

**Совет Безопасности**

Distr.: General
17 March 2014
Russian
Original: English

**Заключительный доклад Генерального секретаря
об Объединенном представительстве Организации
Объединенных Наций по миростроительству
в Сьерра-Леоне****I. Введение**

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюций [1886 \(2009\)](#), [1941 \(2010\)](#), [2005 \(2011\)](#) и [2065 \(2012\)](#) Совета Безопасности, а также резолюции [2097 \(2013\)](#), в которой Совет продлил срок действия мандата Объединенного представительства Организации Объединенных Наций по миростроительству в Сьерра-Леоне (ОПООНМСЛ) на заключительный период — до 31 марта 2014 года. В докладе освещаются основные события, произошедшие в Сьерра-Леоне, а также представлена информация о выполнении мандата миссии за период с 1 сентября 2013 года по 31 марта 2014 года. Поскольку это мой заключительный доклад по ОПООНМСЛ, в нем также содержится анализ, касающийся выполнения мандата ОПООНМСЛ с момента создания этой миссии в 2008 году, и приводятся результаты оценки задач, которые Сьерра-Леоне придется решать после свертывания миссии.

II. Выполнение мандата ОПООНМСЛ в 2008–2014 годах

2. ОПООНМСЛ было учреждено резолюцией [1829 \(2008\)](#) Совета Безопасности в целях оказания политической поддержки усилиям на национальном и международном уровнях для выявления и смягчения напряженности и устранения угроз потенциального возникновения конфликта; наблюдения за соблюдением прав человека, созданием демократических институтов и обеспечением законности и их поощрения, включая усилия по борьбе с транснациональной организованной преступностью и незаконным оборотом наркотиков; консолидации реформ в области надлежащего управления при уделении особого внимания антикоррупционным инструментам; поддержки процесса децентрализации, пересмотра Конституции 1991 года и принятия соответствующего законодательства; и налаживания тесной координации и обеспечения поддержки работе Комиссии по миростроительству. В своей резолюции [1829 \(2008\)](#) Совет подчеркнул важность создания полностью интегрированного представительства при эффективной координации стратегии и программ между учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне и



обратил особое внимание на необходимость того, чтобы система Организации Объединенных Наций оказывала поддержку ОПООНМСЛ и всесторонним образом сотрудничала с ним с учетом возложенных на исполнительного представителя функций представителя-резидента и координатора-резидента. Совет подчеркнул необходимость тесного сотрудничества между ОПООНМСЛ, Экономическим сообществом западноафриканских государств (ЭКОВАС), Союзом стран бассейна реки Ману, международными партнерами и другими миссиями Организации Объединенных Наций в регионе и особо отметил важную роль женщин в предотвращении и урегулировании конфликтов и в миростроительстве.

3. Как полностью интегрированная миссия ОПООНМСЛ тесно координировало свою деятельность с учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций в рамках стратегической программы, известной под названием «Совместная концепция Организации объединенных Наций для Сьерра-Леоне». В Совместной концепции были изложены единые приоритеты, а также стратегии оперативной деятельности и материально-технического обеспечения для системы Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне. Концепция объединяла политический мандат ОПООНМСЛ и мандаты учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций, связанные с развитием и гуманитарной деятельностью, обеспечивая их взаимоподкрепление в целях упрочения мира и стабильности и содействия социально-экономическому развитию.

4. После выборов 2007 года ОПООНМСЛ осуществляло руководство деятельностью по урегулированию связанных с выборами конфликтов, налаживанию диалога и решению споров между политическими партиями и основными заинтересованными сторонами в стране. После ряда обусловленных политическими причинами инцидентов с применением насилия, произошедших во Фритауне в феврале 2009 года между сторонниками двух основных партий — Всенародного конгресса (ВК) и Народной партии Сьерра-Леоне (НПСЛ) — миссия содействовала подписанию 2 апреля 2009 года совместного коммюнике этими двумя партиями. В этом коммюнике партии осудили насилие и заявили о своем намерении начать политический диалог в целях устранения разногласий. Благодаря этому соглашению была подготовлена почва для создания таких межпартийных молодежных и женских ассоциаций, как Молодежная ассоциация всех политических партий и Женская ассоциация всех политических партий, чьи усилия по содействию проведению мирных выборов и налаживанию межпартийного диалога на систематической основе поддерживало ОПООНМСЛ.

5. На протяжении срока действия своего мандата ОПООНМСЛ поддерживало тесные контакты с политическими партиями в стране и неизменно подчеркивало необходимость ведения диалога и проявления политической терпимости. Кроме того, оно активно содействовало усилению роли Комиссии по регистрации политических партий в налаживании диалога между политическими партиями. Через Фонд миростроительства Организации Объединенных Наций также оказывалась помощь Комиссии по регистрации политических партий и Национальной комиссии по вопросам демократии, которая также играет важную роль в упрочении мира и содействии демократическому управлению. На национальном уровне ОПООНМСЛ давало технические рекомендации окружным комитетам по контролю за соблюдением кодекса поведения и окружным

комитетам безопасности по вопросам урегулирования политических споров и решения проблем в области безопасности.

6. В 2012 году ОПООНМСЛ оказывало правительству Сьерра-Леоне поддержку в подготовке и проведении мирных и заслуживающих доверия выборов. Ранее ОПООНМСЛ играло ключевую роль в ослаблении напряженности между Национальной избирательной комиссией и Народной партией Сьерра-Леоне и содействовало урегулированию их многолетнего спора относительно результатов выборов 2007 года. Благодаря этому была заложена основа для сотрудничества между партиями в ходе избирательного процесса 2012 года. Эти усилия, наряду с поддержкой, оказанной другими партнерами, в том числе через фонд пакетного финансирования Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), способствовали проведению в 2012 году мирных и заслуживающих доверия выборов, которые стали еще одной важной вехой на пути страны к демократизации.

7. В тесной координации с правительством, Комиссией по регистрации политических партий, Национальной избирательной комиссией, 10 зарегистрированными политическими партиями и другими важными субъектами ОПООНМСЛ реализовало комплексную программу по содействию ненасилию и обеспечению участия граждан, особенно женщин и молодежи, в политической жизни страны и укреплению потенциала институтов демократического управления. В рамках программы особое внимание уделялось работе с негосударственными субъектами, в том числе женскими и молодежными ассоциациями, традиционными и религиозными лидерами, средствами массовой информации, учеными, деятелями культуры и искусства и другими ключевыми субъектами.

8. В январе 2010 года при поддержке ОПООНМСЛ и ПРООН правительство Сьерра-Леоне учредило Корпорацию радиовещания Сьерра-Леоне. Эта компания, пришедшая на смену Службе радиовещания Сьерра-Леоне, стала одной из первых независимых радиовещательных корпораций в Африке. ОПООНМСЛ также способствовало созданию в октябре 2010 года «Гильдии редакторов» — ассоциации редакторов крупнейших газет страны.

9. В течение срока действия своего мандата ОПООНМСЛ работало в тесной координации с полицией Сьерра-Леоне и Управлением национальной безопасности в целях проведения реформы, обеспечения институционального развития и укрепления потенциала полиции Сьерра-Леоне, в том числе в вопросах борьбы с незаконным оборотом наркотиков, организованной преступностью и коррупцией в полиции. Миссия направила консультантов из Организации Объединенных Наций в главные полицейские управления провинций, расположенные в Бо, Кенеме и Койду. Ощутимых успехов удалось добиться в повышении профессионализма сотрудников полиции в области проведения расследований, поддержания общественного порядка, соблюдения уголовно-процессуального кодекса, охраны аэропортов и границ, а также поддержания порядка с учетом местных потребностей.

10. В координации с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) ОПООНМСЛ оказывало правительству Сьерра-Леоне поддержку в осуществлении Инициативы в отношении западноафриканского побережья, направленной на борьбу с транснациональной организованной преступностью. В феврале 2010 года при поддержке

ОПООНМСЛ в Сьерра-Леоне была создана группа по транснациональной организованной преступности. Этой группе, которая является первой в своем роде структурой в Западной Африке, поручено вести борьбу с организованной преступностью посредством координации деятельности на национальном и международном уровне и обеспечивать возможность ведения расследований международных преступлений с использованием разведанных. В январе 2014 года мой Исполнительный представитель по делам ОПООНМСЛ и Исполнительный директор УНП ООН направили потенциальным донорам совместное письмо, с тем чтобы обеспечить группе по транснациональной организованной преступности непрерывную поддержку после свертывания ОПООНМСЛ.

11. В 2013 году при поддержке ОПООНМСЛ и ПРООН полиция Сьерра-Леоне и министерство внутренних дел создали Независимую комиссию по рассмотрению жалоб в отношении полиции. Законопроект об учреждении этой комиссии был принят 20 мая 2013 года. При поддержке Фонда миростроительства ОПООНМСЛ и ПРООН осуществляли совместную инициативу по реформированию сектора безопасности в целях скорейшего обеспечения функционирования Комиссии, в том числе посредством предоставления консультанта по техническим вопросам. Этот совместный проект осуществлялся в рамках механизма глобального координационного центра по вопросам верховенства права, созданного Генеральным секретарем в сентябре 2012 года.

12. На протяжении всего срока действия своего мандата ОПООНМСЛ прилагало усилия к укреплению потенциала национальных механизмов защиты прав человека. Миссия работала в тесном сотрудничестве с Национальной комиссией Сьерра-Леоне по правам человека в целях укрепления потенциала Комиссии в плане наблюдения за положением в области прав человека, их защиты и поощрения. Национальная комиссия Сьерра-Леоне по правам человека стала авторитетной независимой структурой, которая играет важную роль в деле наблюдения за положением в области прав человека в Сьерра-Леоне и их поощрения. В мае 2011 года Международный координационный комитет национальных учреждений по правам человека присвоил Комиссии категорию «А» за соблюдение Парижских принципов, в которых установлены минимальные стандарты для национальных учреждений по правам человека.

13. Что касается реформирования государственного сектора, то совместно с ПРООН ОПООНМСЛ подготовило записку с рекомендациями относительно рационализации системы внешнего финансирования гражданской и государственной службы в Сьерра-Леоне. Эта записка, в которой была представлена схема перевода гражданских и государственных служащих, занимающих должности, финансируемые из внешних источников, на финансирование из средств государственного бюджета, послужила основой для проводимых реформ гражданской службы.

14. ОПООНМСЛ и ПРООН провели ряд мероприятий по повышению уровня квалификации сьерра-леонских парламентариев, включая вводные учебные курсы для новых членов парламента, которые были посвящены основным функциям парламента: надзорной, законотворческой и представительской. Благодаря этой поддержке в сентябре 2007 года был принят Закон о работе в парламенте, которым была создана Комиссия по вопросам работы в парламенте — независимый орган, не связанный с гражданской службой.

15. Под эгидой Совета по правам человека Организации Объединенных Наций ОПООНМСЛ оказывало правительству поддержку в выполнении рекомендаций Комиссии по установлению истины и примирению и рекомендаций, подготовленных по итогам универсального периодического обзора по Сьерра-Леоне. Кроме того, оно оказывало правительству помощь в выполнении его обязательств по представлению отчетности по международным договорам посредством разработки стратегии подготовки такой отчетности, которая было завершена в июне 2010 года. Помимо этого, ОПООНМСЛ обеспечивало техническую и финансовую поддержку основным государственным и негосударственным субъектам, занимающимся вопросами прав человека, и активно выступало за принятие законов, имеющих решающее значение для обеспечения соблюдения прав женщин, детей и инвалидов.

16. В рамках своих усилий по осуществлению резолюций [1325 \(2000\)](#) и [1820 \(2008\)](#) Совета Безопасности ОПООНМСЛ оказывало поддержку деятельности правительства, страновой группы Организации Объединенных Наций и гражданского общества по обеспечению гендерного равенства, расширению прав и возможностей женщин и их участия в политической жизни, а также в деле борьбы с насилием в отношении женщин. В этих целях миссия и страновая группа содействовали разработке Национального плана действий по осуществлению резолюций [1325 \(2000\)](#) и [1820 \(2008\)](#) Совета Безопасности, а также созданию Женской ассоциации всех политических партий и групп по поддержке семьи в структуре национальной полиции.

17. ОПООНМСЛ тесно координировало свои усилия по борьбе с трансграничной преступностью, обеспечению трансграничной безопасности и стабильной обстановки во время выборов 2012 года с ЭКОВАС и Союзом стран бассейна реки Ману. Миссия обеспечивала поддержку Союзу стран бассейна реки Ману в развертывании вдоль границ Сьерра-Леоне с Гвинеей и Либерией свыше 15 групп по обеспечению трансграничной безопасности.

III. Последние события и деятельность миссии

A. Политические события

18. 29 октября 2013 года парламент одобрил законопроект о свободе информации, а два дня спустя президент Сьерра-Леоне Эрнест Бэй Корума подписал его, придав ему силу закона. Этот закон, поступивший на рассмотрение парламента в 2010 году, призван обеспечить свободный доступ к информации.

19. 19 ноября 2013 года парламент Сьерра-Леоне внес поправки в раздел 79 Конституции 1991 года, включив в нее положение о том, что спикером парламента может являться только избранный член парламента. Новым законом 2013 года о внесении поправок в Конституцию отменяются положения, согласно которым функции спикера должен выполнять один из судей Верховного суда. НПСЛ и организации гражданского общества выступили против внесения этой поправки, выразив опасения относительно того, что она может подорвать работу Комитета по пересмотру Конституции, в сферу компетенции которого входит пересмотр Конституции 1991 года.

20. 27 ноября 2013 года, после вынесения Верховным судом своего постановления, Национальная избирательная комиссия объявила результаты двух избирательных кампаний в рамках парламентских выборов, проходивших 17 ноября 2012 года в избирательном округе 15 (округ Кенема) и в избирательном округе 5 (округ Кайлахун). Комиссия объявила, что в обоих округах победу одержали кандидаты от ВК. Впоследствии НПСЛ оспорила это постановление в Апелляционном суде.

21. 19 декабря 2013 года корпорация «Миллениум челлендж» сообщила правительству Сьерра-Леоне, что она отложила принятие решения относительно возможности выделения стране грантов из-за недостаточного прогресса в борьбе с коррупцией. Тем не менее позднее корпорация объявила, что разработка соответствующего договора продолжится, поскольку предполагается, что к 2014 году Сьерра-Леоне выполнит требования, предъявляемые к получателю гранта.

22. 20 декабря 2013 года президент Сьерра-Леоне выступил с официальным обращением на открытии сессии парламента. В своем обращении президент представил краткий обзор достижений его правительства и подробно рассказал о задачах на будущее, в частности касающихся борьбы с коррупцией и секторов здравоохранения, образования и энергетики.

23. В отчетный период президент продолжал предпринимать усилия по налаживанию политического диалога. 8 января 2014 года он встретился с руководителями 10 зарегистрированных в стране политических партий и вновь заявил о своем намерении не баллотироваться на пост президента по завершении своего второго пятилетнего срока. Все партии признали необходимость проведения многосторонних переговоров в целях ослабления политической напряженности и достижения консенсуса по важнейшим вопросам национального значения. Было решено, что регулярные консультации между политическими партиями будут проводиться как во Фритауне, так и в регионах.

24. В январе 2014 года президент также провел ряд встреч с представителями организаций гражданского общества и средств массовой информации в целях содействия диалогу и расширения сотрудничества между ними и его правительством в вопросах управления страной. Благодаря встрече с представителями средств массовой информации, которая была посвящена недавним арестам журналистов и обыскам, учиненным полицией в их офисах, была обеспечена возможность для конструктивного взаимодействия между средствами массовой информации и государственными структурами.

25. 9 и 19 января 2014 года в городах Фритаун и Бо Комиссия по регистрации политических партий организовала для руководителей 10 зарегистрированных политических партий встречи, посвященные пересмотру Конституции 1991 года. Благодаря этим встречам, проводившимся при поддержке ОПООНМСЛ, у политических партий появилась возможность больше узнать о процессе пересмотра Конституции и о том, как они могут в нем поучаствовать.

26. Я был в Сьерра-Леоне с 4 по 6 марта, чтобы собственными глазами увидеть прогресс, которого удалось добиться в этой стране со времени создания ОПООНМСЛ, и поприсутствовать на церемонии закрытия ОПООНМСЛ и передачи функций миссии Организацией Объединенных Наций страновой группе

Организации Объединенных Наций. Я встретился с президентом, членами его кабинета и представителями политических партий и гражданского общества.

В. Сфера безопасности

27. В отчетный период ситуация в плане безопасности в стране в целом оставалась спокойной и стабильной. 12 и 13 декабря 2013 года группы по транснациональной организованной преступности Сьерра-Леоне и Либерии осуществили совместное мероприятие по оценке положения на юго-восточной границе Сьерра-Леоне с Гвинеей и Либерией. Цель этого мероприятия заключалась в проведении оценки контрольно-пропускных пунктов на границе между Либерией и Сьерра-Леоне. Кроме того, представители обеих групп по транснациональной организованной преступности провели в одном из пограничных либерийских городов совещание, на котором они обсудили вопросы безопасности границ и согласовали планы по налаживанию сотрудничества, в частности в рамках будущих совместных операций и учебных мероприятий.

28. В отчетный период УНП ООН продолжало проводить учебные мероприятия для сотрудников сил безопасности Сьерра-Леоне. 18 и 19 октября 2013 года при поддержке УНП ООН судебные органы Сьерра-Леоне провели практикум, посвященный многоуровневой экспертизе наркотических средств и рассмотрению соответствующих случаев для 17 судей, прокуроров и представителей групп по транснациональной организованной преступности. В ноябре 2013 года УНП ООН и ОПООНМСЛ организовали пятидневный курс обучения для 25 следователей, работающих в группах по транснациональной организованной преступности. Занятия были посвящены проблеме оборота наркотиков, методам вмешательства полиции, проведению уголовных расследований, управлению информацией и ее анализу.

IV. События в социально-экономической сфере и деятельность страновой группы Организации Объединенных Наций

29. Несмотря на нестабильность мировой экономики, экономика Сьерра-Леоне оставалась устойчивой к потрясениям и относительно стабильной. Экономический рост, показатель которого в 2012 году составил 15,2 процента, был обусловлен главным образом возобновлением добычи и переработки железной руды; прогнозировавшийся на 2013 год показатель в 13,3 процента был достигнут. Поскольку правительство уделяет большое внимание улучшению условий для ведения коммерческой деятельности и увеличению объема инвестиций в развитие инфраструктуры и сельского хозяйства, ожидается, что экономика страны будет продолжать расти. Согласно предварительным оценкам Международного валютного фонда, в связи с ожидаемым увеличением объема добычи и переработки железной руды и прогнозируемым оживлением деятельности, не связанной с железной рудой, реальный валовой внутренний продукт (ВВП) в 2014 году возрастет на 14 процентов, а в 2015 году — на 12,4 процента.

30. Увеличился также и объем внутренних бюджетных поступлений (с 11,5 процента ВВП в 2011 году до 12,2 процента ВВП в 2012 году), и ожида-

ется, что в 2013 году этот показатель составит 12,5 процента от той части ВВП, которая не связана с добычей железной руды. В 2012 году общая сумма средств, собранных Национальным налоговым управлением, составила 1,87 триллионов леоне (приблизительно 431 млн. долл. США); за счет этих средств в 2012 году было покрыто 73 процента государственных расходов. Согласно оценкам, в 2013 году объем средств, собранных Национальным налоговым управлением, составит 2,3 триллиона леоне (приблизительно 530 млн. долл. США), что больше целевого показателя в 2,2 триллиона леоне (приблизительно 507 млн. долл. США), и за счет этих средств было покрыто 82 процента государственных расходов.

31. 21 октября 2013 года Исполнительный совет Международного валютного фонда одобрил новую финансово-экономическую программу для Сьерра-Леоне на 2013–2016 годы. Программа финансируется за счет средств Расширенного кредитного фонда, обеспечивающего возможность использовать средства в размере 95,9 млн. долл. США, что равноценно 60 процентам квоты Сьерра-Леоне в Международном валютном фонде.

32. Финансово-экономическая программа, финансируемая из средств Расширенного кредитного фонда, способствует реализации Программы действий по обеспечению процветания (на 2013–2018 годы). Она направлена на: а) закрепление успехов, достигнутых благодаря предыдущей программе, финансировавшейся из средств Расширенного кредитного фонда, включая обеспечение макроэкономической стабильности за счет разумной налогово-бюджетной и валютно-денежной политики; б) увеличение объемов поступлений в государственную казну и совершенствование системы управления государственными финансами для эффективного выделения достаточного количества ресурсов на инфраструктуру и борьбу с нищетой; и с) активизацию усилий по реформированию финансового сектора в поддержку финансового развития и экономического роста.

33. 4 февраля 2014 года во Фритауне состоялась встреча членов Комитета партнеров по вопросам развития Сьерра-Леоне под совместным председательством президента Сьерра-Леоне, моего Исполнительного представителя и руководителя странового отделения Всемирного банка. Партнеры подписали документ о рамочной программе взаимной подотчетности, в которой подтверждаются обязательства партнеров правительства и партнеров по вопросам развития работать в тесном сотрудничестве друг с другом в целях укрепления отношений между правительством и донорами в рамках Новой программы действий в нестабильных государствах. Партнеры также обсудили вопрос о взаимодействии с правительством после свертывания ОПООНМСЛ, выразили при этом признательность миссии за ее работу и настоятельно призвали членов Комитета продолжать свою деятельность в переходный период.

V. Права человека и обеспечение законности и правопорядка

A. Национальная комиссия по правам человека

34. 10 декабря 2013 года Комиссия по правам человека организовала во Фритауне празднование Международного дня прав человека, на котором присутствовали генеральный прокурор, министр юстиции, другие представители государственных учреждений Сьерра-Леоне, ОПООНМСЛ и представители международного сообщества. Комиссия отметила, что она рассмотрела 70 процентов из 1800 дел о правах человека, поданных ей на рассмотрение за 7 лет ее существования. ОПООНМСЛ воспользовалось представившейся возможностью и особо отметило, насколько необходимо, чтобы Независимая комиссия по средствам массовой информации и Национальная ассоциация журналистов продолжали и далее содействовать обеспечению свободы средств массовой информации в стране.

B. Инвалиды

35. 3 декабря 2013 года по случаю Международного дня инвалидов во Фритауне была организована церемония, на которой присутствовали президент, вице-президент и члены кабинета. Президент заявил, что правительство учредило Комиссию по делам инвалидов и ввело в действие закон об инвалидности 2011 года в целях обеспечения инвалидам беспрепятственного доступа к образованию, здравоохранению и занятости.

VI. Осуществление плана Миссии по основным программам на переходный период

A. Программа по пересмотру Конституции

36. ОПООНМСЛ и ПРООН продолжали содействовать проведению процесса пересмотра национальной конституции. С момента своего создания в июле 2013 года Комитет по пересмотру Конституции провел ряд мероприятий, включая мероприятия по гражданскому воспитанию и общественные консультации, и в том числе — при поддержке ОПООНМСЛ и ПРООН — семинар по тематическим вопросам. Чтобы поддержать усилия Комитета, при помощи Фонда миростроительства ОПООНМСЛ также организовало ряд обсуждений для содействия дискуссии относительно процесса с участием политических партий, женских и молодежных групп и религиозных и традиционных лидеров.

B. Программа реформирования сектора безопасности

37. Программа Организации Объединенных Наций по оказанию поддержки сектору безопасности, которая будет осуществляться после свертывания ОПООНМСЛ, начала реализовываться в январе 2014 года при поддержке Фонда миростроительства и ПРООН. Эта программа разрабатывалась в тесном сотрудничестве с правительством Сьерра-Леоне. Для ее реализации ПРООН наняла консультанта по вопросам реформирования сектора безопасности. Совет

управляющих программы, в состав которого в настоящее время входят представители ОПООНМСЛ, провел свое первое совещание 17 января 2014 года, на котором было объявлено о начале осуществления программы.

С. Программа по предотвращению конфликтов

38. В отчетный период ОПООНМСЛ продолжало оказывать поддержку в создании, необходимой для урегулирования конфликта национальной инфраструктуры обеспечения мира. Вместе с тем, чтобы обеспечить национальные структуры всем необходимым для мирного урегулирования кризисов, требуется решить ряд чрезвычайно важных политических и технических проблем. Страновая группа Организации Объединенных Наций будет продолжать осуществление соответствующей деятельности, и в том числе разработает проект по предотвращению конфликтов, направленный на содействие усилиям по выявлению и ослаблению напряженности и устранению угроз миру.

Д. Программа по правам человека и обеспечению законности и правопорядка

39. 31 декабря 2013 года ОПООНМСЛ завершило выполнение своих обязанностей в области прав человека и передало остаточные функции страновой группе Организации Объединенных Наций и соответствующим национальным партнерам в соответствии со своим планом на переходный период. В январе 2014 года в Канцелярию Координатора-резидента во Фритауне был направлен советник по правам человека для оказания поддержки по вопросам прав человека.

Е. Завершение осуществления Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития

40. В рамках плана ОПООНМСЛ на переходный период, а также в ознаменование завершения работы над совместной стратегией на переходный период и перехода к системе координаторов-резидентов была разработана Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития. С одобрения правительства в декабре 2013 года предварительный проект Рамочной программы был представлен группе региональных директоров. Работа над окончательным вариантом Рамочной программы была завершена в марте 2014 года, притом что к ее осуществлению планируется приступить 1 января 2015 года.

Ф. Ликвидация миссии

41. В соответствии со своей стратегией перехода и выхода ОПООНМСЛ продолжало осуществлять свой план по ликвидации миссии и передаче остаточных функций страновой группе Организации Объединенных Наций. К декабрю 2013 года были закрыты все четыре региональных отделения. Два региональ-

ных отделения были переданы в ведение ПРООН и Детского фонда Организации Объединенных Наций, благодаря чему на местах было обеспечено постоянное присутствие Организации Объединенных Наций. Чтобы гарантировать непрерывное медицинское обслуживание для сотрудников страновой группы Организации Объединенных Наций и их иждивенцев после свертывания ОПООНМСЛ, Объединенная медицинская служба была переведена из ОПООНМСЛ в страновую группу. Она будет продолжать функционировать под общим руководством ПРООН.

42. В тесной координации с Глобальным центром обслуживания Организации Объединенных Наций в Бриндизи, Италия, и Центральными учреждениями Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке ОПООНМСЛ продолжало проводить мероприятия по списанию своего имущества. Основное внимание уделялось передаче имущества Организации Объединенных Наций в хорошем состоянии таким новым и расширяющимся миссиям Организации Объединенных Наций, как Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали и Объединенное представительство Организации Объединенных Наций по миростроительству в Центральноафриканской Республике, а также другим миссиям Организации Объединенных Наций. Часть имущества ОПООНМСЛ также была передана Департаменту Организации Объединенных Наций по вопросам охраны и безопасности и присутствию Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в Сьерра-Леоне для усиления мер безопасности и непрерывного осуществления деятельности в области прав человека. непригодное имущество было продано, а оставшееся имущество будет или было продано по номинальной стоимости страновой группе Организации Объединенных Наций, или передано в дар правительству, партнерам Организации Объединенных Наций и другим местным учреждениям. С утилизацией опасных отходов и имущества, подлежащего уничтожению, ОПООНМСЛ также помогало МООНЛ, поскольку в Сьерра-Леоне нет собственных объектов для утилизации такого имущества.

43. На протяжении периода свертывания миссия активно занималась поиском работы для национального персонала ОПООНМСЛ и с этой целью проводила встречи с представителями страновой группы Организации Объединенных Наций, местных компаний, дипломатического сообщества и соответствующих неправительственных организаций. Она также распространяла среди национальных сотрудников информацию о вакансиях, имеющихся на местном рынке труда. Миссии удалось трудоустроить свыше 50 процентов национальных сотрудников. Миссия Организации Объединенных Наций в Либерии, Операция Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре, Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго, Региональный центр обслуживания в Энтеббе, Уганда, Временные силы Организации Объединенных Наций в Ливане и Глобальный центр обслуживания Организации Объединенных Наций продолжали предоставлять временный персонал для замены сотрудников, переведенных на новое место службы. Группа по ликвидации миссии в составе 23 человек будет находиться в стране еще два месяца — с 1 апреля по 31 мая 2014 года, — чтобы завершить процесс ликвидации миссии в соответствии с правилами и процедурами Организации Объединенных Наций.

VII. Оценка и задачи на будущее

44. В течение последних 12 лет — с тех пор, как в Сьерра-Леоне официально закончился гражданский конфликт, — при поддержке сменявших друг друга миротворческих миссий Организации Объединенных Наций страна добилась существенного прогресса в плане постконфликтного восстановления, упрочения мира и демократизации. Хотя происходящие в настоящее время экономические и политические изменения вселяют оптимизм, необходимо продолжать прилагать усилия, с тем чтобы закрепить достигнутые успехи.

45. Отрадно отметить, что после окончания конфликта сьерралейцы выбрали своих представителей правительства как на национальном, так и на местном уровнях. Благодаря выборам, которые теперь проводятся с регулярными интервалами, обеспечивается мирная смена руководства в центральном правительстве и местных органах власти. Хотя время от времени при проведении выборов возникают различные трудности, в том числе споры, важно отметить, что проведение выборов стало в стране твердо закрепившейся нормой.

46. Сегодня сьерралейцы живут в мире друг с другом, и, как правило, свободно и не опасаясь за свою безопасность ездят в любые регионы страны. Признание и уважение свободы ассоциаций и мнения привело к созданию целого ряда активных политических партий, организаций гражданского общества, средств массовой информации и профессиональных ассоциаций. В Сьерра-Леоне были достигнуты значительные успехи в деле обеспечения свободы вероисповедания. Органы государственной власти сотрудничают с традиционными лидерами, политические партии работают с независимыми средствами массовой информации, а мусульманские и христианские общины и религиозные меньшинства живут в согласии и трудятся сообща на благо развития культуры демократии в стране.

47. Несмотря на вышеупомянутые успехи, ряд проблем, связанных с коренными причинами конфликта, по-прежнему требуют внимания. К их числу относятся высокий уровень нищеты, коррупция, безработица среди молодежи, взаимное недоверие между двумя основными политическими партиями — ВК и НПСЛ, которые попеременно приходят к власти с момента провозглашения независимости, — возникновение напряженности в связи с проведением выборов и очевидные этнорегиональные диспропорции и политическая маргинализация. Чтобы воплотить в жизнь надежды страны, связанные с развитием, и обеспечить ощутимое повышение качества жизни всех сьерралейцев, необходимо рационально использовать те колоссальные экономические возможности, которые появились благодаря обнаружению и разработке крупных месторождений полезных ископаемых.

48. При решении вышеупомянутых проблем также важно, чтобы все сегменты общества в Сьерра-Леоне, включая правительство, политические партии и гражданское общество, работали сообща в атмосфере, обеспечивающей преобладание национальных интересов над личными амбициями и целями политических партий.

49. При поддержке ОПООНМСЛ и своих национальных партнеров Сьерра-Леоне добилась значительного прогресса в укреплении потенциала в плане поощрения и защиты прав человека. Благоприятствующая соблюдению прав человека среда способствовала принятию исключительно важных законов, ка-

сающихся поощрения прав женщин, детей и инвалидов, благодаря чему была усовершенствована законодательная основа для защиты уязвимых групп населения. Тем не менее, чтобы закрепить эти успехи, требуется прилагать больше усилий к обеспечению законности и правопорядка и установлению доверия к органам правосудия и безопасности.

50. Что касается происходящего в регионах, то решение проблемы транснациональной организованной преступности, охрана морских ресурсов и борьба с пиратством остаются основными направлениями сотрудничества между западноафриканскими странами в целом и членами Союза государств бассейна реки Мано в частности.

VIII. Замечания

51. Свертывание ОПООНМСЛ знаменует собой успешное завершение сменявших друг друга миротворческих операций, проводившихся Организацией Объединенных Наций в Сьерра-Леоне на протяжении более чем 15 лет. В целом успех этих операций объясняется, главным образом, стремлением подавляющего большинства сьерралейцев к установлению и упрочению мира в их стране. Он также является результатом исключительно тесного многостороннего сотрудничества между принимающей страной, ее народом, Организацией Объединенных Наций и региональными и международными партнерами. В рамках этого уникального партнерства использовались новые и нестандартные подходы к поддержанию мира, постконфликтному восстановлению и миростроительству. На основе опыта, накопленного в Сьерра-Леоне, были сделаны важные выводы, которые учитываются и при осуществлении других операций Организации Объединенных Наций. Сьерра-Леоне была не только первой страной, где вопросы отправления правосудия в переходный период решались с использованием инновационных механизмов (смешанного суда и Комиссии по установлению истины и примирению), но и страной, где Организация Объединенных Наций работала, отталкиваясь от принципов единства действий и полной интеграции. Пример Сьерра-Леоне свидетельствует о том, что многосторонний подход может быть эффективным и принести положительные результаты, если все участники действуют сообща в духе истинного партнерства для содействия долгосрочному миру, демократизации и развитию страны в постконфликтный период.

52. Я хотел бы воздать должное правительству и народу Сьерра-Леоне за тот существенный прогресс, которого им удалось добиться после окончания гражданского конфликта в деле упрочения мира, содействия демократизации и экономическим преобразованиям в стране. Вместе с тем, чтобы закрепить эти достижения, многое еще предстоит сделать, в том числе устранить остающиеся коренные причины конфликта и сформировать устойчивую культуру законности и правопорядка, уважения прав человека, подотчетности и политической терпимости. Заслуживающие похвалы достижения Сьерра-Леоне в гарантировании свободы ассоциаций и мнения следует поддерживать и закреплять и далее через сотрудничество между средствами массовой информации и государственными структурами. В целом сейчас Сьерра-Леоне следует продолжать реализовывать свою программу по миростроительству, чтобы добиться еще более существенных успехов в политической и социальной сферах и в области развития, которые бы подкрепляли друг друга. Поэтому важнейшими задачами, ко-

которые необходимо выполнить, являются успешное завершение продолжающегося процесса пересмотра Конституции и реализация Программы действий по обеспечению процветания. В этой связи я хотел бы дать высокую оценку тем обязательствам, которые взяло на себя правительство Сьерра-Леоне, в частности, под руководством президента Коромы.

53. Я с удовлетворением отмечаю прогресс в социально-экономическом развитии Сьерра-Леоне и перспективы ее дальнейшего роста. В условиях увеличения объемов инвестиций и повышения темпов экономического роста чрезвычайно важно, чтобы развитие было ориентировано на человека и чтобы возможности всеобщего процветания и экономическая безопасность были доступны всем гражданам. Для достижения этой цели необходимо продолжать уделять особое внимание созданию среды, благоприятствующей коммерческой деятельности, на основе эффективного управления и борьбы с коррупцией.

54. Чрезвычайно важно основывать дальнейшую работу на успехах, достигнутых в политической сфере, и обеспечить, чтобы государственные структуры были более комплексными и подотчетными. Для этого потребуются решимость и готовность всех политических субъектов Сьерра-Леоне, в частности руководства двух основных политических партий — ВК и НПСЛ. Поскольку в дальнейшем Организация Объединенных Наций не будет оказывать поддержку в политической сфере непосредственно на местах, меня беспокоят непрекращающиеся внутривнутриполитические споры и разобщенность внутри политических партий страны. Я настоятельно призываю политические партии Сьерра-Леоне решать свои внутренние проблемы посредством диалога, чтобы сохранить и укрепить многопартийную систему, которая столь необходима для мира, демократии и развития. Укрепление институтов демократического управления и расширение их возможностей по-прежнему относятся к числу важных задач. В этой связи важную роль играет процесс пересмотра Конституции.

55. Передача остаточных функций ОПООНМСЛ страновой группе Организации Объединенных Наций происходит в период, когда национальные структуры берут на себя более серьезные обязанности по выполнению программы миростроительства и развития в стране и ответственность за ее исполнение. Тем не менее, помимо усилий на национальном уровне, для решения оставшихся проблем в плане развития инфраструктуры, расширения доступа к здравоохранению, снижения чрезвычайно высокого уровня безработицы среди молодежи и оказания социальных услуг чрезвычайно важное значение имеет постоянная помощь международных партнеров. В этой связи я настоятельно призываю партнеров Сьерра-Леоне по развитию изыскать недостающие ресурсы, требующиеся для осуществления Программы действий по обеспечению процветания. Исключительно важную роль также будет играть оказание дополнительной поддержки страновой группе Организации Объединенных Наций через Рамочную программу Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития.

56. Как я уже подчеркивал в ходе своей поездки в Сьерра-Леоне, состоявшейся 4–6 марта, я очень признателен правительству и народу Сьерра-Леоне за то, что они принимали ОПООНМСЛ и предшествовавшие ему миссии Организации Объединенных Наций на протяжении 15 лет, а также за поддержку и содействие, которые они оказывали Организации Объединенных Наций в своей стране. Я также благодарю партнеров Сьерра-Леоне по развитию за их содей-

ствие усилиям по миростроительству и сотрудничеству с ОПООНМСЛ в выполнении его мандата. И наконец, я выражаю признательность своему Исполнительному представителю Енсу Андерсу Тойберг-Франзену и сотрудникам ОПООНМСЛ, учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций и международным и региональным партнерам за их самоотверженные усилия, направленные на обеспечение успешного выполнения миссией своего мандата.
