

**Совет Безопасности**

Distr.: General
17 June 2013
Russian
Original: English

**Доклад Генерального секретаря по вопросу
о транснациональной организованной преступности
и незаконном обороте наркотиков в Западной Африке
и Сахельском регионе**

I. Введение

1. 21 февраля 2012 года состоялось специальное заседание Совета Безопасности под председательством Того по вопросу о мире и безопасности в Африке, на котором обсуждалось влияние транснациональной организованной преступности на мир и стабильность в Западной Африке и Сахельском регионе. На этом заседании члены Совета приняли заявление Председателя (S/PRST/2012/2), в котором выразили серьезную обеспокоенность по поводу того, что организованная преступность создает угрозу для социально-экономического развития, оказания гуманитарной помощи и усилий в области миростроительства в регионе. Они заявили о необходимости принятия общесистемных мер в рамках Организации Объединенных Наций для борьбы с распространением незаконных наркотиков и оружия в странах, которые стремятся преодолеть вооруженный конфликт и нестабильность.

2. 10 декабря 2012 года Совет Безопасности под председательством Марокко провел заседание высокого уровня по вопросу о ситуации в Сахеле, в ходе которого члены Совета и другие заинтересованные стороны выразили серьезные опасения по поводу ухудшения ситуации в плане безопасности в Сахеле, особенно в Мали, и подчеркнули важность принятия согласованного, всеобъемлющего и скоординированного подхода к урегулированию многостороннего кризиса, затрагивающего этот сложный регион.

3. В соответствии с этим настоящий доклад представляется в ответ на заявление Председателя от 21 февраля 2012 года (S/PRST/2012/2), в котором Совет просил меня представить конкретные рекомендации по поводу того, как Совет мог бы рассматривать вопрос об организованной преступности, включая незаконный оборот наркотиков, в Западной Африке и Сахельском регионе с учетом мнений государств-членов и опыта работы на местах в последнее время. В настоящем докладе предлагаются стратегические рекомендации относительно принятия эффективных мер реагирования, однако эти меры следует рассматривать в рамках более широких комплексных и междисциплинарных усилий, охватывающих вопросы безопасности, развития, благого управления, прав человека и верховенства права.



4. В последние пять лет международное сообщество мобилизовало значительные силы на борьбу с растущим влиянием транснациональной организованной преступности и незаконного оборота наркотиков в Западной Африке и Сахеле. Таким образом, в настоящем докладе приводится информация об интересующих нас событиях в регионе за период с 2008 года, оценка уже достигнутого прогресса и рекомендации в отношении дальнейших мер.

II. Анализ ситуации

A. Тенденции развития ситуации в сфере безопасности в Западной Африке и Сахеле

5. Транснациональная организованная преступность, включая незаконный оборот наркотиков, по-прежнему является одной из серьезнейших угроз миру и безопасности в регионе. По имеющимся сведениям, в 2010 году через Западную Африку в Европу было доставлено 18 тонн чистого кокаина, общая стоимость которого в странах-получателях составила свыше 1 млрд. долл. США. Это является свидетельством значительного сокращения потока наркотиков по сравнению с пиковым показателем 2007 года, когда, по сведениям Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, через этот регион было перевезено около 47 тонн.

6. С течением времени методы транспортировки наркотиков в регион менялись, вероятно, в ответ на действия правоохранительных органов. В период 2003–2007 годов большая часть кокаина, перевозимого через Западную Африку, принадлежала организованным синдикатам из Колумбии. В основном наркотики партиями грузились на суда, выполнявшие роль плавучих баз, а затем доставлялись на берег более мелкими судами, действующими с берегов Западной Африки. В период 2008–2010 годов было замечено несколько частных самолетов, которые курсировали между Боливарианской Республикой Венесуэла и Западной Африкой, в том числе двухмоторный турбовинтовой самолет и реактивный самолет. В 2005–2011 годы из морских контейнеров, доставляемых из Латинской Америки в Европу через Западную Африку, было изъято 5,7 тонны кокаина, в том числе 2,1 тонны лишь в 2011 году. Кроме того, кокаин доставляется из Бразилии, главным образом из Сан-Паулу и соседнего порта Сантус, откуда нигерийские наркоторговцы, помимо обычных воздушных и почтовых отправок, пересылают кокаин морем.

7. Согласно данным Всемирного доклада по наркотикам за 2012 год, подготовленного Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, количество потребителей кокаина в Западной Африке возросло до приблизительно 1,1 миллиона человек. Жители Западной Африки, занимающиеся оказанием различного рода услуг, получают оплату кокаином, причем некоторые из них предпочитают продавать его на месте, а не переправлять контрабандным путем в Европу, поскольку они не имеют связей или доступа к структурам, необходимым для того, чтобы заниматься такой контрабандой, или же боятся, что контрабанда наркотиков в Европу может оказаться опасной. В настоящее время Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности изучает ситуацию с потреблением наркотиков в регионе,

особенно среди молодежи, и планирует представить результаты этой оценки позднее в этом году.

8. В 2010–2013 годах в Нигерии были обнаружены три лаборатории по производству метамфетаминов, и не исключено, что аналогичные лаборатории существуют в Гане и Кот-д’Ивуаре. В 2009 году в Гвинее были изъяты химические прекурсоры для изготовления метамфетаминов, а в 2012 году в аэропорту Ломе в Того было конфисковано 17,5 килограмма метамфетаминов. Кроме того, в последние годы зафиксировано резкое увеличение числа жителей Западной Африки, арестованных за незаконный провоз метамфетаминов в Восточную Азию. По имеющимся сведениям, в 2010 году 1500 авиакурьеров незаконно перевезли около 1,5 тонны метамфетаминов из Западной Африки в Восточную Азию, общая прибыль от которых составила почти 90 млн. долл. США. Поскольку метамфетамины можно производить в любом месте, где имеются необходимые прекурсоры, угроза их производства, особенно в тех районах региона, где не существует сильной государственной власти, вызывает все большие опасения.

9. Как представляется, в последнее время отмечается увеличение объемов героина, перевозимого через Западную Африку, главным образом на борту коммерческих авиаперевозчиков. В 2011 году было изъято в общей сложности 392 килограмма героина. Правоохранительные органы довольно регулярно задерживают средние партии героина, особенно в Гане и Нигерии. Основная часть героина, по-видимому, поступает из Юго-Западной Азии, в том числе из Исламской Республики Иран и Турции. Как и в случае кокаина, большая часть героина, по-видимому, предназначается для европейского рынка, хотя некоторая часть может направляться в Северную Америку или на местные рынки.

10. Незвизрая на отсутствие достаточной информации, серьезным поводом для беспокойства по-прежнему является распространенность ВИЧ среди потребителей инъекционных наркотиков. В Гане около 4 процентов новых инфекций ВИЧ приписывается внутривенному употреблению наркотиков, а распространенность ВИЧ среди потребителей инъекционных наркотиков в Сенегале составляет 9,1 процента. В Нигерии проведенный в 2007 году анализ способов передачи ВИЧ показал, что на долю внутривенного употребления наркотиков приходится 9,1 процента новых случаев заражения, а министерство здравоохранения Нигерии считает, что распространенность ВИЧ среди потребителей инъекционных наркотиков в этой стране составляет 5,6 процента.

11. Не менее 10 процентов лекарственных препаратов, продаваемых в Западной Африке, являются поддельными, то есть их состав существенно отличается от состава, указанного на упаковке. Считается, что в 2010 году объем розничных продаж фальсифицированных лекарственных препаратов в Западной Африке составил 150 млн. долл. США. Потребление фальсифицированных противовоспалительных лекарственных препаратов, которые содержат меньшую, чем установлено, долю активных компонентов, не только наносит ущерб здоровью населения этого региона, но и может способствовать развитию резистентных к воздействию лекарственных средств патогенов, которые станут угрозой для здоровья населения всего мира.

12. В последние годы около 5000 женщин из Западной Африки ежегодно становятся жертвами торговли людьми с целью вовлечения в сексуальную эксплуатацию в Европе, что приносит доход около 200 млн. долл. США. Главенст-

вующую роль в структурах, занимающихся этой деятельностью, по-прежнему занимают организованные преступные синдикаты из Нигерии. Проблема торговли людьми может усугубляться вооруженными конфликтами, которые влекут за собой увеличение числа беженцев и внутренне перемещенных лиц в регионе и делают женщин более уязвимыми по отношению к таким преступлениям.

13. На основании имеющихся сведений можно предположить, что масштабы незаконного провоза мигрантов по морю из Западной Африки в Европу сокращаются. В 2010 году число обнаруженных нерегулярных мигрантов, прибывающих в Европу по морю, составило менее 16 000 человек, то есть одну шестую часть от 90 000 нерегулярных мигрантов, которые были зафиксированы десять лет назад. В 2011 году доход лиц, занимающихся незаконным провозом мигрантов составил, по имеющимся оценкам, 100 млн. долл. США в сравнении со 155 млн. долл. США в 2010 году. Такое снижение объясняется сокращением экономических возможностей в Европе и совершенствованием деятельности органов по охране правопорядка. Для незаконного провоза мигрантов воздушным и морским транспортом по-прежнему используются подложные документы. Одна из новых тенденций в этой связи заключается в использовании Западной Африки в качестве перевалочного пункта для перевозки мигрантов из Азии в Европу или страны Америки.

14. С 2010 года резко возросло число случаев пиратства и вооруженного разбоя в Западной Африке, в связи с чем по степени остроты проблемы пиратства этот регион вышел на второе место в Африке после Сомали. По данным Международной морской организации, представители которой приняли участие в работе межучрежденческой миссии Организации Объединенных Наций в Гвинейском заливе в ноябре 2011 года, за первые 10 месяцев 2012 года в регионе произошло в общей сложности 43 нападения в сравнении с 58 нападениями, зарегистрированными за тот же период 2011 года, и 45 нападениями в 2010 году.

15. Хотя пиратские нападения не являются новой проблемой в регионе, в последнее время они стали чаще происходить в новых районах. Раньше большая часть таких нападений происходила в Нигерии и была связана главным образом с нефтяным конфликтом в дельте реки Нигер. Сейчас их количество пошло на убыль, однако в 2011 году в соседнем Бенине было отмечено резкое увеличение их числа. Такая ситуация повлияла на стоимость грузоперевозок в Бенин, экономика которого зависит от портовых сборов. Как представляется, во многих таких нападениях участвуют нигерийские пираты, которые стремятся захватывать суда, перевозящие нефтепродукты. В отличие от сомалийских пиратов пираты в Гвинейском заливе, как правило, действуют поблизости от берегов, используя мелкие лодки и катера и нападая на суда, находящиеся в порту или занимающиеся перевалкой грузов. Это свидетельствует о том, что такие нападения носят случайный характер.

16. Существует все больше оснований полагать, что транснациональная организованная преступность является одной из причин дестабилизации правительств, пришедших к власти конституционным путем, и подрывает миротворческие усилия в этом регионе. В самых крайних случаях она приводит к дестабилизации сформированных законным путем правительств в результате борьбы между конкурирующими группировками. Считается, что одной из наиболее

пострадавших стран в этом отношении является Гвинея-Бисау, в которой произошёл целый ряд драматических событий в сфере политики и безопасности, спровоцированных, в частности, транзитом кокаина через эту страну.

17. Транснациональная организованная преступность часто пользуется поддержкой коррупционных структур, которые наносят ущерб благому управлению и верховенству права. Такое взаимодействие часто порождает насилие, физическую нестабильность и конфликты, которые отпугивают законных инвесторов и являются причиной утечки квалифицированных кадров, что наносит колоссальный ущерб экономическому и социальному развитию. Существуют все большие опасения по поводу того, что средства, получаемые в результате незаконного оборота, используются для финансирования негосударственных вооруженных группировок в Западной Африке и Сахеле, хотя достаточных доказательств тому не существует.

В. Последние события

18. По данным Международной организации по миграции, за период с февраля 2011 года по апрель 2012 года ливийскую границу пересекли 790 000 трудящихся-мигрантов и членов их семей, которые пытаются спастись от конфликта в этой стране. Считается, что в настоящее время количество возвращенцев после ливийского кризиса, в том числе незарегистрированных, является значительно более высоким. Кроме того, соседние страны сталкиваются с проблемой притока большого количества контрабандного оружия и боеприпасов из ливийских арсеналов, которое в Сахель доставляют бывшие комбатанты, являвшиеся во время конфликта военнослужащими в ливийских вооруженных силах или наемниками. В этой связи возникают опасения по поводу того, что такое оружие могут покупать террористические группировки, действующие в регионе, а также по поводу возможности новых восстаний в Сахело-Сахарском районе в результате притока наемников и комбатантов из Ливии в Нигер и Мали в результате падения режима Муамара Каддафи. Эта ситуация еще более осложняется потенциальной вербовкой и радикализацией безработной молодежи и возвращенцев.

19. Кроме того, в районе Сахеля отмечается активизация террористической деятельности. В качестве примера можно отметить, что в 2011 году были созданы такие джихадистские движения, как движение «Ансар-ад-Дин» и Движение за единство и джихад в Западной Африке. В октябре этого года Движение за единство во имя джихада в Западной Африке взяло на себя ответственность за похищение трех сотрудников европейских гуманитарных организаций в лагерях сахарских беженцев в Тиндуфе, Алжир, контролируемых Народным фронтом освобождения Сергийет-эль-Хамра и Рио-де-Оро. Кроме того, это движение несет ответственность за похищение в апреле 2012 года семи дипломатов, аккредитованных при консульстве Алжира в Гао, северное Мали, в том числе военного атташе и вице-консула. 7 декабря Государственный департамент Соединенных Штатов включил Движение за единство и джихад в Западной Африке в список находящихся в этой стране субъектов глобального терроризма, а также принял целый ряд санкций в отношении этого движения и его лидеров, в том числе распоряжение о замораживании их активов, находящихся в Соединенных Штатах.

20. Распространение оружия в Сахеле после ливийского кризиса в значительной мере способствовало обострению региональной нестабильности. Хотя окончательные подсчеты еще не завершены, считается, что в период с начала ливийского кризиса из Ливии в Мали было доставлено от 10 000 до 20 000 контрабандных штурмовых винтовок. 22 марта 2012 года возмущенные младшие офицеры свергли президента Амаду Тумани Туре из-за того, что он не смог должным образом оснастить армию для борьбы с повстанцами на севере страны, которые имели в своем распоряжении тяжелое вооружение, в том числе и оружие из ливийских арсеналов. Вскоре после начала наступления на севере Национальное движение за освобождение Азавада уступило свои позиции экстремистским группировкам, которые оказались более подготовленными к ведению боевых действий, а другие группы захватили контроль над обширными участками пустыни на севере страны, сделав их новым убежищем для террористов.

21. В апреле 2012 года в Гвинее-Бисау произошел переворот за день до начала избирательной кампании второго тура президентских выборов с участием покидающего свой пост премьер-министра Карлуша Гомиша (младшего) и кандидата от оппозиции Коумбы Яалы. Обстановка в плане безопасности в Гвинее-Бисау еще более осложняется проникновением преступных группировок. Согласно сведениям из международных источников, поставки контрабандного кокаина осуществляются воздушным, морским и наземным транспортом, причем ни временные власти, ни силы безопасности ничего с этим не могут поделать. Считается, что каждая партия контрабандного кокаина содержит сотни килограммов этого вещества. Проблемой являются не только незаконные наркотики, но и контрабанда стрелкового оружия и различных товаров. Серьезным поводом для беспокойства и источником внутренних разногласий между гражданскими и военными властями являются незаконный лов рыбы, незаконный экспорт древесины, а также минеральных и иных ресурсов. Эти разногласия порождают дополнительные проблемы в стране, которые наносят ущерб усилиям по установлению мира, обеспечению стабильности, гуманитарным усилиям и усилиям в сфере развития. В мае 2012 года Серифо Ньямаджо, временно исполняющий обязанности президента страны, заявил о своем намерении бороться с организованной преступностью в стране, а также возродить уважение к принципам благого управления, правам человека и верховенству права. С аналогичными заявлениями выступили и представители военного руководства.

22. Кроме того, существуют серьезные основания полагать, что преступные группировки в Сахеле контрабандой перевозят на север через Бенин и Нигер нефть и нефтепродукты, незаконно отгружаемые в Нигерии. Серьезным поводом для беспокойства также является увеличение численности боевиков «Боко Харам» на границе Нигерии и Камеруна и на берегах озера Чад. На северо-востоке штата Борно зафиксировано большое количество нападений на объекты гражданской инфраструктуры, а столкновения между боевиками и правительственными силами повлекли за собой большое число жертв среди гражданского населения.

III. Меры реагирования на международном уровне

A. Система Организации Объединенных Наций (политический уровень)

23. Совет Безопасности признал, что транснациональная организованная преступность создает угрозу миру и безопасности в Западной Африке и что этому вопросу необходимо уделять основное внимание в общей программе деятельности Организации Объединенных Наций в сфере безопасности и развития¹. В соответствии с этим был создан целый ряд специальных заседаний Совета Безопасности для обсуждения последствий этой проблемы, особенно для нестабильных и постконфликтных стран². Кроме того, Совет многократно предлагал Генеральному секретарю рассматривать транснациональную организованную преступность в качестве одного из факторов при разработке стратегии анализа и предотвращения конфликтов, а также изучать вопрос о том, какую роль Совет играет в рассмотрении транснациональных угроз в ситуациях, фигурирующих в его повестке дня.

24. В марте 2011 года была учреждена Целевая группа системы Организации Объединенных Наций по борьбе с транснациональной преступностью и незаконным оборотом наркотиков, в частности для выработки согласованного и многостороннего подхода к смягчению последствий транснациональных угроз для ситуации в странах. Эта целевая группа, возглавляемая Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Департаментом по политическим вопросам, является важным форумом для учреждений Организации Объединенных Наций, в рамках которого они координируют свою деятельность по оказанию помощи государствам-членам в целях обеспечения практической направленности и эффективности реагирования на транснациональные угрозы. С этой целью она способствует выработке всеобъемлющих и сбалансированных рамочных основ для деятельности с уделением особого внимания предупреждению, наращиванию потенциала, совместной ответственности, региональному и межрегиональному сотрудничеству, а также охране общественного здоровья, защите прав человека и поддержанию верховенства права.

25. По случаю Международного дня борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами и их незаконным оборотом 26 июня 2012 года Генеральная

¹ См. резолюции Совета Безопасности 1818 (2011) (пиратство и вооруженный разбой на море в Гвинейском заливе); 1817 (2011) (распространение незаконного стрелкового оружия и вооружений в Сахеле); заявление Председателя от 21 февраля 2012 года (S/PRST/2012/2) (опасность, создаваемая контрабандой наркотиков и транснациональной организованной преступностью для мира и безопасности); и резолюцию Совета Безопасности 2039 (2012) (пиратство и вооруженный разбой на море в Гвинейском заливе и угроза контрабанды наркотиков и транснациональной организованной преступности).

² См. заявление Председателя Совета Безопасности от 10 июля 2009 года (S/PRST/2009/20) (угроза, создаваемая контрабандой наркотиков и транснациональной организованной преступностью для мира и безопасности); заявление Председателя от 8 декабря 2009 года (S/PRST/2009/32) (необходимость уделения основного внимания вопросам контрабанды наркотиков и организованной преступности в работе Организации Объединенных Наций на протяжении всего цикла конфликта); и заявление Председателя от 24 февраля 2010 года (S/PRST/2010/4) (опасность, создаваемая контрабандой наркотиков и транснациональной организованной преступностью для мира и безопасности).

Ассамблея провела тематическое обсуждение по вопросу об угрозе для развития, создаваемой наркотиками и преступностью, в ходе которого основное внимание уделялось последствиям наркотиков и преступности для деятельности по смягчению проблемы нищеты, осуществляемой в рамках целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. По итогам этих обсуждений было подготовлено резюме для представления тринадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию в Дохе в 2015 году, участники которого уделят основное внимание учету вопросов предупреждения преступности и обеспечению уголовного правосудия в рамках более широкой программы деятельности Организации Объединенных Наций в сфере безопасности и развития.

26. С 2009 года Совет Безопасности предлагает Генеральному секретарю уделять основное внимание последствиям транснациональной организованной преступности в деятельности по оценке и планированию работ комплексных миссий и в докладах таких миссий. В этой связи в мандаты специальных политических миссий и миротворческих операций Организации Объединенных Наций все чаще включается деятельность по реагированию на угрозы, создаваемые наркотиками и преступностью. В настоящее время в четырех странах Западной Африки работают комплексные миссии Организации Объединенных Наций: Операция Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре (ООНКИ), Объединенное отделение Организации Объединенных Наций по миростроительству в Гвинее-Бисау (ЮНИОГБИС), Миссия Организации Объединенных Наций в Либерии (МООНЛ) и Объединенное представительство Организации Объединенных Наций по миростроительству в Сьерра-Леоне (ОПООНМСЛ). Одна из главных тематических областей, фигурирующих в мандатах этих миссий, касается организованной преступности, незаконного оборота наркотиков и противодействия терроризму.

27. В соответствии с резолюцией 2065 (2012) Совета Безопасности в январе 2013 года я направил в Сьерра-Леоне межучрежденческую миссию Организации Объединенных Наций по технической оценке для проведения обзора прогресса, достигнутого в осуществлении мандата ОПООНМСЛ, и представления доклада, содержащего детальные предложения и рекомендуемый график в отношении переходного периода и свертывания деятельности ОПООНМСЛ, а также стратегию выхода. Миссия пришла к выводу о том, что ОПООНМСЛ в соответствии с его мандатом сыграло важную роль в обеспечении поддержки усилий правительства Сьерра-Леоне по противодействию транснациональной организованной преступности и обороту незаконных наркотиков. Важнейшее значение имеет дальнейшая поддержка в вопросах стратегического планирования и координации усилий по борьбе с транснациональной организованной преступностью. В процессе сворачивания ОПООНМСЛ необходимо продолжать обеспечивать техническую помощь и финансовую поддержку Группы по борьбе с транснациональной организованной преступностью в рамках осуществления Инициативы для стран западноафриканского побережья.

28. В соответствии с решением № 2012/16/iv Комитета по политике от 20 ноября 2012 года я направил в Гвинею-Бисау межучрежденческую миссию Организации Объединенных Наций для изучения основных факторов нестабильности в этой стране и выработки к началу января 2013 года краткосрочной-среднесрочной стратегии до решения вопроса о возобновлении мандата ЮНИОГБИС в феврале 2013 года. Проведенный анализ показал, что после во-

енного переворота 12 апреля 2012 года Гвинея-Бисау по-прежнему сталкивается с серьезными проблемами, вызванными отсутствием гражданского контроля и надзора над военными, а также такими проблемами, как организованная преступность, контрабанда наркотиков и безнаказанность. В этой связи в разработанной по итогам проведенного анализа пятилетней стратегии Организации Объединенных Наций для Гвинеи-Бисау определяются четыре взаимосвязанные приоритетные области, включая укрепление потенциала государственных органов по борьбе с контрабандой наркотиков и организованной преступностью в стране. Кроме того, в соответствии с решением № 2012/16/v Комитета по политике от 20 ноября 2012 года я просил Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности совместно с Департаментом по политическим вопросам, ЮНИОГБИС и Отделением Организации Объединенных Наций для Западной Африки (ЮНОВА) провести анализ по вопросу о последствиях контрабанды наркотиков и организованной преступности в Гвинеи-Бисау, а также для соседних с ней стран и региона в целом. На основе полученных выводов Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Департамент по политическим вопросам подготовят обновленную информацию для Комитета по политике, касающуюся проблем контрабанды наркотиков и организованной преступности. Помимо этого Организация Объединенных Наций направила в Гвинею-Бисау миссию по технической оценке, которая работала в этой стране с 18 по 27 марта 2013 года. В докладе этой миссии говорится о том, что Организация Объединенных Наций должна оказать конкретную помощь в вопросах борьбы с транснациональной организованной преступностью и контрабандой наркотиков.

29. Для целей оказания дальнейшей поддержки в осуществлении усилий по миростроительству в странах, переживающих последствия жестоких конфликтов в регионе, четыре из шести стран, в настоящее время включенных в повестку дня Комиссии по миростроительству, находятся в Западной Африке: Гвинея, Гвинея-Бисау, Либерия и Сьерра-Леоне. Комиссия указала, что борьба с незаконной контрабандой наркотиков является одной из приоритетных задач в деле миростроительства и выступила за расширение международной поддержки в деле укрепления технического кадрового и организационного потенциала этих стран в целях продолжения борьбы с транснациональной организованной преступностью в регионе.

30. В декабре 2010 года на очередной трехлетний период был продлен мандат ЮНОВА, чтобы Организация могла продолжить реализацию комплексного подхода в решении проблем обеспечения мира и безопасности в Западной Африке в тесном сотрудничестве с Экономическим сообществом западноафриканских государств (ЭКОВАС), Союзом государств бассейна реки Мано и другими региональными партнерами. Помимо этого, Региональное отделение Организации Объединенных Наций для Центральной Африки (ЮНОЦА), учрежденное в 2011 году, сотрудничает с региональными субъектами в целях содействия предупреждению конфликтов и укреплению мира в Центральной Африке. В январе 2009 года Экономическое сообщество центральноафриканских государств организовало первый субрегиональный семинар по вопросам реформы сектора безопасности в Центральной Африке, участники которого особо отметили необходимость укрепления регионального сотрудничества, особенно в сфере пограничного контроля.

31. Реформа сектора безопасности является одним из важнейших вопросов в мандатах комплексных миссий Организации Объединенных Наций в Западной Африке и предусматривает увязку с вопросами борьбы с транснациональной организованной преступностью в постконфликтных странах. В 2007 году я учредил Межучрежденческую целевую группу по реформе сектора безопасности (МЦГРСБ) для разработки и содействия внедрению комплексного и целостного подхода в рамках Организации Объединенных Наций к проведению реформы сектора безопасности. Эта целевая группа, сопредседателями которой являются Департамент операций по поддержанию мира и Программа развития Организации Объединенных Наций, отвечает за разработку стандартов и практических направлений проведения реформы сектора безопасности на базе общесекторального подхода. В мае 2012 года Целевая группа приняла Перспективы Организации Объединенных Наций в области реформы сектора безопасности, в которых рассматриваются роль и вклад реформы сектора безопасности в многоаспектных постконфликтных усилиях. В декабре 2012 года Целевая группа завершила разработку первой группы общесистемных комплексных технических рекомендаций Организации Объединенных Наций по вопросам реформы сектора безопасности. Эти рекомендации являются одним из важнейших элементов деятельности по решению задач, сформулированных в первом докладе Генерального секретаря по реформе сектора безопасности (A/62/659-S/2008/39), и охватывают шесть ключевых тематических областей, включая реформу сектора безопасности с учетом гендерных аспектов, демократическое управление в секторе безопасности, а также оказываемую Организацией Объединенных Наций поддержку в осуществлении национальной политики в сфере безопасности и процессов разработки соответствующих стратегий.

32. В 2010 году в Гвинее-Бисау была создана группа по решению поставленных задач с участием представителей ЮНИОГБИС и страновой группы Организации Объединенных Наций для содействия принятию комплексного подхода к проведению реформы сектора безопасности и обеспечения верховенства права. Это позволило провести целый ряд дискуссий по вопросам реформы секторов обороны и внутренней безопасности, а также и реформы системы правосудия. Вопросы, касающиеся борьбы с контрабандой незаконных наркотиков и транснациональной организованной преступностью, были включены в основные направления общей деятельности по проведению реформы сектора безопасности в рамках принятой комплексной стратегической основы.

В. Система Организации Объединенных Наций (оперативный уровень)

33. Система Организации Объединенных Наций поддерживает наращивание потенциала сектора безопасности по устранению трансграничных и комплексных угроз миру и безопасности в регионе, включая контрабанду незаконных наркотиков. С этой целью система Организации Объединенных Наций способствует осуществлению принятого ЭКОВАС Регионального плана действий по борьбе с растущей проблемой незаконного оборота наркотиков и организованной преступностью в Западной Африке на 2008–2011 годы по линии Совместной инициативы для стран западноафриканского побережья, которая была разработана в 2009 году и осуществляется Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Департаментом операций по под-

держанию мира, Департаментом по политическим вопросам/ЮНОВА и Международной организацией уголовной полиции (Интерпол), прежде всего в четырех нестабильных и постконфликтных странах, а именно в Кот-д'Ивуаре, Гвинее-Бисау, Либерии и Сьерра-Леоне. В июне 2011 года Комитет высокого уровня по политике, созданной в рамках Инициативы для стран западноафриканского побережья, принял решение о распространении этой инициативы на другие западноафриканские страны по их просьбе, начиная с Гвинеи, в которой в апреле 2012 года была проведена миссия по оценке. Инициатива предусматривает принятие мер для сокращения масштабов проблемы незаконного оборота наркотиков и другой преступной деятельности в Западной Африке, главным образом путем создания специальных подразделений по борьбе с транснациональной преступностью в целях укрепления межучрежденческого сотрудничества, налаживания связей и контактов на оперативном и техническом уровнях между органами, представленными в этих подразделениях, а также осуществления других мероприятий по охране правопорядка в субрегионе. В Гвинее-Бисау ЮНИОГБИС и Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности оказали правительству помощь в разработке национального плана на 2011–2014 годы для борьбы с незаконным оборотом наркотиков и транснациональной организованной преступностью, который охватывает цели, сформулированные в рамках Инициативы для стран западноафриканского побережья. Этот план был включен в основные направления деятельности по проведению реформы сектора безопасности.

34. В ноябре 2011 года в рамках прилагаемых системой Организации Объединенных Наций усилий в этом регионе по укреплению безопасности на море я направил совместную межучрежденческую миссию Организации Объединенных Наций для изучения масштабов проблемы пиратства в Гвинейском заливе. Эта миссия, которая работала под руководством Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности Департамента по политическим вопросам рекомендовала Организации Объединенных Наций на основе консультаций с заинтересованными сторонами продолжить мобилизацию ресурсов для наращивания национальных потенциалов и координации международной помощи в деле обеспечения безопасности вод Гвинейского залива. В соответствии с этим система Организации Объединенных Наций сотрудничает с другими международными партнерами в деле оказания поддержки в осуществлении рекомендаций миссии по оценке, а также резолюций 2018 (2011) и 2039 (2012) Совета Безопасности. Кроме того, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности оказывает поддержку правительству Бенина в деле разработки всеобъемлющей национальной комплексной программы по борьбе с транснациональной организованной преступностью в этой стране и в соседних странах, в том числе борьбе с проблемой пиратства.

35. По окончании работы миссии по оценке система Организации Объединенных Наций в соответствии с резолюцией 2039 (2012) Совета Безопасности продолжила взаимодействие с региональными международными партнерами в деле разработки всеобъемлющей региональной стратегии по борьбе с пиратством в Гвинейском заливе. С этой целью мой Специальный представитель по Западной Африке г-н Саид Джиннит и мой Специальный представитель по Центральной Африке г-н Абу Мусса провели 31 мая 2012 года в Габоне подготовительное совещание с участием Председателя Комиссии ЭКОВАС, Генерального секретаря Экономического сообщества центральноафриканских госу-

дарств и Исполнительного секретаря Комиссии Гвинейского залива для обсуждения вопроса о созыве встречи глав государств и правительств по борьбе с морским пиратством и вооруженным разбоем на море в Гвинейском заливе. До ее начала в Бенине была проведена совместная конференция представителей Экономического сообщества центральноафриканских государств и ЭКОВАС по вопросам безопасности на море, участники которой изучили возможности налаживания взаимодействия в борьбе с пиратством между этими двумя региональными экономическими сообществами. 22 и 23 октября 2012 года в Либревилле прошли заседания Технической рабочей группы и руководящего комитета, которые были совместно учреждены 31 мая ЭКОВАС, Экономическим сообществом центральноафриканских государств и Комиссией Гвинейского залива, а также ЮНОЦА и ЮНОВА, для обсуждения путей дальнейшей деятельности. На этом совещании также присутствовали представители Морской организации Западной и Центральной Африки и Государственного департамента Соединенных Штатов Америки. 19 марта 2013 года в Бенине было проведено совещание министров, которое приняло три важнейших документа для борьбы с пиратством и организованной преступностью. Эти документы будут вынесены на утверждение совещания глав государств и правительств стран Центральной и Западной Африки, которое состоится в Яунде, Камерун, 24 и 25 июня 2013 года.

36. В декабре 2011 года с учетом повышения уязвимости Сахеля в сфере политики, безопасности и в гуманитарной сфере я направил в этот регион совместную миссию Организации Объединенных Наций по оценке для анализа последствий ливийского кризиса в регионе. Проведенная оценка показала, что существует целый ряд тревожных проблем. В их числе можно назвать приток возвращенцев, распространение оружия из ливийских арсеналов, а также всплеск преступной и террористической деятельности в странах Сахеля. Миссия предложила целый ряд рекомендаций, в которых особое внимание уделяется комплексному реагированию и разработке программ по предупреждению конфликтов.

37. После завершения работы миссии по оценке была создана Межучрежденческая целевая группа Организации Объединенных Наций по Сахелю для выработки эффективных и всеобъемлющих общесистемных мер реагирования на многоаспектные проблемы, затрагивающие этот субрегион. 18 июня 2012 года было объявлено о создании партнерства за восстановление стабильности на основе многосторонней инициативы «Глобальный альянс за инициативу "Жизнестойкость в Сахеле"» в рамках более широких международных усилий по содействию восстановлению способности к развитию в регионе. Кроме того, в июле 2012 года был принят План действий Организации Объединенных Наций по содействию восстановлению стабильности в Сахеле.

38. В своей резолюции 2056 (2012) Совет Безопасности просил меня разработать и осуществить в консультации с региональными организациями Комплексную стратегию Организации Объединенных Наций в отношении сахельского района, в том числе по вопросам безопасности, управления, развития, прав человека и гуманитарным вопросам. Участники заседания высокого уровня по Сахелю, которое состоялось 26 сентября 2012 года во время шестидесятой седьмой сессии Генеральной Ассамблеи, решительно высказались за разработку такой стратегии. 9 октября 2012 года представитель Италии Романо Проди был назначен моим Специальным посланником в Сахеле, в частности, для ко-

ординации общесистемных усилий Организации Объединенных Наций в этом регионе. После этого в резолюции 2071 (2012) Совет Безопасности приветствовал назначение г-на Проди, указав, что он должен осуществлять мобилизацию международных усилий заниматься разработкой и координацией комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля, а также принимать участие в определении параметров всеобъемлющего урегулирования малийского кризиса.

39. 20 января 2013 года в соответствии с резолюцией 2085 (2012) Совета Безопасности я направил передовую группу в рамках многопрофильного присутствия Организации Объединенных Наций под руководством Департамента по политическим вопросам для оказания помощи в решении задач в сфере политики и безопасности в Мали. С тех пор вопросами осуществления резолюции 2085 (2012) занимается Отделение Организации Объединенных Наций в Мали. 25 апреля 2013 года Совет Безопасности принял резолюцию 2100 (2013) об учреждении Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали.

40. Региональная программа Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности по Западной Африке на 2010–2014 годы предусматривает оказание поддержки деятельности по осуществлению расширенного Регионального плана действий ЭКОВАС на 2008–2011 годы. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности участвует в реализации и обеспечивает поддержку усилий по борьбе с организованной преступностью, незаконным оборотом и терроризмом, усилий по укреплению правосудия и профессиональной этики, совершенствованию деятельности по предупреждению наркомании и охране здоровья, а также по проведению информационно-разъяснительной и исследовательской работы. Эта региональная программа ориентирована на 16 стран Западной Африки (Бенин, Буркина-Фасо, Гамбия, Гана, Гвинея, Гвинея-Бисау, Кабо-Верде, Кот-д'Ивуар, Либерия, Мавритания, Мали, Нигер, Нигерия, Сенегал, Сьерра-Леоне и Того) и предусматривает оказание поддержки в реализации целого ряда глобальных, региональных и национальных инициатив.

41. Что касается исследовательской и аналитической работы, то Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности предприняло ряд исследований и оценок в качестве основы для предусмотренных программой работы мероприятий, последним из которых является оценка угрозы транснациональной организованной преступности для Западной Африки, результаты которой были опубликована 25 февраля 2013 года в Кот-д'Ивуаре совместно с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Комиссией ЭКОВАС в рамках Целевой группы системы Организации Объединенных Наций по борьбе с организованной преступностью. В этой оценке основное внимание уделяется основным событиям, связанным с контрабандными потоками и новыми проблемами субрегиона, такими как пиратство в Гвинейском заливе и небезопасная обстановка в Сахеле.

С. Региональные платформы

42. В январе 2008 года, после того, как на встрече глав государств Африканского союза был принят План действий Африканского союза по контролю над

наркотиками и предупреждению преступности на 2007–2012 годы, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности стало оказывать поддержку в осуществлении этого плана. В настоящее время принимаются меры для оказания поддержки Комиссии Африканского союза с той целью, чтобы она приступила к осуществлению Плана действий Африканского союза по контролю над наркотиками на 2013–2018 годы, который был одобрен на пятой сессии Конференции министров стран Африканского союза по контролю над наркотиками и предупреждению преступности, состоявшейся в Адис-Абебе в октябре 2012 года.

43. В октябре 2008 года ЭКОВАС созвало конференцию министров, на которой была принята Политическая декларация и Региональный план действий ЭКОВАС по борьбе с незаконным оборотом наркотиков, организованной преступностью и наркоманией на 2008–2011 годы, которые были одобрены на тридцать пятой очередной сессии Органа глав государств и правительств стран ЭКОВАС, состоявшейся в декабре 2009 года. В Политической декларации ЭКОВАС к Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности обращен настоятельный призыв расширить оказываемую им техническую помощь региону в рамках Регионального плана действий ЭКОВАС. На сорок второй очередной сессии Органа глав государств и правительств стран ЭКОВАС, проведенной 27 и 28 февраля 2013 года в Абиджане, Кот-д'Ивуар, Региональный план действий ЭКОВАС был продлен до конца 2013 года.

44. Кроме того, на сессии Органа глав государств и правительств стран ЭКОВАС была принята Политическая декларация о единой позиции по противодействию терроризму, которая включает контртеррористическую стратегию и план ее реализации. Эта стратегия была разработана по итогам всестороннего процесса, который начался в 2009 году после того, как Комиссия ЭКОВАС наладила контакты с ЮНОВА и Исполнительным директором Контртеррористического комитета Организации Объединенных Наций. В этой стратегии подчеркивается важность увязки региональных контртеррористических механизмов с Глобальной контртеррористической стратегией Организации Объединенных Наций и другими аналогичными инициативами в целях предупреждения и искоренения терроризма и связанной с ним преступной деятельности в Западной Африке³.

45. В апреле 2010 года в Таманрассете, Алжир, был учрежден Комитет объединенного оперативного командования для координации операций сил безопасности Алжира, Мали, Мавритании и Нигера. Впоследствии для контроля за террористической деятельностью было создано совместное разведывательное подразделение — Группа координации и связи. Постепенно соседние страны, такие как Нигер, стали принимать участие в работе этих региональных механизмов. В ходе Алжирской конференции по партнерству, безопасности и развитию в Сахеле, состоявшейся в сентябре 2011 года, Алжир, Мали, Мавритания и Нигер приняли обязательства по разработке единой концепции противодейст-

³ Соответствующие механизмы включают Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Межправительственную группу действий ЭКОВАС по борьбе с отмыванием денег в Африке, Исполнительный директорат Контртеррористического комитета Организации Объединенных Наций и Целевую группу по осуществлению контртеррористических мероприятий.

вия терроризму. В марте 2012 года правительство Ливии организовало в Триполи Конференцию министров по безопасности региональных границ для обсуждения общих проблем безопасности, с которыми сталкивается Сахель, и возможностей по расширению регионального сотрудничества в рамках принятого в Триполи Плана действий по региональному сотрудничеству и пограничному контролю.

46. Рабочая группа по Сахелю, созданная в рамках Координационного комитета Глобального контртеррористического форума, который был утвержден по инициативе Соединенных Штатов Америки под председательством Алжира и Канады, разработала проект рабочего плана по международному сотрудничеству в сфере противодействия терроризму в Сахеле. Кроме того, Соединенные Штаты выступили с инициативой создания Транссахарского партнерства по противодействию терроризму в качестве многолетней программы с участием Алжира, Мавритании, Мали, Марокко, Нигера, Соединенных Штатов, Туниса и Чада, направленной на предупреждение эскалации терроризма и экстремизма в Западной и Северной Африке. Африканское командование вооруженных сил Соединенных Штатов Америки оказывает военную поддержку в осуществлении указанной программы. Научно-исследовательский центр Африканского союза по проблеме терроризма, базирующийся в Алжире, организовал ряд региональных учебных проектов и оказал техническую помощь странам в борьбе с терроризмом.

47. В декабре 2009 года Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности подписало меморандум о понимании с Межправительственной группой действий по борьбе с отмыванием денег в Западной Африке, которая была учреждена Органом глав государств и правительств стран ЭКОВАС в 2000 году и занимается оказанием помощи в борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма в Западной Африке. В качестве регионального органа для Западной Африки, созданного по типу Группы разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег, указанная группа занимается осуществлением контроля за соблюдением международных стандартов в сфере борьбы с отмыванием денег и финансированием терроризма. С этой целью указанным меморандумом о понимании предусматривается разработка стратегических основ для расширения оказываемой Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности помощи в сфере борьбы с отмыванием денег и финансированием терроризма. Кроме того, все страны Северной Африки являются членами Ближневосточной и североафриканской группы разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег⁴.

48. В декабре 2011 года в Бамако была проведена Региональная конференция министров по проблеме безнаказанности и вопросам правосудия и прав человека в Западной Африке под эгидой правительства Мали и ЮНОВА и при поддержке системы Организации Объединенных Наций. На этой конференции была принята Бамакская декларация и Стратегические рамки по проблеме безнаказанности и вопросам правосудия и прав человека, которые содержат конкретные рекомендации для укрепления благого управления и верховенства права в целях предупреждения конфликтов. В Бамакской декларации и Стратегических рамках основное внимание уделяется восьми тематическим рекомен-

⁴ Чад является членом только что созданной региональной Группы действий по борьбе с отмыванием денег в Центральной Африке.

дациям, в том числе по разработке региональной стратегии для содействия судебному преследованию лиц, причастных к транснациональной организованной преступности, под эгидой ЭКОВАС и в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года⁵.

D. Национальные стратегии и меры реагирования

49. Государства Западной Африки и Сахеля выступили с рядом инициатив по решению проблем безопасности, затрагивающих регион. На национальном уровне Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности оказывает помощь государствам — членам ЭКОВАС в разработке комплексных национальных программ, призванных способствовать включению борьбы с наркотиками и преступностью в программы этих стран в сфере развития и безопасности. С этой целью Управление поддерживает разработку и осуществление ряда комплексных национальных программ для таких стран, как Буркина-Фасо, Гана, Кабо-Верде и Того. Осуществление комплексных национальных программ в Гвинее-Бисау и Мали было приостановлено до восстановления конституционного порядка в этих странах. Была начата разработка комплексных национальных программ для Бенина, Либерии, Мавритании, Нигера, Нигерии и Сьерра-Леоне, а Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности оказывает помощь в мобилизации ресурсов для поддержки их осуществления.

50. Количество мероприятий, осуществляемых Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в Нигерии, существенно расширилось после разработки финансируемой Европейским союзом всеобъемлющей программы оказания помощи правительству в борьбе с коррупцией, проведении реформы системы уголовного правосудия и в борьбе с организованной преступностью.

51. В ноябре 2010 года полиция Буркина-Фасо возглавила проведенную при поддержке Интерпола операцию «Каскады», которая позволила спасти свыше сотни детей, предположительно являющихся жертвами торговли людьми, от работы на незаконных золотодобывающих карьерах. В ноябре 2011 года национальные силы приняли участие в проведенной под руководством Интерпола операции «Атлантик», в ходе которой были конфискованы контрафактные товары на сумму 1,5 млн. долл. США. За месяц до этого была проведена координируемая Интерполом операция «Кобра», в результате которой было захвачено более 10 тонн фальсифицированных лекарственных препаратов и произведено свыше 100 арестов. Недавно Буркина-Фасо приняла участие в операции «Кокейр-3», в ходе которой было конфисковано свыше 500 кг наркотиков и изъято 2,5 млн. евро в 25 аэропортах Западной и Центральной Африки, а также в Бразилии.

52. Чад является участником Транссахарского партнерства по противодействию терроризму, в рамках которого была разработана программа взаимодействия вооруженных сил в целях активизации проводимых в стране контртеррористических операций, а также пресечения трансграничных вторжений, тор-

⁵ *United Nations Treaty Series*, vol. 1582, No. 27627.

говли людьми и контрабандой контрафактных товаров. Что касается борьбы с торговлей людьми, то в июне 2011 года правительство совместно с Детским фондом Организации Объединенных Наций завершило разработку плана действий Организации Объединенных Наций по вопросу о детях и вооруженных конфликтах с целью положить конец вербовке и использованию детей в силах безопасности страны, чтобы в конечном итоге добиться исключения Чада из списка Организации Объединенных Наций, в котором фигурируют государства, использующие детей-солдат.

53. В августе 2011 года свергнутый впоследствии президент Мали Амаду Тумани Туре принял специальную программу по миру и развитию в северной части Мали, что свидетельствовало о намерении правительства восстановить свою власть на севере. Кроме того, правительство приняло ряд мер по обучению сотрудников национальных сил безопасности методам борьбы с терроризмом, особенно в обширных северных районах Гао, Кидаля и Тимбукту. С июля 2008 года в стране действует законодательство о противодействии терроризму.

54. Мавритания приняла ряд мер по борьбе с экстремизмом в стране, особенно после ухудшения ситуации в плане безопасности в районе Сахеля в результате кризисов в Ливии и Мали. В настоящее время в этой стране действует всеобъемлющее национальное законодательство и стратегия по противодействию терроризму⁶. Кроме того, правительство приняло меры для того, чтобы лишить законной основы идеологические оправдания радикализма путем привлечения сотен новых имамов для ведения службы в мечетях страны и проведения работы среди заключенных-экстремистов на основе диалога с исламистскими богословами и священнослужителями, которых поддерживает государство. Мавритания является одной из стран, наиболее решительно настроенных на борьбу с «Аль-Каидой» в странах исламского Магриба» (АКИМ) на своей территории и за ее пределами.

55. В октябре 2011 года Нигер опубликовал свою национальную стратегию по проблемам терроризма, безопасности и развития, которая ориентирована на шесть из его восьми регионов, находящихся в Сахело-Сахарском районе. Эта стратегия согласуется с Глобальной контртеррористической стратегией Организации Объединенных Наций 2006 года и Стратегией Европейского союза для безопасности и развития в Сахеле 2012 года.

Е. Трансатлантическое сотрудничество

56. В ходе Парижской встречи «Большой восьмерки» на уровне министров по борьбе с трансатлантической контрабандой кокаина, состоявшейся в мае 2011 года, представители 22 стран приняли Политическую декларацию и План действий по борьбе с трансатлантической контрабандой наркотиков в целях укрепления трансатлантического сотрудничества в борьбе с глобальной проблемой наркотиков⁷. После Парижской встречи «Большой восьмерки» на уров-

⁶ Национальная стратегия по противодействию терроризму включает следующие компоненты: а) вопросы религии и доктрины; б) культура и наука; с) связь; d) политика и е) правосудие, оборона и безопасность. С 2010 года в стране действует законодательство о противодействии терроризму.

⁷ В принятой «Большой восьмеркой» Политической декларации и Плане действий по борьбе с трансатлантической контрабандой наркотиков предусматривается семь областей для

не министров в Лиссабоне состоялся совместный трансатлантический симпозиум с участием представителей Соединенных Штатов Америки и Европейского союза, участники которого уделили особое внимание вопросу о слиянии преступных сообществ. Таким образом, «Большая восьмерка» стремится укрепить свои усилия по расширению донорской помощи в рамках Плана действий и обеспечить более широкое участие в этом плане стран Латинской Америки.

57. В рамках Плана действий, принятого «Большой восьмеркой», Бюро Государственного департамента Соединенных Штатов Америки по международному контролю над наркотиками и охране правопорядка, береговая служба Соединенных Штатов и созданная Европейская служба внешнеполитической деятельности созвали во второй половине 2012 года в Сенегале семинар для рассмотрения вопросов, связанных с недостатками системы правосудия по борьбе с преступлениями на море в Западной Африке.

IV. Достигнутый прогресс и сохраняющиеся проблемы

58. Группа по борьбе с транснациональной преступностью, созданная в Сьерра-Леоне в рамках Инициативы для стран западноафриканского побережья, является наиболее передовой структурой такого рода среди пяти стран, охваченных этой инициативой. В проведении расследований случаев мошенничества в стране ей оказывает помощь Королевская канадская конная полиция и Агентство Соединенного Королевства по борьбе с серьезной организованной преступностью. С 2010 года, когда была создана эта группа, она расследовала 269 дел. В ноябре 2011 года эта группа провела операцию «Ветер в пустыне», по итогам которой было конфисковано 128 кг конопли, уничтожены обширные посевы конопли и арестованы шесть подозреваемых. В 2012 году была проведена крупномасштабная операция под кодовым названием «Зеленая трава-I», в ходе которой было конфисковано 1,7 тонн марихуаны, а также обнаружено и уничтожено несколько плантаций марихуаны. В рамках дальнейшей деятельности по осуществлению Инициативы властям Сьерра-Леоне была оказана помощь в разработке всеобъемлющего законодательства по борьбе против наркотиков.

59. В мае 2012 года были предприняты предварительные оценки для осуществления Инициативы для стран западноафриканского побережья в Кот-д'Ивуаре и Гвинее. Кроме того, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности предоставило необходимое оборудование для уничтожения трех партий химических прекурсоров, конфискованных в Гвинее. В Либерии и Гвинее-Бисау созданы группы по борьбе с транснациональной преступностью. До государственного переворота в апреле 2012 года группа по борьбе с транснациональной преступностью, созданная в Гвинее-Бисау, конфисковала несколько партий кокаина, пусть незначительных, которые были унич-

принятия совместных мер: а) придание универсального характера международным конвенциям и их осуществление; b) совершенствование деятельности в сфере сбора и обмена информацией; c) активизация морского сотрудничества; d) совершенствование правовых механизмов международного сотрудничества в целях отслеживания и конфискации активов, полученных преступным путем; e) борьба с долгосрочными дестабилизирующими последствиями контрабанды наркотиков; f) наращивание потенциала государств-членов и g) финансирование борьбы с контрабандой наркотиков.

тожены судебной полицией при поддержке Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности. Вместе с тем в связи с политической ситуацией, сложившейся в стране, Управление приостановило свою деятельность в рамках Инициативы и в настоящее время не имеет ни одного сотрудника в Гвинее-Бисау до восстановления конституционного порядка в стране. Помимо этого, были приняты меры для укрепления и надлежащего оснащения в целях повышения эффективности центральных национальных бюро Интерпола в Гвинее-Бисау, Сьерра-Леоне и Либерии.

60. Хотя Инициатива для стран западноафриканского побережья способствовала, в частности, укреплению сотрудничества между правоохранными органами и укреплению деятельности по сбору разведывательной информации, сохраняется необходимость в дальнейшем укреплении деятельности по оказанию технической помощи и обеспечению финансирования в рамках более широкой стратегии продолжения работы. Кроме того, в этой связи участники состоявшегося в 2011 году совещания министров по Инициативе для стран западноафриканского побережья отметили необходимость создания всеобъемлющей региональной структуры управления в рамках Инициативы в целях обеспечения последовательности в ее осуществлении, а также взаимодействия с другими правоохранными и судебными органами в регионе ЭКОВАС. Эти меры позволят обеспечить достижение общих целей в рамках Инициативы с учетом проблем работы в нестабильных условиях и необходимости проведения долгосрочных реформ.

61. В соответствии с Глобальной программой контроля за контейнерными перевозками Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Всемирная таможенная организация создали совместные группы портового контроля в Бенине, Гане, Кабо-Верде, Сенегале и Того, где их деятельность уже начала приносить результаты. В 2011 году группа, созданная в Ломейском порту в Того, конфисковала 192 кг кокаина, который был спрятан в транспортных поддонах из Бразилии, 3,7 кг трамадола (синтетический опиат, на который не распространяются меры международного контроля), который был незаконно ввезен из Индии, а также 6000 контрафактных сигарет, привезенных из Объединенных Арабских Эмиратов. В том же году группа, созданная в порту Тема в Гане, конфисковала 500 ящиков контрафактных тонер-картриджей для принтеров «Хьюлетт Пакард», незаконные электрошоковые устройства и контрафактную косметику фирмы «Юнилевер»⁸. В 2011 году группа, созданная в порту Котону в Бенине, оказала помощь в конфискации 202 кг героина, спрятанного между майками, которые находились в контейнере, подлежащем отправке в Нигерию, а также 405 кг кокаина, который был обнаружен в контейнере с трубопроводными клапанами, прибывшем из Бразилии⁹. Группа, созданная в порту Дакар в Сенегале, сыграла важную роль в конфискации 8700 контрафактных синтетических париков фирмы «Винус», 10 200 бутылочек медикаментов с просроченным сроком годности, а также не имеющего сертификации оборудования для гемодиализа¹⁰.

⁸ См. United Nation Office on Drugs and Crime, World Customs Organization, Global Container Control Programme, Year End Report, Hewlett-Packard 2011, p. 22.

⁹ Ibid, p. 15.

¹⁰ Ibid, p. 33.

62. В рамках Проекта обеспечения связи между аэропортами Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в сотрудничестве с Интерполом и Всемирной таможенной организацией оказало поддержку в создании совместных целевых групп перехвата в основных международных аэропортах в Кабо-Верде, Мали, Сенегале и Того, где они конфисковали довольно крупные партии конопли, кокаина и золота. В Гане, Кении, Кот-д'Ивуаре и Нигерии проводятся миссии по изучению возможностей расширения этого новаторского проекта.

63. Местные органы власти не располагают достаточной информацией о потоках незаконных финансовых средств. На сегодняшний день лишь Кабо-Верде, Нигерия и Сенегал сообщили о проведении успешных судебных разбирательств по делам, связанным с коррупцией и конфискацией доходов, полученных преступным путем. Кроме того, конфискации таких доходов препятствует отсутствие надлежащего законодательства, четких руководящих принципов и процедур, а также низкий уровень межведомственной координации. Для решения этих проблем Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности планирует создать межведомственную сеть по вопросам конфискации доходов для содействия обмену информацией.

64. В сфере противодействия терроризму необходимо укрепить потенциал органов уголовного правосудия, а также региональную платформу для проведения судебной реформы в Сахеле. Хотя в сфере борьбы с финансированием терроризма была оказана существенная техническая помощь, значительного прогресса в осуществлении резолюций Совета Безопасности 1267 (1999)¹¹ и 1373 (2001)¹² добиться не удалось.

65. В 2012 году правительство Гамбии просило Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности оказать поддержку в проведении официальной процедуры уничтожения 2 тонн кокаина, конфискованных в 2010 году. В соответствии с этой просьбой была проведена техническая миссия по оценке, в частности для обсуждения вопросов возможной разработки национальной стратегии по борьбе с наркотиками и преступностью. Осуществляемая в рамках комплексной национальной программы для Кабо-Верде на 2006–2011 годы деятельность по укреплению организационного потенциала повлекла за собой конфискацию в октябре 2011 года 1,5 тонн кокаина в Прайе. Управление оказывает правительству поддержку в разработке новой комплексной национальной программы в рамках программы «Единая Организации Объединенных Наций»¹³.

66. Хотя удалось добиться определенного прогресса в снятии остроты некоторых из угроз, затрагивающих Западную Африку и Сахель, государства-члены по-прежнему сталкиваются с серьезными общими проблемами. Политическая нестабильность, сохраняющаяся внутренняя напряженность и обширные географические пространства региона препятствуют эффективному и своевремен-

¹¹ Резолюция 1267 (1999) Совета Безопасности была принята 15 октября, она предусматривает введение режима санкций в отношении физических и юридических лиц, связанных с «Аль-Каидой», Усамой бен Ладеном и/или «Талибаном», где бы они ни находились.

¹² Резолюция 1373 (2001) Совета Безопасности была принята 28 сентября в качестве меры противодействия терроризму после нападения на Соединенные Штаты Америки 11 сентября 2001 года.

¹³ С этой целью в 2011 году было предпринято несколько миссий по тематической оценке.

ному осуществлению программ оказания технической помощи и наращивания потенциала. Кроме того, ограниченные возможности по освоению помощи, нехватка ресурсов и предполагаемые недостатки в сфере координации на всех уровнях еще больше влияют на перспективы осуществления текущих инициатив.

V. Рекомендации

Для государств-членов в Западной Африке и Сахеле

67. Ниже приводятся рекомендации для государств-членов в Западной Африке и Сахеле, международных партнеров и Организации Объединенных Наций относительно того, каким образом Совет Безопасности мог бы бороться с транснациональной организованной преступностью, в том числе оборотом наркотиков, в Западной Африке и районе Сахеля с учетом мнений государств-членов и опыта деятельности на местах в последнее время:

а) поддержка укрепления Плана действий Африканского союза по контролю над наркотиками на 2013–2017 годы и уделение основного внимания вопросам расширения и осуществления Регионального плана действий ЭКОВАС на 2008–2011 годы в соответствии с заключительным коммюнике сорок первой очередной сессии Органа глав государств и правительств ЭКОВАС;

б) укрепление субрегионального, регионального и межрегионального сотрудничества на базе существующих платформ;

с) разработка национальных стратегий по борьбе с организованной преступностью, незаконным оборотом и терроризмом, совершенствование деятельности по предупреждению и лечению наркомании и выделение средств для поддержки осуществления соответствующих мероприятий, а также принятие местными органами власти долгосрочных мер для поддержки национальной инициативы и укрепления работоспособности групп по борьбе с организованной преступностью;

д) укрепление межведомственного сотрудничества на национальном уровне с участием представителей всех структур, занимающихся вопросами профилактики организованной преступности, а также укрепление национального потенциала, в частности систем уголовного правосудия и правоохранительных органов, путем выделения действительно необходимых ресурсов под контролем гражданского общества;

е) разработка и осуществление мер по обеспечению защиты и помощи жертвам транснациональной организованной преступности, а также решение конкретных проблем, лежащих в основе уязвимости лиц, являющихся жертвами торговли людьми и незаконного провоза мигрантов;

ф) поддержка осуществления новой Контртеррористической стратегии ЭКОВАС и Плана ее осуществления с учетом соответствующих международных документов;

г) активизация усилий по укреплению благого управления и уголовного правосудия, в том числе борьбы с безнаказанностью и коррупцией, а также содействие уважению прав человека и верховенства права в соответствии с Ба-

макской декларацией по вопросам безнаказанности, правосудия и прав человека 2011 года;

h) продолжение деятельности по разработке и осуществлению всеобъемлющей региональной стратегии по борьбе с морским пиратством в Гвинейском заливе в соответствии с резолюцией 2039 (2012) Совета Безопасности;

i) проведение информационно-разъяснительной работы по вопросам последствий организованной преступности, незаконного оборота и терроризма в регионе.

Для международных партнеров

j) Оказание дальнейшей поддержки государствам-членам в субрегионах в деле осуществления таких региональных оперативных программ, как План действий Европейского союза по контролю над наркотиками на 2013–2017 годы и Расширенный план действий ЭКОВАС на 2008–2011 годы, а также соответствующих национальных планов в странах субрегиона;

k) расширение донорской поддержки для стран региона и совершенствование координации между донорами, укрепление трансатлантического сотрудничества и принятие сбалансированного подхода в вопросах поддержки осуществления программ наращивания потенциала в интересах региона;

l) поддержка усилий по включению вопросов борьбы с транснациональной организованной преступностью в общую программу работы Организации Объединенных Наций в сфере безопасности и развития в целях обеспечения принятия согласованных и междисциплинарных мер реагирования;

m) поддержка региональных механизмов сотрудничества в вопросах расследования и судебного преследования за совершение преступлений, касающихся незаконного оборота и организованной преступности, включая изъятие и конфискацию доходов, полученных преступным путем;

n) поддержка усилий по систематическому сбору и анализу разведывательных данных и обмену ими в отношении незаконного оборота и организованной преступности в регионе согласно соответствующим законодательным положениям;

o) поддержка роли гражданского общества в борьбе с транснациональной организованной преступностью в деле укрепления правосудия и профессиональной этики, а также совершенствование деятельности по предупреждению и лечению наркомании в регионе и принятие программ по защите свидетелей, потерпевших и сотрудников следственных органов;

p) поддержка разработки и осуществления Комплексной региональной стратегии Организации Объединенных Наций для Сахеля в соответствии с резолюцией 2056 (2012) Совета Безопасности;

Для Организации Объединенных Наций

q) поддержка расширения Регионального плана действий ЭКОВАС на 2008–2011 годы, а также осуществление Оперативного плана ЭКОВАС;

r) поддержка деятельности по созданию всеобъемлющей и сбалансированной сети, в которой основное внимание уделялось бы предупреждению,

наращиванию потенциала, совместной ответственности, региональному и межрегиональному сотрудничеству, а также защите прав человека и верховенства права в рамках целевой группы системы Организации Объединенных Наций по борьбе с транснациональной организованной преступностью;

s) дальнейшее укрепление сотрудничества и координации между всеми моими специальными представителями в Западной Африке, а также моим Специальным посланником в Сахеле для решения проблемы влияния транснациональной организованной преступности и оборота незаконных наркотиков на мир и безопасность в регионе;

t) осуществление Комплексной региональной стратегии Организации Объединенных Наций для Сахеля в соответствии с резолюцией 2056 (2012) Совета Безопасности, что позволит принять сбалансированный подход к решению вопросов управления, безопасности, прав человека, развития и гуманитарной деятельности;

u) обеспечение тесного сотрудничества со всеми партнерами в сфере развития и оказания гуманитарной помощи, а также обеспечение их поддержки;

v) продолжение деятельности по разработке и осуществлению стратегий для борьбы с новыми угрозами безопасности, укрепления правосудия и профессиональной этики, а также решения медицинских последствий наркомании в регионе на основе консультации с соответствующими заинтересованными сторонами;

w) изучение передовой практики и уроков деятельности по расследованию и преследованию преступлений, связанных с транснациональной организованной преступностью, а также распространение соответствующей информации;

x) поддержка региональных механизмов сотрудничества в целях укрепления органов правосудия, занимающихся борьбой с незаконным оборотом, организованной преступностью и терроризмом, в том числе изъятием доходов, полученных преступным путем;

y) поддержка усилий по выявлению, конфискации и уничтожению незаконного огнестрельного оружия и боеприпасов в целях укрепления национальных систем контроля за огнестрельным оружием;

z) расширение сотрудничества с Комиссией по миростроительству, а также между миротворческими операциями и специальными политическими миссиями Организации Объединенных Наций в регионе в рамках целевой группы системы Организации Объединенных Наций по борьбе с транснациональной организованной преступностью;

aa) поддержка создания международной контактной группы для Западной Африки по борьбе с транснациональной организованной преступностью в целях обеспечения последовательной мобилизации политических усилий на высоком уровне и укрепления международного сотрудничества;

bb) продолжение деятельности по контролю, анализу информации и обмену ею в отношении тенденций в сфере наркомании и преступности в целях

разработки и осуществления надлежащих мер реагирования на основе консультаций с соответствующими заинтересованными сторонами.

VII. Вывод

68. Транснациональная организованная преступность по-прежнему является одной из серьезных угроз миру и безопасности в Западной Африке и Сахеле. Острый характер этих проблем усугубляется политической нестабильностью в регионе, о чем свидетельствует политический вакуум, возникший в результате государственных переворотов в Гвинее-Бисау и Мали в 2012 году, распространение вооружений из ливийских арсеналов, а также все новые и новые подтверждения взаимосвязи между преступными синдикатами и экстремистскими группировками в регионе. Это свидетельствует о растущей необходимости принятия более согласованных усилий по борьбе с существующими и новыми транснациональными угрозами в регионе, которые имеют глобальные последствия. Вместе с тем эти проблемы нельзя решать поодиночке. Они требуют принятия комплексного и междисциплинарного подхода с уделением особого внимания транснациональной организованной преступности в качестве одной из ключевых проблем в сфере развития.

69. В этой связи я призываю государства-члены активизировать их деятельность по принятию эффективных соответствующих мер на основе существующих инициатив, главным образом Региональной программы Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности для Западной Африки на 2012–2014 годы, которой предусматривается оказание поддержки в осуществлении Регионального плана действий ЭКОВАС на 2008–2011 годы, а также важные межучрежденческие инициативы, такие как Инициатива для стран западноафриканского побережья. Я также настоятельно призываю государства-члены принять сбалансированный подход к решению существующих проблем в сфере безопасности, который дополнял бы усилия правоохранительных органов за счет деятельности по наращиванию потенциала судебных органов и органов по предупреждению наркомании на базе верховенства права. Вместе с тем, поскольку успех этих мер зависит от наличия политических и организационных обязательств на высоком уровне, а также национальных и региональных инициатив, необходимо, чтобы государства-члены оказывали поддержку в осуществлении Плана действий Африканского союза по контролю над наркотиками на 2013–2017 годы и последующих мероприятий по итогам Регионального плана действий ЭКОВАС на 2008–2011 годы, а также национальных инициатив по осуществлению этих планов.

70. Я настоятельно призываю государства-члены, которые еще не ратифицировали и не приняли все конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с наркотиками, организованной преступностью, коррупцией и терроризмом, сделать это как можно скорее, а также обеспечить их эффективное осуществление в сотрудничестве с соответствующими заинтересованными сторонами. Кроме того, в связи с притоком оружия в Сахель после кризиса в Ливии в 2011 году в сочетании с появлением новых экстремистских группировок в регионе я призываю государства-члены поддержать осуществление Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций, Комплексной региональной стратегии Организации Объединенных Наций для

Сахеля, а также новой Контртеррористической стратегии ЭКОВАС и Плана ее осуществления.

71. Для принятия эффективных практических мер по борьбе с незаконным оборотом наркотиков и организованной преступностью необходимо укрепить трансатлантическое сотрудничество между тремя континентами, наиболее пострадавшими от глобальной проблемы наркотиков, в частности Южной Америкой, Африкой и Европой, в соответствии с принципом единой и общей ответственности и на основе борьбы одновременно с предложением и спросом. С этой целью необходимо мобилизовать дополнительные ресурсы для поддержки борьбы против наркотиков и преступности в Западной Африке и Сахеле. В этой связи я призываю сообщество доноров вносить щедрые взносы в ответ на призывы об оказании поддержки с учетом колоссальных масштабов проблем, стоящих перед этим регионом, и трудностей работы в нестабильных условиях.

72. В заключение я заявляю, что Организация Объединенных Наций полна решимости способствовать укреплению партнерских отношений с региональными субъектами, а также осуществлять соответствующие усилия на базе существующих платформ общесистемных действий, основанных на Парижской декларации принципов эффективности помощи 2005 года и принятой в Аккре Повестки дня для действий 2008 года. Это будет способствовать повышению эффективности международной координации и взаимной ответственности за результат, развитию имеющихся успехов и недопущению дублирования усилий.