



Совет Безопасности

Distr.: General
24 December 2012
Russian
Original: English

Письмо Постоянного представителя Индии при Организации Объединенных Наций от 20 декабря 2012 года на имя Председателя Совета Безопасности

Индия председательствовала в Совете Безопасности в течение ноября 2012 года. В рамках консультаций с другими членами Совета под моим руководством была проведена оценка работы Совета (см. приложение).

Буду признателен за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности.

(Подпись) Хардип Сингх Пури



Приложение к письму Постоянного представителя Индии при Организации Объединенных Наций от 20 декабря 2012 года на имя Председателя Совета Безопасности

Оценка работы Совета Безопасности под председательством Индии (ноябрь 2012 года)

Введение

1. В ноябре 2012 года под председательством Постоянного представителя Индии при Организации Объединенных Наций посла Хардипа Сингха Пури Совет Безопасности провел 21 неофициальную консультацию полного состава и 24 официальных заседания, одно из которых было закрытым.
2. За этот месяц Совет принял шесть резолюций (по две по Сомали и Демократической Республике Конго и по одной по Судану/Южному Судану (Абьей) и Боснии и Герцеговине), два заявления Председателя (о пиратстве и Сьерра-Леоне) и сделал два заявления для прессы (по Ближнему Востоку и Демократической Республике Конго).
3. 8 ноября Совет также утвердил ежегодный доклад Совета Безопасности Генеральной Ассамблее (A/67/2 (Supp.)), который Председатель Совета представил Генеральной Ассамблее 15 ноября.

Африка

Южный Судан

4. 28 ноября Совет Безопасности заслушал брифинг заместителя Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира Эрве Ладсуса о Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС). Он заявил, что, несмотря на успехи, достигнутые правительством Южного Судана, включая прогресс в создании национального Совета по демобилизации, разоружению и реинтеграции и объявление о начале разработки Национальной повестки дня по правам человека, нерешенные проблемы в области безопасности, а также экономические и политические проблемы продолжают напрямую сказываться на непрочной стабильности и безопасности в стране. Уровень напряженности в отношениях между Южным Суданом и Суданом снизился, но, если соглашения, подписанные 27 сентября, не будут незамедлительно выполнены, это нанесет тяжелый удар по экономическому развитию Южного Судана, особенно по нефтяному сектору. Текущая экономическая нестабильность усугубляется также межобщинными конфликтами, столкновениями ополчений и угрозами в адрес Народно-освободительной армии Судана и МООНЮС, а также растущей обеспокоенностью в связи с угрозами в адрес журналистов, активистов гражданского общества и представителей политической оппозиции и их похищениями по политическим мотивам. Заместитель Генерального секретаря Ладсус добавил, что по ряду вопросов, включая переговоры между странами и процессы создания национальных институтов, а также инициативы по примирению и разоружению гражданского населения в штате Джонглей, прогресс был незначительным. Он отметил, что наращиванию потенциала полиции, которое является важнейшей задачей, требующей постоянного внимания и вло-

жения средств, препятствует нехватка ресурсов. Он также выразил обеспокоенность в связи с высылкой 23 октября старшего сотрудника МООНЮС по правам человека. Назвав этот акт нарушением соглашения о статусе сил, он призвал правительство Южного Судана отменить свое распоряжение и предложил Совету Безопасности выступить с аналогичным призывом.

5. Представитель Южного Судана Франсис Мадинг Денг сообщил, что действия правительства его страны направлены на обеспечение стабильности и гармонии в отношениях между общинами в штате Джонглей. Он сказал, что его страна серьезно воспринимает обеспокоенность заместителя Генерального секретаря и подтверждает свою неизменную приверженность соблюдению международных норм в области прав человека и гуманитарных норм, однако она полагает, что при высылке упомянутого сотрудника МООНЮС она действовала в соответствии с соглашением о статусе сил. Он также поблагодарил Совет и МООНЮС за внимание, которое они уделяют нерешенным вопросам. Он подтвердил приверженность своей страны мирному сосуществованию с Суданом и просил Совет Безопасности безоговорочно поддержать решение, которое Совет мира и безопасности Африканского союза принял по Судану и Южному Судану. Он пояснил, что безопасность на границе между двумя странами связана со стабильностью в «двух районах» (штаты Южный Кордофан и Голубой Нил), и, процитировав доклад Генерального секретаря, отметил влияние, которое гуманитарный кризис в «двух районах» оказывает на Южный Судан. Он подтвердил важность Абьея для обеспечения устойчивого мира в регионе, с удовлетворением отметив некоторые положительные события в переговорах с Суданом.

6. В ходе неофициальных консультаций после брифинга Специальный представитель Генерального секретаря по Южному Судану Хильде Йонсон заявила, что Миссия сталкивается с серьезной нехваткой ресурсов, особенно в том, что касается авиационных сил и средств. Члены Совета дали высокую оценку миротворцам и руководству МООНЮС за их работу в условиях нехватки ресурсов. Они выступили с критикой правительства Южного Судана за высылку сотрудника МООНЮС по правам человека.

Судан и Южный Судан

7. 14 ноября Совет Безопасности заслушал брифинг Специального посланника Генерального секретаря по Судану и Южному Судану Хайле Менкериоса о ходе выполнения резолюции 2046 (2012). Специальный посланник сообщил Совету, что Совет мира и безопасности Африканского союза дал Судану и Южному Судану шестинедельный срок для достижения договоренности об окончательном статусе района Абьей, а также постановил, что в противном случае Совет мира и безопасности Африканского союза поддержит предложение о статусе Абьея, выдвинутое 21 сентября 2012 года Имплементационной группой высокого уровня Африканского союза по Судану, в качестве окончательного и обязательного решения и обратится к Совету Безопасности Организации Объединенных Наций с просьбой поддержать это предложение. Совет мира и безопасности Африканского союза также рекомендовал сторонам обеспечить выполнение соглашений, подписанных 27 сентября в Аддис-Абебе под эгидой Имплементационной группы высокого уровня Африканского союза по Судану. Специальный посланник выразил обеспокоенность в связи с продолжающимися боевыми действиями в штатах Южный Кордофан и Голубой Нил и

тем, что правительство Судана и Народно-освободительное движение Судана (Север) (НОДС (С)) не провели двусторонних переговоров о прекращении боевых действий и политическом урегулировании конфликта, что не позволяет осуществить предложение Трехстороннего механизма о доставке гуманитарной помощи в «два района».

8. Члены Совета приветствовали ратификацию всех девяти соглашений, подписанных 27 сентября 2012 года, но выразили сожаление в связи с тем, что правительство Судана и НОДС (С) не начали прямых переговоров и не занялись проблемой ухудшения гуманитарной ситуации в «двух районах». Что касается окончательного статуса Абьея, то некоторые члены Совета высказали мнение о том, что наилучшим решением является предложение Имплементационной группы высокого уровня Африканского союза по Судану от 21 сентября 2012 года, которое было подготовлено по просьбе президентов Судана и Южного Судана на основе взаимных обязательств двух сторон по Абейскому протоколу к Всеобъемлющему мирному соглашению 2005 года и двустороннему соглашению от 20 июня 2011 года и которое защищает права и способствует экономическому развитию общин динка и миссерия. Другие высказали мнение о том, что вопросы об окончательном статусе Абьея и спорных и оспариваемых пограничных районах относятся к территориальным спорам между Суданом и Южным Суданом и их следует решать только путем переговоров между сторонами и поиска взаимоприемлемых решений. С учетом деликатности и сложности этих вопросов международному сообществу следует применять объективный, беспристрастный и сбалансированный подход. Все члены выразили надежду на то, что стороны используют шестинедельный срок, чтобы договориться между собой по нерешенным вопросам.

9. 16 ноября Совет принял резолюцию 2075 (2012) о продлении срока действия мандата Временных сил Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абее (ЮНИСФА) до 31 мая 2013 года.

10. 28 ноября Специальный посланник Генерального секретаря по Судану и Южному Судану выступил в Совете во время неофициальных консультаций с брифингом о ходе выполнения резолюции 2046 (2012). По его словам, значительного прогресса в выполнении девяти соглашений, подписанных 27 сентября между Суданом и Южным Суданом, не наблюдается. С начала шестинедельного срока стороны еще не провели переговоров по окончательному статусу Абьея. Тем временем боевые действия между Вооруженными силами Судана и НОДС (С) в «двух районах» продолжались, а гуманитарная ситуация ухудшалась.

11. Члены Совета подтвердили свою поддержку Имплементационной группы высокого уровня Африканского союза по Судану и выразили надежду на то, что стороны используют шестинедельный срок, чтобы договориться о взаимно приемлемых решениях остающихся вопросов и принять меры к выполнению подписанных 27 сентября соглашений, особенно тех, которые касаются вопросов безопасности и возобновления добычи и экспорта нефти.

Ливия

12. 7 ноября Прокурор Международного уголовного суда Фату Бенсуда представила свой четвертый доклад о ходе выполнения резолюции 1970 (2011). Она заявила, что Ливия сталкивается с множеством проблем в области безопасно-

сти и что на пути к стабильности стране потребуется решительная поддержка международного сообщества, чтобы обеспечить привлечение к судебной ответственности лиц, которые совершили преступления во время конфликта 2011 года, приведшего к свержению Каддафи. Рассказав в общих чертах о делах против сына Каддафи Саифа аль-Ислама Каддафи и высокопоставленного сотрудника ливийской разведки Абдуллы ас-Сенусси, она сообщила, что оба были задержаны, но ливийские власти оспорили допустимость доказательств по делу против первого и теперь, возможно, оспорят допустимость доказательств по делу против второго. Палата предварительного производства находилась в процессе принятия решения по существу возражений, выдвинутых против рассмотрения дела в здании Международного Суда в Гааге, и ходатайства о переносе его в Ливию. Г-жа Бенсуда призвала ливийское правительство гарантировать, чтобы к лицам, совершившим международные преступления, амнистия не применялась и чтобы все, кто совершил преступления, понесли наказание. Она также призвала правительство подтвердить приверженность сотрудничеству с Судом и активизировать участие в процессе отправления правосудия.

13. Члены Совета призвали поддержать Ливию в этот решающий момент. Некоторые члены Совета также выразили обеспокоенность в связи с задержанием в июне четырех сотрудников Суда силами ополчения. Была выражена обеспокоенность тем, что властям не удастся взять под контроль вооруженные группы. Многие члены Совета подчеркнули необходимость проводить судебные процессы в соответствии с международными стандартами и обеспечить, чтобы отправление правосудия не было избирательным.

14. Представитель Ливии сообщил, что правительство его страны приступило к реализации глобальной стратегии содействия национальному примирению и пресечения безнаказанности. Вместе с тем он признал, что на пути осуществления стратегии имеется целый ряд препятствий, включая задержку с формированием нового правительства. Он подтвердил обещание своей страны выполнять все процедуры в соответствии с международным правом и обратился к другим странам, где скрываются обвиняемые, за поддержкой в доведении расследований до логического завершения.

15. 8 ноября Совет заслушал брифинг Специального представителя Генерального секретаря по Ливии и главы Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии (МООНПЛ) Тарека Митри и председателя Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1970 (2011), посла Португалии Жозе Фелипе Мораиша Кабрала. Специальный представитель сказал, что формирование нового правительства Ливии 31 октября стало очередной вехой на пути демократического развития страны. Он подробно рассказал о помощи, которую оказывает ливийским властям МООНПЛ, в том числе в таких областях, как реформа сектора безопасности, обмен передовым опытом, учебная подготовка и национальное примирение. По вопросу о положении в городе Бени-Валид Специальный представитель сказал, что перемещенные лица возвращаются, а Всеобщий национальный конгресс Ливии создал комитет по установлению фактов для расследования нарушений прав человека. Он добавил, что ситуация в области безопасности в Ливии остается нестабильной: происходят стычки между вооруженными группами и покушения на сотрудников сил безопасности и религиозных лидеров. Нападение на консульство Соединенных Штатов Америки в Бенгази, в результате которого погибли посол Кристофер

Стивенс и еще три сотрудника дипломатической службы, подверглось широкому осуждению. Прогресс в передаче вооруженными бригадами мест содержания под стражей министерству юстиции был незначительным.

16. Председатель Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1970 (2011) по Ливии, объявил, что Группа экспертов занимается расследованием поступивших сообщений о нарушениях оружейного эмбарго. Комитет продолжит рассмотрение рекомендаций Группы.

17. Члены Совета приветствовали выборы во Всеобщий национальный конгресс и формирование нового правительства. Они единогласно призвали ливийские власти заняться проблемами демобилизации и реинтеграции вооруженных бригад и угрозы со стороны террористических и экстремистских группировок. Они рекомендовали МООНПЛ играть роль конструктивного партнера и активного наставника. Они призвали МООНПЛ к эффективной координации международной помощи. Некоторые члены выразили обеспокоенность в связи с распространением оружия из Ливии в соседние и другие страны и призвали строго следить за соблюдением оружейного эмбарго и принять решительные меры для устранения этой проблемы. Члены также рекомендовали Комитету, учрежденному резолюцией 1970 (2011), серьезно относиться к нарушениям оружейного эмбарго и принять соответствующие меры по рекомендациям Группы экспертов.

18. В заключение Специальный представитель указал на неразрывную связь между процессами выработки конституции и национального диалога и примирения. Ливия должна сформировать новый общественный договор и одновременно заняться исцелением ран, не заживающих уже несколько десятилетий.

Сомали

19. 7 ноября Совет принял резолюцию 2073 (2012) о продлении срока действия мандата Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ) на четыре месяца.

20. 8 ноября Председатель Совета Безопасности в своем качестве Председателя Совета Безопасности, учрежденного резолюциями 751 (1992) и 1907 (2009) по Сомали и Эритрее, представил Совету доклад Комитета за 120-дневный период. Члены приветствовали окончание переходного периода в Сомали и призвали рассмотреть вопрос о соответствующем изменении режима санкций после консультаций с новыми сомалийскими властями. Они также призвали Эритрею сотрудничать с Группой контроля.

21. 21 ноября Совет принял резолюцию 2077 (2012) о продлении разрешения на операции по борьбе с пиратством у берегов Сомали.

Демократическая Республика Конго

22. 20 ноября Совет принял резолюцию 2076 (2012), в которой он, в частности, осудил возобновление Движением 23 марта (М23) нападений в Северном Киву, потребовал его немедленного выхода из Гомы и Северного Киву и восстановления в них государственной власти, просил Генерального секретаря доложить по поводу утверждений о том, что М23 получает внешнюю поддержку, а также о вариантах (и их последствиях) возможной передислокации контингентов Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демо-

кратической Республике Конго (МООНСДРК) и дополнительных факторах повышения оперативной эффективности, наблюдательских возможностях и войсках (с соблюдением ныне разрешенного верхнего предела), которые в связи с нынешним кризисом могли бы повысить способность МООНСДРК выполнять свой мандат, в том числе защищать гражданских лиц и сообщать о потоках оружия и сопутствующих материальных средств через восточные границы Демократической Республики Конго.

23. 21 ноября Совет заслушал брифинг Специального представителя Генерального секретаря и главы МООНСДРК Роджера Миса о ситуации в восточной части Демократической Республики Конго. По словам г-на Миса, наибольшее беспокойство вызывает мятеж движения М23, его новые наступательные операции, оккупация им Гомы и Северного Киву, а самое главное — его превращение в сплоченную, дисциплинированную и хорошо организованную военную силу, использующую современное оружие и тактику. На консультациях полного состава после брифинга упоминалось, что М23 применяет тяжелое вооружение и современное оборудование, включая приборы ночного видения. Ни МООНСДРК, ни Вооруженные силы Демократической Республики Конго приборами ночного видения не оснащены.

24. В ходе консультаций полного состава Совет также заслушал брифинг Председателя Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1533 (2004) по Демократической Республике Конго, посла Агшина Мехдиева. В ходе брифинга речь шла, в частности, о заключительном докладе Группы экспертов и содержащихся в нем рекомендациях.

25. Члены Совета потребовали немедленного прекращения всей внешней поддержки М23 и выхода М23 из Гомы и других районов. Они также выступили в поддержку посреднических усилий Международной конференции по району Великих озер и призвали Организацию Объединенных Наций в полной мере участвовать в этом процессе. Некоторые члены высказались в поддержку действий, предпринимаемых МООНСДРК в целях полного осуществления своего мандата, но рекомендовали при внесении любых изменений в мандат консультироваться со странами, предоставляющими войска, и обеспечивать достаточный объем ресурсов.

26. 27 ноября Совет заслушал брифинг заместителя Генерального секретаря и руководителя аппарата Генерального секретаря Сусаны Малькорры. Последняя сообщила членам Совета о своей поездке в регион и встречах с президентами Демократической Республики Конго, Руанды и Уганды. В ходе визита она также посетила Гому и по просьбе президента Кабила встретила с лидером М23 Султани Макенгой. По ее словам, президент Кабила был сильно напуган успехами М23 в боях с Вооруженными силами Демократической Республики Конго. Из-за угрозы дальнейшего наступления М23 президент Кабила 24 ноября на совещаниях с президентами Руанды и Уганды согласился принять ряд мер для разрешения кризиса. Вопрос об осуществлении этих мер необходимо будет обсудить более подробно.

27. Члены Совета выразили серьезную обеспокоенность указанными событиями и заявили, что для стабилизации обстановки требуются политические переговоры. Некоторые члены заявили о необходимости помнить о том, что лидеры М23 являются военными преступниками и их военная победа не может быть легитимной. Все члены выступили в поддержку суверенитета, единства и

территориальной целостности Демократической Республики Конго и призвали принять краткосрочные, среднесрочные и долгосрочные меры по решению проблемы хронической нестабильности и отсутствия безопасности в восточной части страны. Некоторые члены поддержали предложение Генерального секретаря о назначении Специального посланника по району Великих озер, чтобы обеспечить высокий уровень и постоянство взаимодействия Организации Объединенных Наций с Демократической Республикой Конго, Руандой, Угандой и другими государствами региона.

28. 28 ноября Совет принял резолюцию 2078 (2012) о продлении оружейного эмбарго в отношении вооруженных групп, адресных мер против указанных в соответствующем перечне физических и юридических лиц, а также мандата Группы экспертов до 1 февраля 2014 года.

Западная Сахара

29. 28 ноября Совет Безопасности заслушал брифинг Личного посланника Генерального секретаря по Западной Сахаре Кристофера Росса и Специального представителя Генерального секретаря по Западной Сахаре и главы Миссии Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре (МООНРЗС) Вольфганга Вайсброта-Вебера. Личный посланник сказал, что во время его недавней поездки в регион все его собеседники подтвердили приверженность сотрудничеству с Организацией Объединенных Наций в поиске политического решения вопроса об окончательном статусе Западной Сахары, но в то же время вновь заявили, что не отказываются от собственных предложений. В таких условиях, в отсутствие подвижек после четырех раундов официальных переговоров и девяти раундов неофициальных переговоров, было бессмысленно созывать в ближайшее время дополнительные совещания сторон. Он просил членов Совета и международное сообщество рекомендовать сторонам начать серьезные переговоры в целях прекращения конфликта, поскольку пускать его на самотек было бы серьезным просчетом.

30. По словам Специального представителя Генерального секретаря, за отчетный период ситуация в Западной Сахаре оставалась стабильной, и МООНРЗС, несмотря на сохраняющиеся трудности, смогла расширить возможности отчитываться о состоянии дел. Пока ни одна из сторон не отказала МООНРЗС в доступе, несмотря на разное толкование ими мандата Миссии.

31. Члены Совета выразили Марокко признательность за усилия по улучшению условий жизни сахарского народа и выразили безоговорочную поддержку МООНРЗС и Личному посланнику. Один из членов призвал обеспечить, чтобы МООНРЗС представляла отчеты о положении в области прав человека, однако другие высказали мнение об отсутствии необходимости в таком мандате и высоко оценили работу национальных правозащитных учреждений Марокко в Западной Сахаре. Некоторые члены заявили, что предлагаемый Марокко план автономии может стать серьезной и внушающей доверие основой для разрешения вопроса о Западной Сахаре, а другие выступили в поддержку взаимно приемлемого политического решения.

Сьерра-Леоне

32. 28 ноября Совет Безопасности заслушал брифинг Исполнительного представителя Генерального секретаря в Сьерра-Леоне и главы Объединенного представительства Организации Объединенных Наций по миростроительству в Сьерра-Леоне (ОПООНМСЛ) Енса Тойберг-Франзена о выборах в Сьерра-Леоне, состоявшихся 17 ноября. По его словам, выборы проходили в праздничной атмосфере с большим участием женщин и молодежи. Международные наблюдатели заключили, что выборы были мирными, заслуживающими доверия и прозрачными. Хотя от оппозиционной Народной партии Сьерра-Леоне поступали жалобы, обстановка в стране была спокойной за исключением некоторых районов, где оппозиция имеет наибольшее влияние. ОПООНМСЛ тесно сотрудничало со всеми сторонами в целях налаживания диалога для разрешения существующих между ними противоречий. Он добавил, что Техническая миссия Организации Объединенных Наций по оценке вскоре посетит Сьерра-Леоне, чтобы провести обзор положения и вынести рекомендации в отношении переходного периода и свертывания деятельности ОПООНМСЛ, а также стратегии выхода.

33. В ходе последовавшего обсуждения члены Совета приветствовали проведение в мирной обстановке выборов, ознаменовавшее переход к новому этапу укрепления мира в Сьерра-Леоне.

34. 30 ноября Совет принял заявление Председателя (S/PRST/2012/25), в котором он, в частности, высоко оценил усилия Сьерра-Леоне по проведению и успешному завершению президентских, парламентских, окружных и местных выборов. Он призвал все политические партии и всех кандидатов признать результаты выборов и вести с правительством Сьерра-Леоне конструктивную работу через процесс национального диалога и примирения, а также настоятельно призывал все партии улаживать любые претензии мирным путем с использованием надлежащих правовых средств в соответствии с внутренним законодательством Сьерра-Леоне. Совет напомнил о том, что в резолюции 2065 (2012) он просил Генерального секретаря направить в Сьерра-Леоне межучрежденческую миссию по технической оценке, и в частности просил эту миссию рассмотреть не позднее 15 февраля 2013 года детальные предложения и рекомендуемый график в отношении переходного периода и свертывания деятельности ОПООНМСЛ, а также стратегии выхода.

Ближний Восток

Положение на Ближнем Востоке, включая палестинский вопрос

35. С 14 по 21 ноября Совет Безопасности провел ряд совещаний, включая одно закрытое заседание 14 ноября и брифинг Генерального секретаря 21 ноября, для обсуждения кризиса в секторе Газа и Израиле. Все члены Совета выступили в поддержку прекращения боевых действий. Некоторые члены заявили, что Израиль осуществляет свое право на самооборону в ответ на ракетные обстрелы из Газы. Другие члены выступили с критикой Израиля за несопоставимое применение силы. По итогам рассмотрения кризиса в Совете 21 ноября было выпущено заявление для прессы, в котором члены Совета приветствовали соглашение о прекращении огня, призванное обеспечить устойчивое и долговременное прекращение боевых действий, от которых страдают сектор Газа

и Израиль. Они призвали стороны соблюдать соглашение и решительно действовать в целях добросовестного выполнения его положений. Подтвердив необходимость того, чтобы израильский и палестинский народы жили без страха, члены призвали международное сообщество содействовать улучшению условий жизни людей в секторе Газа, в частности путем предоставления дополнительной чрезвычайной помощи по соответствующим установленным каналам. Они также подчеркнули настоятельную необходимость в полном восстановлении спокойствия и вновь подчеркнули важность достижения всеобъемлющего мира на основе видения региона как места, где два демократических государства — Израиль и Палестина — живут бок о бок в мире в пределах безопасных и признанных границ.

36. 27 ноября Совет провел ежемесячный брифинг о положении на Ближнем Востоке, в том числе по палестинскому вопросу. Специальный координатор по ближневосточному мирному процессу Роберт Серри сказал, что последние события — недавний вызывающий тревогу цикл насилия в Газе и Израиле и опасная эскалация, которая завершилась 21 ноября с принятием при посредничестве Египта соглашения о прекращении огня, а также намерение палестинцев обратиться к Генеральной Ассамблее для получения статуса государства-наблюдателя, не являющегося членом Организации, — подчеркивают, что существующее положение неустойчиво и тем важнее определить предстоящий путь к безотлагательному возобновлению мирного процесса. Специальный координатор вновь напомнил об опасности, которую затянувшийся тупик в мирном процессе представляет для достижения решения на основе принципа сосуществования двух государств и для жизнеспособности Палестинской администрации. К сожалению, усилиям по возобновлению мирного процесса по-прежнему препятствуют действия на местах, включая продолжающиеся поселенческую деятельность, насилие со стороны поселенцев, а также столкновения между палестинцами и израильскими силами безопасности.

37. Что касается Сирийской Арабской Республики, то Специальный координатор отметил, что вследствие внутреннего конфликта, идущего уже 1 год и 9 месяцев, ситуация в районе операций Сил Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением (СООНН) остается нестабильной, а в районе разъединения ежедневно происходят вооруженные столкновения между Вооруженными силами Сирийской Арабской Республики и вооруженными членами оппозиции. Он добавил, что продолжающийся в Сирийской Арабской Республике конфликт также угрожает положению в Ливане.

38. Подчеркнув свою поддержку решения в соответствии с принципом сосуществования двух государств, члены Совета рассказали о своих усилиях, направленных на возобновление прямых переговоров. Они также подчеркнули, что все участники должны в полной мере соблюдать принципы политической независимости, суверенитета, единства и территориальной целостности Ливана. По положению в Сирийской Арабской Республике были высказаны противоположные взгляды.

Сирийская Арабская Республика

39. 6 ноября Совет заслушал брифинг заместителя Генерального секретаря по политическим вопросам Джеффри Фелтмана о ситуации, сложившейся в Сирийской Арабской Республике после того, как Совместный специальный пред-

ставитель Организации Объединенных Наций и Лиги арабских государств по Сирии Лахдар Брахими призвал к перемирию во время праздника Ид аль-Адха, который отмечался 26–29 октября. Заместитель Генерального секретаря сказал, что призыв был нацелен на то, чтобы дать сторонам передышку, а сформулирован он был исходя из того принципа, что правительству Сирийской Арабской Республики как более сильной стороне следует проявить инициативу, а другим сторонам — пойти ему навстречу. Перемирие длилось недолго, и, поскольку оно было основано на принципе прекращения огня в одностороннем порядке, а не по итогам переговоров с принятием взаимных обязательств и обязательств, вопрос о том, кто первым нарушил перемирие, не является главным. Основная проблема заключается в том, что, несмотря на выраженную обеими сторонами заинтересованность в прекращении огня и их усталость от боевых действий, свидетельством которой, возможно, и стала такая заинтересованность, сторонам помешали страхи, недоверие и логика войны. На 30 октября насилие вновь достигло масштабов, наблюдавшихся в период до праздника Ид аль-Адха. Грубые нарушения международных норм в области прав человека и международного гуманитарного права продолжались с обеих сторон, а гуманитарная ситуация непрерывно ухудшалась.

40. Заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам добавил, что находящийся под наблюдением СООНП район разъединения между Сирийской Арабской Республикой и оккупированными Израилем Голанскими высотами также стал зоной боевых действий. Боевые действия привели к сокращению объема операций СООНП и создали серьезную угрозу нарушения режима прекращения огня, установленного Соглашением о разъединении сил 1974 года между Сирийской Арабской Республикой и Израилем.

41. Он заявил, что трагическая ситуация в Сирийской Арабской Республике не может быть решена военным путем. Необходимо отказаться от логики войны и искать справедливое, демократическое и долговременное политическое решение. С этой целью Совместный специальный представитель продолжал вести интенсивные консультации. Совет Безопасности несет преимущественную ответственность за то, чтобы путем твердой и недвусмысленной поддержки усилий Совместного специального представителя заставить стороны изменить свой курс, и играет в этом деле существенную роль.

42. В своих заявлениях все члены Совета выступили в поддержку усилий Совместного специального представителя. Некоторые члены заявили, что ответственность за текущую ситуацию несет правительство Сирийской Арабской Республики, совершившее насилие, и что сложно представить себе, как этот конфликт может быть разрешен, пока президент Башар Асад находится у власти. Они призвали Совет принять имеющую обязательную силу резолюцию, предусматривающую последствия за ее несоблюдение и требующую принять меры в соответствии с содержащимся в Женевском коммюнике от 30 июня призывом к началу политического переходного процесса. В свою очередь, другие члены заявили о необходимости отказаться от курса на смену режима и надавить на все действующие в стране стороны с целью заставить их начать направленный на разрешение кризиса политический процесс, которым они сами будут руководить. Некоторые члены выразили сожаление в связи с тем, что Совет не смог принять заявлений, осуждающих террористические акты в Сирийской Арабской Республике. Другие сказали, что было бы неправильно осуждать акты, приписываемые оппозиционным группам в то время, как правитель-

ство Сирийской Арабской Республики занимается убийствами гражданских лиц с применением тяжелого вооружения и авиации.

43. 29 ноября Совместный специальный представитель выступил в Совете с брифингом на неофициальных консультациях по ситуации в Сирийской Арабской Республике. Его брифинг был посвящен трем вопросам: гуманитарной ситуации, политическим и военным событиям, а также будущей деятельности. По его словам, уже насчитывается 2 миллиона внутренне перемещенных лиц, а 4 миллиона человек отчаянно нуждаются в помощи. Правительство Сирийской Арабской Республики теперь признало эту проблему и расширило сотрудничество с Организацией Объединенных Наций и Международным комитетом Красного Креста. На военном фронте оппозиция добилась цели облегчить положение своих бойцов на севере и западе страны. Они стали действовать более решительно и начали наступление на столицу, Дамаск. Правительство же осталось уверенным в том, что силы безопасности одержат победу. От сирийского кризиса пострадали Турция, Ливан и оккупированные Голанские высоты, а значит угрозы региональному миру и стабильности нельзя считать абстрактными и отдаленными.

44. Совместный специальный представитель добавил, что одним из основных достижений на политическом уровне стало создание Национальной коалиции сирийской революции и оппозиционных сил, которая подтвердила почти единые требования многих оппозиционных групп о том, что для рассмотрения любых вариантов политического урегулирования необходимо, чтобы президент Асад и его ближайшие сторонники оставили свои посты. Однако правительство Сирийской Арабской Республики продолжало считать себя законной властью и заявляло, что ведет борьбу в основном с террористическими группами, получающими оружие и финансирование от участников крупного анти-сирийского заговора, действующих на региональном и международном уровнях.

45. В таких условиях, по словам Совместного специального представителя, в Сирийской Арабской Республике необходимо инициировать политический процесс, который приведет к созданию новой страны с новой политической системой. В противном случае Сирия может стать новой Сомали в еще более ужасающем варианте. Элементы, необходимые для начала политического процесса по прекращению сирийского кризиса, уже содержатся в заключительном коммюнике Группы действий по Сирии, выпущенном в Женеве 30 июня. Этот процесс должен предусматривать создание вначале переходного управляющего органа, который будет в полном объеме осуществлять полномочия исполнительной власти, и проведение выборов в конце. Он добавил, что для придания заключительному коммюнике действенности, его основные части необходимо включить в резолюцию Совета Безопасности. Процесс должен предусматривать также заключение имеющего обязательную силу соглашения о прекращении всех форм насилия. Поскольку между сирийскими сторонами отсутствует доверие, для прекращения боевых действий необходимо создать хорошо спланированную систему наблюдения. Это можно организовать посредством развертывания на основании резолюции Совета Безопасности крупных и боеспособных миротворческих сил.

46. В ходе последовавшего обсуждения некоторые члены Совета вновь заявили о том, что президент Асад не может быть частью решения, что Совет дол-

жен принять на основании главы VII Устава резолюцию, предусматривающую последствия за ее несоблюдение, и что они продолжают сотрудничать с недавно созданной Национальной коалицией в целях расширения ее присутствия на местах. Другие члены высказались против принятия резолюции на основании главы VII Устава и выступили с критикой Национальной коалиции за то, что та отказывается от политического диалога, пока президент Асад не оставит свой пост.

Ливан

47. 9 ноября Совет заслушал брифинг Специального посланника Генерального секретаря по осуществлению резолюции 1559 (2004) Совета Безопасности Терье Рёд-Ларсена. По его словам, упорная и кропотливая работа с соответствующими сторонами позволила осуществить ряд положений резолюции 1559 (2004), включая проведение президентских и парламентских выборов, вывод сирийских войск и военной техники из Ливана, а также установление полноценных дипломатических отношений между Сирийской Арабской Республикой и Ливаном. Он отметил, что главными положениями резолюции, невыполнение которых представляет серьезную угрозу для стабильности и политической независимости Ливана, остаются разоружение и роспуск всех ливанских и неливанских нерегулярных формирований. Специальный посланник добавил, что за отчетный период в деле роспуска и разоружения ливанских и неливанских нерегулярных формирований существенного прогресса по-прежнему не наблюдалось.

48. Члены Совета выразили обеспокоенность неполным осуществлением резолюции 1559 (2004), а также угрозой миру и стабильности в Ливане, которую несет продолжающийся кризис в Сирийской Арабской Республике. Они призвали усилить бдительность в отношении контрабанды оружия через ливанско-сирийскую границу. Они также призвали все заинтересованные страны соблюдать принципы политической независимости, суверенитета, единства и территориальной целостности Ливана. В связи с этим некоторые члены призвали Израиль выйти из северной части Гаджара и прекратить регулярные вторжения в ливанское воздушное пространство.

49. 29 ноября Специальный координатор Организации Объединенных Наций по Ливану Дерек Пламбли выступил в Совете в ходе неофициальных консультаций с брифингом о ходе выполнения резолюции 1701 (2006), а помощник Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира Эдмон Муле представил обновленную информацию об оперативных вопросах и вопросах безопасности, касающихся Временных сил Организации Объединенных Наций в Ливане (ВСООНЛ). Специальный координатор сказал, что по обе стороны «голубой линии» сохраняется непрочное спокойствие. Вместе с тем из-за сирийского кризиса Ливан по-прежнему сталкивается с постоянными угрозами своей стабильности и безопасности. Недавние политические убийства стали тревожным напоминанием об уязвимости страны. Специальный координатор подчеркнул, что недавнее убийство генерала Виссама аль-Хасана необходимо полностью и тщательно расследовать и предать ответственных правосудию. Президент Сулейман проводил консультации по путям выхода из политического тупика, в котором страна оказалась в результате убийства. Очередной раунд национального диалога, назначенный на 29 ноября, был перенесен на январь 2013 года.

50. Специальный координатор добавил, что Израиль продолжает оккупировать северную часть деревни Гаджар и почти ежедневно вторгаться в воздушное пространство Ливана. С сирийской стороны также происходили постоянные вторжения. ВСООНЛ продолжали тесно сотрудничать с Ливанскими вооруженными силами в рамках стратегического диалога, нацеленного на повышение потенциала Ливанских вооруженных сил. Специальный координатор добавил, что ливанский кабинет министров утвердил пятилетний план, предусматривающий выделение 1,6 млрд. долл. США на укрепление Ливанских вооруженных сил.

51. По словам помощника Генерального секретаря, режим прекращения боевых действий вдоль «голубой линии» по-прежнему соблюдался, а ситуация в районе операций ВСООНЛ оставалась в целом спокойной, но нестабильной. Трехсторонний механизм и другие механизмы связи продолжали служить важным средством укрепления доверия и способствовать предотвращению боевых действий. Помощник Генерального секретаря отметил, что 19 ноября Ливанские вооруженные силы обезвредили две нацеленные на Израиль ракеты, а 28 ноября ВСООНЛ установили, что две ракеты, запущенные из района к северу от реки Эль-Литани в сторону Израиля не достигли цели и упали в районе операций ВСООНЛ.

52. В ходе последовавшего обсуждения члены Совета выразили обеспокоенность влиянием сирийского кризиса на Ливан и выступили в поддержку Баабдинской декларации президента Сулеймана, подписанной в рамках национального диалога. Некоторые члены Совета также призвали Израиль прекратить регулярные вторжения в ливанское воздушное пространство и вывести свои силы из северной части Гаджара. Некоторые члены Совета также выступили с критикой вмешательства Сирийской Арабской Республики во внутренние дела Ливана и трансграничных нападений на территорию Ливана. Другие призвали принять меры по прекращению незаконного ввоза оружия и боевиков из Ливана в Сирийскую Арабскую Республику.

Ирак

53. 29 ноября Специальный представитель Генерального секретаря по Ираку и глава Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ) Мартин Коблер выступил в Совете Безопасности с брифингом о ситуации в Ираке. По его словам, деятельность МООНСИ остается важным фактором, помогающим стране следовать выбранному курсу и завершить переход к представительной, стабильной и процветающей демократии, несмотря на политический тупик в стране и хаос в регионе, из-за которых она подвергается угрозе насилия со стороны экстремистов. Он добавил, что, несмотря на отсутствие прогресса в разрешении противоречий между политическими лидерами Ирака, ожидания Ирака в отношении МООНСИ продолжили расти. По словам Специального представителя, в течение отчетного периода Ирак предпринял решительные усилия по обеспечению правопорядка после вывода войск Соединенных Штатов в декабре 2011 года. Кроме того, страна вновь вышла на дипломатическую арену, успешно приняв у себя в апреле Совещание глав арабских государств и правительств и проведя в мае переговоры с Исламской Республикой Иран в формате «пять постоянных членов Совета Безопасности плюс Германия». Другие положительные события включают создание Комиссии по правам человека и избрание новых членов Совета уполномо-

моченных Независимой высшей избирательной комиссии. Специальный представитель добавил, что соглашение о возобновлении официального экспорта нефти из Курдистана и прогресс в установлении принципов использования углеводородного сырья заслуживают похвалы и поддержки, поскольку они могут способствовать установлению внутренних границ. Учитывая сохраняющиеся проблемы в арабо-курдских отношениях, МООНСИ занималась преимущественно вопросами национального примирения и региональными проблемами.

54. Специальный представитель повторил призыв Генерального секретаря к государствам-членам предлагать бывшим жителям лагеря «Ашраф» возможности для расселения.

55. Постоянный представитель Ирака при Организации Объединенных Наций Хамид аль-Баяти сказал, что его страна добилась значительных успехов в создании прочной основы для демократического федерального государства, а стороны пришли к согласию по вопросу о необходимости разрешить политический кризис в рамках конституции. Вместе с тем, по его словам, несмотря на поступательное улучшение ситуации в области безопасности, террористические нападения продолжают продолжаться. Он призвал к поиску такого долговременного решения проблемы лагеря «Ашраф», которое будет предполагать расселение его жителей в других странах. Он добавил, что в отношениях Ирака с Кувейтом произошли положительные события, включая конкретные шаги по урегулированию нерешенных вопросов, связанных с вторжением 1990 года.

56. В ходе неофициальных консультаций после брифинга члены Совета выступили в поддержку деятельности МООНСИ, особенно в областях национального примирения и определения внутренних границ. Они призвали к полному выполнению Ираком своих обязанностей в соответствии с главой VII Устава.

Азия

Тимор-Лешти

57. 12 ноября Совет Безопасности заслушал брифинг Постоянного представителя Южной Африки при Организации Объединенных Наций посла Басо Сангку, который возглавлял «мини-миссию» в Тимор-Лешти 3–6 ноября. За брифингом последовали прения по вопросу об Интегрированной миссии Организации Объединенных Наций в Тиморе-Лешти (ИМООНТ).

58. В своем сообщении Постоянный представитель отметил значительный прогресс, достигнутый Тимором-Лешти с 2006 года, и сказал, что тиморское руководство категорически заявило о том, что вопрос об этой стране более не должен фигурировать в повестке дня Совета и что ИМООНТ следует вывести к концу 2012 года.

59. В ходе последовавших прений исполняющий обязанности Специального представителя Генерального секретаря по Тимору-Лешти Финн Реске-Нильсен заявил, что ИМООНТ будет выведена к концу 2012 года, а совместный план на переходный период выполняется в соответствии с графиком. Он добавил, что прекращение операций по поддержанию мира обусловлено успешным достижением ключевых контрольных показателей и в целом положительной ситуацией в области безопасности. Что касается рамок будущего участия Организа-

ции Объединенных Наций, то исполняющий обязанности Специального представителя сказал, что ИМООНТ тесно сотрудничает с правительством, в первую очередь в рамках деятельности учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций.

60. Тиморский министр иностранных дел и сотрудничества Жозе Луиш Гутерриш отметил огромные успехи, достигнутые со времени создания ИМООНТ в 2006 году. Для решения циклических проблем, от которых страна страдала в прошлом, правительство приняло меры, способствующие принятию ответственности и руководящей роли на местах и превращению тиморского народа в движущую силу мира и развития.

61. Члены Совета поддержали свертывание деятельности ИМООНТ к концу года и рекомендовали правительству Тимора-Лешти обмениваться опытом и продолжать участвовать в процессах поддержания мира и миростроительства, а также укреплять сотрудничество на региональном уровне, в частности с Ассоциацией государств Юго-Восточной Азии.

Афганистан

62. 26 ноября члены Совета Безопасности провели неофициальный интерактивный диалог с председателем Высшего совета мира Афганистана Салахудином Раббани. Председатель сказал, что мирный процесс достиг этапа, на котором перспективы мирного урегулирования как никогда велики, а многие члены «Талибана» пришли к пониманию того, что единственным выходом является политический диалог. Высший совет мира старается использовать эту возможность и прекратить конфликт путем политического урегулирования. Председатель подчеркнул, что как председатель Высшего совета мира он готов вступить в переговоры о будущей роли в афганском обществе с теми, кто готов отказаться от насилия, порвать связи с террористическими группами и признать афганскую конституцию. Председатель отметил, что с ноября 2012 года в афганский процесс мира и реинтеграции было вовлечено почти 6000 бывших комбатантов, что способствовало улучшению ситуации в области безопасности в некоторых районах страны. Высший совет мира также занимается всеобъемлющей разъяснительной деятельностью в целях укрепления национального консенсуса по мирному процессу и содействия переговорам, ориентированным на результаты. Чтобы добиться подвижек в этом процессе, Председатель обратился к Совету с просьбой обеспечить координацию и консультации с правительством Афганистана по вопросам включения в перечень и исключения из него.

63. В ходе последовавшего обсуждения члены Совет выступили в поддержку работы Высшего совета мира и подтвердили свою приверженность поддержке мирного процесса в Афганистане.

Европа

Босния и Герцеговина

64. 13 ноября в ходе прений о ситуации в Боснии и Герцеговине Высокий представитель Валентин Инцко поблагодарил членов Совета за готовность поощрять и поддерживать усилия по достижению общей цели обеспечения мира

и стабильности в Боснии и Герцеговине. Он заявил, что в течение отчетного периода заметно возросло число проблем, ставящих под угрозу выполнение Мирного соглашения, и в частности суверенитет и территориальную целостность Боснии и Герцеговины. Он добавил, что Босния и Герцеговина находится на решающем этапе, и международное сообщество должно как никогда ясно выразить свое мнение о том, чего оно ждет от политических лидеров Боснии и Герцеговины и какие действия оно не будет терпеть. Они должны отказаться от действий, ведущих к расколу страны, и повести ее по пути полной реинтеграции.

65. Члены Совета отметили, что ситуация в области безопасности в Боснии и Герцеговине оставалась спокойной и стабильной. Что касается текущей политической обстановки, то они выступили в поддержку полного осуществления Мирного соглашения и призвали все политические партии и всех лидеров вести конструктивный и терпеливый диалог в целях национального строительства. Большинство членов выразило мнение о том, что ввиду отсутствия прогресса в выполнении пяти задач и двух условий еще не пришло время рассматривать вопрос о закрытии Канцелярии Высокого представителя по Боснии и Герцеговине. Один из членов Совета сказал, что основной задачей международного сообщества на текущем этапе процесса урегулирования в Боснии является передача ответственности за судьбу страны в руки самих боснийцев, и в связи с этим высказался в пользу закрытия Канцелярии Высокого представителя.

66. 14 ноября Совет принял резолюцию 2074 (2012) о продлении срока действия мандата военной миссии Европейского союза в Боснии и Герцеговине еще на один год.

Миссия Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово

67. 27 ноября Специальный представитель Генерального секретаря по Косово и глава Миссии Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово (МООНК) Фарид Зариф выступил в Совете Безопасности с брифингом о деятельности МООНК. Он сказал, что благодаря политической воле и мужеству, проявленным Белградом и Приштиной, удалось добиться значительного прогресса на двух сессиях диалога, организованного 19 октября и 7 ноября при содействии Европейского союза. Тем не менее, учитывая сложность проблем, которые продолжали препятствовать прогрессу с обеих сторон, было бы неразумно ожидать простых и быстрых решений. Специальный представитель добавил, что МООНК выполняет свой мандат в составе сплоченной команды, в которую также входят Силы для Косово, Миссия Европейского союза по вопросам законности и правопорядка в Косово (ЕВЛЕКС), Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе и Специальный представитель Европейского союза в Косово. МООНК также продолжает следить за положением общин меньшинств в Косово и по возможности оказывать добрые услуги для разрешения споров и снижения уровня напряженности на местах.

68. Министр иностранных дел Сербии Иван Мркич сказал, что Сербия обязуется содействовать миростроительству, обеспечению безопасности и стабильности в регионе, а также разработке платформы для общего европейского будущего. Указав на неприемлемость односторонних действий любой из сторон,

он сказал, что Сербия продолжает содействовать поиску мирных решений в рамках конструктивного диалога с Приштиной и придерживаться соответствующего курса. Он добавил, что МООНК должна играть важную роль, дополняя организованный при содействии Европейского союза диалог, с тем чтобы обеспечить эффективный обмен информацией и отчетность перед Советом Безопасности. Призвав МООНК и ЕВЛЕКС играть активную роль на местах в соответствии с их мандатами и принципом нейтрального статуса, он подчеркнул, что нельзя менять роль ЕВЛЕКС, особенно в данный момент. Он также выразил обеспокоенность в связи с безопасностью и охраной представителей сербского меньшинства в Косово, а также ограничением свободы их передвижения.

69. Энвер Ходжай назвал решение Международной руководящей группы о прекращении режима контролируемой независимости Косово большим шагом на пути Косово к превращению в полностью суверенное государство. Он отметил, что Косово гордится своим этническим многообразием и защищает, поощряет и поддерживает принципы многоэтничности и светскости.

70. Члены Совета выступили в поддержку деятельности МООНК и диалога при содействии Европейского союза. Некоторые члены дали высокую оценку достижениям Косово в качестве независимой страны. Другие вновь заявили о своей поддержке принципов единства и территориальной целостности Сербии и высказали мнение о том, что МООНК должна оставаться основной международной миссией в Косово.

Борьба с терроризмом

71. 14 ноября председатели Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюциями 1267 (1999) и 1989 (2011) по организации «Аль-Каида» и связанным с ней лицам и организациям, Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1373 (2001) о борьбе с терроризмом, и Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1540 (2004), представили доклады о работе этих комитетов за шесть месяцев. В докладе о работе Комитета, учрежденного резолюцией 1373 (2001), упоминались такие виды деятельности, как разъяснительная работа и оказание государствам — членам технической помощи в наращивании потенциала, повышении транспарентности и т.д. Кроме того, Комитет занимался повышением слаженности и укреплением сотрудничества между международными, региональными и субрегиональными организациями, а также различными контртеррористическими структурами.

72. В докладе о работе Комитета, учрежденного резолюциями 1267 (1999) и 1989 (2011), было упомянуто, что характер угрозы со стороны «Аль-Каиды» меняется и что в ряде регионов по всему миру растет число террористических сетей. В связи с этим необходимо обеспечить, чтобы санкционный перечень в отношении «Аль-Каиды» не был статичным и отвечал меняющемуся характеру угрозы.

73. В докладе о работе Комитета, учрежденного резолюцией 1540 (2004), были отмечены продолжающиеся усилия по повышению в мире осведомленности об этой резолюции, предпринимаемые с целью содействовать государствам в укреплении национального потенциала для выполнения ее положений, создании основ для усовершенствованных механизмов обмена передовым опытом и

повышении слаженности с другими международными организациями в усилиях по недопущению приобретения негосударственными субъектами оружия массового уничтожения.

Тематические вопросы

Незаконные трансграничные оборот и перемещение

74. В ходе неофициальных консультаций 8 ноября Совет рассмотрел доклад Генерального секретаря о незаконных трансграничных обороте и перемещениях (S/2012/777). Заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам сказал, что 20 учреждений Организации Объединенных Наций и 3 международные организации (Международная организация уголовной полиции, Всемирная таможенная организация и Международная организация по миграции) подготовили совместный доклад, который свидетельствует о многогранном и комплексном характере этой проблемы. Он подчеркнул, что для борьбы с незаконным оборотом одной правоохранительной деятельности недостаточно; нужен комплексный подход, включающий обеспечение верховенства права, развитие, безопасность и права человека. В связи с этим он процитировал из доклада пять основных пунктов о необходимости: i) концептуализации проблемы: применении целостного подхода, который не только предусматривает ужесточение пограничного контроля, но и учитывает рыночный механизм спроса и предложения; ii) принятия всеобъемлющих и комплексных мер, включающих социальную, политическую и правоохранительную деятельность и деятельность в области развития; iii) повышения координации и расширения сотрудничества между учреждениями системы Организации Объединенных Наций и государствами — членами; iv) укрепления ресурсной базы учреждений системы Организации Объединенных Наций, и в частности Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, а также миротворческих миссий, испытывающих нехватку ресурсов; и v) учета ограниченной возможности стран принимать меры в случаях, когда организованная преступность проникла в государственный аппарат.

75. Приветствуя доклад, некоторые члены заявили, что считают его важным первым шагом к более тщательному рассмотрению в Совете затрагиваемых в нем вопросов и что Совету следует сотрудничать со всей системой Организации Объединенных Наций и по возможности попытаться свести воедино разрозненные виды деятельности. Другие члены подчеркнули, что существующая система борьбы с незаконным оборотом достаточна и нет необходимости создавать новую. Некоторые члены предостерегли Совет от присвоения права единолично решать многие из перечисленных проблем, которыми по праву должна заниматься Генеральная Ассамблея.

Пиратство (поддержание международного мира и безопасности)

76. 19 ноября Совет провел открытые прения по вопросу «Поддержание международного мира и безопасности: пиратство», в которых участвовало 44 делегации и по итогам которых Совет принял заявление Председателя. Представляя доклад Генерального секретаря (S/2012/783), первый заместитель Генерального секретаря Ян Элиассон сказал, что борьба с пиратством требует многогранного подхода и в связи с этим требуется незамедлительно улучшить

координацию между всеми участниками, укрепить возможности для судебного разбирательства дел о пиратстве и лишения осужденных свободы, а также разработать принципы, регулирующие использование частной охраны. По его словам, Организация Объединенных Наций обязуется и далее содействовать консолидации международной помощи в целях обеспечения комплексных ответных мер.

77. Большинство выступавших заявило, что пиратство представляет угрозу для международного мира и безопасности, и все согласились, что пиратство угрожает экономической деятельности и морской торговле не только в тех регионах, где оно происходит, но и за их пределами. Поэтому, по их словам, угрозу следует рассматривать в комплексе. Многие выступавшие также подчеркнули необходимость оказания помощи жертвам пиратства, в том числе тем, кто находится у пиратов в заложниках.

78. В принятом заявлении Председателя (S/PRST/2012/24) Совет подчеркнул необходимость всеобъемлющих мер реагирования международного сообщества в целях пресечения пиратства и устранения его коренных причин и долговременного искоренения пиратства и вооруженного разбоя на море и связанной с ними противоправной деятельности. Совет, в частности, призвал государства сотрудничать, при необходимости, с целью обеспечить скорейшее освобождение заложников, в том числе на основе обмена информацией и данными разведслужб; отметил предложения относительно разработанной Организацией Объединенных Наций программы оказания поддержки заложникам; отметил принятие Международной морской организацией руководящих принципов оказания помощи в расследовании преступлений пиратства и вооруженного разбоя в отношении судов, пересмотренное временное руководство для судовладельцев, судовых операторов и капитанов относительно использования предоставляемых на частной основе вооруженных охранников на борту судов, следующих через район высокого риска, а также пересмотренных временных рекомендаций для государств флага, государств порта и прибрежных государств относительно использования предоставляемых на частной основе вооруженных охранников на борту судов, следующих через район высокого риска; а также принял к сведению просьбу некоторых государств-членов, касающуюся необходимости пересмотра границ района высокого риска на объективной и прозрачной основе с учетом реально произошедших случаев пиратства.

Методы работы (осуществление положений записки Председателя Совета Безопасности (S/2010/507))

79. 26 ноября Совет Безопасности провел открытые прения по вопросу о своих методах работы, в которых участвовало более 30 делегаций. Большинство выступавших признало прогресс на пути к повышению прозрачности и эффективности в работе Совета Безопасности, включая улучшение взаимодействия с другими органами Организации Объединенных Наций, региональными организациями и странами, предоставляющими войска. Некоторые члены Совета отметили важность того, чтобы Совет не терял из виду свою основную обязанность — предотвращение и урегулирование конфликтов. Совету также следует стремиться к повышению эффективности и делать больше для предотвращения конфликтов. Некоторые выступавшие призвали к более конструктивному взаимодействию между Советом и членами Организации Объединенных Наций в целом, а также к повышению прозрачности в работе вспомогательных органов

Совета, особенно комитетов по санкциям. Многие выступавшие отметили, что в методах работы Совета еще многое можно улучшить. Один из выступавших, заметив, что следует продолжать совершенствовать процедуры работы Совета, предостерег от того, чтобы руководствоваться при этом популистскими соображениями.

80. Ряд участников рекомендовали Совету не посягать на мандаты других органов Организации Объединенных Наций. Некоторые выступавшие отметили, что ввиду важности работы Совета для всего международного сообщества методами его работы не могут заниматься только члены Совета, а тем более только постоянные члены. Некоторые участники высказались за то, чтобы Совет договорился об ограничении права вето в ситуациях, связанных с геноцидом, военными преступлениями, преступлениями против человечности и т.д. Другие заявили, что в таких ситуациях постоянным членам следует воздерживаться от использования права вето.

81. Некоторые выступавшие сказали, что для того, чтобы Совет авторитетно и эффективно отвечал на текущие угрозы, необходима всеобъемлющая реформа Совета Безопасности, включая изменение его методов работы и расширение членского состава. В связи с этим некоторые выступавшие призвали расширить членский состав Совета в категории как постоянных, так и непостоянных членов.

Нераспространение

82. 29 ноября на закрытых консультациях Совета Председатель Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1718 (2006), посол Португалии Жозе Филипе Морайш Кабрал представил 90-дневный доклад о работе Комитета. По его словам, за отчетный период Комитет провел одно совещание для обсуждения рекомендаций, содержащихся в представленном в мае 2012 года заключительном докладе Группы экспертов, учрежденной резолюцией 1874 (2009) (S/2012/422). Комитет также продолжал выполнять свои обязанности путем проведения неофициальных консультаций и использования процедуры «отсутствия возражений». Председатель добавил, что, хотя основная ответственность за выполнение положений резолюций 1718 (2006) и 1874 (2009) Совета Безопасности лежит на государствах, Комитет готов оказывать им содействие в этом.

83. Члены Совета призвали к полному осуществлению соответствующих резолюций всеми государствами и подчеркнули необходимость того, чтобы все заинтересованные стороны воздерживались от принятия мер, способных отрицательно сказаться на мире и стабильности на Корейском полуострове. Они также подчеркнули, что ядерную проблему в связи с Корейской Народно-Демократической Республикой следует решать путем дипломатических переговоров. С удовлетворением отметив промежуточный доклад Группы экспертов, некоторые члены призвали к скорейшему завершению расследований в связи с сообщениями об указанных в докладе нарушениях режима санкций.

Женщины и мир и безопасность

84. 30 ноября Совет Безопасности провел открытые прения по вопросу об осуществлении резолюции 1325 (2000) о женщинах и мире и безопасности, в которых участвовал 61 человек.

85. Первый заместитель Генерального секретаря призвал признать роль женщин и их вклад в укрепление мира во всем мире. Заместитель Генерального секретаря по гендерному равенству и улучшению положения женщин Мишель Бачелет сказала, что женщины должны участвовать в урегулировании любых конфликтов. Заместитель Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира сказал, что в официальных мирных процессах женщины по-прежнему либо почти не участвуют, либо играют символическую роль, и отметил, что решающим шагом к устранению препятствий для их полноценного участия в предотвращении конфликтов и деятельности в области миростроительства должно стать проведение активных систематических консультаций с местными субъектами и лидерами, включая женские организации гражданского общества. Председатель и основательница «Солидарности женщин Африки» Бинета Диоп сказала, что, несмотря на целый ряд заявлений и обязательств, уровень участия женщин и применения гендерного анализа при разработке и выполнении мирных соглашений остается неприемлемо низким. Она призвала международное сообщество более активно привлекать женские группы к участию в этих процессах.

86. Участники присоединились к мнению о том, что, несмотря на определенные усилия по выполнению резолюции 1325 (2000) в ситуациях вооруженного конфликта и постконфликтных ситуациях, еще многое предстоит сделать. Они отметили важную роль, которую может играть гражданское общество, включая женские организации, в предотвращении и урегулировании вооруженных конфликтов, миростроительстве и постконфликтных ситуациях, и рекомендовали международному сообществу, региональным организациям и заинтересованным государствам-членам содействовать их активному вовлечению и эффективному участию в выполнении различных соответствующих функций в целях осуществления резолюции 1325 (2000).

Прочие вопросы

87. В заседаниях Совета начали участвовать члены, недавно избранные на период 2013–2014 годов: Республика Корея с 1 ноября, а Австралия, Аргентина, Люксембург и Руанда — с 20 ноября.

88. 15 и 16 ноября действующие и недавно избранные члены Совета приняли участие в организованном Финляндией практикуме.

89. 29 ноября Председатель представлял Совет на мероприятии по случаю Международного дня солидарности с палестинским народом и выступил с заявлением, которое было принято членами Совета консенсусом.