителей Южного Судана подвергаются опасности инфекционных заболеваний, включая водянистую диарею, гепатит Е и малярию, из-за плохих санитарно-гигиенических условий и разрушения больниц и жизненно важных медицинских объектов. Согласно сообщениям, по состоянию на 15 июля 2014 года в различных районах Южного Судана, главным образом в Джубе, было зафиксировано 4278 случаев заболевания холерой, включая 98 случаев со смертельным исходом.

29. Несмотря на соглашение от 5 мая между правительством и НОДС/АВО в оппозиции о предоставлении гуманитарного доступа, боевые действия, нападения на гуманитарных работников и имущество, а также ограничения на наземные и воздушные перевозки, введенные обеими сторонами, ограничивали способность гуманитарных партнеров доставлять помощь людям, больше всего в ней нуждающимся. С начала конфликта было убито по меньшей мере 5 работников, занимавшихся оказанием помощи. По-прежнему совершаются нападения на национальных сотрудников Организации Объединенных Наций и международных неправительственных организаций на почве их этнической принадлежности. В марте и апреле особенно активно чинились бюрократические препоны, особенно в связи с предоставлением налоговых льгот, имели место задержки с перевозкой предметов гуманитарной помощи, что было вызвано незаконными блокпостами, установленными обеими сторонами, и возникли иммиграционные проблемы в аэропорту Джубы.

30. Несмотря на серьезные финансовые трудности и сохраняющийся ограниченный доступ к некоторым районам, были расширены масштабы операций по оказанию гуманитарной помощи. Гуманитарные учреждения продолжали в приоритетном порядке оказывать жизненно важную помощь и заблаговременно осуществлять поставки, поскольку из-за дождей 60 процентов территории страны стало недоступным для дорожного транспорта. Был создан механизм быстрого реагирования, предусматривающий, в частности, сбрасывание с воздушного транспорта предметов гуманитарной помощи для оказания необходимой поддержки общинам в труднодоступных районах. К середине июня гуманитарным партнерам удалось доставить помощь по меньшей мере 1,49 миллиона из 4 миллионов человек, которым к декабрю 2014 года планируется оказать помощь в виде предоставления жилья, продовольствия, медицинского обслуживания, воды и санитарно-гигиенических услуг, защиты и срочных образовательных услуг. В ряде ключевых районов населению, пострадавшему от конфликта, предоставлялись также услуги по лечению ВИЧ/СПИДа и паллиативные услуги благодаря технической и финансовой поддержке со стороны Объединенной группы Организации Объединенных Наций по СПИДу.

31. В целях дальнейшей активизации деятельности по удовлетворению таких колоссальных потребностей международное сообщество представило 14 июня свой план реагирования на кризис, который был пересмотрен на период с июля по декабрь 2014 года, чтобы учесть новые прогнозы и приоритеты. Согласно наиболее вероятному прогнозу, к концу 2014 года в результате конфликта внутри страны будет перемещено до 1,5 миллиона человек, многие из которых пострададут также от наводнений. Предполагается, что до 863 000 южносуданцев будут искать убежище в соседних странах. Кроме того, до 120 000 человек, как

ожидается, будут просить убежище на базах МООНЮС. Стоимость этой операции по оказанию гуманитарной помощи оценивается в 1,8 млрд. долл. США, из которых получение 1 млрд. долл. США пока не гарантировано. 20 мая в Осло состоялось крупное совещание с участием доноров гуманитарной помощи, на котором доноры обещали выделить более 500 млн. долл. США на принятие мер реагирования на территории Южного Судана.

А. Выполнение реприоритизированных подмандатных задач Миссии

Реорганизация Миссии

32. После принятия резолюции 2155 (2014) Совета Безопасности МООНЮС реорганизовала свою структуру и деятельность с учетом реприоритизированных подмандатных задач. Так, Миссия, действуя в координации со страновой группой Организации Объединенных Наций, пересмотрела свою стратегию защиты гражданских лиц, разработала новую стратегию в области прав человека и стратегию создания условий, способствующих доставке гуманитарной помощи. Миссия также подготовила концептуальный документ с изложением мер по оказанию содействия осуществлению Соглашения о прекращении военных действий. В настоящее время пересматривается также общая концепция Миссии, а Департамент операций по поддержанию мира и МООНЮС совместно пересматривают концепции военных и полицейских операций Миссии.

Защита гражданских лиц

33. В рамках первого компонента стратегии Миссии по защите гражданских лиц, которая предусматривает защиту с помощью политических процессов, МООНЮС и должностные лица Организации Объединенных Наций продолжали активно поддерживать политические контакты со всеми сторонами с целью побудить их выполнять их обязанности по защите гражданских лиц и уважению международного гуманитарного права и норм в области прав человека. Эти и другие послания, касающиеся непредвзятости МООНЮС, также публично распространялись на объектах, где обеспечивается защита гражданских лиц. Миссия принимала также меры по урегулированию конфликта, включая меры по поощрению диалога между общинами, чтобы, в частности, побудить внутренне перемещенных лиц воздерживаться от участия в боевых действиях.

34. МООНЮС продолжала привлекать государственных и негосударственных субъектов к осуществлению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности и соответствующих резолюций по вопросу о женщинах, мире и безопасности, особенно на объектах, где обеспечивается защита гражданских лиц, уделяя особое внимание реагированию на связанные с конфликтом акты сексуального и гендерного насилия и делая акцент на защиту прав человека женщин и девочек. Миссия также приступила к проведению ряда мероприятий, направленных на расширение участия женщин в урегулировании конфликта и мирных процессах, в том числе путем оказания помощи национальному министерству по вопросам равноправия полов.

35. В рамках второго компонента своей стратегии по защите, предусматривающего защиту от физического насилия, МООНЮС продолжала обеспечивать физическую защиту примерно 100 000 внутренне перемещенных лиц на ее ба-

зах в Боре (Джонглей), Малакале (Верхний Нил), Джубе (Центральная Экватория), Бентиу и Парьянге (Юнити), Вау (Западный Бахр-эль-Газаль), Румбеке (Озерный штат), Мелуте, Ренке и Нассире (Верхний Нил). Содержание такого количества гражданских лиц в помещениях МООНЮС продолжало ложиться тяжелым бременем на бюджет Миссии, поскольку для защиты гражданских лиц на базах МООНЮС от внешних и внутренних угроз требуются значительные военные, полицейские и инженерные ресурсы. МООНЮС переоборудовала территорию площадью примерно 1,7 миллиона квадратных метров для защиты гражданских лиц, для чего пришлось вырыть канавы протяженностью 13 км и установить охранное и осветительное оборудование по периметру территории, а также соорудить дороги для патрулирования. Гуманитарные партнеры тесно взаимодействовали с Миссией для оказания помощи перемещенным людям на объектах по защите гражданских лиц.

36. В обеспечении охраны и безопасности на этих объектах принципиально важную роль играет осуществление стратегии совместного патрулирования, в соответствии с которой объекты по защите гражданских лиц патрулируются как отдельными полицейскими МООНЮС, так и сформированными полицейскими подразделениями.

37. Военный компонент МООНЮС активизировал патрулирование в городских центрах, организовывая в среднем 30 патрулей в день, включая ночные патрули, в Боре, Малакале, Бентиу и Джубе. МООНЮС извлекала гражданских лиц из уязвимых объектов, таких как церкви, больницы и заброшенные дома, и создавала безопасные коридоры для их перемещения из опасных районов на объекты по защите гражданских лиц, спасая от смерти сотни людей и в некоторых случаях более 1000 человек, в том числе в Бентиу (где войска МООНЮС помогли более 600 гражданских лиц выбраться из уязвимых мест) и в окрестностях Малакала.

38. В рамках третьего компонента стратегии защиты, предусматривающего создание безопасных условий, МООНЮС преобразовала свою систему раннего предупреждения в более широкий общесистемный механизм Организации Объединенных Наций в области раннего предупреждения и реагирования, который охватывает Миссию и страновую группу Организации Объединенных Наций. Особое внимание уделялось подготовке рекомендаций в отношении мер раннего реагирования для ослабления выявляемых угроз. В соответствии с резолюцией 2155 (2014) Совета Безопасности полиция МООНЮС продолжает использовать конкретные возможности для координации оперативной деятельности с национальной полицейской службой в рамках инициативы национальной полицейской службы по укреплению доверия и взаимопонимания и поддержанию порядка, которая была выдвинута совместно с международными партнерами. Эта инициатива направлена на улучшение условий в плане безопасности в Джубе. Она призвана укрепить доверие общин и внутренне перемещенных лиц к национальной полицейской службе, и она осуществляется прежде всего в районах, куда люди могут реально вернуться. Координация оперативной деятельности МООНЮС с национальной полицейской службой осуществляется с расчетом на укрепление системы защиты населения и в строгом соответствии с проводимой Организацией Объединенных Наций политической проявляющей должной осмотрительности в вопросах прав человека.

39. Поскольку в районах конфликта обнаруживается все больше взрывоопасных пережитков войны, Служба Организации Объединенных Наций по вопросам противоминной деятельности расчистила от неразорвавшихся боеприпасов примерно 6 миллионов квадратных метров земли. Было уничтожено 32 877 неразорвавшихся боеприпасов, обнаруженных на базах МООНЮС, основных подъездных дорогах и взлетно-посадочных полосах, районах гуманитарных операций и в определенных зонах за пределами баз МООНЮС. После того как закончились боевые действия в Малакале и Бентиу Служба расчистила оба аэропорта от взрывоопасных пережитков войны, дав тем самым возможность МООНЮС возобновить воздушные перевозки. Она также обследовала комплексы и склады гуманитарных учреждений и ликвидировала обнаруженные на них взрывоопасные пережитки войны.

В. Мониторинг и отчетность по правам человека

40. 8 мая МООНЮС опубликовала свой публичный всеобъемлющий доклад о серьезных нарушениях прав человека и международного гуманитарного права обеими сторонами с середины декабря 2013 года. В докладе излагается информация о широкомасштабных негативных последствиях конфликта для положения в области прав человека во многих частях страны, включая преднамеренные нападения на гражданских лиц — как собственных, так и иностранных граждан — с целью убийства и других незаконных посягательств на их жизнь, произвольные аресты и задержания, насилие на почве пола, насильственные исчезновения и негуманное обращение и пытки. Вооруженные группировки с обеих сторон также совершают акты вандализма, мародерствуют, сжигают и иным способом уничтожают частные дома, общественные здания, рынки и магазины. Расследование МООНЮС этих и новых фактов продолжается.

41. Повторный захват Бентиу, штат Юнити, оппозиционными силами 15 апреля сопровождался многочисленными серьезными нарушениями прав человека и международного гуманитарного права. МООНЮС располагает достоверной информацией о внесудебных казнях и нападениях на гражданских лиц в больнице в Бентиу и мечети Кали-балек, а также о мародерстве в городах Бентиу и Рубкона. Взятие Бентиу силами НОДС/АВО в оппозиции было с радостью воспринято беженцами в пункте защиты мирного гражданского населения МООНЮС в Боре в соседнем штате Джонглей, где под защитой находятся почти 5000 внутренне перемещенных лиц (в основном из племени нуэр). Якобы в ответ на празднование этого события вооруженные подростки ворвались в пункт защиты гражданского населения МООНЮС 17 апреля и открыли по находившимся там людям огонь, в результате которого погиб 51 человек.

42. Вслед за событиями в Бентиу и Боре Высокий комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека вместе с моим Специальным советником по вопросам предотвращения геноцида посетили Судан 28–30 апреля. Они призвали правительство и силы НОДС/АВО в оппозиции принять действенные меры по защите мирных граждан, в том числе меры по недопущению возбуждения ненависти и подстрекательства к сексуальному насилию. Они особо отметили необходимость принятия мер по обеспечению ответственности за нарушения международного гуманитарного и уголовного права, в первую очередь командования.

43. В Джубе в отчетный период МООНЮС получила несколько донесений о преднамеренных нападениях, произвольных арестах и внесудебных казнях гражданских лиц из племени нуэр, совершенных сотрудниками сил безопасности. Регулярно, без какой-либо на то причины, происходят задержания и обыски, сопровождающиеся, по сведениям, издевательствами и угрозами в отношении мирных граждан. Продолжали поступать сообщения о фактах занятия, в том числе сотрудниками сил безопасности, оставленных бежавшими владельцами домов и другой собственности, что препятствует возвращению домой внутренне перемещенных лиц. МООНЮС продолжает также сталкиваться с фактами сохранения ограничений на свободу слова, которые в первую очередь затрагивают средства массовой информации и гражданское общество, в частности в Джубе, включая случаи изъятия печатных газетных публикаций Службой национальной безопасности 2 и 7 июля.

44. Пересечение внутренне перемещенными лицами из штатов Юнити, Джонглей и Верхний Нил границ штатов и меж- и внутриэтнические столкновения, а также сезонный угон скота усугубили и без того нестабильную ситуацию в других штатах Южного Судана. В штате Западный Бахр-эль-Газаль, по сведениям МООНЮС, имели место нарушения прав человека, включая предполагаемые случаи притеснения и изгнания мирных жителей НОАС в связи с боями между бойцами племен динка и нуэр в Вау в конце апреля.

45. Несмотря на трудности, МООНЮС продолжала реализацию программ по правам человека в некоторых частях Южного Судана. Например, МООНЮС организовала занятия по ознакомлению с проблематикой прав человека для студентов, женских групп, членов законодательных собраний, сотрудников полиции, журналистов и правозащитников по случаю Международного женского дня 8 марта. Работа по разъяснению прав человека проводилась также в пунктах защиты гражданского населения МООНЮС как для общественных лидеров, так и персонала МООНЮС.

46. 7 марта Африканский союз назначил пять членов своей Комиссии по расследованию, которую он создал для изучения непосредственных и давних причин конфликта, нарушений и ущемлений прав человека и представления рекомендаций относительно механизмов обеспечения ответственности, примирения и преодоления последствий старых обид. На встрече в Джубе 25 апреля с членами Комиссии, возглавляемой бывшим президентом Нигерии Олусегуном Обасанджо, президент Южного Судана Киир пообещал оказывать Комиссии всемерную поддержку в ее работе. МООНЮС впоследствии оказала содействие в организации поездок членов Комиссии в Малакаль, Бор и Бентиу 28, 29 и 30 мая, где они были проинформированы МООНЮС о текущей ситуации, встретились с представителями органов власти штата, командирами НОАС, комиссарами полиции, местными жителями (в том числе потерпевшими и свидетелями), религиозными и традиционными лидерами, а также посетили пострадавшие от конфликта районы. 27 июня Комиссия обнародовала промежуточный доклад и обратилась с просьбой (которая была удовлетворена) продлить срок ее полномочий на три месяца.

47. МООНЮС получила информацию о том, что Следственный комитет по делам о нарушениях прав человека, созданный президентом Кииром 24 января 2014 года, теперь уже рассматривает все нарушения прав человека, совершаемые военнослужащими правительственных сил, полицейскими и сотрудниками

органов безопасности и группами, верными Риеку Мачару. Этот Комитет, возглавляемый бывшим Главным судьей, якобы не имеет судебных функций и уполномочен представлять свои выводы и рекомендации президенту. В связи с этим, как сообщалось, все расследования дел военнослужащих были приостановлены.

48. В отчетный период зафиксировано 138 случаев, затрагивающих 5741 ребенка (2406 мальчиков, 115 девочек и 3220 детей неустановленного пола). В общей сложности 112 из этих случаев, затрагивающих 2685 детей, были подтверждены. Два случая пыток во время допроса детей в Джубе было выявлено МООНЮС по результатам опросов пострадавших детей. По состоянию на конец июня 20 школ в штатах Центральная Экватория, Озерный, Верхний Нил и Западный Бахр-эль-Газаль, по имеющимся сведениям, по-прежнему используются сторонами конфликта. В общей сложности 38 498 детей (16 942 мальчика и 21 556 девочек), пострадавших в результате конфликта, охвачены услугами по защите детей, а из 4580 беспризорных и разлученных с родителями детей 303 ребенка были воссоединены с их семьями.

49. 10 мая мой Специальный представитель по вопросу о детях и вооруженных конфликтах заручилась обещанием Риека Мачара положить конец серьезным нарушениям в отношении детей со стороны его подчиненных. Во время последующего визита в Южный Судан 22–27 июня она также заручилась обещанием президента Киира издать президентский указ о введении уголовной ответственности за вербовку и использование детей, которая будет распространяться также на вооруженные группировки, приказать НОАС немедленно освободить все школы, используемые вооруженными силами в военных целях и ускорить присоединение Южного Судана к Конвенции о правах ребенка. 24 июня она присутствовала на церемонии подписания министром обороны (от имени правительства) и Организацией Объединенных Наций соглашения о подтверждении приверженности выполнению пересмотренного Плана действий НОАС и Организации Объединенных Наций по прекращению вербовки и использования детей и других серьезных нарушений в отношении детей.

50. Миссия располагает достоверной информацией о связанном с конфликтом сексуальном насилии и других формах сексуального и гендерного насилия, в том числе о гражданских лицах, ищущих убежища в пунктах защиты беженцев МООНЮС и других местах размещения внутренне перемещенных лиц. Инциденты происходили в пунктах приема беженцев МООНЮС и в непосредственной близости от них, включая случаи нападений на женщин из числа внутренне перемещенных лиц, покидающих эти пункты в поисках пищи, древесного топлива и других средств первой необходимости, предположительно совершаемые всеми сторонами конфликта: НОАС, оппозиционными силами НОАС и гражданскими лицами. Следствием отсутствия органов гражданской юстиции в штатах Джонглеи, Юнити и Верхний Нил, которые могли бы заниматься разбирательством уголовных дел об угрозе жизни и безопасности граждан в пунктах защиты гражданских лиц МООНЮС, являются более длительные сроки содержания под стражей в местах базирования МООНЮС до передачи подозреваемых в руки органов национальной системы уголовного правосудия.

С. Создание условий для оказания гуманитарной помощи

51. Миссия тесно взаимодействует с гуманитарными партнерами, чтобы создать условия, способствующие оказанию гуманитарной помощи гражданскому населению, пострадавшему от кризиса. Активы и персонал Миссии используются для оказания содействия гуманитарным учреждениям в безопасной доставке гуманитарной помощи, а также обеспечения охраны гуманитарных конвоев. Значительное расширение масштабов гуманитарных операций обусловило увеличение числа просьб об обеспечении вооруженной охраны гуманитарных конвоев, а также объектов и имущества Организации Объединенных Наций во всех пострадавших штатах. Это трудная задача, выполнение которой требует принятия непростых решений об очередности обеспечения защиты вооруженными силами. В порядке оказания добрых услуг руководство МООНЮС также предприняло шаги, по просьбе Координатора Организации Объединенных Наций по гуманитарным вопросам, к тому чтобы обсудить с обеими сторонами проблемы воспрепятствования силами безопасности доставке гуманитарной помощи. Параллельно с этим участники гуманитарной деятельности изучают альтернативные варианты обеспечения безопасности, с тем чтобы снизить зависимость от использования вооруженного сопровождения и контингентов сил охраны.

52. С учетом тяжелых условий в пунктах защиты гражданского населения МООНЮС вместе с партнерами готовит новые пункты в Джубе, Бентии и Малакале. Мероприятия по переселению беженцев начаты во всех новых пунктах ввиду растущей обеспокоенности по поводу санитарных и жилищных условий. По состоянию на 17 июля в новые пункты размещения переселены более 15 000 внутренне перемещенных лиц. Несмотря на все предпринимаемые усилия, службы инженерной и материально-технической поддержки Миссии работают на пределе возможностей и испытывают трудности в дальнейшем улучшении условий жизни в существующих переполненных пунктах размещения до наступления пика сезона дождей. Без дополнительных ресурсов, в частности авиатранспортных средств большой грузоподъемности, инженерного, военного и полицейского персонала, МООНЮС не сможет справиться с крупным новым притоком внутренне перемещенных лиц.

Д. Содействие выполнению соглашения о прекращении боевых действий

53. С принятием резолюции 2155 (2014) Совета Безопасности МООНЮС было поручено обеспечивать мобильную и специальную стационарную охрану на объектах в интересах механизма наблюдения и контроля ИГАД и оказывать содействие в работе этого механизма, как это предусматривается в соглашении о прекращении боевых действий. Обеспечение охраны будет по-прежнему регулироваться мандатом МООНЮС, при этом первостепенной задачей Миссии будет оставаться защита гражданского населения. Войска МООНЮС из государств — членов ИГАД будут действовать под полным командованием и контролем МООНЮС. Правила применения оружия МООНЮС пересматриваются на предмет их дальнейшего соответствия переработанному мандату.

54. МООНЮС тесно взаимодействует с Совместной технической комиссией ИГАД в Джубе и обеспечивает материально-техническую поддержку в развер-

тывании групп наблюдения и контроля ИГАД на местах. При материально-технической поддержке МООНЮС передовые группы были успешно развернуты в шести местах: Бор (штат Джонглей) 1 апреля, Бентиу (штат Юнити) 5 апреля, Малакал (штат Верхний Нил) 15 апреля, Нассир (штат Верхний Нил) 3 июня, Мелут (штат Верхний Нил) 17 июня и Парянг (штат Юнити) 14 июля. Поддержка оказывается на возмездной основе с учетом наличия ресурсов и приоритетности, формы которой в настоящее время определяются в меморандуме о взаимопонимании между МООНЮС и Межправительственным органом по вопросам развития.

55. В штаб-квартире для оказания помощи в развертывании и обеспечении материально-технической поддержки групп наблюдения и контроля был создан совместный координационный механизм. В штатах группы наблюдения и контроля координируют свою работу с оперативными центрами штатов и старшими военными офицерами связи, чтобы гармонично сочетать охрану контингента и патрулирование. Совместные визиты на места представителей групп наблюдения и контроля и МООНЮС также продолжаются. Обмен информацией также координируется через МООНЮС в Джубе и на уровне штатов.

V. Укомплектование штатов Миссии и состояние развертывания резервного потенциала

56. Утвержденная численность гражданского персонала МООНЮС составляет 1018 международных сотрудников, 1750 национальных сотрудников и 570 человек по программе добровольцев Организации Объединенных Наций. Руководство Миссии в настоящее время проводит обзор штатного расписания гражданского персонала, который заключается в оценке выполняемых задач и утвержденной численности по условиям предыдущего мандата, влияния кризиса на осуществление запланированных мероприятий и необходимых задач согласно новому мандату с измененными приоритетами. Обзор штатного расписания распространяется на отделения в штатах и базы поддержки в округах, при этом рассматривается возможность провести комплексную оценку с целью выявить критически значимые с точки зрения присутствия Миссии базы поддержки в контексте выполнения мандата и устойчивости ресурсного обеспечения. Результатом обзора будут рекомендации относительно численности персонала, включая структурную корректировку, необходимую для эффективного выполнения нового мандата. Окончательные результаты обзора будут представлены в моем очередном докладе Совету Безопасности.

57. В своей резолюции 2155 (2014) Совет Безопасности создал военный компонент МООНЮС численностью 12 500 военнослужащих всех званий и полицейский компонент, включая надлежащее число сформированных полицейских подразделений, численностью 1323 человек. По состоянию на 18 июля численность персонала силовых структур МООНЮС составляла 10 398 человек, включая 9395 военнослужащих и 1003 полицейских из 67 предоставляющих контингенты стран.

58. По состоянию на 18 июля из числа утвержденного дополнительного резервного военного персонала в общей сложности было развернуто 2439 человек, включая 300 ганцев из Операции Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре, 586 эфиопов, 800 военнослужащих из основного состава ру-

андийского батальона Смешанной операции Африканского союза-Организации Объединенных Наций в Дарфуре и 350 военнослужащих из непальского батальона Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити. Второй эфиопский батальон (625 человек) начал развертывание 18 июля. Остальной личный состав непальского батальона предположительно прибудет в конце июля. Остальные 310 военнослужащих кенийского батальона должны прибыть в конце сентября. Сроки развертывания основного состава ганского батальона согласовываются.

59. Второй этап наращивания войск, как ожидается в данный момент, будет завершен к октябрю. К тому времени в общей сложности будет развернуто 23 пехотных батальона МООНЮС. На третьем этапе наращивания войск, согласно плану, будут развернуты один дополнительный пехотный батальон (из Китая), одно речное подразделение и тактическое (боевое) вертолетное звено (до трех вертолетов). Кроме того, МООНЮС изучает возможность усиления потенциала наблюдения Миссии в целях обеспечения ее безопасности.

60. Три дополнительных руандийских многоцелевых военных вертолета должны быть полностью введены в эксплуатацию к концу августа. Звено многоцелевых военных вертолетов из Бангладеш, которое было передано во временное распоряжение МООНЮС из Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго, уже покинуло Южный Судан. Шриланкийский госпиталь второго уровня уже полностью развернут в Боре, штат Джонглей, и ожидается, что шриланкийское звено многоцелевых военных вертолетов (три вертолета) будет развернуто к середине сентября 2014 года. Инженерно-строительная рота из Бангладеш, которая должна была убыть из Южного Судана в сентябре, теперь является составной частью усиленного воинского контингента.

61. Хотя прилагаются все усилия по размещению и развертыванию дополнительных воинских контингентов, не обошлось без некоторых задержек в обеспечении развертывания и оперативной готовности. Помимо ограничений, связанных с проблемами сезонного доступа и боевыми действиями в некоторых районах страны, концентрация внимания инженерных подразделений на обустройстве пунктов защиты гражданского населения сказалась на темпах создания инфраструктуры на базах МООНЮС, ухудшив условия жизни всего персонала. Острая нехватка инженерных сил и средств усугубляется отсутствием надежных строительных подрядчиков, большинство которых бежало из пострадавших районов. МООНЮС достигла предела своих возможностей материально-технического обеспечения по приему новых контингентов в краткосрочной перспективе и вынуждена была пойти на снижение стандартов в интересах скорейшего их развертывания.

62. В составе полицейского компонента было развернуто 1003 полицейских, включая 653 полицейских в индивидуальном качестве и 350 в составе трех сформированных полицейских подразделений. Четвертое подразделение формируется в настоящее время из числа преимущественно женского личного состава.

63. Пересмотренная концепция полицейских операций будет предусматривать существенное смещение акцента в постановке задач, включая новые функции и обязанности в поддержании общественного порядка и обеспечении безопасно-

сти в пунктах защиты гражданского населения, и особый порядок оперативной координации с национальной полицейской службой.

64. МООНЮС строго придерживается политики «нулевой терпимости» к сексуальной эксплуатации и насилию и другим нарушениям дисциплины со стороны персонала. В отчетный период инструктажи прошли более 2900 сотрудников МООНЮС/Организации Объединенных Наций, а также подрядчики, гуманитарные работники и партнеры, не связанные с Организацией Объединенных Наций. Обучение будет активизировано в ближайшие месяцы и дополнено оценкой риска и информационно-пропагандистскими мероприятиями. МООНЮС в сотрудничестве с правительством, учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций и гражданским обществом готовится к проведению информационно-пропагандистских мероприятий по борьбе с сексуальной эксплуатацией и насилием во всех пунктах защиты гражданского населения в июле и августе.

VI. Нарушения соглашения о статусе сил и международного гуманитарного права и посягательства на безопасность персонала Организации Объединенных Наций

65. Неоднократно высокопоставленные государственные должностные лица, включая президента в его послании по случаю праздника Пасхи и последующих публичных заявлениях, заявляли о своем стремлении улучшить отношения с МООНЮС. Несмотря на то, что президент обещал наказать виновных в создании препятствий передвижению гуманитарного персонала Организации Объединенных Наций, случаи вмешательства в работу Организации Объединенных Наций, а также явно негативного отношения к Организации Объединенных Наций продолжают иметь место в некоторых районах, отрицательно сказываясь на состоянии защиты и безопасности персонала. Хотя отдельные серьезные инциденты все еще происходят, налицо заметная тенденция к уменьшению их числа после моей встречи с президентом 6 мая и его недавних публичных заявлений.

66. В отчетный период зарегистрировано в общей сложности 101 нарушение соглашения о статусе сил, касающееся персонала, имущества и вещей МООНЮС. Эти нарушения включали ограничение и воспрепятствование передвижению персонала Организации Объединенных Наций по суше, воде и воздуху, незаконное проникновение в помещения МООНЮС, хищение имущества МООНЮС, аресты и задержания, а также нападения с применением силы, притеснения и угрозы насилия в отношении персонала МООНЮС. К числу других ограничений относились отказ персоналу Организации Объединенных Наций во въезде в Южный Судан, создание препятствий для работы структур Организации Объединенных Наций, оказывающих гуманитарные услуги, а также попытки помешать передвижению местного персонала Организации Объединенных Наций исходя из их этнической принадлежности. Сразу же после инцидента 3 мая в Румбеке, штат Озерный, когда представители правительства остановили колонну транспорта МООНЮС и обнаружили боеприпасы для дополнительного ганского контингента, не указанные в сопроводительной грузовой документации, наблюдался всплеск провокационной риторики против Организации Объединенных Наций и связанных с этим инцидентов.

67. Как учреждения, фонды и программы Организация Объединенных Наций, так и МООНЮС сталкивались с ограничениями свободы передвижения своих средств и персонала со стороны вооруженных сил и элементов обеих сторон, особенно в отношении полетов вертолетов и мобильного патрулирования. Что касается персонала, имущества и вещей МООНЮС, то силы НОАС/АВО в оппозиции причастны к восьми инцидентам (ограничение свободы передвижения, посягательства на места расквартирования, персонал и имущество МООНЮС и притеснения и угрозы в отношении персонала МООНЮС). Неизвестные злоумышленники виновны в 14 инцидентах, направленных против МООНЮС (нападения с применением силы на персонал и его притеснения, кражи и изъятие имущества Организации Объединенных Наций и нападения с целью завладения имуществом Организации Объединенных Наций, направленных против МООНЮС). Государственные агенты несут ответственность за 71 инцидент.

68. МООНЮС и должностные лица Организации Объединенных Наций продолжали связываться с представителями правительства на техническом и самом высоком уровнях, чтобы обеспечить соблюдение соглашения о статусе сил. Неоднократно МООНЮС заявляла протест и представляла правительству подробные списки конкретных нарушений, а также просило правительство расследовать эти инциденты и принять надлежащие меры по привлечению виновных к ответственности. До настоящего времени правительство откликалось на подобные просьбы только в редких случаях, и результаты каких-либо расследований никогда не доводились до сведения МООНЮС.

VII. Финансовые аспекты

69. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 68/293 уполномочила Генерального секретаря принять обязательства в связи с финансированием Миссии в период с 1 июля 2014 года по 30 июня 2015 года на общую сумму, не превышающую 580 830 400 долл. США. По состоянию на 22 июля сумма невыплаченных начисленных взносов на Специальный счет МООНЮС составила 486,1 млн. долл. США. Общая сумма невыплаченных начисленных взносов по всем операциям по поддержанию мира на ту же дату составила 3143,2 млн. долл. США. По состоянию на 22 июля возмещение правительствам стран, предоставляющим войска, расходов на личный состав и принадлежащее контингентам имущество было произведено соответственно за период до 30 апреля 2014 года и 31 марта 2014 года согласно ежеквартальному графику их оплаты.

VIII. Замечания

70. В апреле и начале мая Южный Судан стал ареной широкомасштабных боев между НОАС и НОДС/АВО в оппозиции за контроль над столицей штата Юнити Бентиу и нефтяными месторождениями штата, а также связанных с этим преднамеренных убийств сотен мирных граждан из конкретных общин, помимо нападения на гражданских лиц, укрывавшихся в пункте защиты гражданского населения МООНЮС в Боре, штат Джонглей. Вспышка насилия,

ухудшение гуманитарной ситуации в стране и отсутствие подлинного стремления к миру обеих сторон поставили Южный Судан на грань катастрофы.

71. Активное вмешательство международного сообщества, в том числе глав государств — членов ИГАД, Соединенных Штатов Америки, Организации Объединенных Наций и других партнеров заставило стороны отойти от края пропасти. Я выражаю признательность всем заинтересованным государствам-членам за их усилия. Я также ездил в Южный Судан, чтобы лично поставить в известность правительство страны и Риека Мачара о последствиях их действий. Затем 9 мая президент и Риек Мачар встретились в Аддис-Абебе впервые со вспышки конфликта и подтвердили свою приверженность соглашению о прекращении боевых действий, подписанному 23 января.

72. Несмотря на последующие официальные заверения о готовности провести на основе широкого участия политические переговоры под эгидой МОВР, президент и Риек Мачар продолжают отказываться от выполнения достигнутых договоренностей и ставят под вопрос способы продвижения мирного процесса. Это заставляет серьезно усомниться в их политической воле к поиску политического урегулирования конфликта.

73. Несмотря на паузу в широкомасштабных боевых действиях, правительство и НОДС/АВО в оппозиции пытаются консолидировать свою базу поддержки и привлечь на свою сторону политические круги и силовые структуры своих оппонентов. Они также продолжают мобилизовать силы, накапливать запасы оружия и мешать созданию условий, необходимых для защиты гражданского населения и жизненно важной работы гуманитарных учреждений и МООНЮС. 20 июля НОДС/АВО в оппозиции атаковали Нассир. Тревожные признаки подготовки НОДС/АВО в оппозиции нападений на Бентиу и Бор начинают давать о себе знать. Поскольку напряженность распространяется на весь регион Бахр-эль-Газаль и экваториальные штаты, а также поскольку ведется преднамеренная кампания дезинформации среди разделенных общин, риск общенационального конфликта как никогда высок.

74. Я довел до президента и Риека Мачара требование о необходимости немедленного прекращения боевых действий и начале добросовестных переговоров в Аддис-Абебе. Они должны обеспечить полную и безоговорочную поддержку посредническим усилиям ИГАД, которые пользуются полной поддержкой Африканского союза, Организации Объединенных Наций и международного сообщества. Они должны полностью прекратить мобилизацию, закупки оружия и политическую деятельность, направленные на усиление своей позиции в конфронтации с другой стороной.

75. По мере того, как Южный Судан вступает в четвертый год независимости в этом месяце, я вспоминаю о надеждах и ожиданиях народа Южного Судана в момент создания его страны 9 июля 2011 года. Он рассчитывал, что политическая элита поведет новую страну от тягот десятилетий войны к периоду мира, процветания и верховенства права. Эти лидеры не оправдали надежд народа Южного Судана. Они не оправдали надежд на ожидавшийся прогресс в области государственного строительства, национального строительства и экономического развития. Они вновь ввергли страну в пучину страшного насилия и нарушений прав человека, которых она еще не знала за всю свою историю.

76. Этнические аспекты конфликта стали причиной не только огромной трагедии, но и озлобления общин и жажды мести. Я сделаю все возможное, чтобы привлечь виновных в злодеяниях, совершенных в Южном Судане, к ответственности, в том числе за предполагаемые военные преступления и преступления против человечности. Я приветствую работу, которую ведет Комиссия Африканского союза по расследованию в этом отношении. Южный Судан при поддержке международного сообщества должен ввести в действие эффективные меры ответственности и примирения, отвечающие международным стандартам.

77. Народ Южного Судана больше всех страдает от неспособности его лидеров остановить боевые действия. Он живет в ужасающих условиях, без средств к существованию и защиты от голода, болезней и посягательств на свою безопасность. Более 1,5 миллиона жителей страны изгнаны из своих домов. Я настоятельно призываю международное сообщество удовлетворить гуманитарные потребности в помощи народа Южного Судана.

78. Хотя я приветствую подтверждение правительством и руководством НОДС/АВО в оппозиции обязательства не мешать работе МООНЮС, страновой группе Организации Объединенных Наций и гуманитарных организаций, я с глубоким беспокойством отметил несоблюдение по-прежнему соглашения о статусе сил и непредоставление доступа обеими сторонами. Только слов уже недостаточно. Нападения с применением силы на персонал и помещения Организации Объединенных Наций и гуманитарных организаций, препятствия, чинимые при осуществлении права на свободу передвижения, и притеснения должны быть прекращены. Все стороны должны предоставить МООНЮС возможности для беспристрастного выполнения поставленных новых задач, особенно возросших обязанностей по защите гражданского населения, без каких-либо препятствий.

79. Как предусматривается Советом Безопасности в резолюции 2155 (2014), МООНЮС будет продолжать прилагать все усилия по защите гражданского населения, в частности того, которое подвергается наибольшей угрозе, поощрению соблюдения прав человека, в том числе путем предания гласности текущих нарушений и посягательств, созданию условий, способствующих оказанию гуманитарной помощи, и поддержке процессов межобщинного и национального диалога. По мере поступления в состав Миссии дополнительных войск и с учетом данных своей системы раннего предупреждения, она будет продолжать расширять масштабы операций по обеспечению физической защиты, в том числе за пределами охраняемых пунктов.

80. Тем не менее, я обеспокоен тем, что даже с выделенным дополнительным воинским контингентом и вспомогательным персоналом общей численностью 5500 человек и сформированными полицейскими подразделениями МООНЮС достигла предела своих возможностей. Моя просьба в марте о выделении этих дополнительных ресурсов основывалась на данных о присутствии семи-восьми сотен тысяч перемещенных лиц и в общей сложности 70 000 гражданских лиц, ищущих убежища на базах МООНЮС. Сегодня ситуация гораздо хуже. Порядка 4 миллионов жителей Южного Судана находятся в ситуации угрозы продовольственной безопасности, которая достигла кризисного или чрезвычайного уровня. Риск голода является высоким и растет. Более 1,5 миллиона человек оказались на положении перемещенных лиц, почти 100 000 укрываются на ба-

зах МООНЮС, включая огромное число людей — 43 000 человек — только на одной базе МООНЮС в Бентиу, штат Юнити. Кроме того, угрозы безопасности, преступность и тяжелое положение с охраной здоровья, а также усиление политического влияния над массами в лагерях серьезно усложняют задачу управления этими пунктами размещения.

81. Это не краткосрочный кризис. Маловероятно, что мы станем свидетелями массового возвращения беженцев домой до начала 2015 года. Пункты защиты гражданского населения на базах МООНЮС не являются долгосрочным решением проблемы находящихся там под защитой внутренне перемещенных лиц. Без дополнительных ресурсов на цели улучшения условий жизни в пунктах защиты гражданского населения, которые планировалось использовать в чрезвычайных ситуациях, их возможности вскоре будут исчерпаны. Поэтому крайне важно найти приемлемые краткосрочные, среднесрочные и долгосрочные решения и ресурсы для оказания помощи этим внутренне перемещенным лицам.

82. Дополнительная поддержка государств-членов, в том числе на двусторонней основе, необходима для быстрого развертывания воинских подкреплений. Есть также необходимость во внесении материального вклада силами военных инженерно-строительных подразделений из государств-членов и придания дополнительных сформированных полицейских подразделений, включая женские сформированные полицейские подразделения. Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки Организации Объединенных Наций обсуждают эти вопросы с государствами-членами.

83. Эти резервы помогут МООНЮС расширить возможности по обеспечению защиты и создать благоприятные для оказания гуманитарной помощи условия. Вместе с тем я должен подчеркнуть, что в условиях Южного Судана, с его немногочисленными дорогами и проливными дождями и необходимостью широко использовать воздушный транспорт, это будет дорогостоящей и сложной операцией. Даже в этом случае международное сообщество и Организация Объединенных Наций и ее партнеры смогут оказать помощь только ограниченному числу людей. Тем не менее, я готов обеспечить защиту самых уязвимых из них. МООНЮС и учреждения и партнеры Организации Объединенных Наций помогли спасти десятки тысяч жизней и будут продолжать делать это. Я призываю международных доноров и двусторонних партнеров расширить поддержку в удовлетворении финансовых, материально-технических и кадровых потребностей МООНЮС и гуманитарных учреждений.

84. В заключение я хотел бы выразить мою глубокую признательность всему военному, полицейскому и гражданскому персоналу МООНЮС, который, под руководством моего Специального представителя Хильде Ф. Йонсон и Командующего силами генерал-майора Делади Джонсона Сакии, усердно и самоотверженно трудится, способствуя обеспечению защиты народа Южного Судана и оказанию ему помощи в этих опасных условиях. Я пользуюсь этой возможностью, чтобы еще раз поблагодарить государства-члены, которые предоставили персонал и средства в распоряжение Миссии. Я также выражаю глубокую благодарность персоналу учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций, который оказывает столь необходимую гуманитарную и чрезвычайную помощь в крайне сложных и опасных условиях. Мы отдаю дань памяти тех, кто отдал свою жизнь при исполнении миротворческих и гуманитарных обязанностей.

