



Совет Безопасности

Distr.: General
11 March 2014
Russian
Original: English

**Письмо Председателя Комитета Совета Безопасности,
учрежденного резолюциями 751 (1992) и 1907 (2009)
по Сомали и Эритрее, от 10 марта 2014 года
на имя Председателя Совета Безопасности**

От имени Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюциями 751 (1992) и 1907 (2009) по Сомали и Эритрее, имею честь настоящим препроводить доклад заместителя Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Координатора гуманитарной помощи о доставке гуманитарной помощи в Сомали, а также о любых факторах, препятствующих доставке гуманитарной помощи в Сомали, представленный в соответствии с пунктом 23 резолюции 2111 (2013) Совета Безопасности (см. приложение).

Был бы признателен за доведение настоящего письма и приложения к нему до сведения членов Совета Безопасности и за их издание в качестве документа Совета.

(Подпись) **О Джун**
Председатель
Комитет Совета Безопасности, учрежденный
резолюциями 751 (1992) и 1907 (2009)
по Сомали и Эритрее



Приложение

**Письмо заместителя Генерального секретаря
по гуманитарным вопросам и Координатора чрезвычайной
помощи от 18 февраля 2014 года на имя Председателя
Комитета Совета Безопасности, учрежденного
резолюциями 751 (1992) и 1907 (2009) по Сомали и Эритрее**

В соответствии с пунктом 23 резолюции Совета Безопасности 2111 (2013) имею часть препроводить запрошенный доклад о доставке гуманитарной помощи в Сомали и о факторах, препятствующих доставке гуманитарной помощи в Сомали (см. добавление).

Гуманитарные организации, работающие в Сомали, хотели бы сообщить, что, как и в предыдущих семи докладах, они придерживаются следующего определения упоминаемого в пункте 5 резолюции 1916 (2010) Совета Безопасности понятия «партнер-исполнитель»:

«партнер-исполнитель» — неправительственная организация (НПО) или территориальная общественная организация, добросовестность которой была, в соответствии с принципом проявления должной осмотрительности, надлежащим образом проверена учреждением Организации Объединенных Наций или другой НПО и которая по запросу представляет Координатору гуманитарной помощи информацию о мерах по ограничению негативных последствий. Партнеры-исполнители имеют следующие характерные особенности:

а) организация участвует в процессе совместных призывов в отношении Сомали (или процессе в рамках Общего гуманитарного фонда); и/или

б) организация представлена в трехэлементной тематической матрице (*кто* исполнитель, *что* он делает и *где*).

Я по-прежнему готова ответить на любые вопросы касательно содержания доклада или дать любые дополнительные разъяснения относительно гуманитарной ситуации в Сомали.

(Подпись) Валери Амос
Заместитель Генерального секретаря
по гуманитарным вопросам и
Координатор чрезвычайной помощи

Добавление

Доклад заместителя Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Координатора чрезвычайной помощи

Введение

1. Настоящий доклад является первым докладом, представляемым в соответствии с резолюцией 2111 (2013) Совета Безопасности, которая была принята в развитие резолюций 1972 (2011), 1916 (2010) и 2060 (2012), в которой Совет первоначально установил требование в отношении представления докладов, и восьмым докладом, представляемым в соответствии с этими резолюциями. Совет в пункте 23 резолюции 2111 (2013) просил Координатора чрезвычайной помощи представить ему к 20 марта 2014 года доклад о доставке гуманитарной помощи в Сомали, а также сообщать о факторах, препятствующих доставке гуманитарной помощи в Сомали, при содействии соответствующих учреждений Организации Объединенных Наций и организаций по оказанию гуманитарной помощи, имеющих статус наблюдателя в Генеральной Ассамблее.

2. Настоящий доклад охватывает период с июля 2013 года по январь 2014 года. Основное внимание в нем уделяется доставке гуманитарной помощи населению районов Сомали, находящихся под контролем движения «Аш-Шабааб», которое было включено в перечень 12 апреля 2010 года согласно пункту 8 резолюции 1844 (2008) Совета Комитетом Совета Безопасности, учрежденным резолюциями 751 (1992) и 1907 (2009) по Сомали и Эритрее.

3. Как и в семи предыдущих докладах (S/2010/372, S/2010/580, S/2011/125, S/2011/694, S/2012/546, S/2012/856 и S/2013/415), в настоящем докладе рассказывается о факторах, ограничивающих гуманитарный доступ, и об их последствиях для оперативной деятельности, а также о мерах по решению проблем политизации, использования не по назначению и неправомерного присвоения гуманитарной помощи. Доклад подготовлен на основе информации, собранной в ходе опроса, который был проведен среди соответствующих гуманитарных учреждений и групп, работающих в Сомали, а также информации от Группы управления рисками Канцелярии Резидента и Координатора гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций в Сомали.

Гуманитарная ситуация

4. Несмотря на постоянное улучшение ситуации, гуманитарные потребности по-прежнему велики, а успехи нестабильны. Приблизительно 857 000 человек не могут удовлетворить свои основные потребности в еде без постоянной помощи, а еще 2 миллиона человек едва удовлетворяют свои потребности в еде и зависят от помощи в получении средств к существованию. Показатели недоедания остаются одними из самых высоких в мире: согласно оценкам, каждый седьмой ребенок в возрасте до пяти лет, или 203 000 детей, страдает от острой нехватки питания. Более 50 000 этих страдающих от недоедания детей сейчас находится на грани смерти, и в отсутствие помощи за шесть месяцев их число может удвоиться. Более 1 миллиона человек остаются перемещенными и не имеют доступа к основным услугам надлежащего качества, таким как жилье, водоснабжение и санитария, здравоохранение и образование. Кроме того, более

1 миллиона сомалийцев живут в регионе в положении беженцев. Сильные дожди, наводнения и тропический шторм 10 ноября 2013 года привели к гибели около 80 человек и потере более 80 процентов 800-тысячного поголовья скота в Пунтленде. В Джоухаре, Средняя Шабелле, около 80 000 человек пострадали от наводнения и межклановых столкновений. В конце 2013 года было объявлено об ухудшении продовольственной безопасности в некоторых частях южных и северо-восточных сельских районов, пострадавших от погодных явлений и междоусобных конфликтов. Однако своевременное и целенаправленное реагирование на эти ранние предупреждения позволило не допустить ухудшения ситуации. В результате прогнозируемое число людей, нуждающихся в помощи для спасения жизни и повышения жизнеспособности в период с января по июнь 2014 года на всей территории Сомали, несколько сократилось, что в очередной раз доказало важность оказания гуманитарной помощи наиболее нуждающимся.

5. По оценкам гуманитарных учреждений, из 2,9 миллиона человек, нуждающихся в гуманитарной помощи и помощи в обеспечении средств к существованию, около 67 процентов проживает на юге центральной части Сомали, где большая часть территории непосредственно контролируется движением «Аш-Шабааб» или входит в зону его влияния. В этом районе действуют 32 национальные и международные гуманитарные организации, которые, несмотря на многочисленные трудности, имеют доступ к большей части затронутого населения. К концу 2013 года продовольственную помощь и технические ресурсы сельскохозяйственного производства (семена, удобрения и сельскохозяйственные орудия) получили около 1,7 миллиона человек; было улучшено питание 528 000 детей в возрасте до 5 лет; почти 2 миллиона человек получили доступ к первичному и последующему медико-санитарному обслуживанию; 790 000 человек получили доступ к устойчивым безопасным источникам водоснабжения; 576 000 детей школьного возраста были оказаны услуги в области образования; 347 000 внутренне перемещенных лиц получили пакеты чрезвычайной помощи. Хотя благодаря массовым вакцинациям более 4 миллионов детей, в том числе в районах, контролируемых движением «Аш-Шабааб», удалось сдержать распространение полиомиелита, около 580 000 детей в южных и центральных районах Сомали еще не были привиты и продолжают подвергаться повышенному риску инфекционных заболеваний, таких как полиомиелит и корь. По состоянию на 1 февраля в Сомали насчитывалось 190 подтвержденных случаев полиомиелита с начала его вспышки в мае 2013 года. Гуманитарные учреждения также поставляли продовольствие, воду, санитарно-гигиенические средства и другие непродовольственные виды помощи людям, пострадавшим от наводнений и межкланового конфликта в районах Джоухар и Балъад и их окрестностях в Средней Шабелле. Восстановление источников средств к существованию этих людей, пострадавших от стихийных бедствий и конфликта, остается серьезной проблемой из-за угроз безопасности, которые не позволяют людям вернуться в свои деревни, и непроведения восстановительных работ на берегах реки, которые бы позволили фермерам вновь использовать участки, пострадавшие от наводнения.

6. Еще одной трудной задачей является поиск долговременных решений для 1,1 миллиона внутренне перемещенных лиц и 1 миллиона сомалийских беженцев. Одной из главных проблем, связанных с защитой внутренне перемещенных лиц, остаются принудительные выселения в Сомали, в основном в Мога-

дишо. По оценкам, в 2013 году из своих жилищ были выселены около 17 000 внутренне перемещенных лиц, включая сирот и инвалидов. Более 90 процентов этих выселений произошло в Могадишо, где правительство требует возврата государственных зданий, а частные собственники, в основном из диаспоры, возвращаются и восстанавливают права собственности на землю. Осуществление плана переселения внутренне перемещенных лиц в Могадишо под руководством правительства, предложившего достойную альтернативу выселению, было приостановлено из-за несоблюдения минимальных требований безопасности и критериев землепользования в определенном для переселения месте. Процесс также замедлился из-за внутренней политической борьбы, которая привела к отставке премьер-министра и кабинета министров и отвлекла внимание правительства от плана переселения внутренне перемещенных лиц. Как следствие, внутренне перемещенные лица продолжают жить в разрозненных и небезопасных поселениях в Могадишо и на его окраинах. Так называемые «контролеры» — самозванные влиятельные охранники поселений внутренне перемещенных лиц — также продолжали препятствовать доступу к внутренне перемещенным лицам и осуществлять жесткий контроль над потоками помощи. В ноябре 2013 года в Кисмайо лидер временной администрации Джуббы шейх Ахмед Мадобе издал уведомление о выселении, в котором людям, занимающим государственные здания и территории, было предписано освободить их к 20 января 2014 года. К середине декабря 2013 года более 450 из 7000 затрагиваемых внутренне перемещенных лиц были выселены из государственных зданий и с территорий, которые они занимали. Сообщалось, что они получили от временной администрации Джуббы финансовую компенсацию. Благодаря усилиям Координатора гуманитарной помощи и Управления по координации гуманитарных вопросов Секретариата, отстаивавшим интересы внутренне перемещенных лиц, последним было выделено дополнительное время и предоставлена финансовая компенсация.

7. В ноябре 2013 года было подписано трехстороннее соглашение между правительствами Кении и Сомали и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) о добровольной репатриации сомалийских беженцев в Кении. УВКБ приступило к осуществлению экспериментальной программы по содействию реинтеграции 10 000 потенциальных возвращенцев в Лук (Гедо), Байдабо (Бей) и Кисмайо (Нижняя Джубба) в период с января по июнь 2014 года. Хотя на экспериментальном этапе программа охватывает ограниченное число участников, ее успех крайне важен для общей задачи поиска долговременных решений. Таким образом, особое внимание следует уделить подготовке районов возвращения, чтобы обеспечить долговременное возвращение и не допустить того, чтобы возвращающиеся беженцы стали внутренне перемещенными лицами из-за отсутствия базовых социальных услуг в этих районах.

Меры гуманитарного реагирования, препятствия для гуманитарного доступа и их последствия для оперативной деятельности

8. Сохранялись проблемы с гуманитарным доступом, особенно в южной части Сомали, равно как и риски, связанные с доставкой гуманитарной помощи. Несмотря на военные успехи Сомалийских национальных вооруженных сил, поддерживаемых Миссией Африканского союза в Сомали (АМИСОМ), большинство гуманитарных учреждений, работающих в южных и центральных

районах, сообщили о возросшей опасности работы в этих районах после раскола «Аш-Шабаба». Продолжались убийства должностных лиц сомалийского правительства, сотрудников полиции и военнослужащих. Эти убийства часто приводили к гибели и гражданских лиц, в том числе гуманитарных работников, которые попадали под перекрестный огонь или становились жертвами взрывов бомб. Свидетельством сложной обстановки стал уход из Сомали 14 августа организации «Врачи без границ», проработавшей в стране 22 года. В качестве причины были названы нападения на ее персонал и растущая безнаказанность ответственных за такие нападения. «Врачи без границ» оказали помощь 20 учреждениям здравоохранения, многие из которых находятся в труднодоступных удаленных районах на юге центральной части Сомали. Уход «Врачей без границ» создал пробелы в обеспечении услуг здравоохранения, поскольку несколько медицинских учреждений было закрыто. Другие гуманитарные учреждения и местные власти в некоторых районах, таких как Сомалиленд, смогли устранить большинство пробелов, но сделано это было за счет перераспределения ресурсов, предназначавшихся для оказания других медицинских услуг.

9. Тем не менее, благодаря расширению доступа и открытию новых дорог, гуманитарным партнерам удалось охватить людей в нескольких районах, которые недавно перешли под контроль правительства и союзных сил, в частности в Кисмайо и Афмадоу (Нижняя Джубба), Байдабо (Бей), Джоухаре (Средняя Шабелле) и Марке (Нижняя Шабелле). Вместе с тем отсутствие безопасности и эффективных местных органов управления в этих районах остается значительным препятствием для проведения действенных гуманитарных операций. Даже там, где был расширен физический доступ и увеличилось присутствие гуманитарных учреждений, в частности в крупных городах, таких как Могадишо, Байдабо и Кисмайо, отсутствие безопасности продолжает препятствовать доступу к нуждающимся людям в самих городах и прилегающих к ним сельских районах. Кроме того, задача доставки помощи наиболее уязвимым группам осложняется проблемами с созданием эффективных систем наблюдения во «вновь возвращенных районах» из-за сохраняющегося отсутствия безопасности в результате асимметричной тактики «Аш-Шабаба». В крупных сельских районах, прилегающих к этим вновь возвращенным городам, «Аш-Шабааб» продолжает ограничивать деятельность гуманитарных партнеров. Например, в контролируемых «Аш-Шабаабом» районах вакцинация от полиомиелита проводилась в менее чем оптимальных условиях из-за ограничений, наложенных «Аш-Шабаабом» на публичные объявления о кампании и поголовную вакцинацию.

10. Ожидаемое наступление АМИСОМ на «Аш-Шабааб» в регионах — жителях Сомали, таких как Нижняя и Средняя Шабелле и Нижняя и Средняя Джубба, скорее всего приведет к обострению гуманитарной ситуации и создаст дополнительные препятствия для гуманитарной деятельности. Операция совпадает с посевным сезоном и может привести к задержкам с подготовкой земли и посевом или сорвать их, что вызовет ухудшение ситуации с продовольственной безопасностью. Она также может привести к ограничению доступа на рынки и передвижения скота в районы, где лучше пастбища и больше воды, что, опять же, вызовет ухудшение ситуации с продовольствием. Кроме того, операция может привести к жертвам среди гражданского населения и вынудить людей оставить свои дома. Существует повышенный риск роста насилия в отношении гражданских лиц, и в частности гендерного насилия и насилия в от-

ношении детей. Вынужденное перемещение влечет за собой дополнительные риски распространения заболеваний, включая полиомиелит. Также может быть нарушен процесс оказания основных услуг в таких сферах, как здравоохранение, образование и водоснабжение, санитария и гигиена. На отвоеванной АМИСОМ территории не сразу удастся расширить гуманитарный доступ, хотя возможности для проведения вакцинаций в труднодоступных районах могут увеличиться.

11. Помимо проблем с безопасностью, доступу препятствуют аресты гуманитарного персонала и административные препоны, такие как вмешательство со стороны местной администрации и обложение налогами неправительственных организаций и учреждений Организации Объединенных Наций. Из-за отсутствия национальных нормативно-правовых актов о регистрации неправительственных организаций местные органы власти в разных частях Сомали проводят регистрацию в произвольном порядке, часто взимая за нее плату. Тем временем, несмотря на то, что на момент написания доклада запрет Интернета в полную силу не ощущается, он уже сказывается на возможности гуманитарного персонала своевременно сообщать о гуманитарных потребностях и мерах реагирования.

Ситуация в плане безопасности

12. Сохраняющееся отсутствие безопасности, особенно в южной и центральной частях Сомали, продолжает ограничивать доступ и препятствовать доставке помощи. Движение «Аш-Шабааб», которое контролирует по меньшей мере половину южной и центральной частей Сомали, действует асимметрично, нападая на должностных лиц правительства, членов диаспоры, гуманитарных работников, включая сомалийских граждан, работающих в Организации Объединенных Наций, и сотрудников других международных организаций. В отчетный период продолжались нападения в общественных местах, таких как гостиницы, рестораны и кафе, а число жертв среди гражданских лиц превысило 40 человек^а. Например, 19 октября 2013 года в чайной в городе Беледуэйн, область Хиран, в результате взрыва самодельного взрывного устройства, приведенного в действие террористом-смертником, погибло 20 человек и 31 человек был ранен. По меньшей мере 10 погибших были гражданскими лицами. Через месяц, 19 ноября, члены «Аш-Шабааб» напали на полицейский участок в Беледуэйн, убив 24 человека и ранив 30. Десять погибших были гражданскими лицами. В Могадишо в результате направленных в основном против сомалийских властей нападений на гостиницы «Джазира», «Мубарак» и «Аль-Мукарама» погибли мирные граждане. 1 января 2014 года в результате комплексного нападения на гостиницу «Джазира» погибло 11 человек и 20 получили ранения. Также увеличилось число случаев похищения и задержания национальных сотрудников, связанных с неправительственными и международными организациями. По состоянию на конец отчетного периода движение «Аш-Шабааб» удерживало семь сомалийских гуманитарных работников.

13. Сохраняется серьезная угроза безопасности в ранее отбитых АМИСОМ и правительственными силами районах, таких как Байдабо, Кисмайо и Беледу-

^а Общее число погибших в результате случаев, приведенных ниже, значительно превышает 40 человек. Эта цифра относится только к мирным гражданам, убитым за отчетный период.

эйнэ. Внутриобщинная и межобщинная борьба, которая часто ведется за природные ресурсы, также нарушает уклад жизни и лишает людей источников средств к существованию. В начале ноября 2013 года межклановая борьба в Средней Шабелле вынудила около 18 000 жителей покинуть свои дома в 10 деревнях, затронутых насилием. В декабре 2013 года межклановая борьба в Нижней Шабелле привела к вынужденному перемещению 54 000 человек.

Меры по снижению риска

14. Несмотря на крайне сложную обстановку, гуманитарные учреждения продолжают усилия по повышению эффективности наблюдения и отбирают партнеров-исполнителей, которые наиболее подходят для удовлетворения гуманитарных потребностей в Сомали. Группа по управлению рисками, действуя в соответствии со стандартами 31000 Международной организации по стандартизации (ИСО), продолжала оказывать поддержку страновой группе Организации Объединенных Наций в ее усилиях путем содействия общеорганизационному управлению рисками^b, и расширила стратегии должной осмотрительности. Группа содействовала выявлению и урегулированию рисков путем обеспечения обмена информацией и применения общих стандартов должной осмотрительности страновой группой. Группа также помогала страновой группе повышать эффективность помощи, обеспечивая наблюдение и надзор от имени структур Организации Объединенных Наций. В отчетный период по результатам наблюдения со стороны Группы, которое велось в интересах одной из структур Организации Объединенных Наций, было начато расследование действий партнера-исполнителя на предмет возможного мошенничества.

15. По итогам анализа рисков, проведенного Группой по управлению рисками, было выявлено множество видов рисков, связанных с операциями Организации Объединенных Наций в Сомали, в том числе в следующих семи категориях: репутация, управление отношениями с партнерами, программа, нецелевое использование средств, фидуциарные риски, коррупция и нарушение прав человека. За отчетный период Группа выявила крайне высокий репутационный риск, очень высокий риск в области управления отношениями с партнерами и очень высокий риск коррупции в связи с частной охранной компанией/поставщиком услуг материально-технического снабжения, которая пыталась укрепить свое присутствие в Сомали. Потенциальный высокий репутационный риск для Организации Объединенных Наций также был связан еще с одной частной охранной компанией. Согласно анализу, проведенному Группой в рассматриваемый период, около 30 процентов партнеров представляют высокий общий уровень риска, а еще 50 процентов представляют средний общий уровень риска для Организации Объединенных Наций.

^b Общеорганизационное управление рисками — это процесс, предусматривающий внедрение системы управления рисками, которая представляет собой набор компонентов, включающих базовые элементы и организационные механизмы для разработки и внедрения мер управления рисками, контроля за их осуществлением, их пересмотра и постоянного совершенствования во всей организации. Базовые элементы включают политику, цели, мандат и обязательства по управлению рисками. Организационные механизмы включают планы, порядок взаимоотношений, порядок подотчетности, ресурсы, процессы и мероприятия. Система управления рисками встроена в общие стратегические и оперативные методы и стратегии организаций (ISO 31000:2009, *Risk Management — Principles and Guidelines*).

16. Группа по управлению рисками активизировала информационно-разъяснительную работу среди неправительственных организаций и донорского сообщества и их поддержку, в том числе отвечая на возросшее число запросов информации и поддержки, а также разработала документ о круге ведения откомандированного в Группу сотрудника по связям с НПО. В сотрудничестве с НПО Группа организовала для сообщества НПО подготовку по вопросам управления рисками в Дхобле (юг центральной части Сомали).

17. Продолжалась работа над расширением системы управления информацией о подрядчиках. В настоящее время в базе данных содержатся сведения о более чем 1700 подрядчиках и поставщиках Организации Объединенных Наций, что на 500 больше по сравнению с предыдущим отчетным периодом. Сумма занесенных в базу контрактов теперь превышает 3,5 млрд. долл. США, что на 3,0 млрд. долл. США больше, чем было указано в предыдущем докладе. Увеличение суммы контрактов обусловлено в первую очередь добавлением Отделения Организации Объединенных Наций по поддержке АМИСОМ в качестве клиента и включением ее перечня подрядчиков и поставщиков, работающих с АМИСОМ. Пока что в базу занесены данные 14 структур Организации Объединенных Наций (12 на момент выхода предыдущего доклада). Принимаются меры к тому, чтобы к концу 2014 года увеличить это число до 16. Кроме того, Группа по управлению рисками внесла в базу составленный Всемирным банком перечень исключенных подрядчиков и организаций, а также перечень лиц и организаций, определенных в докладах Группы контроля по Сомали и Эритрее, с возможностью их поиска.

18. Ведутся исследования и разработки, которые позволяют повышать функциональность базы данных, включая внедрение картографического программного обеспечения и добавление инструмента для управления окладами гражданских служащих, который призван свести к минимуму дублирование ресурсов донорского и международного сообщества, вносящего средства в фонд заработной платы сотрудников министерств правительства и гражданских служащих Сомали.

19. Группа финансирования гуманитарной деятельности Управления по координации гуманитарных вопросов, которая управляет Общим гуманитарным фондом, продолжала снижать риски нецелевого использования помощи путем усиления предварительных проверок и оценок институционального, организационного, финансового и технического потенциала партнеров-исполнителей, а также совершенствуя механизмы контроля и ревизии.

Последствия принятия пунктов 21–24 резолюции 2111 (2013)

20. Пункт 22 резолюции 2111 (2013) предусматривает, что до 25 октября 2014 года обязанности государств-членов, установленные пунктом 3 резолюции 1844 (2008), не будут касаться выплаты финансовых средств, других финансовых активов или экономических ресурсов, которые необходимы для обеспечения своевременной доставки срочно необходимой гуманитарной помощи в Сомали. Хотя организации, опрошенные в ходе подготовки настоящего доклада, не дали прямых комментариев относительно последствий принятия пунктов 21–24 резолюции 2111 (2013) для их способности осуществлять программы, отказ от продления действия положений об освобождении гуманитарной деятельности от применения санкций приведет к задержкам с доставкой

гуманитарной помощи в районы, находящиеся под контролем негосударственных вооруженных групп.

Заключение

21. Из-за отсутствия эффективных местных органов управления и крайне небезопасной обстановки, в том числе целенаправленных нападений движения «Аш-Шабааб» на гуманитарный персонал, Сомали остается одной из самых нестабильных и сложных в оперативном плане стран для гуманитарных работников. Ожидаемая наступательная операция против движения «Аш-Шабааб» может привести к дальнейшим ограничениям доступа и ухудшению продовольственной безопасности в традиционных житницах Сомали, таких как Бей, Баколь, Нижняя и Средняя Шабелле и Нижняя и Средняя Джубба. Гуманитарные партнеры продолжают работать, несмотря на эти риски, но для эффективного оказания помощи 2,9 миллиона нуждающихся сомалийцев им необходимы повышение безопасности и улучшение доступа. Введение усиленных мер должной осмотрительности со стороны Группы по управлению рисками позволило значительно увеличить возможности международного сообщества для выявления нецелевого использования помощи и принятия соответствующих мер. Федеральное правительство Сомали должно выполнять свои обязанности в отношении «контролеров», с тем чтобы внутренне перемещенные лица могли получить беспрепятственный доступ к гуманитарной помощи. Ожидается, что расширенный доступ в некоторых районах на юге Сомали, в основном в городах, отбитых у «Аш-Шабааба», поможет усилить наблюдение за гуманитарными партнерами и повысить их подотчетность. Улучшение наблюдения также позволит предотвращать нецелевое использование средств. Для эффективного анализа рисков всем структурам Организации Объединенных Наций будет также рекомендовано предоставить Группе по управлению рисками всю имеющуюся биографическую информацию, а также оценки деятельности подрядчиков и субподрядчиков.

22. С учетом вышесказанного Координатор чрезвычайной помощи предлагает Совету Безопасности продлить действие положений пункта 22 резолюции 2111 (2013) об освобождении гуманитарной деятельности от действия санкций.