Совет Безопасности

Distr.: General
18 February 2014
Russian
Original: English

Двадцать седьмой периодический доклад Генерального секретаря о Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии

I. Введение

1. В своей резолюции 2116 (2013) Совет Безопасности продлил сроки действия мандата Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии (МООНЛ) до 30 сентября 2014 года и просил меня регулярно информировать его о ситуации на местах по мере продолжения реорганизации МООНЛ, о ходе достижения определенных на переходный период контрольных показателей и об обеспечении успешной передачи функций в области безопасности национальным учреждениям. В настоящем докладе представлена запрошенная информация, а также обновленные сведения об основных событиях, происшедших со времени представления моего доклада 12 августа 2013 года (S/2013/479).

II. Основные события

A. Политическая ситуация

2. Основная черта, характеризовавшая политическую обстановку в течение рассматриваемого периода, заключалась в том, что различные слои общества постоянно выражали недовольство в адрес национальных органов власти, что зачастую сопровождалось угрозами проведения демонстраций. Хотя большинство таких угрозе реализованы не были или привели к небольшим митингам, средства массовой информации активно освещали эти мероприятия. В середине ноября таксисты-мотоциклисты, которые протестовали против новых правил дорожного движения, угрожали устроить демонстрации, а в период с декабря по январь продолжались беспорядки, устроенные студентами высших учебных заведений. В этом контексте 9 октября одна из проправительственных групп мобилизовалась и организовала крупномасштабную акцию в знак поддержки, в которой рекомендовалось принять участие гражданским служащим, для того чтобы поприветствовать президента Эллен Джонсон-Серлиф во время ее возвращения из зарубежной поездки. Одиннадцать лиц, участвовавших в менее масштабном антиправительственном шествии в тот же день, были задержаны и впоследствии им были предъявлены обвинения в мятеже и совершении других преступлений. Эти события, а также решение Верховного суда

Просьба отправить на вторичную переработку

лишить министра юстиции права заниматься адвокатской практикой в течение шести месяцев способствовали формированию общественного мнения о нестабильности политической ситуации.

3. Несколько политических партий и организаций гражданского общества также выразили озабоченность по поводу произошедшего 21 августа заключения в тюрьму г-на Родни Сиеха, ведущего редактора газеты «Франтпейдж Африка», за невыплату штрафа по решению по делу о клевете в размере 1,5 млн. долл. США. Газета также была закрыта. Иск о клевете в отношении г-на Сиеха был подан одним из бывших министров правительства, который утверждал, что г-н Сиех публиковал клеветнические статьи, зная, что некоторые факты, изложенные в них, были ложными. После того, как г-н Сиех заболел в тюрьме и был госпитализирован, министр юстиции вынесла постановление о его освобождении 9 октября «по соображениям гуманности». После того как стороны достигли полюбовного соглашения, 19 ноября г-н Сиех был освобожден. Министр утверждала, что в основе ее решения об освобождении из соображений гуманности лежит законодательство Либерии. Однако 10 января Верховный суд принял санкции в отношении министра в связи с неуважением при принятии этого решения и постановил лишить ее права заниматься адвокатской практикой в течение шести месяцев; адвокат г-на Сиеха был лишен права заниматься адвокатской практикой в течение трех месяцев за то, что он добивался освобождения своего клиента по соображениям гуманности. Президент заявила, что она запросила юридическое заключение относительно последствий решения этого суда о лишении права министра заниматься адвокатской практикой.

4. 16 октября президент подписала документ о национальном бюджете на 2013/14 бюджетный год на общую сумму в размере 582,9 млн. долл. США. Увеличение по сравнению с предложенным бюджетом в размере 553 млн. долл. США стало результатом дополнительных поступлений, которые, как утверждали законодательные органы власти, были выявлены во время обзора бюджета.

5. В условиях сокращения поступлений и предстоящих выборов в Сенат вопрос об ассигнованиях на осуществляемые на страновом уровне проекты стал предметом разногласий между законодательной и исполнительной ветвями власти. 21 января министр финансов выступил в Палате представителей и заявил, что объем налоговых поступлений сократился на 17,1 млн. долл. США и что существует опасность того, что в будущем налоговые поступления уменьшатся. С учетом этого он потребовал, чтобы представители пересмотрели объем ассигнований, которые они добавили в бюджет на осуществляемые на страновом уровне проекты. 16 января на пленарном заседании Палаты прозвучала просьба о том, чтобы ее руководство добивалось выделения 73 млн. долл. США на осуществляемые на страновом уровне проекты в бюджете на следующий год. Впоследствии 23 января Сенат обсуждал законопроект, который гарантировал бы выделение 15 процентов бюджетных средств на осуществляемые на страновом уровне проекты. Президент в своем ежегодном обращении к законодательным органам власти 27 февраля предупредила, что развитие сельских районов может быть обеспечено только на базе реального бюджета. В то же время продолжался структурный диалог между руководством МООНЛ и законодательными органами власти, и 20 января состоялась встреча, на которой основное внимание уделялось процессу реорганизации МООНЛ.

6. 10 января Национальная избирательная комиссия объявила о том, что она откладывает запланированное обновление списка избирателей из-за задержек, связанных с получением выделенных правительственных фондов. Процесс начался 29 января, примерно с двухнедельной задержкой, и завершится 21 марта. Обновление списка происходит в рамках подготовки к проведению выборов в октябре 2014 года, когда будут переизбираться 15 из 30 сенаторов. Из-за этой задержки несколько партий, включая оппозиционную партию Конгресс за демократические перемены (КДП), публично выразили озабоченность относительно достоверности результатов выборов.

7. Хотя кампания запланирована к проведению на 12 августа, большая часть политиков и политических партий уже уделяют внимание выборам в Сенат, которые рассматриваются как возможность заручиться поддержкой и укрепить позиции до выборов в законодательные органы и президентских выборов в 2017 году. Несколько политических партий, включая КДП, приступили к вербовке новых членов в свои ряды в преддверии обновления списка избирателей, совершали поездки по стране и проводили различные мероприятия для укрепления партийных структур до проведения октябрьских выборов. Кроме того, в ходе подготовки выборов также обострилась борьба между руководством некоторых партий, что свидетельствует об отсутствии сплоченности в политической партийной системе.

B. Национальное примирение и инициативы в области реформы политической системы

8. Реализация «дорожной карты» по национальному примирению в значительной степени зависела от Фонда миростроительства, который выделяет 11,2 млн. долл. США для поддержки осуществления семи проектов в период с октября 2013 года по декабрь 2015 года, включая комитеты по вопросам мира, программы предоставления услуг молодежи, женщины в качестве миротворцев, а также проекты по урегулированию конфликтов и расширению экономических прав и возможностей. 19 октября президент официально объявила о начале реализации национальной программы «Палава хат». В ноябре был созван национальный технический форум для разъяснения ее мандата, юрисдикции и методологии, хотя до настоящего времени конкретного прогресса достигнуто не было, отчасти из-за значительной институциональной нестабильности, включая пробелы в техническом потенциале.

9. В то же время осуществляется проект по вопросам национальной истории вслед за второй конференцией, состоявшейся в августе 2013 года, и сейчас страновая группа Организации Объединенных Наций обсуждает с правительством вопрос об оказании возможной поддержки. 6 февраля президент объявила о начале осуществления проекта по разработке более инклюзивной национальной символики. Кроме того, правительство рассматривает вопрос о сотрудничестве по линии Юг-Юг с Руандой и Южной Африкой, касающийся инициатив в плане примирения. С учетом того, что по-прежнему средства на осуществление «дорожной карты» по вопросам национального примирения отсутствуют, в настоящее время разрабатывается стратегия мобилизации ресурсов. Для достижения в долгосрочном плане прогресса в отношении предпринимаемых для примирения усилий потребуется усиление оперативного потенциала, а также политической приверженности.

10. По-прежнему предпринимались усилия по проведению конституционной реформы, хотя низкие темпы прогресса создадут сложности в плане соблюдения сроков. Комитет по разработке проекта конституции движется в направлении завершения публичных консультаций по вопросам основ гражданственности к концу марта 2014 года, по итогам которых будут утверждены предложенные поправки на национальной конференции, предложенной к проведению в апреле 2014 года. Затем предложения будут представлены президенту до рассмотрения их законодательным органом, и не позднее, чем через один год после принятия решения законодательным органом будет проведен национальный референдум.

11. Комитет по разработке проекта конституции провел несколько широкомасштабных консультаций с заинтересованными сторонами, включая политические партии, традиционных лидеров, а также представителей гражданского общества. В феврале начали проводиться на страновом уровне кампании по вопросу об основах гражданственности и консультации. Вопрос о возможном формате национальной конференции по вопросу о конституционной реформе по-прежнему обсуждается и пока еще финансовые средства не выделены. В январе при поддержке МООНЛ Комитет и законодательный орган власти начали подключаться к структурным обсуждениям, направленным на достижение общего понимания процесса и сотрудничество между заинтересованными сторонами. Комитет также назначил лидеров из числа женщин для обеспечения вовлеченности женщин в процесс конституционной реформы. МООНЛ продолжала содействовать развертыванию технических экспертов для оказания Комитету помощи при финансовой поддержке Фонда миростроительства и Агентства Соединенных Штатов по международному развитию в рамках проекта Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) по содействию проведению секторальных консультаций, оказанию технической помощи и подготовке к проводимым на страновом уровне мероприятиям.

12. Децентрализация является одним из чрезвычайно важных компонентов планов всеохватного управления. В настоящее время ведется подготовка к первоначальному перераспределению отдельных функций 12 министерств и двух ведомств. После консультаций с заинтересованными сторонами был разработан проект закона о местном самоуправлении, который заложил юридическую основу для реализации национальной политики по вопросам децентрализации и местного управления. Комиссия по вопросам управления при поддержке Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») также завершила в декабре 2013 года проведение исследования по вопросам гендерного равенства и децентрализации. Законопроект был представлен на рассмотрение президента, а затем — законодательного органа. В промежуточный период Комиссия и министерство внутренних дел участвовали в проведении информационно-разъяснительных кампаний в отношении различных аспектов этой стратегии. В ноябре в рамках усилий, направленных на повышение степени эффективности распоряжения финансовыми ресурсами, президент объявила о назначении помощников управляющих по бюджетным и финансовым вопросам в 12 графствах.

13. Кроме того, был достигнут прогресс в разработке законодательных и стратегических рамок для земельной реформы. Комиссия по земельным вопросам завершила разработку законопроекта об инкорпорации стратегии по во-

просам земельных прав в законодательство и направила его президенту. Кроме того, вопрос о недостатках и дублировании в системе земельного управления в Либерии будет решаться посредством создания ведомства по вопросам землевладения, и в настоящее время разрабатывается законопроект о конкретных функциях такого ведомства. В декабре президент подписала исполнительный приказ, вводящий мораторий на все публичные земельные сделки, и создала Комитет для проверки всех документов на право земельной собственности в составе девяти членов.

C. Положение в области безопасности

14. Общее положение в области безопасности оставалась стабильным, но неустойчивым. Одной из самых главных проблем являлись уличные беспорядки, при этом число сообщений о сексуальном насилии по-прежнему было высоким, при этом 15 процентов сообщений об инцидентах касались детей в возрасте до 10 лет. По-прежнему также поступали сообщения об актах вооруженных грабежей, при этом одна треть инцидентов была связана с применением огнестрельного оружия.

15. Уличные беспорядки и наличие отрядов самообороны по-прежнему свидетельствовали о неэффективности деятельности либерийских учреждений системы правосудия и об отсутствии доверия к ним. Насилие в этих формах также по-прежнему служило индикатором способности спецслужб в плане быстрого реагирования. В период после представления моего последнего доклада поступили сообщения о 37 случаях уличных беспорядков, при этом до настоящего времени девять из них произошли в 2014 году. Испытывая нехватку кадров и недостаточную мобильность, в нескольких случаях деятельность полиции подавлялась большими толпами людей, и МООНЛ приходилось вмешиваться для восстановления порядка и защиты гражданских лиц. Проведенное МООНЛ исследование за период с ноября 2013 года свидетельствует о 44-процентном увеличении числа случаев уличных беспорядков за пятимесячный период в 2013 году по сравнению с аналогичным периодом в 2012 году. Данные исследования также свидетельствуют о том, что толпа становится более агрессивной и уверенной, провоцируя полицию на применение смертоносной силы.

16. Напряженность, связанная с концессиями, по-прежнему были причиной демонстраций с применением насилия. В период после представления моего последнего доклада прошло девять демонстраций с участием рабочих или представителей затронутых общин в концессиях графств Бонг, Гранд-Басса, Гранд-Кейп-Маунт, Маргиби, Мэриленд и Синоэ. Во всех случаях сбор большой толпы, часто вооруженной в качестве оружия подручными средствами, требовал вмешательства МООНЛ для поддержки национальных органов власти.

17. В октябре и ноябре 2013 года демонстрации в Университете Либерии приобрели насильственный характер, когда студенты протестовали против более жестких оценок и других административных реформ. Во время протестов пострадало имущество Университета, дороги блокировались, водители подвергались актам домогательств, а автотранспортные средства останавливались, в том числе два автомобиля МООНЛ, одному из которых был причинен ущерб.

Насилие заставило университетские власти приостановить всю работу до 2 февраля. Менее активные протестные акции, большинство из которых были мирными, также проводились в Монровии и в других графствах учителями и работающими по найму рабочими, и они касались размера заработной платы и условий труда.

18. Миссия Организации Объединенных Наций в Либерии продолжала заниматься переводом в плоскость практической реализации стратегии защиты гражданского населения, как это указывалось в моем предыдущем докладе. МООНЛ признает, что главная ответственность за защиту гражданских лиц лежит на правительстве, и продолжала укреплять потенциал национальных структур в области обеспечении безопасности для реагирования на различные угрозы, включая напряженность в отношении концессий и крупномасштабных уличных беспорядков, сопряженных с насилием. МООНЛ также продолжала содействовать функционированию чрезвычайно важной системы раннего оповещения на территории всей страны и участвовала в сотрудничестве с национальными партнерами и партнерами из страновой группы Организации Объединенных Наций в планировании на случай чрезвычайных ситуаций на предмет потенциального ухудшения региональной ситуации в области безопасности и/или беженских потоков.

D. Региональные вопросы

19. Обстановка вдоль границ Либерии с Кот-д'Ивуаром, Гвинеей и Сьерра-Леоне по-прежнему была относительно спокойной. Либерийские власти и МООНЛ поддерживали регулярные трансграничные контакты со своими коллегами вдоль соответствующих границ. Хотя насилие в связи с выборами на этапе подготовки к проводимым в сентябре 2013 года выборам в законодательные органы в Гвинее вызвало озабоченность относительно возможности повышения уровня нестабильности, что обусловило необходимость планирования на случай чрезвычайных ситуаций, никакие угрозы не материализовались.

20. Как отмечалось в моем представленном 24 декабря докладе об Операции Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре (ООНКИ) (S/2013/761), при поддержке Отделения Организации Объединенных Наций для Западной Африки и миротворческих операций Организации Объединенных Наций в Западной Африке, включая МООНЛ, была разработана трансграничная стратегия по вопросам безопасности для устранения угроз в Союзе государств бассейна реки Мано. Впоследствии, 25 октября, она была одобрена главами государств и правительств Союза государств бассейна реки Мано и представителями Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС).

21. Правительство Либерии и Кот-д'Ивуара продолжали следить за выполнением соглашений, достигнутых на состоявшихся в июне 2012 года и апреле 2013 года четырехсторонних встречах, в которых также участвовали представители МООНЛ и ООНКИ. По-прежнему очевидны укрепление двусторонней координации и активизация обмена данными между силовыми ведомствами обеих сторон. Как указывалось в моем вышеуказанном докладе о деятельности ООНКИ, в октябре 2013 года был созван совместный совет вождей и старейшин в Либерии, на котором собрались традиционные вожди, старейшины, представители гражданских органов власти, женщин и молодежи по обеим

сторонам границы, а также ивуарийских беженцев, проживающих в Либерии, для обсуждения таких вопросов, как примирение, трансграничное сотрудничество и условия для возвращения беженцев. На этой встрече также присутствовали президент Джонсон-Серлиф и президент Кот-д'Ивуара Алассан Уаттара. Однако до настоящего времени правительства не предприняли конкретных мер для выполнения достигнутых договоренностей, включая организацию второй встречи в Кот-д'Ивуаре.

22. Либерийская полицейская служба реагирования в чрезвычайных ситуациях и Бюро иммиграции и натурализации наряду с другими ведомствами продолжали проводить операции вдоль границы с Кот-д'Ивуаром. В то же время проведение совместных операций по обеспечению безопасности, запланированных на ноябрь 2013 года и январь 2014 года с ивуарийскими службами безопасности, было отложено, как это было указано в моем декабрьском докладе об ООНКИ, отчасти из-за нехватки в Либерии бюджетных средств.

23. Разбирательства дел 18 либерийцев, обвиняемых в наемничестве в связи с предполагаемым участием в трансграничных нападениях в 2011 и 2012 годах, закончились из-за нарушения процессуальных норм в октябре после того, как были выдвинуты утверждения об оказании давления на членов коллегии присяжных. Разбирательства были вновь приостановлены судьей в декабре, после того как либерийские ответчики сорвали процесс повторного разбирательства.

24. МООНЛ и ООНКИ продолжали сотрудничать посредством обмена информацией, проведения анализа и скоординированных операций совместно с национальными партнерами и страновыми группами Организации Объединенных Наций. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций руководила осуществлением программы по оценке связей между отсутствием продовольственной безопасности и политической нестабильностью. Под руководством Управления по координации гуманитарных вопросов было утверждено выделение 2,5 млн. долл. США по линии Целевого фонда Организации Объединенных Наций по безопасности человека на осуществление проектов в сопредельных странах.

E. Гуманитарная ситуация

25. В 2013 году в общей сложности 18 373 ивуарийских беженца добровольно репатриировались в Кот-д'Ивуар при содействии со стороны Управления Верховного комиссара по делам беженцев (УВКБ), что превысило целевой показатель Управления в размере 16 000 человек, при этом в Либерии по-прежнему остаются 52 786 ивуарийских беженцев. Запланированное закрытие к концу 2013 года беженского лагеря Соло в графстве Гранд-Геде, в котором находились 6000 ивуарийских беженцев, было отложено до марта из-за задержек со строительством. УВКБ при поддержке МООНЛ и страновой группы Организации Объединенных Наций занимается поиском долгосрочных решений проблем ивуарийских беженцев в Либерии и надеется на возобновление деятельности трехсторонней комиссии в составе представителей правительств обеих стран и УВКБ для содействия дальнейшему добровольному возвращению.

26. Правительство и Организация Объединенных Наций, включая страновую группу по гуманитарным вопросам, разработали и активизировали стратегии по вопросам планирования, информационно-пропагандистской деятельности и

мобилизации ресурсов для удовлетворения потребностей общин, принимающих ивуарийских беженцев, и решения остаточных сложных гуманитарных проблем, а также мобилизовали 3 млн. долл. США по линии Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации.

F. Положение в области прав человека

27. Несмотря на определенный прогресс, сохранялись проблемы с точки зрения обеспечения доступа к системе правосудия и основным службам, при этом замедлились усилия для защиты гражданского населения. В декабре министерство юстиции приступило к осуществлению пятилетнего национального плана действий по защите прав человека в целях содействия соблюдению стандартов в области прав человека, учитывающего национальную стратегию по осуществлению Конвенции прав инвалидов, утвержденную в сентябре. В настоящее время министерство юстиции занимается утверждением национальной стратегии в отношении выполнения Либерией обязательств в области прав человека, в том числе ратификации договоров.

28. В ноябре 2013 года бывший помощник судьи Верховного суда Гледис Джонсон была выдвинута кандидатом на должность Председателя Независимой национальной комиссии по вопросам прав человека, и в настоящее время Сенат рассматривает этот вопрос. Комиссия продолжала расширять свою информационно-пропагандистскую работу на национальном уровне посредством посещений графств и начала осуществлять проект по наблюдению за деятельностью пенитенциарной системы в сотрудничестве с партнерами гражданского общества, осуществляя при этом руководство над усилиями по реализации программы «Палава хат». Однако Комиссии по-прежнему необходимо разработать внутренние административные процедуры, с тем чтобы она могла выполнять свой мандат и подключаться к чрезвычайно важным процессам, таким как конституционная реформа, а также создать общенациональный механизм для рассмотрения жалоб со стороны общественности.

29. Правительство продолжало повышать уровень осведомленности о вредной традиционной практике, и при этом соответствующие партнеры Организации Объединенных Наций приступают к обзору нынешних инициатив в поддержку правительства для разработки более конкретных превентивных мер и мер реагирования.

G. Экономическое положение

30. В 2013 году, по оценкам, реальный прирост ВВП составлял 8,1 процента, главным образом благодаря повышению активности в горнодобывающей промышленности и деятельности в секторе строительства и оказания услуг. По прогнозам, средний показатель инфляции составлял почти 7,8 процента по состоянию на конец 2013 года по сравнению с 6,8 процента в 2012 году. Имели место сложные проблемы с исполнением бюджета, когда объем основных поступлений был ниже целевого показателя, а размер расходов превысил показатели, отчасти из-за того, что в бюджет были заложены ассигнования на выплату зарплаты учителям и медицинским работникам, которые ранее финансиро-

вались донорами. Объем капиталовложений сократился, что свидетельствует об ограниченности потенциала и задержках с обеспечением внешнего финансирования.

31. Согласно прогнозам, в 2013 году торговый дефицит и дефицит по текущим счетам увеличится из-за роста объема государственных инвестиций. В 2013 году либерийский доллар девальвировался на 10 процентов, что отчасти является результатом крупного чистого вливания местной валюты в экономику. Повышенная по своему уровню интервенция на рынке иностранных валют со стороны Центрального банка привела к сокращению резерва до порядка 2,7-месячного стоимостного объема импорта.

32. По-прежнему вызывали озабоченность высокий уровень безработицы среди молодежи, а также связанные с этим социально-экономические риски и проблемы в области безопасности. Предпринятые правительством усилия оказали минимальное воздействие, при этом в рамках финансируемой правительством Либерии программы расширения прав и возможностей молодежи было задействовано лишь 3219 человек за период с марта 2013 года, что означает, что показатель в 10 000 рабочих мест достигнут не был.

III. Укрепление потенциала в области обеспечения национальной безопасности и правосудия

A. Передача ответственности за обеспечение безопасности

33. С учетом опыта, накопленного в ходе первого этапа свертывания воинского контингента МООНЛ, в августе 2013 года началось совместно с правительством планирование второго этапа. Второй этап включает вывод воинского контингента МООНЛ еще из трех графств к июню 2014 года, в результате чего 7 из 15 графств Либерии лишатся постоянного военного присутствия. Кроме того, МООНЛ передала несколько важных функций по обеспечению безопасности, включая функции по защите банков и портовых сооружений в Монровии и обеспечению безопасности инкассаторов в нескольких графствах.

34. Сотрудничество с правительством осуществлялось в рамках совместной переходной рабочей группы МООНЛ/правительства. Однако правительство по-прежнему сталкивалось со значительными проблемами в плане принятия на себя в большем объеме функций по обеспечению безопасности. Количество развертываемых сотрудников служб безопасности значительно не увеличилось и переданные в распоряжение властей объекты достаточным образом оборудованы не были. Хотя правительство обещало выделить 10 млн. долл. США на связанную с переходным периодом деятельность в национальном бюджете на 2013/14 финансовый год, эта сумма была снижена до 6 млн. долл. США. С учетом того что эта цифра также включает в себя 1,75 млн. долл. США на координационные центры в области правосудия и безопасности, конкретно на цели системы безопасности в переходный период было обозначено лишь 4,25 млн. долл. США. Еще предстоит выяснить, что обозначенные средства были распределены.

B. Стратегия и архитектура в области национальной безопасности

35. В сентябре 2013 года правительство при поддержке Организации Объединенных Наций и посольства Швеции организовало выездное совещание по вопросам реформирования сектора безопасности для определения приоритетов в отношении обновленной национальной стратегии обеспечения безопасности. В число рекомендаций входили необходимость перевода на профессиональную основу этого сектора посредством назначения старших должностных лиц из его рядов и перевода на институциональную основу расширенной транспарентности в системах должностей и продвижения по службе. Кроме того, в качестве приоритетов были определены законодательные реформы и важность укрепления надзорных ведомств. Однако в национальном бюджете 2013/14 года ассигнования на сектор безопасности были сокращены по сравнению с бюджетом на 2012/13 год, что создает сложные проблемы для дальнейшего развития сектора, особенно в контексте перехода.

36. В сентябре 2013 года президент наложила вето на поправку к Закону о реформировании национальной системы безопасности и разведки 2011 года, которая бы аннулировала роспуск двух служб безопасности, а именно Национального бюро расследований и министерство национальной безопасности. У правительства имеется план общенационального создания советов по вопросам безопасности в графствах, который действует в семи графствах. В настоящее время такие советы существуют лишь в двух районах и пока еще в полной мере не функционируют. Предполагается, что оба таких совета будут выполнять функции местных координационных органов, заблаговременно предоставляющих информацию Совету национальной безопасности.

37. В сентябре 2013 года президент назначила председателя Либерийской национальной комиссии по стрелковому оружию, которая приступает к оценке потребностей в пограничных областях в преддверии программы сбора оружия и к расширению осведомленности о Договоре о торговле оружием. Проект закона о стрелковом оружии разработан и утвержден министерством юстиции и ожидает рассмотрения президентом. Кроме того, Структура «ООН-женщины» разработала основное руководство для сектора безопасности по вопросам гендерной подготовки.

C. Национальная полиция

38. В сентябре 2013 года Национальная полиция Либерии (НПЛ) завершила базовую оценку функционирования, проведенную совместно с МООНЛ. По ее итогам была проведена всеобъемлющая оценка потенциала полиции, включая ее добросовестность и эффективность. Она также позволила установить контрольные показатели для отслеживания прогресса. В выводах по итогам оценки отмечается прогресс с точки зрения институциональной, административной и оперативной эффективности, а также тот факт, что полиция укрепила свой потенциал в плане проведения некоторых операций при сокращенной поддержки со стороны МООНЛ. Однако недоразвитость и неэффективность управленческих и административных структур, сохраняющаяся практика назначения на политической основе руководителей со стороны, а также ограничения с точки зрения мобильности, коммуникаций и инфраструктуры были оп-

ределены как крупные недостатки, усугубляемые сохраняющимися проблемами, такими как устаревшая правовая система, низкая степень подотчетности и нестабильность бюджетной поддержки.

39. В число рекомендаций входили пересмотр полицейской организационной структуры; улучшение условий службы; децентрализация учебной подготовки, управления и администрирования; укрепление механизма по приему жалоб населения; и ускорение процесса создания правовой основы для назначения на старшие должности, продвижения по службе и формирования штатной иерархии. Реакция министерства юстиции и руководства полиции была позитивной. Для разработки нового стратегического плана и рамок развития полиции был создан совместный контрольный комитет в составе представителей полиции, МООНЛ и ПРООН. В августе 2013 года была завершена разработка проекта новых юридических рамок для полиции, которые были представлены министерству юстиции; однако этот процесс застопорился из-за отсутствия ясности в отношении руководства министерства.

40. По-прежнему предпринимались усилия по повышению профессионального уровня сотрудников национальной полиции, при этом 19 офицеров старшего уровня прошли курс подготовки по вопросам руководства и управления в Институте управления и общественной администрации Ганы при поддержке организации «Айриш эйд», входящей в состав министерства иностранных дел и торговли Ирландии. Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии также оказало поддержку для подготовки 17 сотрудников среднего управленческого звена полиции в этом же институте. Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, подготовила девять инструкторов из полицейского училища по вопросам обнаружения и выявления взрывоопасных пережитков войны. В декабре 2013 года министерство юстиции при поддержке министерства по гендерным вопросам и вопросам развития и Структуры «ООН-женщины» опубликовало основное гендерное учебное руководство, которое является частью учебного плана полицейского училища. Однако из-за бюджетных ограничений в сентябре 2013 года подготовка без отрыва от производства в училище была приостановлена.

41. В настоящее время в штат полиции входят 4573 сотрудника, что несколько больше ее численности в составе 4566 сотрудников по состоянию на 1 августа. Выпуск первого спецкласса полицейских с высшим образованием состоялся в декабре 2013 года. Следующий курс в составе 291 курсанта будет выпущен в феврале, благодаря чему численность сотрудников полиции увеличится до 4864 человек. Однако основная учебная подготовка новобранцев в полицейском училище значительно отстает от графика из-за нехватки финансовых средств и потенциала, при этом сообщается, что учебную подготовку ожидают более 1000 курсантов. По-прежнему предпринимались усилия по повышению показателя представленности женщин, который в настоящее время составляет 17,9 процента, что ниже 20-процентного целевого показателя. Эти усилия предпринимаются совместно министерством по гендерным вопросам и вопросам развития, Структурой «ООН-женщины» и МООНЛ и включают в себя проведение национальных информационно-пропагандистских программ, направленных на повышение показателя набора женщин. В ноябре 2013 года была достигнута цель набора 1000 сотрудников подразделений полицейской поддержки, и в настоящее время в их состав входят 1005 сотрудников, включая

119 женщин. Начался процесс набора нового курса в составе 100 курсантов, и Соединенные Штаты Америки обещали выделить средства для учебной подготовки, закупки формы и оборудования для курсантов.

42. Полиция и другие национальные правоохранительные ведомства, наряду с МООНЛ и Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, продолжали оказывать поддержку Группе по борьбе с транснациональной преступностью. При поддержке Ганы и Соединенного Королевства была проведена совместная операция по уничтожению сетей, занимавшихся отмыванием денег. На рассмотрении законодательного органа находятся предлагаемые законодательные акты, касающиеся незаконных наркотических средств, и в настоящее время в международном аэропорту «Робертс» реализуется инициатива по борьбе с торговлей наркотиками, в том числе проводятся наблюдательные и разведывательные операции. В середине января Группа в рамках совместной операции со службой аэропорта Либерии и Управлением по борьбе с наркотиками арестовало иностранного гражданина, который пытался контрабандно провести 795 грамм героина. Однако по-прежнему необходима активизация сотрудничества между либерийскими службами безопасности в вопросах, касающихся сбора разведданных, проведения расследований, операций и судебного преследования.

D. Бюро иммиграции и натурализации

43. В августе 2013 года президент отправила в отставку руководителя Бюро, заместителя руководителя по операциям, который был впоследствии восстановлен в должности, и директора отдела пограничного контроля Бюро иммиграции и натурализации в связи с подозрениями в причастности к торговле людьми. Заместитель руководителя Отдела натурализации, назначенный руководителем Бюро в январе 2014 года, занимается восстановлением его репутации. Был создан внутренний механизм продвижения по службе и усилены меры, обеспечивающие подотчетность. Несмотря на сохраняющиеся финансовые трудности, было утверждено 13 новых проектов, предусмотренных в стратегическом плане Бюро и направленных на повышение квалификации и укрепление оперативного потенциала.

44. В ноябре 2013 года было выпущено 234 новых курсанта, в том числе 98 женщин, из которых 209 были направлены на работу в стратегические пограничные КПП. Продолжали также осуществляться планы по развитию бывшего лагеря МООНЛ в Фойе, графство Лофа, в качестве учебного центра при поддержке министерства юстиции, обещавшего выделить средства на инфраструктурное развитие, и поддержке со стороны МООНЛ и ПРООН. Создание нового учебного центра позволит уменьшить нагрузку на полицейское училище и дополнить усилия по децентрализации его услуг.

45. В партнерстве с Международной организацией по миграции и Бюро иммиграции и натурализации была разработана национальная миграционная политика для укрепления национальных миграционных политических рамок и потенциала правительства в области регулирования миграции.

E. Судебные, юридические и исправительные учреждения

46. Судебные органы разработали рамки для реструктуризации канцелярии судебного администратора; создали судебную инспекторскую группу; и расширили штат надзорных органов судебной системы и юристов, с тем чтобы в их состав входили представители гражданского общества. Министерство юстиции также приступило к набору и подготовке 25 юристов, которые работали бы в качестве обвинителей в магистратских судах, заменив не имеющих юридического образования практических работников, и начало при поддержке Всемирного банка проводить общенациональные консультации по вопросам разработки национальной политики альтернативного разрешения споров, которая ляжет в основу урегулирования некоторых видов гражданских споров и рассмотрения дел о незначительных уголовных правонарушениях.

47. По-прежнему предпринимались усилия, направленные на совершенствование системы правосудия и сектора безопасности в рамках инициативы по вопросам сектора правосудия и безопасности. Строительство здания суда было завершено в первом координационном центре в Гбарнге, графство Бонг, хотя судебная система его еще не открыла. Ожидается, что в феврале персонал будет развернут во втором и третьем координационных центрах, которые будут находиться в юго-восточной части, и они будут укомплектованы обвинителями, общественными защитниками, правозащитниками и сотрудниками по вопросам сексуального и гендерного насилия. Фонд миростроительства продолжал содействовать обустройству помещений для судов, и правительство также вносит соответствующий вклад. 4 и 5 февраля 2014 года был проведен семинар для обсуждения опыта, накопленного во время ввода в действие первой точки; его итоги станут ориентиром для дальнейшего обустройства новых точек, после того как будут мобилизованы финансовые средства.

48. Как упоминалось в пункте 14 выше, сохраняются высокие показатели случаев изнасилований и других форм сексуального насилия, причем в большинстве случаев сообщения касаются жертв младше 18 лет. В то время как в рамках осуществляемой правительством Совместной программы Организации Объединенных Наций по борьбе с сексуальным и гендерным насилием уделяется повышенное внимание предотвращению, по-прежнему предпринимались усилия по повышению эффективности мер реагирования на сексуальные преступления, и в августе 2013 года начал осуществляться экспериментальный проект по укреплению потенциала в области судебной экспертизы. Для контроля за ходом расследований был разработан проект, который является совместной инициативой министерства здравоохранения и министерства юстиции, для прошедших соответствующую подготовку сотрудников полиции, медсестер и сотрудников лабораторий, и для этой реализации была создана база данных. Министерство по гендерным вопросам и вопросам развития при поддержке со стороны Организации Объединенных Наций занимается обучением традиционных лидеров по вопросам, касающимся предотвращения насилия на гендерной почве.

49. Количество лиц, содержавшихся под стражей в досудебный период, уменьшилось до 74 процентов по сравнению со средним показателем 80 процентов. В результате реализации программы проведения выездных сессий магистратских судов из центральной тюрьмы Монровии были освобождены 908 задержанных лиц по сравнению с 515 лицами в предыдущий отчетный

период. МООНЛ также оказывает судебной системе и министерству юстиции помощь в деле обеспечения приоритетности соблюдения норм права и законодательства, касающихся коллегий присяжных и расширяющих сферу действия юрисдикции магистратских судов, что может способствовать сокращению отставания в рассмотрении дел.

50. В пенитенциарных учреждениях по-прежнему не обеспечивалась безопасность, при этом в течение отчетного периода имели место 10 побегов, а также 7 мятежей заключенных, протестовавших против длительного содержания под стражей до суда и низкого качества пищи. Число обысков в этих учреждениях увеличилось, и был введен курс учебной подготовки по мерам, принимаемым в период после инцидентов. На обеспечении безопасности негативно сказались задержки с выплатой заработной платы сотрудникам пенитенциарных учреждений и доставкой продовольствия. МООНЛ продолжала обеспечивать безопасность в двух самых крупных тюрьмах, т.е. в Монровии и Зведру.

51. В штат Бюро по вопросам исправительной и реабилитационной системы входит 259 сотрудников, в том числе 53 женщины. В то время как оно завершило набор 70 новых сотрудников, в том числе 18 женщин, их учебная подготовка была отложена из-за бюджетных ограничений. Набор и подготовка являются чрезвычайно важными для Бюро в контексте подготовки к реконфигурации МООНЛ, включая обеспечение достаточной степени ответственности и потенциала, с тем чтобы оно могло взять на себя функции в сфере безопасности и управления.

52. Благодаря осуществлению десятилетней национальной политики в области здравоохранения, которая предусматривает медицинское обслуживание заключенных, качество ухода за ними повысилось. Посещения страновыми медицинскими группами пенитенциарных учреждений продолжаются, и министерство здравоохранения направляло медработников для работы в тюремных больницах.

F. Вооруженные силы

53. 4 февраля президент объявила о выдвижении кандидатуры одного из либерийских граждан на должность начальника штаба вооруженных сил Либерии. Если его кандидатура будет утверждена Сенатом, то кандидат вступит в должность и заменит занимавшего ее должность гражданина Нигерии, и тогда вооруженные силы перейдут под полный контроль Либерии. Хотя в настоящее время вооруженные силы функционируют в полном объеме, эта структура по-прежнему сталкивается со значительными финансовыми, оперативными и материально-техническими проблемами. Они не контролируют свой собственный бюджет, поскольку министерство обороны должно запрашивать конкретные средства на подготовку своих военнослужащих, закупку техники и проведение операций. В результате недавно проведенной кампании набора на службу были приняты 140 прошедших проверку новобранцев, которые приступили к подготовке в декабре 2013 года. По состоянию на 5 февраля в состав вооруженных сил входят 1900 военнослужащих, и планируется, что их число к 2015 году достигнет 2200 военнослужащих. Однако министерство обороны еще не подписало проект национальной оборонной стратегии и воинский дисциплинарный устав.

54. В ноябре 2013 года Служба Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием, в координации с министерством обороны приступила к реализации программы по подготовке армейских инженеров и созданию централизованных групп специалистов по обезвреживанию взрывоопасных боеприпасов. К декабрю 2013 года в состав вооруженных сил были включены 16 инженеров, прошедших сертификацию уровня 2. МООНЛ также организовала учебный курс по вопросам анализа и отчетности по разведданным для военнослужащих и содействовала подготовке по вопросам развития потенциала в области дорожного строительства на базе роты инженерно-технического обеспечения.

55. В январе Либерия заявила о том, что она намерена увеличить свой нынешний контингент в составе одного взвода в Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали и направить дополнительную роту.

56. В состав Службы береговой охраны, которая в настоящее время, как считается, функционирует независимо, входит 51 военнослужащий, при этом ожидается, что в течение следующих шести месяцев от 20 до 30 дополнительных новобранцев вступят в строй. Она продолжает патрулировать сопряженные водотоки и увеличила дальность своего патрулирования до 150 миль из порта по сравнению с 75 милями в 2012 году.

IV. Упрочение государственной власти на всей территории страны

A. Государственная власть

57. Положение дел с упрочением государственной власти на всей территории страны продолжало постепенно улучшаться. Отсутствие в полной мере функционирующих государственных учреждений и ограниченность инфраструктуры и коммуникационной системы создавали трудности с оказанием услуг в сельских и пограничных районах, особенно в течение периода дождей. Правительство привержено делу улучшения транспортной и энергетической инфраструктуры. 25 января президент выступила на церемонии по поводу начала работ по восстановлению гидроэлектростанции «Маунт-Кофе», которая являлась одним из основных источников энергоснабжения до того, как она была повреждена во время конфликта. Ожидается, что она начнет подавать электроэнергию в декабре 2015 года. Правительство также заключило соглашение с Африканским банком развития о финансировании строительства новой дороги с покрытием вдоль границы между графствами Мэрилэнд и Ривер-Гие.

58. Децентрализация является одним из компонентов правительственной стратегии по вопросу упрочения государственной власти, как это указывалось в пункте 12 выше. Однако органы власти на местном уровне по-прежнему сталкиваются со сложными проблемами, в том числе такими проблемами, как отсутствие четких программ развития на уровне графств; низкий уровень координации; высокие показатели абсентеизма; постоянная растрата средств на развитие графств и социальное развитие и связанные с этим споры; а также слабая материально-техническая поддержка. 16 декабря министерство внутренних дел ввело временный мораторий на новые переводы и выплаты по ли-

нии средств графств и на цели социального развития до проведения обзора в целях обеспечения согласованности с программами по вопросам развития графств. В то время как этот мораторий затронет бюджет 2013/14 года, что означает отмену связанных с подотчетностью функций советов графств, графства будут по-прежнему функционировать, используя средства, которые переведены из министерства финансов.

B. Управление

59. Были предприняты определенные меры, направленные на повышение транспарентности и подотчетности, хотя степень контроля по выявленным случаям возможной коррупции или неэффективного управления по-прежнему оставалась низкой. В октябре 2013 года Либерийская комиссия по борьбе с коррупцией опубликовала свой второй доклад по вопросу о проверке активов кандидатов на пост президента. Из 77 проверенных должностных лиц 25 были признаны как представившие декларации с достоверными сведениями, 22 были сочтены как не желающие сотрудничать и 30 были признаны как представившие неверную информацию о своих активах или не представившие полную информацию. Однако, как указывалось в первом докладе, рекомендованные Комиссией санкции в отношении несотрудничающих старших должностных лиц рассмотрены не были, и в отношении последующих мер сохраняется неясность. В ноябре 2013 года президент назначила нового председателя Комиссии. Главная ревизионная комиссия завершила проверки расходования средств на цели развития в 10 графствах, однако составление отчетов по их итогам еще не завершено.

60. В период с августа по декабрь 2013 года законодательный орган провел публичные слушания при участии пяти государственных ведомств, посвященные докладам, представленным в 2010 году или ранее Главной ревизионной комиссией, при этом в общей сложности было получено 125 отчетов о ревизии. 18 сентября президент назначила нового генерального ревизора для замены бывшего генерального ревизора, отправленного в отставку 8 июля по причинам конфликта интересов. Его кандидатура по-прежнему находится на утверждении Сената.

C. Природные ресурсы

61. Сохранялись сложные проблемы с рациональным использованием природных ресурсов, в том числе в сфере регулирования отношений между концессионерами и затрагиваемыми общинами. В ноябре 2013 года в рамках Либерийской инициативы по обеспечению транспарентности деятельности добывающей промышленности был одобрен доклад о ревизии процесса предоставления концессий, контрактов, лицензий и других прав правительствам за период с середины июля 2009 года по конец декабря 2011 года. По итогам ревизии был сделан вывод о том, что из 68 контрактов только 2 в полной мере соответствовали установленным нормативным рамкам. Инициатива также оштрафовала и предупредила 26 добывающих компаний и 2 правительственные структуры в связи с несоблюдением в период с июля 2010 года по июль 2011 года положений четвертого доклада о примирении. В середине января Инициатива опубликовала названия 28 компаний, которые не представили информацию о

платежах правительству вовремя для целей составления его пятого доклада о примирении за период с июля 2011 года по июнь 2012 года. Объем предложенных правительством ассигнований на функционирование Инициативы в национальном бюджете 2013/14 года был сокращен на 22 процента по сравнению с бюджетом на 2012/13 год. В то же время Комиссия по миростроительству взаимодействовала с международными финансовыми учреждениями на предмет укрепления поддержки на цели рационального распоряжения природными ресурсами.

62. К 2 февраля Управление лесного хозяйства отозвало 29 частных лицензий лиц, которые не соблюдали применимые положения, и в это время на этапе рассмотрения находились еще 34 такие лицензии. Однако сейчас неясно, что отзыв этих лицензий приведет к несанкционированной добыче древесины. Мораторий на выдачу новых лицензий по-прежнему действует, в то время как другие лицензионные процедуры, такие как контракты на продажу древесины и контракты на лесопользование действовали в обычном порядке. Нехватка финансовых средств и увольнение технического персонала за предполагаемые проступки по-прежнему затрудняли деятельность управленческого сектора Управления. 2 января президент назначила новых членов правления, включая представителей гражданского общества и предпринимательского сектора. Специальный и независимый следственный орган рекомендовал распустить предыдущее правление за то, что оно не обеспечивало надлежащий надзор. 1 ноября 2013 года президент подписала соглашение о добровольном партнерстве, регулирующее экспорт древесины в страны — члены Европейского союза.

63. В период с 4 ноября по 10 декабря Палата представителей провела общенациональные публичные консультации по законопроекту по нефти и законопроекту по Национальной нефтяной компании Либерии, которые стали бы юридической базой для разведки, разработки месторождений и добычи нефти. Во время проходивших в законодательном органе слушаний и консультаций были вынесены рекомендации в целях обеспечения транспарентности при присуждении контрактов на разработку нефтяных месторождений, создания механизмов для предупреждения утечки поступлений, а также установления экологических гарантий.

64. После консультаций с представителями гражданского общества и частного сектора был разработан проект нового закона о добыче, охватывающего все виды добычи, а также проведен обзор новой политики в области добычи. Предполагается, что законопроект, который будет охватывать все виды добычи, будет гарантировать предоставление справедливых благ затронутым общинам, обеспечивать охрану окружающей среды и средства к существованию общин, а также создавать благоприятную обстановку для инвестиций. Он также мог бы способствовать сокращению числа столкновений, связанных с незаконной добычей, которые произошли в январе в графстве Гранд-Крю.

65. В 2013 году правительство сообщило об экспорте необработанных алмазов на порядка 50 000 карат на сумму 17,23 млн. долл. США, в результате которого было получено 500 000 долл. США по линии лицензионных платежей. Вопрос о соблюдении Либерией требований сертификации в рамках Кимберлийского процесса по-прежнему является сложным из-за технических и бюд-

жетных ограничений, и сохраняется необходимость в проведении всеобъемлющего обзора разработки месторождений полезных ископаемых кустарным способом для усиления надзора и регламентации.

V. Сквозные вопросы

A. Интеграция системы Организации Объединенных Наций

66. Осуществляя программу «Единство действий», Организация Объединенных Наций приступила к осуществлению первого года «Единой программы», которая будет продолжаться до 2017 года. Программа согласована с правительственной повесткой дня по вопросам преобразований и строится на следующих четырех основных элементах: мир, безопасность и верховенство права; устойчивая экономическая трансформация; развитие людского потенциала; и всеохватное управление и публичные институты. МООНЛ и Страновая группа Организации Объединенных Наций реализовывали комплексные ежегодные планы работы по линии четырех программных компонентов для активизации процесса совместного программирования и разработки программ для обеспечения эффективности «Единой программы», в то время как Структура «ООН-женщины» руководит разработкой единых гендерных рамок для обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин.

B. Общественная информация

67. МООНЛ оказывала поддержку Комитету по пересмотру Конституции, в том числе через посредство радиопрограмм МООНЛ и широкого распространения текста нынешней конституции. В январе 2014 года министерство юстиции и МООНЛ приступили к осуществлению совместной программы, направленной на борьбу с уличными беспорядками, которая будет проводиться во всех графствах на протяжении 2014 года. МООНЛ также продолжала транслировать на французском языке программы по вопросам безопасности, развития и мирных инициатив для ивуарийских беженцев в Либерии.

C. Гендерная проблематика

68. Из-за сохраняющегося в стране высокого показателя изнасилований основное внимание по-прежнему уделялось вопросу защиты прав женщин и девочек. Правительство проводило специальные мероприятия для обзора проектов законодательных актов по вопросам бытового насилия и подготовило проект периодического доклада об осуществлении Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. В декабре 2013 года президент объявила о начале проведения 16-дневной кампании по борьбе с насилием на гендерной почве, и МООНЛ поддержала усилия в области общественной информации.

D. ВИЧ/СПИД

69. МООНЛ организовала специальную подготовку инструкторов для 20 офицеров, включая 8 женщин, из различных либерийских служб безопасности, которые ранее прошли подготовку по вопросам углубления осведомленно-

сти о ВИЧ в соответствии с резолюцией 1983 (2011) Совета Безопасности. Она также организовала подготовку по вопросам осведомленности о ВИЧ/СПИДе для 3182 миротворцев, при этом 4511 миротворцев прошли на добровольной основе тестирование.

E. Поведение и дисциплина

70. Проводилась информационно-разъяснительная работа среди общинных и религиозных лидеров с помощью общинных радиостанций в целях вовлечения молодежи в обсуждения политики Организации Объединенных Наций, предусматривающей абсолютную нетерпимость по отношению к сексуальной эксплуатации и надругательствам и повышение осведомленности относительно информирования о проступках. В период с 1 августа 2013 года по 2 февраля 2014 года поступили четыре сообщения о серьезных проступках, в том числе три утверждения о сексуальной эксплуатации и надругательствах.

F. Безопасность и охрана персонала Организации Объединенных Наций

71. Персонал Организации Объединенных Наций по-прежнему сталкивался с целым рядом угроз, включая уличные беспорядки, преступную деятельность, дорожно-транспортные происшествия и инфекционные заболевания. 27 декабря имел место серьезный инцидент, когда группа нанятых на национальной основе сотрудников с применением насилия захватила вход в базу материально-технического снабжения МООНЛ и устроила демонстрацию. Сотрудники полиции вместе со сформированным полицейским подразделением МООНЛ вмешались, с тем чтобы навести порядок. В настоящее время проводится расследование.

72. В течение отчетного периода один набранный на международной основе сотрудник стал жертвой нападения, в результате которого ему было причинено серьезное увечье, в то время как еще 30 человек стали жертвами преступлений, совершенных с неприменением оружия, включая ограбления и нападения с применением насилия. Были документально зафиксированы три инцидента, связанные с арестами и заключением под стражу набранных на национальной основе сотрудников Организации Объединенных Наций. В течение отчетного периода погибли три набранных на национальной основе сотрудника и три военнослужащих по причине болезни.

IV. Дислокация Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии

A. Военный компонент

73. По состоянию на 2 февраля численность военного компонента МООНЛ составляла 5869 военнослужащих, включая 203 женщин, при санкционированной численности 5915 человек. Военный компонент включал штаб сил в Мон-

ровии, четыре пехотных батальона, дислоцированных в двух секторах, группу быстрого реагирования батальонного состава, базировавшуюся в Монровии, и две передовые оперативные базы и вспомогательные подразделения.

74. В соответствии с резолюцией 2116 (2013) силы МООНЛ в феврале приступили ко второму этапу трехэтапного свертывания, который будет включать в себя репатриацию батальона (750 военнослужащих) и подразделений и штатных подразделений второго сектора Сил (119 военнослужащих). В ноябре 2013 года из состава военного авиационного подразделения было репатриировано 20 человек, и в феврале на родину возвратятся два вертолета МИ-8. К июню 2014 года силы не будут обеспечивать стационарное присутствие в графствах Боми, Гбарполу или Гранд-Кейп-Маунт в дополнение к четырем графствам, из которых вывод был проведен на первом этапе. После завершения второго этапа в июле 2014 года Силы МООНЛ будут состоять из двух батальонов, развернутых вдоль границы с Кот-д'Ивуаром и Гвинеей, одного батальона в Монровии, группы быстрого реагирования с передовыми ротами и вспомогательными подразделениями.

75. Военные компоненты ООООНКИ и МООНЛ продолжали оказывать друг другу поддержку в рамках соглашений о сотрудничестве между миссиями. Как указывалось в предыдущих докладах ООООНКИ, продолжался процесс планирования в целях выработки вариантов определения санкционированного состава воинского контингента ООООНКИ, сил быстрого реагирования, развернутой и оснащенной для реагирования на инциденты в Кот-д'Ивуаре, которые также могли бы обеспечивать поддержку в случае серьезного ухудшения ситуации в Либерии по мере свертывания МООНЛ.

B. Полицейский компонент

76. По состоянию на 2 февраля численность полицейского компонента МООНЛ составляла 1612 человек, включая 209 женщин, при утвержденной численности в 1795 человек, включая 472 полицейских советника, 26 советников по иммиграционным вопросам, 1265 сотрудников в составе 10 сформированных полицейских подразделений и 32 сотрудников пенитенциарных учреждений. Два из трех дополнительных сформированных полицейских подразделений с санкции Совета Безопасности, предусмотренной в его резолюции 2066 (2012), были развернуты, включая одно подразделение, которое прибыло в октябре 2013 года, при этом развертывание последнего подразделения запланировано на май 2014 года. Три полицейских подразделения развернуты в Монровии и по одному в городах Бьюкенен, Гбарнга, Тубманбург, Войнджама и Зведру, в то время как подразделение в Бьюкенене в январе было временно развернуто в составе Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане.

C. Гражданский компонент

77. По состоянию на 5 февраля общая предусмотренная бюджетом численность гражданского компонента, который составлял 1677 сотрудников, насчитывала 1518 гражданских сотрудников, включая добровольцев Организации Объединенных Наций. В общей сложности женщины составляли

24,37 процента гражданского персонала, включая 24,84 процента от основного персонала в количестве 467 человек и 24,17 процента от 1051 сотрудника административного персонала.

VII. Замечания

78. В августе 2013 года Либерия отметила десятую годовщину со времени подписания в 2003 году Всеобъемлющего мирного соглашения, и это служит напоминанием о стабильном прогрессе на пути к укреплению мира, безопасности и процессу демократического управления. Выступая на Генеральной Ассамблее в сентябре, президент подчеркнула, что за прошедшие 10 лет Либерия восстановила свое достоинство и вновь присоединилась к мировому сообществу в качестве «уважаемого и ответственного партнера». Был достигнут значительный прогресс в деле укрепления системы демократического управления, экономического восстановления и проведения институциональной реформы. Однако, как отметила президент в своих высказываниях по поводу 10-летия мира, либерийский процесс не был легким и еще не завершился. Для дальнейшего укрепления положения потребуется особая приверженность и ресурсы Либерии, а также дальнейшее взаимодействие с международным сообществом.

79. Для закрепления достигнутых успехов в сфере обеспечения безопасности в переходный период потребуется еще более мощная политическая и финансовая поддержка, особенно в плане укрепления и перевода на профессиональную основу полиции. Министерство юстиции и руководство полиции разрабатывают программу в целях стратегического планирования, создания новой полиции и разработки рамок в области развития на базе выводов основной оценки функционирования полиции. Потребуется активизировать усилия по обеспечению и стабилизации более мощного оперативного и административного потенциала других ведомств, занимающихся вопросами обеспечения безопасности. Кроме того, необходимо уделять больше внимания судебным органам и исправительным учреждениям, а также активизировать усилия по децентрализации функционирующих служб, в том числе по линии координационных центров.

80. Я выражаю удовлетворение по поводу продолжающегося процесса совместного планирования МООНЛ и правительства Либерии в отношении второго этапа свертывания военного компонента Миссии, который проводится конструктивным образом. Положение в четырех графствах, в которых более не существует постоянного военного присутствия МООНЛ, по-прежнему было мирным, в некоторых случаях на протяжении года, что является позитивным фактором. Однако, по мере того как МООНЛ продолжает свою реорганизацию и воинский контингент выводится из еще трех графств к маю 2014 года, важное значение будет иметь уточнение правительством объема бюджетных ассигнований на связанную с переходом деятельность, а также оперативное распределение средств для необходимого укрепления национальной безопасности.

81. В процессе конституционного обзора необходимо решить ряд важных вопросов, в том числе вопрос о полномочиях исполнительной власти, рациональном использовании природных ресурсов и участии общин в разработке политики. Особо важное значение имеет более тесное взаимодействие, инициированное законодательным органом и Комитетом по конституционному обзору, с учетом необходимости того, чтобы законодательный орган одобрил предлагае-

мые поправки до того, как они будут вынесены на референдум. В этой связи я испытываю чувство удовлетворения по поводу того, что Комитет задействовал широкие круги общества, включая СМИ, традиционных лидеров и организации гражданского общества. Комитету следует в сжатые сроки организовать общественные консультации, и для обеспечения успеха его деятельности потребуется постоянная правительственная приверженность этому процессу, а также финансовая поддержка со стороны национальных и международных партнеров. Организация Объединенных Наций будет и впредь поддерживать этот важный процесс.

82. Я по-прежнему испытываю озабоченность по поводу ограниченности прогресса в деле национального примирения и проведения важных политических реформ. Существуют серьезные вопросы относительно того, может ли достигнутое до настоящего времени поступательное движение сохраняться без существенного взаимодействия с международным сообществом, и эта ситуация имеет последствия для осуществления на национальном уровне и обеспечения стабильности.

83. Прошло почти пять лет после того, как Комиссия по вопросам установления истины и примирению опубликовала свой заключительный доклад, в котором содержались важные рекомендации, отражающие общие надежды либерийского народа. Несколько из этих рекомендаций были включены в «дорожную карту» национального примирения, включая программу «Палава Хат». Я приветствую усилия по разработке процедур этой программы, но при этом подчеркиваю важность укрепления Независимой национальной комиссии по правам человека, которой поручено ее осуществление. Обеспечение социальной сплоченности также потребует достижения прогресса в изложении общей истории и согласовании национальных символов, отвечающих убеждениям всех либерийцев. Я приветствую правительственные инициативы в этом направлении. Важно продолжать отслеживать прогресс в процессе примирения. Поэтому вызывает сожаление, что прошло три года после представления последнего доклада о ходе работы, который был представлен на рассмотрение законодательного органа и касался осуществления рекомендаций Комиссии по установлению истины и примирению.

84. Политические заинтересованные стороны и общественность уже проявляют значительный интерес к выборам в Сенат, запланированным на октябрь. Я приветствую усилия, предпринимаемые Национальной избирательной комиссией по подготовке к этим выборам, направленные на обеспечение того, чтобы они были всеохватными, справедливыми, транспарентными и внушающими доверие, и хотел бы настоятельно призвать правительство своевременно выделить средства на проведение выборов.

85. Предстоящие выборы станут важным мероприятием в плане обеспечения подотчетности избранных общественностью должностных лиц и укрепления всеохватного демократического процесса. Что касается сохранения условий, в которых все вопросы могут быть предметом открытых дискуссий, то многие слои общества выражали озабоченность о том, что некоторые либерийские законы являются не отвечающим современным требованиям наследием прошлых деспотических режимов. Это включает в себя применение законов о мятежах в отношении антиправительственных групп и законов об уголовной и гражданской ответственности за клевету, которые позволяют назначать, как представ-

ляется, чрезмерные суммы штрафов для возмещения ущерба. Реформирование законов, которые позволяют заключать в тюрьму за долги, также бы согласовывалось с обязательствами правительства по Декларации Столовой горы, принятой в июле 2012 года. Я выражаю удовлетворение по поводу заявления президента во время ее выступления 27 января, в которой упоминается факт подписания правительством этой декларации и признается содержащийся в ней призыв об отмене уголовной ответственности за свободное выражение мнений.

86. Вопрос о справедливом распределении благ, извлекаемых благодаря богатым природным ресурсам Либерии, по-прежнему играет важную роль в укреплении мира и обеспечении социальной сплоченности. Я удовлетворен тем, что были предприняты меры для совершенствования процесса рационального управления природными ресурсами, включая отзыв некоторых частных лицензий и соглашение о добровольном партнерстве по вопросам экспорта древесины в Европейский союз. Благодаря предстоящему принятию законов о нефтяной и добывающей промышленности открываются новые возможности для повышения уровня управления, транспарентности и ответственной эксплуатации ресурсов.

87. В предстоящие месяцы ожидается, что на рассмотрение законодательного органа будут внесены законопроекты о земельной реформы и децентрализации. Я приветствую реформы, которые позволят гражданам более активно участвовать в процессе принятия решений, затрагивающих их повседневную жизнь, и которые могут способствовать урегулированию давних жалоб и устранению коренных причин конфликта.

88. Можно больше сделать для совершенствования процесса управления, повышения степени подотчетности и надзора, особенно в плане принятия последующих мер в связи с утверждениями о коррупции. Я выражаю удовлетворение по поводу доклада Либерийской комиссии по борьбе с коррупцией по вопросу о проверке данных об активах кандидатов на должность президента, благодаря которому повысилась степень транспарентности, хотя степень ответственности в отсутствие санкций за несоблюдение была ограниченной.

89. Несмотря на определенный прогресс, я по-прежнему испытываю озабоченность по поводу положения в области прав человека в Либерии, особенно в отношении сексуального и гендерного насилия, в частности в отношении детей. Это еще более усугубляется слабостью национальной системы защиты прав человека. Я приветствую инициированную президентом кампанию по борьбе с изнасилованиями и подчеркиваю важность усилий, направленных на борьбу с безнаказанностью и укрепление верховенства права.

90. Из-за проницаемости границ Либерия подвергается серьезной опасности со стороны транснациональных организованных преступных групп. Бюро иммиграции и натурализации, которое находится в процессе кардинальной институциональной реформы, признано сыграть чрезвычайно важную роль в уменьшении этой угрозы, равно как и Группа по борьбе с национальной преступностью и Управление по борьбе с наркотиками. Организация Объединенных Наций будет и впредь действовать в тесном контакте со своими национальными партнерами в плане создания потенциала для устранения трансграничных угроз.

91. Я по-прежнему испытываю чувство глубокой озабоченности по поводу задержек с расследованием убийства в июне 2012 года семи миротворцев Организации Объединенных Наций в районе границы в Кот-д'Ивуаре и желаю подтвердить, что правительства Либерии и Кот-д'Ивуара несут ответственность за оперативное привлечение преступников к ответственности в соответствии с нормами законности и международными стандартами в области прав человека.

92. Я выражаю удовлетворение по поводу достигнутых в течение прошлого года успехов на границе с Кот-д'Ивуаром при активном участии правительств Кот-д'Ивуара и Либерии, в том числе в рамках Союза государств бассейна реки Мано и ЭКОВАС, а также при поддержке МООНЛ и ООООНКИ и двух страновых групп Организации Объединенных Наций. Кроме того, положительным фактором является добровольное возвращение более 18 000 ивуарийцев в Кот-д'Ивуар. Однако я по-прежнему испытываю озабоченность относительно сохраняющихся и скрытых угроз стабильности по обеим сторонам границы. Эти вопросы должны решаться комплексно, с тем чтобы они не стали катализатором ухудшения положения в области безопасности. Я рекомендую правительству продолжать сотрудничество и приветствую разработку стратегии обеспечения трансграничной безопасности Союза государств бассейна реки Мано.

93. Необходимо приложить все усилия для защиты всех с таким трудом достигнутых благодаря миротворческим операциям в Западной Африке успехов за последнее десятилетие. Необходимо осуществлять осторожное и осмотрительное планирование для того, чтобы наши миссии были обеспечены достаточными средствами для выполнения возложенных на них задач. В своем следующем докладе я намерен представить рекомендации относительно целесообразности перехода к заключительному этапу свертывания военного компонента МООНЛ для доведения его воинского потенциала до остаточного уровня, который будет сохраняться до вывода Миссии. Эти рекомендации будут учитывать положение в области безопасности и итоги стратегического обзора основных политических задач и задач в области безопасности Миссии, который будет проведен в феврале.

94. В заключение я хотел бы выразить признательность моему Специальному представителю по Либерии Карин Ландгрен, а также всему персоналу Организации Объединенных Наций за их самоотверженный вклад в дело укрепления мира и стабильности в Либерии. Я хотел бы также поблагодарить все страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, Африканский союз, ЭКОВАС, Союз государств бассейна реки Мано, другие региональные и субрегиональные организации, многосторонних и двусторонних партнеров по процессу развития, Комиссию по миростроительству, учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций и либерийские и международные неправительственные организации за их приверженность и вклад в дело обеспечения мира и развития в Либерии.

Приложение I

Миссия Организации Объединенных Наций в Либерии: численность военнослужащих и полицейских по состоянию на 31 января 2014 года

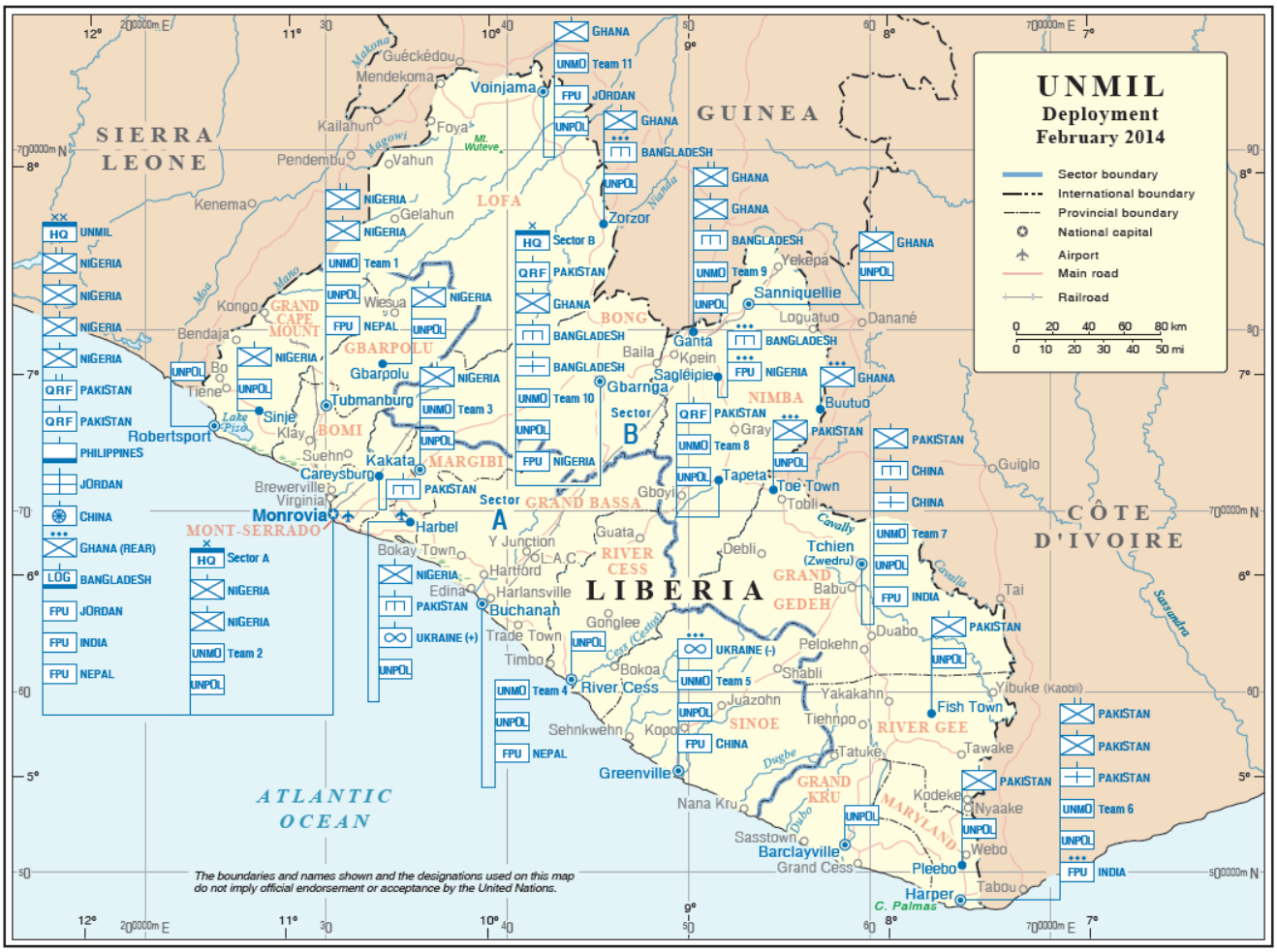
Страна	*Военный компонент*				*Сформированные полицейские подразделения*	*Гражданские полицейские*
	Военные наблюдатели	*Штабные офицеры*	*Войска*	*Итого*		
Аргентина	0	0	0	0		7
Бангладеш	13	7	509	529		15
Бенин	2	1	0	3		0
Боливия (Многонациональное Государство)	2	1	0	3		0
Босния и Герцеговина	0	0	0	0		9
Бразилия	2	2	0	4		0
Болгария	2	0	0	2		0
Китай	2	6	558	566	140	18
Хорватия	0	2	0	2		0
Чешская Республика	0	0	0	0		0
Дания	3	2	0	5		0
Эквадор	2	1	0	3		0
Египет	7	0	0	7		5
Сальвадор	2	0	0	2		3
Эфиопия	9	4	0	13		0
Фиджи	0	0	0	0		31
Финляндия	1	3	0	4		0
Франция	0	1	0	1		0
Гамбия	2	0	0	2		19
Германия	0	0	0	0		5
Гана	9	7	700	716		27
Индия	0	0	0	0	242	6
Индонезия	1	0	0	1		0
Ямайка	0	0	0	0		0
Иордания	4	5	115	124	240	9
Кения	0	2	0	2		25
Кыргызстан	2	0	0	2		3
Литва	0	0	0	0		1
Малайзия	6	0	0	6		0
Мали	0	0	0	0		0
Монголия	0	0	0	0		0
Черногория	2	0	0	2		0
Намибия	1	3	0	4		4

Страна	*Военный компонент*				*Сформированные полицейские подразделения*	*Гражданские полицейские*
	Военные наблюдатели	*Штабные офицеры*	*Войска*	*Итого*		
Непал	2	3	15	20	260*	16
Нигер	2	0	0	2		0
Нигерия	14	9	1 460	1 482	120	16
Норвегия	0	0	0	0		12
Пакистан	9	9	1 980	1 998		10
Парагвай	2	1	0	3		0
Перу	2	2	0	4		0
Филиппины	1	1	115	118		33
Польша	1	0	0	1		3
Республика Корея	1	1	0	2		0
Республика Молдова	2	0	0	2		0
Румыния	2	0	0	2		0
Российская Федерация	3	0	0	3		11
Руанда	0	0	0	0		10
Самоа	0	0	0	0		0
Сенегал	0	2	0	3		0
Сербия	4	0	0	4		6
Шри-Ланка	0	0	0	0		15
Швеция	0	0	0	0		16
Швейцария	0	0	0	0		3
Таиланд	0	0	0	0		2
Того	2	1	0	3		0
Турция	0	0	0	0		20
Уганда	0	0	0	0		14
Украина	2	2	236	240		14
Соединенные Штаты Америки	4	5	0	9		13
Уругвай	0	0	0	0		5
Йемен	0	1	0	1		7
Замбия	3	0	0	3		16
Зимбабве	2	0	0	2		31
Итого	**132**	**83**	**5 688**	**5 876**	**1 002***	**458**

* По состоянию на 31 января 2014 года непальское сформированное полицейское подразделение в составе 120 полицейских было временно передислоцировано в Южный Судан для укрепления Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане.

Приложение II

Миссия Организации Объединенных Наций в Либерии: дислокация по состоянию на февраль 2014 года



Map No. 4211 Rev. 34 UNITED NATIONS
February 2014 (Colour)

Department of Field Support
Cartographic Section