

**Совет Безопасности**

Distr.: General
17 April 2012
Russian
Original: English

**Доклад Генерального секретаря о Смешанной операции
Африканского союза — Организации Объединенных Наций
в Дарфуре****I. Введение**

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с пунктом 13 резолюции 2003 (2011) Совета Безопасности, в котором Совет просил меня каждые 90 дней докладывать о прогрессе, достигнутом в выполнении мандата Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД). В докладе приводится информация о положении в Дарфуре за период после представления моего последнего доклада от 30 декабря 2011 года (S/2011/814) и содержится оценка достигнутого прогресса относительно контрольных показателей, изложенных в приложении II к моему докладу Совету от 16 ноября 2009 года (S/2009/592), а также — в соответствии с пунктом 8 резолюции 2003 (2011) Совета Безопасности — оценка обстановки в Дарфуре с точки зрения благоприятствования политическому процессу.

II. Политические события**Концепция оказания Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций содействия дарфурскому мирному процессу**

2. В соответствии с пунктом 9 резолюции 2003 (2011) Совета Безопасности, в котором Совет приветствовал мое намерение разработать план для мирного процесса в Дарфуре и просил меня в этой связи работать в тесном контакте, в частности, с Африканским союзом, была разработана и 20 марта 2012 года представлена Совету концепция оказания Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций содействия дарфурскому мирному процессу (S/2012/166). Как видно из названия концепции, она направлена на содействие, а не является стратегическим планом и представляет собой самостоятельный документ, отличный от плана Группы Африканского союза по Дарфур, изложенного в ее докладе за 2009 год и последующих докладах Имплементационной группы высокого уровня Африканского союза по Судану. Ключевыми элементами концепции являются следующие: а) содействие выполнению положений Дохинского документа о мире в Дарфуре; б) взаимодействие с правительством Судана и вооруженными движениями, не подписавшими Документ, в целях содействия прекращению вооруженных действий и проведению перегово-



ров; и с) оказание помощи в проведении внутридarfурского диалога и консультаций.

Осуществление Дохинского документа о мире в Дарфуре

3. В течение отчетного периода стороны, подписавшие Дохинский документ о мире в Дарфуре, — правительство Судана и Движение за освобождение и справедливость (ДОС) — продолжали прилагать усилия в направлении осуществления его положений. 27 декабря правительство опубликовало президентские указы о роспуске Переходной региональной администрации Дарфура, созданной в соответствии с Соглашением о мире в Дарфуре, и учреждении Дарфурской региональной администрации, на которую совместно с правительством Судана была возложена главная ответственность за осуществление мер, предусмотренных в Дохинском документе о мире в Дарфуре.

4. В соответствии с положениями Дохинского документа, касающимися разделения властных полномочий, правительство назначило 12 членов Исполнительного органа Дарфурской региональной администрации. Были произведены следующие назначения: пять членов ДОС были назначены на должности министра финансов и экономического планирования; министра по реконструкции, развитию и инфраструктуре; министра по вопросам развития техники и создания потенциала; председателя Комиссии по вопросам добровольного возвращения и расселения; и председателя Комиссии по вопросам установления истины, справедливости и примирения. Назначения получили также члены партии Национальный конгресс и Освободительной армии Судана (ОАС)-«Единство» и представители сторон, подписавших Декларацию о приверженности Мирному соглашению по Дарфуру. Офицер Суданских вооруженных сил был назначен председателем Комиссии по осуществлению мероприятий по обеспечению безопасности в Дарфуре. 8 февраля на церемонии, проходившей в Эль-Фашире, состав Дарфурской региональной администрации был официально введен в должность.

5. 10 января правительство издало три указа о создании в Дарфуре двух новых штатов (Центральный Дарфур со столицей в Залингее и Восточный Дарфур со столицей в Эд-Дазйне). Правительство освободило губернаторов Южного и Западного Дарфура от занимаемых должностей и назначило новых губернаторов. Губернатор Западного Дарфура был назначен советником президента. В соответствии с Дохинским документом один из руководителей ДОС был назначен губернатором Западного Дарфура.

6. Губернатор Южного Дарфура Абдул Хамид Муса Каша отказался от назначения на должность губернатора нового Восточного Дарфура, заявив, что, поскольку он занимает выборную должность, его перевод юридически необоснован. 24–26 января в Ньяле прошли демонстрации в его поддержку. Десять студентов, арестованных за «нарушение общественного порядка» и «преступно причиненный вред», были освобождены 29 января решением Ньяльского суда, который счет доказательства их вины недостаточными. Вновь назначенный губернатор Южного Дарфура приступил к исполнению своих обязанностей 24 января. Поскольку г-н Каша по-прежнему отказывался принять назначение на должность губернатора Восточного Дарфура, на эту должность был назначен генерал армии в отставке Мухаммед Хамид Фадлалла Хамид.

7. 11 января в соответствии с положениями Дохинского документа, касающимся прав человека, была учреждена Национальная комиссия по правам человека и были назначены ее члены, в частности председатель Амаль Хасам Бабикер ат-Тинаи. По приглашению Управления Верховного комиссара по правам человека г-жа ат-Тинаи участвовала в совещании Международного координационного комитета национальных правозащитных институтов, которое проходило в Женеве 19–26 марта. 10–14 апреля состоялась ее первая поездка в Дарфур, имевшая своей целью оценку потребностей и разработку стратегического плана работы Комиссии.

8. В тот же день, 11 января, министр юстиции Судана издал постановление о назначении Ахмеда Абдель-Муталиба обвинителем для Специального суда по Дарфуру с юрисдикцией по делам о грубых нарушениях прав человека и серьезных нарушениях международного гуманитарного права, совершенных в Дарфуре с 2003 года. Обвинитель еще не совершил официальную поездку в Дарфур, однако уже провел расследование событий 2 сентября 2010 года в Табарате (80 км к западу от Эль-Фашира, Северный Дарфур), когда неустановленная вооруженная группа совершила налет на рынок, в результате которого 37 сельских жителей были убиты, а еще 35 человек получили ранения. В связи с расследованием был выдан в общей сложности 21 ордер на арест. ЮНАМИД следит за ходом событий.

9. В течение отчетного периода продолжались мероприятия по распространению текста Дохинского документа о мире в Дарфуре, начатые подписавшими его сторонами и общественными организациями в октябре 2011 года. ЮНАМИД поддерживала эту работу своей материально-технической помощью. За период с 1 января по 31 марта стороны, подписавшие Документ, провели при поддержке Операции в 26 местах 79 семинаров по методам распространения, в которых приняли участие в общей сложности 14 865 представителей дарфурских заинтересованных групп. Участники семинаров приветствовали Дохинский документ как основу мира в Дарфуре и отметили, что большинство его положений подписавшие стороны должны быть в состоянии выполнить сами, даже без поддержки со стороны тех движений, которые его не подписали. Любое промедление, по мнению участников, только усилит противодействие этому соглашению со стороны не подписавших его движений и их сторонников. В лагерях «Хамадия» и «Хасса-Хисса» в районе Залингея (Центральный Дарфур) семинары не проводились по причине противодействия сторонников группировки Освободительной армии Судана (ОАС) во главе с Абдулом Вахидом. В других лагерях в районе Залингея ряд внутренне перемещенных лиц скептически оценили способность Дохинского документа обеспечить мир, отметив, что он не охватывает все стороны. Стороны, подписавшие Документ, и общественные организации приняли решение не проводить семинар в лагере «Кальма», Южный Дарфур, в связи с обострением напряженности и имевшими место в прошлом ожесточенными столкновениями между сторонниками и противниками Дохинского документа.

10. 16 января в Эль-Фашире провела свое второе заседание Комиссия по наблюдению за осуществлением (КНО). Были рассмотрены доклады о ходе осуществления Дохинского документа о мире в Дарфуре, представленные подписавшими его сторонами и ЮНАМИД. Комиссия приветствовала учреждение Национальной комиссии по правам человека и назначение обвинителя для Специального суда по Дарфуру и приняла к сведению политические назначения в

национальных органах власти и администрациях штатов и Дарфурской региональной администрации. Комиссия подтвердила свою готовность оказывать сторонам содействие в осуществлении Дохинского документа и подчеркнула, что главная ответственность за претворение в жизнь положений этого соглашения лежит на его участниках. Комиссия заявила, что ее поддержка будет зависеть от способности ее партнеров по осуществлению свободно передвигаться по всей территории Дарфура. Комиссия выразила глубокую обеспокоенность в связи с сохраняющейся воинственной позицией движений, не подписавших Документ, и подчеркнула, что они и правительство Судана должны взять твердое обязательство добиваться урегулирования путем переговоров.

Переговоры о заключении всеохватывающего мирного соглашения

11. В связи с процессом посредничества следует отметить, что Единый специальный представитель и исполняющий обязанности Единого главного посредника продолжал принимать меры к тому, чтобы правительство Судана и движения, не подписавшие Документ, возобновили переговоры. Так, Единый специальный представитель и исполняющий обязанности Единого главного посредника призвал представителей правительства и движений воздерживаться от военных действий и проявлять гибкость в отношении требований, обуславливающих начало переговоров. Однако разногласия между сторонами по поводу предмета переговоров пока не позволили их возобновить.

12. В заявлении, опубликованном Движением за справедливость и равенство (ДСР) 25 января на его шестом общем съезде, проходившем 24 и 25 января 2012 года в Хидеяте (Южный Кордофан), Гибриль Ибрагим был назначен преемником Халиля Ибрагима, убитого в ходе боевых действий в конце декабря 2011 года.

13. В период с 20 по 23 февраля Единый специальный представитель и исполняющий обязанности Единого главного посредника провел встречи с президентами Буркина-Фасо, Чада и Южного Судана, с тем чтобы информировать их о ходе мирного процесса и заручиться их поддержкой в содействии возобновлению переговоров между участниками конфликта в Дарфуре. Все лидеры выразили поддержку мирному процессу в Дарфуре и заявили, что они убедят правительство Судана и движения, не подписавшие Дохинский документ, проявить большую гибкость и готовность к компромиссу в вопросе возобновления переговоров.

Внутридарфурский диалог о мирном процессе

14. Как отмечено в концепции Африканского союза и Организации Объединенных Наций, установление прочного мира в Дарфуре возможно лишь посредством осуществления мирного процесса с участием всех основных заинтересованных сторон, в том числе не принимающих участия в боевых действиях. В контексте любого политического урегулирования необходимо обязательно учитывать мнение гражданского населения, в том числе женщин, с тем чтобы найденный в итоге вариант решения был подлинно демократичным и пользовался поддержкой самых широких слоев населения. Поэтому концепция предполагает проведение внутридарфурского диалога и консультаций, призванных дополнить и развить положения Дохинского документа о мире в Дарфуре. В резолюции 2003 (2011) Совет Безопасности просил оценить наличие условий,

необходимых для подлинного политического процесса в Дарфуре, с тем чтобы с учетом позиции Африканского союза определить характер участия ЮНАМИД в поддержке этого процесса.

15. Оценивая эти условия, необходимо отметить, что, по данным ЮНАМИД, число лиц, подвергшихся произвольному аресту и задержанию, сократилось с 54 в предыдущем отчетном периоде до 25 в нынешнем периоде. Общее количество задокументированных нарушений прав человека, включая посягательства на физическую неприкосновенность (в виде актов насилия или притеснений) и нарушение права на свободу от произвольного ареста и задержания, увеличилось: если с 1 октября по 14 декабря 2011 года имели место 116 случаев с 273 потерпевшими, то с 1 января по 31 марта 2012 года зафиксировано 148 случаев с 374 потерпевшими. Нарушений прав на свободу слова и свободу собраний зафиксировано не было. Эта статистика показывает, что с точки зрения благоприятствования дарфурскому политическому процессу ситуация в течение отчетного периода в целом не изменилась.

16. Для того чтобы обмен мнениями в Африканском союзе и Организации Объединенных Наций и между ними по вопросу о форме и содержании внутридарфурского политического процесса велся со знанием дела, ЮНАМИД провела работу с целью выяснения мнений заинтересованных дарфурских сторон относительно роли внутридарфурского диалога. Эта работа проводилась в контексте распространения информации о Дохинском документе в разных районах Дарфура и в Хартуме в форме опросов представителей, в частности, организаций гражданского общества и кочевых племен, внутренне перемещенных лиц, представителей органов этнического самоуправления и законодательных органов штатов и традиционных лидеров общин.

17. Хотя работа по распространению информации и консультации еще не завершились, по предварительным данным, большинство опрошенных признают, что внутридарфурский диалог может способствовать повышению уровня поддержки Дохинского документа со стороны населения и представительности мирного процесса. Вместе с тем самые разные категории заинтересованных субъектов выразили обеспокоенность в связи с трудностью решения следующих вопросов: обеспечение справедливого представительства всех дарфурских заинтересованных групп; защита права на свободу слова; обеспечение безопасности участников; обеспечение неукоснительного выполнения сторонами принятых итоговых решений; и привлечение международных субъектов к поддержке этого процесса. ЮНАМИД будет продолжать содействовать проведению консультаций и после того как стороны, подписавшие Дохинский документ, и гражданское общество завершат работу по его распространению, представит свое заключение.

III. Обстановка в плане безопасности

18. В течение отчетного периода происходили эпизодические столкновения между правительственными силами и движениями, особенно в Северном и Центральном Дарфуре. Ситуация с безопасностью внутренне перемещенных лиц и уязвимых групп, а также персонала гуманитарных организаций и Организации Объединенных Наций оставалась сложной.

19. Местные источники в Центральном Дарфуре сообщили о боевых столкновениях между группировкой ОАС во главе с Абдулой Вахидом и арабскими ополченцами, происшедших 5 и 10 января в районе Голо (90 км к северо-востоку от Залингея). Сведений о потерях не поступало. Несмотря на неоднократные попытки со стороны ЮНАМИД проверить достоверность этих сообщений на месте, вооруженные группы не пропускали ее персонал в этот район. 8 января центральные власти и местные источники информировали ЮНАМИД о том, что в Горне (60 км к северо-востоку от Залингея) неустановленная вооруженная группа напала из засады на колонну Национальной службы разведки и безопасности (НСРБ), в результате чего семь сотрудников НСРБ получили ранения. 22 января в деревне Соджа (50 км к юго-западу от Залингея) неустановленная вооруженная группа численностью приблизительно 30 человек совершила нападение на государственный полицейский участок, в результате чего один полицейский был убит, еще один получил ранения. По сообщениям центрального правительства, после этого нападения три полицейских пропали без вести. 29 января в лагере «Страга» в Нертити (Западный Дарфур) произошли столкновения между Суданскими вооруженными силами и группой неизвестных, в результате которых была ранена 16-летняя девочка. ЮНАМИД усилила патрулирование в лагерях и деревнях, в которых происходили вооруженные столкновения, и вокруг них.

20. В Южном Дарфуре местные источники информировали ЮНАМИД о том, что 12 февраля, в день работы рынка, боевики ДСР совершили нападение на деревню Таджриба (140 км к югу от Ньялы) для пополнения своих запасов. В ситуацию вмешались Суданские вооруженные силы, после чего последовали столкновения, в результате которых предположительно четыре боевика ДСР были убиты. Попытки ЮНАМИД проверить достоверность этих сообщений натолкнулись на противодействие правительства.

21. 6 марта в Северном Дарфуре в окрестностях Баашима (110 км к северо-западу от Эль-Фашира) произошли боевые столкновения между Суданскими вооруженными силами и вооруженными повстанцами. 11 и 12 марта военнослужащих правительственных пограничных войск совершили налеты на деревни Бирмаза и Мулагат (140 км к северо-западу от Эль-Фашира). По сообщениям местных источников, были убиты три местных жителя, имели место случаи угона скота. Направленные для проверки обстоятельств патрули ЮНАМИД были остановлены местными властями.

22. 27 марта приблизительно 400 человек вышли на демонстрацию, протестуя против решения уполномоченного по району Кабкабия закрыть местный рынок и перенести его в город Кабкабия, Северный Дарфур. Полиция открыла огонь, в результате чего два участника демонстрации были убиты. Демонстранты направились к ближайшему пункту базирования ЮНАМИД, предположительно ошибочно решив, что там мог находиться уполномоченный. Демонстранты пытались проникнуть на территорию пункта базирования. В ход пошли камни, были сломаны центральные ворота. Три миротворца получили ранения. Благодаря вмешательству правительственных полицейских и вооруженных сил проникновение протестующих на территорию пункта базирования удалось предотвратить. После встречи лидеров общин с комендантом пункта базирования демонстранты разошлись.

23. На следующий день делегация в составе председателя Дарфурской региональной администрации Эт-Тигани Сеиси, представителей правительства Судана и Единого специального представителя ЮНАМИД прибыла в Кабкабью для нормализации обстановки. У пункта базирования собралось около 500 человек, вооруженных мечами, мачете, палками и камнями, которые попытались проникнуть на территорию. Четыре сотрудника ЮНАМИД и местный сотрудник Всемирной продовольственной программы (ВПП) получили ранения средней тяжести, когда демонстранты прорвались через ограждение базы. Миротворцы ЮНАМИД произвели предупредительные выстрелы, однако, несмотря на это, протестующие продолжали попытки прорваться на территорию базы. Тогда была применена минимальная сила, в результате чего четыре демонстранта получили ранения средней тяжести. Члены делегации покинули пункт базирования невредимыми.

24. Местные источники в Рокоро (58 км к северо-востоку от Нертити) сообщили о столкновениях между суданскими вооруженными силами и группировкой ОАС во главе с Абдулой Вахидом на плато Марра в период с 27 марта по 4 апреля. Поступили сообщения о полном уничтожении деревень Киа (12 км к югу от Рокоро) и Хилладришид (8 км к северо-востоку от Рокоро). Жители Бурго (14 км к северо-востоку от Рокоро), Фанги (20 км к востоку от Рокоро), Аро (6 км к северо-востоку от Рокоро) и Кулаи (16 км к юго-востоку от Рокоро) сообщили о налетах авиации суданских вооруженных сил. ЮНАМИД и гуманитарные учреждения Организации Объединенных Наций получили сообщения о том, что после этих столкновений часть населения ушла в близлежащие горы или город Рокоро, и в связи с этим пытаются проверить достоверность количественных данных. 2 апреля ЮНАМИД направила патруль для проверки обстановки в деревне Самара в 5 км к востоку от Сортони, находящегося севернее Рокоро. На месте патруль обнаружил две воронки с металлическими осколками и обломками камней, однако сведений о погибших или раненых в результате взрывов не поступало.

25. Относительно столкновений между местными общинами есть следующая информация: 22 февраля в Хела-Абдалла-Мустафе (20 км к северо-востоку от Шангил-Тобаи, Северный Дарфур) группа биргидов угнала примерно 150 голов скота у племени загава, после чего произошло столкновение между биргидами, на стороне которых выступали созданные правительством народные силы обороны (НСО), и загава, действовавшими при поддержке группировки ОАС во главе с Минни Минави. Местные жители сообщили ЮНАМИД, что в ходе столкновений были убиты шесть биргидов. 28 февраля в районе Абу-Делека (45 км к юго-востоку от Эль-Фашира, Северный Дарфур) между племенами биргид и загава, выступавшими при поддержке соответственно НСО и группировки ОАС во главе с Минни Минави, произошло новое столкновение. Хотя со временем вооруженные действия прекратились, отношения между племенами остаются напряженными. Для содействия примирению ЮНАМИД привлекла к решению этой проблемы Дарфурскую комиссию по вопросам мира и примирения, органы этнического самоуправления и традиционные комитеты по примирению. Однако, несмотря на это, стороны не были готовы начать процесс примирения.

26. Что касается свободы передвижения персонала ЮНАМИД, то из 14 172 наземных патрулей, проведенных Операцией в период с 1 января по 31 марта, власти ввели ограничения в 17 случаях против 31 случая в предыду-

щем отчетном периоде. Один раз движение персонала ЮНАМИД было ограничено повстанческими силами — 19 февраля многочисленная группа боевиков ДСР в течение двух дней блокировала патруль ЮНАМИД в районе Умм-Барру (Северный Дарфур). С подходом подкрепления ЮНАМИД инцидент был урегулирован. В отчетный период средства авиации ЮНАМИД совершили 4460 полетов, при этом правительством были отклонены 116 заявок на полеты, тогда как за предыдущий отчетный период было совершено 4910 полетов и 190 заявок были отклонены. Объясняя отказ в предоставлении разрешений на передвижение воздушным и наземным транспортом, власти ссылались на отсутствие письменных разрешений от соответствующих органов, неблагоприятную обстановку в плане безопасности или военные операции. Как отмечено выше, вооруженные движения и правительственные силы по-прежнему не допускают ЮНАМИД в районы вооруженных действий и/или режимные зоны. Особую обеспокоенность вызывает проблема доступа к плато Марра и передвижения в этом районе. Вопрос о свободе передвижения персонала ЮНАМИД рассматривался на состоявшемся 28 марта совещании Трехстороннего координационного механизма с участием Организации Объединенных Наций, Африканского союза и правительства Судана, на котором представители правительства Судана заявили, что ЮНАМИД будет предоставлен доступ в интересующие ее районы.

27. Со времени выхода моего последнего доклада Комиссия по прекращению огня провела четыре заседания, которые проходили в Эль-Фашире. В конце февраля ДОС назначило своих представителей в группы, отвечающие за проведение совместно с ЮНАМИД первоначальных проверок сил Движения. ЮНАМИД доставила в общей сложности 52 представителя Комиссии по прекращению огня от ДОС в 26 пунктов базирования в разных районах Дарфура. За период с 5 по 9 марта группы по проверке в составе одного военного наблюдателя ЮНАМИД и двух представителей ДОС провели первоначальную проверку подразделений ДОС в качестве необходимого условия предоставления им материально-технической помощи невоенного характера в соответствии с Дохинским документом о мире в Дарфуре. Проверка проводилась по спискам личного состава и военного имущества, предоставленным ДОС и подтвержденным ЮНАМИД. Эту информацию Комиссия по прекращению огня будет также использовать в кампаниях разоружения, демобилизации и реинтеграции и при планировании мероприятий по интеграции. Как предусмотрено в Дохинском документе, более детальная проверка будет проведена до начала кампаний разоружения, демобилизации и реинтеграции и интеграции ДОС в состав суданских вооруженных сил.

28. Проверку планировалось провести в 46 пунктах, однако группировка ОАС во главе с Абдулой Вахидом, группировка ОАС-«Свободная воля» и персонал НСРБ закрыли для групп доступ к семи позициям. В пяти из этих семи позиций попытки договориться с группировкой под командованием Абдула Вахида и группировкой ОАС-«Свободная воля» были безуспешными. В этих местах провести проверку в установленные сроки не удалось. В двух случаях, когда НСРБ закрыла доступ для групп по проверке, после переговоров между ЮНАМИД и офицерами связи суданских вооруженных сил доступ был предоставлен. Еще в 11 пунктах группы по проверке по прибытии обнаружили, что сил ДОС там не было. В некоторых других пунктах проверка проходила с задержками из-за внутренних проблем в руководстве ДОС, когда на роль ко-

мандиров претендовали разные люди. В итоге проверка затянулась на два дня, однако после того как ДОС разрешило эти проблемы, проверка в этих пунктах продолжилась. Работа над заключительным сводным докладом по итогам проверки, который в соответствии с Дохинским документом будет представлен на следующем заседании Комиссии по прекращению огня, близится к завершению.

Охрана и безопасность

29. Число зарегистрированных ЮНАМИД преступлений в Дарфуре в течение отчетного периода оставалось относительно неизменным. Было зарегистрировано в общей сложности 236 случаев бандитизма, включая 10 случаев похищения местных жителей (против 264 случаев бандитизма, включая 11 случаев похищения людей, в предыдущем отчетном периоде). За этот отчетный период зарегистрировано 70 случаев смерти в результате преступной деятельности против 71 случая в предыдущем периоде.

30. В результате преступных посягательств на персонал ЮНАМИД погибли два миротворца. 21 января неустановленная группа вооруженных лиц напала на патруль ЮНАМИД в районе Салеаха (Южный Дарфур), в результате чего один миротворец был убит и еще один получил ранение. Нападавшие захватили четыре автомобиля (два из них позже были возвращены компетентными органами правительства) и военное имущество. После расследования этого инцидента командированию соответствующего контингента было поручено в срочном порядке устранить оперативные недостатки в подразделении, допустившем это происшествие, или принять меры для его репатриации. 24 февраля в Эд-Даэине, Центральный Дарфур, неизвестные обстреляли патруль ЮНАМИД, ранив двух полицейских. 29 февраля в районе Шаэрии (Южный Дарфур) группа неизвестных вооруженных лиц обстреляла патруль ЮНАМИД, в результате чего один миротворец был убит и еще трое получили ранения. Нападавшие скрылись, захватив автомобиль и военное имущество. Ведется расследование.

31. В течение отчетного периода произошло два инцидента с похищением сотрудников Организации Объединенных Наций. 26 января в микрорайоне Аль-Матар в Ньяле (Южный Дарфур) четверо неизвестных с оружием похитили бортижнера, работавшего по контракту в ЮНАМИД. Благодаря вмешательству НСРБ спустя шесть часов похищенный был освобожден невредимым. 6 марта в Ньяле (Южный Дарфур) шесть вооруженных неизвестных лиц похитили одного международного и одного местного сотрудника ВПП. Национальный сотрудник был освобожден в тот же день в Кассе (Южный Дарфур). ВПП и правительство Судана принимают меры для освобождения международного сотрудника, который все еще находится у похитителей.

32. В течение отчетного периода в 11 разных пунктах на территории Дарфура было угнано в общей сложности 10 автомобилей ЮНАМИД, 6 автомобилей учреждений Организации Объединенных Наций и 2 автомобиля международных неправительственных организаций, тогда как за период с 1 октября по 31 декабря 2011 года были угнаны 4 автомобиля ЮНАМИД и 2 автомобиля международных неправительственных организаций. 16 февраля во время одного из инцидентов с угоном автомобиля в Кутуме (Северный Дарфур) огнестрельное ранение получил офицер из состава ЮНАМИД.

33. 24 февраля на рынке в Сафахахе (приблизительно в 5 километрах к северу от Бахр-эль-Газалья/реки Киир и в 200 километрах к юго-востоку от Эд-Даэйна, Восточный Дарфур) полиция правительства Судана задержала одного международного и одного национального сотрудника Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС) из пункта базирования в Гок-Мачаре (Северный Бахр-эль-Газаль, Южный Судан). Сначала их доставили в соседний Абу-Матарик (Восточный Дарфур), а затем в Эд-Даэйн, где они по-прежнему находятся в отделении НСРБ. 21 марта судья местного суда заслушал материалы по делу этих сотрудников и рекомендовал министру юстиции их освободить. МООНЮС и ЮНАМИД координируют свои действия с целью добиться немедленного освобождения этих двух сотрудников.

IV. Гуманитарная ситуация

34. Боевые столкновения между группами биргидов и загава, действовавшими при поддержке соответственно НСО и группировки ОАС во главе с Минни Минави в районе Дар-эс-Салам (Северный Дарфур), повлекли за собой очередное перемещение населения в этот отчетный период. Международная организация по миграции (МОМ) подтвердила, что по состоянию на 19 марта после столкновений, начавшихся в феврале в деревнях Алауна, Абу-Делек, Сак-Эльням и Хиллет-Ассет в этом районе, в лагерь «Зам-Зам» прибыли 3032 новых перемещенных лица. Проводится проверка. Гуманитарные учреждения приняли меры для оказания помощи вновь прибывшим.

35. Из-за относительно бедного урожая по причине низкого уровня сезонных осадков и их неравномерности в разных районах Дарфура сохранялись проблемы с продовольствием, особенно в Северном Дарфуре, где цены на основные виды продовольствия, по данным ВПП, увеличились на 30 процентов. При этом за последнее полугодие увеличилась также доля домохозяйств, испытывающих нехватку продовольствия. В этот же период цены на продовольствие увеличились также в Южном и Западном Дарфуре — соответственно на 16 и 27 процентов. Вместе с тем в Южном Дарфуре благодаря хорошему урожаю ситуация с продовольствием оставалась относительно стабильной. ВПП под охраной ЮНАМИД продолжала поставки продовольствия, мероприятия по улучшению питания, проекты продовольственного снабжения для подъема экономики и программы организации школьного питания на всей территории Дарфура.

36. В Западном Дарфуре сократились масштабы помощи в области медицинского обслуживания, поскольку организации «Медэар» и «Международная медицинская помощь» свернули свою деятельность по причине нехватки финансирования. Эти международные неправительственные организации организовали работу соответственно 26 и 7 пунктов медицинской помощи. Хотя другие международные НПО изъявили готовность обеспечить функционирование этих пунктов, более 15 клиник останутся без поддержки. В Северном Дарфуре гуманитарные организации также сообщили о сокращении объема медицинской помощи из-за трудностей с транспортировкой лекарств в сельские клиники, обусловленных ограничениями, введенными правительством.

37. В результате вспышки дифтерии, признаки которой были впервые обнаружены в декабре 2011 года в лагерях внутренне перемещенных лиц в Северном Дарфуре, 17 человек умерли, еще 992 человека находятся под наблюдением с подозрением на наличие этого заболевания. За это время распространение заболевания было остановлено. Всемирная организация здравоохранения, Детский фонд Организации Объединенных Наций и Министерство здравоохранения Северного Дарфура провели в лагерях, в которых были выявлены больные дифтерией, кампанию просвещения об этом заболевании.

38. В целях улучшения снабжения населения водой и в соответствии с обязательствами, объявленными донорами на состоявшейся в июне 2011 года Дарфурской международной конференции по водным ресурсам, 26 января Африканский банк развития выделил правительству Судана 3,3 млн. евро на совершенствование инфраструктуры водоснабжения и санитарии и создание на местах структур для управления водными ресурсами и обеспечения функционирования соответствующей инфраструктуры. Ожидается, что на эти средства будет улучшено положение в 15–20 сельских населенных пунктах.

39. Хотя сообщество гуманитарных организаций имело возможность охватить подавляющее большинство дарфурцев, нуждающихся в помощи, в некоторых районах возникали проблемы с доступом, обусловленные неблагоприятной обстановкой в плане безопасности и ограничениями, установленными правительством. В течение отчетного периода действовал запрет на доступ к западному району плато Марра в Центральном Дарфуре. ЮНАМИД и страновая группа Организации Объединенных Наций продолжали контакты с центральными властями и руководством вооруженных движений с целью улучшения доступа в эти районы. Правительственные силы безопасности также периодически ограничивали передвижение между Залингеем и Нертити, ссылаясь на соображения безопасности. В Южном Дарфуре из-за введенных правительством запретов гуманитарные организации были вынуждены ограничить свое передвижение в восточных и южных районах штата, особенно по дороге между Ньялой и Эд-Дэйном.

V. Верховенство права, управление и права человека

40. Ситуация с правами человека в Дарфуре в течение отчетного периода ухудшилась. ЮНАМИД зафиксировала в основном случаи произвольного ареста и задержания, сексуального и гендерно мотивированного насилия и нарушения права на физическую неприкосновенность.

41. Как отмечено в пункте 15 выше, число зафиксированных ЮНАМИД случаев произвольного ареста и задержания сократилось с 54 в предыдущем отчетном периоде до 25 в нынешнем отчетном периоде. Общее число документально подтвержденных случаев посягательства на права человека за этот отчетный период увеличилось со 116 эпизодов с 273 потерпевшими до 148 эпизодов с 374 потерпевшими.

42. Один из 13 зарегистрированных случаев произвольного ареста и задержания связан с арестом 20 февраля студентов Ньяльского университета за участие в демонстрациях протеста против отстранения Абдула Хамида Мусы Каши от должности губернатора Южного Дарфура. По состоянию на 27 марта один из задержанных студентов все еще содержится под стражей в распоряжении

НСРБ. Что касается остальных 12 случаев, то задержанные в этот день 24 человека были отправлены в центры содержания под стражей НСРБ, военной разведки или государственной полиции. По причине отказа властей предоставить информацию и доступ к задержанным ЮНАМИД не удалось установить ни основания для их задержания, ни их нынешнее положение.

43. ЮНАМИД зарегистрировала 73 случая посягательств на физическую неприкосновенность с 232 жертвами против 57 случаев с 138 жертвами в предыдущем отчетном периоде. В общей сложности 31 случай был связан с вооруженными нападениями неустановленных вооруженных лиц на гражданских лиц с ограблением потерпевших. Остальные случаи, в которых не было хищения имущества, включали пытки (3 случая), похищение (3 случая), физическое насилие с целью угрозы и запугивания (14 случаев), причинение телесных повреждений (13 случаев) и домогательства (9 случаев).

44. За отчетный период Операцией был зарегистрирован 31 случай сексуального и гендерно мотивированного насилия, в которых пострадал 41 человек, включая 12 несовершеннолетних. В предыдущем периоде было зарегистрировано 37 случаев с 53 потерпевшими (включая 29 несовершеннолетних). Из 31 случая, зарегистрированного за рассматриваемый период, в 17 случаях заявления были поданы в государственную полицию, в 2 случаях информация была передана местным старейшинам по причине отсутствия органов охраны порядка в соответствующем районе и в 12 случаях информация не была передана ни в полицию, ни старейшинам общин.

45. ЮНАМИД наблюдала за следственными действиями полиции и судебными процессами по делам, связанным с нарушениями прав человека, включая сексуальное и гендерно мотивированное насилие. На процессе, состоявшемся 22 января в Кассе (Южный Дарфур), 8 человек, осужденных за изнасилование, были приговорены к смертной казни. Девятый подсудимый был приговорен к пяти годам лишения свободы, а десятый был оправдан за недостаточностью улик. ЮНАМИД обращалась к соответствующим органам с целью добиться отмены смертной казни. 26 февраля суд в Южном Дарфуре вынес обвинительный приговор обвиняемому в попытке изнасилования несовершеннолетней и приговорил его к 15 годам лишения свободы.

46. ЮНАМИД продолжала принимать меры для улучшения защиты женщин и девочек в Дарфуре. 17 февраля Операция в Нертити (Западный Дарфур) провела семинары по вопросам участия женщин в мирном процессе и сексуального и гендерно мотивированного насилия и внедрения гендерного подхода. Кроме того, она продолжала взаимодействовать с духовными лидерами в связи с вопросом о предупреждении сексуального и гендерно мотивированного насилия.

47. Для расширения возможностей судебных и пенитенциарных органов на уровне штатов ЮНАМИД участвовала в организации пятидневного учебного курса по компьютерной грамотности для 15 работников тюремных администраций, который проходил в Эль-Генейне (Западный Дарфур). 15 февраля Операция передала Директору пенитенциарного управления Южного Дарфура материалы по двум завершенным проектам с быстрой отдачей. ЮНАМИД осуществила шесть программ по следующим направлениям: действия командиров в полевых условиях, работа с компьютером, следственные действия на месте

преступления и первая помощь, — в которых приняли участие 223 полицейских (211 мужчин и 12 женщин).

48. 21 февраля Центр подготовки судей при высшем судебном органе Судана согласился принять участие в учебных семинарах ЮНАМИД по международным нормам в области прав человека и нормам гуманитарного права. Профессиональные и традиционные судьи из разных районов Дарфура будут проходить подготовку в течение года. Составляется график учебных мероприятий.

49. С 22 по 26 января в Хартуме и Дарфуре находился Независимый эксперт по вопросу о положении в области прав человека в Судане Мухаммед Чанд Усман. В ходе консультаций с суданскими властями было принято решение о том, что он при содействии ЮНАМИД и страновой группы Организации Объединенных Наций, в зависимости от обстоятельств, учредит представительный комитет по оценке потребностей, который предложит комплексную программу технической помощи и создания потенциала, призванную помочь правительству в решении ключевых проблем в области прав человека и защиты гражданского населения в Судане, включая Дарфур.

Защита детей

50. После того как ОАС-«Свободная воля» (она была в числе сторон, подписавших Декларацию о приверженности Мирному соглашению по Дарфуру) представила ЮНАМИД 15 декабря 2011 года свой заключительный доклад о ходе осуществления ее плана действий по прекращению вербовки и использования детей в качестве комбатантов, в Суданской комиссии по вопросам разоружения, демобилизации и реинтеграции было зарегистрировано (на предмет реинтеграции) 40 детей, ранее связанных с этой группировкой, в районах Мальха и Кафуд (Северный Дарфур). ЮНАМИД договаривается с ОАС Абдула Вахида, ДОС, ДСР и другими, более мелкими вооруженными группами о заключении сходных планов действий. Контактные представители Суданских вооруженных сил в Министерстве обороны информировали ЮНАМИД, что возглавляющий Министерство генерал Абдель Рахим Мухаммед Хусейн дал согласие на заключение плана действий, который будет применяться по отношению не только к суданским вооруженным силам, но и к другим, смежным вооруженным группам, например входящим в состав Министерства внутренних дел; все эти стороны фигурируют в моем списке тех, кто вербует и использует детей-солдат.

VI. Защита гражданских лиц

51. ЮНАМИД продолжала осуществлять свою стратегию защиты гражданских лиц. Так, 22 гражданских сотрудника, разбирающихся в таких вопросах, как работа с гражданским населением, права человека, гуманитарные дела и верховенство права, откомандировано на данный момент из главного штаба ЮНАМИД и ее штабов в штатах на 21 опорный пункт в разных точках Дарфура, чтобы отслеживать ситуацию с защитой гражданских лиц и докладывать о ней, оказывать техническое содействие военным и полицейским подразделениям, а также работать в плотном контакте с местными органами власти и предоставляющими гуманитарную помощь учреждениями в районах за пределами крупных городских центров.

52. Страновая группа Организации Объединенных Наций, в частности дарфурский кластер «Защита» и Рабочая группа по защите гражданского населения, составила реестр имеющихся проблем в сфере защиты и возможностей для реагирования на них в двух новых штатах — Центральном и Восточном Дарфуре. Проведенная оценка обнаружила, что у большинства гуманитарных учреждений имеется определенное (правда, разнородное) присутствие в штатах и что к числу ключевых факторов, вызывающих озабоченность в деле защиты, относится присутствие в Эд-Даэине гражданских лиц из числа южносуданцев, которые остались там после отделения Южного Судана. Меморандум о взаимопонимании между Суданом и Южным Суданом от 12 февраля предусматривает, что проживающие в Судане южносуданцы обязаны к 8 апреля ходатайствовать перед правительством о получении визы и разрешения на работу. Между тем из-за нехватки финансовых средств правительство до сих пор не начало в Дарфуре оповестительную кампанию по этому вопросу. МОМ продолжает организовывать авиаперевозку южносуданцев из Хартума и Кости (штат Белый Нил) в Южный Судан, но в Дарфуре ее возможности ограничены, и поэтому оказывать такую же помощь там она была не в состоянии. В Хартуме пока не создана южносуданская консульская служба, которая выдавала бы находящимся в Судане южносуданцам документы, необходимые для получения регистрации у ведомств суданского правительства. В кругах гуманитарного сообщества ведутся консультации относительно шагов, позволяющих усилить координацию деятельности по защите, в том числе защите южносуданцев в Восточном Дарфуре, с недавно назначенными должностными лицами правительства этого штата.

VII. Диспозиция ЮНАМИД и ее операции

53. По состоянию на 31 марта численность гражданского персонала ЮНАМИД была на уровне 85 процентов от утвержденной, составляя 5285 человек (1096 международных сотрудников, 2905 национальных сотрудников и 477 добровольцев Организации Объединенных Наций). Операция продолжает предпринимать шаги по смягчению факторов, угрожающих безопасности, и по улучшению жилищно-бытовых условий, чтобы выправить ситуацию с наймом и удержанием персонала.

54. Военный персонал ЮНАМИД насчитывал 18 082 человека, т. е. 92,4 процента от его санкционированной численности, составляющей 19 555 человек, и включал 17 458 человек строевого состава, 319 штабных офицеров, 231 военного наблюдателя и 74 офицера связи взаимодействия.

55. Полицейский персонал ЮНАМИД насчитывал 3007 человек (мужчины — 82 процента, женщины — 18 процентов), т. е. 79,7 процента от его санкционированной численности, составляющей 3772 человека. Развернуто в общей сложности 16 сформированных полицейских подразделений из санкционированных 19 (2235 человек, т. е. 84 процента от санкционированной численности, составляющей 2660 человек). Еще одно такое подразделение планируется привлечь к середине 2012 года.

56. С 14 декабря 2011 года по 31 марта 2012 года правительство выдало 1439 новых въездных виз для персонала ЮНАМИД. По состоянию на 31 марта в процессе рассмотрения находилось 729 заявлений на получение виз, в том

числе 393 для гражданских полицейских, 122 для подрядчиков, 101 для гражданского персонала, 95 для военнослужащих и 18 для официальных гостей. ЮНАМИД продолжала настоятельно призывать государственных чиновников к оформлению до сих пор не выданных виз, в частности виз полицейским, и к ускорению выдачи недавно запрошенных виз в соответствии с соглашением о статусе сил.

57. После того как у ЮНАМИД состоялась серия встреч с государственными чиновниками, 10 января были растаможены 447 контейнеров с предметами оснащения и снабжения для ЮНАМИД, которые с мая 2011 года задерживались таможенными властями в Порт-Судане. Эти контейнеры, в которых находится в основном мебель, необходимая для завершения обустройства служебных и жилых помещений, были доставлены на объекты ЮНАМИД в Дарфуре.

58. За отчетный период ЮНАМИД провела 14 172 патрульных рейда, в том числе 7229 штатных, 2153 логистико-административных, 2103 ночных, 1401 ближних, 568 дальних и 718 в порядке гуманитарного сопровождения. Полиция ЮНАМИД провела в общей сложности 10 911 патрульных рейдов, в том числе 5793 в лагерях для внутренне перемещенных лиц, 3014 в городах и деревнях, 1780 в среднем радиусе и 324 в дальнем радиусе.

59. Произошло небольшое увеличение количества воинских и сформированных полицейских подразделений, отвечающих требованиям, которые предъявляются к ним в части принадлежащего контингентам имущества в соответствии с меморандумами о взаимопонимании со странами, предоставляющими войска и полицейских. Однако это не привело к значительным улучшениям в том, что касается общих оперативных возможностей и способности к самообеспечению у воинских и полицейских контингентов. Из 54 приданных ЮНАМИД подразделений доля таких, которые отвечают вышеупомянутым требованиям, выросла с 22 до 25. У нескольких из подразделений, не дотягивающих до требуемого норматива, недостатки являются существенными. Секретариат продолжает работать со странами, предоставляющими войска и полицейских, побуждая их предпринимать шаги к тому, чтобы и остальные подразделения стали отвечать требованиям, оговоренным в меморандумах о взаимопонимании. Несоответствие требованиям, касающимся основного снаряжения, снижает готовность контингентов к развертыванию и сужает способность Операции поручать этим контингентам повседневные оперативные задачи. Еще более значимый момент состоит в том, что имеющиеся недостатки подвергают миротворцев риску и сказываются на безопасности и защите невооруженных сотрудников ЮНАМИД и занимающихся оказанием помощи работников, действующих в сопровождении войск.

60. За отчетный период было пробурено еще 7 водяных скважин, в результате чего общее количество скважин, завершенных после развертывания ЮНАМИД, достигло 55. Они используются совместно с окрестным населением.

61. За отчетный период было завершено в общей сложности 11 проектов с быстрой отдачей, а еще 242 проекта находится на различных стадиях завершения. ЮНАМИД ввела в действие новую внутреннюю структуру для ускорения реализации проектов, которая предусматривает децентрализацию процесса утверждения проектных предложений и большую вовлеченность полицейского и военного персонала ЮНАМИД.

62. Руководствуясь резолюцией 1983 (2011) Совета Безопасности, ЮНАМИД провела с 1 января по 18 марта учебно-разъяснительные занятия по проблеме ВИЧ/СПИДа, в которых приняли участие 953 государственных чиновника, в том числе служащие полицейских, военных и тюремных структур, и 641 представитель обществу, в том числе внутренне перемещенные лица, представители гражданского общества и лица, отбывающие тюремное заключение.

63. С 24 по 30 января помощник Генерального секретаря по делам органов обеспечения законности и безопасности Дмитрий Титов встречался с должностными лицами правительства Судана, местными должностными лицами Дарфура, представителями гражданского общества, включая внутренне перемещенных лиц, и персоналом ЮНАМИД в Хартуме и Дарфуре, а также другими лицами, чтобы обсудить дальнейшее направление работы над вопросами, касающимися органов обеспечения законности и безопасности в Дарфуре. Встречаясь с должностными лицами правительства, помощник Генерального секретаря затрагивал высказанную властями в декабре 2011 года просьбу о приостановлении в Дарфуре всей деятельности Организации Объединенных Наций, связанной с разминированием, на том основании, что в регионе нет наземных мин. Помощник Генерального секретаря уточнил, что противоминная деятельность ЮНАМИД включает мероприятия более широкого профиля, в том числе удаление неразорвавшихся боеприпасов и разъяснение общественности тех опасностей, которые создают подобные предметы. Позднее (25 января) ЮНАМИД возобновила операции по уменьшению угрозы, создаваемой присутствием в Дарфуре неразорвавшихся боеприпасов. При этом за отчетный период 9 километров земли и 99 километров дорог были квалифицированы как свободные от неразорвавшихся боеприпасов. Было также обнаружено и уничтожено 65 единиц неразорвавшихся боеприпасов и 2197 патронов к стрелковому оружию. Кроме того, ЮНАМИД сертифицировала 60 000 м² поверхностного и 400 м² подповерхностного слоя земельных площадей как не содержащие неразорвавшихся боеприпасов. Наконец, она организовала для 25 784 человек занятия по ознакомлению с опасностью, создаваемой неразорвавшимися боеприпасами.

64. Продолжала действовать договоренность о радиомосте, согласно которой Суданская национальная радиокорпорация два раза в сутки транслировала в закрепленном за ней коротковолновом диапазоне одночасовые передачи для населения. В феврале она просила продлить действовавшую договоренность на год. Однако ЮНАМИД предпочла продлить договоренность на три месяца, рассчитывая на дальнейший прогресс в получении самостоятельной радиовещательной лицензии. Она также заключила соглашения с радиостанциями тогдашних трех штатов Дарфура, которые начали транслировать передачи ЮНАМИД в FM-диапазоне.

VIII. Прогресс в достижении установленных для Операции контрольных показателей

65. Удалось несколько продвинуться в направлении первого контрольного показателя, предусматривающего достижение всеобъемлющего политического урегулирования конфликта. Это включало успехи с осуществлением Дохинско-

го документа о мире в Дарфуре, которые отмечаются в пунктах 3–10 настоящего доклада. Хотя переговоры между правительством и не подписавшими Документ движениями не возобновились, региональные лидеры проявили готовность к тому, чтобы побуждать стороны к вступлению в диалог.

66. Второй контрольный показатель касается восстановления стабильной и безопасной обстановки на всей территории Дарфура. Хотя общая ситуация с безопасностью в Дарфуре оставалась относительно неизменной, имели место стычки между правительством и вооруженными движениями, особенно в Центральном Дарфуре; неизменной осталась и опасность стать жертвой бандитизма и преступности.

67. Третий контрольный показатель касается укрепления правопорядка, обеспечения управления и защиты прав человека. Хотя общая ситуация с правами человека, а также с сексуальным и гендерно мотивированным насилием в Дарфуре существенно не изменилась, ЮНАМИД продолжала оказывать техническую и логистическую поддержку в целях активизации борьбы с сексуальным и гендерно мотивированным насилием и укрепления возможностей судебных и пенитенциарных учреждений.

68. Четвертый контрольный показатель касается стабилизации гуманитарной ситуации и облегчения гуманитарного доступа к населению, нуждающемуся в помощи. В целом гуманитарная ситуация в Дарфуре оставалась в течение рассматриваемого периода относительно стабильной, если не считать вынужденного ухода гражданских лиц из местности Дар-эс-Салам в лагерь «Зам-Зам». Гуманитарный доступ в западную часть плато Марра оставался лимитированным, и продолжали действовать ограничения на доставку основных предметов медицинского назначения в Сортони (Северный Дарфур). ЮНАМИД старалась повышать физическую защищенность гражданского населения и способствовать работе гуманитарных учреждений, увеличив среднесуточное количество патрульных рейдов со 160 за предыдущий отчетный период до 244 в рассматриваемый период, а также выслал на опорные пункты гражданский персонал.

IX. Обзор численности негражданского персонала

69. Руководствуясь резолюцией 2003 (2011) Совета Безопасности, Секретариат в сотрудничестве с ЮНАМИД, Африканским союзом и страновой группой Организации Объединенных Наций провел обзор численности негражданского персонала ЮНАМИД на предмет обеспечения эффективного и результативного использования военных и полицейских ресурсов при осуществлении мандата Операции.

70. Этот обзор начался с оценки реально проявляющейся динамики конфликта и анализа ожидаемых среднесрочных тенденций. После этого ЮНАМИД при содействии выделенных Секретариатом кадров изучила оперативные замыслы использования военного, полицейского и требуемого им вспомогательного компонентов, чтобы определить коррективы, необходимые для наиболее эффективного преодоления нынешних и ожидаемых вызовов безопасности, возникающих в реальной обстановке.

71. В феврале команда высокопоставленных представителей Африканского союза, страновой группы Организации Объединенных Наций и Секретариата посетила своих коллег из ЮНАМИД в Эль-Фашире, чтобы, выверив результаты оценки конфликта и проведенного персоналом обзора оперативных замыслов, выявить участки, на которых были бы уместны коррективы в численном составе и конфигурации негражданского персонала.

72. Ключевые моменты, вырисовавшиеся из оценки конфликта, относятся к изменениям, происшедшим в реальной обстановке с января 2008 года, когда была учреждена миссия. Так, прямая конфронтация между правительством и вооруженными группами в целом поутихла, и боевые столкновения сконцентрированы в отдельных областях, особенно на севере Южного Дарфура и в некоторых районах южной части Северного Дарфура. Стычки могут происходить непредсказуемо, завися от передвижений вооруженных элементов и от военных операций правительства по выбиванию их из анклавов, где они продолжают существовать. Последствия этих стычек продолжают сказываться на защите гражданских лиц.

73. Наиболее серьезной угрозой для гражданских лиц и гуманитарных работников стала преступность. Хотя правительство выказало свою приверженность противодействию преступности, оно сталкивается в этом деле со значительными сложностями из-за слабых возможностей полицейского и судебного секторов, а также политической динамики на местах.

74. Преступность на транспортных путях, в лагерях для внутренне перемещенных лиц и их окрестностях, в городских районах, а также политически мотивированное насилие и межобщинные конфликты по поводу ресурсов являются ключевыми факторами, определяющими динамику нынешней ситуации с безопасностью в Дарфуре.

75. В условиях, когда началось возвращение внутренне перемещенных лиц (правда, до сих пор число возвращающихся относительно невелико), а в соответствии с Дохинским документом о мире в Дарфуре и благодаря учреждению Дарфурской региональной администрации осуществляются усилия, призванные содействовать дальнейшей активизации их возвращения, безопасность в районах, куда они возвращаются, будет в среднесрочной перспективе заслуживать пристального внимания.

76. С учетом выводов, сделанных по итогам оценки конфликта, в подготовленном обзоре вынесена рекомендация о реконфигурации штата негражданского персонала ЮНАМИД таким образом, чтобы сориентироваться на тех районах Дарфура, где угрозы безопасности наиболее велики, причем военный компонент сфокусируется на районах вооруженного конфликта и будет обеспечивать зональную безопасность, а полицейский компонент сосредоточит внимание на угрозах, связанных с преступностью, в местах высокой концентрации внутренне перемещенных лиц и займется наращиванием потенциала в интересах содействия возвращению населения.

77. Все теперешние опорные пункты будут сохранены, однако численность военнослужащих на каждом таком пункте будет скорректирована соразмерно с уровнем риска. Эта корректировка приведет к общему смещению центра тяжести в военном присутствии ЮНАМИД на районы, где наиболее велик риск вооруженного конфликта. Такая передислокация будет также способствовать

учащению и удлинению патрульных рейдов, в том числе более активному использованию временных оперативных баз. Реконфигурация диспозиции военных сил ЮНАМИД будет сопровождаться укреплением резерва сил, позволяющим быстро наращивать присутствие в районах, над которыми начинает нависать угроза. Цель заключается в том, чтобы оптимизировать военный компонент ЮНАМИД и за счет этого повысить его способность действовать более упреждающе, не допуская возникновения угрожающих ситуаций на местах, а в случае их возникновения — активнее на них реагировать.

78. Сейчас проверяется необходимость сохранения некоторых из вспомогательных подразделений, которые поддерживали формирование Операции. Здесь следует отметить, что большинство опорных пунктов уже создано и что сейчас шире используются местные подряды, а это снижает необходимость в некоторых таких подразделениях.

79. Проведенный обзор также обнаружил, что при использовании военного сопровождения и сформированных полицейских подразделений имеет место дублирование и что благодаря более четкому формулированию задач полицейского и военного персонала можно было бы добиться более эффективного их использования.

80. При этом военный компонент сосредоточится на районах вооруженных стычек и на дальнем патрулировании для обеспечения зональной безопасности, а сформированные полицейские подразделения — на обеспечении безопасности индивидуальных сотрудников полиции для работы над проблемами, связанными с преступностью в лагерях для внутренне перемещенных лиц и их окрестностях и в городских центрах. Кроме того, программа ЮНАМИД по обучению полицейских будет скорректирована так, чтобы содействовать правительству и недавно созданной Дарфурской региональной администрации в формировании потенциала для усиления безопасности в районах, куда возвращается население.

81. На уровне опорных пунктов будут созданы совместные оперативные центры, призванные обеспечить децентрализацию повседневного распределения поручений, избегая тем самым дублирования, которое может происходить, когда такое распределение отнесено на более высокий уровень. В условиях, когда на опорные пункты откомандировывается персонал субстантивных гражданских компонентов миссии, эти компоненты тоже будут вовлечены в работу совместных оперативных центров.

82. Опираясь на очерченные выше выводы и рекомендации, сформулированные по итогам проведенного обзора, я намерен приступить к корректировке численного состава ЮНАМИД в сторону его уменьшения (примерно 4400 военнослужащих, 280 человек в составе сформированных полицейских подразделений и 1460 индивидуальных сотрудников полиции) и подходящей реконфигурации сохраняемого штата. Я рекомендую Совету Безопасности соответствующим образом сократить санкционированную численность персонала.

Х. Замечания

83. Я приветствую создание Дарфурской региональной администрации как важный шаг в деле осуществления Дохинского документа о мире в Дарфуре, а также учреждение Национальной комиссии по правам человека и назначение Обвинителя для Специального суда по Дарфуру, к ведению которого отнесены дела о грубых нарушениях прав человека и серьезных нарушениях международного гуманитарного права, совершенных в Дарфуре с 2003 года.

84. Особенно важно то, что ДРА может теперь, воспользовавшись дивидендами мира, добиться конкретных улучшений в жизни населения Дарфура в таких, в частности, областях, как восстановление и поддержка возвращения или переселения внутренне перемещенных лиц и беженцев. В этой связи подписавшие Дохинский документ стороны должны проследить за тем, чтобы Дарфурская региональная администрация имела достаточно ресурсов и возможностей для реализации своей ответственности, в частности наделив ее более широкими возможностями путем внесения обещанных взносов в Фонд реконструкции и развития Дарфура и систему микрофинансирования для поддержки приносящих доход занятий. Подтверждая ооновский курс на поддержку работы Дарфурской региональной администрации, я приветствую усилия ЮНАМИД и страновой группы Организации Объединенных Наций по выявлению участков, на которых система Организации Объединенных Наций могла бы содействовать работе этой администрации над осуществлением Дохинского документа о мире в Дарфуре, и призываю международное сообщество тоже оказывать в подходящих случаях помощь.

85. Теперь, когда проведена первоначальная проверка сил ДОС, я ожидаю, что стороны в сотрудничестве с Комиссией по прекращению огня добьются конкретного прогресса, в частности путем улучшения ситуации с безопасностью в лагерях для внутренне перемещенных лиц и их окрестностях. Этого можно достичь за счет своевременного осуществления положений, касающихся разоружения вооруженных ополченческих групп, гражданского контроля за оружием и учреждения совместного координационного механизма правительства Судана и ДОС. Я отмечаю, что комбатанты ДОС нуждаются в невоенном материально-техническом обеспечении, таком как предоставление жилья, обеспечение предметами медицинского назначения и лечение, снабжение одеждой, пищей и водой. Хотя за это отвечает в первую очередь правительство, я призываю международных партнеров помочь в этом деле.

86. Следует и дальше укреплять у населения Дарфура готовность включаться во внутренний диалог и политический процесс. Однако для того, чтобы этот процесс вызывал доверие и служил цели, для которой он ведется, участники должны быть в состоянии открыто говорить и свободно передвигаться и собираться. Я рекомендую ЮНАМИД продолжать консультации со сторонами по вопросам, касающимся основных прав жителей Дарфура и их пропорционального участия в этом процессе.

87. Воинственные высказывания и демарши, к которым продолжают прибегать не подписавшие Дохинский документ движения, вызывают серьезную озабоченность, и я призываю их сторониться насилия и выбрать путь мира и согласованного урегулирования. Правительства стран региона и все вовлеченные стороны должны поддерживать и подбадривать дарфурские движения в работе над приближением мира.

88. У меня сохраняется глубокая озабоченность по поводу учащения нападения на персонал и имущество ЮНАМИД: за отчетный период в результате таких нападений погибло два миротворца. Эти деяния недопустимы, а виновные в них должны быстро арестовываться и привлекаться к ответственности. Я призываю правительство Судана и впредь работать в тесном контакте с ЮНАМИД в расследовании любых актов насилия, направленных против Операции. Я также настоятельно призываю правительство освободить служащих МООНЮС, находящихся в настоящее время под стражей в Восточном Дарфуре.

89. За последнее время достигнут определенный прогресс с выдачей виз персоналу ЮНАМИД, и я высказываюсь за то, чтобы правительство не сбавляло в этом деле обороты. Любые задержки с выдачей виз, равно как и ограничения на передвижения и авиарейсы ЮНАМИД, создают функциональные помехи, которые сужают у Операции способность выполнять свой мандат. Призываю правительство принять все необходимые меры к тому, чтобы позволить Операции свободно действовать в соответствии с положениями соглашения о статусе сил.

90. В заключение я хотел бы поблагодарить временного Единого специального представителя/Единого главного посредника Ибрагима Гамбари и весь персонал ЮНАМИД за их неустанные усилия по содействию миру и стабильности в Дарфуре. При этом я хотел бы также поблагодарить те государства-члены, которые предоставили военный и полицейский персонал для ЮНАМИД. Кроме того, я хотел бы выразить свою искреннюю благодарность многочисленным гуманитарным работникам, которые действуют в Дарфуре в непростых условиях, занимаясь доставкой помощи населению региона. Наконец, я приветствую курс региональных кругов на поддержку мирного процесса.