

**Совет Безопасности**

Distr.: General
8 November 2013
Russian
Original: English

Доклад Генерального секретаря о Южном Судане**I. Введение**

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции [2109 \(2013\)](#) Совета Безопасности, в которой Совет продлил срок действия мандата Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС) до 15 июля 2014 года и просил меня каждые три месяца представлять обновленную информацию, в частности по конкретным вопросам, затронутым в резолюции. В настоящем докладе приводится обновленная информация, касающаяся этих аспектов и событий, произошедших в Южном Судане со времени представления моего доклада от 20 июня 2013 года ([S/2013/366](#)). Доклад охватывает события за период до 8 ноября 2013 года.

II. Политические события

2. 9 июля 2013 года Южный Судан отмечал свою вторую годовщину провозглашения независимости на фоне серьезной озабоченности в связи с оказывающим дестабилизирующее воздействие расколом в правящей партии (Народно-освободительное движение Судана (НОДС)) и серьезной ситуацией, сложившейся в области безопасности и прав человека в некоторых районах штата Джонглей, а также неопределенности в отношении возобновления экспорта нефти. С тех пор в стране произошли обнадеживающие события и положительные сдвиги в ключевых областях, включая назначение 31 июля нового кабинета министров более узкого состава и возобновление экспорта нефти. Хотя во многих районах страны удалось добиться стабильности, ситуация в плане безопасности, сложившаяся в некоторых районах штата Джонглей, по-прежнему является серьезной.

3. 23 июля президент Сальва Киир распустил национальный кабинет, освободив от должностей вице-президента. В тот же день президент уволил в запас из состава Национальной полицейской службы Южного Судана 17 бригадных генералов. Президент также объявил о временном отстранении от должности генерального секретаря Народно-освободительного движения Судана (НОДС) Пагана Амума, в отношении которого было начато расследование в связи с предполагаемыми должностными злоупотреблениями и подстрекательством к насилию; впоследствии ему было запрещено общаться с журналистами и покидать Южный Судан.



4. После проведения консультаций с заинтересованными сторонами, в том числе консультаций на законодательном совещании НОДС, а также с губернаторами штатов и руководителями 17 других политических партий президент Киир объявил имена 20 выдвинутых кандидатов для назначения на должности министров кабинета, а 12 кандидатов — для назначения на должности заместителей министров, среди которых было в общей сложности 10 женщин. Свои должности сохранили лишь пять членов предыдущего кабинета министров. 5 и 6 августа Отборочный комитет Национального законодательного собрания, учрежденный для проверки полномочий кандидатов, провел открытые слушания по каждому из кандидатов, которые транслировались в прямом эфире. 7 августа Законодательное собрание одобрило все выдвинутые кандидатуры, за исключением кандидатуры на должность министра юстиции, поставив под сомнение, в частности, его правовую квалификацию. Должности министра юстиции и министра в канцелярии президента по-прежнему остаются вакантными. 23 августа президент Киир назначил спикера законодательного собрания, который также выполняет функции второго заместителя председателя НОДС, Джеймса Вани Иггу новым вице-президентом. Национальное законодательное собрание утвердило эти назначения на следующий день. 2 сентября Национальное собрание избрало Манассе Магока Рундиала новым спикером, а Жасмина Самуэля и Марка Ньюпоча заместителями спикера. К числу позитивных моментов, как отмечается, относится и то, что новое правительство имеет более узкий состав и включает большее число представителей других политических партий и несколько технократов. В ходе приведения к присяге новых министров президент Киир заявил, что, как он надеется, они будут нести ответственность за выполнение возложенных на них функций и использование выделяемых государственных ресурсов и будут представлять соответствующую информацию и отчетываться о ходе выполнения их планов работы каждые три месяца.

5. В конце июля президент Киир дал указание всем губернаторам штатов аналогичным образом сократить численность персонала своих органов управления. В течение отчетного периода наблюдалось обострение напряженности между исполнительной и законодательной ветвями государственной власти в некоторых штатах, возникшей главным образом в результате вмешательства губернаторов в работу законодательных собраний штата и односторонней перестановки в органах управления на уровне штатов. В штате Джонглей должность нового губернатора по-прежнему остается незаполненной после назначения бывшего губернатора национальным министром обороны и по делам ветеранов. 7 июля президент Киир освободил от выполнения возложенных на него обязанностей избранного губернатора штата Эль-Вахда. Соответственно штаты Эль-Вахда и Озерный по-прежнему остаются под юрисдикцией временно исполняющих обязанности губернаторов.

6. В ходе организованной 27 сентября пресс-конференции исполняющий обязанности генерального секретаря правящей партии НОДС объявил о плане созыва Национального совета освобождения НОДС до конца 2013 года в целях утверждения нового устава партии и манифеста, которые рассматривались Политбюро в марте. Затем третий национальный съезд НОДС утвердит эти документы в начале 2014 года. Одновременно с этим страны региона продолжают предпринимать усилия по устранению разногласий между руководителями партии.

7. 7 октября президент Киир издал указ об амнистии основных руководителей оппозиции, включая Лама Акола, руководителя оппозиционной Партии НОДС за демократические перемены и Питера Абделя Рахаман Суле, возглавляющего Объединенный демократический фронт. Лам Акол был обвинен в поддержке повстанцев в штате Верхний Нил, а Питер Суле был арестован по обвинению в том, что, как предполагается, он предпринял попытку сформировать вооруженную группу в Западном Экваториальном штате. В соответствии с указом президента амнистия была объявлена ряду руководителей вооруженных групп, в частности Габриелю Тангиние, Гатвечу Дюалу, Мабору Долу и Гатвечу Гачу. Руководящий совет бывшей повстанческой группировки — Движение за освобождение юга Судана — опубликовал заявление в поддержку выступления президента. Согласно заявлению правительства, все помилованные руководители этих вооруженных группировок были освобождены.

8. 4 октября Совет министров одобрил разработку договора по Южному Судану, трехгодичной программы по обеспечению взаимной подотчетности и диалога между правительством и его международными партнерами на основе принципов, предусмотренных программой действий в нестабильных государствах. После проведения углубленных консультаций договор будет предусматривать достижение 15 конкретных, поддающихся оценке и взаимно согласованных контрольных показателей в области политики, обеспечения безопасности, отправления правосудия, экономической политики, управления государственными финансами и социального обслуживания, а также показателей эффективности предоставляемой помощи. Ожидается, что правительство и его партнеры приступят к реализации положений договора 3 декабря 2013 года.

Пересмотр временной конституции

9. Темпы достижения прогресса в деле пересмотра временной конституции по-прежнему являются замедленными. 16 июля Национальная комиссия по пересмотру конституции приступила к осуществлению своей программы гражданского просвещения и проведению информационно-пропагандистских мероприятий во всех столицах 10 штатов. Однако в ходе такой работы возникли трудности, обусловленные отсутствием надлежащей подготовки, и в этой связи эта работа будет возобновлена в сухой сезон. В сентябре пять подкомитетов Комиссии завершили поэтапный пересмотр временной конституции, и в настоящее время Комиссия анализирует вынесенные ими рекомендации.

Национальное примирение

10. Точно так же не удалось добиться полного осуществления процесса национального примирения. Председатель Комитета по национальному оздоровлению, достижению мира и примирению архиепископ Даниэль Денг Бул посетил Южную Африку в целях ознакомления с накопленным этой страной опытом в процессе установления истины и достижения примирения. Комитет разработал программу действий, которая будет предусматривать организацию соответствующих вводных лекций для членов его подкомитетов в 10 штатах с последующим проведением общенациональных консультаций в начале 2014 года.

Подготовка к выборам 2015 года

11. Сроки проведения переписи населения и жилого фонда, которую предварительно планировалось провести в феврале 2014 года, и сроки проведения выборов, которые планировалось провести к июлю 2015 года после переписи населения жилого фонда в соответствии с временной конституцией, по-прежнему конкретно не установлены. В результате сохраняющихся проблем с финансированием (на деятельность, связанную с проведением переписи населения и жилого фонда, требуется в общей сложности 92 млн. долл. США в период 2013–2018 годов) все еще не начато осуществление ряда имеющих важное значение и предшествующих переписи населения мероприятий. В результате этого первоначальный график проведения переписи населения и жилого фонда поставлен под угрозу срыва. Национальное статистическое бюро рекомендовало президенту перенести сроки проведения переписи населения с 2014 на 2015 год, однако официального ответа получено не было.

12. Национальная избирательная комиссия, учрежденная в октябре 2012 года, не смогла обеспечить свое присутствие в 10 штатах и на уровне округов по причине задержек с получением финансовых средств от правительства. С учетом этого в ходе проводимых Организацией Объединенных Наций выборов необходимо, чтобы миссия по оценке, направленная в Южный Судан в сентябре 2013 года, выявила различные потребности, в том числе связанные с обеспечением возможностей для осуществления политических преобразований и обеспечения свободы выражения мнений, а также с представлением правительством разъяснений относительно сроков и порядка проведения переписи населения и выборов, укреплении потенциала Национальной избирательной комиссии и созданием механизмов обеспечения безопасности и урегулирования споров в ходе проведения выборов.

Меры по борьбе с коррупцией

13. 18 июня президент Киир временно отстранил от должности Денга Алора Куола, министра по делам кабинета, и Кости Манибе Нгаи, министра финансов и экономического планирования, в связи с несанкционированным, как утверждается, переводом 7 959 400 долл. США, якобы предназначавшихся для закупки несгораемых сейфов. Кроме того, он поручил Комитету под руководством председателя Комиссии по борьбе с коррупцией провести соответствующее расследование. 4 сентября Комитет представил результаты проведенного расследования, сделав вывод о том, что существуют основания для уголовного преследования Денга Алора, однако в случае Манибе Нгаи такие основания отсутствуют.

14. С учетом положительного примера регистрации и проверки сотрудников Национальной полицейской службы Южного Судана, в результате которых была прекращена выплата жалованья более 16 000 числящимся, но не работающим сотрудникам, Национальная пенитенциарная служба Южного Судана проводит аналогичную работу, а в некоторых штатах, особенно в штате Озерный, также проводится выверка счетов заработной платы. Президент Киир также открыто говорил о необходимости избавиться от военнослужащих, состоящих на денежном довольствии, но фактически не служащих в Народно-освободительной армии Судана.

III. Экономическое положение

15. Экономические прогнозы развития Южного Судана свидетельствуют об улучшении положения в стране. Объем поступлений от экспорта нефти увеличился, несмотря на его прогнозировавшееся сокращение, что позволит правительству сократить и погасить сумму внутренних и иностранных займов, составляющую 4,8 млрд. южносуданских фунтов, накопившуюся в период прекращения экспорта нефти. Цены на потребительские товары начали снижаться после существенного роста в 2012 году. В августе годовые темпы инфляции снизились на 10 процентов. 24 июня правительство заявило о своем намерении официально стать участником программы контроля Международного валютного фонда в целях укрепления экономической стабильности, обеспечения финансовой дисциплины и управления доходами.

16. В ходе подготовки к осуществлению нового договора о развитии Южного Судана (см. пункт 8 выше) был достигнут значительный прогресс. При поддержке со стороны Организации Объединенных Наций на общенациональном уровне и на уровне штатов были проведены консультации с участием приблизительно 1000 лиц, представляющих различные группы населения в целях определения ключевых первоочередных задач. Завершение этого процесса позволит воспользоваться поддержкой со стороны ряда международных партнеров в процессе подготовки бюджета и урегулирования проблем платежного баланса.

17. 13 октября на специальном заседании Национальное законодательное собрание приняло национальный бюджет на 2013–2014 годы, высказав замечания и представив соответствующие рекомендации. Предложенное министерством финансов в сентябре увеличение ассигнований с 17,3 млрд. южносуданских фунтов до 18,7 млрд. южносуданских фунтов предусматривается в целях погашения обязательств по займам и покрытия других расходов.

IV. Региональные вопросы

Отношения между Суданом и Южным Суданом

18. 3 сентября президент Киир посетил Судан в составе делегации на уровне министров для проведения однодневной встречи с президентом Омаром аль-Баширом. 22 октября президент Башир во второй раз посетил Южный Судан со времени обретения страной независимости.

19. 3 сентября президент Аль-Башир окончательно отменил предъявленное его правительством ультимативное требование прекратить доставку южносуданской нефти через территорию Судана. 23 сентября в Джубе министры внутренних дел Судана и Южного Судана подписали соглашение об открытии приграничных зон торговли и установили безвизовый режим для лиц, имеющих дипломатические и служебные паспорта.

Сотрудничество между миссиями

20. Что касается «Армии сопротивления Бога» (ЛРА), МООНЮС оказывала содействие в ходе проводимой моим Специальным представителем по Центральной Африке Абу Муссой и Специальным посланником Африканского союза Франсишку Мадейра оценки деятельности Целевой группы Африканско-

го союза в штате Западная Экватория в рамках региональной инициативы в области сотрудничества по ликвидации «Армии сопротивления Бога». МООНЮС также приняла участие в совещании экспертов и координаторов ЛРА, состоявшемся 24 и 25 июля в Энтеббе, Уганда. МООНЮС продолжала межмиссионское сотрудничество с Временными силами Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абее (ЮНИСФА) и Смешанной операцией Африканского союза-Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД), особенно в области обмена информацией, касающейся совместного механизма проверки и пограничного контроля.

V. Положение в области обеспечения безопасности

Деятельность вооруженных групп

21. В штате Джонглей интенсивность боевых действий между Народно-освободительной армией Судана и вооруженной группой Давида Яу-Яу снизилась в конце июня в графстве Пибор, хотя, согласно сообщениям, деятельность боевых групп в графстве Почалла активизировалась, в результате чего в этом графстве были развернуты дополнительные воинские контингенты Народно-освободительной армии Судана. С начала июля Народно-освободительная армия Судана занимала оборонительные позиции и прекратила боевые операции против этой группировки. 30 июля в своем выступлении по случаю Дня памяти мучеников президент Киир вновь предложил объявить амнистию членам вооруженных группировок. Хотя Давид Яу-Яу отклонил это предложение, он согласился принять участие в мирном процессе, и налаженные в настоящее время контакты вселяют определенное чувство оптимизма. Прогресс в деле включения тех групп, которые приняли предложение об амнистии, в первую очередь Армии освобождения Южного Судана и Армии обороны Южного Судана (группировка, которую возглавляет Джонсон Алони) и вооруженных групп под командованием Айока Огаты, в состав национальных сил безопасности был замедленным; в настоящее время продолжаются переговоры по этому вопросу.

Межобщинный конфликт

22. В штате Джонглей по-прежнему имели место акты межобщинного насилия, в частности в северных округах. В первой неделе июля молодые люди из общин лу-нуэр и некоторых общин динка в округах Акобо, Урор, Ньирил, Дук и Айот были мобилизованы и выдвинулись в южные районы графства Пибор для совершения нападения на молодых людей из племени мурле, а также на вооруженную группу Давида Яу-Яу и с целью угона скота. В нескольких районах велись боевые действия. Согласно проверенным данным, сотни членов общин лу-нуэр и динка получили ранения; данные о количестве убитых отсутствуют. Хотя МООНЮС не смогла проверить данные о потерях среди представителей общины мурле, комиссар округа Пибор представил список, в котором фигурируют по крайней мере 328 членов общины мурле, погибших, согласно утверждениям, в ходе боевых действий. 20 октября в результате вооруженного нападения, совершенного в округе Твик Ист группой неуставленных элементов формирований, одетых в военную форму защитного цвета, согласно сообщениям, погибло по меньшей мере 56 человек, а 49 человек получили серьезные ранения; кроме того, было похищено 20 детей. Служба гуманитарных воздушных перевозок Организации Объединенных Наций (СГВПООН) осуществ-

вила воздушную эвакуацию раненых в Бор и Джубу, а МООНЮС в сотрудничестве с Национальной полицейской службой Южного Судана приступила к проведению расследования для установления личности нападавших.

23. В результате сложившейся в последние месяцы нестабильной обстановки в штате Джонглей несколько тысяч гражданских лиц, принадлежащих к общине мурле, переселились в Джубу и ее окрестности в штате Центральная Экватория. В результате этого возникла напряженность в отношениях между перемещенными представителями общины мурле и властями штата Центральная Экватория, которые возложили ответственность за рост преступности и похищение детей на молодых людей из общины мурле. В настоящее время общинные и политические руководители, выходцы из Джонглея, рассматривают меры, которые следует принять для устранения коренных причин конфликта в этом штате.

24. В других районах Южного Судана, в том числе в районе, расположенном на территории трех штатов (Эль-Вахда, Вараб и Озерный), масштабы межобщинных столкновений несколько сократились, что частично объясняется началом сезона дождей. 12 июля приблизительно 3000 молодых людей, одетых в военную форму, которые, как предполагается, прибыли из штата Озерный, совершили нападение на 16 деревень в округе Паньиджар, штат Эль-Вахда, в ходе которого 10 гражданских лиц были убиты и приблизительно 1000 человек были перемещены. В штате Эль-Вахда 14 и 15 июля наблюдалась вспышка межобщинного насилия в результате угона скота в районах проживания общины динка в округе Паранг, а также в районах проживания общины нуэр в округе Гуит, в результате этих актов насилия погибли 6 человек, а более 2000 гражданских лиц были вынуждены покинуть места своего постоянного проживания.

VI. Осуществление мандата Миссии

Укрепление Миссии

25. По состоянию на 24 октября численность гражданского компонента Миссии составляла 1018 международных сотрудников, 1750 национальных сотрудников и 570 добровольцев Организации Объединенных Наций; показатели доли вакантных должностей соответственно составляли 17, 23 и 28 процентов.

26. МООНЮС по-прежнему добивается расширения своего присутствия в Южном Судане. В настоящее время Миссия имеет 10 отделений в штатах, 18 вспомогательных баз в округах (на которых работает ротируемый персонал принимающей стороны, используемый в ходе продолжительных операций по патрулированию) и 20 окружных опорных баз и временных оперативных баз. Строительство 11 из 18 окружных опорных баз завершено (округа Эзо, Капоэта, Мариди, Мелут, Нассир, Нимуле, Раджа, Ренк, Туралей, Гок-Мачар и Йироль); работы по строительству 7 других баз либо ведутся в настоящее время, либо завершаются (округа Акобо, Бундж, Кодок, Мабил, Паранг, Пибор и Тамбура). В настоящее время планируется строительство еще двух окружных опорных баз (округа Мапер и Майом). Нестабильная в плане обеспечения безопасности обстановка, сложившаяся в штате Джонглей, ограничивала полное развертывание двух имеющих исключительно важное значение окружных опорных баз в Акобо и Пиборе. Что касается развертывания 25 запланирован-

ных общинных баз (порталов), строительство 17 из них в настоящее время завершено, строительство 2 баз было отложено в связи со сложившейся ситуацией в области безопасности, а строительство 6 баз еще не началось по причине отсутствия финансовых средств.

Военный компонент

27. По состоянию на 17 сентября численность военного компонента составляла 6935 человек при утвержденной численности 7000 человек, включая 4511 военнослужащих пехотных подразделений, 2094 служащих вспомогательных подразделений, 188 штабных офицеров и 142 офицера связи. Военный компонент обеспечивал усиленное присутствие воинских контингентов во взрывоопасных районах штата Джонглей для обеспечения более эффективной защиты гражданских лиц, включая организацию расширенных операций по патрулированию в округе Пибор, как указано в пункте 39 ниже.

28. В рамках разработки стратегического плана обеспечения более активного налаживания взаимодействия с Народно-освободительной армией Судана МООНЮС также проводит ряд учебных мероприятий для сотрудников младшего и среднего звена, охватывающих широкий круг вопросов, касающихся выполнения основных военных функций, порядка подчиненности и ответственности командиров за обеспечение подотчетности, норм международного гуманитарного права, прав человека, детей в вооруженных конфликтах и принципов миротворческой деятельности. Была также организована подготовка сотрудников военной полиции в составе НОАС.

Географическая реконфигурация военного компонента

29. В соответствии с положениями пункта 5 резолюции 2109 (2013) Совета Безопасности Секретариат разработал варианты и рекомендации относительно географической реконфигурации своих развертываемых военных сил, с тем чтобы сосредоточить внимание на уязвимых районах повышенной опасности и на связанных с ними потребностях по обеспечению защиты. До настоящего времени МООНЮС практиковала осуществление продолжительных операций по патрулированию, а также обеспечивала оперативное развертывание для создания временных баз или оказания поддержки в усилении присутствия воинских контингентов в целях реагирования на конкретные инциденты и тенденции, связанные с защитой гражданского населения, в районах штата Джонглей и районе, расположенном на территории трех штатов, которые относятся к районам высокого риска. Эти меры, которые принимались в течение последних 12 месяцев, включали временную передислокацию одной роты, входящей в состав непальского резервного батальона, в Пибор и одной роты в составе индийского батальона — в Гумурук, а также создание временных оперативных баз в Юайе и Акобе в штате Джонглей. Миссия также осуществляла продолжительные операции по патрулированию в нескольких районах; самыми последними были операции по патрулированию в округе Твик Ист в ответ на нападения, совершенные 20 октября (см. пункт 72 выше), а самыми продолжительными — операции по патрулированию в районах Ликунголе и Маньяболле, в которых в период с сентября 2012 года по январь 2013 года и с мая по июнь 2013 года сохранялись базы для этой цели. Аналогичным образом МООНЮС усиливала свое присутствие в районе, расположенном на территории трех штатов, всякий раз, когда в этом возникала необходимость в силу сложившейся об-

становки, путем осуществления координируемых операций по патрулированию подразделениями в составе соответствующих батальонов.

30. С учетом обновленных результатов углубленного анализа возникающих угроз, свидетельствующих о том, что 94 процента связанных с конфликтом случаев гибели людей приходится на штат Джонглей и район, находящийся на территории трех штатов, Секретариат счел необходимым при осуществлении географической реконфигурации военного компонента уделять этим районам с высокой степенью риска повышенное внимание в плане выделения дополнительных военных ресурсов и расширения имеющихся возможностей. В рамках максимальной численности воинских контингентов и имеющегося военного потенциала Миссия в процессе реконфигурации предпримет попытку добиться усиления концентрации сил и материальных средств в штате Джонглей и в районе, расположенном на территории трех штатов, сохраняя при этом необходимую стратегическую гибкость, позволяющую Миссии реагировать на возникающие угрозы или события, происходящие в других районах, которые могут обусловить необходимость оперативного военного вмешательства Миссии, особенно для обеспечения защиты гражданских лиц.

31. Успешная реализация плана реконфигурации МООНЮС будет зависеть от всестороннего сотрудничества стран, предоставляющих воинские контингенты, а также от обеспечения мобильных военных средств и средств повышения оперативной эффективности сил, которые еще не предоставлены государствами-членами в распоряжение Миссии. План реконфигурации предусматривает применение гибкого подхода на основе использования окружных опорных баз, осуществления продолжительных операций по патрулированию в дополнение к созданию временных оперативных баз с учетом имеющих важное значение оперативных потребностей. Я выражаю признательность странам, предоставляющим воинские контингенты, за продемонстрированное ими сотрудничество, позволившее обеспечить необходимое оперативное развертывание предоставленного ими персонала. Реконфигурация военного компонента будет зависеть от продолжения ими такого сотрудничества. Она будет также зависеть от обеспечения военного компонента боевыми вертолетами, которые в настоящее время Секретариат пытается получить у стран, предоставляющих воинские контингенты, в рамках нынешнего мандата Миссии и в дополнение к трем вертолетам, которые уже задействованы. В этой связи потребуются также изыскать эффективные решения проблем материально-технического обеспечения, обусловленных расширением присутствия воинских контингентов в этом районе. Своевременное строительство дополнительных окружных опорных баз имеет важное значение и повлечет за собой финансовые последствия; такие расходы, насколько это возможно, будут покрываться за счет бюджетных ассигнований Миссии. Секретариат проанализирует любые дополнительные военные или финансовые потребности, сверх предусмотренных, в рамках продолжения осуществления процесса реконфигурации и вынесет соответствующие рекомендации Совету Безопасности и Генеральной Ассамблее.

32. С тем чтобы расширенное присутствие Сил в штате Джонглей и в районах, расположенных на территории трех штатов, содействовало эффективному изменению ситуации с точки зрения защиты гражданских лиц, правительству надлежит провести углубленный анализ коренных причин насилия, в том числе в рамках предпринимаемых усилий по примирению и при необходимости политических переговоров, а также усилий по распространению государст-

венной власти. В этой связи Народно-освободительная армия Судана и Национальная полицейская служба Южного Судана должны выполнить свою первоочередную обязанность по обеспечению безопасности и защиты уязвимых групп населения на беспристрастной и транспарентной основе. МООНЮС рассчитывает на сотрудничество с правительством и оказывает поддержку усилиям, предпринимаемым им в этой связи. Однако, если правительство не выполнит свою задачу, цель, заключающаяся в обеспечении устойчивого мира в этих районах, не будет достигнута.

Полицейский компонент

33. По состоянию на 24 октября 2013 года численность полицейского компонента составляла 713 сотрудников при утвержденной численности 900 сотрудников, представляющих 39 государств-членов (579 мужчин и 134 женщины).

34. В настоящее время МООНЮС разрабатывает программу укрепления потенциала Национальной полицейской службы Южного Судана, в соответствии с которой к странам, предоставляющим полицейские контингенты, будет обращена просьба выделить группы сотрудников полиции, обладающих специальными навыками для удовлетворения нынешних и прогнозируемых потребностей.

35. В конце августа Национальная полицейская служба Южного Судана одобрила 12 положений, предусматривающих реорганизацию Службы с учетом выводов, сделанных по итогам углубленной оценки институциональных потребностей, проводившейся по инициативе МООНЮС. Принятые меры предусматривали выдачу удостоверений личности сотрудникам полиции, прошедшим в МООНЮС проверку (в настоящее время 35 633 сотрудника после избавления от порядка 16 000 числящихся, но не работающих сотрудников; при этом в настоящее время проводится проверка 11 000 зарегистрированных сотрудников Национальной полицейской службы Южного Судана) с использованием централизованной базы кадровых данных, и начато осуществление проекта по обеспечению общественного порядка силами общин. Кроме того, МООНЮС поддержала проведение Департаментом уголовных расследований проверки Национальной полицейской службы Южного Судана, в ходе которой было установлено, что менее половины сотрудников Департамента могут быть охвачены профессиональной подготовкой, а остальных сотрудников рекомендовалось вывести в запас.

Пробелы в работе по обеспечению мобильности

36. Предпринимая усилия по устранению ощущаемой Миссией стратегической нехватки мобильности, как указано в пункте 33 резолюции [2109 \(2013\)](#) Совета Безопасности, МООНЮС приступила к осуществлению процесса подготовки к заключению контракта на аренду речных плавсредств; поставка необходимых плавсредств ожидается во второй половине 2014 года. Между Секретариатом и Руандой в настоящее время проводятся переговоры в целях достижения договоренности относительно использования трех дополнительных военных транспортных вертолетов.

37. Секретариат продолжает работу по рассмотрению вариантов решений, способствующих повышению оперативной эффективности сил, изложенных в моем последнем докладе (см. [S/2013/366](#), пункт 99), включая использование

коммерческих транспортных средств, обладающих необходимыми характеристиками, и анализирует разрешительные процедуры применительно к полетам в районах высокого риска. Помимо решения проблем мобильности, обусловленных рельефом местности и отсутствием дорожной инфраструктуры, МООНЮС продолжает поддерживать контакты с Народно-освободительной армией Судана и вооруженными группами в штате Джонглей в целях содействия расширению доступа Миссии в этот район.

Защита гражданского населения

38. Проблемы, связанные с обеспечением защиты гражданского населения, по-прежнему наиболее остро ощущаются в некоторых районах штата Джонглей. Миссия обновляет и анализирует свою трехступенчатую стратегию защиты гражданского населения для использования опыта, накопленного со времени ее принятия в июне 2012 года, а также для разработки новых механизмов и подходов.

39. Первая ступень этой стратегии предусматривает обеспечение защиты в рамках политического процесса, в ходе которого МООНЮС взаимодействует с должностными лицами правительства и Народно-освободительной армией Судана на всех уровнях, с целью подчеркнуть их главную ответственность по защите гражданского населения и пропагандирует меры по реагированию на акты насилия, совершаемые в отношении гражданских лиц, о которых поступают сообщения. Миссия также наладила взаимодействие с затронутыми общинами, настоятельно призывая их проявлять сдержанность и вести диалог и оказывала поддержку в проведении 34 совещаний по вопросам достижения мира, организации практикумов по вопросам смягчения последствий конфликтов и других мероприятий, направленных на достижение этой цели.

40. В рамках реализации второй ступени, которая предусматривает обеспечение защиты от физического насилия, МООНЮС 9 августа приступила к осуществлению кампании по обеспечению устойчивого присутствия и осуществлению операций по автомобильному патрулированию в округе Пибор штата Джонглей, что стало возможным в результате наступившего с июля месяца затишья в боевых действиях между Народно-освободительной армией Судана и вооруженной группировкой Давида Яу-Яу, и оказывала содействие в локализации населенных пунктов с помощью спутниковых снимков. Воинские контингенты МООНЮС получили доступ в окрестности Пибора и Гумурука и постепенно расширяли зону присутствия на главных направлениях перемещения населения. С 11 сентября гражданский персонал МООНЮС принимает участие в некоторых военных операциях по патрулированию. Кампания по обеспечению патрулирования постепенно содействовала восстановлению доверия гражданского населения, способствовала свободе передвижения в Пибор и Гумурук для распределения продовольствия и содействовала созданию более безопасной и стабильной обстановки в дополнение к оказанию содействия Миссии в работе по сбору информации. В связи с отсутствием плавсредств использовались местные каноэ для переправы через реку Пибор и в целях расширения охвата операциями по пешему патрулированию районов, расположенных к востоку от реки. Кроме того, осуществлялись операции по патрулированию с использованием вертолетов в удаленных районах, таких как Бома и Почалла. Что касается сообщений о массовых убийствах в этих районах, то до настоящего времени патрули не получали информацию, свидетельствующую о таких убийствах.

41. В рамках осуществления третьей ступени, предусматривающей создание безопасных условий, информационно-пропагандистская деятельность МООНЮС и подготовка старших офицеров Народно-освободительной армии Судана начинают приносить ощутимые результаты в борьбе с безнаказанностью и обеспечением подотчетности, как указано в пунктах 50 и 51 ниже. В период с июня по ноябрь МООНЮС развернула в общей сложности 127 гражданских полевых миссий и 130 комплексных бригад, в состав которых входили гражданские сотрудники и военнослужащие, для отслеживания проблем, связанных с обеспечением защиты на всей территории страны, и организовала для должностных лиц правительства 37 учебных мероприятий по вопросам, касающимся обеспечения законности, а также 27 учебных занятий по правам человека, и 323 учебных занятия для сотрудников Национальной полицейской службы Южного Судана по вопросам защиты гражданского населения.

Раннее предупреждение и смягчение последствий конфликта

42. Миссия организовывала поездки на места и осуществляла воздушное патрулирование для налаживания взаимодействия с местными общинами, принятия мер по обеспечению контроля, предупреждению и реагированию на предстоящую мобилизацию в связи с межобщинными нападениями в районе, расположенном на территории трех штатов, и в штате Джонглей; руководство Миссии продолжало поддерживать тесные контакты с национальными властями для поощрения правительства к тому, чтобы оно реагировало на все инциденты. Ограниченные возможности Миссии, связанные с осуществлением операций по воздушному патрулированию, и обширная территория, которую необходимо контролировать Миссии, по-прежнему ограничивали ее возможности эффективно отслеживать случаи мобилизации в связи с межобщинными нападениями. Миссия также активизировала работу по налаживанию координации с Народно-освободительной армией Судана в сфере воздушной разведки; Народно-освободительная армия Судана использует свои вертолеты, а Миссия задействует авиационные средства, реагируя на потенциальные угрозы нападений на общины, о которых поступают сообщения. Как указано в пункте 26 выше, в результате нестабильной обстановки в плане обеспечения безопасности, сложившейся в штате Джонглей, строительство окружных опорных баз в Акобо и Пиборе было отложено. Как только эти базы начнут функционировать, они будут выполнять роль стартовой площадки для налаживания Миссией взаимодействия с общинами и осуществления в сотрудничестве с ними деятельности в области раннего предупреждения.

Защита детей

43. В отчетный период Организация Объединенных Наций оказала помощь Национальной комиссии по разоружению, демобилизации и реинтеграции в освобождении из казарм НОАС в штате Эль-Вахда и возвращении в семьи 21 мальчика. Кроме того, при поддержке Организации Объединенных Наций было проведено 14 учебных курсов по вопросам защиты детей, в которых приняли участие 590 старших офицеров из НОАС и аппарата Министерства обороны и по делам ветеранов. 16 августа начальник генерального штаба НОАС издал приказ, запрещающий личному составу НОАС занимать школы. После прошедших в июле в округе Пибор межобщинных столкновений 508 детей из Гумурука, Лабраба и Дорейна, которые были разлучены с семьями или объяв-

лены их опекунами пропавшими без вести, были зарегистрированы для целей воссоединения с семьями.

Сексуальное насилие в условиях конфликта

44. МООНЮС улучшила взаимодействие с Детским фондом Организации Объединенных Наций и другими партнерами в решении проблемы похищения женщин и детей и связанных с этим форм сексуального насилия в условиях межобщинных столкновений. Миссия организовала подготовку для личного состава национальных сил безопасности в штатах Верхний Нил, Озерный и Центральная Экватория и оказала техническую помощь в связи с созданием рабочих групп по гендерному насилию в штатах Вараб и Верхний Нил, а также развертыванием информационно-пропагандистской кампании в штате Озерный. Кроме того, МООНЮС координирует законодательную реформу, призванную улучшить правовую защиту потерпевших.

Правосудие и исправительная система

45. МООНЮС продолжала вести работу в направлении уменьшения числа случаев произвольного задержания в Южном Судане, применяя наставления и консультации по текущим вопросам и направляя своих сотрудников для работы в полицейских участках и тюрьмах, а также содействуя расширению сферы действия официальной системы правосудия путем материально-технического обеспечения временного назначения судей и обвинителей для работы в удаленных районах. Кроме того, МООНЮС поддержала инициативу направления в джубскую тюрьму передвижного суда, благодаря которой за первые две недели работы число лиц, содержащихся в предварительном заключении, сократилось на 5 процентов.

46. 24 июня в школе подготовки тюремного персонала открылся первый курс комплексной подготовки тюремных служащих, по окончании которого 100 курсантов, прошедших годичную подготовку, станут квалифицированными работниками тюрем. 28 августа генеральный директор Национальной тюремной службы Южного Судана приступил к повсеместному выполнению апрельских решений Совета министров о реформировании тюремной системы. МООНЮС оказала содействие Национальной тюремной службе в создании группы внутренней ревизии и расширила работу по повышению квалификации старших офицеров НОАС в вопросах, касающихся процессуальных аспектов военной юстиции.

Права человека

47. МООНЮС продолжала расследовать серию инцидентов, предположительно происшедших в штате Джонглей в период с декабря 2012 года по август 2013 года. Речь идет, в частности, об убийстве от 13 до 27 гражданских лиц, совершенном, предположительно, сотрудниками сил безопасности 4 декабря 2012 года в деревне Лото; причинении телесных повреждений 12 гражданским лицам и разрушении и разграблении жилищ, совершенных, предположительно, сотрудниками сил безопасности 25 декабря 2013 года в Боме; беспорядочной стрельбе, открытой, предположительно, сотрудниками сил безопасности 27 января 2013 года в Пиборе, в результате которой трое гражданских лиц были убиты и еще один человек получил ранение и был причинен ущерб имущест-

ству; нападении из засады на группу из 19 гражданских лиц, следовавших пешком из Гумурука в Пибор 1 апреля 2013 года, совершенном, предположительно, солдатами НОАС; и сообщениях о не менее девяти отдельных инцидентах с разграблением и разрушением гражданского имущества в городе Пибор в период с 5 мая по 5 июня 2013 года.

48. Проводятся также дополнительные расследования, в частности в связи с сообщениями об убийствах и грабежах, включая предполагаемое убийство бригадира Службы охраны природы и еще пяти человек, совершенное военнослужащими НОАС в начале мая во время захвата Бомы группировкой Давида Яу-Яу, и сообщения об убийствах гражданских лиц, совершенных неизвестными в Боме в течение мая; предполагаемое произвольное убийство 14 гражданских лиц, неизбирательные обстрелы и избиения гражданских лиц и заключение более 100 женщин сотрудниками сил безопасности в казармах НОАС 26 мая 2013 года в Маньяболе; и, наконец, убийство двух женщин и ранение одного ребенка, совершенные, предположительно, солдатами НОАС в городе Пибор 31 июля.

49. Помимо публикации пресс-релизов, в которых МООНЮС осуждает вышеупомянутые случаи грабежей и нарушений прав человека сотрудниками сил безопасности и призывает предать виновников правосудию, МООНЮС планирует опубликовать всеобъемлющий открытый доклад о выводах, сделанных в ходе расследования этих инцидентов к 1 декабря 2013 года.

50. Главным фактором, затруднявшим всестороннее расследование и проверку обстоятельств в связи с некоторыми перечисленными выше инцидентами, были боевые столкновения между НОАС и вооруженной группой Давида Яу-Яу в нескольких местах, интенсивность которых ослабла только в начале июля. Другим фактором, затруднявшим работу, была неблагоприятная обстановка в плане безопасности в некоторых районах; физический доступ затруднялся, в частности, непроходимостью большинства дорог во время сезона дождей и удаленностью мест нахождения потерпевших и ограниченными возможностями использования воздушного транспорта. Кроме того, в связи с расследованием некоторых инцидентов власти отказались предоставить доступ к определенным государственным объектам или документам, которые могли бы иметь отношение к делу, для целей выяснения обстоятельств дела.

51. Вместе с тем обнадеживает тот факт, что на уровне высшего руководства в правительстве Южного Судана открыто ставится вопрос о необходимости решить проблему нарушений прав человека, совершаемых личным составом НОАС и других силовых структур. Сама НОАС принимает конкретные меры для привлечения виновников к ответственности, а Управление военной юстиции НОАС продолжает демонстрировать серьезное отношение к рассмотрению дел и получает соответствующую организационно-методическую помощь от МООНЮС. 19 августа в округе Пибор, штат Джонглей, был арестован офицер, командовавший частью, военнослужащие которой предположительно совершили правонарушение. 9 сентября он предстал перед военным судом, который постановил удовлетворить ходатайство военного прокурора о проведении расследования по другим вменяемым в вину эпизодам. Вместо этого офицера был назначен новый командир, который, как представляется, добился улучшения дисциплины в части и отношений с гражданским населением.

52. Согласно сообщениям, после расследования дела об убийстве двух женщин и ранении ребенка, совершенных двумя солдатами НОАС 31 июля в городе Пибор, в августе 2013 года виновные предстали перед военным трибуналом, который приговорил их к пяти годам лишения свободы с увольнением из рядов НОАС. В августе четыре офицера НОАС были признаны виновными в разграблении помещений и имущества гуманитарной организации в Пиборе; каждый из них был приговорен к трем годам тюремного заключения. По состоянию на май 2013 года в штате Джонглей за нарушения Закона о народно-освободительной армии Судана (в основном дисциплинарного характера) суду военного трибунала были преданы 84 военнослужащих, из которых 61 военнослужащий был осужден. В восьми случаях речь идет о преступлениях в отношении гражданских лиц (изнасилование, убийство и покушение на убийство), в остальных случаях — о нарушении дисциплины. По поручению президента страны в НОАС были учреждены следственные комиссии для расследования убийств, совершенных в Пиборе, Боре, Боме и Маньяболе. Одна комиссия занимается расследованием дела об убийстве бригадира Службы охраны природы и других сотрудников сил безопасности, совершенного в Боме в мае 2013 года (см. пункт 48 выше). Результаты этих расследований неизвестны, поскольку они еще не завершены. Известно, однако, что подразделением Управления военной юстиции возбуждены расследования по большому числу дел об убийствах и других уголовных и дисциплинарных дел в связи с инцидентами в штате Джонглей. Параллельно в штате Эль-Вахда были арестованы несколько военнослужащих НОАС, включая двух офицеров, по обвинению в совершении нарушений в ходе организованной в июне кампании разоружения гражданского населения.

53. 2 июля Министерство юстиции представило на рассмотрение Национального законодательного собрания семь основных международных и региональных документов по правам человека.

54. МООНЮС продолжает оказывать техническую помощь Южносуданской комиссии по правам человека, несмотря на ограниченное финансирование последней, которое затрудняет ее работу. В сентябре под председательством Комиссии проходил четвертый Форум по правам человека, на котором было объявлено, что Комиссии было выделено 3,5 млн. южносуданских фунтов для разработки совместно с Министерством образования программы просвещения по правам человека. МООНЮС провела также подготовку по правам человека для сотрудников сил безопасности, государственных обвинителей, вождей, общественных групп, журналистов и правозащитников.

55. Сохранялись проблемы в ключевых областях, прежде всего в сфере отправления правосудия. Так, в штате Западный Бахр-эль-Газаль специальный суд, учрежденный в столице штата Вау 26 февраля для проведения процессов в связи с беспорядками, происшедшими в декабре 2012 года, 17 июня закрылся. Хотя в процессуальном отношении минимальные стандарты справедливого суда были соблюдены, имелись сообщения о запугивании защитников и свидетелей. Не началось уголовное преследование в связи с событиями 9 декабря 2012 года, когда сотрудники сил безопасности открыли огонь по безоружным демонстрантам. Серьезную проблему в стране по-прежнему представляют произвольные аресты, заключение под стражу и посягательства. МООНЮС продолжает высказывать обеспокоенность происходящим как на уровне штатов, так и на национальном уровне.

Разоружение, демобилизация и реинтеграция

56. 10 сентября состоялось четвертое совещание Национального совета по разоружению, демобилизации и реинтеграции. По этому случаю правительство подтвердило свой курс на оптимизацию численного состава сил безопасности в рамках программы разоружения, демобилизации и реинтеграции. 18 сентября состоялась церемония по случаю завершения двух экспериментальных проектов в рамках программы разоружения, демобилизации и реинтеграции, начатой 15 апреля в Мапеле, штат Западный Бахр-эль-Газаль, которую прошли 290 бывших комбатантов (против первоначально планировавшихся 500). Всемирный банк приступил к реализации реинтеграционного компонента этой программы, предусматривающего обеспечение бывших комбатантов средствами к существованию.

57. Анализом итогов экспериментального этапа занимаются Национальная комиссия по разоружению, демобилизации и реинтеграции, МООНЮС и другие партнеры. Правительство страны уже обратилось к Организации Объединенных Наций за помощью в демобилизации и реинтеграции второй группы бывших комбатантов, работа с которой должна начаться к концу 2013 года, однако это будет зависеть от результатов анализа первого экспериментального проекта.

Реформирование сектора безопасности

58. При поддержке со стороны МООНЮС и международных партнеров продолжалась работа над проектом национальной политики в области безопасности. В июле и сентябре в Джубе были проведены консультативные совещания на национальном уровне с представителями государственных структур и общественных организаций; редакционный комитет уже завершил работу над проектом. Министр национальной безопасности представит окончательный доклад на рассмотрение Совета министров и Национального законодательного собрания.

59. На рассмотрении Министерства юстиции находится разработанный при поддержке МООНЮС законопроект о контроле за стрелковым оружием и легкими вооружениями, который регулирует вопросы маркировки, регистрации, ношения, применения и хранения стрелкового оружия и легких вооружений и брокерские операции с ними.

Разминирование

60. За отчетный период Служба Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием, и ее партнеры обследовали 204 км дорог. Из 112 170 000 кв. м территории Южного Судана, на которой предположительно могут быть опасные предметы, территория общей площадью 2 908 261 кв. м, занятая населенными пунктами и сельскохозяйственными угодьями, была расчищена от мин. На данный момент мероприятиями по разъяснению минной опасности были охвачены 73 358 человек. ЮНМАС начала проводить 8-недельный курс для Национальной полицейской службы Южного Судана, сотрудники которой обучались правилам обезвреживания неразорванных боеприпасов и несению службы в составе постоянного подразделения Южного Судана по удалению обычных боеприпасов. Совместно с МООНЮС она также приступила к осуществлению экспериментальных проектов в облас-

ти контроля за оружием и боеприпасами и управления запасами в пунктах базирования подразделений Национальной полицейской службы Южного Судана в штатах Центральная Экватория и Западный Бахр-эль-Газаль.

61. Национальное управление по вопросам деятельности, связанной с разминированием, и ЮНМАС приступили к расследованиям в связи с сообщениями о предполагаемой установке новых мин в штате Джонглей. Результаты этой работы будут представлены позднее. ЮНМАС продолжает работу с правительством, стремясь к тому, чтобы оно понимало свои обязательства по Оттавской конвенции, которая запрещает применение любых противопехотных мин.

Осуществление плана поддержки деятельности в сфере миростроительства

62. МООНЮС и страновая группа Организации Объединенных Наций продолжали осуществлять план поддержки деятельности в сфере миростроительства, хотя в силу неблагоприятной обстановки в плане безопасности и политических и финансовых трудностей темпы осуществления были более медленными. Организация Объединенных Наций и ее партнеры продолжали поддерживать механизмы регулирования межобщинных конфликтов, в том числе в форме организации молодежных форумов и совещаний советов глав общин. Последние имеются не во всех десяти штатах, поскольку не во всех штатах законодательные собрания приняли соответствующие законы. В наибольшей степени подверженных кризисам районах штата Джонглей начался первый этап осуществления проектов распространения грамотности и обустройства источников воды, финансируемых по линии Фонда миростроительства. Однако расширение масштабов работы в области профессиональной подготовки и распространения грамотности осложняется нехваткой ресурсов и помещений.

Проекты с быстрой отдачей

63. На проекты с быстрой отдачей выделено в общей сложности 2 млн. долл. США. С участием местных и международных неправительственных организаций, Организации Объединенных Наций и других партнеров ведется работа по 36 проектам. Эти проекты осуществляются во всех 10 штатах по таким направлениям, как водоснабжение и санитария, образование, охрана здоровья и восстановление дорог и мостов.

VII. Гуманитарная ситуация, восстановление и развитие

64. Из-за вооруженных столкновений между силами безопасности и негосударственными вооруженными группами, а также столкновений между общинами продолжалось перемещение населения в округе Пибор, штат Джонглей. По оценкам, за период с начала года до середины сентября в Кении, Уганде и Эфиопии было зарегистрировано 17 843 беженца из Джонглея. Кроме того, тысячи гражданских лиц из Пибора перебрались в Джубу и в другие штаты. После прошедших в середине июля переговоров о предоставлении доступа со всеми сторонами, участвующими в вооруженных столкновениях, гуманитарные организации смогли получить доступ к людям, пострадавшим от насилия, и развернули кампанию гуманитарной помощи в нескольких районах округа Пибор. Благодаря привлечению дополнительных вертолетов гуманитарные ор-

ганизации смогли оказать помощь примерно 70 000 людей, а в перспективе планируется охватить этой помощью 95 000 человек в округе Пибор.

65. По данным Управления по координации гуманитарных вопросов, с начала 2013 года произошло не менее 265 инцидентов с применением насилия, в результате которых не менее 586 человек погибли и не менее 159 130 человек в масштабах всего Южного Суданаполнили массу перемещенных лиц, при этом 65 процентов всех перемещенных лиц приходится на штат Джонглей. В период с 1 июля по 30 сентября Управление зарегистрировало 61 инцидент с применением насилия, имевший гуманитарные последствия, тогда как в предыдущем трехмесячном периоде был зарегистрирован 121 такой инцидент. Основная часть инцидентов (34) произошла в штате Джонглей.

66. Ситуация с продовольствием несколько стабилизировалась, однако остается непредсказуемой, и продовольственная помощь по-прежнему является одной из первоочередных задач. К середине сентября продовольственную помощь получили 1,8 миллиона нуждающихся. В рамках общей работы по укреплению жизнестойкости населения 540 000 человек были предоставлены необходимые средства для налаживания самостоятельного производства продуктов питания.

67. Из Судана в штаты Эль-Вахда и Верхний Нил продолжали прибывать беженцы, однако в меньшем количестве. На сегодняшний день в Южном Судане сосредоточено более 225 000 беженцев, из которых около 197 000 — суданцы, которых за период с июня по октябрь прибыло всего 1149 человек. Это позволило учреждениям, занимающимся оказанием помощи, сосредоточить усилия на повышении качества услуг и обеспечении планомерности помощи.

68. Из Судана продолжают возвращаться южносуданцы, хотя и в меньшем количестве по сравнению с предыдущими годами. С января до середины сентября вернулись около 84 000 человек. Возвращение происходит в опасных условиях, поскольку большинство пунктов пересечения границы между Южным Суданом и Суданом так и не открылись, а безопасность в приграничных районах по-прежнему не обеспечивается. Несмотря на предпринимаемые на национальном уровне усилия по разработке правильной политики распределения земельных участков, возможности реинтеграции репатриантов по-прежнему ограничены.

69. Организации по оказанию гуманитарной помощи установили контакты с более чем 150 000 человек, пострадавших от наводнений, из которых более 91 000 человек на данный момент получили помощь; деятельность по ликвидации последствий стихии продолжается.

VIII. Междисциплинарные аспекты деятельности Миссии

Общественная информация

70. МООНЮС продолжает свои кампании общественной информации, направленные на улучшение понимания ее мандата. Были разработаны методические комплексы для обучения сотрудников правительственных служб коммуникации и учебная программа по коммуникации для сотрудников Национальной полицейской службы Южного Судана. Важным инструментом в повышении уровня гражданского образования выступает радиостанция «Мирайя», ко-

торая широко освещает процесс реорганизации в правительстве и общенациональную дискуссию о конституционной реформе. Межпалатному комитету Национального законодательного собрания передан на утверждение пакет законопроектов о средствах массовой информации, включающий законопроект о южносуданском управлении по СМИ и законопроект о доступе к информации, который 8 июля был принят Национальным законодательным собранием.

Анализ гражданского потенциала после конфликта

71. В рамках Программы повышения квалификации национальных кадров за период с июня по август прошли подготовку 338 человек; с участниками проводились занятия по развитию навыков руководства и организаторских способностей, по профессионально-техническим дисциплинам и информационным технологиям. Параллельно МООНЮС организует подготовку национальных сотрудников по 30 дисциплинам для передачи им 50 должностей. С 2012 года Миссия увеличила объем закупок, производимых на местах, на 38 процентов. С помощью семинаров и объявлений в печатных и электронных средствах массовой информации проводится работа по повышению осведомленности местных предпринимателей с целью расширения их участия в снабжении структур Организации Объединенных Наций.

Поведение и дисциплина

72. МООНЮС продолжала работу по разъяснению персоналу Миссии вопросов, касающихся сексуальной эксплуатации, сексуальных посягательств и других запрещенных форм поведения. В ноябре МООНЮС в тесном взаимодействии со страновой группой Организации Объединенных Наций, правительством страны и партнерами из числа общественных организаций развернет общенациональную кампанию, направленную на повышение осведомленности о проблемах сексуальной эксплуатации и сексуальных посягательств и повышение эффективности мер по предупреждению этих явлений и утверждению принципа нетерпимости к ним.

Женщины и мир и безопасность

73. Организация Объединенных Наций и ее партнеры продолжали оказывать правительству страны помощь в разработке национального плана действий по осуществлению положений резолюции [1325 \(2000\)](#) Совета Безопасности. В рамках усилий по укреплению национального потенциала МООНЮС также направила своих специалистов по гендерным вопросам для работы в министерствах по гендерным вопросам в девяти штатах.

ВИЧ/СПИД

74. Достигнуты успехи в повышении согласованности предпринимаемых правительством мер в связи с проблемой ВИЧ/СПИДа в Южном Судане. 20 августа 2013 года Национальным законодательным собранием был принят Закон об учреждении комиссии по ВИЧ/СПИДу, представляющий собой нормативный акт о создании национальной комиссии по ВИЧ/СПИДу. Организация Объединенных Наций продолжала проводить мероприятия по распространению информации о ВИЧ/СПИДе, которыми были охвачены 23 567 человек (17 587 мужчин и 5980 женщин), и подготовила 86 человек для работы в качестве консультантов по ВИЧ/СПИДу. Организованы добровольное конфиденци-

альное консультирование и тестирование, которыми были охвачены 4885 человек (3411 мужчин и 1474 женщины), преимущественно из личного состава сил безопасности.

Безопасность персонала

75. Завершили подготовку своих докладов комиссии по расследованию, учрежденные в Центральном учреждении Организации Объединенных Наций для изучения обстоятельств нападений на колонны МООНЮС в Джонгле 12 марта в районе города Пибор, когда был тяжело ранен миротворец из состава МООНЮС, и 9 апреля в районе Гумурука, когда погибли 12 человек, включая 5 индийских миротворцев и 7 гражданских сотрудников. Началась работа по выполнению рекомендаций, сформулированных в этих двух докладах. Параллельно выполняются рекомендации, вынесенные Комиссией по расследованию, изучавшей обстоятельства инцидента, происшедшего 21 декабря 2012 года, когда средствами противовоздушной обороны НОАС был сбит вертолет МООНЮС, в результате чего погибли четыре члена экипажа из России. На момент публикации доклада расследование, начатое национальными органами, завершено не было.

76. В период с 7 мая по 5 ноября 2013 года были зарегистрированы 67 случаев преследования, угроз запугивания, физической расправы, ареста и задержания сотрудников Организации Объединенных Наций и захвата автотранспортных средств Организации Объединенных Наций, совершенные главным образом военнослужащими НОАС и сотрудниками Национальной полицейской службы. Один из самых серьезных инцидентов произошел 19 октября в Джубе, когда вооруженные мужчины в форме Южносуданской армии и полицейской службы безопасности остановили свой пикап у автомобиля с символикой Организации Объединенных Наций, в котором находилась женщина, являвшаяся международным гражданским сотрудником, напали на нее и жестоко избили, а затем доставили в полицейский участок, где она провела более часа. В период с 25 октября по 3 ноября в Джубе, согласно поступившим сообщениям, имели место пять дополнительных инцидентов, связанных с преследованием сотрудников Организации Объединенных Наций и вымогательством со стороны сотрудников суданских сил безопасности.

77. Хотя большинство этих инцидентов произошло в Джубе и ее окрестностях, другие инциденты имели место на уровне штата. В одном случае 26 октября в Маньяболе, штат Джонглей, приблизительно 50 военнослужащих НОАС предприняли попытку проникнуть на борт вертолета, доставившего медицинскую группу НОАС, вызванную для проверки сообщений о заболеваемости среди личного состава НОАС в этом городе. Экипаж вертолета МООНЮС был вынужден взять на борт 16 военнослужащих НОАС для эвакуации в Джубу.

78. 28 июня МООНЮС предоставила правительству подробный перечень случаев нарушения соглашения о статусе сил, зарегистрированных с момента учреждения Миссии, составляющих в общей сложности 248 случаев. Состоялись два совещания на уровне министров и была учреждена целевая группа под эгидой Министерства иностранных дел. МООНЮС продолжала обращаться к высокопоставленным членам правительства в связи со всеми случаями на-

рушения соглашения о статусе сил, требуя принятия незамедлительных мер по привлечению виновных к ответственности.

IX. Замечания

79. Сегодня Южный Судан переживает критический момент. Несмотря на неблагоприятную обстановку в штате Джонглей и особенно нарушения прав человека, совершенные за последние месяцы силами безопасности в округе Пибор, последние события могут дать Южному Судану новую возможность. Новый кабинет заявил о своем твердом намерении пересмотреть подход к оказанию услуг населению и открыть новую страницу в отношениях как с международным сообществом, так и с Суданом. Президент Киир выразил решимость добиваться, чтобы новый кабинет отвечал за результаты своей деятельности и функционировал гласно. Другими положительными признаками являются решения о привлечении к ответственности некоторых сотрудников сил безопасности, совершивших нарушения прав человека, и усилия по реформированию сектора безопасности. Инициативы в направлении политического урегулирования внутренних конфликтов также внушают надежду на долгосрочную стабильность в стране. Если эти тенденции продолжатся, это позволит добиться прогресса по ключевым направлениям переходных политических процессов, особенно в конституционной реформе, национальном примирении и подготовке к выборам 2015 года. Предпосылками прогресса будут наличие доходов и более эффективное управление бюджетным процессом, а также стабилизация положения в стране за счет инвестиций в организационное строительство и расширение охвата населения государственными услугами.

80. Ситуация в этой стране, вступающей в последний год перед историческими первыми выборами после обретения независимости, которые намечены на 2015 год, дает определенные основания для оптимизма. Вместе с тем существуют потенциальные проблемы, требующие взвешенного подхода. В частности, необходимо принять комплексные меры к тому, чтобы ослабить политическую напряженность в некоторых из 10 штатов Южного Судана. Я также настоятельно призываю президента Киира продолжать усилия в направлении достижения примирения в рядах НОДС. Кроме того, необходимо гласно и с привлечением всех заинтересованных субъектов организовать важнейшие процессы в связи с предстоящими выборами, включая регистрацию партий, определение границ избирательных округов и отбор кандидатов. Во избежание неопределенности, способной дестабилизировать обстановку, важно, чтобы правительство без дальнейших промедлений приняло необходимые решения по переписи населения и срокам проведения выборов; при этом необходимо приложить усилия к тому, чтобы создать такой политический климат и такую обстановку в плане безопасности, которые гарантировали бы проведение свободных, справедливых и заслуживающих доверия выборов в 2015 году.

81. С увеличением доходов от нефти и улучшением экономического положения в стране следует ожидать, что правительство будет эффективнее поддерживать конституционные органы, такие как Национальная избирательная комиссия, Национальная комиссия по конституционной реформе, Национальное статистическое бюро и Совет политических партий. Организация Объединенных Наций готова оказать консультативную помощь этим органам по материально-техническим аспектам проведения выборов и обеспечения безопасности

избирательного процесса. В соответствии с рекомендацией миссии по оценке потребностей в связи с проведением выборов Организация Объединенных Наций формирует междисциплинарную группу по организации выборов, которая будет действовать под руководством МООНЮС.

82. Еще одной важной предпосылкой развития Южного Судана является мирное урегулирование внутренних конфликтов. Необходимо найти рациональные способы устранения таких неблагоприятных факторов, как действия вооруженных групп и насилие на почве межобщинных противоречий. Прочный мир возможен только в том случае, если будут устранены коренные причины конфликта. Организация Объединенных Наций будет и впредь поддерживать правительство в целях активизации его усилий в этой области и в направлении расширения его власти на основе восстановления доверия ущемленных в своих интересах меньшинств.

83. Я особенно обеспокоен ситуацией, складывающейся в отдельных районах штата Джонглеи, в которых непрекращающиеся боевые столкновения, акты насилия, совершаемые в нарушение дисциплины военнослужащими НОАС, межобщинные столкновения и действия вооруженных групп привели к гибели большого числа гражданских лиц и перемещению многих тысяч людей. Последний налет группы вооруженных лиц в округе Твик Ист, в ходе которого, согласно сообщениям, погибли не менее 56 человек, убедительно показывает, какие проблемы все еще стоят перед правительством в смысле защиты гражданского населения и распространения своей власти. Для преодоления кризисной ситуации в Джонглее необходимо, чтобы правительство инициировало такой мирный процесс, в котором участвовали бы все заинтересованные стороны и который позволил бы устранить коренные причины конфликта. Хотя решение командования НОАС предать правосудию некоторых военнослужащих, совершивших нарушения прав человека, внушает оптимизм, необходимо, чтобы южносуданские власти приняли дальнейшие действенные и транспарентные меры для привлечения к ответственности лиц, совершивших серьезные нарушения, и предотвращения подобных нарушений.

84. Совет Безопасности четко сформулировал мандат МООНЮС — оказывать правительству страны, включая армию и полицию, помощь в выполнении его обязанности защищать гражданское население. Миссия будет продолжать поддерживать контакты и проводить консультации с НОАС с целью определения направления совместных действий в этой области в соответствии с политикой должной осмотрительности Организации Объединенных Наций в вопросах прав человека. Рекомендую также правительству продолжать улучшать взаимодействие между структурами сектора безопасности, с тем чтобы добиться конкретных положительных сдвигов в преобразовании этого сектора, и в срочном порядке пересмотреть свою программу в области разоружения, демобилизации и реинтеграции с учетом проблем, выявленных в ходе экспериментального проекта в штате Западный Бахр-эль-Газаль.

85. Предметом серьезной обеспокоенности по-прежнему являются продолжающиеся нарушения соглашения о статусе сил между Организацией Объединенных Наций и Южным Суданом, совершаемые сотрудниками структур сектора безопасности. Призываю правительство в срочном порядке принять меры во избежание повторения таких нарушений и привлечь к ответственности лиц,

ответственных за такие нарушения, включая инцидент, произошедший в Джубе 19 октября 2013 года.

86. Приветствую недавние встречи президентов Южного Судана и Судана. Важно, чтобы за ними последовало укрепление доверия в интересах нормализации отношений между двумя странами и урегулирования нерешенных вопросов. Организация Объединенных Наций совместно с Африканским союзом будет продолжать всемерно поддерживать это начинание.

87. С учетом наращивания производства нефти чрезвычайно важно, чтобы Южный Судан осуществлял стратегии, способствующие стабилизации экономики, и вкладывал средства в другие потенциально производительные сектора помимо нефтедобычи. Разумное и транспарентное распоряжение природными ресурсами Южного Судана и инвестиции в здравоохранение, образование и общественную инфраструктуру помогут обеспечить дальнейшее движение страны в направлении укрепления мира и развития. После намеченного на начало декабря подписания Южным Суданом новой программы действий и договора с международными партнерами, которые представляют собой соглашение, основанное на принципе взаимной подотчетности, может быть создан новый базис, опираясь на который страна успешно решит свои задачи в политической сфере и сможет заключить новый социальный договор на основе поступательно развивающейся диверсифицированной экономики. В этой связи МООНЮС консультировалась с правительством в связи с подготовкой доклада за трехмесячный период о ходе достижения показателей выполнения мандата Миссии. Этот доклад будет представлен членам Совета отдельно.

88. В заключение хотел бы выразить признательность моему Специальному представителю Хильде Фрафьюрд Йонсон, а также всем гражданским и военным сотрудникам и полицейским из состава МООНЮС за их усилия в поддержку упрочения мира в Южном Судане. Кроме того, выражаю признательность страновой группе Организации Объединенных Наций и ее партнерам за их усилия по содействию развитию и обеспечению стабильности в Южном Судане, а также государствам-членам, предоставившим воинские и полицейские контингенты для Миссии.