



Совет Безопасности

Distr.: General
9 May 2012
Russian
Original: English

Письмо Генерального секретаря от 9 мая 2012 года на имя Председателя Совета Безопасности

Во исполнение резолюции 1031 (1995) Совета Безопасности имею честь настоящим препроводить сорок первый доклад об осуществлении Мирного соглашения по Боснии и Герцеговине, охватывающий период с 16 октября 2011 года по 20 апреля 2012 года, который я получил от Высокого представителя по Боснии и Герцеговине (см. приложение).

Буду признателен Вам, если Вы ознакомите с этим докладом членов Совета Безопасности.

(Подпись) **Пан Ги Мун**



Приложение

Письмо Высокого представителя по Боснии и Герцеговине от 4 мая 2012 года на имя Генерального секретаря

Во исполнение резолюции 1031 (1995) Совета Безопасности, в которой Совет просил Генерального секретаря представлять ему доклады Высокого представителя, предусмотренные приложением 10 к Общему рамочному соглашению о мире в Боснии и Герцеговине и выводами Лондонской конференции по выполнению Мирного соглашения, которая проходила 8 и 9 декабря 1995 года, настоящим препровождаю Вам сорок первый доклад Высокого представителя (см. добавление). Хотел бы просить Вас распространить настоящий доклад среди членов Совета Безопасности на предмет его рассмотрения.

Настоящий доклад является седьмым в серии докладов, представленных мною Генеральному секретарю после того, как я вступил 26 марта 2009 года в должность Высокого представителя по Боснии и Герцеговине. Настоящий доклад охватывает период с 16 октября 2011 года по 20 апреля 2012 года.

В случае, если кому-либо из членов Совета потребуется любая информация сверх той, которая содержится в прилагаемом докладе, или у них возникнут вопросы по его содержанию, буду рад представить Вам эти сведения.

(Подпись) Валентин Инцко

Добавление

Сорок первый доклад Высокого представителя по Боснии и Герцеговине

16 октября 2011 года — 20 апреля 2012 года

Резюме

Настоящий доклад охватывает период с 16 октября 2011 года по 20 апреля 2012 года. Отчетный период характеризовался долгожданным возобновлением политического диалога между местными политическими лидерами, благодаря которому стал возможным ряд позитивных событий.

После того как в сентябре 2011 года я передал свои обязанности Специального представителя Европейского союза Петеру Соренсену, наши управления успешно координируют свою деятельность, дополняя друг друга и добиваясь, где это возможно, эффекта синергизма. Сейчас я концентрирую свои усилия исключительно на выполнении своего мандата, сформулированного в приложении 10 к Общему рамочному соглашению о мире и соответствующих резолюциях Совета Безопасности. Управление Высокого представителя полностью поддерживает усилия Европейского союза по содействию Боснии и Герцеговине в ее продвижении по пути более тесной интеграции с Европейским союзом.

В апреле была отмечена двадцатая годовщина международного признания Боснии и Герцеговины и начала осады Сараево, а в мае — единодушного принятия Боснии и Герцеговины в члены Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций. Эти годовщины дали повод задуматься о том, как далеко продвинулась в своем развитии Босния и Герцеговина за прошедшие 20 лет и что еще предстоит сделать для обеспечения процветания и прочного мира в этом регионе Европы.

Для Боснии и Герцеговины 2011 год закончился так же, как, я надеюсь, закончится для нее и 2012 год — участием политических деятелей в политическом диалоге и заключением соглашений, необходимых для достижения прогресса. 28 декабря, после почти 15-месячного пребывания в тупиковой ситуации, сложившейся в период после состоявшихся в октябре 2010 года выборов, лидеры Хорватского демократического содружества 1990 (ХДС-1990), Хорватского демократического содружества Боснии и Герцеговины (ХДС БиГ), Партии демократических действий (ПДД), Социал-демократической партии Хорватии (СДПХ), Сербской демократической партии (СДП) и Союза независимых социал-демократов (СНСД) достигли широкого политического соглашения, предусматривающего формирование Совета министров Боснии и Герцеговины. Соглашение от 28 декабря содержало обязательство утвердить бюджет на 2011 год и принять два ключевых законодательных акта, касающихся Европейского союза, — закона о государственной помощи и закона о переписи населения.

10 февраля Палата представителей Боснии и Герцеговины назначила Совет министров Боснии и Герцеговины. Другие позитивные новости поступили 9 марта, когда лидеры шести политических партий, входящих в общегосударственную правящую коалицию, подписали соглашение о принципах урегулирования вопросов, связанных с принадлежностью и использованием военного и государственного имущества. Осуществление соглашения о военном имуществе позволило бы Боснии и Герцеговине стать полноправным участником Плана действий для членства в Организации Североатлантического договора (НАТО), что я всегда решительно поддерживал. 21 марта Совет министров одобрил это соглашение и поручил различным правительственным министерствам и ведомствам приступить к принятию в этой связи необходимых мер для содействия выполнению этого соглашения.

Хотя в отчетный период не была реализована ни одна из пяти поставленных задач и два условия, выполнение которых необходимо для закрытия Управления Высокого представителя, наблюдается ряд обнадеживающих признаков прогресса. Соглашение от 9 марта о военном и государственном имуществе открывает возможности для долговременного урегулирования на приемлемых условиях вопроса о разделении имущества между государственными и другими органами управления, а также долговременного урегулирования на приемлемых условиях вопроса о военном имуществе, т.е. для выполнения двух из пяти задач и двух условий, установленных Руководящим советом Совета по выполнению Мирного соглашения для закрытия Управления. Кроме того, Руководящий совет обсуждает в настоящее время вопрос о том, как в будущем будет осуществляться функция надзора над районом Брчко, что является также одной из пяти задач.

Одновременно с позитивным движением в сторону евроатлантической интеграции по-прежнему, к сожалению, отмечается тенденция к проведению националистической политики и готовность определенных сторон подорвать Мирное соглашение и, в частности, суверенитет и территориальную целостность страны.

Что касается экономики, то в стране отмечаются ухудшение положения в бюджетной сфере, плохие перспективы роста, высокая безработица и сопутствующие ей социальные проблемы. С учетом экономической и политической обстановки в Боснии и Герцеговине такие рейтинговые агентства, как «Мудис» и «Стандарт энд Пурс», понизили и без того плохой кредитный рейтинг страны до уровня соответственно ВЗ и В. Особую тревогу вызывает тот факт, что общегосударственные институты в Боснии и Герцеговине в отличие от других органов управления финансируются на временной основе на протяжении свыше 16 месяцев. На момент написания настоящего доклада общегосударственный бюджет на 2012 год еще не принят.

Благодаря своему постоянному присутствию военные миссии Европейского союза и НАТО в Боснии и Герцеговине продолжали служить для граждан гарантом сохранения в стране безопасности и спокойствия, несмотря на сложившуюся сложную политическую ситуацию.

I. Введение

1. Это мой седьмой доклад Генеральному секретарю со времени моего назначения на должность Высокого представителя по Боснии и Герцеговине. В нем дается описание прогресса в достижении целей, изложенных в предыдущих докладах, перечисляются фактические события, цитируются актуальные заявления, касающиеся отчетного периода, и приводится моя оценка хода выполнения мандата в важнейших областях, включая задачи и условия, которые должны быть выполнены, прежде чем Управление Высокого представителя сможет прекратить свою деятельность. Мои усилия были сосредоточены на оказании содействия в достижении прогресса в работе по этим направлениям, исходя из моей главной ответственности за поддержку мер по выполнению Общего рамочного соглашения о мире в той части, которая касается гражданских аспектов, а также на содействии достижению прогресса в выполнении пяти задач и двух условий в отношении закрытия Управления и на деятельности по закреплению реформ, проведенных в целях осуществления Соглашения.

II. Последние политические события

Общеполитическая обстановка

2. Начало отчетного периода характеризовалось продолжением стагнации осенью и в начале зимы. Однако за этим последовал период положительных изменений, начавшихся в конце 2011 года, включая заключение ряда важных соглашений лидерами шести политических партий. С наступлением нового года появилась обнадеживающая информация по многим вопросам, включая формирование общегосударственного правительства, принятие бюджета на 2011 год, достижение прогресса в отношении глобальных рамок финансового баланса, принятие двух ключевых законов, касающихся Европейского союза (Закон о государственной помощи и Закон о переписи населения), и заключение соглашения о разблокировании деятельности общегосударственной компании по передаче электроэнергии «Электропренос БиГ» («Транско»). 9 марта лидеры шести партий, входящих в общегосударственную правящую коалицию, совершили, возможно, прорыв, достигнув соглашения об урегулировании вопроса, касающегося военного и государственного имущества, — двух остающихся нерешенными задач, поставленных Руководящим советом Совета по выполнению Мирного соглашения. В совокупности эти события свидетельствуют о серьезном и обнадеживающем прогрессе. Особенно отрадным является тот факт, что эти шаги были предприняты благодаря компромиссу и соглашению, достигнутому между политическими лидерами обоих образований и трех входящих в них народов.

3. Эти позитивные события в целом отодвинули на задний план ряд угроз для Общего рамочного соглашения о мире, сохранявшихся в течение отчетного периода. К ним относятся усилия поставить под сомнение территориальную целостность страны и попытки обратить вспять реформы, проведенные ранее в связи с осуществлением Соглашения.

4. В Федерации Боснии и Герцеговины две ведущие хорватские партии продолжают оспаривать законность и легитимность нынешнего правительства Федерации, требуя его реорганизации и вхождения в его состав при поддержке большинства хорватов. Несмотря на это, следует отметить, что в течение отчетного периода наблюдалось ослабление призывов к созданию хорватского образования или федерального субъекта с хорватским большинством. Обе партии ХДС, СДПХ и ПДД осуществляют взаимодействие в кантонах Герцеговина-Неретва (Мостар) и Центральная Босния (Травник), а также на общегосударственном уровне в Боснии и Герцеговине, что может привести к улучшению взаимоотношений в Федерации Боснии и Герцеговины. Кантон 10 (Ливно) является сейчас единственным органом власти, в котором после выборов, состоявшихся в октябре 2010 года, не было сформировано новое правительство.

Решения, принятые Высоким представителем в отчетный период

5. В течение отчетного периода я издал три распоряжения: первое из них заключалось в отмене ранее наложенного Высоким представителем запрета в отношении лица, отстраненного в июле 2005 года, который не позволял ему выставлять свою кандидатуру на выборах или занимать определенные руководящие должности; второе и третье распоряжения аннулировали ранее принятое Высоким представителем решение от 10 июля 2007 года о конфискации проездных документов у некоторых лиц в связи с проведением расследований по вопросу о геноциде в Сребренице и вокруг нее.

Пять задач и два условия для закрытия Управления Высокого представителя

Прогресс в решении задач

6. Я с удовлетворением отмечаю, что власти Боснии и Герцеговины предприняли в отчетный период важные шаги по решению двух задач, выполнение которых необходимо для закрытия Управления Высокого представителя. 9 марта лидеры шести политических партий, входящих в общегосударственную правящую коалицию, — ХДС-1990, ХДС БиГ, ПДД, СДПХ, СДП и СНСД — подписали документ, озаглавленный «Согласованные принципы распределения имущества», в котором излагается механизм урегулирования вопросов, связанных с военным и государственным имуществом. На практике предполагается, что Совет министров Боснии и Герцеговины, Парламентская ассамблея Боснии и Герцеговины и правительства образований примут ряд законодательных актов, в том числе отдельно парламентские решения и отдельно межправительственные соглашения в отношении военного и государственного имущества. Несмотря на то, что Совет министров, Министерство обороны и Комиссия по государственному имуществу Боснии и Герцеговины приняли ряд подготовительных мер, на момент написания настоящего доклада ни один из законодательных актов, предусмотренных в соглашении от 9 марта 2012 года, не был принят.

7. Руководящий совет Совета по выполнению Мирного соглашения также провел широкое обсуждение вопроса о возможности прекращения функции надзора над районом по Брчко. Осуществление окончательного арбитражного решения по Брчко также относится к числу пяти задач и двух условий, выполнение которых необходимо для закрытия Управления Высокого представителя.

Военное имущество

8. Следует напомнить, что в предыдущие годы Руководящий совет Совета по выполнению Мирного соглашения неоднократно призывал власти Боснии и Герцеговины подписать межправительственное соглашение о военном имуществе в соответствии с Законом об обороне Боснии и Герцеговины, согласно которому собственником имущества, необходимого в дальнейшем для целей обороны, будет являться государство. Придерживаясь аналогичного подхода, генеральный секретарь НАТО в своем письме, датированном апрелем 2010 года и адресованном Президиуму Боснии и Герцеговины, указал на то, что НАТО предоставит Боснии и Герцеговине возможность приступить к реализации ее Плана действий для членства «лишь тогда, когда все недвижимое военное имущество, признанное необходимым в дальнейшем для целей обороны, будет официально зарегистрировано как государственное имущество Боснии и Герцеговины для использования Министерством обороны Боснии и Герцеговины».

9. 21 марта Совет министров Боснии и Герцеговины одобрил принципы, изложенные в политическом соглашении от 9 марта, поручил Министерству обороны осуществить все подготовительные мероприятия, необходимые для реализации этих принципов в отношении военного имущества, и возложил на Комиссию по государственному имуществу задачу осуществить все мероприятия, касающиеся прочего государственного имущества. Работа, связанная с перспективным военным имуществом, которая была поручена Министерству обороны, продвигалась хорошо, поскольку в последние несколько лет это министерство в значительной мере задействовало для своих целей штаб НАТО в Сараево. Вместе с тем из-за включения неперспективного военного имущества в более широкие рамки военного имущества, обозначенные в соглашении от 9 марта, значительно возрос объем документации и подготовительной работы, необходимых для урегулирования вопросов, связанных с военным имуществом. В этой связи 18 апреля Президиум Боснии и Герцеговины утвердил пересмотренный перечень, в котором перечисляются 63 наименования перспективного недвижимого военного имущества, обозначив таким образом имущество, регистрация которого необходима для выполнения условий Плана действий для членства в НАТО.

10. В положениях политического соглашения от 9 марта предусматривается, что Парламентская ассамблея Боснии и Герцеговины примет решение о военном имуществе в 60-дневный срок начиная с 9 марта на основе межправительственного соглашения между Советом министров Боснии и Герцеговины и правительствами образований. В соответствии с согласованными принципами все перспективное и неперспективное военное имущество, которое в настоящее время используется государственными учреждениями либо было объявлено необходимым для выполнения общегосударственных функций в 60-дневный срок Советом, будет зарегистрировано как собственность Боснии и Герцеговины. Все прочее военное имущество должно быть зарегистрировано другими органами управления в зависимости от типа имущества и его местонахождения.

Государственное имущество

11. Что касается государственного имущества, то в согласованных принципах, содержащихся в соглашении от 9 марта, предусматривается, что Парламентская ассамблея Боснии и Герцеговины примет решение на основе соглашения между Советом министров Боснии и Герцеговины и правительствами образований в течение одного года. Согласно положениям политического соглашения, предполагается, что Совет проведет инвентаризацию государственного имущества в 60-дневный срок начиная с 9 марта, когда было принято это соглашение, и затем в течение 60 дней примет решение, в котором будет указано, какие дополнительные ресурсы необходимы общегосударственным учреждениям для пользования.

12. Как отмечалось в предыдущих докладах, 5 января 2011 года я приостановил действие Закона о статусе государственного имущества, находящегося на территории Республики Сербской и подпадающего под запрет на отчуждение (Закон о статусе государственного имущества Республики Сербской), до рассмотрения этого закона в Конституционном суде Боснии и Герцеговины на предмет его соответствия Конституции. Моим распоряжением запрещалось также любое дальнейшее отчуждение государственного имущества, находящегося в Республике Сербской, до тех пор пока решение Суда не вступит в силу. 30 ноября 2011 года на публичных слушаниях в Конституционном суде были заслушаны показания экспертов и позиции сторон в отношении Закона о государственном имуществе Республики Сербской. Однако Суду еще предстоит принять решение по существу заявленных претензий. Остается неясным, какие решения в принципе может принять Суд в отношении предстоящего рассмотрения возражений в случае выполнения соглашения от 9 марта в полном объеме.

13. В течение отчетного периода Комиссия по государственному имуществу Боснии и Герцеговины провела два заседания. В основном работа Комиссии была сосредоточена на рассмотрении просьб об исключениях из режима запрета на отчуждение государственного имущества, ни одна из которых не была удовлетворена. 27 марта Комиссия подтвердила свою предыдущую просьбу ко мне внести в мое распоряжение от 5 января 2011 года поправку, разрешающую Комиссии делать исключения из режима запрета на отчуждение государственного имущества, находящегося в Республике Сербской. На заседаниях, состоявшихся в апреле, Комиссия обсудила также мероприятия, которые необходимо провести для осуществления соглашения от 9 марта о распределении имущества, включая подготовку к инвентаризации государственного имущества, подготовку проекта решения Парламентской ассамблеи Боснии и Герцеговины о государственном имуществе и подготовку проекта соглашения о распределении государственного имущества между Советом министров Боснии и Герцеговины и правительствами образований. В целях содействия осуществлению соглашения от 9 марта я готов внести поправки в мое распоряжение о приостановке действия Закона о государственном имуществе Республики Сербской, с тем чтобы предоставить возможность ввести в действие соответствующие законодательные акты, предусмотренные в упомянутом соглашении.

14. 3 февраля в Республике Сербской вступил в силу Закон о межевании и кадастре, который заменил собой противоречивый Закон о кадастре Республики Сербской. В августе 2011 года член Президиума Боснии и Герцеговины Бакир Изетбегович выступил с возражением по поводу конституционности бывшего Закона о кадастре Республики Сербской в Конституционном суде Боснии и Герцеговины. С учетом вступления в силу Закона о межевании и кадастре 30 марта 2012 года Конституционный суд постановил прекратить процессуальные действия по поводу возражений президента Изетбеговича.

Район Брчко

15. В отчетном периоде району Брчко Руководящий совет Совета по выполнению Мирного соглашения по-прежнему уделял повышенное приоритетное внимание. На своей сессии, состоявшейся 12 и 13 декабря, Руководящий совет «приветствовал в качестве позитивного шага издание 1 декабря властями Республики Сербской карты, которая не содержит линию разграничения между образованиями в районе Брчко в соответствии с окончательным арбитражным решением по Брчко. С учетом этого Руководящий совет Совета по выполнению Мирного соглашения будет пытаться оперативно принять решение по прекращению надзора над Брчко к следующему заседанию Совета по выполнению Мирного соглашения и изучит возможности сохранения Арбитражного трибунала, учрежденного в соответствии с положением 2 к Общему рамочному соглашению о мире, для урегулирования любых споров, касающихся важных и имеющих юридическую силу обязательств, вытекающих из окончательного арбитражного решения по Брчко»¹. 3 апреля Руководящий совет провел серию консультаций с органами власти общегосударственного уровня, образований и района Брчко по вопросу о районе Брчко и о возможности прекращения надзора над Брчко.

Трудности с осуществлением Общего рамочного соглашения о мире и замедление проведения реформ

16. Отчетный период характеризовался непрерывными националистическими заявлениями, подрывающими Мирное соглашение, включая суверенитет и территориальную целостность Боснии и Герцеговины. Старшие должностные лица Республики Сербской самого высокого уровня неоднократно делали заявления, в которых говорилось о возможном распаде государства и ставилось под сомнение его будущее². Старшие должностные лица Республики Сербской также открыто подтвердили умышленное противодействие дейтонским институтам³, предостерегли, что Республика Сербская никогда не откажется от права

¹ Турция сделала оговорку в отношении этого пункта в сноске в коммюнике Руководящего совета Совета по выполнению Мирного соглашения: «с учетом нестабильной политической обстановки в Боснии и Герцеговине и неясности относительно того, имеет ли эта карта обязательную силу».

² «Я считаю это исторической неизбежностью. Однажды Босния и Герцеговина распадется на ее составные элементы. Массивное международное вмешательство не смогло обеспечить сохранения, как некоторые полагают, Боснии и Герцеговины как государства». Из интервью президента Республики Сербской белградской радиостанции «B92» 9 апреля 2012 года. См. также сноски 3–6 ниже.

³ «...Наша цель заключалась и по-прежнему состоит в том, чтобы продемонстрировать, что Босния и Герцеговина не в состоянии функционировать и что Совет министров

выражать свое мнение по различным вопросам посредством проведения референдума⁴, и заявили, что решать, будет существовать Босния и Герцеговина или нет, зависит от Республики Сербской⁵.

17. В равной степени меня тревожат продолжающиеся утверждения Республики Сербской, которые расходятся с Конституцией Боснии и Герцеговины, о том, что фактически образования являются государствами. Президент Республики Сербской неоднократно делал неправомерные ссылки на Боснию и Герцеговину как «государственный союз», а на Республику Сербскую как государство с одним государствообразующим народом⁶.

18. Такие спорные заявления, которые продолжают звучать и по истечении отчетного периода, ставят под сомнение приверженность соответствующих старших должностных лиц соблюдению конституционного порядка в Боснии и Герцеговине, включая, в частности, суверенитет и территориальную целостность Боснии и Герцеговины и, в расширительном смысле, Мирное соглашение.

19. Помимо этих заявлений Республика Сербская продолжала предпринимать действия в законодательной и политической сферах, бросающие вызов общегосударственным институтам Боснии и Герцеговины, их полномочиям и законодательным актам, а также авторитету Высоких представителей, назначаемых согласно Общему рамочному соглашению о мире и соответствующим резолюциям Совета Безопасности⁷.

20. К числу мер, подрывающих престиж общегосударственных институтов, относятся выводы, принятые Народной скупщиной Республики Сербской 25 января 2012 года, в которых представителям Республики Сербской в Парламентской ассамблее Боснии и Герцеговины предлагается внести законопроекты об отмене законов о суде и прокуратуре Боснии и Герцеговины, с тем чтобы упразднить эти общегосударственные институты судебной системы. За этим последовала инициатива Парламентской ассамблеи упразднить эти институты. Несмотря на то, что эта инициатива предпринята в рамках общегосударственных институтов, она представляет собой пример непрекращающихся попыток

необходимо назначать, а не выбирать...». Из интервью президента Республики Сербской базирующемуся в Биелине телевизионному каналу BNTV 12 апреля 2012 года.

⁴ «От референдума мы никогда не откажемся! Мы очень тщательно выберем момент для того, чтобы заявить о своем мнении по волнующему нас вопросу». «В отсутствие внутреннего согласия Босния и Герцеговина является неуправляемой страной». Из интервью президента Республики Сербской белградской радиостанции «B92» 2 ноября 2011 года.

⁵ «Бразды правления Боснией и Герцеговиной находятся в руках Республики Сербской, и именно от нас зависит, будет Босния и Герцеговина существовать или нет». Из интервью президента Республики Сербской, базирующейся в Баня-Луке радиостанции «Радио Биг» 5 ноября 2011 года.

⁶ «...Сербский народ должен верить ... в сильное сербское государство, которое называется Сербия, и в сильное сербское государство, которое называется Республика Сербская. Почему мы должны избегать заявлений о том, что мы являемся государством, если мы осуществляем независимое управление во многих сферах деятельности, и чем мы отличаемся как государство от любого другого члена Европейского союза?» Из интервью президента Республики Сербской газете «Независне Новине» 6 апреля 2012 года.

⁷ Помимо оспаривания роли и мандата Высокого представителя власти Республики Сербской объявили о том, что они собираются в судебном порядке преследовать моих предшественников и меня лично за предполагаемые нарушения Мирного соглашения.

Республики Сербской бросить вызов общегосударственной судебной системе и полномочиям государства в судебной сфере, предусмотренных в приложении 4 к Мирному соглашению и подтвержденных Конституционным судом.

21. Имеются и другие примеры попыток Республики Сербской ослабить государственные институты, созданные в соответствии с Мирным соглашением. Два законодательных акта, принятых Народной скупщиной Республики Сербской, фактически перенимают или дублируют полномочия общегосударственных институтов. Закон о судах, принятый Республикой Сербской в декабре 2011 года, направлен на то, чтобы передать Республике Сербской некоторые полномочия, осуществляемые Высшим судебным и прокурорским советом Боснии и Герцеговины. Несмотря на реакцию фракции бошняков в Вече народов Республики Сербской и международного сообщества, в этот закон так и не были внесены какие-либо поправки. В Законе о выборах, принятом Республикой Сербской в ноябре 2011 года, делается попытка размыть полномочия Центральной избирательной комиссии Боснии и Герцеговины.

22. В течение отчетного периода власти Республики Сербской пытались также выплатить долю Республики Сербской во внешней задолженности государства непосредственно международным кредиторам в обход уполномоченных общегосударственных учреждений.

23. Меня беспокоит также количество происходящих в Федерации событий, касающихся очевидных попыток обратить вспять проведенные ранее реформы, включая реформу банковского сектора, и непрекращающиеся попытки политизировать работу федеральной полиции. Решение исполнительной власти урезать финансирование судебных органов в кантоне Сараево, что противоречит положениям Конституции и законодательству, впоследствии было отменено.

Государственные институты Боснии и Герцеговины

Президиум Боснии и Герцеговины

24. В течение отчетного периода Президиум Боснии и Герцеговины продолжал проводить регулярные заседания. Хотя отношения между членами Президиума улучшились, затянувшийся кризис формирования правительства отразился на работе Президиума, включая значительные задержки в принятии бюджета 2011 года, который был принят лишь по окончании 2011 года.

25. В соответствии с соглашением лидеров шести партий о формировании правительства от 29 декабря 2011 года Президиум 5 января 2012 года единогласно назначил Председателем Совета министров Боснии и Герцеговины Векослава Беванду (Хорватское демократическое содружество Боснии и Герцеговины).

26. Президиум Боснии и Герцеговины принял решение одобрить договоренность между Советом министров Боснии и Герцеговины и Государственным департаментом Соединенных Штатов Америки об уничтожении легких вооружений и боеприпасов. Он также одобрил направление группы военной полиции Боснии и Герцеговины численностью 26 военнослужащих для прохождения службы в составе национальной гвардии штата Мэриленд (сухопутные войска США) в Международных силах содействия безопасности для Афганистана. Кроме того, он одобрил участие вооруженных сил Боснии и Герцеговины

ны в Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго в 2012 году.

27. Президиум Боснии и Герцеговины принял меры в целях выполнения Боснией и Герцеговиной долго существующих международных обязательств перед Советом Европы, утвердив 22 февраля список кандидатов для избрания судей от Боснии и Герцеговины в Европейском суде по правам человека в Страсбурге.

28. Важную роль продолжало играть региональное сотрудничество. В декабре 2011 года член Президиума Боснии Бакир Изетбегович встретился с президентом Хорватии Иво Йосиповичем. 3 февраля в Сараево состоялась трехсторонняя встреча Президиума Боснии и Герцеговины, г-на Йосиповича и президента Сербии Бориса Тадича, в ходе которой основное внимание было уделено борьбе с организованной преступностью, возможностям подачи совместных заявок на финансирование Европейского союза в области трансграничного сотрудничества, совместному представительству в консульских вопросах в третьих странах и поддержанию законности. Был организован ряд других важных поездок, таких как поездка члена Президиума Хорватии Желько Комшича для встречи с государственным секретарем Соединенных Штатов Америки Хилари Клинтон в Вашингтоне, О.К., в декабре 2011 года и поездка г-на Изетбеговича в Брюссель 22 марта.

29. 10 марта член Президиума Бакир Изетбегович сменил Желько Комшича на посту председателя Президиума Боснии и Герцеговины, который заполняется каждые восемь месяцев на основе ротации.

Парламентская ассамблея Боснии и Герцеговины

30. В течение отчетного периода Босния и Герцеговина добилась заслуживающего одобрения прогресса в выполнении двух требований Европейского союза, срок выполнения которых давно прошел. 3 февраля Парламентская ассамблея Боснии и Герцеговины наконец приняла закон о переписи населения, домашних хозяйств и жилищного фонда в Боснии и Герцеговине в 2013 году и закон о государственной помощи. Вместе с тем, несмотря на проведение регулярных заседаний, результаты законотворческой деятельности Ассамблеи оставались низкими, а парламентские обсуждения зачастую были неконструктивными. На момент представления доклада Ассамблея приняла в общей сложности три новых закона (о бюджете, переписи населения и государственной помощи) в течение 20 месяцев с момента проведения всеобщих выборов в октябре 2010 года.

31. Палата представителей подтвердила назначение 12 января председателем Совета министров Боснии и Герцеговины Векослава Беванду (Хорватское демократическое содружество Боснии и Герцеговины), а 10 февраля были подтверждены назначения министров и заместителей министров Совета⁸.

⁸ Назначения в Совете министров произошли примерно через 15 месяцев после всеобщих выборов в октябре 2010 года, и в течение этого периода я сосредоточил связанные с народной дипломатией усилия моей канцелярии на поощрении шести партий оказывать максимальную поддержку в проведении выборов для достижения национального соглашения, которое бы также уважало предыдущие соглашения о назначении представителя Хорватии следующим председателем Совета.

Конституционная реформа

32. 10 октября 2011 года Парламентская ассамблея Боснии и Герцеговины учредила Парламентский временный объединенный комитет по выполнению решения Европейского суда по правам человека по делу «Сейдич-Финси против Боснии и Герцеговины». Комитету было поручено внести поправки в Конституцию Боснии и Герцеговины и закон о выборах Боснии и Герцеговины, которые бы отвечали требованиям, изложенным в решении Суда. Хотя с октября заседания Комитета были регулярными, включая несколько продлений его сроков полномочий Ассамблеей, к настоящему моменту он не добился каких-либо конкретных результатов. 15 марта Ассамблея продлила мандат Комитета, обязав его представлять доклады Парламенту каждые 60 дней.

33. 13 марта Комитет Совета Европы по выполнению обязанностей и обязательств государств-членов провел встречу и обсудил доклад о выполнении обязанностей и обязательств Боснии и Герцеговины. В докладе сделан вывод о том, что достигнутые Боснией и Герцеговиной с января 2012 года результаты являются достаточно убедительными для того, чтобы в апреле на заседании Парламентской ассамблеи Совета Европы не проводились срочные прения по Боснии и Герцеговине. В то же время Совет Европы отметил необходимость полного выполнения решения⁹.

34. 28 октября парламент Хорватии принял декларацию, в которой выразил солидарность с хорватами, проживающими в Боснии и Герцеговине, и настоятельно призвал к проведению конституционной реформы в Боснии и Герцеговине. В декларации критиковались, как утверждалось, избирательное осуществление Дейтонского мирного соглашения и невыполнение приложения 7 к нему (возвращение беженцев). В ней новая Конституция Боснии и Герцеговины признавалась как «необходимость и необходимое предварительное условие демократического развития Боснии и Герцеговины и ее выживания в качестве страны проживания трех равных народов и всех ее граждан, а также условия для евро-атлантической интеграции страны».

Рабочая группа по закону о выборах

35. 26 октября 2011 года к работе приступила Междепартаментская рабочая группа по подготовке поправок к закону о выборах, закону о конфликте интересов и закону о финансировании политических партий¹⁰; ей было поручено подготовить изменения к этим законам до официального объявления следующих выборов в местные органы власти, намеченных на май 2012 года. В течение отчетного периода рабочая группа провела 15 заседаний и согласовала подборку поправок, которую она представит Парламентской ассамблее Боснии и Герцеговины на утверждение. К ним относятся поправки для обеспечения повышения транспарентности в ходе избирательного процесса, особенно в отношении финансирования избирательной кампании и назначений в комитеты избирательных участков. Рабочая группа также предложила изменения к закону о конфликте интересов, которые позволят ослабить санкции, предусмотрен-

⁹ См. резолюцию 1855 Совета Европы, <http://assembly.coe.int/Main.asp?link=/Documents/AdoptedText/ta12/ERES1855.htm>.

¹⁰ В составе членов обеих палат Парламентской ассамблеи Боснии и Герцеговины, Совета министров и Центральной избирательной комиссии.

ные действующим законом, а изменения к закону о финансировании политических партий предусматривают новые и менее ограничительные положения, касающиеся финансирования политических партий.

Совет министров Боснии и Герцеговины

36. В течение отчетного периода до формирования нового Совета министров 10 февраля временный Совет министров Боснии и Герцеговины провел пять заседаний. В течение этого периода временный совет министров принял три проекта закона, одобрил ряд изменений и поправок к действующему законодательству, сделал ряд назначений и принял другие рабочие документы. После утверждения 10 февраля новый Совет министров провел пять заседаний. К настоящему моменту новый Совет принял поправки к четырем действующим законам, а также десятки предложений по двусторонним соглашениям, решениям и другим рабочим документам. Кроме того, 18 апреля Совет определил объем финансирования и принял проект закона о бюджете институтов Боснии и Герцеговины и международных обязательствах Боснии и Герцеговины на 2012 год и представил его Президиуму Боснии и Герцеговины¹¹.

Республика Сербская

37. В течение отчетного периода исполнительные и законодательные органы Республики Сербской продолжали проводить регулярные заседания, а Народная скупщина Республики Сербской приняла 20 новых законодательных актов. В связи со сложной экономической обстановкой правительство Республики Сербской предприняло попытку реформировать фонд образования для пенсионных выплат или выплат по инвалидности, а также сократить размер пособий для ветеранов войны на основе принятия изменений к закону о ветеранах войны и закону о пенсионном фонде, что вызвало определенные протесты. Что касается принятия законодательства, исполнительные и законодательные органы Республики Сербской действовали относительно эффективно по сравнению с другими государственными структурами.

38. 19 апреля правительство Республики Сербской приняло заслуживающий одобрения проект закона, предусматривающий отмену закона Республики Сербской о переписи населения, домашних хозяйств и жилищного фонда 2011 года, который предусматривал проведение в Республике Сербской отдельной переписи населения образования. Согласно правительству Республики Сербской, этот закон должен быть отменен в связи с принятием недавно закона Боснии и Герцеговины о переписи населения.

¹¹ Проектом предусмотрен бюджет на общую сумму 1 394 928 000 конвертируемых марок, из которых 950 млн. конвертируемых марок предназначены для финансирования государственных институтов и 444 928 000 конвертируемых марок на цели обслуживания иностранной задолженности. Два министра от ПДД проголосовали против бюджета в соответствии с занятой их партией позицией, согласно которой предлагаемый бюджет является недостаточным для обеспечения функционирования государства. Этот проект был представлен Президиуму Боснии и Герцеговины, который в соответствии с существующей процедурой затем представляет его Парламентской ассамблее Боснии и Герцеговины на окончательное рассмотрение.

Сребреница

39. Избирательная система для проведения в октябре 2012 года выборов в местные органы власти в Сребренице вновь встала на повестку дня в преддверии выборов и стала предметом обсуждений между разными политическими партиями. Партии, в которых боснийцы составляют большинство, заявляют, что особенность Сребреницы и события 1995 года оправдывают продление предыдущих положений о выборах в Сребренице, согласно которым все лица, которые проживали в Сребренице в 1991 году, независимо от того, где они проживают в настоящее время, будут иметь возможность проголосовать в ходе выборов в местные органы власти в Сребренице. Сербские партии возражают против специальных правил о выборах в Сребренице и получили поддержку на самом высоком уровне Республики Сербской. Я призываю обе стороны найти взаимоприемлемое решение, которое будет способствовать примирению, учитывая при этом геноцид, имевший место там.

40. На состоявшемся 27 февраля тематическом заседании, посвященном вопросам беженцев и перемещенных лиц, палата представителей Федерации Боснии и Герцеговины проголосовала за связанную с Сребреницей инициативу, в которой к «государственным учреждениям, отвечающим за проведение выборов в Боснии и Герцеговине [и] всем субъектам международного сообщества, особенно Управлению Высокого представителя, обращен призыв принять решение о проведении выборов в местные органы власти в Сребренице в 2012 году и в последующие годы согласно модели и решениям, принятым в Сребренице в 2008 году, до полного осуществления приложения 7 к Дейтонскому мирному соглашению и принятия окончательного и качественного системного решения».

41. Я по-прежнему обеспокоен тем, что старшие должностные лица Республики Сербской продолжают ставить под сомнение, что в 1995 году в Сребренице имел место геноцид, что было подтверждено Международным Судом и Международным трибуналом по бывшей Югославии¹².

Федерация Боснии и Герцеговины

42. В течение отчетного периода продолжались регулярные заседания исполнительных и законодательных органов Федерации. В рамках текущего мандата Парламент Федерации принял десять законов. К ним относятся бюджеты образования на 2011 и 2012 годы, а также законы об исполнении бюджета.

Кандидатуры судей Конституционного суда Федерации Боснии и Герцеговины еще не утверждены

43. В Конституционный суд Федерации Боснии и Герцеговины по-прежнему не набраны трое из девяти судей. В результате Группа по жизненно важным интересам Конституционного суда Федерации является недееспособной в течение более трех лет. Это отражается на защите интересов входящих в Федерацию народов. 23 сентября 2011 года Высокий судебный-прокурорский совет утвердил свое окончательное предложение по списку квалифицированных кан-

¹² «Решение о геноциде в Сребренице было политически мотивированным, а не основанным на фактах и твердых доказательствах». Президент Республики Сербской в интервью “Glas Srpske” в Баня-Луке, 7 января 2012 года.

дидатов, и 29 марта президент Федерации Боснии и Герцеговины подписал указ о назначении трех судей. Несмотря на несогласие одного из двух вице-президентов в отношении предложенных кандидатов, президент направил свое решение о назначении в Палату народов Федерации Боснии и Герцеговины на утверждение.

Усиление напряженности в Мостаре по мере приближения окончательного срока объявления выборов в мае

44. В ответ на возражение Хорватского собора в Палате народов Боснии и Герцеговины, Конституционный суд Боснии и Герцеговины постановил 26 сентября 2010 года, что некоторые положения закона о выборах Боснии и Герцеговины, касающиеся избирательной системы Мостара, являются неконституционными. Решение суда касалось двух вопросов: а) огромные расхождения в числе избирателей, которые должны избирать советников в городской совет в шести городских районах Мостара; и b) дискриминационное отношение к избирателям в центральном районе Мостара, которые, в отличие от избирателей в других частях Мостара, лишь избирают советников из общегородского списка, а не из географического избирательного округа¹³. Конституционный суд дал Парламентской ассамблее Боснии и Герцеговины шесть месяцев для исправления соответствующих положений. После истечения предельного срока и с учетом того, что никаких мер принято не было, 18 января 2012 года Конституционный суд принял дополнительное решение, отменив положения закона о выборах, который он ранее признал неконституционным. В результате таких исключений в настоящее время закон о выборах предусматривает лишь выборы 17 советников в ходе общегородских выборов, а статут города Мостар предусматривает 35 советников. Поскольку положения, регулирующие выборы советников города Мостар, являются неполными, вызывает сомнение, что Центральная избирательная комиссия Боснии и Герцеговины сможет назначить выборы в Мостаре, когда она объявит выборы в местные органы власти на всей территории страны.

45. На момент подготовки доклада обстановка в Мостаре накалялась по мере приближения даты официального объявления выборов, намеченных на начало мая. Обстановка в Мостаре является крайне неустойчивой, в результате усиления напряженности возрастает накал заявлений, включая угрозу бойкотирования выборов, тупиковую ситуацию в городском совете, бойкотирование советниками торжественных мероприятий и один инцидент с применением огнестрельного оружия.

¹³ Конституционный суд Боснии и Герцеговины постановил, что разница в весе голосов в городских районах, в которых списки избирателей насчитывают от 8000 до 30 000 избирателей, не может быть оправдана. Кроме того, Конституционный суд счел дискриминационным, что избиратели в центральном районе не имеют таких же прав, как жители городских районов, и не могут голосовать за своих советников. Конституционный суд призвал Парламентскую ассамблею Боснии и Герцеговины внести поправки в неконституционные положения закона о выборах Боснии и Герцеговины для решения этих вопросов в течение шести месяцев с момента публикации решения суда в правительственном вестнике Боснии и Герцеговины 16 июня 2011 года. Конституционный суд также просил городской совет Мостара информировать его о принятых мерах для приведения статута города Мостар в соответствие с конституцией Боснии и Герцеговины в течение трех месяцев с момента публикации поправок Парламентской ассамблеи.

46. Мои сотрудники и я ведем активную работу с местными партиями и призываем их согласиться на решение, обеспечивающее выполнение постановлений суда. 2 апреля наконец было проведено первое совещание между большинством политических партий, представленных в городском совете Мостара, для обсуждения вопроса о выполнении постановления суда, а другое совещание состоялось 16 апреля. Вместе с тем до сих пор никаких результатов не достигнуто. Я буду продолжать принимать меры и призывать стороны вести поиск решения в соответствии с постановлением Конституционного суда Боснии и Герцеговины для обеспечения своевременного проведения выборов в Мостаре.

Несогласие Международного валютного фонда с реформами банковской системы

47. 7 марта, несмотря на возражения Международного валютного фонда (МВФ), Парламент Федерации Боснии и Герцеговины принял поправки к закону о банковском агентстве Федерации Боснии и Герцеговины. Руководитель миссии МВФ в Боснии и Герцеговине направил премьер-министру Федерации и министру финансов Федерации письмо и предупредил, что предлагаемые поправки противоречат передовой международной практике и будут представлять прямую угрозу независимости банковского агентства Федерации.

Президент Федерации Боснии и Герцеговины требует изменения внутренних границ

48. В интервью 20 октября и 13 ноября 2011 года президент Федерации Боснии и Герцеговины Живко Будимир разъяснил свое предложение о создании в Посавине нового округа по аналогии с округом Брчко, который будет включать непосредственно округ Брчко и несколько близлежащих муниципалитетов, которые в соответствии с Дейтонским мирным соглашением были распределены между судебными округами.

Призывы к созданию хорватской федеральной единицы/третьего государственного образования

49. В течение отчетного периода призывы хорватских официальных лиц Боснии и Герцеговины к созданию хорватской федеральной единицы (или третьего государственного образования), хотя и имели место, но были менее многочисленными¹⁴.

¹⁴ «Я уверен, что хорватское государственное образование будет рано или поздно создано. Не знаю, стану ли я свидетелем этого события при жизни... На настоящий момент политика хорватов предполагает решение на основе одной федеральной единицы, которая, как я бы предпочел, находилась бы в Мостаре и я думаю, что это способствовало бы стабильности европейской Боснии и Герцеговины. Неважно, когда это произойдет, однако чем раньше мы избавимся от прежних оков, тем более разумным будет наш подход к осознанию того, что более многочисленный народ, лишь ввиду факта большей численности, не может уничтожить другой народ». Цитата из интервью спикера Палаты народов Боснии и Герцеговины изданию "Nezavisne Novine" 12 ноября.

III. Усиление законности

50. В рамках структурированного диалога по вопросам правосудия под эгидой Европейского союза обсуждаются многочисленные вопросы, касающиеся законности. Я приветствую тот факт, что этот форум предоставит местным политикам возможность обсудить волнующие их вопросы правосудия в Боснии и Герцеговине. Я буду продолжать следить за развитием событий в этой области для обеспечения того, чтобы не были расшатаны институты, предусмотренные конституцией и созданные для того, чтобы Босния и Герцеговина могла выполнять свои конституционные обязанности.

Национальная стратегия реформы сектора правосудия

51. Для осуществления стратегии реформы сектора правосудия в Боснии и Герцеговине на 2008–2012 годы по-прежнему не хватает политической воли. Контроль за выполнением плана действий по осуществлению стратегии осуществляет гражданское общество, которое зачастую сообщает об отсутствии приверженности на политическом уровне. Это может привести к усилению различий в законодательной и судебной системах на уровне государства, образований и кантонов, а также в округе Брчко.

52. На седьмой конференции на уровне министров, проведенной 28 февраля 2012 года, было принято заключение об осуществлении предварительных мероприятий по пересмотру существующей стратегии. Конференция на уровне министров пришла к выводу, что министерству юстиции Боснии и Герцеговины необходимо повысить свою способность планирования и координации помощи доноров в целях пересмотра стратегии. Пересмотр представляется практичным с учетом того, что определенные виды деятельности в рамках стратегии включены в обсуждения в рамках структурированного диалога.

Стратегия преследования военных преступников

53. В течение отчетного периода Координационный совет по осуществлению национальной стратегии преследования военных преступников продолжал проводить регулярные заседания. В настоящее время Координационный совет не имеет кворума в результате выхода членов из Федерации, по-видимому в связи с отсутствием взносов на их работу в комитете.

54. В ноябре 2011 года прокуратура Боснии и Герцеговины выполнила одно из основных обязательств стратегии, оставшееся невыполненным с января 2009 года. Новый исполняющий обязанности старшего прокурора представил данные о всех делах, касающихся военных преступлений, которые прокуратура приняла к производству с 1 марта 2003 года¹⁵. Такие данные были необходимы суду Боснии и Герцеговины для принятия решения о передаче менее сложных дел судам образований в соответствии с территориальной юрисдикцией.

55. В настоящее время в прокуратурах образований в производстве находится в общей сложности примерно 600 дел, касающихся военных преступлений. Вместе с тем в настоящее время лишь примерно в половине прокуратур образований имеются прокуроры, специализирующиеся на рассмотрении дел о во-

¹⁵ Дата вступления в силу нового уголовного кодекса Боснии и Герцеговины, а также уголовно-процессуального кодекса Боснии и Герцеговины.

енных преступлениях, что вызывает обеспокоенность, особенно в отношении защиты свидетелей и работы со свидетелями, находящимися в уязвимом положении.

56. 17 января прокуратура приостановила расследование в отношении некоторых лиц по делу «Улица Добровольца», определив, что «действия подозреваемых не содержат элементов уголовного деяния». Такое решение в целом ожидалось¹⁶, однако в результате Республика Сербская усилила критику работы прокуратуры и суда Боснии и Герцеговины, что побудило Народную скупщину Республики Сербской обратиться к делегатам Республики Сербской в Парламентской ассамблее Боснии и Герцеговины с просьбой предложить закон, отменяющий закон о суде Боснии и Герцеговины и закон о прокуратуре Боснии и Герцеговины.

57. В течение отчетного периода международные прокуроры и судьи вновь подверглись серьезной критике, при этом Республика Сербская настойчиво возражает против их присутствия в государственных судебных органах. Их присутствие в государственном суде и прокуратуре регулируется до конца 2012 года, и срок действия многих индивидуальных мандатов уже истек. Наблюдаемое в настоящее время давление на оба института подчеркивает тот факт, что они по-прежнему нуждаются в твердой международной поддержке.

Общественная безопасность и обеспечение соблюдения законов

58. 29 ноября 2011 года скупщина кантона Сараево отклонила новый закон о внутренних делах кантона Сараево, который мог оказать ненадлежащее политическое влияние на полицию. 26 октября 2011 года я рекомендовал отклонять любое законодательство, которое будет допускать ненадлежащее политическое влияние на полицию. 5 апреля правительство кантона Сараево приняло противоречивый свод правил внутренней организации министерства внутренних дел. 14 марта моя канцелярия направила властям кантона Сараево письмо и подняла вопросы по поводу законности свода правил. Коллегия скупщины кантона Сараево и союз полицейских кантона Сараево выразили обеспокоенность по поводу свода правил и подали судебный иск.

59. 24 января возглавляемое СДП правительство Федерации приняло закон о внутренних делах Федерации Боснии и Герцеговины, а 29 февраля палата представителей Федерации Боснии и Герцеговины приняла этот закон в первом чтении. Моя канцелярия выразила обеспокоенность тем, что этот закон может допускать ненадлежащее политическое влияние на полицию, и призвала к более транспарентному и основанному на консультациях процессу принятия закона. Закон не был принят в парламенте Федерации, и в настоящее время ведутся переговоры с целью поиска компромиссных решений в ходе предстоящего этапа публичных обсуждений.

¹⁶ Анализ этого дела проводился в рамках группы Международного трибунала по бывшей Югославии по правилам поведения, и оно было прекращено. Оно также рассматривалось судом Соединенного Королевства, который отклонил процедуры выдачи по делу в качестве политически мотивированных, а также судом Австрии, который также отклонил запрос о выдаче.

Отказ в выдаче сертификатов сотрудникам полиции

60. В ответ на обеспокоенность, высказанную моей канцелярией 30 января, я с удовлетворением сообщаю, что министерство внутренних дел Республики Сербской приняло поправки к своду правил о процедуре набора сотрудников полиции в подтверждение продолжения осуществления мер в соответствии с письмом от апреля 2007 года о лицах, которым отказано в выдаче сертификатов Специальными международными полицейскими силами Организации Объединенных Наций, которое было распространено Председателем Совета Безопасности Организации Объединенных Наций.

IV. Сотрудничество с Международным трибуналом по бывшей Югославии

61. В течение отчетного периода сотрудничество с Международным трибуналом по бывшей Югославии было удовлетворительным. Позитивные события произошли 21 января, когда в Фоче власти Республики Сербской арестовали Радована Станковича. Международный трибунал по бывшей Югославии предъявил Станковичу обвинения в связи с совершением преступлений против человечности и военных преступлений, включая изнасилование, совершенное в Фоче в 1992 году. В сентябре 2005 года Трибунал передал его в Боснию и Герцеговину, где в 2007 году он был осужден и приговорен судом Боснии и Герцеговины к 20-летнему тюремному заключению. В мае 2007 года Станкович совершил побег из тюрьмы Фочи.

62. В ходе заседаний, проведенных в феврале в Гааге, Председатель Международного трибунала по бывшей Югославии и старший прокурор высказали мне свою обеспокоенность по поводу сохраняющихся проблем, с которыми сталкиваются суд и прокуратура Боснии и Герцеговины. Твердая поддержка международным сообществом судебных учреждений Боснии и Герцеговины по-прежнему считается необходимой.

V. Реформирование экономики

Экономические показатели

63. По данным Управления экономического планирования Совета министров Боснии и Герцеговины, в 2011 году в экономике Боснии и Герцеговины не отмечалось существенного экономического роста. Реальные темпы роста экономики оцениваются примерно в 1,5–2 процента, что представляет собой некоторое увеличение по сравнению с наблюдавшимся в 2010 году реальным ростом на уровне 1 процента, но по-прежнему гораздо ниже докризисных темпов роста на уровне 5 процентов. Управление отметило постепенное ухудшение экономического положения в Боснии и Герцеговине к концу 2011 года, которое во многом объяснялось финансовым кризисом в зоне Европейского союза, в то время как имеющиеся данные на 2012 год также указывают на продолжение спада в первые месяцы этого года¹⁷.

¹⁷ За первые два месяца 2012 года объем экспорта сократился на 14,6 процента, а объем импорта — на 6,5 процента по сравнению с аналогичным периодом прошлого года. В результате дефицит внешней торговли Боснии и Герцеговины увеличился на 6,1 процента. Промышленное производство в этот период также сократилось

64. У рейтинговых агентств не было единого мнения относительно кредитного рейтинга Боснии и Герцеговины в течение отчетного периода. 30 ноября 2011 года агентство “Standard & Poor” понизило кредитный рейтинг Боснии и Герцеговины с В+ до В, с негативным прогнозом. Вслед за этим, 28 марта пришли хорошие новости: агентство “Standard & Poor” подтвердило долгосрочный и краткосрочный суверенные рейтинги кредитования в иностранной и национальной валюте по Боснии и Герцеговине на уровне В/В. В то же время данные о рейтинге страны были удалены из издания “CreditWatch”, в котором указаны рейтинги с негативным прогнозом, с учетом стабильных перспектив. По всей видимости, это решение было принято главным образом с учетом формирования нового состава Совета министров, принятия в 2011 году государственного бюджета и создания всеобъемлющей бюджетно-налоговой системы. Тем не менее, спустя несколько дней, 3 апреля, агентство “Moody” понизило кредитный рейтинг Боснии и Герцеговины с В2 до В3 и приступило к рассмотрению вопроса о его возможном дальнейшем снижении. Решение “Moody” было вызвано «ухудшением бюджетно-финансового положения органов государственного управления, включая возникновение значительного структурного дефицита на субнациональном уровне и ограниченный доступ к внешнему финансированию; повышенную подверженность механизма управления национальной задолженностью резким изменениям политической ситуации; ... а также неутешительные перспективы роста с учетом высокого уровня безработицы в Боснии и Герцеговине, замедления экономического роста ее основных торговых партнеров и недостаточного прогресса в проведении структурных экономических реформ. Согласно рейтингам “Standard & Poor” и “Moody”, задолженность Боснии и Герцеговины относится к так называемой «мусорной» категории.

на 9,9 процента (в Республике Сербской сокращение составило 5 процентов и в Федерации — 9,6 процента) по сравнению с тем же периодом в 2011 году. Средняя чистая заработная плата в Боснии и Герцеговине в феврале составила 818 конвертируемых марок, увеличившись на 2,5 процента по сравнению с тем же месяцем в прошлом году, а средний размер назначенной месячной пенсии в феврале составлял 310,31 конвертируемых марок в Республике Сербской и 352,56 конвертируемых марок в Федерации. Месячные темпы инфляции в феврале оценивались в 0,7 процента. Положение с зарегистрированной безработицей и прямыми иностранными инвестициями остается тревожным. В январе 541 374 человека, или 43,6 процента рабочей силы, были зарегистрированы в качестве безработных, что на 2,8 процента больше по сравнению с данными за январь 2011 года. Согласно пересмотренным данным министерства внешней торговли и экономических отношений Боснии и Герцеговины и Управления Боснии и Герцеговины по экономическому планированию, прямые иностранные инвестиции сократились в 2011 году на 42,5 процента, или на 391,7 млн. конвертируемых марок, по сравнению с уровнем 2010 года. Что касается оставшейся части 2012 года, то в издании Международного валютного фонда “Economic Outlook” за апрель 2012 года прогнозируется стагнация экономики Боснии и Герцеговины, в то время как согласно прогнозам экономического роста страны на 2012 год, опубликованным в сентябре 2011 года, ожидался рост в пределах от 0,7 процента до нуля. Источник данных: Управление экономического планирования Боснии и Герцеговины, Статистическое управление Боснии и Герцеговины и фонды пенсионного обеспечения и страхования от инвалидности федеральных субъектов; с информацией на английском языке можно ознакомиться на веб-сайте <http://www.imf.org/external/pubs/ft/weo/2012/01/pdf/text.pdf>.

65. С положительной стороны можно отметить, что Центральный банк Боснии и Герцеговины закончил 2011 год с чистой прибылью в размере 45,93 млн. конвертируемых марок, что представляет собой увеличение на 12,75 млн. конвертируемых марок по сравнению с предыдущим годом. 12 апреля Совет управляющих Центрального банка принял решение о распределении чистой прибыли Центрального банка на основе Закона о Центральном банке Боснии и Герцеговины. В соответствии с этим решением 27,56 млн. конвертируемых марок из общей чистой прибыли перечисляется в бюджет учреждений Боснии и Герцеговины и 18,37 млн. конвертируемых марок остается на общем резервном счету Центрального банка. По состоянию на 31 декабря 2011 года сумма депозитов Центрального банка на счетах иностранных банков составляла 4,385 млрд. конвертируемых марок, в то время как годом ранее соответствующая сумма составляла 3,003 млрд. конвертируемых марок. Срочные депозиты на счетах иностранных банков находятся в основном в Люксембурге (1,911 млрд. конвертируемых марок) и Франции (1,843 млрд. конвертируемых марок), а также в Германии, Нидерландах, Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии и Швейцарии.

Проблемы системы косвенного налогообложения

66. Совет управляющих Управления по косвенному налогообложению провел четыре заседания за последние шесть месяцев, и заседание, состоявшееся 2 марта, стало первым заседанием, проведенным после утверждения нового состава Совета министров Боснии и Герцеговины, а также первым заседанием под председательством нового министра финансов и казначейства Боснии и Герцеговины. На заседании Совета управляющих Управления по косвенному налогообложению присутствовал также новый Директор Управления, назначенный Советом министров Боснии и Герцеговины 23 февраля.

67. 20 марта Совет управляющих принял решение о введении коэффициентов распределения поступлений от косвенного налогообложения на первый квартал 2012 года¹⁸. Тем не менее он вновь не смог принять решения о перераспределении поступлений от косвенного налогообложения между субъектами на второе полугодие 2010 и 2011 годов, так как Федерация вновь поставила под сомнение точность данных, свидетельствующих о значительном увеличении конечного потребления в Республике Сербской в течение спорного периода, и на этом основании отвергла какие бы то ни было предложения об урегулировании задолженности без дальнейшей проверки данных. В ответ на это министр финансов Республики Сербской просил принять следующие два заключения по этому вопросу, которые и были единогласно приняты Советом управляющих Управления по косвенному налогообложению: а) Совет управляющих Управления не имеет полномочий на принятие решения о перераспределении поступлений от косвенного налогообложения; а также б) в этой связи необходимо предложить новое правовое решение для распределения косвенных налоговых поступлений.

¹⁸ Согласно данным Управления косвенного налогообложения, согласованные процентные показатели имеют следующие значения: 63,07 процента для Федерации, что представляет собой сокращение с 63,48 процента; и 33,38 процента для Республики Сербской, что представляет собой сокращение с 32,97 процента, в то время как показатель для округа Брчко остается на уровне 3,55 процента, согласно решениям Высокого представителя, принятым 4 мая 2007 года.

68. До сих пор принятие этих заключений является проблематичным, поскольку они допускают различные толкования, включая толкования, допускающие свертывание реформы косвенного налогообложения. Это вытекает из заявления министра финансов Республики Сербской, в котором существующая система распределения косвенных налоговых поступлений с единого счета (на государственном уровне) характеризуется как «нефункциональная» и содержится призыв к созданию отдельных счетов для федеральных субъектов и финансированию государства на основе осуществляемых ими переводов¹⁹. Отказ от единого счета и создание счетов федеральных субъектов будет представлять собой свертывание ранее согласованной реформы и приведет к возникновению серьезной проблемы для существующей системы косвенного налогообложения. В результате государственные учреждения станут зависимыми от перевода средств федеральными субъектами, и это также поставит под вопрос будущее финансирование округа Брчко.

Проблемы бюджетно-финансовой устойчивости государственных учреждений

69. 28 декабря 2011 года в рамках общего политического соглашения, призванного устранить препятствия на пути формирования Совета министров Боснии и Герцеговины, руководители шести основных политических партий Боснии и Герцеговины договорились, что в 2011 году в контексте постановлений об исполнении бюджета будет принят закон 2011 года о бюджете учреждений Боснии и Герцеговины и ее международных обязательствах. После этого будет принято решение о временном финансировании на первый квартал 2012 года до принятия бюджета на 2012 год.

70. В соответствии с соглашением от 28 декабря Совет министров Боснии и Герцеговины 31 декабря 2011 года принял решение о временном финансировании учреждений Боснии и Герцеговины и ее международных обязательствах на период с января по март 2012 года, которое было опубликовано в «Официальном бюллетене Боснии и Герцеговины» 10 января, в то время как Закон о бюджете учреждений Боснии и Герцеговины и ее международных обязательствах на 2011 год был опубликован в «Официальном бюллетене» 14 февраля. В результате страна вновь приступила к выполнению своих международных финансовых обязательств и финансированию государственных учреждений.

71. Тем не менее в процессе выполнения соглашения от 28 декабря в части, касающейся бюджета на 2011 год, возник ряд проблем, включая проблемы, имеющие непосредственное отношение к осуществлению Дейтонского мирного соглашения. Закон о бюджете учреждений Боснии и Герцеговины и ее международных обязательствах на 2011 год не был принят, как это должно быть в соответствии с Приложением 4 к Соглашению (Конституция Боснии и Герцеговины), в котором в недвусмысленной форме предусматривается, что Совет министров Боснии и Герцеговины должен рекомендовать бюджет Президиуму Боснии и Герцеговины, который затем официально предлагает его для принятия Парламентской ассамблеи Боснии и Герцеговины (статья V.3(f) и VIII.1). Затем предлагаемый бюджет должен приниматься Парламентской ассамблеей (статья IV.4(c) и VIII.1). Закон о бюджете может вступить в силу только после его опубликования в «Официальном бюллетене» Боснии и Герцеговины (статья IV.3(h)).

¹⁹ Согласно интервью министра финансов Республики Сербска, опубликованному 22 марта в издаваемой в Бания-Луке ежедневной газете «Glas Srpske».

72. Хотя эти конституционные положения сформулированы в ясной и недвусмысленной форме, они не соблюдались ключевыми государственными учреждениями в рамках их усилий по осуществлению политического соглашения о бюджете на 2011 год. Несмотря на меры, принятые после формирования нового состава Совета министров в целях решения некоторых из этих проблем, законопроект о бюджете учреждений Боснии и Герцеговины и ее международных обязательствах на 2011 год, опубликованный в «Официальном бюллетене» от 14 февраля 2012 года, не получил необходимого одобрения в парламенте в соответствии с Конституцией, как это предусмотрено в приложении 4 к Дейтонскому мирному соглашению. Это положение дел привело к подрыву конституционных функций ключевых государственных учреждений и создало чреватый проблемами прецедент, в соответствии с которым важные законопроекты, такие как бюджет учреждений Боснии и Герцеговины, могут приниматься без соблюдения процедуры, предусмотренной в Конституции. Кроме того, это создает предпосылки для рассмотрения вопроса о государственном бюджете на 2011 год и, соответственно, вопроса о временном финансировании на 2012 год в Конституционном суде Боснии и Герцеговины.

73. С учетом этих конституционных нарушений и противоречивых юридических толкований вопроса о возможности дальнейшего финансирования учреждений Боснии и Герцеговины и выполнения международных финансовых обязательств после 31 декабря 2011 без принятия бюджета на 2011 (и 2012) год, все государственные платежи, предусмотренные на 2012 год, были временно прекращены в период с 1 января до середины февраля. Это сказалось не только на финансировании государственных учреждений, но и на обслуживании внешней задолженности страны. Таким образом, Босния и Герцеговина — впервые со времени принятия Дейтонского мирного соглашения — объявила дефолт по своим платежам в счет погашения задолженности перед рядом международных кредиторов. Платежи, однако, возобновились в течение льготного периода, предоставленного затрагиваемыми кредиторами.

74. На момент подготовки настоящего документа Босния и Герцеговина до сих пор не приняла бюджет на 2012 год. Вместо этого она действует в соответствии с процедурами временного финансирования на основе утвержденного бюджета на 2011 год в объеме 1,24 млрд. конвертируемых марок, из которых 905 млн. конвертируемых марок предназначены для финансирования государственных учреждений, а остальная сумма — для обслуживания внешней задолженности. Поскольку начиная с 1 января 2011 года государственные учреждения финансируются на основе процедур ограниченного временного финансирования, их возможности в плане выполнения своих обязательств, включая обязательства по отношению к Европейскому союзу и Организации Североатлантического договора, являются ограниченными. Я опасаясь, что это может иметь нежелательные косвенные последствия для функционирования всех учреждений Боснии и Герцеговины и привести к ослаблению государства. Как представляется, эти последствия могут проявиться не только в случае дальнейшего функционирования государственных учреждений на основе процедур ограниченного временного финансирования, но и в том случае, если в 2012 году бюджет не будет принят в объеме, позволяющем государственным учреждениям полноценно функционировать и выполнять международные обязательства Боснии и Герцеговины, в соответствии с призывом Руководящего совета Совета по выполнению Мирного соглашения от 13 декабря 2011 года.

75. В то время как на данный момент государственные учреждения работают на основе процедур временного финансирования на протяжении 16 месяцев, бюджеты обоих федеральных субъектов на 2012 год уже приняты. 28 декабря 2011 года Национальным собранием Республики Сербской был принят ее бюджет на 2012 год в объеме 1,825 млрд. конвертируемых марок, что представляет собой увеличение на 225 млн. конвертируемых марок по сравнению с первоначальным бюджетом на 2011 год, а 11 января 2012 года парламентом Федерации был принят бюджет Федерации на 2012 год в объеме 1,923 млрд. конвертируемых марок, что представляет собой увеличение на 224 млн. конвертируемых марок по сравнению с первоначальным бюджетом на 2011 год. Несмотря на отсутствие глобальных бюджетно-финансовых рамок, оба федеральных субъекта приняли свои бюджеты до истечения соответствующего срока действия процедур временного финансирования и в объемах, превышающих соответствующие уровни бюджетов на 2011 год, что является прямым нарушением Закона о Финансовом совете Боснии и Герцеговины по двум пунктам.

76. Хотя Глобальные бюджетно-финансовые рамки на 2011–2013 годы так и не были приняты, за последнее время Финансовому совету Боснии и Герцеговины удалось добиться прогресса в разработке Глобальных бюджетно-финансовых рамок на 2012–2014 годы. 14 марта Финансовый совет согласовал рамочные основы государственного бюджета и положения о доле государства в косвенных налоговых поступлениях. Эти два показателя являлись основным камнем преткновения в отношениях между государством и федеральными субъектами на протяжении последних двух лет. В результате можно утверждать, что соглашение от 14 марта представляет собой потенциальную основу для принятия Глобальных бюджетно-финансовых рамок на 2012–2014 годы в соответствии с Законом о Финансовом совете Боснии и Герцеговины.

Компания электропередачи Боснии и Герцеговины («Транско/Электропренос»)

77. Отмечаются позитивные признаки того, что власти Республики Сербской и ее представители в «Транско» готовы воздерживаться от односторонних действий и сотрудничать в рамках этой имеющей важное значение государственной компании. На основе своего политического соглашения от 30 ноября 2011 года по ряду вопросов, давно требующих решения, включая вопрос об инвестициях в сеть электропередачи, которые не осуществлялись с 2007 года, 3 февраля 2012 года премьер-министры двух федеральных субъектов провели в Бания-Луке совещание в своем качестве членов собрания акционеров «Транско» и подтвердили согласованные принципы.

78. Итоги этой сессии собрания акционеров «Транско» представляют собой шаг вперед на пути к решению ключевых проблем, стоящих перед этой компанией. На данном этапе требуется воплотить в жизнь решения, принятые этим собранием.

VI. Возвращение беженцев и перемещенных лиц

79. В ноябре 2011 года министры иностранных дел Боснии и Герцеговины, Сербии, Хорватии и Черногории подписали совместную декларацию, в которой правительства этих стран обязались сотрудничать в духе доброй воли в целях защиты и поощрения прав беженцев, репатриантов и внутренне перемещенных лиц, прекращения их перемещения и обеспечения возможностей для того, чтобы они могли жить в этих четырех странах в качестве равноправных граждан. 24 апреля в Сараево состоялась конференция региональных доноров в целях изыскания финансовых ресурсов для этого проекта. Основное внимание уделялось проблемам беженцев. Тем не менее правительство Боснии и Герцеговины использовало также возможности, предоставленные на этой конференции, для того, чтобы представить информацию о неудовлетворенных потребностях, изложенных в пересмотренной стратегии Боснии и Герцеговины по осуществлению приложения 7 к Общему рамочному соглашению о мире в Боснии и Герцеговине, с уделением повышенного внимания обеспечению доступа к основным правам, необходимого для нахождения долгосрочного решения проблем внутренне перемещенных лиц и репатриантов.

80. Управление Высокого представителя по выполнению Соглашения о мире в Боснии и Герцеговине, Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и Совет Европы обеспокоены тревожной ситуацией, сложившейся в связи с осуществлением закона о собственности. В некоторых случаях репатрианты были вынуждены продавать дома, в которых они жили до войны, или брать крупные кредиты для удовлетворения предъявляемых временными жильцами требований о компенсации расходов, якобы понесенных ими в период временного проживания в этих домах. Омбудсмен по Боснии и Герцеговине сообщает о таких случаях в обоих федеральных субъектах, где суды, как представляется, неправильно применяют соответствующие положения законов о возврате собственности. В настоящее время продолжаются исследования по вопросу о природе и масштабах этой проблемы, а также о ее потенциальной угрозе для прогресса, достигнутого в возвращении беженцев и перемещенных лиц.

VII. Развитие средств массовой информации

81. Политическое влияние на общественные средства массовой информации, и особенно телевидение, по-прежнему представляет собой проблему в обоих федеральных субъектах. Кроме того, не было достигнуто никакого прогресса в осуществлении закона об общественном вещании, принятого в январе 2006 года. Напротив, в течение отчетного периода официальные лица Республики Сербской призывали к отмене общественного вещания Боснии и Герцеговины, а партийные лидеры Федерации призывали к проведению парламентских слушаний по вопросу о деятельности Службы общественного вещания и внесению поправок в закон о телекоммуникациях, в соответствии с которыми Парламентская ассамблея Боснии и Герцеговины будет непосредственно отвечать за назначение должностного лица, регулирующего работу средств массовой информации. Лидеры шестипартийного парламентского большинства включили эту должность в перечень должностей, которые должны распределяться ими среди соответствующих групп избирателей.

82. С учетом этой все более политизирующейся ситуации три компании, входящие в систему общественного вещания, по-прежнему расходятся во мнениях относительно структуры системы, тем самым задерживая создание Общественной вещательной корпорации, имеющей решающее значение для таких планов, как переход на цифровое вещание. Парламентская ассамблея Боснии и Герцеговины до сих пор не назначила новых руководителей общественной системы вещания, хотя мандаты нескольких действующих руководителей уже истекли. Агентство по регулированию телекоммуникаций до сих пор действует под руководством исполняющего обязанности Генерального директора и совета, мандаты которых истекли, что подрывает доверие к этому учреждению и его деятельности.

VIII. Реформа обороны

83. В течение отчетного периода все больше внимания уделялось политическому вопросу, связанному с уничтожением — или, вернее, с неуничтожением — излишков оружия и боеприпасов в Боснии и Герцеговине. В начале осени прошлого года по просьбе Президиума Боснии и Герцеговины тогдашний министр обороны Боснии и Герцеговины представил доклады по вопросу о якобы имевшем место исчезновении взрывчатых веществ из Вооруженных сил Боснии и Герцеговины. Министру было поручено провести дополнительное расследование и рассмотреть противоречивые данные о пропаже имущества из коммерческой компании в процессе ликвидации излишков оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ от имени министерства обороны.

84. 10 ноября палата представителей Боснии и Герцеговины одобрила заключение, представленное Объединенным парламентским комитетом Боснии и Герцеговины по вопросам обороны и безопасности, и предложила обеим палатам Парламентской ассамблеи Боснии и Герцеговины сформировать следственный комитет. Этому комитету было поручено провести в трехмесячный срок расследование всего процесса уничтожения оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ и проверить законность осуществления этого процесса за период с 2006 года. На момент подготовки настоящего доклада комиссия провела четыре заседания и еще не представила свои выводы.

85. Подобно этому, Комиссия министерства обороны Боснии и Герцеговины по вопросам осуществления процедуры ликвидации излишков движимого военного имущества продолжала проводить заседания, но не достигла ощутимого прогресса. С момента своего создания в начале 2010 года Комиссия выполняла задачи, связанные с определением категорий военного имущества, предназначенного для продажи, передачи на безвозмездной основе или ликвидации, а также методов продажи такого имущества или его выставления на торги.

86. 20 марта около 1600 бывших служащих вооруженных сил Боснии и Герцеговины приступили к проведению акции протеста перед зданием правительственных учреждений Боснии и Герцеговины «в связи с невыплатой их пенсионных пособий». Эти пособия должны выплачиваться на основании принятых в 2010 году Поправок к Закону о службе в вооруженных силах Боснии и Герцеговины (приняты вопреки рекомендациям министерства обороны Боснии и Герцеговины, а также министерства финансов и казначейства Боснии и Герцеговины), в соответствии с которыми допускается досрочный выход в отставку

военнослужащих, которые достигли пенсионного возраста, установленного законом для их звания. За период 2010-2012 годов число лиц, имеющих право на досрочный выход на пенсию в соответствии с этими Поправками, составило, по оценкам, 1600 человек, средний возраст которых составляет около 40 лет. Многие лица, претендующие на эти пособия, являются бенефициарами программы НАТО «Перспектива», которая на сегодняшний день является, по-видимому, единственным источником их пенсионных пособий.

87. Неуплата пенсионных пособий обусловлена тем, что финансирование этих Поправок не было предусмотрено в бюджетах на 2010 год (так как они были приняты после утверждения бюджета на 2010 год), на 2011 год (в связи с применением процедуры временного государственного финансирования на основе бюджета на 2010 год) и на 2012 год (в связи с тем, что бюджет на 2011 год основан на применении процедуры временного финансирования на 2011 год, а бюджет на 2012 год еще не утвержден). Соответственно, объем ресурсов, которые должны быть предусмотрены в государственном бюджете на 2012 год для покрытия пенсионных выплат, причитающихся за период 2010-2012 годов, достиг почти 30 млн. конвертируемых марок.

IX. Реформа разведывательных органов

88. 28 октября 2011 года исламский радикал из Сербии Мевлид Ясаревич произвел несколько десятков выстрелов в направлении посольства Соединенных Штатов Америки в Сараево и ранил полицейского. Ясаревич впоследствии был арестован и обвинен в террористическом акте. Полицейские органы подверглись критике за свою запоздалую реакцию и явно плохую координацию между соответствующими органами безопасности.

89. 26 марта Совместная комиссия Парламентской ассамблеи Боснии и Герцеговины по вопросам обороны и безопасности провела совещание в целях обсуждения этого инцидента и рассмотрения официального доклада министерства безопасности Боснии и Герцеговины по этому вопросу. В ходе этого совещания директор Управления разведки и безопасности Боснии и Герцеговины Альмир Дзуво заявил, что в целях предотвращения подобных нападения в будущем вся страна должна мобилизовать свои усилия и рассмотреть вопрос о радикальной религиозной индоктринации. Дзуво призвал также предоставить Управлению право задерживать и допрашивать подозреваемых, с тем чтобы повысить эффективность работы Управления. Комиссии не удалось прийти к каким-либо выводам, но она постановила вновь собраться.

X. Вооруженные силы Европейского союза

90. Военная операция Европейского союза в Боснии и Герцеговине (СЕС) продолжает оказывать военную поддержку на основе предоставления около 1200 военнослужащих. Ее штаб и силы по обеспечению мира по-прежнему базируются в районе Сараево. Во многих частях страны по-прежнему присутствуют группы связи и наблюдения. СЕС продолжают также работать в тесном сотрудничестве с вооруженными силами Боснии и Герцеговины.

91. СЕС играют центральную роль в поддержке собственных усилий Боснии и Герцеговины по обеспечению безопасности и охраны страны. Это, в свою очередь, помогает моей Канцелярии и другим международным организациям выполнять свои соответствующие мандаты. Таким образом, СЕС продолжают оставаться важным фактором стабильности в стране.

92. 3 апреля, отчасти из-за проблем с мобилизацией сил СЕС, государства-члены Европейского союза согласились сократить численность своей военной миссии в Боснии и Герцеговине до приблизительно 600 человек. Подготовка новой конфигурации СЕС, как ожидается, будет завершена к сентябрю.

93. Стремясь к участию в поддержании спокойной и безопасной обстановки в Боснии и Герцеговине, некоторые государства-члены Европейского союза объявили, что они будут выделять резервные силы для СЕС начиная с декабря 2012 года. Войска будут оставаться в качестве резерва в соответствующих государствах-членах и будут готовы к развертыванию в регионе в короткий срок, если это потребуются.

94. Я считаю важным сохранить за СЕС исполнительный мандат на оказание помощи, имеющей важное значение для поддержания спокойствия граждан.

XI. Полицейская миссия Европейского союза

95. Полицейская миссия Европейского союза продолжала оказывать техническую помощь в области верховенства права, поддерживая борьбу с организованной преступностью и коррупцией. В декабре 2011 года мандат Миссии был продлен Советом Европейского союза до 30 июня 2012 года в целях обеспечения возможностей для подготовки к переходу от деятельности этой Миссии к оказанию помощи в период подготовки к вступлению в Европейский союз и для укрепления функций Специального представителя Европейского союза в Боснии и Герцеговине.

XII. Будущая деятельность Канцелярии Высокого представителя

96. 12 и 13 декабря 2011 года Руководящий совет Совета по выполнению Мирного соглашения провел совещание на уровне политических директоров. Он вновь выразил свою обеспокоенность по поводу политической ситуации в стране, неспособности назначить членов национального правительства, а также явной неспособности решить вопросы, связанные с достижением остающихся целей Канцелярии Высокого представителя и созданием условий для ее закрытия. Следующее совещание Руководящего совета запланировано на 22 и 23 мая.

97. После произошедшего в августе перевода 26 крайне ценных сотрудников в Канцелярию Специального представителя Европейского союза моя Канцелярия продолжает сокращать накладные расходы с учетом глобального финансового кризиса и его последствий для стран, предоставляющих нам войска. Эти сэкономленные средства будут отражены в нашем предлагаемом бюджете на 2012–2013 годы.

XIII. График представления докладов

98. В соответствии с предложениями моего предшественника о представлении регулярных докладов для их последующей передачи в Совет Безопасности, как это требуется в соответствии с резолюцией 1031 (1995) Совета, я представляю настоящим свой седьмой очередной доклад. Если Генеральному секретарю или любому члену Совета потребуется информация в любое другое время, я с удовольствием представлю дополнительную обновленную информацию в письменном виде. Представление очередного доклада Генеральному секретарю запланировано на ноябрь 2012 года.
