



Совет Безопасности

Distr.: General
8 February 2012
Russian
Original: English

Письмо Постоянного представителя Того при Организации Объединенных Наций от 8 февраля 2012 года на имя Генерального секретаря

Имею честь препроводить настоящим концептуальную записку для открытых прений в Совете Безопасности по вопросу о воздействии транснациональной организованной преступности на мир, безопасность и стабильность в Западной Африке и Сахельском регионе, которые состоятся 21 февраля 2012 года (см. приложение).

Буду признателен Вам за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности.

(Подпись) Коджо Менап
Посол
Постоянный представитель



**Приложение к письму Постоянного представителя Того при
Организации Объединенных Наций от 8 февраля 2012 года
на имя Генерального секретаря**

**Концептуальная записка по вопросу о воздействии
транснациональной организованной преступности на мир,
безопасность и стабильность в Западной Африке и Сахельском
регионе**

Введение

Того намерено использовать свое председательство в Совете Безопасности в феврале 2012 года для изучения путей и средств борьбы с воздействием организованной преступности и связанных с этим проблем на мир, безопасность и стабильность в Западной Африке и Сахельском регионе. В этой связи 21 февраля 2012 года делегация Того проведет прения под председательством президента Республики Того. Цель прений заключается в принятии конкретных мер содействия странам Западной Африки и Сахельского региона в решении различных проблем, с которыми они сталкиваются, с учетом новых угроз для мира, стабильности и безопасности, возникших в результате кризиса в соседних странах.

Общая информация

Движущей силой организованной преступности в силу ее характера является транснациональная динамика, которая зависит от действия разнообразных факторов. В ряде исследований и докладов уже было подчеркнуто то, в какой степени организованная преступность в Западной Африке и Сахельском регионе подпитывается событиями, происходящими в других частях и даже за пределами Африки. Вследствие этого отдельные лица, ученые и институты с полным основанием предлагают обеспечить координацию усилий в борьбе с явлением организованной преступности в указанных регионах.

Однако реальное воздействие некоторых недавних событий в регионе на организованную преступность пока невозможно оценить. Налицо двусторонние географические, политические и экономические связи, которые требуют проведения более цельного анализа организованной преступности в этих регионах. Во-первых, Западная Африка и Сахельский регион взаимосвязаны, поскольку некоторые страны Сахельского региона также являются частью Западной Африки. Во-вторых, поскольку организованная преступность в этих регионах становится все более изощренной, имеющаяся на сегодняшний день концепция и борьба с организованной преступностью утрачивают эффективность, причем до такой степени, что организованную преступность становится невозможно отделить от пиратства в Гвинейском заливе.

Для установления того, каким образом и в каком объеме пираты из различных регионов взаимодействуют и перенимают опыт друг у друга, необходимо изучить вопрос о том, стало ли само пиратство частью организованной преступности. Между тем не вызывает сомнений то, что классическая транснациональная организованная преступность и пиратство взаимосвязаны и подпитывают друг друга в таких областях, как поставки оружия, наркоторговля и т.д. с целью подрыва безопасности, политической стабильности и развития

этих регионов. Этот целостный подход к концепции организованной преступности, а также комплексный анализ регионов позволят лучше понять взаимосвязь различных видов преступности в соответствующих регионах, с тем чтобы более четко координировать действия в борьбе с организованной преступностью в Западной Африке и Сахельском регионе.

Информированность об организованной преступности в Западной Африке и Сахельском регионе

Последние три года Совет Безопасности неоднократно сообщал о потенциальных угрозах для безопасности, обусловленных торговлей наркотиками, оружием, нефтью, людьми, контрафактными товарами и другой продукцией в Западной Африке и Сахельском регионе. Само собой разумеется, эти угрозы определенно усиливают политическую напряженность в Западной Африке и Сахельском регионе, подрывая развитие и региональную стабильность и создавая питательную среду для конфликтов и терроризма.

Реальное воздействие угрозы, которую создает торговля наркотиками, изучалось Советом Безопасности и Комиссией по миростроительству применительно к Гвинее-Бисау, Либерии и Сьерра-Леоне. Согласно докладом Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Отделения Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Совета, оборот наркотиков все теснее переплетается с другими формами незаконной торговли в регионе, включая хищение нефти. Эти сети незаконной торговли, в свою очередь, финансируют вооруженных повстанцев и террористов в Сахельском регионе и пиратство в Гвинейском заливе.

Борьба с организованной преступностью в Западной Африке и Сахельском регионе

Страны Западной Африки и Сахельского региона предпринимают огромные усилия для борьбы с организованной преступностью. Пока в ликвидации этих сетей незаконной торговли был достигнут лишь незначительный прогресс. В то же время Западная Африка и Сахельский регион становятся площадкой для все более сложного и изощренного взаимодействия и инноваций между преступниками и повстанцами. Насколько можно судить, сети незаконной торговли, вступая в альянсы с этими вооруженными негосударственными субъектами, в настоящее время прочно укоренились и стали еще более опасными, чем когда бы то ни было.

Вследствие этого на криминальных рынках Западной Африки появились такие ужасающие новшества, что государства, к сожалению, стали утрачивать контроль над насилием на национальном и транснациональном уровне. Доходы других криминальных поставщиков услуг (торговцев оружием, поставщиков поддельных документов, лекарств и DVD, курьеров и охранных предприятий) вливаются в трансатлантическую торговлю кокаином и другие формы противоправной деятельности в регионе.

Диагноз организованной преступности в Западной Африке и Сахельском регионе

В этих обстоятельствах, как представляется, коренная проблема носит не географический, а управленческий характер, включающий социально-политические и экономические параметры.

Западная Африка и Сахельский регион обеспечивают крайне благоприятные социальные условия для создания криминально-политических партнерств. Для многих западноафриканских государств характерны ограниченные возможности в плане получения доходов, неустойчивые системы финансового контроля, низкий уровень поддержания законности и слабые судебные учреждения, а также неизменно высокая опасность коррупции.

Кроме того, сети незаконной торговли в Западной Африке и Сахельском регионе подрывают суверенитет государств. Иными словами, глобальные нелегальные рынки порождают совершенно иные масштабы незаконного финансирования, которые уже не может сдержать осознание политической и социальной ответственности, обычно определяющей функционирование государственных механизмов получения доходов и оказания услуг.

Затем возникает ожесточенная конкуренция за контроль над поступлениями от незаконного оборота и резко ухудшается положение в области безопасности, поскольку за счет этих поступлений финансируются конфликты и терроризм. Акты насилия в некоторых странах за последние три года, по всей видимости, свидетельствуют о том, что доходы от наркоторговли уже превратились в довольно соблазнительный способ быстрого обогащения для молодого поколения нетерпеливых военных офицеров или социальных групп, которые считают себя лишенными своей справедливой доли доходов криминального рынка.

Тем самым организованная преступность ведет к подрыву безопасности в Западной Африке и Сахельском регионе, при этом возникает опасность того, что эта тенденция распространится на межгосударственный уровень. В этой связи в будущем обстановка в области безопасности в одних государствах Западной Африки может напоминать борьбу между картелями с применением насилия, имеющего этническую и религиозную подоплеку. В других государствах отношения между структурами, занимающимися незаконной торговлей, и местными олигархами могут складываться более успешно.

Реагирование государств Западной Африки и Сахельского региона на организованную преступность

В последние годы многие государства оказывали этим регионам двустороннюю военную, техническую и финансовую помощь. В настоящем документе указаны некоторые из таких инициатив, однако их перечень не носит исчерпывающего характера. Большинство этих мер подробно описаны в недавнем докладе миссии по оценке воздействия ливийского кризиса на Сахельский регион (S/2012/42), который был представлен Совету Безопасности в январе 2012 года. Помимо изложенных в этом докладе мер, Организация Объединенных Наций, Африканский союз и Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС) предприняли шаги для создания скоординированных механизмов в целях укрепления их усилий по искоренению незаконной

торговли. В частности, существует региональный план реагирования ЭКОВАС, принятый главами государств и правительств в Абудже в декабре 2008 года (осуществление которого официально завершилось в декабре 2011 года), план действий Африканского союза по борьбе с наркотиками и предупреждению преступности на 2007–2012 годы и инициатива Организации Объединенных Наций/ЭКОВАС для западноафриканского побережья, в рамках которой осуществляется скоординированное создание потенциала в Кот-д'Ивуаре, Гвинее, Гвинее-Биссау, Либерии и Сьерра-Леоне; при этом первоочередное внимание уделяется созданию в каждой стране подразделений по борьбе с транснациональной преступностью.

Ни одно из этих усилий не имело значительного сдерживающего воздействия на развитие сетей незаконной торговли в Западной Африке и Сахельском регионе. Напротив, как указывалось в предыдущих докладах, ситуация в настоящее время, возможно, даже стала хуже, чем она была до осуществления этих инициатив.

Дальнейшие действия по борьбе с организованной преступностью в Западной Африке и Сахельском регионе

Несмотря на свои непрерывные усилия, государства Западной Африки и Сахельского региона без значительной внешней помощи не смогут в обозримом будущем эффективно ликвидировать сети незаконной торговли. Ясно то, что «многие должностные лица в регионе глубоко обеспокоены последствиями наркоторговли, однако зачастую им приходится сталкиваться с людьми и сетями, более могущественными, чем они сами, и имеющими иные приоритеты. Лидерам необходима поддержка общественности, поддержка внутри региона и поддержка со стороны международного сообщества» (Стивен Эллис).

Хотя усилия государств Западной Африки и Сахельского региона абсолютно необходимы, ясно и то, что после распространения в течение почти десяти лет сетей наркоторговли в регионе этих инициатив недостаточно. Отчасти дилемма в организации эффективного отпора обусловлена низкими институциональными возможностями государств региона, являющегося одним из самых неблагополучных регионов мира. Ужасающие социально-экономические условия, усугубляемые затянувшимся глобальным экономическим кризисом, при неустойчивой системе управления создают у многих жителей региона ощущение, что их государства о них не заботятся. Поэтому любая помощь этим государствам в преодолении трудностей и обеспечении экономического роста и безопасности для всех, безусловно, будет способствовать укреплению их политики в деле ненасильственного урегулирования возникающих споров. Следовательно, как об этом говорится в недавнем аналитическом докладе Межучрежденческой миссии, помощь со стороны международного сообщества, при которой все эти споры рассматриваются через узкую призму «безопасности» и при этом одновременно не принимаются меры для решения этих более широких вопросов в области предотвращения конфликтов, управления и устойчивого развития, не сможет дать эффективных результатов.

Система Организации Объединенных Наций со всей определенностью может предложить международному сообществу самый разнообразный опыт и знания для решения комплексных проблем, создаваемых сетями незаконной торговли в Западной Африке и Сахельском регионе. Ряд учреждений Органи-

зации Объединенных Наций, такие как Отделение Организации Объединенных Наций для Западной Африки, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Международная организация по миграции, Международная организация гражданской авиации, Детский фонд Организации Объединенных Наций, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу и Программа развития Организации Объединенных Наций, уже принимают в этом регионе меры противодействия сетям незаконной торговли.

Насколько можно судить, главная проблема заключается в стратегической координации не только в рамках Организации Объединенных Наций, но и за ее пределами. Представитель Генерального секретаря в Отделении Организации Объединенных Наций для Западной Африки призвал упрочить стратегическое руководство международными усилиями. Заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам Линн Пэскоу недавно отметил необходимость в создании единого механизма для усиления координации: «Для того чтобы иметь возможность решать проблемы Сахельского региона и обеспечивать всестороннее долгосрочное воздействие, нам необходим механизм, который скоординирует и объединит все затронутые страны и крупных внешних партнеров в целях обсуждения проблем и выработки решений».

Преимущество такого подхода, вероятно, заключается в более высокой степени инклюзивности, поскольку он позволит Организации Объединенных Наций объединять усилия с соответствующими внешними партнерами, такими как Всемирный банк, Африканский союз, ЭКОВАС, Интерпол, а также внешними партнерами в военной области и в области развития, для разработки целевых программ и планов действий. Аналогичную модель можно было бы использовать для борьбы с сетями незаконной торговли в Западной Африке и Сахельском регионе, с тем чтобы содействовать мобилизации и координации помощи международного сообщества в следующих областях: а) правоохранительная деятельность и охрана границ; б) управление финансами; в) управление избирательными процессами; г) разработка социальных программ, например, в области здравоохранения, борьбы с бандами, создания рабочих мест и оказания помощи молодежи и е) пропагандистские кампании и мобилизация гражданского общества.

Другая возможность могла бы заключаться в изучении того, каким образом Организация Объединенных Наций могла бы расширить следственную и судебную помощь указанным регионам при содействии международного сообщества. Недавно проводившая оценку Межучрежденческая группа указала, что отсутствие координации на национальном уровне и механизмов поддержания связи в борьбе с транснациональной организованной преступностью и терроризмом создают особые трудности для стран региона в плане надлежащего реагирования на транснациональные угрозы, с которыми они сталкиваются. Генеральный секретарь в своем недавнем программном выступлении перед Генеральной Ассамблеей и последующей беседе с журналистами прямо заявил о своем намерении в течение своего второго срока изучить различные варианты оказания Организацией Объединенных Наций помощи региональным и международным судебным механизмам.