

**Совет Безопасности**

Distr.: General
31 August 2012
Russian
Original: English

**Доклад Генерального секретаря о Миссии Организации
Объединенных Наций по стабилизации в Гаити****I. Введение**

1. В своей резолюции 2012 (2011) Совет Безопасности постановил продлить мандат Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити (МООНСГ) до 15 октября 2012 года и просил меня представлять доклады об осуществлении этого мандата раз в полгода, но не позднее чем за 45 дней до его истечения. В настоящем докладе охватываются основные события с того момента, когда вышел мой доклад от 29 февраля 2012 года (S/2012/128), по 31 августа 2012 года и освещаются мероприятия, проведенные Миссией в соответствии с ее мандатом, сформулированным в резолюциях Совета Безопасности 1542 (2004), 1608 (2005), 1702 (2006), 1743 (2007), 1780 (2007), 1840 (2008), 1892 (2009), 1908 (2010), 1927 (2010), 1944 (2010) и 2012 (2011).

II. События в политике и в сфере безопасности**Политическая ситуация**

2. За отчетный период был достигнут ряд долгожданных политических вех, что указывает на продолжающиеся подвижки в процессе стабилизации в Гаити. Эти вехи включают утверждение Сенатом кандидатуры нового премьер-министра и обнародование измененной редакции конституционных поправок, которое задерживалось с июня 2011 года. Образование Высшего совета магистратуры (он был предусмотрен принятым в 2007 году законом для усиления независимости судебной власти, но появился только сейчас) представляет собой еще один шаг правительства к упрочению институтов, отвечающих за верховенство права. Вместе с тем процесс создания первого в стране Постоянного избирательного совета погряз в полемике, так как некоторые политические партии, представленные в парламенте, и лидеры гражданского общества усомнились в честности Совета и его способности организовать заслуживающие доверия выборы.

3. 17 апреля группа служащих прежних вооруженных сил и молодых новобранцев, некоторые из которых имели при себе стрелковое оружие, собралась перед парламентом, требуя у законодателей аудиенции по поводу предположительно запланированного Гаитянской национальной полицией их принудительного вытеснения с участков, которые были незаконно заняты ими в разных



местах страны. 18 апреля президент Гаити Мишель Жозеф Мартелли осудил этот инцидент, призвав к общественному порядку. В ответ на выдвинутое группой требование восстановить армию и выплатить выходные пособия он подчеркнул, что, хотя создание второй структуры, отстаивающей безопасность страны, остается одним из его приоритетов, произойти оно сможет только при полном уважении закона. На заседании Высшего совета Гаитянской национальной полиции, которое состоялось на следующий день под председательством временно действующего премьер-министра Гарри Кония, было решено улаживать ситуацию путем переговоров. Был изучена возможность и более решительных акций. В качестве вспомогательной меры МООНСГ развернула 6 мая операцию «Рассвет», призванную прекратить появление людей, незаконно расхаживающих с оружием. 18 мая, через два дня после появления нового правительства, полиция приступила при поддержке МООНСГ к освобождению основной десятки участков, захваченных в разных местах страны. Эта операция была проведена без инцидентов или потерь. В июне власти положили конец противоправной деятельности группы.

4. В мае парламент утвердил кандидатуру Лорана Ламота, выдвинутую президентом на должность премьер-министра. В последний день полномочий 10 выбывающих сенаторов Сенат одобрил общеполитическое заявление г-на Ламота, которое основывалось на президентской программе «5 Е» (по первым буквам французских слов, означающих «занятость», «верховенство права», «экология», «энергетика» и «образование»). 14 мая значительное большинство в Палате депутатов проголосовало за г-на Ламота. Спустя два дня г-н Ламот и его кабинет из 22 министров (среди которых — 7 женщин) были приведены к присяге. 6 августа премьер-министр объявил о некоторых перестановках в кабинете, в том числе о смещении Тьерри Мейяр-Поля с поста министра внутренних дел. Позднее президент назначил г-на Мейяр-Поля советником.

5. 14 мая закрылась первая законодательная сессия парламента в 2012 году. Акты, которые были приняты на ней и направлены исполнительной власти для промульгации, включали бюджет на период 2011–2012 годов, законопроект, определяющий функции бюро омбудсмана, и законопроект, регулирующий деятельность банков и других финансовых учреждений. 29 июня, на второй сессии парламента, правительство представило на утверждение проект бюджета на период 2012–2013 годов, и 10 августа он был принят Палатой депутатов. Ряд парламентариев призвал к доскональному учету средств, расходуемых правительством на социальные программы.

6. На состоявшейся 19 июня церемонии, в которой приняли участие председатели обеих палат парламента и Верховного суда, президент Гаити объявил обнародовании измененной редакции конституционных поправок, принятой парламентом 9 мая 2011 года. Хотя процесс их обнародования был омрачен процедурными нарушениями, многие приветствовали эти поправки, которые предусматривают, в частности, создание постоянного избирательного и конституционного (он отвечает за осуществление судебного надзора по конституционным вопросам) советов и введение 30-процентной квоты для женщин в составе правительства, а также допускают наличие множественного гражданства. Противники этого шага оспаривали уполномоченность президента на обнародование измененных поправок.

7. За этим событием последовало 3 июля официальное учреждение президентом Высшего совета магистратуры — одной из трех (наряду с парламентом и исполнительной властью) структур, отвечающих за отбор членов Постоянного избирательного совета по новой редакции Конституции. В начале июля президент и премьер-министр официально заявили о своем намерении провести к концу 2012 года частичные выборы в законодательные, муниципальные и местные органы власти. В последующие недели три ветви государственной власти начали переговоры о том, чтобы каждая из них назначила по трое из девяти членов Постоянного избирательного совета. После того как в Высшем совете магистратуры состоялось голосование по вопросу о назначении трех человек в состав Постоянного избирательного совета, два члена Высшего совета подали в отставку, подвергнув сомнению действительность голосования и заявив о неподобающем влиянии на голосование со стороны исполнительной власти.

8. 15 августа Постоянный избирательный совет был образован президентским указом в составе шести членов (по трое от исполнительной власти и от Высшего совета магистратуры), после чего пресс-секретарь президента призвал парламент тоже выдвинуть своих трех представителей. Однако Сенат, у 10 сенаторов которого истек 8 мая срок полномочий, до сих пор не сумел достичь кворума, чтобы назначить свою тройку. Ряд законодателей, ссылаясь на свое недоверие к отборочному процессу, выступил за создание временного избирательного совета.

9. 16 августа в Министерстве юстиции и общественной безопасности была официально зарегистрирована политическая партия «Парти аитьян тет кале». Ее возглавляет руководитель президентского аппарата Анн-Валери Тимоте Мильфор.

Оценка обстановки в области безопасности

10. На протяжении отчетного периода ситуация с безопасностью оставалась в целом относительно ровной, периодически отмечаясь гражданскими волнениями, которые были связаны прежде всего с социально-экономическими неурядицами и с нестабильностью, порождаемой действиями лиц из состава прежних вооруженных сил и новобранцев.

11. Криминальная статистика, собранная национальной полицией и МООНСГ, показала за отчетный период значительное учащение убийств. Если с марта по июль 2012 года среднеемесячное их количество составляло 99, то в тот же период 2011 года их происходило по 75 в месяц. Самым жестоким месяцем после январского землетрясения 2010 года стал июль 2012 года, в котором было совершено 134 убийства. С марта по июль 2012 года отмечалась тенденция к уменьшению случаев похищения людей: в среднем их происходило по 10 в месяц, тогда как за тот же период 2011 года этот показатель равнялся 14. Насилие по-прежнему сосредоточено в крупных городских пунктах. Столичный район Порт-о-Пренса и окружающие его густонаселенные общины остаются зонами, которые наиболее сильно поражены криминальной активностью. За отчетный период на Порт-о-Пренс приходилось 65 процентов всех совершенных в Гаити убийств, причем около 85–90 процентов из них было совершено в чувствительных районах общин Порт-о-Пренс (районы Бель-Эр, Фор-Насьональ и Мартиссан), Сите-Солей, Каррефур и Круа-де-Буке. В этих районах вооруженные банды остаются главным виновником небезопасной обстановки,

совершая убийства, похищения и ограбления. Банды также вовлечены в нелегальный оборот наркотиков и стрелкового оружия, рэкет и борьбу за территориальное влияние.

12. Хотя эффективность национальной полиции продолжала повышаться, это ведомство не в состоянии пока взять на себя полную ответственность за обеспечение внутренней безопасности по всей стране. Поэтому военный и полицейский персонал МООНСГ продолжал играть жизненно важную роль в поддержании общей безопасности и стабильности. Действуя сообща с национальной полицией, Миссия сосредоточила свои усилия на защите уязвимых групп, в частности женщин и детей, и поддерживала свое военное и полицейское присутствие в подверженных насилию местностях и лагерях для внутренне перемещенных лиц.

III. События в гуманитарной и восстановительной сферах

13. За отчетный период Гаити продолжала сталкиваться со значительными гуманитарными вызовами: многочисленному населению лагерей для жертв землетрясения по-прежнему требуется помощь для элементарного выживания. В июне 2012 года более 390 000 внутренне перемещенных лиц проживало на 575 объектах. Этот показатель на 73 процента меньше такого же за июль 2010 года, когда насчитывалось 1555 лагерей, где обитало 1,5 млн. перемещенных лиц. Прогнозируется, что при сохранении нынешних темпов более 230 000 внутренне перемещенных лиц будет к концу 2012 года по-прежнему жить в лагерях. Хотя достигнут серьезный прогресс, сохраняются значительные гуманитарные потребности. Условия жизни в лагерях ухудшились, поскольку гуманитарные структуры постепенно перестают ими заниматься, в частности из-за нехватки финансирования. Гаитяне, которые живут в лагерях, не отвечающих санитарным стандартам, крайне уязвимы для природной стихии и подвержены острым диарейным инфекциям и холере. С июля 2010 года из 155 лагерей выселено более 65 000 человек. В настоящее время выселение угрожает еще 80 000 обитателей 153 лагерей. В течение отчетного периода у более чем 1,1 млн. детей в более чем 3200 школах по всей стране сохранялась зависимость от продовольственной помощи, предоставляемой Всемирной продовольственной программой в сотрудничестве с Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Всемирным банком.

14. Продвигаются вперед (хотя и медленно) усилия по восстановлению и реконструкции. К июню 2012 года было удалено 70 процентов от 10 млн. кубометров мусора, образовавшегося в результате январского землетрясения 2010 года. Одна только страновая группа Организации Объединенных Наций сумела справиться с удалением более чем 820 000 кубических метров, а к концу 2012 года она достигнет миллионной отметки. Согласно данным за март 2012 года, средства на программу восстановления, уже перечисленные национальными правительствами и многосторонними учреждениями, достигли 2,57 млрд. долл. США, или 46,7 процента от 5,50 млрд. долл. США, обещанных ими на Международной конференции доноров «На пути к новому будущему для Гаити», которая состоялась в Нью-Йорке 31 марта 2010 года. Создание при Канцелярии премьер-министра Подразделения по строительству жилых и общественных зданий способствовало улучшению координации и реализации программ по возвращению и расселению людей. На сегодняшний день более

500 000 человек стало адресным контингентом таких акций, как строительство 110 000 единиц временного жилья, предоставление 15 000 субсидий на аренду жилых помещений и оказание другой помощи. С сентября 2011 года по линии расселенческой программы «16/6», осуществляемой под руководством правительства и сообща с учреждениями Организации Объединенных Наций, было очищено как минимум 22 лагерных объекта (как крупных, так и небольших) и переселено 5000 семей, притом что первоначально предполагалось оказать поддержку обитателям 6 лагерей и произвести реабилитацию 16 местностей, откуда большинство из них прибыло. Большая часть лагерей, свыше 70 процентов которых расположено на частных землях, не охвачена этой программой, и до сих пор нет плана, который предусматривал бы для их обитателей надежные способы решить проблему жилья. Страновая группа Организации Объединенных Наций и ее партнеры содействовали правительству в разработке политики жилищного и градостроительства, пропагандируя при этом предоставление компенсации тем, кто живет в лагерях и неформальных поселениях. Такая политика стала бы крупным шагом к постепенной реализации права на адекватное жилье, в частности для более бедных сообществ; стоит надеяться, что она будет включать меры по защите от принудительного выселения обитателей лагерей, расположенных как на государственных, так и на частных землях.

IV. Деятельность Миссии

Поддержка политического процесса

15. Активно контактируя с теми, кто принимает в Гаити политические решения, мой Специальный представитель настаивал на продвижении вперед в таких важных политических процессах, как обнародование измененных конституционных поправок, образование Высшего совета магистратуры, учреждение специальной целевой группы по подготовке предстоящих выборов и разработка законодательной повестки дня для продолжающейся сессии парламента. Мой Специальный представитель высказал президенту, премьер-министру и председателям Сената и Палаты депутатов предложения о том, как МООНСГ может, руководствуясь своим мандатом, содействовать достижению их принципиальных целей, таких как упрочение институтов, усиление верховенства права и стимулирование устойчивого развития в Гаити. МООНСГ тесно сотрудничала с международными партнерами страны, в том числе с дипломатическим корпусом в Порт-о-Пренсе, стремясь придать импульс работе над ключевыми для правительства приоритетами.

Поддержка предстоящих выборов

16. Из-за задержек с назначением членов Постоянного избирательного совета откладывавшиеся с ноября 2011 года частичные выборы в законодательные, муниципальные и местные органы власти не удалось провести до 8 мая 2012 года, когда у трети сенаторов подошел к концу срок полномочий. Полномочия мэров, городских делегатов, а также советов и ассамблей общинных секций истекли в 2011 году. В условиях, когда члены Постоянного избирательного совета не назначены, институциональная поддержка со стороны МООНСГ, оказываемая при содействии Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), неизбежно носила сдержанный характер, со-

средоточиваясь главным образом на усилении потенциала ключевых технических сотрудников, очерчивании избирательных округов, а также проверке планов материально-технического сопровождения выборов и законопроекта о выборах. 7 августа вступил в должность новый генеральный директор Постоянного избирательного совета. Предстоящие выборы будут самыми непростыми из проводившихся в Гаити с 2006 года: ожидаемое число кандидатов составляет 35 000 человек. В прошлом наиболее ожесточенно оспариваемыми были выборы местного уровня, которые часто сопровождались насилием. 3 августа мой Специальный представитель обратился к президенту с письмом, в котором были намечены шаги, требуемые для проведения выборов в конце 2012 года.

Военный компонент

17. Военный компонент МООНСГ продолжал выполнять свою первоочередную задачу, поддерживая безопасную и стабильную обстановку, а также создавал условия для доставки гуманитарной помощи, обеспечивал подготовленность к ликвидации бедствий, планировал материально-техническую сторону предстоящих выборов и помогал усилиям по восстановлению. Наряду с упоминавшейся выше операцией «Рассвет», военный компонент принял участие в нескольких операциях по обеспечению безопасности совместно с национальной полицией, включая операцию «Меритас» и первую и вторую операции «Замкнуть Порт-о-Пренс», нацеленные против бандитской деятельности в районе Порт-о-Пренса. Кроме того, военный компонент провел две операции на острове Гонав в порядке усиления имеющегося там национального полицейского присутствия.

18. Наряду с оказанием обширной инженерной поддержки самой Миссии, военно-инженерные роты МООНСГ занимаются содействием правительству в работе над широким спектром приоритетных восстановительных задач, связанных со смягчением риска бедствий, улучшением условий жизни и усилением безопасности, таких как совершенствование объектов, используемых национальной полицией, строительство новых полицейских участков, уборка мусора, бурение скважин, ремонт дорог, подготовка участков под строительство школ и больниц, а также монтаж сборных зданий для размещения судебных и других государственных учреждений. Инженерные подразделения продолжали готовиться к сезону ураганов, занимаясь дренажом рек и каналов, в том числе в лагерях для внутренне перемещенных лиц.

Полиция

19. Развитие национальной полиции натолкнулось на политические пробуксовки, включая задержки с производством назначений на такие ключевые посты, как премьер-министр и генеральный инспектор национальной полиции, оба из которых являются также членами Высшего совета Гаитянской национальной полиции. В первую половину отчетного периода эти задержки парализовывали прогресс, в том числе общее одобрение плана развития национальной полиции. Позитивным событием стало то, что 15 августа правительство назначило бывшего директора судебной полиции Годсона Орелюса временным генеральным директором национальной полиции. До утверждения Сенатом он будет замещать Марио Андресоля, срок полномочий которого истек 18 августа.

20. 1 марта генеральный директор официально представил Высшему совету пятилетний (на 2012–2016 годы) план развития, совместно составленный национальной полицией и полицейским компонентом Миссии. Чтобы обеспечить выполнение плана в ожидании его окончательного утверждения, правительство провело 29 июня саммит, на котором присутствовали президент, члены Высшего совета, члены Сената, представители гражданского общества, ключевые двусторонние партнеры и сотрудники МООНСГ. Представители МООНСГ и национальной полиции выступили на этом саммите с совместным предложением, предусматривающим одногодичный, временный стратегический план, в котором конкретные краткосрочные цели и обязательства основных доноров увязываются с задачами долгосрочного плана развития. Экстренные приоритеты включают бюджетную поддержку со стороны правительства и доноров с особым акцентом на вербовочные кампании, призванные увеличить численность набираемых курсантов.

21. Одной из главных целей плана является доведение к 2016 году контингента лиц, служащих в полиции, до как минимум 15 000 человек. Это потребует, чтобы первичную подготовку в Полицейском училище проходило до 1200 курсантов каждого набора, а это значительно больше, чем удавалось достичь в случае последних наборов. Это также потребует настойчивых усилий по усилению офицерских кадров среднего и старшего звена, которые обеспечивали бы надлежащее обучение новобранцев и надзор за ними уже на службе. Кроме того, быстрый рост рядов национальной полиции потребует дальнейшего совершенствования ее материально-технических и административных возможностей для размещения большого числа новых сотрудников по всей стране и для руководства ими. Наконец, появление к 2015 году 5000 новых полицейских приведет к значительному увеличению бюджетных потребностей, которые придется удовлетворять правительству и международным донорам.

22. За отчетный период пришлось столкнуться с серьезными проблемами на этапе первичной подготовки полицейских курсантов. Обучение 23-го набора началось 18 апреля при наличии всего лишь 241 курсанта, поскольку значительное число заявителей было забраковано на завершающем медицинском освидетельствовании. Будучи озабочена малочисленностью набора, национальная полиция продлила срок для подачи заявлений на зачисление в 24-й набор, что позволило, опираясь на поддержку МООНСГ, провести на полицейских участках по всей территории Гаити энергичную вербовочную кампанию. В результате к письменным экзаменам было допущено 26 147 заявителей, в том числе 1934 женщины. 23 июля национальная полиция объявила, что эти экзамены были сданы 14 070 кандидатами, в том числе 1070 женщинами, которых теперь ждут физические и медицинские осмотры, за которыми в конце сентября последуют собеседования. Кроме того, избыточные кандидаты, успешно прошедшие конкурс, будут включены в реестр для зачисления в будущие наборы.

23. Прогресс с проверкой лиц, служащих в полиции, был медленным. На сегодняшний день ни один полицейский не уволен по итогам проверки, начатой в 2006 году сводным комитетом в составе представителей национальной полиции и МООНСГ. Учреждено 6 из 10 проверочных центров в каждом департаменте страны, а остальные 4 планируется ввести в действие к январю 2013 года. К июлю 2012 года было открыто 1034 новых досье. 14 мая началось выяснение биографии курсантов 23-го набора. Отдельно от этого была произведена

ревизия 138 личных дел, проверенных до землетрясения; она устраивалась совместно с комитетом в составе высокопоставленных сотрудников национальной полиции, который в представленном 11 июня итоговом докладе рекомендовал уволить 92 полицейских из числа тех, чьи дела подверглись ревизии. Фамилии 79 из них генеральный директор направил министру юстиции и общественной безопасности на предмет утверждения их увольнения.

Защита уязвимых групп населения

24. В отчетный период МООНСГ в тесной координации с лагерными комитетами продолжала свои усилия по обеспечению охраны общественного порядка в лагерях для внутренне перемещенных лиц, особенно в районах повышенного риска, где женщины особенно подвержены угрозе сексуального и гендерного насилия. Из оставшихся 575 объектов в пяти лагерях повышенного риска и двух лагерях среднего риска было обеспечено круглосуточное присутствие сил безопасности, в 29 — почти постоянное присутствие, а в приблизительно в 70 «непостоянных» лагерях — ежедневное патрулирование. Патрулирование на остальных объектах осуществлялось нерегулярно. Начиная с апреля 2012 года полиция и военнослужащие МООНСГ прекратили круглосуточное обеспечение безопасности в трех лагерях: Акра Север/Юг, Шам-де-Марс и Акра 238. В этих лагерях Миссия передала функции по обеспечению безопасности национальной полиции, в связи с чем круглосуточное присутствие сил безопасности МООНСГ в настоящее время обеспечивается лишь в четырех лагерях («Жан-Мари Венсан № 1», «Жан-Мари Венсан № 2», «Петсионвиль клуб» и «Корай»). Дальнейшая передача функций национальной полиции будет продолжаться, за одним исключением: предполагается, что в неблагополучном лагере «Жан-Мари Венсан» потребуется постоянное присутствие МООНСГ в течение одного года.

25. МООНСГ руководила работой совместной рабочей группы, включавшей в свой состав ЮНИСЕФ и Международную организацию по миграции и занимавшейся рассмотрением законопроекта о торговле людьми, находящегося на рассмотрении парламента с 2010 года. С учетом особой уязвимости женщин в нестабильных общинах МООНСГ продолжает обеспечивать, чтобы 30 процентов бенефициаров каждого общинного проекта по сокращению масштабов насилия составляли женщины (см. ниже).

Сокращение масштабов насилия в общинах

26. В рамках своей программы по сокращению масштабов насилия в общинах МООНСГ продолжала осуществлять инициативы по стабилизации положения в уязвимых городских общинах, направленные на решение проблем сохраняющейся слабости учреждений безопасности, социально-экономических проблем и проблемы политической нестабильности. За отчетный период она осуществила широкомасштабные трудоемкие проекты, мероприятия по профессиональной подготовке и обеспечению приносящих доход видов деятельности, а также меры в психосоциальной области и инициативы по повышению осведомленности, ориентированные в первую очередь на молодежь в городских районах, находящуюся в группе риска. Миссия завершила 63 проекта, предусмотренные бюджетом на 2010/11 финансовый год, и приступила к реализации еще 57 проектов стоимостью 9 млн. долл. США в рамках бюджета на 2011/12 финансовый год, включая 36 трудоемких проектов, касающихся регу-

лирования использования водосборных бассейнов, городской инфраструктуры и восстановления каналов и обеспечивающих работой 51 000 молодых людей, находящихся в группе риска, из которых 30 процентов составляют женщины, а также направленных на уменьшение угрозы наводнений и улучшение условий санитарии в городских районах для более широких слоев населения. В Порт-о-Пренсе, Гонаиве и Кап-Аитьене 1300 молодым людям и женщинам предоставляется помощь в получении приносящей доход работы. Миссия продолжает тесно сотрудничать со своими гаитянскими партнерами, и в частности с министерствами внутренних дел, по делам молодежи и спорта и общественных работ в вопросах укрепления потенциала в отношении мер по сокращению масштабов насилия. Кроме того, ПРООН предоставила техническую поддержку и помощь в расширении потенциала для укрепления Национального наблюдательного совета по проблемам насилия и преступности, связанного с Государственным университетом Гаити.

Оказание поддержки государственным институтам

27. МООНСГ оказывала помощь избранным муниципальным советам в окончательной подготовке отчетов о своей работе за период действия их мандата с 2006 по 2011 годы; за отчетный период эту работу завершили 75 процентов муниципалитетов. На этой деятельности, направленной на институционализацию культуры подотчетности, негативно сказался ряд факторов, включая политическую неопределенность, связанную с заменой — в соответствии с президентским указом — более 60 процентов от 140 муниципалитетов страны, срок полномочий которых истек в 2011 году, и слабость внутренних процедур управления министерства внутренних дел. Миссия и министерство совместно участвовали в планировании и контроле за подготовкой бюджетов 140 муниципалитетов на 2012/13 финансовый год. В этих непростых условиях МООНСГ продолжала оказывать поддержку в реализации приоритетных задач правительства по децентрализации на центральном и департаментском уровнях путем укрепления существующих местных механизмов координации в целях поиска реализуемых за счет местных усилий решений вопросов безопасности и урегулирования конфликтов.

28. С 9 по 11 марта Миссия оказала содействие в проведении выездного мероприятия для 52 парламентариев, представляющих все политические направления. Цель мероприятия заключалась в содействии диалогу между парламентариями и соответствующими учреждениями по созданию правовой основы для борьбы с коррупцией. На этом выездном мероприятии было принято заявление, в котором депутаты взяли обязательство утвердить находящийся на рассмотрении в парламенте закон о борьбе с коррупцией и укрепить независимость Группы по борьбе с коррупцией. Тем не менее, трудности с обеспечением кворума в сенате, наблюдающиеся с 8 мая, пока не позволили председателю собрать сессию для рассмотрения и принятия вышеупомянутого законопроекта.

Проекты с быстрой отдачей

29. В отчетный период МООНСГ продолжала заниматься финансированием и осуществлением проектов с быстрой отдачей в интересах пострадавших от землетрясения общин, готовя при этом проекты в четырех приоритетных областях, определенных руководством Миссии в сентябре 2011 года, а именно:

смягчение последствий эпидемии холеры; установка систем дежурного освещения; восстановление дорог и инфраструктуры; и развитие инфраструктуры правоохранительных и образовательных учреждений (включая школы и муниципальные и департаментские государственные учреждения). К середине июля Миссия полностью распределила 7,5 млн. долл. США из средств, предназначенных на проекты быстрой отдачи в бюджете на 2011/12 финансовый год, которые были направлены на 177 проектов, и завершила все 229 проектов, оставшихся с 2010–2011 бюджетного года. По состоянию на 15 июля миссия утвердила 36 проектов, на которые приходится 35,5 процента от 5 млн. долл. США, предусмотренных бюджетом на 2012/13 финансовый год.

Правосудие

30. МООНСГ и ПРООН оказывали поддержку министерству юстиции и общественной безопасности в разработке «дорожной карты» реформы системы правопорядка. Сюда входило проведение в июне национального совещания под председательством министра юстиции и общественной безопасности по проблеме чрезмерно долгого содержания под стражей до суда. МООНСГ и ПРООН продолжали оказывать поддержку министерству, в том числе путем укрепления Судебной инспекции и группы по планированию в составе министерства. В частности, ПРООН оказывала помощь в оценке укрепления потенциала министерства, по результатам которой был подготовлен план действий по проведению институциональной реформы министерства. МООНСГ и ПРООН также оказывали поддержку Высшему судебному совету, в функции которого входит административное руководство работой судебных органов, утверждение кандидатур отдельных мировых судей до их назначения и выполнение задач по обеспечению судебной дисциплины.

31. МООНСГ обратилась к внешним и международным донорам на предмет финансирования национальной программы правовой помощи. Оказываемая ПРООН поддержка в трех экспериментальных судебных округах в Жакмеле, Пор-де-Пе и Фор-Либерте позволили улучшить процесс отправления правосудия и сократили масштабы применения предварительного заключения. ПРООН и МООНСГ совместно провели в нескольких областях учебные мероприятия для местных мировых судей и сотрудников полиции и тюрем по методам проведения расследования и выявления фактов. За отчетный период МООНСГ осуществила 17 проектов с быстрой отдачей, предусматривающих строительство и восстановление судебных помещений и оснащение их офисным оборудованием. В то же время в различных районах страны были сооружены 26 сборных помещений для трибуналов и отделов записи актов гражданского состояния, и было завершено восстановление и оснащение здания Института судебно-медицинской экспертизы. Миссия также оказывала техническую помощь в разработке проекта новой правовой основы для Института судебно-медицинской экспертизы. МООНСГ и ПРООН продолжали оказывать техническую помощь Школе мировых судей, по окончании которой 20 мировых судей, получивших дипломы после обучения в рамках первоначальной учебной программы во Франции, были направлены в различные судебные округа в качестве судей и прокуроров. Мировые судьи также смогли воспользоваться программой обучения без отрыва от работы, осуществляемой при поддержке ПРООН, а МООНСГ оказывала техническую помощь рабочим группам в подготовке новых уголовного и уголовно-процессуального кодексов.

Исправительные учреждения

32. Несмотря на усилия по сокращению числа случаев незаконного и продолжительного предварительного заключения посредством изучения нерассмотренных дел, что позволило освободить из-под стражи многих лиц, рост числа новых арестов приводит к сохранению этого высокого показателя. В рамках своей программы, направленной на улучшение работы пенитенциарной системы, МООНСГ обеспечила подготовку для 105 гаитянских сотрудников пенитенциарных учреждений в 16 тюрьмах страны. Несмотря на организованные для медицинского персонала наставничество и учебную подготовку показатель смертности среди заключенных существенно возрос, главным образом в результате повторной вспышки холеры и туберкулеза. За первую половину 2012 года сообщалось о 69 случаях смерти от различных причин по сравнению с общим числом в 43 умерших в 2011 году. МООНСГ тесно сотрудничает с партнерами в области здравоохранения и с руководством тюремной администрации в деле улучшения медицинского обслуживания; между тем отсутствие квалифицированного медицинского персонала продолжает оставаться серьезной проблемой. Сотрудники исправительных учреждений МООНСГ были также включены в состав канцелярии омбудсмана и отдела внутренних расследований национальной полиции для повышения информированности и укрепления потенциала реагирования в условиях пенитенциарных учреждений в целях обеспечения принятия надлежащих мер в случаях проявления халатности и совершения серьезных нарушений прав человека. Продолжался процесс укрепления потенциала регистрационной системы тюрем в целях выявления случаев неправомерного содержания под стражей и освобождения заключенных. После утверждения гаитянскими властями стандартных оперативных процедур деятельности исправительных учреждений МООНСГ совместно с тюремной администрацией в настоящее время работает над их осуществлением. МООНСГ завершила установку сборных конструкций в восьми тюрьмах на территории страны, которые будут использоваться в качестве административных помещений и классных комнат для заключенных. МООНСГ также оказала техническую помощь тюремной администрации на завершающем этапе открытия тюрьмы в Круа-де-Буке.

Права человека

33. Серьезными препятствиями на пути поощрения и защиты прав человека явились тупиковая политическая ситуация и отсутствие функционирующего правительства на начальном этапе отчетного периода. Миссия продолжала уделять первоочередное внимание расследованию нарушений прав человека и представлению отчетов о них. В июне 2012 года она опубликовала отчет о неадекватном реагировании сектора уголовного правосудия на заявления об изнасиловании, поданные в столичном районе Порт-о-Пренса, и представила ряд рекомендаций в отношении улучшения доступа жертв изнасилований и других сексуальных преступлений к системе правосудия которые также служат основой для взаимодействия МООНСГ с властями. Ограниченные усилия, предпринятые полицией и судебными органами с целью расследования случаев убийств, о которых сообщалось в открытых докладах МООНСГ в 2011 году, не дали существенных результатов. Для активизации борьбы с безнаказанностью необходима политическая воля, особенно после противоречивого заявления гаитянского магистрата, занимавшегося расследованием дела бывшего прези-

дента Жана-Клода Дювалье, о том, что истечение срока давности не позволяет осуществить судебное преследование за совершение подтвержденных документальными доказательствами преступлений, связанных с нарушениями прав человека при режиме Дювалье. МООНСГ продолжает осуществлять деятельность по укреплению потенциала и повышению информированности на всей территории страны. Она установила хорошие рабочие отношения с новым министром по правам человека и по борьбе с бедностью, а также оказывала помощь канцелярии омбудсмена в подготовке закона, соответствующего Принципам, касающимся статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижским принципам). Этот закон был принят парламентом в мае и должен быть обнародован президентом. МООНСГ продолжает выступать за предоставление канцелярии надлежащей финансовой поддержки со стороны государства, прежде всего для обеспечения ее присутствия на всей территории страны.

Гендерная проблематика

34. Миссия оказывала поддержку министерству по делам женщин в обеспечении функционирования безопасных мест для жертв сексуального и гендерного насилия, созданных в трех лагерях для внутренне перемещенных лиц, и координировала создание аналогичных мест в семи отделениях национальной полиции. Миссия в сотрудничестве с Международной организацией по миграции организовала 28 учебных мероприятий для сотрудников национальной полиции по вопросам реагирования полиции на сексуальное и гендерное насилие, а также 27 учебных мероприятий для гаитянских юристов по вопросам средств правовой защиты для жертв сексуального насилия. МООНСГ провела пятидневный курс обучения преподавателей для 30 общинных лидеров (20 женщин и 10 мужчин) в рамках программы по обеспечению нулевого уровня насилия в целях поддержки создания общинных сетей информирования о путях предотвращения сексуального и гендерного насилия. Миссия поддержала пропагандистские кампании, которые привели к принятию вышеупомянутой конституционной поправки, предусматривающей введение как минимум 30-процентной квоты для участия женщин в процессе принятия решений. Была также предоставлена помощь женским сетям в организации 360 учебных и информационно-просветительских семинаров, завершившихся принятием национальной платформы действий в интересах женщин и их общин, которая была официально представлена президенту представителями женских организаций.

Защита детей

35. За отчетный период МООНСГ получила сообщения о нарушениях прав детей, в том числе о 128 случаях изнасилований, 6 случаях похищения детей, 5 случаях торговли детьми, 7 случаях убийств и 3 случаях, когда дети были убиты или получили ранения во время перестрелок между враждующими бандами. Эти сообщения еженедельно направляются Бригаде по защите несовершеннолетних в составе национальной полиции для принятия последующих мер. Что касается торговли детьми, то МООНСГ информировала гражданских сотрудников Бригады и местные общины по вопросам борьбы с незаконной перевозкой и продажей детей на пограничных пунктах с Доминиканской Республикой и создала при Бригаде «горячую линию» для направления сообщений о торговле детьми и других видах преступлений в отношении них. После неод-

нократных обращений со стороны МООНСГ и секторальной группы по вопросам ювенальной юстиции, действующей под руководством министерства юстиции и при поддержке ЮНИСЕФ, трибунал по делам несовершеннолетних возобновил слушания в июне 2012 года и сейчас изучает наибольшую часть нерассмотренных дел, из которых 82 процента составляют дела несовершеннолетних, находящихся в предварительном заключении. После обращения МООНСГ совместно с ЮНИСЕФ и другими заинтересованными сторонами, 11 июня парламент ратифицировал Конвенцию о защите детей и сотрудничестве в отношении иностранного усыновления.

ВИЧ/СПИД

36. Через посредство совместной группы Организации Объединенных Наций по СПИДу 11 учреждений Организации Объединенных Наций продолжали осуществлять на всей территории Гаити информационно-просветительскую деятельность по вопросам профилактики ВИЧ и проводить кампанию по борьбе с общественным осуждением инфицированных. Совместная группа в тесном взаимодействии с супругой президента Гаити Софией Мартелли проводит долгосрочную информационно-просветительскую кампанию, направленную на прекращение передачи заболевания от матери ребенку. Для поддержания контактов с молодежью учреждения Организации Объединенных Наций сотрудничали с организациями гражданского общества и обеспечили включение вопросов просвещения по проблеме профилактики ВИЧ в тематику конференций и учебных семинаров, посвященных развитию руководящих навыков, гендерной проблематике, правам человека и правам женщин. В области управления совместная группа оказывала помощь правительству в реформировании гаитянского странового координационного механизма Глобального фонда для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией, в результате чего было продолжено финансирование мер по профилактике ВИЧ в размере 34 млн. долл. США. Несмотря на сокращение доли ВИЧ-инфицированных в Гаити за последние пять лет и тот факт, что, согласно последним статистическим данным, показатель распространения ВИЧ-инфекции среди взрослого населения составляет порядка 1,9 процента, страна по-прежнему имеет один из самых высоких показателей распространения ВИЧ-инфекции в мире.

Вопросы поведения и дисциплины

37. Группа по вопросам поведения и дисциплины провела 62 учебных мероприятия для 1368 сотрудников МООНСГ. В консультации со старшим гражданским, военным и полицейским руководством Миссия разработала комплексную стратегию повышения подотчетности руководителей Миссии в целях предупреждения проступков. Эта стратегия привела к укреплению сети координаторов и улучшению подотчетности сотрудников благодаря повышению их информированности о своих обязанностях.

38. Было отмечено увеличение числа краж дорогостоящего имущества и оборудования. Миссия повысила меры безопасности в основных местах расположения и получила со стороны гаитянских властей существенную помощь в расследовании этих краж. Миссия и правительство осуществляют сотрудничество для обеспечения привлечения виновных к суду и, по мере возможности, возвращения украденного имущества и оборудования.

Охрана и безопасность персонала Организации Объединенных Наций

39. Наиболее серьезные риски, которым подвергаются сотрудники Организации Объединенных Наций в Гаити, включают в себя бытовые преступления (иногда являющиеся жестокими), гражданские беспорядки, связанные с проблемами на местах, дорожно-транспортные происшествия и стихийные бедствия. Для содействия устранению этих угроз и осуществлению деятельности Организации Объединенных Наций Секция охраны и безопасности Организации Объединенных Наций укрепила свой потенциал и процесс подготовки по вопросам готовности к кризисам и реагирования на них, сформировав группу по проведению операций и реагированию и расширив свои возможности по проведению поисково-спасательных работ. Она также улучшила свой процесс управления информацией в области безопасности, создав единую базу данных по всем сотрудникам Организации Объединенных Наций, работающим в Гаити, включая сотрудников учреждений, фондов и программ. Она также активизировала сотрудничество с правительством принимающей страны по вопросам обеспечения безопасности, особенно в отношении официальных процедур проведения расследования краж имущества Организации Объединенных Наций или нанесения ему ущерба.

Общественная информация и просветительская работа

40. В отчетный период МООНСГ продолжала использовать общественную информацию в качестве стратегического средства поддержки осуществления своего мандата. Усилия в области общественной информации продолжались в рамках взаимодействия с международными и национальными средствами массовой информации и регулярного проведения пресс-конференций, а также своевременного выпуска пресс-релизов и других материалов, в том числе с использованием радио, веб-сайта, социально-медийных средств и телепрограмм Миссии. Действующее в коротковолновом диапазоне радио МООНСГ продолжало оказывать поддержку усилиям по профилактике холеры, обеспечению готовности к стихийным бедствиям и ураганам и содействию национальному примирению и обеспечению верховенства права. В тесном сотрудничестве с другими компонентами МООНСГ и учреждениями Организации Объединенных Наций Миссия готовила свои еженедельные 15-минутные видеопрограммы по темам, представляющим интерес для гаитянского населения и касающимся работы и текущих дел Миссии; эти программы транслировались на семи национальных телеканалах и восьми телеканалах диаспоры в Соединенных Штатах Америки, а также распространялись через девять мультимедийных центров в регионах.

Поддержка миссии

41. МООНСГ завершила свой обзор работы Отделения поддержки в Санто-Доминго как вспомогательного подразделения по оказанию административной поддержки. Идет процесс выполнения рекомендаций, который приведет к сокращению оперативных расходов Отделения и дальнейшему заполнению штатных должностей национальными сотрудниками. Организация Объединенных Наций и правительство Доминиканской Республики продолжают работать над подготовкой меморандума о взаимопонимании, касающегося оказания поддержки МООНСГ в целях дальнейшего сокращения финансовых последствий для Миссии.

V. Гуманитарная деятельность и деятельность в области восстановления и развития

Координация между Миссией и страновой группой Организации Объединенных Наций

42. В отчетный период МООНСГ и страновая группа Организации Объединенных Наций завершили подготовку проекта новых комплексных стратегических рамок на период 2013–2016 годов, в которых определяются приоритеты Организации Объединенных Наций и которые приведены в соответствие с правительственным стратегическим планом развития. Проект новых рамок был подготовлен в тесной консультации с правительством, и в нем рассматриваются новые условия перехода, в котором доминируют две основные тенденции: общая приверженность правительства и международных партнеров укреплению гаитянских учреждений в целях всестороннего управления предоставлением базовых социальных услуг и постепенное сокращение присутствия Миссии. Количество совместных программ с участием по меньшей мере двух учреждений Организации Объединенных Наций и правительства, управление которыми осуществляет страновая группа Организации Объединенных Наций, увеличилось до 11, 6 из которых финансируются из средств Фонда реконструкции Гаити. В июне 2012 года фактический объем финансирования совместных программ составил 184 млн. долл. США при общем объеме необходимых средств в размере 274 млн. долл. США.

43. Заместитель Специального представителя Генерального секретаря и Координатор-резидент и Координатор по гуманитарным вопросам Организации Объединенных Наций в своем качестве Председателя Группы двенадцати (группа основных доноров для Гаити) и в сотрудничестве с ПРООН взаимодействовал с правительством в деле создания нового механизма координации помощи, который был одобрен Руководящим советом (в составе всех членов кабинета министров во главе с премьер-министром). Этот механизм должен быть одобрен советом министров во главе с президентом. Он придет на смену Временной комиссии по восстановлению Гаити, мандат которой истек в октябре 2011 года, и будет находиться в подчинении министерства планирования и внешнего сотрудничества. Предполагается, что он будет оказывать содействие правительству в повышении транспарентности операций по предоставлению внешней помощи и укреплять возможности правительства по управлению внешними ресурсами. Также разрабатывается переходный план в отношении системы тематических групп. После приостановки деятельности 30 июня нескольких гуманитарных групп в пользу национальных координационных механизмов остаются лишь четыре важнейшие тематические группы (по вопросам координации работы лагерей и управления лагерями/предоставления убежища; здравоохранения; водоснабжения, санитарии и гигиены; и защиты). Эти тематические группы будут сохранены до конца 2012 года, а поддержка будет перенаправляться от тематических групп соответствующим гаитянским учреждениям.

44. С 2010 года приоритетной задачей МООНСГ и страновой группы Организации Объединенных Наций было институциональное укрепление системы управления на национальном и местном уровнях. Для этих целей учреждения, программы и фонды Организации Объединенных Наций в настоящее время располагают 835 сотрудниками (693 национальных и 142 международных со-

трудника), развернутыми в национальных и местных органах управления для укрепления институционального потенциала и предоставления технической помощи.

Усилия Организации Объединенных Наций по борьбе с эпидемией холеры

45. Согласно данным министерства здравоохранения и по делам населения эпидемия холеры унесла жизни свыше 7440 человек. За период с октября 2010 года по 15 июля 2012 года было инфицировано 580 947 человек. В период с 1 января по 1 августа 2012 года системой мониторинга и предупреждения об опасности министерства было зафиксировано более 35 000 новых случаев заболевания холерой. В январе 2012 года началось осуществление инициативы двух государств по ликвидации холеры на острове Гаити. Под руководством министерства здравоохранения и по делам населения государственные учреждения, Всемирная организация здравоохранения, ЮНИСЕФ и другие ключевые участники составляют стратегический план на 2013–2022 годы с особым акцентом на предстоящие два года. Однако система все еще слаба, и сообщается не обо всех случаях заболевания. С началом сезона дождей в марте увеличилось число новых инфицированных холерой, хотя смертность от болезни остается неизменной на уровне 1,3 процента. По прогнозам Всемирной организации здравоохранения, возможное число инфицированных в 2012 году составит 112 000 человек. Организация Объединенных Наций и партнеры оказывали содействие в создании, модернизации и содержании пунктов пероральной регидратации и блоков/центров для лечения холеры и разработали руководящие документы по наблюдению, ведению, изоляции и направлению заболевших. Оказывалась поддержка национальному управлению водоснабжения и канализации в принятии мер в связи со вспышками холеры и распределении комплектов для очистки воды, используемой для бытовых нужд, среди более чем 30 000 семей. Организация Объединенных Наций и партнеры поддерживали также и меры профилактического характера, включая работу с 700 000 семей на уровне общин и заготовку 2 миллионов комплектов для очистки бытовой воды по всей стране. Вместе с тем предметом особого беспокойства являются повторные вспышки холеры, поскольку неправительственные организации, борющиеся с эпидемией на ее начальном этапе, сворачивают свою деятельность ввиду отсутствия финансирования. В результате этого поддержка в части передачи функций министерству здравоохранения и по делам населения, предусматривавшаяся в национальной стратегии, сократилась, равно как и ресурсы для эффективного лечения больных холерой. В работе по включению мер по борьбе с холерой в национальную систему здравоохранения имеются существенные трудности, обусловленные отчасти децентрализацией ответных действий и структурной слабостью самой системы. Министерство здравоохранения и по делам населения и партнеры предпринимают усилия по улучшению соответствующих элементов системы.

Канцелярия Специального посланника по Гаити

46. Оказывая поддержку правительству Гаити, Канцелярия Специального посланника по Гаити продолжает взаимодействовать с заместителем Специального представителя Генерального секретаря и координатором-резидентом и координатором по гуманитарным вопросам Организации Объединенных Наций, страновой группой Организации Объединенных Наций и донорами по вопро-

сам применения концепции сопровождения. Данный подход предполагает практическую реализацию принципов осуществления деятельности, согласно которым донорам и их партнерам следует выделять больше средств на финансирование местных государственных и частных структур в интересах расширения доступа наиболее уязвимых категорий населения к услугам и рабочим местам. Хотя такие принципы не новы и отражены в глобальной программе повышения эффективности помощи, обстоятельный анализ потоков финансирования позволяет установить, что для практической реализации таких принципов необходимо проделать еще значительную работу. Так, например, из 5,78 млрд. долл. США, выделенных двусторонними и многосторонними донорами на цели гуманитарного восстановления и развития в 2010–2012 годах, сумма, составляющая, по оценкам, 10 процентов (556 млн. долл. США), была ассигнована правительству Гаити по его собственным каналам. В этой связи Канцелярия Специального посланника работает в партнерстве с Отделением Организации Объединенных Наций по поддержке миростроительства и Институтом по вопросам развития зарубежных стран над новым научно-исследовательским проектом по изучению уроков, извлеченных из оказания помощи Гаити. Данному проекту будет посвящен подготавливаемый на конец года доклад, в котором помощь Гаити будет сопоставлена с помощью, оказываемой в других странах с нестабильной обстановкой, и будут вынесены рекомендации о возможных путях повышения эффективности помощи в таких условиях. Канцелярия Специального посланника оказывает также поддержку ПРООН в ее работе с министерством планирования и внешнего сотрудничества по созданию комплексной системы управления информацией о помощи, которая станет неотъемлемой частью вышеизложенной платформы для координации помощи.

VI. Краткое изложение плана реконфигурации и консолидации Миссии

47. С учетом того, что Гаити вновь ориентируется на более долгосрочные цели стабилизации и развития и предприняла важные шаги к укреплению своих политических институтов и правоохранительных органов, МООНСГ продолжала свертывание своей деятельности, которая была расширена после землетрясения, и сокращала объем работы по ликвидации обусловленных им трудностей. В интересах обеспечения дальнейшей адаптации Миссии к такому изменению обстановки по моей просьбе во взаимодействии со страновой группой Организации Объединенных Наций мой Специальный представитель провел консультации с правительством и международными партнерами по плану реконфигурации и консолидации сообразно обстановке функций МООНСГ. Миссия намерена продолжать проработку этого плана и периодически рассматривать и корректировать его с учетом сложившихся обстоятельств.

48. Согласно данному плану сфера деятельности Миссии будет ограничена основным набором поставленных задач, которые можно выполнить в разумные сроки (для целей планирования предполагается, что они будут составлять четыре года-пять лет) и которые предусматривают закрепление результатов в деле стабилизации обстановки до такой степени, когда присутствия крупной миротворческой миссии более не потребуется. Миссия будет осуществлять взаимодействие с правительством, гражданским обществом, страновой группой Организации Объединенных Наций и международными партнерами в деле со-

гласования договора переходного периода, в котором будет установлено ограниченное число контрольных параметров стабилизации, с тем чтобы использовать их в качестве ключевых показателей прогресса в области стабилизации. В сфере безопасности уровень оперативной эффективности национальной полиции будет служить главным контрольным показателем, исходя из которого будут определяться темпы свертывания деятельности военного и полицейского компонентов МООНСГ. Другие контрольные показатели будут использоваться для оценки того, насколько развиты механизмы надзора и подотчетности в области верховенства закона, имеющие основополагающее значение для укоренения культуры соблюдения законности, и в каком состоянии находятся законодательная и нормативная база. На основе оценки способности гаитянских институтов организовать и координировать проведение транспарентных, честных и заслуживающих доверия выборов с ограниченной внешней помощью будет уменьшен круг задач МООНСГ, связанных с избирательным процессом.

49. Предложения Миссии о консолидации основаны на том, что ее военный компонент постепенно передаст ответственность за обеспечение безопасности сформированным подразделениям полиции и, в конечном счете, национальной полиции после наращивания ее ресурса и численности ее личного состава. Передача ответственности от воинского контингента сформированным полицейским подразделениям завершена в 4 из 10 департаментов (Южном, Гранд-Ансе, Нипе и Северо-Западном). К июлю 2013 года МООНСГ намерена сосредоточить свое военное присутствие в пяти узловых пунктах безопасности (Порт-о-Пренсе, Леогане, Гонаиве, Кап-Аитьене и Уанаменте). Такое постепенное сосредоточение военного присутствия будет уравниваться развертыванием сформированных полицейских подразделений в департаментах, из которых ушли военнослужащие, — такая модель перехода уже зарекомендовала себя в качестве эффективной. В партнерстве с полицией МООНСГ военный компонент изучит также возможности обучения сотрудников национальной полиции и проведения с ними наставнической работы в таких областях, как морская безопасность.

50. В этой связи я рекомендую, чтобы Совет Безопасности рассмотрел возможность сокращения утвержденной численности личного состава военного компонента Миссии с 7340 до 6270 человек посредством сбалансированного вывода к июню 2013 года 1070 человек из состава пехотных формирований и инженерно-технического персонала. Далее, с учетом того, что Миссия продолжает сосредоточивать свои усилия на обучении и развитии национальной полиции и постепенно сокращает оперативную работу по поддержанию правопорядка силами сотрудников своего полицейского компонента, с которыми заключены индивидуальные контракты, при одновременной рационализации его структуры, рекомендую сократить к июню 2013 года утвержденную численность его личного состава с 3241 до 2601 человек за счет вывода 400 сотрудников, служащих по индивидуальным контрактам, к началу 2013 года и сокращения числа сформированных подразделений полиции до 10 к июню 2013 года. Такие сокращения совпадут по времени с текущими сроками ротации воинских и полицейских контингентов, и их можно производить с учетом графика предстоящих частичных выборов в законодательные, муниципальные и местные органы.

51. Миссия проведет также реструктуризацию своих гражданских компонентов с учетом сужения сферы своей деятельности. В качестве первого шага в деле рационализации своих гражданских компонентов МООНСВ сосредоточит все вспомогательные функции своего присутствия в 10 департаментах в рамках четырех региональных узловых пунктов. Она будет также стремиться к укреплению связей по линии осуществляемых программ и размещению своего персонала по возможности совместно с сотрудниками страновой группы, давая ей возможность проведения дальнейшей децентрализации своего присутствия в Гаити и подготовки к постепенному свертыванию миротворческой операции. С учетом предполагаемого сокращения финансирования программ страновой группы Организации Объединенных Наций Миссия окажет помощь в разработке стратегии мобилизации ресурсов.

VII. Финансовые аспекты

52. Своей резолюцией 66/273 Генеральная Ассамблея ассигновала сумму в 648 394 000 долл. США на содержание МООНСВ в период с 1 июля 2012 года по 30 июня 2013 года. Если Совет Безопасности примет решение продлить срок действия мандата Миссии на период после 15 октября 2012 года, то расходы на ее содержание будут ограничены суммами, утвержденными Генеральной Ассамблеей.

53. По состоянию на 21 августа 2012 года начисленные, но не внесенные на специальный счет МООНСГ взносы составили 162,5 млн. долл. США. Совокупный объем непогашенных обязательств по начисленным взносам во всех миротворческих операциях на указанную дату равнялся 3470,8 млн. долл. США.

54. По состоянию на 21 августа 2012 года суммы, причитающиеся странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты МООНСГ, составляли в общей сложности 20,5 млн. долл. США. Возмещение расходов по воинским контингентам и принадлежащему им имуществу производилось соответственно за периоды по 31 мая 2012 года и по 31 марта 2012 года согласно ежеквартальному графику платежей.

VIII. Замечания

55. Приведение к присяге нового правительства, издание исправленного варианта поправок к конституции и учреждение Высшего судебного совета представляют собой знаковые рубежи в усилиях Гаити по укреплению демократических институтов и правоохранительных органов. Меры, уже принятые новым правительством по привлечению иностранных инвестиций, борьбе с коррупцией и контрабандой и поощрению проектов в промышленности, направленных на создание рабочих мест, являются показателями подлинных намерений в области стимулирования социально-экономического развития. Этих мер давно ждали гаитянские избиратели, и я высоко оцениваю усилия властей страны, обеспечившие руководящую роль и компромиссы, необходимые для достижения таких результатов.

56. Меры, принятые правительством с целью смещения элементов бывших вооруженных сил и завербованных «новобранцев», которые незаконно удерживали объекты на территории страны, позволили отвратить вызов законности и правопорядку в стране и продемонстрировали вселяющую уверенность способность национальной полиции более эффективно реагировать на такие вызовы. Я призываю правительство выполнить свои обещания и окончательно погасить задолженность по выходным пособиям перед теми военнослужащими бывших вооруженных сил, которым они причитаются.

57. Политический процесс в Гаити остается уязвимым по отношению к неудачам, обусловленным политической нестабильностью, отсутствием должного уважения к принципу верховенства закона и сохранением причин социальной напряженности. В этой связи я настоятельно призываю новое правительство продолжать не жалея сил работу по укреплению институтов законности и активизировать свою работу по борьбе с безработицей и нищетой. Я призываю политических деятелей Гаити к взаимодействию с целью выработки согласованной повестки дня в законодательной области, которая бы способствовала наращиванию институционального ресурса, гарантированию инвестиций и защите прав человека и покончила с традиционной безнаказанностью.

58. Опубликованные в июне поправки к конституции, наконец, обеспечили основу для образования постоянного избирательного совета Гаити, отсутствие которого подрывало политическую стабильность в последние годы. Крайне важно, чтобы совет был сформирован и действовал с исключительной добросовестностью и при поддержке всех институтов. В этой связи я призываю все заинтересованные стороны вступить в конструктивный диалог, обеспечивающий возможность проведения заслуживающих доверия выборов, необходимость в которых назрела уже давно. Такие выборы позволят оздоровить гаитянские институты и свести к минимуму институциональный вакуум, возникший по истечении срока полномочий 10 сенаторов 8 мая. Особенно важно, чтобы правительство мобилизовало свою долю ресурсов в бюджете избирательной кампании, включая финансирование, необходимое для укрепления административно-управленческого потенциала постоянного избирательного совета в части проведения выборов. Как и прежде, Организация Объединенных Наций готова к поддержке избирательного процесса.

59. Принимая во внимание прогресс, достигнутый за последние месяцы, я настроен оптимистически и считаю, что у руководства Гаити есть благоприятная возможность добиться действительных успехов в восстановлении страны, упрочении ее институтов, привлечении инвестиций, стимулировании устойчивого развития и укреплении законности и прав человека. Вновь подтверждая свое намерение продолжать консолидацию МООНСГ, рекомендую Совету Безопасности продлить мандат Миссии еще на один год, до 15 октября 2013 года, с учетом корректировок, рекомендуемых в пунктах 47–51 настоящего доклада.

60. В этой связи одним из главных условий последующего ухода МООНСГ из Гаити является укрепление национальной полиции. Я приветствую заявленное намерение президента сосредоточить внимание на дальнейшем усилении этого института, с тем чтобы он мог обеспечивать безопасность на всей территории страны. Шаги, предпринимаемые в последнее время правительством при содействии МООНСГ с целью увеличения набора в полицию, в частности жен-

щин, внушают оптимизм и должны способствовать активизации пока еще недостаточного приема новых полицейских кадров. В интересах обеспечения дальнейшего и стабильного развития национальной полиции я призываю правительство уделять больше внимания укреплению административного ресурса этого института и укреплять ряды его сотрудников среднего и высшего звена. С учетом вышеизложенного я настоятельно призываю правительство и государства-члены принять меры к обеспечению необходимого финансирования с целью содействия формированию надежных и подотчетных профессиональных сил полиции.

61. В заключение я хотел бы выразить свою искреннюю признательность моему Специальному представителю Мариано Фернандесу, бывшему президенту Соединенных Штатов Америки Уильяму Дж. Клинтону, а также мужчинам и женщинам МООНСГ, странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, страновой группе Организации Объединенных Наций и их партнерам за их неослабную приверженность и решимость в деле содействия стабильности и развитию в Гаити.

Приложение I

Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити: страны, предоставившие штабных офицеров и воинские контингенты по состоянию на 15 августа 2012 года

Страна	Штабные офицеры		Личный состав контингентов		Итого
	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	
Аргентина		12	49	662	723
Боливия (Многонациональное Государство)	1	2	11	195	209
Бразилия		19	21	1 856 ^a	1 896 ^b
Канада	1	4			5
Чили		3	13	484	500
Эквадор		1	1	65	67
Франция		3			3
Гватемала		5	10	123	138
Индонезия		1		167	168
Япония		2	2	212	216
Иордания		8		242	250
Непал		12	8	342	362
Парагвай		1		159	160
Перу		6	8	358	372
Филиппины		2	11	144	157
Республика Корея		2	4	236	242
Шри-Ланка		11		850	861
Соединенные Штаты Америки		9			9
Уругвай		12	37	885	934
Итого	2	115	175	6 980	7 272^c

^a Включая одного боливийского военнослужащего в составе бразильского контингента.

^b Командующий силами служит по персональному контракту с Департаментом операций по поддержанию мира и поэтому не учтен в численности личного состава.

^c В своей резолюции 2012 (2011) Совет Безопасности постановил, что общая численность личного состава сил Миссии будет составлять до 7340 военнослужащих всех званий.

Приложение II

Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити: страны, предоставившие сотрудников полиции и сформированные полицейские подразделения по состоянию на 17 августа 2012 года

<i>Страна</i>	<i>Полиция Организации Объединенных Наций</i>		<i>Сформированные полицейские подразделения</i>	
	<i>Женщины</i>	<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>	<i>Мужчины</i>
Аргентина	2	11	—	—
Бангладеш	—	10	106	214
Бенин	—	36	—	—
Бразилия	—	2	—	—
Буркина-Фасо	29	53	—	—
Бурунди	10	30	—	—
Камерун	5	51	—	—
Канада	7	51	—	—
Центральноафриканская Республика	1	3	—	—
Чад	1	8	—	—
Чили	3	8	—	—
Китай	—	16	—	—
Колумбия	3	22	—	—
Кот-д'Ивуар	12	110	—	—
Хорватия	—	5	—	—
Египет	—	31	—	—
Сальвадор	4	12	—	—
Франция	3	31	—	—
Гренада	—	—	—	—
Гвинея	1	15	—	—
Гвинея-Биссау	—	—	—	—
Индия	2	1	—	460
Индонезия	1	9	—	—
Италия	—	—	—	—
Ямайка	—	1	—	—
Иордания	—	41	—	320
Кыргызстан	—	1	—	—
Литва	—	—	—	—
Мадагаскар	1	3	—	—
Мали	2	27	—	—
Непал	—	16	10	130

<i>Страна</i>	<i>Полиция Организации Объединенных Наций</i>		<i>Сформированные полицейские подразделения</i>	
	<i>Женщины</i>	<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>	<i>Мужчины</i>
Нигер	14	68	—	—
Нигерия	1	7	—	—
Норвегия	2	4	—	—
Пакистан	—	13	—	140
Филиппины	1	29	—	—
Румыния	1	16	—	—
Российская Федерация	1	2	—	—
Руанда	11	25	9	151
Сенегал	2	17	—	140
Сербия	—	5	—	—
Сьерра-Леоне	1	3	—	—
Испания	2	21	—	—
Шри-Ланка	2	28	—	—
Швеция	1	1	—	—
Того	—	1	—	—
Турция	2	25	—	—
Таиланд	6	9	—	—
Соединенные Штаты Америки	14	79	—	—
Уругвай	2	2	—	—
Йемен	—	18	—	—
	150	977	125	1 555
Промежуточный итог	1 127		1 680	
Всего		2 807^a		

^a В своей резолюции 2012 (2011) Совет Безопасности постановил, что численность личного состава полицейского компонента будет насчитывать 3241 человека.