



Совет Безопасности

Distr.: General
12 June 2012
Russian
Original: English

Письмо Постоянного представителя Южной Африки при Организации Объединенных Наций от 2 марта 2012 года на имя Председателя Совета Безопасности

Имею честь настоящим препроводить доклад о работе Совета Безопасности под председательством Южной Африки в январе 2012 года (см. приложение).

Настоящий документ подготовлен под мою ответственность после консультаций с другими членами Совета Безопасности.

Я буду признателен Вам за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности.

(Подпись) Басо Сангку
Постоянный представитель
Южно-Африканской Республики



Приложение к письму Постоянного представителя Южной Африки при Организации Объединенных Наций от 2 марта 2012 года на имя Председателя Совета Безопасности

Оценка работы Совета Безопасности в период председательствования в нем Южной Африки (январь 2012 года)

Введение

В январе 2012 года под председательством Постоянного представителя Южной Африки при Организации Объединенных Наций Басо Сангку Совет Безопасности провел 11 открытых заседаний и 13 закрытых консультаций.

Совет принял две резолюции и одно заявление Председателя и издал восемь заявлений для прессы.

Африка

Гвинея-Бисау

10 января заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам Линн Б. Пэскоу кратко информировал членов Совета о положении в Гвинеи-Бисау после смерти президента Малама Бакаи Саньи. Этот брифинг был проведен в рамках ежемесячных общих обзоров обстановки, которые готовит Департамент по политическим вопросам.

По итогам брифинга члены Совета издали 13 января заявление для прессы, в котором Совет выразил соболезнования правительству и народу Гвинеи-Бисау; призвал органы управления, политические партии и народ Гвинеи-Бисау соблюдать требования, касающиеся нормативно-правовых и институциональных рамок переходного этапа, и создать условия для проведения в установленные сроки в мирных условиях свободных, справедливых и транспарентных президентских выборов. Члены Совета также осудили нападение на штаб армии, совершенное офицерами вооруженных сил 26 декабря 2011 года, и приветствовали действия гражданского правительства и военных, направленные на обеспечение общественной безопасности и соблюдение конституционного порядка, а также решение правительства провести расследование в связи с событиями 26 декабря с целью привлечь к ответственности тех, кто совершил эти нападения. Члены Совета приветствовали тот факт, что 23 января 2012 года премьер-министр Карлуш Гомиш-младший объявил о начале первого этапа демобилизации военных офицеров, который должен проводиться в соответствии с планом действий Экономического сообщества африканских государств (ЭКОВАС)/Сообщества португалоязычных стран.

Ливия

В ходе консультаций, проведенных 4 января и посвященных утверждению программы работы на январь, в связи с пунктом, озаглавленным «Прочие вопросы», представитель одной из делегаций поднял вопрос о Ливии. Он отметил предложение о том, чтобы Совет провел расследование в связи с гибелью

гражданских лиц в Ливии. Представитель заявил, что основное внимание в рамках этого расследования следует уделить вопросу о том, каким образом на общую ситуацию повлияло осуществление резолюции 1973 (2011), касающейся гибели гражданских лиц, Организацией Североатлантического договора (НАТО). Этот представитель предложил Председателю Совета направить письмо Генеральному секретарю, сославшись в нем на меморандум о договоренности, подписанный Организацией Объединенных Наций и НАТО, и обратившись от имени Совета с просьбой к Организации расследовать сообщения о жертвах среди гражданского населения. Члены Совета выразили несколько различных мнений по этому вопросу. Некоторые поддержали предложение о проведении такого расследования, а некоторые высказались против него, отметив, что в настоящее время уже одновременно ведутся два расследования в связи с проблемой нарушений прав человека в Ливии.

25 января в Совете был проведен ежемесячный брифинг о положении в Ливии в соответствии с резолюцией 1973 (2011). Перед членами Совета выступили Специальный представитель Генерального секретаря и глава Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии (МООНПЛ) Иан Мартин и Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека Наванетхем Пиллэй. Заявление сделал также Постоянный представитель Ливии при Организации Объединенных Наций Абдель Рахман Шалькам.

Специальный представитель информировал Совет о различных сложных задачах, стоящих перед временным правительством Ливии, сформированным около двух месяцев назад для руководства страной на переходном этапе. 10 января 2012 года министр иностранных дел и международного сотрудничества Ливии и Специальный представитель подписали соглашение о статусе миссии. Кроме того, Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии (МООНПЛ), действуя по согласованию с ливийскими властями, завершала процесс комплексного планирования с целью определить свою роль в период после истечения нынешнего мандата, и соответствующая информация была впоследствии представлена в докладе Генерального секретаря в конце февраля 2012 года.

Верховный комиссар кратко информировала Совет о положении в области прав человека в Ливии. Она сообщила, что власти Ливии приняли ряд конструктивных мер. Она отметила приверженность правительства Ливии делу соблюдения прав человека, а также экстренное внимание, уделяющееся правам человека в работе над нормативно-правовыми документами в этой области. В то же время перед правительством стоит множество сложных задач, связанных с правами человека. Кроме того, Верховный комиссар призвала все стороны конфликта, а также НАТО в полной мере сотрудничать с Международной комиссией по расследованию по Ливии Совета по правам человека в рамках заключительного этапа проводимых ею расследований. Комиссия была намерена представить свой итоговый доклад членам Совета по правам человека 9 марта 2012 года.

Постоянный представитель Ливии подчеркнул решительную готовность правительства его страны дистанцироваться от методов бывшего режима полковника Муамара Каддафи. Он заявил, что новое ливийское правительство намерено не повторять ошибок прошлого и не скрывать ошибки, которые, возможно, были совершены в последнее время. Он особо отметил тяжесть пре-

ступлений режима Каддафи и заявил, что вслед за народом Ливии выражает Совету признательность за то, что он санкционировал принятие мер по защите гражданского населения, которые, по его словам, спасли жизни бесчисленного числа людей. Он отметил, что новое правительство выступает против политической и социальной изоляции и привержено принципу верховенства права. В связи с этим правительство было намерено в должном порядке привлечь к ответственности тех, кто расхищал блага, принадлежащие народу Ливии, а также тех, кто запятнал свои руки кровью. Было особо отмечено, что важным процессом, который Ливии необходимо продолжать, является примирение. В вопросах национального примирения примерами для подражания для Ливии являются такие африканские страны, как Южная Африка и Марокко. Постоянный представитель информировал также Совет об исламском характере ливийского государства и его народа, который международное сообщество должно признавать и принимать.

Члены Совета признали трудности, стоящие перед правительством Ливии; выразили мнения по нескольким вопросам, которые они сочли важными и требующими внимания Совета в рамках усилий по содействию Ливии в обеспечении плавного перехода от конфликта; а также отметили прогресс, уже сделанный в подготовке к выборам. Ряд членов Совета затронули также вопрос о предстоящем истечении мандата МООНПЛ, подчеркнув необходимость его продления на срок, превышающий три месяца, для того, чтобы реально содействовать восстановлению ливийского государства.

Один из представителей выдвинул два конкретных предложения, касающихся вышеупомянутой просьбы о расследовании гибели гражданских лиц в Ливии. Первое предложение заключалось в том, чтобы просить Председателя Совета обратиться к Генеральному секретарю с просьбой призвать НАТО провести расследование, посвященное осуществлению этой организацией резолюции 1973 (2011), в соответствии с положениями меморандума о договоренности между Организацией Объединенных Наций и НАТО. Второе предложение предполагало проведение представителем НАТО брифинга для членов Совета по вопросу об осуществлении резолюции 1973 (2011). Некоторые члены Совета поддержали эти предложения, а ряд других выступили против них.

Южный Судан

5 января Совет провел консультации, посвященные положению в Южном Судане. Заместитель Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира Эрве Ладсус информировал членов Совета о межобщинных столкновениях в штате Джонглей. Члены Совета были информированы о том, что в результате столкновений между племенами лу-нуэр и мурле несколько десятков человек были убиты и сотни оказались вынужденными покинуть места проживания. Столкновения сопровождались угоном крупного рогатого скота и поджогами домов (тукулов). Серьезная обеспокоенность была также выражена по поводу ответных нападений племени мурле. Была подчеркнута необходимость долгосрочного примирения в Южном Судане, а также экстренная необходимость выполнения правительством Южного Судана своей главной обязанности по защите гражданского населения. Члены Совета приветствовали усилия Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС) по оказанию правительству Южного Судана содействия в защите гражданских лиц и устранении коренных причин конфликта. Кроме того, ряд членов Совета

выразили мнение о том, что необходимо решить обостряющие конфликт проблемы, связанные с разоружением, демобилизацией и реинтеграцией, а также распространением стрелкового оружия.

9 января Совет издал по итогам брифинга заявление для прессы, в котором выразил глубокую обеспокоенность по поводу сообщений о погибших в штате Джонглей. Члены Совета выразили сожаление по поводу гибели людей и утраты средств к существованию в результате насилия и особо отметили, что ответственность за защиту населения, в частности таких наиболее уязвимых его групп, как женщины и дети, несет, прежде всего, правительство Южного Судана. Члены Совета подчеркнули, что насилие в любой его форме неприемлемо, и призвали все общины в штате Джонглей немедленно положить конец бесконечным конфликтам и начать процесс примирения. Члены Совета приветствовали усилия правительства Южного Судана, направленные на урегулирование кризиса путем посредничества и защиту гражданского населения.

Смешанная операция Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре

11 января брифинг для членов Совета провел заместитель Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира. В ходе брифинга заявления сделали Постоянный представитель Судана Али Осман и временно исполняющий обязанности Постоянного представителя Южного Судана Дэвид Чоат.

Заместитель Генерального секретаря подчеркнул, что в последнее время ситуация в Дарфуре дестабилизировалась, особенно в лагере Зам-Зам (Северный Дарфур). Он отметил, что необходимо в срочном порядке обеспечить беспрепятственный доступ Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД), чтобы дать ей возможность эффективно выполнять свой мандат. Был сделан определенный прогресс в выполнении положений Дохинского документа о мире в Дарфуре, включая проведение консультаций с заинтересованными сторонами и назначение членов Комиссии по прекращению огня, которая за рассматриваемый отчетный период встречалась четыре раза. Заместитель Генерального секретаря далее сообщил, что Генеральный секретарь предложил план действий, направленный на укрепление сотрудничества между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций в осуществлении Дохинского документа. Кроме того, этот план действий предусматривает разработку условий для взаимодействия на индивидуальной основе со всеми вооруженными движениями, не подписавшими Документ, и подготовку к внутридarfурскому диалогу.

Относительно гуманитарной ситуации заместитель Генерального секретаря сообщил, что положение остается бедственным; тем не менее наблюдались некоторые изменения к лучшему, включая возвращение людей в свои дома, темпы которого составляли в среднем 150 человек в месяц.

Члены Совета высказались за выполнение в полном объеме положений Дохинского документа о мире и призвали вооруженные движения, не подключившиеся к этому процессу, подписать это соглашение. Члены Совета выразили обеспокоенность по поводу небезопасной обстановки и гуманитарной ситуации в Дарфуре.

17 января заместитель Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Координатор чрезвычайной помощи Валери Амос выступила перед членами Совета с информацией о своей недавней поездке в Судан. Совет заслушал также брифинг Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев Антонию Гутерриша, который тот провел по видеоконференцсвязи. Главной темой этих брифингов было ухудшение гуманитарной ситуации в суданских штатах Южный Кордофан и Голубой Нил.

Лейтмотивом обоих брифингов была информация о серьезном ухудшении гуманитарной ситуации в штатах Южный Кордофан и Голубой Нил с момента начала конфликта в этих двух регионах шесть месяцев назад. Однако предметом еще большей обеспокоенности был ограниченный доступ к населению гуманитарных учреждений, занимающихся оказанием гуманитарной помощи в этих районах, что отрицательно сказалось на продовольственной безопасности и сельскохозяйственном производстве. Вместе с тем заместитель Генерального секретаря подчеркнула, что во время ее поездки в Судан правительство страны взяло на себя обязательство создать условия для проведения гуманитарной работы рядом международных учреждений.

Члены Совета в целом выразили обеспокоенность по поводу ухудшения гуманитарной ситуации в Судане и сожаление по поводу ограниченного доступа к населению у международного гуманитарного персонала.

23 января Совет издал заявление для прессы, в котором осудил нападение на патруль ЮНАМИД в Дарфуре 21 января, в результате которого погиб один миротворец из Нигерии и еще трое миротворцев были ранены.

Члены Совета выразили соболезнование семье миротворца, погибшего в результате нападения, и правительству Нигерии. Они призвали правительство Судана привлечь нападавших к ответственности и подчеркнули, что необходимо положить конец безнаказанности за нападения на миротворцев.

30 января Совет провел закрытые консультации, в ходе которых помощник Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира Эдмон Муле представил краткую информацию о численности военнослужащих Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС). Этот брифинг был проведен в соответствии с резолюцией 1996 (2011), в которой Совет санкционировал развертывание военного компонента численностью до 7000 военнослужащих и постановил через три и шесть месяцев рассмотреть вопрос о том, не позволяют ли условия на местах сократить численность военного персонала до 6000 человек.

В ходе брифинга помощник Генерального секретаря отметил, что в настоящее время численность военнослужащих составляет около 4975 человек. Учитывая нависшие над Южным Суданом угрозы безопасности и гуманитарные угрозы, он вслед за Генеральным секретарем заявил, что требуемая численность военнослужащих составляет 7000 человек и что условия не позволяют сократить ее до 6000 человек. Численность военнослужащих можно будет еще раз пересмотреть через 12 месяцев. Учитывая нестабильность на местах, прежде всего в штате Джонглей, члены Совета решили сохранить прежнюю численность в 7000 человек.

Сомали

11 января перед членами Совета с краткой информацией о положении в Сомали, в том числе о деятельности Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ), выступили заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам Линн Пэскоу и Комиссар Африканского союза по вопросам мира и безопасности Рамтан Ламабра. Перед членами Совета выступили также министр иностранных дел Кении Мозес Ветангула и министр обороны Уганды Криспус Кийонга. Заместитель Генерального секретаря представил Совету последнюю информацию о событиях в политической и гуманитарной сферах и в области безопасности. Комиссар кратко информировал Совет о пересмотренной стратегической концепции АМИСОМ, утвержденной Советом мира и безопасности Африканского союза. Помимо членов Совета с заявлением выступил также представитель Бурунди.

После обсуждений члены Совета Безопасности согласовали заявление для прессы, в котором вновь заявили о своей всецелой поддержке АМИСОМ и подчеркнули важность предсказуемого, надежного и своевременного выделения ресурсов для Миссии. Они отметили рекомендации Совета мира и безопасности по Сомали от 5 января 2012 года и намерение Генерального секретаря представить доклад. Они подчеркнули, что будут продолжать следить за развитием событий. Члены Совета подчеркнули также важность международной помощи для становления сомалийских сил безопасности. Члены Совета высоко оценили единство цели, продемонстрированное на Сомалийской национальной консультативной конституционной конференции, проведенной в Гарове, Сомали, и приветствовали всеохватный диалог с представителями широких слоев населения Сомали по вопросу о конституции. Они отметили, что в будущем поддержка переходных федеральных учреждений будет зависеть от того, выполнят ли они поставленные перед ними задачи, и приняли к сведению мнение Генерального секретаря о том, что для дополнительного продления срока действия «дорожной карты» нет оснований.

Отделение Организации Объединенных Наций для Западной Африки

16 января Совет Безопасности заслушал выступление Специального представителя Генерального секретаря и главы Отделения Организации Объединенных Наций для Западной Африки Саида Джиннита и провел закрытые консультации для рассмотрения представляемого каждые шесть месяцев доклада Генерального секретаря о деятельности Отделения Организации Объединенных Наций для Западной Африки (S/2011/811).

Специальный представитель отметил, что в некоторых странах благодаря урегулированию открытых конфликтов и напряженности, связанных с политическими разногласиями, были проведены заслуживающие доверия выборы. Вместе с тем он сообщил членам Совета о том, что прогресс в регионе остается мизерным. Он призвал международное сообщество проявлять осмотрительность, поскольку ситуация оставалась нестабильной. Он информировал Совет о том, что страны региона по-прежнему уязвимы и это может подорвать усилия по укреплению мира, демократии и стабильности. Он сообщил о недавних событиях в Нигерии, которая до настоящего времени была одним из оплотов на региональном уровне и вносила вклад в мир и стабильность во всем регионе. Однако недавние террористические акты поставили под угрозу мир и безопас-

ности в этой стране. Специальный представитель подчеркнул, что важное значение для обеспечения долгосрочного прогресса в субрегионе имеют политический диалог и национальное примирение в Гвинее, Гвинее-Бисау, Кот-д'Ивуаре и Того. Относительно пиратства в Гвинейском заливе он сообщил, что ряд стран региона, включая Бенин, не имеют необходимого потенциала и ресурсов для борьбы с ним. В связи с этим он призвал международное сообщество оказывать поддержку региональным усилиям по борьбе с пиратством, предпринимаемым в настоящее время. Что касается гуманитарной ситуации и влияния кризиса в Ливии на Сахельский регион, он отметил, что последствия кризиса в Ливии по-прежнему представляют собой угрозу для стабильности в регионе и что этот кризис расшатал неустойчивые западноафриканские структуры, прежде всего в Сахельском регионе.

Специальный представитель сообщил, что наркоторговля и организованная преступность по-прежнему подрывают работу государственных институтов. Он призвал к мобилизации политической воли и укреплению сотрудничества в странах происхождения, транзита и назначения. Он подчеркнул, что Отделение по-прежнему делает все возможное для принятия эффективных ответных мер в сотрудничестве с ЭКОВАС и субрегиональными организациями. Специальный представитель отметил, что причиной конфликтов и политической нестабильности в регионе по-прежнему является насилие, сопровождающее выборы. Он сообщил, что в 2012 году выборы будут проведены в нескольких странах региона. Кроме того, он призвал страны региона соблюдать положения Прайской декларации о выборах и стабильности в Западной Африке. В заключение он информировал членов Совета о том, что в ближайшие несколько месяцев Отделение было намерено мобилизовать усилия региональных и субрегиональных организаций на закрепление прогресса и предупреждение конфликтов, способных подорвать усилия по обеспечению мира, демократии и развития в субрегионе.

В ходе консультаций, проведенных после брифинга, члены Совета выразили поддержку работе Отделения и приветствовали неизменное сотрудничество и взаимодействие Специального представителя со странами региона, субрегиональными и региональными организациями и другими органами Организации Объединенных Наций в целях выполнения Отделением своего мандата.

Кот-д'Ивуар

26 января Совет заслушал краткую информацию, а затем провел закрытые консультации с целью рассмотреть полугодовой доклад Генерального секретаря о деятельности Операции Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре (ООНКИ). С соответствующей информацией перед членами Совета выступил Специальный представитель Генерального секретаря по Кот-д'Ивуару Альберт Кундерс. Брифинг для членов Совета провел также Постоянный представитель Кот-д'Ивуара при Организации Объединенных Наций Юссуфу Бамба.

В своем брифинге Специальный представитель уделил особое внимание прогрессу, сделанному правительством Кот-д'Ивуара в нормализации обстановки после кризиса, связанного с президентскими выборами. Он сообщил, что обстановка в плане безопасности повсюду в стране постепенно стабилизируется, что внутренне перемещенные лица начали возвращаться в родные мес-

та и что были успешно проведены выборы в законодательные органы. Он отметил, что, несмотря на эти положительные тенденции, перед страной по-прежнему стоят важные и сложные задачи. Кроме того, он заявил, что страна продолжает делать все возможное, чтобы оправиться после губительного кризиса, который свел на нет ее способность решать эти задачи. Специальный представитель подчеркнул, что коренные причины нестабильности и факторы, могущие спровоцировать насилие, по-прежнему носят национальный характер. Он особо отметил, что проблемы и вопросы, касающиеся безопасности и национального примирения, нельзя недооценивать и что они требуют политического внимания Совета.

Специальный представитель сообщил, что первоочередные задачи, поставленные президентом Алассаном Уаттарой, и поддержка Организации Объединенных Наций в областях, определенных ее мандатом, по-прежнему важны для содействия правительству в стабилизации обстановки в плане безопасности повсюду в стране. Эти первоочередные задачи включают реформирование сектора безопасности, реформирование служб безопасности и учреждений, ответственных за обеспечение верховенства права, разоружение, демобилизацию и реинтеграцию бывших комбатантов и защиту гражданских лиц. Относительно удостоверения результатов выборов в законодательные органы, проведенных в декабре 2011 года, Специальный представитель сообщил, что он удостоверит все этапы выборов после того, как национальные учреждения проведут оценку этого процесса. Он подчеркнул, что, поскольку выборы в законодательные органы уже состоялись, Совету следует сосредоточить внимание на других приоритетных областях, таких как национальное примирение, процесс демобилизации, разоружения и реинтеграции, реформирование сектора безопасности и укрепление безопасности, особенно в Абиджане и на западе страны.

В ходе закрытых консультаций члены Совета приветствовали сделанный Кот-д'Ивуаром прогресс и отметили пока не решенные проблемы. Члены Совета приветствовали меры, принятые правительством для решения проблем в области безопасности, и призвали международное сообщество оказывать поддержку правительству в этой области. Кроме того, члены Совета призвали ООНКИ продолжать содействовать правительству в осуществлении программ разоружения, демобилизации и реинтеграции и реформирования сектора безопасности в целях обеспечения стабильности и мира. Они приветствовали также роль, которую ООНКИ сыграла в ходе выборов в законодательные органы.

Мир и безопасность в Африке

26 января заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам провел для членов Совета брифинг, посвященный докладу миссии по оценке воздействия ливийского кризиса на Сахельский регион (S/2012/42). Председатель с согласия Совета пригласил представителей Мали, Нигера и Чада принять участие в совещании в ответ на соответствующие просьбы этих стран.

Заместитель Генерального секретаря в своем брифинге уделил основное внимание вопросу о воздействии ливийского кризиса на Сахельский регион. Он особо отметил, что в Сахельском регионе и до ливийского кризиса существовали структурные проблемы. Он кратко описал членам Совета бесчисленное множество трудностей, с которыми столкнулся регион, включая массовый от-

ток трудящихся-мигрантов из Ливии и распространение оружия оттуда же, и которые усугубили такие проблемы, как террористическая деятельность «Аль-Каиды» в Магрибе, незаконный оборот наркотиков и организованная преступность. Кроме того, регион находится в тисках продовольственного кризиса и страдает от медленных темпов развития в целом. Страны региона особо привлекли внимание участников миссии по оценке к настоятельной необходимости решения проблем, связанных с террористической деятельностью и социально-экономическими условиями, а также разработки комплексной стратегии борьбы с контрабандой наркотиков и оружия.

31 января члены Совета издали по итогам брифинга заявление для прессы, в котором приветствовали взаимодействие Организации Объединенных Наций и Африканского союза, а также тесные консультации, проведенные Миссией с затронутыми государствами с целью определить их потребности. Члены Совета выразили обеспокоенность по поводу отсутствия безопасности и гуманитарного положения в Сахельском регионе и воздействия на него ливийского кризиса. Они заявили, что намерены продолжать следить за ситуацией в Сахельском регионе.

Европа

Кипр

25 января в ходе закрытых консультаций Специальный советник Генерального секретаря по Кипру Александр Даунер провел для членов Совета брифинг, посвященный последнему раунду ведущихся при содействии Организации Объединенных Наций переговоров между лидерами киприотов-греков и киприотов-турок, который был проведен в имении «Гринтри эстейт» в Манхассете, штат Нью-Йорк, 23 и 24 января 2012 года.

Специальный советник сообщил, что стороны обсудили основные спорные вопросы и что был сделан небольшой прогресс. Члены Совета в целом приветствовали проведение этих обсуждений, но некоторые из них выразили обеспокоенность по поводу ограниченного прогресса. Члены Совета сочли, что сторонам следует работать над сближением позиций по основным нерешенным вопросам.

Ближний Восток

Ирак

17 января Совет провел закрытые консультации, чтобы заслушать краткую информацию о полугодовом докладе Генерального секретаря о деятельности Фонда развития Ирака и очередном докладе по вопросам, касающимся оружия массового уничтожения в Ираке. Контролер, помощник Генерального секретаря по планированию программ, бюджету и счетам Мария Евгения Касар выступила перед членами Совета с информацией о работе Фонда развития Ирака, а начальник Сектора по оружию массового уничтожения Управления по вопросам разоружения Габриэль Краатц-Вадсак — по вопросам, касающимся оружия массового уничтожения.

Что касается Фонда, то Контролер отметила, что правительство Ирака продолжает выполнять свои обязательства по резолюции 1956 (2010) Совета Безопасности. Она сообщила Совету о том, что, хотя мандат Международного контрольно-консультативного совета по Ираку истек в июне 2011 года, механизм выплат остался неизменным, и Ирак продолжает своевременно переводить 5 процентов поступлений от экспорта нефти в Компенсационный фонд Организации Объединенных Наций.

Представляя информацию по вопросам, касающимся оружия массового уничтожения в Ираке, начальник Сектора по оружию массового уничтожения напомнила о том, что участники совещания высокого уровня Совета по Ираку, проведенного в декабре 2010 года, признали конструктивные меры, принятые Ираком для поддержки международного режима нераспространения и разоружения, и что в соответствии с резолюцией 1957 (2010) были отменены ограничения, касающиеся оружия массового уничтожения и гражданской ядерной деятельности и введенные в отношении Ирака согласно резолюциям 687 (1991) и 707 (1991). Она кратко информировала о докладе Генерального секретаря по этому вопросу (S/2011/607), который был представлен Совету ранее и содержит информацию, полученную от Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ) и Организации по запрещению химического оружия.

Члены Совета в целом приветствовали приверженность правительства Ирака выполнению резолюций 1956 (2010) и 1957 (2010). Они обсудили также прогресс, сделанный Ираком в выполнении своего обязательства ратифицировать Дополнительный протокол к Соглашению о всеобъемлющих гарантиях и своих обязательств согласно Конвенции по химическому оружию.

Йемен

25 января Совет провел закрытые консультации, в ходе которых брифинг провел Специальный представитель Генерального секретаря по Йемену Джамаль Беномар.

Этот брифинг был проведен в соответствии с резолюцией 2014 (2011), в которой Совет просил Генерального секретаря представить доклад о ее осуществлении в течение 30 дней с момента ее принятия и впоследствии представлять его через каждые 60 дней.

Специальный представитель вкратце информировал Совет о последних событиях в Йемене в политической, гуманитарной и социально-экономической областях и в области безопасности. Он сообщил Совету о ходе политического перехода, который ведется на базе инициативы Совета сотрудничества стран Залива, а также о механизме его осуществления. Члены Совета приветствовали прогресс в этих усилиях, включая формирование правительства национального единства и подготовку к проведению выборов 21 февраля. Они выразили обеспокоенность по поводу положения в Йемене и призвали йеменские органы управления к реализации инициативы Совета сотрудничества стран Залива и механизма осуществления на основе транспарентности и своевременно. Что касается прочих вопросов, то члены Совета выразили обеспокоенность по поводу присутствия «Аль-Каиды» на юге, продолжающегося насилия, гуманитарного кризиса и ухудшения социально-экономической обстановки, а также по поводу того, что некоторые группировки не участвуют в процессе перехода.

Они высоко оценили добрые услуги, оказываемые Генеральным секретарем через его Специального советника.

По итогам этого совещания члены Совета издали заявление для прессы, в котором Совет, среди прочего, подтвердил необходимость реализации инициативы Совета сотрудничества стран Залива и механизма осуществления на основе транспарентности и своевременно, а также в духе инклюзивности и примирения; настоятельно призвал все стороны в Йемене отвергать насилие, воздерживаться от провокаций и сотрудничать с Комитетом по военным вопросам в целях применения в полной мере механизма осуществления и выполнения резолюции 2014 (2011); а также вновь заявил о необходимости привлечения к ответственности всех виновных в нарушениях прав человека и злоупотреблениях, включая акты насилия.

Положение на Ближнем Востоке, включая вопрос о Палестине

18 января в ходе закрытых консультаций заместитель Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Координатор чрезвычайной помощи провела для членов Совета брифинг, посвященный гуманитарной ситуации на палестинских территориях, в рамках рассмотрения пункта повестки дня, озаглавленного «Положение на Ближнем Востоке, включая вопрос о Палестине».

Главной темой брифинга были гуманитарные последствия всей поселенческой деятельности и эскалация актов насилия, совершаемых поселенцами, а также плачевная гуманитарная ситуация в секторе Газа.

Ряд членов Совета выразили обеспокоенность по поводу гуманитарной ситуации на палестинских территориях, прежде всего в секторе Газа, и выступили с критикой поселенческой деятельности Израиля и актов насилия, совершаемых поселенцами. В целом члены Совета высказались также за возобновление прямых переговоров между сторонами.

24 января Совет провел открытые прения, посвященные положению на Ближнем Востоке, включая вопрос о Палестине. Брифинг для Совета провел помощник Генерального секретаря из Департамента по политическим вопросам Оскар Фернандес-Таранко. Помощник Генерального секретаря сообщил Совету о последних событиях, связанных с подготовительными переговорами между представителями Палестины и Израиля, в частности о недавних встречах между сторонами, проведенных при содействии Иордании и по согласованию с «четверкой». Он информировал также Совет о том, что Израиль продолжает строительство поселений на Западном берегу. После этого он информировал Совет о событиях в секторе Газа, Ливане и Сирийской Арабской Республике.

После брифинга, проведенного помощником Генерального секретаря, свои позиции членам Совета изложили Постоянный наблюдатель от Палестины и Постоянный представитель Израиля. С заявлениями выступили все члены Совета и представители 24 государств, не являющихся его членами, а также представитель Европейского союза.

Многие государства, участвовавшие в обсуждении, выразили свое разочарование по поводу отсутствия подвижек в мирном процессе и высказались за возобновление прямых переговоров между сторонами. Почти все ораторы приветствовали инициативу, выдвинутую Иорданией по согласованию с «четвер-

кой», и выразили надежду на то, что эта инициатива положит начало серьезным переговорам между сторонами, как об этом говорилось в заявлении «четверки» от 23 сентября 2011 года. Ряд ораторов поддержали также заявление Палестины о приеме в члены Организации Объединенных Наций. Многие государства с обеспокоенностью отметили продолжающееся строительство поселений на Западном берегу, в том числе в Восточном Иерусалиме, а также насильственные действия поселенцев. Эти государства призвали Израиль прекратить эту практику, а также снос домов, выселения и осквернение палестинских священных мест и привлекать к ответственности поселенцев, продолжающих совершать акты насилия в отношении палестинцев. Некоторые государства осудили минометные обстрелы израильской территории из сектора Газа. Ряд государств настоятельно призвали Израиль немедленно прекратить блокаду сектора Газа, что создало бы условия для экономической активности в этом районе. Некоторые государства также настоятельно призвали палестинцев наращивать усилия, направленные на обеспечение единства. Многие государства осудили насилие в Сирийской Арабской Республике и призвали Совет принять меры.

Заявления были сделаны также от имени Комитета по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа, Движения неприсоединения, Европейского союза, Группы африканских государств и Организации исламского сотрудничества.

Положение на Ближнем Востоке

27 января Совет собрался на закрытые консультации с целью рассмотреть проект резолюции о ситуации в Сирийской Арабской Республике. Делегация Марокко представила проект резолюции и сообщила, что его соавторами являются Бахрейн, Германия, Иордания, Катар, Колумбия, Кувейт, Ливия, Объединенные Арабские Эмираты, Португалия, Саудовская Аравия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки и Франция. В этом проекте резолюции нашла отражение философия, положенная в основу резолюции Лиги арабских государств, принятой на ее совещании в Каире 22 января 2012 года (см. S/2012/71). Члены Совета выразили глубокую обеспокоенность по поводу продолжения кризиса в Сирийской Арабской Республике, включая массовые нарушения прав человека. Они приветствовали усилия Лиги арабских государств, направленные на урегулирование кризиса. Некоторые члены Совета всецело поддержали представленный проект резолюции, тогда как некоторые другие высказали оговорки в отношении ряда его элементов.

31 января Совет провел совещания, на котором с брифингами выступили премьер-министр и министр иностранных дел Катара Хамад бен Джасем бен Джабер Аль Тани и Генеральный секретарь Лиги арабских государств Набиль аль-Араби, которые представили решение Лиги арабских государств по Сирийской Арабской Республике от 22 января и просили Совет поддержать выдвинутую в нем инициативу. Они сообщили Совету, что план Лиги арабских государств отвечает интересам сирийского народа и не направлен на смену режима. Генеральный секретарь Лиги арабских государств отметил, что Лига хотела бы избежать иностранного вмешательства, прежде всего военной интервенции. Они сослались также на доклад руководителя миссии наблюдателей Лиги арабских государств в Сирийской Арабской Республике за период с 24 декабря

2011 года по 19 января 2012 года. Представители Лиги арабских государств настоятельно призвали членов Совета поддержать проект резолюции, представленный представителем Марокко.

Представитель Сирийской Арабской Республики выступил с заявлением, в котором он обвинил Лигу арабских государств во вмешательстве во внутренние дела Сирийской Арабской Республики и соответственно в подрыве ее суверенитета. Он отверг план, предложенный Лигой. Он также предостерег Совет от любых действий, которые могут усугубить кризис в Сирийской Арабской Республике.

Члены Совета в целом выразили обеспокоенность по поводу серьезной ситуации в Сирийской Арабской Республике и призвали стороны к преодолению разногласий и налаживанию диалога в целях урегулирования сирийского кризиса мирным путем. Ряд членов Совета призвали сирийские власти положить конец порочному кругу насилия, а другие подчеркнули, что всем сторонам необходимо прекратить насилие. Члены Совета выразили также поддержку усилиям Лиги арабских государств, направленным на мирное урегулирование кризиса в Сирийской Арабской Республике. Некоторые из них призвали привлечь к ответственности виновных в грубых нарушениях прав человека.

Тематические вопросы

Дети и вооруженные конфликты

10 января Совет в соответствии с призывом, содержащимся в резолюции 1998 (2011), провел закрытые консультации, посвященные положению детей в условиях вооруженных конфликтов. С краткой информацией перед членами Совета выступила Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах Радхика Кумарасвами.

Члены Совета признали, что положение детей в условиях вооруженных конфликтов — это важный пункт повестки дня Совета и выразили поддержку работе Специального представителя. Ряд членов Совета отметили, что при сборе информации следует проводить консультации с правительствами соответствующих стран, подчеркнув, что проверенная и достоверная информация по-прежнему имеет решающее значение для подготовки отвечающих требованиям докладов и что это особенно важно для стран, которых касаются эти доклады. Несколько членов Совета подняли ряд вопросов, касающихся юридического определения формулировки «другие ситуации, вызывающие обеспокоенность» (см. S/2011/250), которые были описаны как аналогичные вооруженным конфликтам, и подчеркнули, что работа должна вестись строго в соответствии с утвержденным мандатом. Члены Совета высказали различные мнения по вопросу о применении этого критерия: одни поставили под сомнение полномочия, предоставленные Генеральному секретарю и позволяющие ему по своему усмотрению документально фиксировать информацию о нарушениях прав детей в условиях вооруженных конфликтов и осуждать их, тогда как другие поддержали его право действовать по своему усмотрению при выполнении своего мандата. Некоторые из них высказали возражения против практикуемого Генеральным секретарем перечисления в приложении II к своему годовому докладу (там же) нарушителей в ситуациях вооруженного конфликта, которые не фигу-

рируют в повестке дня Совета. Ряд других членов Совета высказались за представление такой информации в приложении II.

Нераспространение

11 января один из членов Совета в рамках рассмотрения пункта повестки дня, озаглавленного «Прочие вопросы», поднял вопрос о ядерной программе Исламской Республики Иран. Несколько членов Совета выразили обеспокоенность по поводу того, что действия Исламской Республики Иран, которая была намерена приступить к обогащению урана до более высокого уровня, нарушают резолюции Совета. Эти члены Совета призвали к осуществлению в полном объеме санкций Совета Безопасности в отношении Исламской Республики Иран, оказанию на Исламскую Республику Иран дальнейшего давления с целью заставить ее вернуться за стол переговоров и изданию доклада Группы экспертов по Исламской Республике Иран, подготовленного в мае 2011 года. Один из членов Совета предложил, чтобы Комитет Совета Безопасности, учрежденный резолюцией 1737 (2006), рассмотрел возможность проведения открытого заседания с участием всех государств — членов Организации Объединенных Наций для распространения информации о режиме санкций. Другие члены Совета отметили, что этот вопрос должен быть урегулирован дипломатическим путем, призвали к возобновлению диалога между Исламской Республикой Иран и группой «пять плюс один», а также призвали Совет проявлять осмотрительность и содействовать диалогу.

Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом

12 января 2012 года Совет провел прения по вопросу о сотрудничестве между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями, в частности Африканским союзом. Перед членами Совета с краткой информацией выступили Генеральный секретарь, Комиссар Африканского союза по вопросам мира и безопасности и министр иностранных дел Кении в качестве Председателя Совета мира и безопасности Африканского союза.

Генеральный секретарь вкратце информировал членов Совета о своем докладе о сотрудничестве между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в области мира и безопасности (S/2011/805) и подчеркнул важную роль, которую региональные и субрегиональные организации продолжают играть в предупреждении и урегулировании конфликтов. Он отметил, что Африканский союз является незаменимым стратегическим партнером Организации Объединенных Наций.

Комиссар Африканского союза подтвердил важность налаживания прочных отношений партнерства между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом для содействия миру, безопасности и стабильности в Африке. Министр иностранных дел выступил с оценкой взаимодействия между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом на организационном и оперативном уровнях и призвал к более новаторской интерпретации главы VIII Устава Организации Объединенных Наций.

Функции председателя на этом совещании выполнял президент Южной Африки Джейкоб Зума. В обсуждениях участвовали также министры иностранных дел Азербайджана, Гватемалы и Колумбии; государственный ми-

нистр федерального министерства иностранных дел Германии; государственный министр Франции по делам соотечественников за рубежом; государственный секретарь по иностранным делам и сотрудничеству министерства иностранных дел Португалии; Специальный представитель Китая по делам Африки; и министр и специальный советник президента Того, а также представители всех других государств — членов Совета. В прениях участвовали также председатели региональных экономических сообществ Африканского союза, а именно Межправительственного органа по вопросам развития, от которого в работе совещания участвовала Конгит Синегиоргис (Эфиопия), и Экономического сообщества западноафриканских государств, которое представляла Джой Огву (Нигерия).

После обсуждения члены Совета единогласно приняли резолюцию 2033 (2012), в которой они подтвердили его главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности; заявили о своей решимости предпринять эффективные шаги к дальнейшему упрочению отношений между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями, в частности Африканским союзом; и вновь заявили о важности установления более эффективных связей между Советом Безопасности и Советом мира и безопасности Африканского союза, в том числе в области предотвращения, урегулирования и разрешения конфликтов и оказания помощи в проведении выборов, а также между региональными отделениями по предотвращению конфликтов. Было подчеркнуто, что важнейшие области сотрудничества включают укрепление потенциала, предсказуемое и надежное финансирование и посредничество.

Верховенство права

19 января Совет провел открытые прения по вопросу о поощрении и укреплении верховенства права в поддержании международного мира и безопасности.

Генеральный секретарь представил свой доклад о верховенстве права и правосудии переходного периода в конфликтных и постконфликтных обществах (S/2011/634). В ходе прений с заявлениями выступили представители 42 государств-членов (включая членов Совета).

На том же заседании Совет принял заявление Председателя (S/PRST/2012/1), в котором он признал необходимость всеобщего соблюдения и обеспечения верховенства права и подчеркнул, что поощрение правосудия и верховенства права является неотъемлемым элементом мирного сосуществования. В заявлении Совет подтвердил свою приверженность международному порядку, основанному на верховенстве права, и мирному урегулированию споров, подчеркнув ключевую роль Международного Суда.

В заявлении Председателя Совет выразил также обеспокоенность по поводу разрушений и страданий, к которым приводят вооруженные конфликты, и подчеркнул необходимость предотвращения конфликтов, а в случае уже разразившегося конфликта — восстановления мира. Совет подтвердил, что для обеспечения устойчивого мира необходим комплексный подход, основанный на согласовании действий в политической области и в областях, касающихся безопасности, развития, прав человека и верховенства права и правосудия. Совет признал важность национальной ответственности за меры по обеспечению

верховенства права и необходимость активизации усилий, направленных на укрепление потенциала.

Совет вновь заявил также, что он решительно выступает против безнаказанности за серьезные нарушения норм международного гуманитарного права и международных стандартов в области прав человека и обратил особое внимание на ответственность государств за тщательное расследование действий и привлечение к судебной ответственности лиц, виновных в совершении нарушений. Совет также вновь призвал государства к сотрудничеству с судами и специальными трибуналами во исполнение их соответствующих обязательств.

В заключительной части заявления Совет просил Генерального секретаря в течение 12 месяцев представить последующий доклад для рассмотрения вопроса об эффективности деятельности системы Организации Объединенных Наций по содействию поощрению верховенства права в конфликтных и постконфликтных ситуациях.

Вспомогательные органы

Комитет, учрежденный резолюцией 1988 (2011)

30 января Председатель Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1988 (2011), Постоянный представитель Германии Петер Виттиг представил Совету доклад о работе Комитета. Это был первый брифинг с момента учреждения Комитета после принятия резолюции 1988 (2011) в июне 2011 года.

Председатель Комитета вкратце информировал членов Совета о разработке руководящих указаний Комитета и трехстороннем сотрудничестве между правительством Афганистана, Миссией Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) и Комитетом. В брифинге был также затронут вопрос об обзоре перечня санкций и мерах, которые Комитет может принять для обеспечения более эффективного соблюдения режима санкций. Председатель отметил также, что Комитет готов содействовать усилиям правительства Афганистана, направленным на примирение.

Члены Совета отметили, что цель работы Комитета — содействие миру и национальному примирению в Афганистане. Они также признали, что работа Комитета должна строиться на принципах подотчетности, транспарентности и справедливости. Различные мнения были высказаны относительно того, как Совет подходит к вопросу о связях между «Аль-Каидой» и «Талибаном».

Прочие вопросы

Угрозы международному миру и безопасности, создаваемые террористическими актами

6 января члены Совета издали заявление для прессы, в котором самым решительным образом осудили террористический акт, совершенный 6 января 2012 года в Дамаске. Члены Совета выразили глубокое сочувствие и искренние соболезнования жертвам этого чудовищного акта и их семьям, а также народу Сирийской Арабской Республики. Члены Совета вновь заявили, что терроризм

во всех его формах и проявлениях представляет собой одну из наиболее серьезных угроз международному миру и безопасности и что любые акты терроризма являются преступными и не имеющими оправдания, независимо от их побудительных мотивов, где бы, когда бы и кем бы они ни совершались.

25 января Совет издал заявление для прессы, в котором самым решительным образом осудил несколько террористических актов, которые были совершены в Кано, Нигерия. Члены Совета также выразили глубокое сочувствие и соболезнования жертвам этого чудовищного преступления и их семьям, а также народу и правительству Нигерии. Совет, среди прочего, вновь заявил о своей позиции в отношении терроризма и о решительной готовности вести борьбу с ним в соответствии со своими обязательствами по Уставу.

Международный Суд

19 января Совет принял без голосования резолюцию 2034 (2012), в которой постановил, что выборы для заполнения имеющейся вакантной должности будут проведены 27 апреля 2012 года.
