

**Совет Безопасности**

Distr.: General
3 September 2013
Russian
Original: English

Доклад Генерального секретаря по Сомали**I. Введение**

1. Своей резолюцией [2102 \(2013\)](#) от 2 мая 2013 года Совет Безопасности постановил учредить к 3 июня 2013 года Миссию Организации Объединенных Наций по содействию Сомали (МООНСОМ) на первоначальный период в 12 месяцев и просил меня информировать Совет Безопасности с интервалом в 90 дней о ходе выполнения мандата Миссии, в том числе о предпринимаемых шагах по обеспечению наличия структурно интегрированной миссии к 1 января 2014 года, а также об оценке последствий более широкого развертывания персонала Организации Объединенных Наций на территории Сомали для политической ситуации и обстановки в плане безопасности. В настоящем докладе представлена запрошенная информация и дана справка об основных последних событиях, происшедших в Сомали за период с 16 мая по 15 августа 2013 года.

II. Основные события**A. Политическая обстановка**

2. Главная политическая цель на период до 2016 года и одно из ключевых требований для достижения долгосрочного мира в Сомали заключаются в определении точной модели федерального устройства в Сомали, включая характер и роль правительства на уровне федерации и региональных субъектов. В отчетный период федеральное правительство Сомали и федеральный парламент продолжали поощрять диалог с существующими региональными администрациями и создали некоторые из комиссий, предписываемых временной федеральной конституцией. Вместе с тем продолжающиеся споры между федеральным правительством и региональными властями «Джуббаленда», «Пунтленда» и «Сомалиленда» подчеркивают масштабность предстоящих задач.

3. 16 июня Комитет конституционного надзора федерального парламента официально запустил процесс по пересмотру конституции. Комитет заявил о своей приверженности широкому диалогу с участием гражданского общества и общественности Сомали по всей стране. 3 июля был принят закон об учреждении Комиссии по обзору и осуществлению конституции. В настоящее время проводится отбор ее членов.



4. 8 июля парламент принял закон о формировании временных провинциальных и районных администраций. Однако президент еще не подписал его. Первоначальные законопроекты о политических партиях и об учреждении института омбудсмана приняты не были и будут вынесены на повторное рассмотрение на следующей сессии.

5. Были также подготовлены законопроекты об учреждении комиссии по правам человека и комиссии по судебной системе, но их рассмотрение перенесено на следующую сессию федерального парламента. Был создан технический комитет в составе представителей правительства, парламента и Национального союза сомалийских журналистов для рассмотрения закона о средствах массовой информации, одобренного советом министров 11 июля — после того, как организации, выступающие за свободу печати, сомалийские СМИ и журналисты высказали свои опасения относительно положений, касающихся преступлений в сфере средств массовой информации, механизмов регулирования и требования к журналистам раскрывать свои источники информации.

6. Продолжался процесс формирования федеральных структур. В Могадишо с 17 по 19 июня проходила встреча руководителей администраций Гальмудуга, Хирана и Химана и Хеба и представителей «Ахлу-Сунна-Уальджамаа», гражданского общества и частного сектора для консультаций с федеральными властями по вопросам государственного управления в центральных районах Сомали. Руководители договорились расширять сотрудничество с федеральным правительством и выразили приверженность достижению «подлинного и устойчивого» примирения и укреплению структур безопасности. Был создан технический комитет для изучения возможных вариантов объединения соответствующих образований сторон в единое федеральное государство, что отвечало бы конституционным требованиям.

7. Под эгидой Межправительственной организации по развитию (ИГАД) продолжался диалог между федеральным правительством и руководством «Джуббаленда» с целью определения возможных вариантов придания официального статуса и создания администрации «Джуббаленда». Однако переговоры застопорились после столкновений между сторонниками Шейха Ахмеда Мохамеда Ислама, известного как Ахмед Мадобе, самопровозглашенного президента спорного сомалийского территориального образования «Джуббаленд», и сторонниками двух других претендентов — Ифтина Хассана и Барре Хирале, которые происходили соответственно 7–8 июня и 28–30 июня. Мадобе обвинил доверенных лиц федерального правительства во вмешательстве и пригрозил 3 июля приостановить диалог. Неофициальные переговоры впоследствии возобновились, однако на момент составления настоящего доклада согласия еще достигнуто не было. Федеральное правительство объявило, что запланированная на июль конференция по национальному примирению, основное внимание в ходе которой предполагалось уделить процессу в «Джуббаленде», будет отложена до сентября.

8. Помимо ИГАД, играющей роль посредника на переговорах по «Джуббаленду», свою помощь в деле ослабления напряженности в Кисмайо предлагали и региональные партнеры. 4 августа руководители стран, предоставляющих воинские контингенты в Миссию Африканского союза в Сомали (АМИСОМ), встретившись в Кампале с президентом Хасаном Шейхом Мохамудом, признали власть федерального правительства над портом и аэропортом Кисмайо и

выразили свое стремление обеспечить там присутствие многонациональной АМИСОМ, как об этом просило федеральное правительство. В настоящее время обсуждается вопрос об осуществлении соответствующих мер.

9. В «Пунтленде» выборы в местные советы, запланированные на 15 июля, были отменены за день до их проведения ввиду роста связанного с ними насилия. Местные общины, оппозиционные партии и международное сообщество приветствовали это решение. Мой Специальный представитель Николас Кей, который совершил поездку в «Пунтленд» до запланированного голосования, оказывал свои добрые услуги с настоятельным призывом ко всем сторонам воздерживаться от насилия.

10. 1 августа президент «Пунтленда» Абдирахман Мохамед «Фароле» объявил о решении приостановить сотрудничество с федеральным правительством по причинам, которые он охарактеризовал как несоблюдение федеральным правительством временной конституции и несправедливое распределение международной помощи. Мой Специальный представитель призвал стороны решать свои проблемы путем диалога. 6 августа он встретился с президентом Хасаном Шейхом Мохамудом, с тем чтобы настоятельно призвать федеральное правительство осуществлять взаимодействие с властями «Пунтленда» в принятии мер по укреплению доверия.

11. Продолжались переговоры между федеральным правительством и властями «Сомалиленда». Запрет на полеты воздушных судов Организации Объединенных Наций, введенный с 15 мая, был снят после переговоров между федеральным правительством и властями «Сомалиленда», состоявшихся в Стамбуле, Турция, 7–9 июля, в ходе которых обе стороны договорились, в частности, создать совместное управление воздушных перевозок в Харгейсе. Однако во время визита в Харгейсу 13–14 июня власти «Сомалиленда» проинформировали моего Специального представителя о том, что МООНСОМ не должна осуществлять деятельность в «Сомалиленде», поскольку эта территория не является частью Федеративной Сомалийской Республики, а МООНСОМ уполномочена работать только в Сомали.

В. Обстановка в плане безопасности

12. Обстановка в плане безопасности оставалась крайне нестабильной. В отчетный период произошло прямое нападение «Аш-Шабааб» на Организацию Объединенных Наций в Могадишо и наблюдался всплеск асимметричных нападений в течение месяца Рамадана (с 9 июля по 7 августа). Это случилось после получения сообщений о кардинальной смене руководства «Аш-Шабааб». Между тем международные силы произвели определенную реконфигурацию: 15 июля эфиопский контингент ушел из Байдо, передав обязанности по обеспечению безопасности АМИСОМ и сомалийским силам безопасности. АМИСОМ развернула дополнительные силы в Кисмайо, не переставая обращать внимание на то, что она не располагает силами и средствами для поддержки новых военных наступлений.

13. 19 июня боевики «Аш-Шабааб» совершили расширенное нападение на общий комплекс Организации Объединенных Наций с применением взрывных устройств и стрелкового оружия. Погибли один международный сотрудник Программы развития Организации Объединенных Наций, трое международных

специалистов, работавших с Организацией по контракту, четверо сомалийских охранников и не менее шести случайных прохожих-сомалийцев. Это явилось первым прямым нападением на Организацию Объединенных Наций в Сомали после взрыва в комплексе Организации в Харгейсе в 2008 году. Пострадавший персонал Организации были перевезен в международный аэропорт Могадишо, с тем чтобы обеспечить возможность продолжения важнейшей деятельности по программам.

14. Наблюдался всплеск агрессивных нападений в столице. В период с мая по июнь количество нападений с применением ручных гранат в Могадишо по сравнению с началом года удвоилось. В июне прогремело в три раза больше взрывов, чем в январе. Адресные убийства совершались практически ежедневно. Было произведено по меньшей мере четыре обстрела из минометов, в том числе два по резиденции «Вилла Сомалиа» — 20 мая и 17 июня. 12 июля с применением самодельного взрывного устройства было совершено нападение на конвой АМИСОМ на шоссе в аэропорт Могадишо, жертвами которого стали 17 мирных жителей. 27 июля в результате расширенного нападения «Аш-Шабааб» на объект, примыкающий к посольству Турции, погиб один турецкий охранник и одно гражданское лицо и было ранено по меньшей мере еще восемь человек.

15. Эти инциденты имели место после получения известий о достижении наивысшего пика напряженности в руководстве «Аш-Шабааб». Ожесточенное столкновение произошло 19 июня между противоборствующими группировками в Барааве (провинция Нижняя Шабеле), в результате которого, по имеющимся сообщениям, были убиты два высокопоставленных руководителя «Аш-Шабааб», включая второго по значению — Ибрагима аль-Афгани. 26 июня бывший лидер «Аш-Шабааб» Хасан Дахир Авейс сдался администрации Химана и Хеба и был впоследствии арестован федеральным правительством в Могадишо. Еще один видный лидер «Аш-Шабааб» Мухтар Робу находится в бегах, в связи с чем общим руководителем группы остается Ахмед Годан.

16. Говоря о центральных провинциях, следует отметить, что после ухода эфиопского контингента существенного ухудшения обстановки в плане безопасности в Байдоа не произошло. Однако партизанские нападения продолжались еженедельно, и 17 июля был убит заместитель районного уполномоченного — по всей видимости, в результате клановых разногласий. В связи с этим убийством было задержано два лица. Почти каждую неделю партизанские нападения происходили в Эль-Барде и Худдуре (провинция Бакол), Кансадере, Гофгадуде и Байдоа (провинция Бай). В провинциях Гальгудуд и Хиран имело место относительно небольшое число инцидентов, несмотря на сообщения о том, что в них осуществляется мобилизация «Аш-Шабааб».

17. Если говорить о южном направлении, то следует отметить, что федеральное правительство продолжало при поддержке АМИСОМ кампанию против «Аш-Шабааб» на фоне сохраняющейся напряженности между местными политическими силами. Обстановка в Кисмайо оставалась нестабильной: там в июне произошло два крупных столкновения, в результате одного из которых погибло порядка 70 и было ранено 300 мирных жителей. Силы Сомали и АМИСОМ неоднократно подвергались вооруженным нападениям. В конце мая АМИСОМ развернула в районе сьерра-леонский контингент наряду с кенийским. Положение в Нижней Шабелле оставалось взрывоопасным, причем пар-

тизанские и террористические удары были сосредоточены на районах Афгойе и Мерка. 18 июня федеральное правительство и АМИСОМ отбили четыре деревни в районе Джанале. В Средней Шабелле эскалация кланового конфликта в конце мая и июне повлекла за собой потери среди мирного населения в районе Джоухара.

18. В «Пунтленде» нападения «Аш-Шабааб» пошли на убыль, хотя имелись признаки ее сохраняющегося присутствия в этом районе, о чем свидетельствуют арест 4 июня одного из старших командиров «Аш-Шабааб», угрозы возмездия в адрес местной администрации и сообщения о проникновениях в Гароуэ и Галькайо. Столкновения в Кардхо, в результате которых погибло 8 и было ранено 10 человек, послужили причиной переноса выборов в советы. Преступность, в том числе несколько инцидентов, обусловленных разочарованием части государственных чиновников, клановыми спорами и пиратством, продолжала сказываться на обстановке в «Пунтленде» и Гальмудуге.

19. Обстановка в плане безопасности в «Сомалиленде» оставалась относительно стабильной, несмотря на сохраняющуюся напряженность по поводу спорного региона Сула, Санаага и Айна и периодические столкновения между силами «Сомалиленда» и ополчениями самопровозглашенного «Государства Хатумо». По имеющимся сообщениям, власти «Сомалиленда» провели ряд успешных операций по задержанию боевиков «Аш-Шабааб».

III. Поддержка со стороны Организации Объединенных Наций в деле укрепления мира

20. Деятельность Организации Объединенных Наций в Сомали вступила в новую фазу с учреждением 3 июня Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Сомали (МООНСОМ) согласно резолюции [2102 \(2013\)](#) Совета Безопасности. Под руководством моего нового Специального представителя Организация Объединенных Наций принимала меры к укреплению мира в Сомали в соответствии с изложенным в моем докладе от 31 января 2013 года ([S/2013/69](#)) комплексным стратегическим подходом, который основан на уважении принципа национальной ответственности. Основной акцент в отчетный период был сделан на активизации политической поддержки мирного процесса в Сомали и укреплении нового этапа сотрудничества с международным сообществом, в том числе в ходе подготовки к заключению договора о помощи в рамках «нового курса» (см. пункт 53 ниже).

A. Добрые услуги и политическая поддержка

21. Прибыв в Могадишо 3 июня, мой Специальный представитель основное внимание уделил налаживанию взаимоотношений с ключевыми сомалийскими партнерами, включая политиков, старейшин, официальные лица и представителей гражданского общества, и совершил ряд поездок по Сомали. С учетом эскалации напряженности в Кисмайо он установил тесные контакты с властями «Джуббаленда» и международными партнерами, в частности АМИСОМ и ИГАД, а также с федеральным правительством, с целью оказания добрых услуг. Партнеры договорились принять незамедлительные меры к ослаблению напряженности в Кисмайо, содействию эвакуации мирных жителей, получив-

ших ранения в ходе боестолкновений, произошедших 28–30 июня, оказанию поддержки процессу под эгидой ИГАД, призванному изыскать временное урегулирование для «Джуббаленда», и обеспечению начала обзора временной конституции.

22. Мой Специальный представитель контактировал также с властями «Сомалиленда» и «Пунтленда». Будучи в Харгейсе 13 и 14 июня, он обязался поддерживать инициативы по обеспечению устойчивого мира, стабильности и процветания, включая текущий диалог между Сомали и «Сомалилендом» при посредничестве Турции. Он установил также диалог с властями «Сомалиленда» по поводу их неприятия резолюции [2102 \(2013\)](#) Совета Безопасности. После своего визита в «Пунтленд» 13–14 июля он продолжил работу с властями и международными партнерами в части поддержки всеохватывающего процесса подготовки предстоящих выборов в «Пунтленде» и содействия улучшению отношений с федеральным правительством. В ходе своего регулярного диалога с президентом Шейхом Хасаном Мохамудом он подчеркнул важное значение всеохватывающего процесса национального примирения и предложил оказать поддержку силами МООНСОМ в надлежащее время.

В. Поддержка миростроительства и государственного строительства

Формирование федеративной системы и конституционный обзор

23. Помимо политических аспектов, формирование федеративной системы представляет собой технический процесс, требующий наличия специальных ресурсов и международной поддержки. МООНСОМ и страновая группа Организации Объединенных Наций активно взаимодействовали с правительством, федеральным парламентом и аппаратом спикера по вопросам, относящимся к процессу конституционной реформы. В тесном сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций аппарат спикера установил сроки конституционного обзора с указанием мер подготовки к конституционному референдуму в 2016 году и общенациональным выборам. 15 июня при поддержке ПРООН была организована презентация для общественности. Отметив важное значение объединенных усилий Организации Объединенных Наций, МООНСОМ и ПРООН согласовали шаги по созданию сводной группы конституционной поддержки для обеспечения скоординированной поддержки и разработки стратегии своего взаимодействия с национальными партнерами.

Государственное управление

24. 19 июня аппарат премьер-министра объявил о создании директората по развитию национального институционального потенциала, призванного направлять и координировать деятельность федерального правительства по формированию потенциала для выполнения основных управленческих функций в Сомали. Страновая группа Организации Объединенных Наций и МООНСОМ сформировали объединенную целевую группу в качестве единого контактного органа Организации Объединенных Наций для работы с новым директоратом. По линии Объединенной программы Организации Объединенных Наций по управлению на местах и децентрализованному предоставлению услуг проведе-

на оценка конфликта в порядке подготовки к оказанию поддержки постоянным местным администрациям в южной части Сомали.

25. Финансовое управление также остается одной из первоочередных областей работы. В мае-июне 2013 года федеральное правительство провело также аудит платежных ведомостей, в ходе которого производились сбор и проверка данных о количестве государственных служащих в учреждениях федерального правительства в Могадишо. Данное мероприятие, которое осуществлялось при поддержке ПРООН, призвано стать важным первым шагом к реализации планов правительства по реформе государственной службы. В рамках правительственной стратегии по реформе системы управления государственными финансами советники ПРООН оказывали помощь Центральному банку Сомали в составлении пятилетнего стратегического плана реформы Центробанка. В августе к работе приступили технические советники по внешнему аудиту и материально-техническому обеспечению.

Сектор безопасности и верховенство права

26. После того как на Лондонской конференции по Сомали в мае было принято обязательство по оказанию существенной международной поддержки, федеральное правительство добилось определенного прогресса в продвижении механизмов координации помощи международных партнеров и выявления пробелов в политике. В преддверии создания Совета национальной безопасности МООНСОМ оказывала содействие правительству в руководстве работой по координации через неофициальную рабочую группу по национальной безопасности с участием международных партнеров, которая в рассматриваемый период собиралась дважды. Для координации действий в области наращивания потенциала собирались также секторальные рабочие группы по обороне и полиции. Были сформированы Совет национальной безопасности и его секретариат в интересах укрепления потенциала для принятия стратегических решений и осуществления политики в секторах безопасности и обороны.

27. Одной из безотлагательных задач федерального правительства оставалось проведение работы с комбатантами, выходящими из рядов «Аш-Шабааб». В отчетный период МООНСОМ в сотрудничестве с АМИСОМ, Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Международной организацией по миграции оказывала помощь в деле формирования секретариата для дальнейшего осуществления национальной программы по работе с демобилизующимися боевиками и молодежью, входящей в группу риска, разработанной федеральным правительством в мае 2013 года. В рамках процесса реабилитации и реинтеграции 24–28 июня был проведен совместный семинар Африканского союза и Организации Объединенных Наций с участием Всемирного банка по изучению возможных вариантов оказания поддержки данной программе. МООНСОМ приступила к оказанию помощи в разработке оперативных процедур с одновременным акцентом на необходимости рассмотрения возможных методов дерадикализации бывших боевиков. Кроме того, МООНСОМ и ПРООН начали правовой обзор этой программы с целью определения вопросов, нуждающихся в прояснении, особенно в части правового статуса получателей помощи.

28. Частные охранные предприятия оставались нерегулируемыми, и в рассматриваемый период федеральное правительство установило необходимость их нормативного регулирования, с тем чтобы поставить их под законодательный контроль. По запросу министерства внутренних дел МООНСОМ и партнеры приступили к изучению объема работы по созданию соответствующей правовой базы. МООНСОМ рекомендовала разработать параллельно нормативы и практические меры по регулированию оружия и боеприпасов в соответствии с требованиями резолюции 2093 (2013) Совета Безопасности.

Сомалийские национальные силы

29. В отчетный период продолжалась работа по наращиванию потенциала сомалийских национальных сил, численность личного состава которых на сегодняшний день оценивается в 20 000 человек, включая союзные ополчения, — в том числе посредством организации специальной подготовки для 175 человек силами Учебной миссии Европейского союза в Уганде. К обучению по программе, рассчитанной на 12 месяцев, в Военной академии Уганды приступил 91 слушатель. В Могадишо учебную подготовку прошли 1000 новобранцев, а силами джибутийского контингента в Беледуэйн было обучено еще 600 новобранцев. МООНСОМ содействовала координации всех учебных мероприятий, действуя через координационную группу под сомалийским руководством в составе «старших инструкторов» из сомалийских сил, Учебной миссии Европейского союза, Турции, Эфиопии и организации “Bancroft Global Development”.

30. Сомалийские силы продолжают сталкиваться с существенными трудностями в части материально-технического обеспечения, включая нехватку важнейшего боевого снаряжения и транспортных средств. Федеральное правительство призвало своих партнеров принять все меры к ускорению материально-технической поддержки в интересах содействия наступлению на «Аш-Шабааб». АМИСОМ предоставила помощь сомалийским силам и полиции Сомали в виде наставничества и ограниченного обучения, проведя совместные операции с ними. Однако проблема низкой дисциплины сохраняется, и имеются сообщения о стычках в составе сомалийских сил безопасности в Байдоа и Бурхакабе, а также рост дезертирства в Бае и Баколе.

Полиция

31. Полиция Сомали продолжала подвергаться асимметричным нападениям и испытывать серьезный дефицит, в том числе в части боевого снаряжения, инфраструктуры и управления, что ограничивало ее возможности в деле решения местных задач. Международная поддержка, включая стипендии и обучение, продолжает оказываться, но недостаточная согласованность действий подрывает ее эффективность, о чем свидетельствует ряд примеров: полицейская форма, комплекты которой были поставлены различными странами, не позволяет отличить полицейских от членов других вооруженных групп. В июле при поддержке МООНСОМ и ПРООН комиссар сомалийской полиции сформировал рабочую группу с участием международных партнеров, которая, как ожидается, будет собираться ежемесячно для обеспечения координации действий. Комиссар обозначил свое намерение считать самой первоочередной задачей восстановление специального ресурса по охране общественного порядка, который был утрачен во время конфликта. Полицейский персонал АМИСОМ продолжает

оказывать специальную поддержку, а также консультировать и осуществлять наставничество в деле оперативного командования и управления. ПРООН и МООНСОМ приняли меры к обеспечению совместного осуществления деятельности в Сомали, включая прикомандирование в МООНСОМ старшего сотрудника по полицейским программам ПРООН. С учетом необходимости хорошо скоординированной поддержки охраны правопорядка в «Пунтленде», в Гароуэ в июле были размещены два сотрудника полиции МООНСОМ.

Правосудие и исправительная система

32. Министр юстиции, верховный судья и международное сообщество продолжали работу по координации всеохватывающего осуществления национального стратегического плана по реформе системы правосудия (2013–2015 годы). В июле МООНСОМ, ПРООН и Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) создали форум для координации действий доноров, который будет собираться ежемесячно. Группа определила безотлагательные задачи, включая следующие: обеспечение безопасности судов, доступ к правосудию, правовая политика и составление проектов правовых актов, обеспечение независимости судов, а также налаживание предоставления базовых услуг в сфере правосудия в возвращенных районах. Партнеры по процессу развития обязались выделить ресурсы для оказания поддержки системе правосудия через фонд пакетного финансирования мероприятий в области верховенства права, но еще не отработали окончательно формы использования таких средств.

33. МООНСОМ и ПРООН создали механизм осуществления совместной деятельности в области правосудия и исполнения наказаний в соответствии с процедурами учреждения глобальных координационных центров в сфере верховенства права. Между тем, партнеры из Организации Объединенных Наций продолжали работу над приоритетными инициативами поддержки данного сектора. ПРООН приступила к оценке, призванной повысить безопасность персонала судебных органов после нападений в Могадишо и «Пунтленде», завершила строительство новой штаб-квартиры для генерального прокурора и Совета по судебной системе в «Пунтленде» и оказала поддержку в реализации шестимесячной программы подготовки в области правосудия, предназначенной для данного региона. Действуя через Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов, УНП ООН построило здание для министерства юстиции в Гароуэ и завершает строительство здания для такого же министерства в Харгейсе. ПРООН и УНП ООН оказывали содействие в разработке стратегии судебной реформы для «Сомалиленда».

34. МООНСОМ осуществляла взаимодействие со службой исполнения наказаний министерства юстиции, УНП ООН и ПРООН в деле создания рабочей группы под руководством правительства по пенитенциарной системе. В партнерстве с министерством МООНСОМ разработала модуль по условному осуждению и условно-досрочному освобождению для подготовки персонала пенитенциарных учреждений. УНП ООН продолжало свою работу в «Пунтленде» и «Сомалиленде», включая строительство различных объектов, проекты восстановления, наставничество и учебную подготовку.

Безопасность на море

35. В отчетный период продолжали сокращаться масштабы пиратской деятельности у побережья Сомали. По состоянию на 15 августа пираты удерживали одно крупное судно и шесть мелких. Одно из захваченных ранее судов, т/х «Альбеда», затонуло 6 июля у побережья в районе Харардере, и о 4 из 15 находившихся на его борту заложников по-прежнему ничего не известно, а 11 человек были перемещены в другое место. Условия для пиратской деятельности в Сомали сохраняются, и продолжала оказываться активная международная поддержка мерам по обеспечению безопасности на море, в том числе по линии региональных и национальных рабочих групп по борьбе с пиратством и стратегии по морским ресурсам и безопасности на море. Правительство объявило о программе борьбы с преступлениями на море, предусматривающей, в частности, направление инструкторов для обучения сотрудников службы береговой охраны и морской полиции.

Обезвреживание боеприпасов взрывного действия

36. Сомалийская полиция, обученная Службой по вопросам деятельности, связанной с разминированием (ЮНМАС), продолжала регулярные операции по разминированию в Могадишо, обезвредив 29 самодельных взрывных устройств и 753 неразорвавшихся боеприпаса. В порту Могадишо начались базовые работы по разминированию его акватории. Начали функционировать две развернутые постоянные группы в Байдоа, обнаружившие по состоянию на 15 августа 2 самодельных взрывных устройства и 50 неразорвавшихся боеприпасов, сформировав в районе первый ресурс полиции по обезвреживанию боеприпасов взрывного действия.

37. ЮНМАС проводила также работу по обезвреживанию мин и неразорвавшихся боеприпасов в городских районах Беледуэйне, провинция Хиран, обезвредив 341 неразорвавшийся боеприпас. Порядка 34 групп проводили учебную подготовку по вопросам минной опасности повсюду в южных и центральных районах Сомали, которым было охвачено около 157 000 человек, и обучали персонал Организации Объединенных Наций и других гуманитарных работников. С 16 мая по 15 августа советники ЮНМАС и группы АМИСОМ по обезвреживанию боеприпасов взрывного действия уничтожили 1162 неразорвавшихся боеприпаса и 18 самодельных взрывных устройств и разминировали порядка 105 950 кв. м районов боевых действий всех четырех секторов.

С. Права человека и защита

38. Федеральное правительство подтвердило свое намерение проводить политику полного неприятия нарушений прав в любой форме. Однако эффективной защите прав человека в Сомали по-прежнему препятствует недостаток сильных институтов верховенства права. Позитивным событием явилась подготовка правительством законопроекта об учреждении национальной комиссии по правам человека, которого требует конституция. МООНСОМ призвала правительство провести широкие консультации по законопроекту с учетом Парижских принципов, касающихся статуса национальных учреждений. На данном этапе МООНСОМ постепенно наращивала свой потенциал для предоставления информации о проблемах в области прав человека и защиты, одновременно

развивая свои контакты с сомалийскими партнерами, АМИСОМ и донорами в части обеспечения возможности предотвращения нарушений и реагирования на них.

39. В отчетный период особую озабоченность по-прежнему вызывало негативное воздействие вооруженного конфликта на гражданское население, а также намеренные нападения на журналистов. В июле один журналист и два правозащитника, работавшие с местными правозащитными организациями, были убиты в Галькайо, и еще два журналиста получили ранения, подвергнувшись нападением с применением огнестрельного оружия в Кисмайо. Из районов конфликтов часто поступали сообщения о гражданских потерях и внесудебных казнях, причем жертвами перестрелок становились мирные жители. Федеральное правительство подтвердило МООНСОМ свое неприятие всех внесудебных казней, равно как и свою приверженность надлежащему отправлению правосудия. Отдельно следует отметить, что, несмотря на принятое Сомали в связи с универсальным периодическим обзором обязательство ввести мораторий на смертную казнь, в Могадисио, Беледуэйне и Гароуэ в июле-августе было казнено по меньшей мере семь человек после вынесения смертных приговоров военными судами.

40. Согласно политике проверки соответствия правозащитным требованиям Организации Объединенных Наций АМИСОМ продолжала в партнерстве с Организацией Объединенных Наций усилия по улучшению защиты гражданского населения в возвращенных районах, действуя в рамках политики ведения непрямого огня и установления зон воспрещения огня в районах с высокой плотностью населения. Ячейка по анализу отслеживаемых потерь среди гражданского населения и реагированию на них еще не создана. МООНСОМ внесла свой вклад в учебную подготовку воинских контингентов АМИСОМ на этапе, предшествующем их развертыванию, а также в обучение сотрудников сомалийских сил безопасности по тематике международных стандартов в области прав человека и международного гуманитарного права.

Защита детей

41. На всей территории страны вооруженные группы и сомалийские силы безопасности продолжали совершать серьезные нарушения в отношении детей, невзирая на обязательства, принятые правительством с целью решения этой проблемы. В июне Организация Объединенных Наций проверила сообщения о нарушениях в отношении 291 мальчика и 23 девочек, выражавшихся прежде всего в похищениях (46 процентов случаев) и принудительной вербовке вооруженными группами (39 процентов случаев) и происходивших главным образом в провинциях Бенадир и Бакол. Вооруженный конфликт в южных и центральных районах Сомали серьезно затруднил доступ Организации Объединенных Наций и других организаций, осуществляющих мониторинг и реагирующих на потребности в области защиты детей. По имеющимся сообщениям, в июне в результате насилия в Кисмайо были убиты 18 и ранены 25 детей. Разрушение учебных заведений и медицинских учреждений, социальная изоляция и суровые условия жизни, усугубляющиеся перемещением, также оказывали негативное воздействие на положение детей. МООНСОМ приступила к созданию потенциала в поддержку защиты детей и провела совместно с ЮНИСЕФ предварительные консультации с федеральным правительством по выполне-

нию двух планов действий, призванных покончить с вербовкой и использованием детей, равно как и положить конец их убийству и калечению.

Сексуальное и гендерное насилие

42. Сексуальное и гендерное насилие в отношении женщин и девочек оставалось одним из наиболее скрытых последствий конфликта, несмотря на заявленную приверженность федерального правительства покончить с безнаказанностью за такие деяния. По имеющимся сообщениям, подобные инциденты были наиболее многочисленны в коридоре Афгойе-Балад близ Могадишо, а также в лагерях для внутренне перемещенных лиц в южных и центральных районах страны. Женщины и девочки становились жертвами изнасилований, в том числе групповых, и других актов сексуального насилия, особенно в поселениях для перемещенных лиц в Могадишо. Большинство преступников были вооружены, и некоторые из них являлись сотрудниками служб безопасности. Безнаказанность процветает, поскольку потерпевшие боятся возмездия со стороны насильников. Кроме того, система правосудия не в состоянии предоставить эффективную помощь потерпевшим, поскольку в уголовном кодексе изнасилование квалифицируется как преступление против нравственности, а не как преступление против личности, и поэтому потерпевшие опасаются стигматизации в случае раскрытия случаев изнасилования или иного сексуального насилия. Возможности полиции в части расследования таких преступлений, сбора доказательств и защиты потерпевших оставались ограниченными. В отчетный период Организация Объединенных Наций продолжала работу с партнерами с применением новой системы расследования и мониторинга случаев гендерного насилия для отслеживания тенденций и характера различных форм насилия в отношении детей и взрослых. Продолжалось составление программ профилактики и реагирования, включая предоставление помощи потерпевшим, их консультирование и обеспечение их средствами к существованию.

D. Гуманитарная ситуация

43. Гуманитарная ситуация продолжала улучшаться в результате повышения безопасности в регионах, получения стабильной помощи и благоприятных погодных условий. Вместе с тем гуманитарные потребности оставались значительными: 1 миллион сомалийцев зависели от помощи в удовлетворении своих основных потребностей и один ребенок из семи испытывал острую форму недоедания. Порядка 1,7 миллиона человек, пережившие голод 2011 года, в отсутствие стабильной помощи рискуют снова впасть в кризис. Недостаточная безопасность продолжала затруднять гуманитарный доступ в некоторые районы. После нападения, совершенного на Организацию Объединенных Наций 19 июня, гуманитарная деятельность в Могадишо ограничивалась мероприятиями по спасению жизни.

44. Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев отмечено существенное улучшение показателей по перемещенным лицам за первую половину 2013 года по сравнению с таким же периодом в 2012 году. В период с января по июль 2013 года в результате некоторого улучшения обстановки в плане безопасности порядка 24 500 беженцев возвратились в Сомали — главным образом из лагеря беженцев «Дадаабе» в Кении. Вместе с тем в стране насчитывается, по оценкам, 1,1 миллиона внут-

ренне перемещенных лиц, и при этом свыше миллиона сомалийцев проживают в качестве беженцев в соседних странах.

45. 9 мая подтвердился первый за период с 2007 года случай заболевания полиомиелитом, а по состоянию на 15 августа было зарегистрировано 105 таких случаев. Для того чтобы прекратить распространение болезни, Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) и ЮНИСЕФ провели пять кампаний, сделав прививки 4 миллионам человек. К сожалению, обширные районы южной и центральной частей Сомали оставались недоступными по причине неблагоприятной обстановки в плане безопасности, в результате чего порядка 600 000 детей остаются уязвимыми по отношению к этому заболеванию.

46. Призыв к совместному оказанию помощи, согласно которому были приняты обязательства на 2013–2015 годы на сумму в 1,15 млрд. долл. США, по состоянию на 15 августа был профинансирован всего на 34 процента, что поставило под угрозу усилия, направленные на повышение жизнестойкости населения к таким будущим потрясениям, как засуха, и обеспечение долговременных решений для внутренне перемещенных лиц. В июле с целью ликвидации недофинансирования Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации (СЕФР) утвердил проекты по линии призыва к совместному оказанию помощи еще на 20 млн. долл. США и изучал возможность изыскания дополнительных средств на кампанию вакцинации против полиомиелита.

47. Невзирая на ограничения, связанные с обстановкой в плане безопасности, гуманитарная деятельность, направленная на повышение жизнестойкости общин на случай засухи и других катаклизмов, продолжается на всей территории страны. В первой половине 2013 года Всемирная продовольственная программа (ВПП) оказала помощь свыше 1,4 миллиона человек с особым акцентом на проектах обеспечения источников средств к существованию. Под эгидой ВВП функционировало 1198 центров питания по всей стране, а в «Сомалиленде» и «Пунтленде» она инициировала новую программу продовольственной помощи с использованием ваучеров со штрих-кодом, которой к июню было охвачено свыше 31 000 человек. ЮНИСЕФ также оказал продовольственную поддержку более чем 135 000 недоедающим детям на всей территории страны и помогал улучшать качество водоснабжения и санитарии в интересах более чем 292 000 человек. В курируемые ЮНИСЕФ школы на учебный 2012–2013 год было зачислено свыше 77 600 детей, включая 32 000 девочек.

Е. Социально-экономическое восстановление и развитие

48. Поддержка социально-экономического восстановления является непременным условием миростроительства в Сомали. Экономика страны находится в состоянии упадка с начала гражданской войны два десятилетия назад. Ее валовой внутренний продукт в расчете на душу населения, составляющий 284 долл. США, остается самым низким в мире, и порядка 73 процентов населения живет за чертой бедности — на 2 долл. США в день, причем положение сельского населения наиболее тяжелое. Вместе с тем надежные экономические данные по Сомали по-прежнему ограничены, что снижает способность правительства и международного сообщества осуществлять фактологически обоснованное планирование.

49. В рамках планирования в связи с договором о помощи по линии «нового курса» (см. пункт 53 ниже) министерство финансов и планирования при поддержке со стороны Всемирного банка приступило к составлению плана восстановления экономики с указанием приоритетных областей для вложения средств и политических мер, требующихся на период 2013–2015 годов. План будет служить основой для разработки промежуточной стратегии уменьшения масштабов нищеты, который будет представлен на предстоящей конференции по Сомали в Брюсселе вместе с предложениями по финансовой архитектуре для Сомали и механизмам координации помощи.

50. В качестве позитивного события следует отметить утверждение Европейским союзом и Группой африканских, карибских и тихоокеанских государств заявки федерального правительства на присоединение к Соглашению Котону, которое расширит его доступ к ресурсам на цели сотрудничества в области финансирования развития по линии Европейского фонда развития. На саммите «Группы восьми», проходившем 17–18 июня, к международным финансовым учреждениям был обращен призыв углублять работу с Сомали в интересах содействия росту и укрепления стабильности в стране.

51. Предпринимались усилия к развитию частного сектора в Сомали. Первая конференция по реконструкции и инвестициям в Сомали, проходившая 28–29 мая при поддержке со стороны ПРООН, Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) и Международной организации труда. Конференция, в работе которой участвовали лидеры национального и международного бизнеса, позволила заключить новые сделки на сумму в 1,5 млрд. долл. США. Благодаря планам обеспечения краткосрочной занятости, реализованным ПРООН, ФАО и МОТ, было создано порядка 14 000 человеко-дней приблизительно для 36 850 человек.

Г. Целевые санкции

52. Своей резолюцией [2111 \(2013\)](#) Совет Безопасности усилил изъятия из оружейного эмбарго, содержащиеся в предыдущих резолюциях, предоставил изъятия из эмбарго на поставки оружия в Сомали для МООНСОМ, АМИСОМ, Учебной миссии Европейского союза и в отношении предметов, перечисленных в приложении к данной резолюции. Совет продлил мандат Группы контроля по Сомали и Эритрее до 25 ноября 2014 года. Последний доклад Группы по Сомали и Эритрее был издан в качестве документа Совета Безопасности ([S/2013/413](#)) 12 июля 2013 года.

IV. Международная координация

53. Формирование базы помощи Сомали по линии «нового курса» являлось в отчетный период одним из ключевых приоритетов. «Новый курс» призван обеспечить стратегическое взаимодействие между Сомали и международными партнерами на базе установления национальных приоритетов миростроительства и согласования основ взаимной ответственности. В системе Организации Объединенных Наций работа в связи с «новым курсом» координируется через канцелярию координатора-резидента.

54. После официального запуска данного процесса в мае Организация Объединенных Наций и Всемирный банк оказывали поддержку федеральному правительству в проведении оценки уязвимости для анализа причин нестабильности и конфликта, а также жизнестойкости. Одновременно с этим МООНСОМ и страновая группа Организации Объединенных Наций активно содействовала планированию в рамках шести направлений работы под сомалийским руководством — МООНСОМ возглавляла усилия Организации Объединенных Наций по достижению целей № 1 (всеохватывающая политика) и № 2 (безопасность) и совместно с ПРООН руководила работой над целью № 3 (правосудие). Целевая группа по «новому курсу» в составе представителей правительства, гражданского общества, Организации Объединенных Наций, Всемирного банка и доноров вынесла рекомендации по стратегии коммуникационного сопровождения «нового курса».

55. Мой Специальный представитель выступил на двух заседаниях Основной группы, посвященных подготовке к конференции по новому курсу для Сомали, которая состоится 16 сентября в Брюсселе. На этих заседаниях правительство представило свои планы оптимизации существующих инструментов финансирования с их объединением в фонд реконструкции и развития Сомали. Однако при этом сохранялись вызовы в части определения приоритетов правительством и его партнерами, а также в работе с «Сомалилендом» и «Пунтлендом». На сегодняшний день «Сомалиленд» отказывается участвовать в конференции по «новому курсу», которая, на его взгляд, не имеет отношения к «Сомалиленду».

56. В соответствии с резолюцией [2102 \(2013\)](#) Совета Безопасности, в которой Совет поручил МООНСОМ оказывать помощь федеральному правительству в деле координации международной донорской поддержки и координировать деятельность Организации Объединенных Наций с федеральным правительством, а также Африканским союзом, ИГАД, Европейским союзом и другими региональными, двусторонними и многосторонними партнерами в Сомали, мой Специальный представитель также определил приоритеты построения тесных и эффективных партнерских отношений с этими и другими основными заинтересованными лицами. 18 июля он провел брифинг для послов стран, представляющих воинские контингенты в АМИСОМ, организовал целый ряд неофициальных встреч с послами и международными представителями и совершил поездки в Аддис-Абебу, Найроби, Джибути, Кампалу, Брюссель, Париж и Лондон. Руководящие принципы координационных усилий МООНСОМ предполагают обеспечение того, чтобы созданные механизмы способствовали усилению поддержки федерального правительства и соответствовали национальным приоритетам и, в конечном счете, архитектуре «нового курса».

V. Материально-техническая поддержка Миссии Африканского союза в Сомали

57. Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке АМИСОМ (ЮНСОА) продолжало оказывать материально-техническую поддержку 17 731 сотруднику воинского и полицейского компонентов АМИСОМ, развернутых в четырех секторах Сомали, включая 17 244 военнослужащих, 2 сформированных полицейских подразделения и 207 сотрудников полиции, служащих по индивидуальным контрактам. Кроме того, порядка 20 гражданских со-

трудников АМИСОМ получали транспортную поддержку и иную материально-техническую помощь со стороны ЮНСОА. Жилищные условия военнослужащих и гражданского персонала продолжали улучшаться благодаря строительству 17 дополнительных служебных и жилых объектов.

58. Основные передвижения воинских и полицейских контингентов обеспечивались силами ЮНСОА. К их числу следует отнести переброску в июне батальона численностью в 850 человек из Сьерра-Леоне в Кисмайо, Доблей и Табду (сектор 2) (Гедо, Нижняя Джубба и Средняя Джубба) на смену кенийскому контингенту. Совместно с Африканским союзом ЮНСОА произвело проверку такой передачи позиций в соответствии с резолюцией 2093 (2013) Совета Безопасности. Были организованы ротации нескольких контингентов, в том числе нигерийского сформированного полицейского подразделения и угандийского воинского контингента численностью в 1340 человек в мае, бурундийского воинского контингента численностью в 1020 человек в июне, угандийского сформированного полицейского подразделения в июле и бурундийского воинского контингента численностью в 900 человек в августе.

59. За отчетный период инженерные подразделения АМИСОМ, обученные и оснащенные ЮНСОА, построили 20 км объездных путей, отремонтировали 3 км дорог и соорудили или реконструировали 7 пунктов передового базирования. Войска, дислоцирующиеся в Беледуэине, продолжали снабжаться по воздуху ввиду существующей обстановки в плане безопасности. В Кисмайо и Беледуэине ЮНСОА пробурило скважины для обеспечения водоснабжения АМИСОМ, а в Могадишо была установлена спутниковая параболическая антенна для улучшения связи и доступа в Интернет. ЮНСОА продолжало также оказывать медицинскую поддержку, организовав в период с 16 мая по 14 августа 77 рейсов для эвакуации по медицинским показаниям, перевода, перераспределения и репатриации персонала АМИСОМ. Кроме того, ЮНСОА проводило различные тренинги, в которых участвовало 517 военнослужащих.

60. Несмотря на материально-техническую поддержку со стороны Организации Объединенных Наций и добровольные взносы государств-членов, АМИСОМ продолжала сталкиваться с логистическими проблемами и дефицитом ресурсов, которые отрицательно сказывались на выполнении ею своего мандата. АМИСОМ не обеспечила военных вертолетов, в то время как ЮНСОА зафрахтовало три вертолета вспомогательного назначения для целей эвакуации по медицинским показаниям и перевозки персонала и грузов. Как отмечается в докладе Председателя Комиссии Африканского союза Далмини Зумы от 13 июня 2013 года, способность АМИСОМ проводить операции по расширению будет оставаться ограниченной в отсутствие критических факторов повышения эффективности и инструментов обеспечения.

61. В июле все страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты в АМИСОМ, получили по экземпляру политики проверки соответствия правозащитным требованиям Организации Объединенных Наций. Было решено, что взнос Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии в размере 6,5 млн. долл. США, внесенный в целевой фонд АМИСОМ, который находится под управлением ЮНСОА, будет использован на цели создания ячейки по анализу отслеживаемых потерь среди гражданского населения и реагированию на них, а также на другие инфраструктурные проекты и учебную подготовку. Дополнительный не связанный обязательствами остаток средств в

целевом фонде по-прежнему составляет 2,6 млн. долл. США, большая часть которых зарезервирована на информационно-пропагандистскую деятельность. Со времени выпуска моего последнего доклада никаких новых взносов в целевой фонд внесено не было.

62. Группа информационной поддержки АС и Организации Объединенных Наций продолжала оказывать стратегическую коммуникационную поддержку АМИСОМ и обеспечила в отчетный период постоянное коммуникационное присутствие в Кисмайо и Байдоа. В настоящее время осуществляется подготовка к размещению постоянного персонала в Беледуэйн.

VI. Присутствие Организации Объединенных Наций в Сомали

A. Расширение присутствия Организации Объединенных Наций

63. По состоянию на 15 августа в Сомали находилось в общей сложности 309 международных сотрудников из учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций, из которых 21 сотрудник работал в южных и центральных районах страны. Совершенное 19 июня нападение на общий комплекс Организации Объединенных Наций повлекло за собой сокращение некоторых операций страновой группы в Могадишо, хотя деятельность, квалифицируемая как наиболее критичная для осуществления программ (как, например, вакцинация от полиомиелита и взаимодействие с федеральным правительством), продолжалась.

B. Формирование Миссии Организации Объединенных Наций по содействию в Сомали

64. По состоянию на 15 августа в МООНСОМ было направлено 56 сотрудников, включая 29 постоянных международных сотрудников, 12 временных международных сотрудников и 15 национальных сотрудников. Двадцать два сотрудника из состава постоянного международного персонала находились в Могадишо, 4 — в Гароуэ и 3 — в Найроби. В предстоящие недели ожидается прибытие в Миссию 22 постоянных и 9 временных сотрудников. Ввиду оппозиционного настроения властей «Сомалиленда» по отношению к МООНСОМ (см. пункты 11 и 22 выше) в Харгейсу постоянный персонал не направлялся.

65. ЮНСОА оказывало административную и материально-техническую поддержку новой Миссии, включая предоставление служебных и жилых помещений, управление лагерями, связь, транспорт и целый ряд административных услуг. Кроме того, функционирующая под управлением ЮНСОА Группа информационной поддержки Африканского союза и Организации Объединенных Наций оказывала стратегическую коммуникационную поддержку МООНСОМ. Проект соглашения о статусе миссии по МООНСОМ был направлен федеральному правительству 6 июня. Ожидается реакция правительства на него.

С. Интеграция деятельности Организации Объединенных Наций

66. В соответствии с резолюцией 2102 (2013) Совета Безопасности были приняты меры к оказанию поддержки структурно интегрированному присутствию Организации Объединенных Наций в Сомали. Мой Специальный представитель и координатор-резидент и координатор гуманитарной помощи г-н Филипп Лаццарини согласился применять комплексный подход к управлению уже на данном этапе, что позволило добиться соответствующего эффекта, не дожидаясь официальной интеграции его функций, которая должна произойти к 1 января 2014 года. С этой целью аппарат координатора-резидента и координатора гуманитарной помощи в настоящее время размещается в общих помещениях с МООНСОМ. Согласно концепции глобальных координационных центров в области верховенства права МООНСОМ и ПРООН приступили к выполнению планов обеспечения совместного присутствия в секторе верховенства права, оказывая поддержку одной программе, хотя совместное размещение сотрудников было отложено в связи с совершенным 19 июня нападением и временным перемещением персонала ПРООН в Найроби. В настоящее время осуществляется также формирование объединенной группы по поддержке конституции.

67. МООНСОМ усилила координацию с АМИСОМ в рамках регулярных заседаний группы высшего руководства обеих структур. Достигнут прогресс в деле продвижения совместной работы МООНСОМ и АМИСОМ по всему спектру вопросов, включая права человека, верховенство права и учреждения безопасности.

Д. Безопасность персонала

68. С началом функционирования МООНСОМ Организация Объединенных Наций создала комплексную структуру обеспечения безопасности, назначив моего Специального представителя ответственным за безопасность персонала в Сомали. Однако сохраняющаяся неблагоприятная обстановка в плане безопасности и намеренные нападения на международный персонал в Сомали отрицательно сказались на оперативной эффективности Миссии, равно как и на текущем расширении страновой группы Организации Объединенных Наций.

69. Организация Объединенных Наций, АМИСОМ и федеральное правительство осуществляли взаимодействие в деле повышения эффективности мер по обеспечению физической безопасности, анализа информации и процедур координации в Могадишо. Были приняты совместные меры с целью усиления безопасности на объектах, на шоссе в аэропорт Могадишо и в резиденции «Вилла Сомалиа» за счет организации нескольких уровней стационарной охраны и мобильного патрулирования, осуществляемого сомалийскими силами и АМИСОМ. Был также проведен обзор механизмов реагирования на чрезвычайные и кризисные ситуации с информированием персонала о действиях в случае тех или иных инцидентов и обновлением плана эвакуации пострадавших. В настоящее время сохраняются опасения по поводу безопасности в районе международного аэропорта Могадишо и продолжается диалог с правительством и АМИСОМ с целью урегулирования нерешенных проблем.

70. Серьезный вызов представляет собой безопасность деятельности, осуществляемой за пределами аэрокомплекса Могадишо. Хотя в долгосрочной перспективе федеральное правительство планирует создать службу по защите дипломатического персонала, на данном этапе Организация Объединенных Наций и другие международные партнеры рассчитывают в части обеспечения безопасности на АМИСОМ и санкционированные правительством частные охраняемые предприятия. Концепция безопасности МООНСОМ устанавливает требования, выполнение которых не обеспечивается существующими процедурами, включая расширенную ресурсную базу для организации сопровождения и быстрого реагирования в южных и центральных районах Сомали. В своем докладе от 13 июня 2013 года Председатель Комиссии Африканского союза подчеркивает приверженность Африканского союза обеспечению безопасности международного персонала, но при этом отмечает, что санкционированного на сегодняшний день специального воинского подразделения численностью 311 человек не будет достаточно для выполнения требуемых задач.

VII. Замечания

71. За последний год народ и правительство Сомали добились значительного прогресса в деле укрепления безопасности и создания государственных учреждений, заслуживающих доверия. Международное сообщество продемонстрировало свое неизменное участие, в том числе на конференциях, состоявшихся в Лондоне, Стамбуле, Иокогаме и Брюсселе, равно как и решительную поддержку созданию новой политической миссии МООНСОМ. Несмотря на крупные достижения, прогресс еще нестабилен. Сохраняя свой оптимизм по поводу долгосрочных перспектив Сомали, я все более опасаясь краткосрочных рисков. Нам необходимо значительно активизировать наши коллективные усилия, если мы не хотим поставить под угрозу недавние достижения в политической области и в сфере безопасности, доставшиеся дорогой ценой.

72. Федеральное правительство заслуживает высокой оценки за свои усилия по созданию в соответствии с временной конституцией государственных учреждений, способных предоставлять основные услуги населению Сомали. Однако прогресс в ключевых политических процессах, таких как образование субъектов федерации и конституционный обзор, был медленным. Недавнее насилие перед выборами в Пунтленде служит важным напоминанием того, что процессы демократизации требуют хорошо подготовленных благоприятных политических условий и соответствующей обстановки в плане безопасности. Для реализации своего видения выборов 2016 года федеральное правительство должно будет ускорить темпы формирования необходимых комиссий и начать всесторонние консультации с сомалийским народом о будущем государства, в результате чего в конечном счете будет принята конституция, которая получит поддержку большинства сомалийцев на национальном референдуме. Организация Объединенных Наций готова поддержать всеохватывающий процесс.

73. Недавнее насилие в Кисмайо подчеркивает вызовы, которыми сопровождается создание федеративной системы. Крайне необходимо найти промежуточное политическое решение с целью предотвращения дальнейшего насилия и обеспечения возможности урегулирования путем диалога и на основе примирения более долгосрочных вопросов, касающихся статуса и администрации «Джуббаленда». Организация Объединенных Наций приветствует и полностью

поддерживает усилия ИГАД в этой области, отмечая при этом важность формирования новых взаимоотношений доверия между Сомали и ее соседями в рамках процесса миростроительства. С учетом экономических аспектов конфликта в «Джуббаленде» я призываю также все заинтересованные стороны незамедлительно решить проблему продолжающегося незаконного экспорта древесного угля, как было особо отмечено в недавнем докладе Группы контроля по Сомали и Эритрее. Прибыль, получаемая от такой торговли, способствует разжиганию конфликта, подрывает систему государственного управления и причиняет ущерб окружающей среде.

74. Неизменная приверженность международного сообщества оказанию поддержки народу и правительству Сомали имеет исключительно важное значение. Вместе с тем ответственность за процесс миростроительства должны нести сами сомалийцы. В этой связи я приветствую предпринимаемые усилия к тому, чтобы правительство разработало видение приоритетов в области миростроительства, которое обеспечивало бы и ориентиры для деятельности его международных партнеров. В «новом курсе» для Сомали признана взаимосвязь между политическим примирением, безопасностью, верховенством права, государственным управлением и процессами социально-экономического развития. Я приветствую предстоящую Конференцию по новому курсу для Сомали, которую планируется провести 16 сентября в Брюсселе и на которой будет завершена работа над набросками договора между правительством и его международными партнерами. С учетом того, что для создания всей архитектуры нового курса потребуется время, я настоятельно призываю государства-члены содействовать в ближайшей перспективе ускорению работы по удовлетворению неотложных потребностей, включая предоставление основных услуг в сфере безопасности, правосудия и в других областях во вновь отвоеванных районах страны.

75. Я по-прежнему глубоко озабочен положением в области прав человека в Сомали, в частности нападениями на журналистов, а также нарушениями и злоупотреблениями, совершаемыми в отношении детей и женщин. Я призываю федеральное правительство продемонстрировать свою приверженность устранению случаев нарушения прав человека, в том числе посредством создания национальной правозащитной комиссии на основе широких консультаций, а также усилению охраны правопорядка и правового потенциала с целью искоренения сексуального насилия. Продолжают гибнуть и получать увечья мирные сомалийские граждане, попадающие в перестрелки между сторонами. Журналисты также по-прежнему становятся жертвами. Крайне необходимо, чтобы партнерства, формируемые Организацией Объединенных Наций с правительством в этих областях, обеспечивали возможность принятия скорейших мер.

76. Прогресс, достигнутый на сегодняшний день в Сомали в политической области, а также в сфере безопасности и развития, все еще непрочен. Несмотря на смелые усилия правительства, союзных ему сил и АМИСОМ, «Аш-Шабааб» продолжает подрывать безопасность на территории всей страны, и в том числе в Могадишо. Хотя недавние внутренние раздоры в «Аш-Шабааб» свидетельствуют о том, что в рядах группировки отсутствует единство и что она находится в затруднительном положении, она все еще способна совершать усиленные нападения на мирных жителей и международных партнеров. Если позволить «Аш-Шабааб» продолжать свою учебную подготовку и осуществлять террори-

стическую деятельность с баз на территории Сомали, то это подорвет мир не только в Сомали, но и во всем регионе. Поэтому активизация кампании против «Аш-Шабааб» должна стать одним из безотлагательных приоритетов. Она должна объединить в себе военную, политическую и практическую составляющие, включая четкую политику в области работы с демобилизовавшимися комбатантами, их реабилитации и реинтеграции в общество и безотлагательные проекты начального этапа восстановления в ставших недавно доступными районах. Одновременно с этим чрезвычайно важно, чтобы правительство разработало политические и практические меры в области управления сектором безопасности, безопасности на море, охраны правопорядка и правосудия.

77. Кампания против «Аш-Шабааб» настоятельно требует усиления международной поддержки. Я вновь призываю всех международных партнеров, а также государства — члены Африканского союза, которые еще не сделали этого, оказывать АМИСОМ соответствующую поддержку, в частности такими критически важными средствами осуществления и повышения эффективности сил, как ударные вертолеты и бронетранспортеры, в интересах обеспечения ей возможности эффективно выполнять свой мандат. Я поручил своему Специальному представителю активизировать свои усилия по обеспечению АМИСОМ такими ресурсами во взаимодействии со Специальным представителем Председателя Комиссии Африканского союза по Сомали и главой АМИСОМ послом Махаматом Салехом Аннадифом. В соответствии с резолюцией [2093 \(2013\)](#) Совета Безопасности я и Африканский союз выступили с совместной инициативой проведения оперативного обзора АМИСОМ с учетом существующих вызовов в плане безопасности. Этот обзор, о результатах которого я доложу Совету в октябре, будет связан с разработкой возможных вариантов и соответствующих контрольных показателей для развертывания миротворческой операции Организации Объединенных Наций в надлежащее время.

78. Гарантом стабильности в Сомали являются заслуживающие доверия национальные силы безопасности и полиция, способные поддерживать безопасность независимо от каких бы то ни было миротворческих сил. Первоочередной задачей является тщательно скоординированная общая стратегия международной поддержки с четким изложением соответствующих обязанностей Африканского союза, Организации Объединенных Наций, других союзников и сомалийских сил и с определением четких сроков и соответствующих ресурсов. Незамедлительно требуется существенная дополнительная поддержка для обеспечения возможности сомалийским национальным силам безопасности более эффективно участвовать в совместных операциях с АМИСОМ, а также для того, чтобы достижения в плане безопасности не были утрачены в недавно освобожденных районах. Я призываю государства-члены безотлагательно уделить внимание потребностям сомалийской национальной армии и полиции в части планирования, снаряжения, материально-технического обеспечения и обучения. Я призываю также федеральное правительство Сомали представить подробный доклад Совету Безопасности не позднее 6 октября 2013 года, как предусмотрено в пункте 9 резолюции [2111 \(2013\)](#). Это позволит укрепить способность МООНСОМ и других международных партнеров оказывать поддержку правительству в деле наращивания потенциала для ответственного хранения, регистрации, технического обслуживания и распределения военного снаряжения.

79. Настоятельно необходимо расширение гуманитарного обслуживания на всей территории страны. Я призываю все стороны содействовать обеспечению безопасного доступа, который позволит народу Сомали, в особенности детям, получать гуманитарную помощь, включая жизненно важные прививки от полиомиелита. Опубликованные в начале 2013 года данные, свидетельствующие о смерти, по оценкам, 260 000 человек в результате голода 2011 года, напоминают нам о том, что мы уже не можем бездействовать. Мы должны удвоить усилия по вложению средств на благо народа и общин Сомали, с тем чтобы переломить тенденцию к регулярным гуманитарным кризисам. Я настоятельно призываю партнеров Сомали поддержать гуманитарный призыв в интересах Сомали, который направлен на укрепление потенциала сомалийских общин и властей для предотвращения будущей гуманитарной катастрофы.

80. Совершенное 19 июня нападение на Организацию Объединенных Наций явилось отрезвляющим напоминанием об опасностях, которым подвергается наш персонал, выполняя свою работу по содействию миру и развитию в Сомали. Я самым решительным образом осуждаю смертоносные акты насилия, совершенные в отчетный период против сомалийских граждан, Организации Объединенных Наций, АМИСОМ и Турции. Это не должно отвращать нас от нашей работы; вместе с тем по мере продолжения кампании против «Аш-Шабааб» нам необходимо предвидеть соответствующую эскалацию угроз для государственных и международных сотрудников и объектов. Это подчеркивает важность принятия соответствующих мер по обеспечению безопасности на территории всей страны. Я буду просить Совет Безопасности уделить должное внимание этому вопросу, в том числе с учетом рекомендаций, вынесенных по итогам выполненных совместно Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций обзора АМИСОМ и установления контрольных показателей.

81. Государства-члены просили, чтобы МООНСОМ играла важную роль в организации встреч с международными партнерами и координации международной помощи, оказываемой федеральному правительству Сомали, а также в обеспечении правительству единого контактного центра для связи с Организацией Объединенных Наций. На сегодняшний день достигнут немалый прогресс в деле интеграции присутствия Организации Объединенных Наций в Сомали заблаговременно до официальной интеграции, которая должна произойти в январе 2014 года. Мандат Миссии масштабен и амбициозен. МООНСОМ будет и далее зависеть от доброй воли национальных, региональных и международных партнеров. Я признателен им за практическую и политическую поддержку, которую они оказали на сегодняшний день моему Специальному представителю, и рассчитываю, что она будет продолжена. Мы по-прежнему непоколебимы в своей решимости работать в партнерстве со всеми заинтересованными сторонами.

82. В заключение я хотел бы выразить искреннюю признательность моему Специальному представителю по Сомали Николасу Кею и воздать должное мужчинам и женщинам МООНСОМ и страновой группы Организации Объединенных Наций за их мужество, самоотверженность и приверженность делу мира в Сомали. Я хотел бы также поблагодарить федеральное правительство Сомали, Африканский союз и страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты в АМИСОМ, ИГАД, Европейский союз и страны-доноры, а также многосторонние и неправительственные организации, оказывающие критически важную и жизненно необходимую поддержку. Не время успокаиваться на

достигнутом. Мы должны наращивать свои коллективные усилия, если хотим добиться успеха в оказании помощи народу и правительству Сомали в том, чтобы вытащить страну из пучины конфликта и безысходности на путь мира и надежды.

