Организация Объединенных Наций S/2012/468

Совет Безопасности

Distr.: General
20 June 2012
Russian
Original: English

Письмо Генерального секретаря от 20 июня 2012 года на имя Председателя Совета Безопасности

В соответствии с просьбой Совета Безопасности, содержащейся в пункте 21 резолюции 2036 (2012) и касающейся осуществления мандата Миссии Африканского союза в Сомали, имею честь препроводить доклад от 1 июня 2012 года (см. приложение), который я получил от Председателя Комиссии Африканского союза г-на Жана Пинга.

Буду признателен Вам за доведение настоящего письма и приложения к нему до сведения членов Совета Безопасности.

(*Подпись*) **Пан** Ги Мун

12-35863 (R) 220612 220612

Просьба отправить на вторичную переработку

Приложение

Письмо Председателя Комиссии Африканского союза от 1 июня 2012 года на имя Генерального секретаря

Во исполнение пункта 21 резолюции 2036 (2012) Совета Безопасности, в котором содержится просьба к Африканскому союзу регулярно информировать Совет об осуществлении мандата Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ), имею честь препроводить настоящим второй очередной доклад Комиссии Африканского союза об АМИСОМ (см. добавление).

Помимо политического процесса в докладе освещаются вопросы, касающиеся развертывания АМИСОМ в различных секторах, увеличения численности ее сил и ее системы командования и управления.

Был бы весьма признателен за препровождение доклада членам Совета Безопасности для их информации и принятия мер, которые могут потребоваться. Комиссия готова предоставить любую дополнительную информацию, в которой может возникнуть необходимость.

Хотел бы вновь выразить признательность Африканского союза Совету Безопасности и Вам лично за неоценимую поддержку, оказываемую АМИСОМ, и приверженность Организации Объединенных Наций содействию обеспечению прочного мира, безопасности и примирения в Сомали.

(*Подпись*) Жан **Пинг**

Добавление

Доклад Председателя Комиссии Африканского союза об осуществлении мандата Миссии Африканского союза в Сомали, представляемый во исполнение пункта 21 резолюции 2036 (2012) Совета Безопасности

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение пункта 21 резолюции 2036 (2012) Совета Безопасности от 22 февраля 2012 года, в котором содержится просьба к Африканскому союзу регулярно информировать Совет через Генерального секретаря об осуществлении мандата Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ) посредством представления регулярных докладов. В докладе освещаются политические события и изменения обстановки в плане безопасности, а также вопросы, связанные с развертыванием и операциями АМИСОМ.

II. Политическая обстановка

2. В ходе рассматриваемого периода продолжалось движение вперед по пути к осуществлению «дорожной карты», касающейся завершения переходного процесса. Шесть подписавших «дорожную карту» сторон — переходные федеральные учреждения, региональные администрации Пунтленда и Гальмудуга, и Ахль ас-Сунна валь-Джамаа — стремились укрепить импульс, обеспеченный благодаря национальным консультативно-конституционным конференциям, которые были проведены 21–23 декабря 2011 года и 15–17 февраля 2012 года в Гароуэ, Пунтленд.

3. Шесть подписавших «дорожную карту» сторон, а именно президент Переходного федерального правительства Шариф Шейх Ахмед, президент Пунтленда Абдирахман Фароле, премьер-министр Переходного федерального правительства Абдивели Мохамед, спикер Переходного федерального парламента Шариф Хасан Шейх Аден, исполняющий обязанности президента Гальмудуга Абдисамад Нуур Гулед и представитель Ахль ас-Сунна валь — Джамаа Шейх Мохамед Юсуф, провели еще одну встречу, которая состоялась 27 марта 2012 года в Галькайо, Сомали. В ходе этой встречи они договорились, в частности, уменьшить численный состав Национального учредительного собрания с 1000 до 825 членов и установить для женщин минимальную квоту в размере 30 процентов от общего числа членов. Было также принято решение о том, что члены Национального учредительного собрания будут избираться на основе формулы 4.5 135 старейшинами, помощь которым будет оказывать комитет в составе членов, не имеющих право голоса, а также представители шести подписавших «дорожную карту» сторон.

4. Одним из важных достижений в ходе отчетного периода стало завершение подготовки сомалийскими заинтересованными сторонами проекта конституции. 20 апреля 2012 года в соответствии с положениями Переходной федеральной хартии и Принципами Гароуэ и с соблюдением предусмотренных «дорожной картой» сроков Независимая федеральная конституционная комиссия и

Комитет экспертов направили премьер-министру Переходного федерального правительства окончательный проект Конституции.

5. В апреле 2012 года подписавшие «дорожную карту» сомалийские стороны выбрали 135 старейшин, которые будут отбирать 825 членов Национального учредительного собрания и формировать новый парламент. 5 мая 2012 года в Могадишо была созвана конференция по Национальному учредительному собранию с участием 70 процентов из 135 выбранных старейшин для принятия решения об отборе членов Собрания, которые будут принимать новую конституцию, и формировании нового парламента. На конференции присутствовали президент и премьер-министр Переходного федерального правительства, спикер парламента и представители других заинтересованных сомалийских сторон.

6. В ходе этой конференции, однако, возник ряд политических и технических проблем, которые могли подорвать доверие ко всему процессу. Чрезвычайно острые разногласия вызвали процедуры выбора старейшин, а тот факт, что проект конституции еще не был опубликован для обсуждения, стал причиной циркуляции среди сомалийцев различных домыслов относительно его содержания. В частности, проект конституции описывался как антиисламский и направленный на «балканизацию» Сомали посредством разделения территории страны на три части — Сомалиленд, Пунтленд и часть, объединяющую южные и центральные районы.

7. На фоне такого развития событий основные стороны, подписавшие «дорожную карту», провели 21 и 23 мая 2011 года встречи в Аддис-Абебе. В ходе этих встреч они договорились о том, что делегаты Национального учредительного собрания будут отобраны не позднее 20 июня 2012 года на совещании старейшин в Могадишо и что Национальное учредительное собрание начнет работу 2 июля 2012 года, с тем чтобы принять временную конституцию Сомали к 10 июля. Новый сомалийский парламент будет сформирован к 15 июля. Новый парламент в составе 225 членов 4 августа изберет спикера и заместителей спикера, а 20 августа — президента. В процессе отбора помощь старейшинам будет оказывать технический комитет по отбору кандидатов, который будет определять, соответствуют ли кандидаты критериям, установленным в ходе Конференции в Гароуэ. В число других важнейших решений входило решение об увеличении численного состава Технического комитета по отбору кандидатов в Национальное учредительное собрание и новый парламент, предусматривающее включение в состав этого комитета представителей кланов и международных наблюдателей. Кроме того, было принято решение о том, что Технический комитет по отбору, который в течение трех дней занимался работой по согласованию и включению рекомендаций подписавших «дорожную карту» сторон в проект временной конституции, в скором времени соберется вновь для представления проекта с внесенными в него поправками Национального учредительного собрания в установленные для этого новые сроки.

8. Принятие проекта конституции и формирование нового парламента, если эти задачи будут решены в соответствии с нынешними планами, облегчит решение других важнейших задач, предусмотренных «дорожной картой», т.е. ратификацию Национального плана обеспечения безопасности и стабилизации, реформу Комиссии по национальному примирению и проведение президентских выборов. В страну уже прибыли три претендующих на пост президента

кандидата помимо 14 других кандидатов, которые уже объявили о своем намерении участвовать в запланированных на август 2012 года выборах.

III. Положение в плане безопасности

9. В отчетный период положение в плане безопасности в столице Могадишо значительно улучшилось, хотя боевики «Аш-Шабааб» продолжали проникать в город и совершать убийства по политическим мотивам и акты бомбового терроризма, выступая в качестве смертников. В этой связи следует упомянуть о нападении террориста-смертника на резиденцию «Вилла Сомалиа» 14 марта и о нападении, совершенном 4 апреля во время празднования первой годовщины возобновления работы Сомалийского национального театра и унесшем жизни 11 человек, включая руководителей Футбольной и Олимпийской федераций Сомали.

10. В секторе 1 (Нижняя и Средняя Шабелле, включая Могадишо) были достигнуты крупные успехи. 24 мая 2012 года силы Переходного федерального правительства и АМИСОМ заняли стратегически важный город Афгойе (Нижняя Шабелле) и взяли под контроль Афгойский коридор, в котором находятся до 400 000 внутренне перемещенных лиц. В настоящее время силы правительства и АМИСОМ постепенно продвигаются в направлении Балада (Средняя Шабелле). Вместе с тем растущую озабоченность вызывает активизация подрывной деятельности, осуществляемой отдельными бывшими полевыми командирами и другими лицами, которые ведут тайную работу, направленную на ухудшение обстановки в плане безопасности в Могадишо. Их действия включают разжигание межклановой соперничества и пропагандистскую работу среди солдат и младших офицеров Национальных сил безопасности, с тем чтобы побудить их не подчиняться своим командирам. Кроме того, в связи с продолжающимся массовым возвращением внутренне перемещенных лиц и беженцев в места своего изначального проживания поступил ряд сообщений о возникших имущественных и земельных спорах.

11. В секторе 2 (Нижняя и Средняя Джуба) силы Переходного федерального правительства при поддержке со стороны кенийского контингента создали три подсектора: Северный, Центральный и Южный. В Северном подсекторе были освобождены населенные пункты Дамаса, Элевени, Эладе, Бурахаче и Фафадум. В Центральном подсекторе под контролем Переходного федерального правительства в настоящее время находятся населенные пункты Дифф, Доблей, Табда, Хосинго и Белис-Когани. 30 мая силы Переходного федерального правительства и Кенийские силы обороны взяли под контроль город Афмадов. В южном подсекторе Переходное федеральное правительство и АМИСОМ продолжают укреплять контроль в Колбио, Бадхадхе, Бургабо и Рас-Камбони, которые были отвоеваны в числе первых после наступления, начатого в октябре 2011 года силами Переходного федерального правительства и Кенийскими силами обороны. Военные наступательные действия против мятежников в этом подсекторе развиваются успешно. Единственными городами, которые по-прежнему остаются в руках «Аш-Шабааб», являются Кисмайо, Джамаме, Буали и Джилиб.

12. В секторе 3 силы Переходного федерального правительства и Эфиопские национальные силы обороны достигли значительных успехов. Почти полностью освобождены провинции Гедо, Бей и Бакул, за исключением округа Динсор в провинции Бей и округа Тайеглоу и отдельных районов города Уаджид в провинции Бакул.

13. Значительные успехи также по-прежнему отмечаются и в секторе 4, в котором силы Переходного федерального правительства и Эфиопские национальные силы обороны восстановили контроль над всей провинцией Хиран. В руках мятежников остаются только города Булобарде, Джалалакси и Эль-Дере.

14. Хотя группировка «Аш-Шабааб» значительно ослаблена, она по-прежнему способна наносить удары и сохраняет возможности в плане получения денежных средств и боеприпасов из находящихся под ее контролем районов, от диаспоры и от иностранных сетей. В настоящее время эта группировка отводит свои силы из крупных городов и уходит в подполье, разбиваясь на небольшие группы и создавая новые тайные укрытия. В последние месяцы, получив отпор в южных и центральных районах Сомали, группировка «Аш-Шабааб» попыталась создать новые базы в северной части горного хребта Голис, идеально подходящей для создания укрытий благодаря наличию пещер, лесов и доступа к побережью. Согласно оценкам, в настоящее время в районе горного хребта Голис находятся от 300 до 400 боевиков «Аш-Шабааб», но их число может увеличиться за счет боевиков, просачивающихся из южных и центральных районов Сомали и прибывающих морем из Йемена. В их число входят прошедшие подготовку в Йемене радикально настроенные сомалийцы, которые маскируются под возвращающихся в Пунтленд беженцев.

IV. Развертывание Миссии Африканского союза в Сомали и деятельность Отделения Организации Объединенных Наций по поддержке АМИСОМ

15. Несмотря на отдельные незначительные задержки с достижением установленных для АМИСОМ оперативных контрольных показателей, в решении задачи обеспечения присутствия АМИСОМ в секторах за пределами Могадишо был достигнут значительный прогресс. 6 апреля в Байдабо прибыли 100 угандийских и бурундийских военнослужащих в составе передовых подразделений контингента АМИСОМ численностью 2500 человек, который возьмет на себя функции, выполнявшиеся подразделениями Эфиопских национальных сил обороны. 12 апреля около 1500 угандийских военнослужащих прибыли в Могадишо и ожидают переброски в сектор 3. 2 июня в Могадишо прибудут еще 1000 бурундийских военнослужащих, которые затем будут передислоцированы в Байдабо. В результате этого общая численность сил составит 16 660 человек.

16. ЮНСОА приступило к заблаговременной доставке основного имущества для сектора 3 автотранспортом через территорию Кении и Эфиопии. Первые автоколонны, перевозящие основное имущество, продовольствие, палатки и имущество общего назначения, прибыли в пограничный эфиопский город Доло в середине мая и оттуда проследовали в Байдабо. ЮНСОА также задействовало на коммерческой основе дополнительные грузовые самолеты для расширения своих возможностей в плане доставки по воздуху предметов снабжения в

Байдабо и Беледуэйне. Этими самолетами были доставлены водоочистное и авиадиспетчерское оборудование, палатки, топливо и другие необходимые предметы снабжения для передовой группы в Байдабо. В число ближайших приоритетных задач ЮНСОА в Байдабо входят оборудование секторального штаба и госпиталя, а также создание системы связи. ЮНСОА накапливает необходимое медицинское оборудование, медикаменты и расходуемое имущество для обеспечения возможности оперативной реализации плана создания госпиталя. Договоренности о материально-технической поддержке секторов 3 и 4 оформляются посредством подготовки письма-заказа, которое будет подписано Организацией Объединенных Наций и правительством Эфиопии и предусматривает оказание последним поддержки в обеспечении безопасности и инженерно-строительной и транспортной поддержки в этих двух секторах.

17. В настоящее время уже началась переброска контингента из Джибути в сектор 4 (в Беледуэйне), и 31 мая было развернуто передовое подразделение численностью взвода в составе 35 военнослужащих. К середине июня ожидается завершение развертывания основной части контингента, в результате чего общая численность сил составит 17 530 человек. В первой половине июня будет организована последняя предшествующая развертыванию поездка и проведены переговоры по меморандуму о взаимопонимании. По просьбе Африканского союза 19 апреля ЮНСОА обеспечило доставку из Могадишо имущества для джибутийского контингента в порядке подготовки к переброске этого контингента автомобильным транспортом из Джибути в Беледуэйне через территорию Эфиопии сразу же после того, как он будет готов к развертыванию. ЮНСОА также обеспечило заблаговременное складирование материалов для полевых защитных сооружений, вспомогательного инженерного имущества и генераторов для последующей доставки в Беледуэйне.

18. С 23 по 29 мая объединенная группа подрядчиков АМИСОМ и ЮНСОА проводила в секторе 2 проверку персонала и имущества, предоставленных Кенией. В тот же период было завершено согласование меморандума о взаимопонимании между Африканским союзом и кенийским правительством. Подписание этого меморандума состоится 2 июня.

19. Африканский союз и ЮНСОА, действуя в консультации со странами, предоставляющими войска, подготовили письма-заказы, касающиеся развертывания авиационных средств. Эти письма-заказы еще не подписаны правительством Уганды и Кении. В контексте стратегической концепции АМИСОМ было рекомендовано, чтобы поддержку операциям АМИСОМ обеспечивали в общей сложности 14 вертолетов и самолетов. В то же время в своей резолюции 2036 (2012) Совет Безопасности Организации Объединенных Наций утвердил авиационный компонент в максимальном количестве до 12 вертолетов, включая 9 вертолетов общего назначения и 3 боевых вертолета. Следует отметить, что утвержденное количество боевых вертолетов ограничит возможности одновременного проведения воздушных операций, поскольку для обеспечения воздушной поддержки АМИСОМ будет требоваться как минимум по одному звену из трех боевых вертолетов (в общей сложности 6) в секторах 1 и 2. С учетом этих оперативных требований Организации Объединенных Наций было представлено предложение изучить возможность изменения соотношения количества вертолетов разных типов в пределах их общего утвержденного количества таким образом, чтобы АМИСОМ могла задействовать 6 боевых вертолетов и 6 вертолетов общего назначения. Пока же Уганде и Кении будет направлено

предварительное письмо-заказ, предусматривающее незамедлительное выделение каждой из этих стран 2 вертолетов общего назначения для поддержки текущих операций, особенно для целей медицинской эвакуации в секторе 1 (в Афгойском коридоре) и в секторе 2.

20. Что касается создания сил охраны, то со времени представления моего предыдущего доклада никаких подвижек в этом вопросе не произошло. До создания сил охраны Командующий Силами АМИСОМ будет продолжать обеспечивать выполнение охранных функций в ограниченных масштабах за счет имеющихся сил и средств.

21. Руководствуясь задачей дальнейшего повышения эффективности оказания Организацией Объединенных Наций комплексной поддержки, АМИСОМ и ЮНСОА 30 апреля и 1 мая 2012 года провели в Найроби практикум по обобщению накопленного опыта для анализа результатов, достигнутых за первые три года предоставления Организацией Объединенных Наций пакета мер материально-технической поддержки АМИСОМ, и для выработки конкретных рекомендаций относительно первоочередных мер, которые необходимо принять в условиях расширения операций АМИСОМ. Помимо представителей АМИСОМ и ЮНСОА в практикуме приняли участие представители Отделения Организации Объединенных Наций при Африканском союзе (ООНАС), Политического отделения Организации Объединенных Наций для Сомали (ПООНС), Координационного механизма Восточно-африканских резервных сил (КМВАРС) и ключевых партнеров.

22. Мой Специальный представитель продолжает взаимодействовать с ЮНСОА в вопросах, связанных с потребностями в ресурсах для расширенных сил АМИСОМ и определением оптимальных путей их удовлетворения. Для обеспечения эффективности сил абсолютно необходимо, чтобы АМИСОМ располагала достаточными для проведения операций ресурсами. Африканский союз выражает глубокую признательность за поддержку, которую продолжают оказывать двусторонние и многосторонние доноры.

23. Наконец, АМИСОМ продолжает сотрудничать с ЮНСОА и Группой информационной поддержки Африканского союза/Организации Объединенных Наций в деле осуществления программы Миссии в области стратегической коммуникации. Деятельность в области общественной информации продолжает способствовать расширению поддержки АМИСОМ со стороны населения.

V. Командование и управление

24. Стратегическая концепция предусматривает создание эффективной системы командования и управления на стратегическом и оперативном уровнях. На стратегическом уровне содействие Комиссии оказывают две консультативные структуры: a) Совместный координационный механизм в составе министров обороны стран, предоставляющих войска, и других заинтересованных стран, который провел свое первое заседание 12 апреля в Аддис-Абебе; и b) Комитет по координации военных операций в составе начальников штабов обороны стран, предоставляющих войска, и других заинтересованных стран, который провел свое первое заседание 9 марта в Аддис-Абебе. С тех пор Комитет по координации военных операций провел еще два заседания. Заседания как Совместного координационного механизма, так и Комитета по координа-

ции военных операций проводятся под председательством Комиссара по вопросам мира и безопасности.

25. На оперативном уровне система командования и управления предусматривает создание сбалансированных по составу штабов Миссии и сил для облегчения управления Миссией и выполнения ее мандата. Штаб сил был структурно реорганизован с учетом вышеупомянутых соображений. В соответствии с рекомендациями Совместного координационного механизма и Комитета по координации военных операций и после обстоятельных консультаций с представителями стран, представляющих воинские контингенты для АМИСОМ, я одобрил систему командования и управления для расширенных операций АМИСОМ, а также порядок распределения должностей в штабе сил. В соответствии с принятыми решениями новый Командующий силами генерал-лейтенант Эндрю Гутти (Уганда) приступил к выполнению обязанностей по командованию военным компонентом АМИСОМ 2 мая, сменив генерал-майора Фреда Мугишу.

26. Что касается набора остальных сотрудников штаба сил, то он будет осуществляться в соответствии с Руководящими принципами в отношении набора штабных офицеров для АМИСОМ, которые были утверждены на общем заседании Совместного координационного механизма и Комитета по координации военных операций 12 апреля. Должности были распределены с учетом численности предоставляемых воинских контингентов и на основе согласованных принципов после консультаций со странами, предоставляющими войска для АМИСОМ, и другими заинтересованными странами. Другим государствам — членам Африканского союза были также выделены должности с учетом профиля этих должностей и опыта участия в операциях по поддержанию мира. Комиссия проводит собеседования с кандидатами на ключевые должности и утвердила план ротации для штабных офицеров, которые будут прибывать к месту назначения в три этапа с середины июня по конец июля. Кроме того, на основе консультаций со странами, предоставляющими войска, были утверждены должности командующих секторами.

VI. Защита гражданских лиц

27. Африканский союз, и в частности АМИСОМ, продолжают уделять огромное внимание защите гражданского населения в Сомали. Хотя стабилизация обстановки в плане безопасности в Могадишо внесла существенный вклад в обеспечение защиты гражданского населения, одним из источников сохраняющейся озабоченности являются новые угрозы, включая все более широкое применение боевиками «Аш-Шабааб» самодельных взрывных устройств и преднамеренный выбор в качестве объектов для нападения тех гражданских лиц, которые предположительно либо сотрудничают с Переходным федеральным правительством и АМИСОМ, либо симпатизируют им. Накопленный в Могадишо опыт свидетельствует о том, что «Аш-Шабааб» может продолжить применять тактику использования мирных жителей как живых щитов и артиллерийских обстрелов сил Переходного федерального правительства и АМИСОМ из районов проживания гражданского населения. АМИСОМ будет продолжать проявлять максимальную осторожность в подобных случаях и будет принимать все необходимые меры предосторожности для сведения к минимуму любого возможного вреда гражданскому населению.

28. В контексте усилий по укреплению способности АМИСОМ обеспечивать защиту гражданского населения в районе ее операций в настоящее время изучается возможность создания подразделения по отслеживанию, анализу и расследованию сообщений о потерях среди гражданского населения, о чем упоминалось в резолюции 2036 (2012) Совета Безопасности. С этой целью были начаты обсуждения со всеми основными заинтересованными сторонами. Следует отметить, что, хотя создание такого подразделения может способствовать обеспечению мониторинга и уменьшению потерь среди гражданского населения в ходе операций АМИСОМ, подобный механизм, скорее всего, является наиболее подходящим для задействования в условиях уличных боев, подобных происходившим в Могадишо до 2012 года. Поэтому в настоящее время продолжается изучение вопроса о создании других дополнительных механизмов.

29. В этой связи важное значение будет иметь координация действий с Переходным федеральным правительством, партнерами и другими субъектами, на которые возложены функции и обязанности по защите гражданского населения. С учетом этого Комиссия организует в конце июня практикум по вопросам обеспечения всестороннего учета необходимости защиты гражданских лиц в контексте операций АМИСОМ, на котором будет проведена оценка достигнутого прогресса с учетом существующих и новых рисков и определены оптимальные пути и средства координации действий Миссии с другими субъектами по мере увеличения числа районов, в которых она проводит операции и над которыми она устанавливает свой контроль. Кроме того, соответствующим образом будут пересмотрены Правила применения вооруженной силы АМИСОМ.

VII. Информационно-разъяснительная работа и стабилизация обстановки в освобожденных районах

30. Мой Специальный представитель по Сомали продолжает взаимодействовать со Специальным представителем Генерального секретаря по Сомали и Координатором Межправительственного органа по вопросам развития (МОВР) по вопросам мира и национального примирения в Сомали для координации поддержки осуществления основной стратегии стабилизации МОВР и плана для недавно освобожденных районов Переходного федерального правительства. В этой связи я с удовлетворением сообщаю, что с Руководящим комитетом по стабилизации, образованным Переходным федеральным правительством, была достигнута договоренность о создании совместной рабочей группы АМИСОМ и Переходного федерального правительства по разработке политики для укрепления координации и оказания поддержки осуществлению подготовленного Переходным федеральным правительством плана стабилизации.

31. Переходное федеральное правительство назначило губернаторов в недавно освобожденных провинциях Средняя и Нижняя Шабелле, Хиран, Гедо, Бей и Бакул. Эти губернаторы были назначены временно на период в три месяца, по истечении которого будут организованы консультативные форумы по вопросам разделения властных полномочий и ресурсов, а затем состоятся выборы в местные органы управления. Губернаторы будут отвечать за обеспечение безопасности населения, его разоружение и оказание ему основных услуг. В этой связи в ходе военных операций АМИСОМ, как они определены в ее стратеги-

ческой концепции и концепции операций, будет также уделяться должное внимание усилиям по примирению и стабилизации на местном уровне.

VIII. Поддержка сектора безопасности и органов юстиции, подконтрольных Переходному федеральному правительству

32. 30 марта Комиссия созвала в Аддис-Абебе конференцию по вопросам укрепления сектора безопасности в Сомали. Эта конференция, участие в работе которой приняли представители Организации Объединенных Наций и других партнеров, была призвана привлечь более широкое внимание международного сообщества к необходимости поддержки Сомалийских национальных сил безопасности и других связанных с ними структур в целях повышения их стратегической и оперативной эффективности. После Конференции 11 апреля в Найроби было проведено совещание рабочей группы, в ходе которого были обсуждены насущные оперативные потребности всех секторов; вопросы, связанные с определением порядка очередности решения задач на основе стратегического анализа масштабов потребностей в поддержке в отдельных секторах; и критерии и механизмы оказания эффективной поддержки сомалийскому сектору безопасности и органам юстиции. 25 апреля техническая рабочая группа продолжила обсуждение проекта концепции операций для согласования действий объединенных сил и проекта детального документа о текущих и долгосрочных потребностях Сомалийских национальных сил безопасности, органов юстиции и пенитенциарных учреждений. Подготовка окончательного документа с информацией о текущих и долгосрочных потребностях в финансировании была завершена 30 мая, и он будет представлен на рассмотрение Совета мира и безопасности Африканского союза.

33. Агентство национальной безопасности Сомали и АМИСОМ, действуя в духе тесного сотрудничества, провели 2–4 апреля 2012 года в Могадишо третье совещание по обмену информацией. Цель совещания заключалась в обмене информацией о нынешнем положении группировки «Аш-Шабааб» после утраты ею контроля над крупными городами и значительного улучшения политической обстановки и обстановки в плане безопасности в недавно освобожденных районах. В работе совещания приняли участие представители Бурунди, Джибути, Кении, Сомали, Уганды и Эфиопии и Африканского учебного и научно-исследовательского центра по терроризму. Участники совещания вынесли ряд рекомендаций, касающихся наращивания возможностей Агентства национальной безопасности Сомали и вооруженных сил Переходного федерального правительства в таких приоритетных областях, как связь (посредством обеспечения защищенных каналов связи), борьба с мятежниками, борьба с терроризмом и учебная подготовка по вопросам обнаружения и обезвреживания самодельных взрывных устройств.

34. Кроме того, 2 апреля АМИСОМ и Агентство национальной безопасности Сомали официально объявили о начале работы Совместной группы по сбору и обобщению информации и связи взаимодействия, которая будет обеспечивать своевременное представление точной информации силам Переходного федерального правительства и АМИСОМ, действующим против группировки «Аш-Шабааб». Создание АМИСОМ и Переходным федеральным правительст-

вом этой совместной группы было рекомендовано в ходе совещания по обмену информацией, проведенного в ноябре 2010 года в Кампале.

IX. Замечания

35. В отчетный период наблюдался значительный прогресс по всем направлениям. Важными шагами на пути к достижению целей, поставленных в «дорожной карте», стали завершение работы над проектом конституции и созыв совещания старейшин. Вместе с тем сохраняется ряд трудных задач, которые в первую очередь связаны с обеспечением должной представленности всех сторон в контексте нынешних процессов и жесткими сроками, установленными для создания Национального учредительного собрания.

36. Общее положение в плане безопасности в Могадишо значительно улучшилось. Улучшению ситуации в плане безопасности в Могадишо также способствовало недавнее расширение контролируемой АМИСОМ зоны, в которую вошел район Дайниле. В то же время сохраняется угроза применения самодельных взрывных устройств, вылазок террористов-смертников и убийств по политическим мотивам. В других секторах положение в плане безопасности также улучшилось. Несмотря на вышесказанное, возникают новые проблемы, обусловленные значительным притоком внутренне перемещенных лиц и связанные в основном с имущественными спорами и нарушениями правопорядка. Развертывание сформированных полицейских подразделений поможет полицейским силам Сомали смягчить остроту этих проблем.

37. Обеспечивается, хотя и с некоторыми задержками, расширение военного компонента АМИСОМ. Развертывание передовых подразделений в составе 100 военнослужащих из Бурунди и Уганды в секторе 3 и в составе 36 военнослужащих из Джибути в секторе 4, доставка имущества в сектор 3, прибытие дополнительных угандийских военнослужащих в Могадишо для последующей передислокации в Байдабо и доставка имущества джибутийского контингента представляют собой важные шаги по завершению достижения оперативных контрольных показателей. Кроме того, была завершена подготовка меморандума о взаимопонимании, который будет подписан с Кенией.

38. Был достигнут ключевой показатель, предусматривающий создание системы командования и управления. Начали функционировать Комитет по координации военных операций и Совместный координационный механизм. Завершено распределение должностей штабных офицеров в штабе сил расширенного состава. Новый Командующий силами уже приступил к выполнению своих обязанностей, и проводится отбор кандидатов на оставшиеся должности, который будет ускорен в целях обеспечения полного укомплектования штата штаба сил к июлю. Другие нерешенные вопросы, включая вопрос о развертывании сил охраны, будут рассматриваться в первоочередном порядке в ближайшие дни.

39. Кроме того, было внесено больше ясности в вопрос о поддержке Переходного федерального правительства. Одним из шагов в правильном направлении является разработка концепции операций для Сомалийских национальных сил безопасности. Вместе с тем еще многое необходимо сделать для того, чтобы повысить потенциал Сомалийских национальных сил безопасности до же-

лаемого уровня, гарантирующего их способность обеспечивать прочный мир и безопасность в Сомали.

40. В целом я удовлетворен прогрессом, обеспеченным Миссией в отчетный период, несмотря на задержки с достижением отдельных оперативных контрольных показателей. Мне хотелось бы вновь от имени Африканского союза выразить признательность Организации Объединенных Наций и другим двусторонним и многосторонним партнерам за их неизменную поддержку. В условиях активизации операций АМИСОМ эта поддержка будет по-прежнему иметь решающее значение. В этой связи следует в срочном порядке рассмотреть вопрос об изменении соотношения количества боевых вертолетов и вертолетов общего назначения в пределах их общего утвержденного количества.