

**Совет Безопасности**

Distr.: General
20 June 2014
Russian
Original: English

**Доклад Генерального секретаря об осуществлении
резолюции 2139 (2014) Совета Безопасности****I. Введение**

1. Данный, четвертый, доклад представляется во исполнение пункта 17 резолюции 2139 (2014) Совета Безопасности, в котором Совет Безопасности просил Генерального секретаря представлять ему каждые 30 дней доклад об осуществлении настоящей резолюции всеми сторонами в Сирийской Арабской Республике.
2. Доклад охватывает период с 20 мая по 17 июня 2014 года. Содержащаяся в докладе информация основывается на данных, имеющихся в распоряжении субъектов Организации Объединенных Наций на местах, и на сообщениях из открытых источников и источников правительства Сирийской Арабской Республики.

II. Основные события**A. Политические/военные аспекты**

3. Отчетный период характеризовался продолжением крайне ожесточенного насилия: сообщалось о более активном применении правительственными силами «бочковых» бомб против гражданского населения в некоторых районах, таких как район Бустан-эль-Каср в восточной части города Алеппо, и продолжались минометные обстрелы жилых районов силами вооруженной оппозиции. Экстремистские группы продолжали прибегать к нападениям террористов-смертников, казням и другим актам терроризма. На севере и северо-востоке Сирийской Арабской Республики продолжались столкновения между группами вооруженной оппозиции и экстремистскими силами. В совокупности эти действия привели к гибели, ранениям и перемещению тысяч гражданских лиц на всей территории Сирийской Арабской Республики, особенно в провинциях Халеб, Даръа, Идлиб, Риф-Димашк и Дайр-эз-Заур.
4. По сообщениям, в Халебе с начала мая 2014 года были убиты сотни мирных жителей, в том числе женщин и детей. Тяжелые бои продолжались на передовых позициях в северо-западной части города Алеппо и вокруг основных путей снабжения за пределами города на территории провинции Халеб. Проведенный организацией «Хьюман райтс уотч» анализ сделанных со спутников



снимков свидетельствует о продолжавшихся с 23 мая по 6 июня 2014 года интенсивных бомбардировках и артобстрелах правительственными силами удерживаемых оппозицией районов в городе Алеппо. Судя по характеру разрушений большинства из выявленных «Хьюман райтс уотч» 130 объектов, которым был нанесен наибольший ущерб, эти разрушения с большой степенью вероятности были вызваны ударами с воздуха, а конкретнее — применением «бочковых» бомб, сбрасываемых с вертолетов на преимущественно жилые районы. Их применение имеет ужасные последствия для гражданского населения и объектов инфраструктуры. Например, 28 мая в результате авианалетов с применением «бочковых» бомб на контролируемые оппозицией восточные районы города Алеппо погибли более 40 человек, включая женщин и детей.

5. В провинции Дарья активизировавшиеся бомбардировки со стороны правительственных сил привели в отчетный период к перемещению по меньшей мере 2000 человек и гибели, согласно сообщениям, приблизительно 160 гражданских лиц, в том числе около 65 женщин и детей. В мае на провинцию Дарья были сброшены сотни «бочковых» бомб. 22 мая три мины попали в тентовое помещение в районе Эль-Матар, в городе Дарья, где проходил предвыборный митинг сторонников правительства, что привело к гибели 43 человек и многочисленным ранениям.

6. В провинции Риф-Димашк постоянные бомбардировки и артобстрелы в районе удерживаемого оппозицией поселка Эль-Млейха, в Восточной Гуте, привели к перемещению большого числа гражданских лиц; из проживавших в Эль-Млейхе примерно 20 000 человек сейчас там осталось максимум 5000. Сообщалось о более активном применении «бочковых» бомб в районе Хан-эль-Шин, приводившем к жертвам среди гражданских лиц и массовым разрушениям объектов инфраструктуры.

7. Эскалация боевых действий между правительством и оппозиционными силами на востоке и на западе провинции Дайр-эз-Заур имела следствием блокирование дорог, ведущих в город Дайр-эз-Заур и из него, что вызвало нехватку продовольствия и топлива. Речь идет, в том числе, об усилении артобстрелов, особенно районов города Дайр-эз-Заур, контролируемых Свободной сирийской армией. Активизировались также столкновения между оппозиционными группами, по мере того как группировка «Исламское государство Ирака и Шама (ИГИШ)» закреплялась на востоке провинции, из-за чего приблизительно 125 000 жителей вынуждены были бежать из Эль-Маядина и окружающих деревень.

8. Тяжелые бои продолжались также в провинции Идлиб на основных огневых рубежах, и по ряду удерживаемых оппозицией деревень на западе провинции наносились артиллерийские и воздушные удары. 7 июня по расположенной в Баб-эль-Хаве, в районе Харим, больнице, как сообщается, были выпущены две ракеты.

9. Организация Объединенных Наций по-прежнему не может представить основанную на проверенных данных оценку присутствия и деятельности несирийских боевиков в масштабах страны. 25 мая теракт в Сирийской Арабской Республике совершил террорист-смертник, являвшийся гражданином Соединенных Штатов Америки. После этого инцидента Соединенные Штаты Америки подчеркнули свою озабоченность в связи с перемещением иностранных боевиков в Сирийскую Арабскую Республику и из нее и особо отметили свое со-

трудничество с ключевыми государствами-партнерами в рамках активных пропагандистских усилий по решению этой проблемы. В отчетный период ИГИШ, усиленная, как сообщается, иностранными боевиками, расширила масштабы своих операций по ту и другую сторону сирийско-иракской границы. Ожидается, что недавнее наступление ИГИШ в Ираке окажет непосредственное воздействие на восточные провинции Сирийской Арабской Республики, включая Дайр-эз-Заур и Эр-Ракку, и может усилить присутствие экстремистских групп в контролируемых ИГИШ районах Сирийской Арабской Республики.

10. В отчетный период не было отмечено какого-либо прогресса в осуществлении Женевского коммюнике. 3 июня правительство Сирийской Арабской Республики провело президентские выборы, в которых не участвовал ни один кандидат от оппозиции. Эти выборы проводились за рамками Женевского процесса.

В. Права человека

11. В отчетный период Управление Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ) продолжало получать сообщения о произвольных арестах и задержаниях, пытках и актах неправомерного обращения, якобы совершаемых персоналом сирийского аппарата безопасности, включающего военную разведку, службы политической безопасности, государственной безопасности и службу разведки ВВС. Согласно полученным УВКПЧ сообщениям, в период с 22 мая по 2 июня 11 задержанных лиц умерли от пыток в ряде следственных изоляторов правительственных сил в Хаме, в том числе в изоляторе разведки ВВС и в центре для содержания под стражей в Дайр-Шумайле. Правительство пока так и не создало механизм для расследования серьезных и достоверных утверждений о применении пыток. Это вызывает особую тревогу с учетом того, что, как считается, в следственных изоляторах по всей стране находится большое число мужчин, женщин и детей, и с учетом постоянно поступающих сообщений о пытках и жестоком, бесчеловечном и унижающем достоинство обращении.

12. 22 мая сирийские вооруженные силы заняли центральную тюрьму Алеппо, прорвав блокаду, установленную рядом вооруженных оппозиционных группировок, включая «Ахрар аш-Шам» и «Джабхат ан-Нусра», в середине 2013 года. Правительство восстановило контроль над всем тюремным комплексом. В последнюю неделю мая все заключенные этой тюрьмы в количестве примерно 2500 человек, как сообщается, были переведены в другие наскоро оборудованные в городе места содержания под стражей, в первую очередь в школу «Аль-Вахда» и больницу им. Ибн Хальдуна. Полученная УВКПЧ информация указывает на то, что в этих местах сохраняются бесчеловечные условия содержания.

13. 24 мая из этой тюрьмы были переведены 53 политических заключенных, которые были арестованы сирийскими властями еще до 2011 года. По состоянию на 9 июня родственники этих задержанных 53 мужчин не имели никаких сведений о месте или условиях их пребывания, что вызывает опасения по поводу их безопасности. Среди переведенных из тюрьмы лиц приблизительно 150 узников, которые арестовывались службами безопасности в связи с антиправительственными протестами с 2011 года. По сообщениям, в период заточения многие из задержанных так и не предстали перед судом и ни разу не по-

лучали никакой адвокатской помощи. 4 июня правительство освободило из центральной тюрьмы Алеппо приблизительно 300 заключенных, которые произвольно задерживались там уже после того, как отбыли срок своего заключения.

14. 9 июня президент Башар Асад издал законодательный декрет № 22 от 2014 года, предоставляющий всеобщую амнистию за преступления, совершенные до 9 июня. Согласно сирийскому агентству новостей, этот декрет предусматривает смягчение некоторых приговоров; например, смертная казнь заменяется пожизненным заключением. Он также предусматривает уменьшение сроков наказания в некоторых случаях, включая полное освобождение смертельно больных заключенных и лиц старше 70 лет. Амнистия также распространяется на иностранцев, которые прибыли в Сирийскую Арабскую Республику «с целью вступления в состав террористической группы или совершения теракта», если они предстанут перед правительством в течение месяца, и на лиц, дезертировавших из армии. Согласно непроверенным сообщениям на уровне провинций, на 15 июня по этой амнистии были освобождены по меньшей мере 860 заключенных.

15. 29 мая не менее 15 гражданских лиц, в том числе 7 женщин и 3 детей, были убиты якобы членами вооруженных оппозиционных группировок в поселке Глейлия, провинция Эль-Хасака. Эти убийства произошли в ходе боев за эту территорию между ИГИШ и Отрядами народной самообороны (боевое крыло Курдского верховного комитета). По сообщениям, в ходе боев были убиты также десятки боевиков с обеих сторон. В Интернете появились снимки лежащих в ряд на земле тел явно застреленных женщин и детей, позволяющие предположить, что они стали жертвами бойни. Как сообщили опрошенные УВКПЧ активисты, все 15 погибших были внутренне перемещенными лицами, бежавшими от насилия из Алеппо. И ИГИШ, и Отряды народной самообороны обвиняют друг друга в совершении этой бойни.

16. 21 мая «Джабхат ан-Нусра», по сообщениям, казнила троих боевиков ИГИШ, захваченных в тот же день в ходе боев в районе Эт-Тевамии, провинция Дайр-эз-Заур.

17. В Интернете размещены видеосюжеты и фотографии, на которых изображено, как боевики ИГИШ обезглавливают 23 мая в поселке Эш-Шуюк, провинция Эль-Хасака, человека, по-видимому, 26-летнего Мохаммада Мохаммада. Активисты, которые знали жертву лично, сообщают, что этот человек не был боевиком. Согласно информации, полученной УВКПЧ, он был одним из нескольких лиц, в том числе женщин, захваченных 23 мая на пропускном пункте ИГИШ у деревни Джубб-эль-Фарадж, провинция Эль-Хасака. У УВКПЧ нет никакой информации о судьбе остальных захваченных лиц.

18. 30 мая боевики ИГИШ якобы похитили более 200 гражданских лиц, большинство из которых школьники, направлявшиеся в Айн-эль-Араб, провинция Халеб. Как сообщается, ученики ехали домой из города Эль-Баб, провинция Халеб, где они сдавали экзамены. В тот же день ИГИШ освободила приблизительно 125 школьников. Согласно сообщениям, по состоянию на 9 июня более 100 школьников мужского пола остаются в руках ИГИШ.

19. 30 мая в Интернете были размещены, предположительно группами вооруженной оппозиции, четыре видеосюжета с изображением 54 заложников, исключительно женщин и детей, которые якобы удерживаются в провинции Идлиб с 4 августа 2013 года, когда они были захвачены группами вооруженной оппозиции во время нападения на одну из деревень на севере Латакии. 7 и 8 мая вооруженными группами были освобождены порядка 40 других заложников, которые также были захвачены в ходе того же нападения. Согласно активистам из северных районов Латакии, со времени этого нападения остается неизвестной судьба по меньшей мере еще 100 гражданских лиц.

20. В течение отчетного периода независимой международной комиссии по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике, УВКПЧ и правозащитным механизмам Организации Объединенных Наций, включая мандатариев специальных процедур, было по-прежнему отказано в доступе в Сирийскую Арабскую Республику.

С. Гуманитарный доступ

21. Гуманитарная ситуация в Сирийской Арабской Республике еще больше ухудшилась. Согласно последним оценкам, количество нуждающихся в помощи людей достигло 10,8 миллиона, увеличившись на 17 процентов (или на 1,5 миллиона), при этом примерно 6,4 миллиона из них — перемещенные внутри страны лица. Число людей, проживающих в труднодоступных или недоступных для гуманитарных сотрудников районах, также, вероятнее всего, увеличилось с 3,5 миллиона (по сведениям на данный момент) до 4,7 миллиона человек. Для целей данного доклада все анализируемые количественные показатели основаны на цифре в 3,5 миллиона человек. Среди них не менее 241 000 человек, проживающих в районах, осажденных либо правительственными, либо оппозиционными силами.

22. Никаких улучшений в обеспечении стабильного гуманитарного доступа ко всем нуждающимся в помощи людям на территории Сирийской Арабской Республики, особенно в труднодоступных районах, не произошло. Введенные правительством в апреле новые процедуры опломбирования грузовиков не привели к улучшению в деле доставки гуманитарной помощи; наоборот, в мае меньше людей смогли получить такую помощь. Впоследствии правительство ввело дополнительные требования к получению разрешений, что еще больше осложнило доступ к людям, отчаянно нуждающимся в помощи. На 9 июня Всемирная продовольственная программа (ВПП) выполняла свой план по доставке продовольственных пайков 4,25 миллиона человек лишь на 12 процентов — по сравнению с 26 процентами на тот же момент в апреле.

23. Хлор доставлялся во все 14 провинций, что обеспечивало 16,5 миллиона человек доступ к чистой воде, однако другие важнейшие виды гуманитарной помощи, включая продовольствие, доставлять на стабильной основе в труднодоступные районы было невозможно. В мае ВПП предоставила продовольственную помощь почти 3,3 миллиона человек во всех 14 провинциях, однако если брать в целом, то в отчетный период помощь достигла лишь 33 (или 12,6 процента) из 262 мест, которые считаются труднодоступными или осажденными. Сюда входит как продовольственная помощь и помощь в деле улучшения качества питания, оказанная ВПП, Ближневосточным агентством

Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) и Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) 348 819 лицам (10 процентов от 3,5 миллиона), так и не-продовольственная помощь, предоставленная 268 960 лицам (7,7 процента от 3,5 миллиона).

24. Восемь оппозиционных группировок¹ подписали декларацию о приверженности, в которой они обязались уважать и соблюдать основополагающие гуманитарные принципы, придерживаться норм международного гуманитарного права и содействовать доставке гуманитарной помощи. Шесть из этих группировок подписали декларацию в течение этого отчетного периода.

Осажденные районы

25. В осаде по-прежнему находятся приблизительно 241 000 человек, из них 196 000 — в осажденных правительственными силами районах Мадамет-Эльшам, Восточная Гута, Дарайя и Ярмук, а 45 000 — в осажденных оппозиционными силами районах Нубуль и Захра.

26. В отчетный период помощь со стороны Организации Объединенных Наций попала лишь в два осажденных района: Ярмук и Думу. Продовольствие было доставлено 2467, или 1 проценту, и непродовольственные товары — 17 204, или 7 процентам, жителей этих осажденных районов. ЮНИСЕФ также распространил помощь в плане улучшения качества питания среди 3600 человек в Думе в виде витаминизированного спреда и высококалорийного печенья.

27. Восточная Гута: в Восточной Гуте в состоянии осады остаются 150 000 человек. 24 мая было получено разрешение на проезд в Думу автоколонны с уменьшенным объемом чрезвычайной помощи. Продовольственные и непродовольственные товары были доставлены 2000 человек, а медикаменты — 22 600 человек. Кроме того, ЮНИСЕФ предоставил помощь для улучшения качества питания 3600 лицам и помощь в плане водоснабжения, санитарии и гигиены 2000 человек. 27 346 человек не смогли получить хирургические принадлежности, подготовленные к отправке, а очень важных медицинских препаратов для 27 435 человек в последней партии товаров, как сообщается, не оказалось. Попав на место, группа убедилась в заметном ухудшении гуманитарной ситуации со времени своего последнего приезда 29 марта, в частности в том, что касается здравоохранения, питания и водоснабжения. Сотни гражданских лиц каждый день собираются у пропускных пунктов правительственных сил, но им по-прежнему не позволяют покинуть этот район.

28. Мадамет-Эльшам: в Мадамет-Эльшаме в условиях осады по-прежнему пребывают 20 000 человек. С 1 января 2014 года Организация Объединенных Наций представила правительству 12 просьб о том, чтобы оно разрешило направить в Мадамет-Эльшам межучрежденческие гуманитарные автоколонны. Из них четыре просьбы были удовлетворены, в одной было отказано письменно, а все остальные остаются без ответа. Несмотря на полученные разре-

¹ «Армия моджахедов» (7 июня), «Военный совет Идлиба» (5 июня), «101-я пехотная дивизия» (5 июня), «Фурсан Аль-Хакк, Идлиб» (5 июня), «Движение “Хазм”» (27 мая), «Фронт Асала-ват-Танмия» (21 мая), «Фронт сирийских революционеров» (14 апреля) и «Партия демократического единства» (23 апреля).

шения для четырех межучрежденческих автоколонн, на данный момент ни одна из попыток по доставке какой-либо гуманитарной помощи в Мадаmiet-Эльшам не увенчалась успехом из-за отказа правительства пропустить грузовики. Мадаmiet-Эльшам не получает никакой помощи с октября 2012 года, не считая средств для вакцинации от полиомиелита.

29. Ярмук: в Ярмук в осаде остаются 18 000 человек. В отчетный период БАПОР было разрешено распространять помощь в течение девяти дней: было роздано 350 продовольственных наборов, что достаточно для поддержания жизнедеятельности 467 человек в течение одного месяца, и 3801 гигиенический комплект для 15 204 человек. Сирийские власти продолжают отказывать в выдаче БАПОР разрешений на отправку в Ярмук и распределение там медицинских товаров, за исключением небольшого объема солевых регидрационных препаратов, минеральных добавок, витаминов и средств для вакцинации от полиомиелита.

30. Дарайя: по имеющимся оценкам, в Дарайе находятся 8000 человек, которые живут в условиях осады со стороны правительственных сил с ноября 2012 года. Продолжаются предварительные переговоры о заключении в Дарайе соглашения о прекращении боевых действий, однако между сторонами сохраняются значительные расхождения. За последний месяц в Дарайе имели место усиление боевых действий и массированные артобстрелы, а также сообщалось о применении «бочковых» бомб. В последний раз помощь поступила в Дарайю в январе 2013 года.

31. Нубуль и Захра: в Нубуле и Захре в осаде оппозиционных сил по-прежнему находятся 45 000 человек. После успешного прибытия в эти два города автоколонн с помощью 8 мая губернатор провинции Халеб утвердил двухмесячный план доставки грузов. Письменное разрешение от губернатора было получено, однако, лишь на первый месяц.

Трансграничная помощь

32. В марте 2014 года Организация Объединенных Наций запросила у правительства Сирийской Арабской Республики согласие на использование дополнительных пунктов пересечения границы для облегчения доступа к нуждающимся в помощи людям в труднодоступных районах, однако никаких подвижек в этом вопросе с тех пор не произошло.

Обеспечение беспрепятственной перевозки предметов и оборудования медицинского назначения и свободного передвижения медицинских работников

33. В отчетный период по-прежнему ставились препоны доставке крайне необходимых лекарств и медицинских товаров, причем наиболее серьезным препятствием является решение правительства Сирийской Арабской Республики о запрете на доставку конкретных жизненно необходимых предметов в рамках проводимой им политики. Это обстоятельство в сочетании с отсутствием безопасности и другими бюрократическими препонами приводит к тому, что доставляется лишь малая толика от того, что требуется, а распределение этих предметов между районами, контролируемыми правительством, и районами, контролируемыми оппозицией, происходит крайне неравномерно: за первые

три месяца 2014 года последние получили лишь 25 процентов всего распределенного объема таких грузов.

34. Лекарства и медицинское оборудование продолжали изыматься из грузовиков, въезжавших в контролируемые оппозицией районы в составе сформированных Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) автоколонн. В некоторых случаях еще даже до подачи списков предметов, предназначенных для доставки в контролируемые оппозицией районы, местные или национальные власти предупреждали ВОЗ, что, если она планирует включить в них средства для инъекций или хирургические средства, разрешение на перевозку предоставлено не будет. Но и после утверждения планов автоколонны перед отправкой дополнительно проверяются сотрудниками служб национальной безопасности, и на этом этапе медицинские препараты, разрешенные центральными властями к провозу, все равно изымаются. Например, в недавнем случае с межузренной автоколонной, направлявшейся в Хомс, лекарства (главным образом антибиотики) были изъяты из грузовиков, которые ехали в труднодоступный район Ар-Растан. Это означает, что 2116 лиц не получили лекарства, в которых они остро нуждались. Между тем многие из того же ассортимента лекарств были пропущены в тот же день в районы, контролируемые правительством.

35. Организация «Врачи за права человека» сообщила, что за май погибли 29 медработников (с начала конфликта это самый большой показатель за месяц); в результате общее количество зарегистрированных случаев гибели медперсонала достигло 502. Двадцать семь из 29 медработников погибли в результате действий правительственных сил и 2 — в результате действий оппозиционных вооруженных групп: 16 — от артобстрелов и бомбежек, 8 — от пыток и 4 — от огнестрельных ранений; 1 был казнен боевиками ИГИШ. Организация «Врачи за права человека» также подтвердила с начала войны 153 нападения на 127 различных медучреждений, в том числе на 3 больницы в апреле 2014 года. Все три больницы, подвергшиеся нападениям в апреле, были повреждены «бочковыми» бомбами: две больницы в городе Алеппо и одна — в провинции Дарья.

36. Окончательные итоги проведенных в мае мероприятий по вакцинации от полиомиелита указывают на то, что за время кампании во всех 14 провинциях страны прививки были сделаны 2,8 миллиона детей в возрасте до пяти лет. Самые низкие показатели отмечены в провинциях Риф-Димашк (86,4 процента) и Дайр-эз-Заур (75,4 процента), что объясняется ухудшением ситуации с безопасностью в этих провинциях. Общий достигнутый результат — 97,4 процента от целевой аудитории.

Административные процедуры

37. Введенные правительством новые процедуры опломбирования грузовиков позволили повысить сохранность груза, помогая противодействовать мелким хищениям на пропускных пунктах. Однако в первые две недели мая, после начала действия этого нового механизма, происходили значительные задержки. 29 мая правительство согласовало и распространило форму четко регламентированного сопроводительного письма для перевозки грузов в рамках регулярной программы. Новые процедуры не распространяются на перевозку медицинских предметов или на доставку гуманитарной помощи в районы, контро-

лируемые оппозицией, или спорные районы; во всех подобных случаях порядок действий должен согласовываться на разовой основе. По состоянию на середину июня на контрольно-пропускных пунктах все еще возникали сложности, а персонал служб безопасности, которому поручено наблюдать за процессом опломбирования на складах, в ряде случаев там отсутствовал (например, в Кисве), несмотря на то что Координатор Организации Объединенных Наций по гуманитарным вопросам представил обновленный список всех складов Организации Объединенных Наций и международных неправительственных организаций.

38. Эти новые процедуры усложнили доступ к предоставляемой помощи в целом, а особенно в секторе здравоохранения, и привели к значительным задержкам в распределении средств, необходимых для реагирования на вспышки заболеваний, которые невозможно планировать заранее. Прежние разрешительные процедуры, применявшиеся по линии министерства здравоохранения, более не признаются на пропускных пунктах правительственных сил, а новые требования в отношении дополнительных разрешительных писем, опломбирования грузовиков и контроля со стороны правительства применяются не систематически. В начале июня ВОЗ попросила правительство Сирийской Арабской Республики предусмотреть для предметов медицинского назначения изъятие из новых процедур по доставке помощи.

39. После этого министерство иностранных дел Сирии заявило о своем намерении ввести дополнительные процедуры получения разрешений на доставку грузов в рамках регулярной программы, включая требование о том, чтобы утверждение всех грузоперевозок Организации Объединенных Наций осуществлялось на основе единого месячного плана, представляемого Координатором Организации Объединенных Наций по гуманитарным вопросам. 29 мая сирийское министерство иностранных дел сообщило, что для прохождения таможенных процедур требуется уже новое сопроводительное письмо. 13 июня Координатор Организации Объединенных Наций по гуманитарным вопросам представил вербальную ноту, в которой пояснил, что составление единого плана не представляется возможным, что рамками для гуманитарной деятельности является План оказания гуманитарной помощи Сирии и что требование о предъявлении дополнительных сопроводительных писем в отношении импортируемых в Сирийскую Арабскую Республику предметов обернулось бы задержками и дополнительным финансовым бременем для учреждений.

40. Министерство социальных дел также информировало губернаторов о том, что с настоящего момента для всех автоколонн и поездов в контролируемые оппозицией или спорные районы требуются разрешения от министерства иностранных дел, Высшего комитета по оказанию помощи и Управления национальной безопасности. До этого согласно стратегии по реализации Плана оказания гуманитарной помощи Сирии в районах, где имеются санкционированные транзитные центры, обязанности по координации и санкционированию поставок помощи в провинции, в том числе в районы, находившиеся по обе стороны от линии противостояния, возлагались на губернаторов соответствующих провинций. Прежде Высший комитет по оказанию помощи и Управление национальной безопасности никак не участвовали в процессе выдачи сопроводительных писем. Эти новые ограничения, в случае обеспечения их соблюдения, приведут не к сокращению, а к затягиванию процессов получения разрешений.

41. На 11 июня в состоянии рассмотрения находились в общей сложности 82 заявки Организации Объединенных Наций на получение или продление виз, по 40 из которых предельный срок, составляющий 15 рабочих дней, не превышен, а по 42 — превышен. В вопросе выдачи виз сотрудникам международных неправительственных организаций никаких подвижек не происходит: 13 заявок на получение виз по-прежнему рассматриваются.

42. В отчетный период министерство иностранных дел выдало еще двум национальным неправительственным организациям разрешения на сотрудничество с учреждениями Организации Объединенных Наций, а одну неправительственную организацию исключило из этого списка. Сейчас разрешения на прямые партнерские связи с Организацией Объединенных Наций имеют 85 национальных неправительственных организаций, которые располагают 142 национальными отделениями.

Охрана и безопасность персонала и помещений

43. В отчетный период обстановка в плане безопасности ухудшалась, а нападения непосредственно на гуманитарный персонал продолжались. Ярким примером может служить инцидент от 24 мая, когда подвергся нападению расположенный в Думе склад Сирийского арабского общества Красного Полумесяца, где в тот момент находилась группа Организации Объединенных Наций. Был ранен один водитель Сирийского арабского общества Красного Полумесяца и убиты несколько гражданских лиц. Кроме того, в отчетный период артобстрелу подверглось одно из отделений реализуемой Сирийским арабским обществом Красного Полумесяца программы для лиц с особыми потребностями, в результате чего погиб один доброволец Сирийского арабского общества Красного Полумесяца.

44. В настоящее время задерживаются 29 сотрудников Организации Объединенных Наций (27 сотрудников БАПОР и 2 сотрудника ПРООН), из которых четверо числятся пропавшими без вести.

Замечания

45. Каждый месяц я сообщаю Совету о том, что тысячи людей погибают, становятся перемещенными лицами и страдают в результате бомбардировок, минометных обстрелов, похищений и казней, зачастую происходящих в густонаселенных районах. Даже дети, едущие сдавать экзамены, — может быть, самое трогательное проявление надежды на фоне этой бесконечной войны — не защищены от насильственных и огульных действий сторон. Произвольные аресты, пытки в местах содержания под стражей и нападения на больницы и медицинский персонал продолжают и являются частью повседневной жизни для многих сирийцев. Но так быть не должно. Как я уже заявлял Совету, существуют правила, которые регламентируют ведение войны, и эти правила вопиющим образом нарушаются каждый день.

46. Меня особенно беспокоит то, что правительство Сирийской Арабской Республики — страны, подписавшей Устав Организации Объединенных Наций, продолжает без всякого разбора сбрасывать сотни «бочковых» бомб на незащищенных мужчин, женщин и детей в жилых районах. Меня в равной степени беспокоят непрекращающиеся и неизбирательные минометные и артиллерийские обстрелы жилых районов группами вооруженной оппозиции. Эти дей-

ствия являются вопиющими нарушениями международного права. Преднамеренное нанесение ударов по гражданским лицам — это военное преступление.

47. Усилия по охвату гуманитарной помощью тех, кто в ней больше всего нуждается, по-прежнему сталкиваются с задержками и препятствиями. Эти задержки в определенной степени объясняются продолжающимся отсутствием безопасности и отсутствием между сторонами соглашений, способных облегчить доставку гуманитарной помощи, а также отказом правительства Сирийской Арабской Республики смягчить бюрократические препоны гуманитарной деятельности. Введенные два месяца назад новые процедуры не только не улучшили доступ к помощи, но и привели к дополнительным задержкам и к еще большему ограничению возможностей гуманитарных партнеров. Предлагаемые сейчас правительством пересмотренные меры по выдаче разрешений лишь закрепят эту тенденцию. Я напоминаю сторонам в этом конфликте, что их обязанность предоставлять доступ к гуманитарной помощи и содействовать ему не подлежит обсуждению. Это требование Совета Безопасности, международного гуманитарного права и самой элементарной человеческой порядочности, которой придерживаются миллионы людей по всему миру. Учреждениям Организации Объединенных Наций и их партнерам должен быть предоставлен оперативный и беспрепятственный доступ ко всем нуждающимся в помощи сирийцам.

48. Продолжающаяся регулярная практика запрета на провоз медикаментов и предметов медицинского назначения в контролируемые оппозицией районы негуманна и незаконна и является явным нарушением международного гуманитарного права. Не может быть никаких оправданий для вводимых правительством официальных ограничений в отношении хирургического оборудования и средств для инъекций. Десяткам тысяч гражданских лиц произвольно отказано в срочной и жизненно необходимой медицинской помощи. Отказ в самых элементарных и повсеместно применяемых гуманитарных предметах — это метод преднамеренной тактики ведения войны, направленной на то, чтобы те, кто больше всего нуждается в помощи и поддержке, не могли ее получить.

49. Как указано Советом в резолюции 2139 (2014), гуманитарным субъектам должен быть предоставлен доступ к нуждающимся в помощи лицам по всем имеющимся маршрутам: как через линии конфронтации, так и через границы. Как отмечено в моем прошлом докладе (S/2014/365), Организация Объединенных Наций готова принять оперативные, прагматичные и практические меры на важнейших пунктах пересечения границы для содействия доставке гуманитарной помощи в соответствии с прошедшими оценкой и установленными потребностями и обязательствами по резолюции 2139 (2014). Такие меры позволили бы автоколоннам Организации Объединенных Наций пересекать границу и въезжать на территорию Сирийской Арабской Республики — на своих транспортных средствах, без необходимости получать специальные разрешения или визы — целях доставки остро необходимой чрезвычайной помощи нуждающимся в ней людям.

50. Безусловно, стороны в этом конфликте ответственны за выполнение своих обязательств по международному праву, но и члены Совета Безопасности и другие государства-члены, пользующиеся влиянием, могут и должны делать больше: они должны потребовать прекращения насилия, снятия осады и доставки жизненно необходимой гуманитарной помощи во все районы страны.

51. В моем докладе от 22 мая (S/2014/365) я сообщал Совету о том, что требования резолюции 2139 (2014) не выполняются и что принятие этой резолюции пока не привело к существенному улучшению жизни миллионов людей.

52. Поэтому я решительно призываю Совет к выполнению императивного гуманитарного требования, которое заключается в спасении людей и удовлетворении их насущных гуманитарных потребностей независимо от их местонахождения.

Приложение

1. Защита гражданских лиц^а

Примеры нападений на гражданские объекты (школы, больницы, лагеря, места отправления культа)

Нападения на школы, совершенные в отчетный период

- 4 июня минометный снаряд попал в здание факультета машиностроения и электротехники в Дамаске. Сведений о пострадавших не поступало.
- 3 июня в результате разрыва трех минометных мин в городе Дарья три мирных жителя были убиты и 25 (по имеющимся сообщениям) — ранены; один минометный снаряд попал в здание факультета образования.
- 29 мая местные средства массовой информации сообщили о том, что в школе «Зат эн-Нитакейн» в районе Эн-Насера в городе Эль-Хасака взорвалась граната, в результате чего был причинен материальный ущерб. Сведений о пострадавших не поступало.
- 29 мая боевиками группировки «Исламское государство Ирака и Шама» (ИГИШ) было похищено около 225 учащихся-курдов, возвращавшихся в удерживаемый силами оппозиции город Айн-эль-Араб после сдачи экзаменов по завершении учебной подготовки на получение сертификата, которые проходили в районах города Алеппо, находящихся под контролем правительственных сил. Как сообщалось, 125 студенток были освобождены в тот же день, а более 100 студентов мужского пола по-прежнему удерживаются группировкой. Чтобы добраться до места сдачи экзаменов, студентам пришлось с риском для жизни добираться из районов, подконтрольных оппозиции, в зону, подконтрольную правительственным властям, поскольку правительство не разрешило учащимся сдавать экзамены в Айн-эль-Арабе.

Широкомасштабные последствия конфликта для государственных служб

- В настоящее время Сирийская Арабская Республика, где более половины детей школьного возраста (51,8 процента) перестали посещать школу, находится на предпоследнем месте в мире по показателям зачисления детей на учебу. Показатель учащихся, не посещающих школу, превысил 90 процентов в Эр-Ракке и Алеппо и 68 процентов — в Риф-Димашке.
- Конфликт продолжал негативно сказываться на обеспечении медицинского обслуживания, в том числе обусловил острую нехватку наиболее важных лекарств, предметов медицинского назначения и дефицит медицинских работников, особенно специализирующихся на оказании неотложной помощи. Больницы и медицинские учреждения получили повреждения в 12 из 14 провинций страны и в настоящее время сталкиваются с целым рядом проблем, включая нехватку топлива и электроснабжения, которые в серьезной степени подрывают их способность нормально функциониро-

^а Организация Объединенных Наций имеет четкий и упорядоченный механизм представления докладов о шести видах серьезных нарушений прав детей в условиях вооруженного конфликта, предусматривающий стандарты проверки и периодичность представления докладов в целях выявления соответствующих тенденций.

вать. По имеющимся сообщениям, из 97 больниц, находящихся в ведении министерства здравоохранения:

- 47 процентов функционируют в полном объеме, 30 — частично и 28 — бездействуют
 - 71 процент — доступны для нуждающихся в медицинской помощи, 21 процент — не доступны, и соответствующий статус еще 7 процентов больниц неизвестен
 - 62 процента машин скорой помощи были повреждены или уничтожены.
- 8 июня группировка «ИГИШ» перекрыла водо- и электроснабжение в Дайр-эз-Зауре.
 - После взрыва 2 июня, в результате которого были повреждены две нитки магистрального водопровода, миллион человек оказались без регулярного водоснабжения в районе Багдадского вокзала, Эль-Ашрафии, в новой и старой частях города Эс-Сериян и в старой части Алеппо в провинции Халеб. Сирийское арабское общество Красного Полумесяца проводит с действующими в этом районе группами вооруженной оппозиции переговоры с целью обеспечить своим ремонтно-эксплуатационным бригадам доступ к системе водоснабжения, ремонт которой займет три недели.

Экономические последствия конфликта в Сирии^b

- Семьдесят пять процентов сирийцев живут бедно, причем более половины — крайне бедно. Около 20 процентов населения живут в условиях «крайней нищеты», не имея возможности каждый день обеспечивать себя хотя бы самыми необходимыми продуктами питания, чтобы выжить. По оценкам, за чертой «крайней бедности» живет треть населения Идлиба и Дайр-эз-Заура и четверть населения Алеппо и Дарьи.
- Экономический ущерб от конфликта оценивается в размере 143,6 млрд. долл. США, что эквивалентно 276 процентам национального валового внутреннего продукта (ВВП) в 2010 году. Нынешний национальный ВВП, по оценкам, составляет лишь треть соответствующего показателя ВВП, каким он мог бы быть в отсутствие конфликта.

^b Syria Centre for Policy Research, Syria Squandering Humanity: Socioeconomic Monitoring Report on Syria, Combined third and fourth quarter (July-December 2013), United Nations Relief and Works Agency for Palestine Refugees in the Near East and United Nations Development Programme, May 2014.

2. Безопасное и беспрепятственное предоставление гуманитарной помощи нуждающемуся населению

Труднодоступные районы

- Как показывают последние оценочные данные, число проживающих в «труднодоступных районах» увеличилось с 3,5 миллиона до 4,7 миллиона человек^c.
- В течение отчетного периода продовольственную помощь получили 348 799 человек (318 105 человек — от ВПП и 20 447 человек — от БАПОР). Кроме того, 10 247 граждан получили продовольствие от ЮНИСЕФ.
- В отчетный период БАПОР организовало распространение продовольственной помощи среди 20 467 человек в труднодоступных районах (20 000 человек — в Нейрбае и 467 человек — в Ярмуке).
- В течение отчетного периода непродовольственные товары были предоставлены в общей сложности 268 960 жителям (7,7 процента от 3,5 миллиона человек). С 20 мая по 11 июня УВКБ предоставило продовольственную помощь 243 180 жителям труднодоступных районов. Международная организация по миграции (МОМ) предоставила 12 150 жителям труднодоступных районов 5000 комплектов гигиенических средств, а ЮНИСЕФ предоставил непродовольственные товары 13 630 нуждающимся в них гражданам.
- ВОЗ распределила лекарственные средства и предметы медицинского назначения среди более чем 398 217 нуждающихся в них лиц в труднодоступных либо осажденных районах.
- ЮНИСЕФ обеспечил 37 180 человек в труднодоступных районах водой и санитарно-гигиеническими средствами, а 20 065 детям оказал помощь, связанную с прохождением обучения.
- ЮНФПА распределил комплекты санитарно-гигиенических средств среди 11 844 женщин и 6500 мужчин, а МОМ предоставила 5000 комплектов гигиенических средств 12 150 жителям труднодоступных районов.

Автоколонны, организованные совместно несколькими учреждениями

- В течение отчетного периода различными учреждениями организовывались совместные автоколонны:
 - 29 мая 15 грузовиками на склады Сирийского арабского общества Красного Полумесяца в Орем-эль-Кубре в сельских районах Халеба были доставлены продовольственная помощь для порядка 30 000 человек, непродовольственные товары для 10 000 человек и медикаменты в расчете на 15 000 пациентов. Впоследствии подразделения Сирийского арабского общества Красного Полумесяца рас-

^c Хотя последние оценочные данные свидетельствуют об увеличении числа проживающих в «труднодоступных районах», материалы по результатам наблюдения и данные за отчетный период были подготовлены исходя из показателя 3,5 миллиона человек. Начиная со следующего отчетного периода учреждения Организации Объединенных Наций будут вести наблюдение и готовить отчетные данные исходя из цифры 4,7 миллиона человек.

пределили доставленные товары в Орем-эль-Кубре, Африне, Азазе и Талль Рафъате.

- 28 мая 20 грузовиков добрались до Эр-Растана (находящегося под контролем оппозиции), а 8 грузовиков — до Акрадисны и Айн-эн-Насера (районы, подконтрольные правительству), доставив продовольственные и непродовольственные товары для 60 500 человек и предметы медицинского назначения для 48 270 человек. Некоторые предназначавшиеся для Эр-Растана медицинские товары, которые могли бы оказать помощь еще 2116 гражданам, были изъяты.
- 24 мая совместная сопровождаемая автоколонна Организации Объединенных Наций-Сирийского арабского общества Красного Полумесяца доставила в Думу продовольственные и непродовольственные товары для 2000 человек и медицинские препараты для 22 600 человек. В силу соображений безопасности и во избежание скопления большого числа людей на первоначально согласованном пункте раздачи доставленные товары были сгружены и перепакованы на складе Сирийского арабского общества Красного Полумесяца внутри города, с тем чтобы обеспечить порядок при раздаче товаров населению. При разгрузке первого грузовика вблизи склада разорвались два минометных снаряда. Вскоре после этого снаряд попал непосредственно в склад, и в результате взрыва несколько человек погибли и восемь получили ранения, в том числе водитель Сирийского арабского общества Красного Полумесяца.
- Две просьбы об организации совместных автоколонн несколькими учреждениями в течение отчетного периода не были выполнены:
 - 25 мая по соображениям безопасности, в том числе с учетом нападения на автоколонну в Думе 24 мая, не была отправлена межучрежденческая автоколонна в Адра-эль-Балад и Адра-эль-Омалию, провинция Риф-Димашк, в которой находились товары чрезвычайной гуманитарной помощи, включая продовольствие, непродовольственные товары, гигиенические средства и медицинские препараты для 600 семей (300 семей в Адра-эль-Баладе и 300 — в Адра-эль-Омалии). Отправка колонны, первоначально запланированная на 5 апреля, была перенесена на 25 мая из-за задержки с получением разрешения от министерства иностранных дел.
 - Сельские районы западной части провинции Хама: от губернатора провинции не было получено ответа на просьбу, направленную 22 апреля Центром Организации Объединенных Наций в Хомсе, а также на направленное 15 мая письмо-напоминание с просьбой организовать миссию в сельские районы западной части провинции Хама. 28 мая Центром Организации Объединенных Наций в Хомсе в Хаму была направлена миссия для обсуждения этого вопроса с губернатором.

Осажденные районы

- В осажденных районах в общей сложности находится 241 000 человек.

- В течение рассматриваемого периода продовольственная помощь была оказана 2467 гражданам, или 1 проценту населения, оказавшегося в осажденных районах, а непродовольственные товары получили 17 204 человека, или 7 процентов жителей осажденных районов.
- ЮНИСЕФ обеспечил питанием 3600 человек в Думе, а ВОЗ доставила 22 600 жителям Думы лекарственные препараты.
- БАПОР доставило 350 продовольственных посылок и комплектов гигиенических средств для 15 204 человек в Ярмук. Власти по-прежнему не дают БАПОР разрешения направлять и распределять предметы медицинского назначения, за исключением в небольшом количестве регидрационных солей, минеральных добавок, витаминов и вакцин от полиомиелита.

Трансграничное содействие

Из Турции

- Согласно данным Турецкого общества Красного Полумесяца, гуманитарные организации ежемесячно направляют гуманитарную помощь на сумму в среднем 23 млн. долл. США из Турции в Сирийскую Арабскую Республику по системе передачи помощи непосредственно на границе, которая была введена Турецким обществом Красного Полумесяца. В этих среднемесячных данных не учитывается помощь, которая направляется по коммерческим и другим каналам.

Из Иордании

- Пункт пересечения границы «Эн-Насиб» между Иорданией и Сирийской Арабской Республикой в течение отчетного периода по-прежнему был открыт для перевозки предметов помощи, хотя в силу сохранения небезопасной обстановки так и не удалось наладить прямую трансграничную доставку предметов помощи из Эс-Сувайды в провинцию Дарья.
- В отчетный период УВКБ направило 38 официальных заявок на ввоз наиболее важных предметов помощи, из которых 37 была одобрена, а решение по 1 пока еще не принято. В 2014 году на основании одобренных заявок УВКБ направило в Сирийскую Арабскую Республику из Иордании 461 грузовик.
- ЮНИСЕФ организовал ввоз из Иордании на 29 грузовиках гидрохлорида натрия и специальных комплектов для новорожденных.

Из Ливана

- В отчетный период пункты пересечения границы «Масна» и «Эль-Арида» между Ливаном и Сирийской Арабской Республикой по-прежнему были открыты для перевозки предметов помощи.
- УВКБ представило 17 заявок на транспортировку через границу с Ливаном наиболее важных предметов помощи, медикаментов, а также телекоммуникационного оборудования и средств безопасности, из которых 13 были одобрены. Решение по четырем заявкам, касающимся телекоммуникационного оборудования и средств безопасности, пока не принято.

- ЮНИСЕФ обеспечил ввоз через Ливан самых разных партий грузов, включая вакцины от полиомиелита, системы холодильных установок (холодильные цепи) и предметов медицинского назначения.
- По оценкам, объем гуманитарной помощи, которую поставляют из Ливана в Сирийскую Арабскую Республику по иным каналам другие субъекты гуманитарной деятельности, относительно невелик. Предметы, поступающие из Ливана, как правило, менее объемны (медицинские препараты, информационно-технологическое оборудование и средства безопасности) и не требуют перевозки на грузовиках, а доставляются с помощью курьерской службы.

Из Ирака

- Организация Объединенных Наций просила разрешить ей использовать пункт пересечения границы «Эль-Ярубия» между Ираком и Сирийской Арабской Республикой для импорта предметов первой необходимости. Первоначально разрешение на перевозку таких предметов через этот пункт пересечения границы было получено в ноябре 2013 года; однако оно, как и ранее, действительно лишь в том случае, если правительство Сирийской Арабской Республики вернет этот пункт под свой контроль, который в настоящее время подконтролен силам «Партии демократического единства».

Безопасность гуманитарных работников

- 12 июня вблизи отделения БАПОР в Алеппо взорвались пять минометных мин. Сообщений о пострадавших сотрудниках или материальном ущербе не поступало.
- 6 июня Сирийское арабское общество Красного Полумесяца сообщило о гибели одного из своих добровольцев в результате обстрела бюро по проектам в Эр-Растане.
- 4 июня один из национальных сотрудников сообщил о материальном ущербе, который был причинен в результате минометного обстрела в Абу-Румане в Дамаске.
- 3 июня в результате нескольких инцидентов в районе Дамаска, когда был открыт минометный огонь, незначительный ущерб был причинен домам двух национальных сотрудников в эль-Малики и на Пакистанской улице.
- 27 мая на пути следования автоколонны миссии по установлению фактов — Организации по запрещению химического оружия/Департамента по вопросам охраны и безопасности Организации Объединенных Наций по дороге на Кафр-Зайту в районе города Тайбет-эль-Имам в провинции Хама сработало самодельное взрывное устройство. Водитель подорвавшегося на нем грузовика получил незначительные ранения. Второй грузовик, который был обстрелян из стрелкового оружия, получил незначительные повреждения.
- 25 мая шальные пули попали в районе бюро УВКБ в Кафр-Сусе, причем несколько из них попали непосредственно в здание бюро. Сообщений о ранениях не поступало.

- 24 мая нападению подвергся склад Сирийского арабского общества Красного Полумесяца в Думе; это произошло в то время, когда в Думе находилась группа Организации Объединенных Наций, и в результате несколько человек были убиты, а водитель Сирийского арабского общества Красного Полумесяца ранен.
- 22 мая в результате обстрела в Хан-Дануне неопасные ранения получил один из сотрудников БАПОР.
- По-прежнему содержатся под стражей либо числятся пропавшими без вести 28 национальных сотрудников Организации Объединенных Наций (были задержаны либо числятся пропавшими без вести 27 сотрудников БАПОР, и один сотрудник ПРООН содержится под стражей).
- Деятельность сирийских гуманитарных работников по-прежнему была сопряжена с целым рядом рисков, включая суммарные казни, похищения людей, аресты, насилие и притеснения. Помимо того, что в отчетный период был убит один доброволец Сирийского арабского общества Красного Полумесяца, Общество также подтвердило гибель двух добровольцев в ходе инцидентов, имевших место в апреле. Всего с марта 2011 года погибло 59 гуманитарных работников. В том числе были убиты 14 сотрудников Организации Объединенных Наций, 37 сотрудников и добровольцев Сирийского арабского общества Красного Полумесяца, 7 добровольцев и сотрудников Палестинского общества Красного Полумесяца и один сотрудник международной неправительственной организации.

Декларация о приверженности соблюдению норм международного гуманитарного права и содействию поставкам гуманитарной помощи

- Всего Заявление о приверженности подписали восемь вооруженных оппозиционных групп, которые подтвердили свои основные обязанности в соответствии с международным гуманитарным правом и свое обязательство содействовать осуществлению мер в целях удовлетворения потребностей гражданского населения, руководствуясь исключительно соображениями потребностей граждан. Из восьми подписавших Заявление шесть групп подписали его в течение рассматриваемого периода:
 - ° «Армия моджахедов» (7 июня)
 - ° «Военный совет Идлиба» (5 июня)
 - ° «101-я пехотная дивизия» (5 июня)
 - ° «Фурсан Аль-Хакк, Идлиб» (5 июня)
 - ° Движение «Хазм» (27 мая)
 - ° «Фронт Асала-ват-Танмия» (21 мая)
 - ° «Фронт сирийских революционеров» (14 апреля)
 - ° «Партия демократического единства» (23 апреля)

3. Безопасное передвижение медицинского персонала и безопасные перевозки товаров медицинского назначения

Нападения на медицинские объекты в ходе отчетного периода

- 7 июня две ракеты были выпущены по больнице «Баб-эль-Хауа» в Хари-ме, Идлиб. Сообщений о жертвах и разрушениях не поступало.
- 4 июня минометный снаряд разорвался вблизи больницы «Бади-Амуда» в районе Абу-Румана в Дамаске. Сообщений о жертвах и разрушениях не поступало.

Изъятие лекарств и товаров медицинского назначения из доставляемых грузов

- В течение отчетного периода из перевозившихся автоколоннами ВОЗ партий грузов были изъяты лекарственные средства и медицинское оборудование, предназначенные примерно для 57 000 жителей труднодоступных районов, что стало следствием отсутствия необходимых разрешений, проведения изъятий либо переадресации соответствующих предметов медицинского назначения. В том числе были изъяты:
 - ° хирургические принадлежности, предназначавшиеся для 27 346 человек, а также жизненно необходимые лекарственные средства для 27 435 жителей Думы (24 мая);
 - ° лекарственные препараты для 2116 жителей Эр-Растана (провинция Хомс). Многие такие же лекарственные средства в тот же день было разрешено провезти в подконтрольные правительству районы Акра-дисна и Айн-эн-Насер.

Кампания вакцинации от полиомиелита

- По состоянию на 9 июня 2014 года было подтверждено 36 случаев заболевания полиомиелитом.
- Как свидетельствуют окончательные данные проведенной на всей территории страны шестой кампании вакцинации против полиомиелита (4–8 мая), прививки были сделаны более чем 2,8 миллиона детей младше пяти лет во всех 14 провинциях. Самые низкие показатели охвата детей вакцинацией зарегистрированы в провинциях Рив-Димашк (86,4 процента) и Дайр-эз-Заур (75,4 процента), что было связано с ухудшением в этих провинциях обстановки в плане безопасности. Общий показатель охвата детей кампанией вакцинации составил 97,4 процента. В рамках следующего этапа кампании, который начался 15 июня и продолжится до 19 июня, прививки предполагается сделать 2,9 миллиона детей, а результаты кампании будут отражены в материалах следующего отчетного периода.

Кампания вакцинации против кори

- В течение отчетного периода министерство здравоохранения подтвердило вспышку заболевания корью в Сирийской Арабской Республике, где было зарегистрировано 160 заболевших корью в следующих восьми провинциях: Дайр-эз-Заур, Эр-Ракка, Латакия, Хомс, Идлиб, Халеб, Хама и Эль-

Хасака. Всего в первой половине 2014 года поступили сообщения о более чем 2000 случаев подозрения на заболевание корью, что вдвое больше, чем за весь 2013 год.

- Министерство здравоохранения будет проводить кампании вакцинации от кори 15–26 июня и рассчитывает охватить этими мероприятиями от 700 000 до 1 миллиона детей в возрасте от 6 месяцев до 10 лет. В рамках кампании ставится целью охватить районы повышенной опасности в этом плане в провинциях Халэб, Идлиб, Эр-Ракка, Дайр-эз-Заур, Эль-Хасака, Рив-Димашк, Хомс и Латакия. 29 мая ЮНИСЕФ обеспечил ввоз в страну более 1,3 млн. доз вакцины от кори и доставку министерству здравоохранения 6,5 млн. доз витамина А, которые будут использоваться в ходе кампании.

4. Административные препятствия

Процедуры получения разрешений для автоколонн

- 27 апреля правительство объявило о введении новой процедуры выдачи разрешений для несопровождаемых грузовых автомобилей, в соответствии с которой грузовики будут «опечатываться» на складах и не будут подвергаться проверке на контрольно-пропускных пунктах. Благодаря этой новой мере удалось повысить безопасность грузов, однако отсутствие полной ясности у сил безопасности привело к существенным задержкам в течение мая и июня.
- 22 мая министерство иностранных дел издало новую инструкцию, в соответствии с которой каждой организации надлежит представлять на каждый грузовик дополнительное письмо-разрешение на имя губернатора той провинции, где находятся склады.
- 29 мая была введена в действие новая процедура ввоза товаров. Новая процедура предусматривает необходимость представления письма-разрешения, такого же как и для процедуры опечатывания грузовиков, а также получение согласия губернатора соответствующей провинции и представление еженедельных планов ввоза/погрузки товаров.
- 9 июня министерство социальных дел проинформировало губернаторов о том, что для всех автоколонн или миссий, направляемых в «горячие точки» (т.е. в пункты, предполагающие пересечение границы между районами, подконтрольными правительству, и районами, подконтрольными оппозиции), теперь требуется согласие министерства иностранных дел, Верховного комитета по оказанию помощи и сотрудника по национальной безопасности. Ранее губернаторы имели право санкционировать и координировать мероприятия по доставке помощи в своих провинциях, в том числе предполагающие пересечение границы между зонами конфликта, в районах, где разрешено проводить транзитную перевалку грузов. Кроме того, министерство иностранных дел обозначило свое намерение просить Организацию Объединенных Наций предоставлять для целей обсуждения комплексные ежемесячные планы осуществления.

Процедуры получения разрешений на телекоммуникационное оборудование

- Хотя процедура получения от правительства разрешений на ввоз и эксплуатацию информационно-коммуникационного оборудования остается весьма длительной, УВКБ получило разрешение министерства иностранных дел на все запрошенные единицы оборудования, включая радиостанции, действующие в диапазоне ОВЧ, терминалы с очень малой апертурой (VSAT) для Камышлы, а также несколько единиц информационно-телекоммуникационного оборудования. Единственным исключением являются спутниковые телефоны производства компании «Турайя». УВКБ представило необходимую вспомогательную документацию для получения лицензий на телефоны фирмы «Турайя», в том числе список сотрудников, которые будут ими пользоваться; окончательное решение, однако, пока не принято.

Уполномоченные представители

- Правительство Сирийской Арабской Республики: в составе совместной рабочей группы Организации Объединенных Наций и правительства Сирийской Арабской Республики, учрежденной после принятия резолюции 2139 (2014), предусмотрена должность координатора по вопросам безопасности. Министерство иностранных дел и координатор по гуманитарным вопросам проводят совещания на регулярной основе, практически ежедневно.
- Оппозицией уполномоченные представители пока так и не были назначены. В силу своей разрозненности силам оппозиции сложно назначить конкретного уполномоченного представителя от вооруженных оппозиционных групп. В переговорах по вопросам обеспечения доступа на специальной основе участвуют местные представители. Участники переговоров меняются в зависимости от того, вопрос о доступе в какие районы обсуждается на переговорах.

Визы

- Продолжается осуществление пересмотренной политики в вопросах выдачи виз, которую правительство Сирийской Арабской Республики начало осуществлять с 4 марта. По состоянию на 11 июня на рассмотрении находились в общей сложности 82 просьбы Организации Объединенных Наций о предоставлении или возобновлении виз: на тот момент 40 рассматривались не более 15 рабочих дней, а 42 — более 15 рабочих дней. Вопрос о получении виз сотрудниками международных неправительственных организаций пока так и не был решен: 13 просьб о выдаче виз по-прежнему находятся на рассмотрении.

Транзитные центры гуманитарной помощи и присутствие гуманитарных организаций

- УВКБ открыло бюро в транзитном центре гуманитарной помощи в Камышлы.

- Транзитный центр гуманитарной помощи в Алеппо по-прежнему действует и в настоящее время укомплектован международным и национальным персоналом.
- Правительство одобрило организацию транзитного центра гуманитарной помощи в Эс-Сувайде; разрешение же в связи с заявкой на создание транзитного центра гуманитарной помощи в Дарья пока не получено.
- В последнюю неделю мая ЮНИСЕФ организовал склад товаров в провинции Латакия. Удачное стратегическое расположение склада облегчит поставку предметов снабжения и товаров в провинции, которые обслуживаются транзитными центрами гуманитарной помощи в Тартуме, Хомсе и Халебе.

Партнеры из числа международных неправительственных организаций

- В течение отчетного периода новые международные неправительственные организации с просьбами о выдаче разрешений на работу в Сирийской Арабской Республике не обращались.
- Разрешение на работу в Сирийской Арабской Республике имеют 16 международных неправительственных организаций.
- Международным неправительственным организациям все еще не разрешается поддерживать непосредственные контакты с национальными неправительственными организациями, равно как и сопровождать автоколонны Организации Объединенных Наций, направляемые на места.
- В отчетный период не было достигнуто прогресса в деле пересмотра стандартного меморандума о взаимопонимании между международными неправительственными организациями и Сирийским арабским обществом Красного Полумесяца и отраслевыми министерствами.

Партнеры из числа национальных неправительственных организаций

- Число национальных неправительственных организаций, получивших разрешение на непосредственное сотрудничество с учреждениями Организации Объединенных Наций, увеличилось до 85; они действуют через 142 национальных филиала.
- В отчетный период разрешение министерства иностранных дел на сотрудничество с организациями системы Организации Объединенных Наций получили еще две национальные неправительственные организации (одна в провинции Дамаск и одна в провинции Хомс).
- В течение отчетного периода одна национальная неправительственная организация в Тартусе была отстранена от работ по оказанию помощи совместно с учреждениями Организации Объединенных Наций и международными организациями.

5. Финансирование

- В течение отчетного периода было зарегистрировано получение финансовых средств для Сирии на сумму 381,1 млн. долл. США. Из них 208,6 млн. долл. США предназначались для деятельности на территории Сирийской Арабской Республики, а 172,5 млн. долл. США — для оказания помощи сирийским беженцам в соседних странах.
- От общей суммы средств, предназначенных для деятельности на территории Сирийской Арабской Республики в отчетный период, 20 процентов (42,4 млн. долл. США) было предназначено для мероприятий, включенных в План гуманитарной помощи Сирии. Из средств соседних стран 94 процента (162,2 млн. долл. США) предназначалось для мероприятий по Плану региональных мер в интересах беженцев Сирии.
- По состоянию на 17 июня общий показатель обеспечения финансирования Плана гуманитарной помощи и Плана региональных мер в интересах беженцев Сирии составляет 29 процентов (запрошено 6,5 млрд. долл. США, получено 1,9 млрд. долл. США), при этом План гуманитарной помощи обеспечен финансированием на 26 процентов, а План региональных мер в интересах беженцев Сирии — на 31 процент.

6. Общий обзор гуманитарной помощи со стороны Организации Объединенных Наций

Продовольственная помощь

- В ходе цикла поставок в мае 2014 года ВПП оказала помощь продовольствием примерно 3,3 миллиона человек во всех 14 провинциях Сирии. Организованные совместно несколькими ведомствами автоколонны помогли доставить продовольствие 88 750 жителям сельских районов провинции Хомс (Эр-Растан и Акрадисна), города Дума в провинции Риф-Димашк, а также Алеппо. Однако в целом в мае было распределено на 14 процентов меньше продовольствия по сравнению с апрельским циклом, когда продовольственную помощь получили более 3,8 миллиона человек. С отправкой продовольствия в мае отмечались серьезные задержки, обусловленные по-прежнему небезопасной обстановкой, а также введенными правительством в действие новыми процедурами оформления прохождения автоколонн. Так, в провинциях Эр-Ракка и Дайр-эз-Заур в условиях сохранения небезопасной обстановки в мае выполнение плана доставки продовольственной помощи было обеспечено соответственно лишь на 30 и 8 процентов. Однако для провинции Эр-Ракка этот процент был лучше по сравнению с апрелем, когда в провинцию вообще не поступило никакой запланированной продовольственной помощи.
- В июне в условиях разработки новой системы содействия транспортировке грузов доставка продовольствия осуществлялась более медленно. К 15 июня план доставки продовольственной помощи ВПП был выполнен лишь на 25 процентов, что на 10 процентов меньше по сравнению с тем же периодом в апреле.

Основные товары первой необходимости и жилье

- С начала 2014 года УВКБ распространило среди 2,2 миллиона жителей 13 из 14 провинций 8,1 миллиона единиц товаров первой необходимости.
- УВКБ улучшило условия жизни 20 983 человек, размещенных в частных приютах в провинциях Хомс, Риф-Димашк и Халеб. Кроме того, УВКБ завершило переоборудование коллективных приютов в шести провинциях, и это позволило улучшить жилищные условия 7780 человек.

Здравоохранение

- ВОЗ обеспечила доставку для 286 817 жителей труднодоступных районов провинции Дайр-эз-Заур антибиотиков и медицинского оборудования, в том числе шести установок для очистки воды.
- В контексте оказания помощи Сирийскому арабскому обществу Красного Полумесяца и местным органам здравоохранения ВОЗ обеспечила доставку предметов медицинского назначения для 138 145 жителей города Алеппо, а также медицинских товаров и лекарств для более чем 22 600 жителей осажденных районов города Дума.
- Внутривенные жидкости были распределены ВОЗ среди 76 401 человека в медицинских учреждениях провинций Халеб, Хама, Хомс, Латакия, Эс-Сувайда и Тартус; лекарственные препараты и предметы медицинского назначения были предоставлены 48 270 жителям Эр-Растана, Акрадисны и Айн-эн-Насера в провинции Хомс.
- ЮНФПА оказал поддержку 28 мобильным клиникам, 27 стационарным клиникам и 13 медицинским пунктам, находящимся в ведении его партнеров в провинциях Дамаск, Риф-Димашк, Хомс, Халеб, Дайр-эз-Заур, Эр-Ракка и Хама, благодаря чему 71 032 женщины и мужчины имеют возможность получать жизненно важные услуги по охране репродуктивного здоровья.

Питание

- ЮНИСЕФ предоставил высококалорийное печенье и арахисовую пасту для лечения средних форм недоедания у 3000 детей в Эр-Растане, Хомсе и 3600 детей в Думе.
- Во всех провинциях, за исключением Эр-Ракки и Эль-Хасаки, было завершено проведение целевого ускоренного обследования по вопросам питания детей, затронутых конфликтом. Министерство здравоохранения получило данные обследования практически из всех мест, где оно проводилось, в том числе и из таких труднодоступных районов, как Кесва и Кусайя в провинции Риф-Димашк и Сулеймания в провинции Халеб. Ожидается, что предварительные результаты будут получены в течение следующего отчетного периода.

Водоснабжение, санитария и гигиена

- Благодаря проведенным ЮНИСЕФ мероприятиям по организации поставок хлора удалось обеспечить чистой водой порядка 16,5 миллиона жителей во всех 14 провинциях; в них 43 процента (6,6 миллиона человек) проживают в районах, не подконтрольных правительству.
- ЮНИСЕФ оказал помощь в вопросах водоснабжения, санитарии и гигиены 20 680 жителям провинции Эль-Хасака и 16 500 жителям провинции Идлиб, в том числе в труднодоступных районах.
- ЮНФПА распространил среди нуждающихся граждан комплекты санитарно-гигиенических средств, в том числе 11 884 комплекта для женщин и 6500 — для мужчин.

Образование

- Совместно с Управлением образования ЮНИСЕФ распределил 11 905 ученических портфелей среди жителей города Эль-Хасака и 8071 жителя Камышлы (оба находятся в труднодоступных районах), оказав таким образом помощь 19 976 детям.
- В одну из школ Эль-Ваера были доставлены три сборные классные комнаты. На сегодняшний день в школах Эль-Ваера действуют 15 сборных комнат, в которых в безопасных условиях обучаются около 1200 детей.
- В отчетный период через свою партнерскую организацию «Меры по борьбе с голодом» ЮНИСЕФ завершил небольшую модернизацию и мероприятия по санитарно-гигиеническому просвещению в 14 школах города Эль-Хасака в интересах 11 833 детей.

Палестинские беженцы

- БАПОР снабдило продовольствием 19 500 граждан, оказало помощь наличными 58 551 человеку, организовало медицинские консультации для 77 357 жителей и микрокредитование для 422 человек.
- БАПОР участвовало в организованной ВОЗ на всей территории Сирийской Арабской Республики кампании по вакцинации и повторной вакцинации всех детей от полиомиелита, которой были охвачены 65 процентов палестинских беженцев, относящихся к группе риска. Показатели вакцинации от полиомиелита среди палестинских беженцев уже весьма высоки (охвачено 99 процентов беженцев).

Сельское хозяйство

- Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) оказала сельскохозяйственную помощь 18 081 бенефициару (2583 домашних хозяйства). 14 399 бенефициаров (2057 домашних хозяйств) в провинциях Риф-Димашк, Идлиб и Хама получили корма для животных, а 3682 бенефициара (562 домашних хозяйства) в провинции Риф-Димашк получили упаковки корма для домашней птицы.

- ФАО и Сирийское арабское общество Красного Полумесяца завершили организационную подготовку к транспортировке и распределению семян в провинции Эр-Ракка, предназначенных для посадки в ходе предстоящей посевной кампании.

Предоставление защиты и оказание услуг общинами

- УВКБ продолжало обеспечивать оказание услуг общинам и обеспечивать защиту через своих сотрудников, действующих в 7 основных точках базирования, через 11 общинных центров, благодаря партнерским отношениям с международными и местными неправительственными организациями и с помощью более 200 добровольцев, работающих с населением. 21 мая губернатор провинции Хомс впервые с апреля предоставил УВКБ доступ в центр «Эль-Андалус». В настоящее время в центре размещено 350 человек, большинство из которых были эвакуированы из старой части города Хомс.
- Недавно УВКБ совместно с Сирийским обществом социального развития и Датским советом по делам беженцев приступило к реализации Программы правовой помощи для внутренне перемещенных лиц в Тартусе.
- ЮНИСЕФ совместно со своими партнерами в провинциях Хама, Кунейтра, Халеб, Тартус, Хомс, Латакия и Дамаск оказал 12 385 детям необходимые услуги по психосоциальной поддержке. В том числе через посредство новой партнерской неправительственной организации была оказана поддержка 1437 детям в труднодоступном районе провинции Хомс — Эль-Ваере.
- УВКБ оказывает помощь порядка 35 000 зарегистрированных беженцев в Сирийской Арабской Республике, большинство из которых прибыли из Ирака.