



Совет Безопасности

Distr.: General
12 March 2012
Russian
Original: English

Письмо Генерального секретаря от 9 марта 2012 года на имя Председателя Совета Безопасности

Имею честь препроводить прилагаемое письмо Генерального секретаря Организации Североатлантического договора г-на Андерса Фога Расмуссена от 6 марта 2012 года, препровождающее доклад о деятельности Международных сил содействия безопасности в Афганистане за период с 1 ноября 2011 года по 31 января 2012 года (см. приложение).

Буду признателен Вам за доведение настоящего письма и приложения к нему до сведения членов Совета Безопасности.

(Подпись) Пан Ги Мун



Приложение

Письмо Генерального секретаря Организации Североатлантического договора от 6 марта 2012 года на имя Генерального секретаря

В соответствии с резолюциями 1386 (2001) и 1943 (2010) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций прилагаю к настоящему доклад о деятельности Международных сил содействия безопасности за период с 1 ноября 2011 года по 31 января 2012 года (см. добавление). Буду признателен Вам за доведение этого доклада до сведения Совета Безопасности Организации Объединенных Наций.

(Подпись) Андерс Фог Расмуссен

Добавление

Ежеквартальный доклад о деятельности Международных сил содействия безопасности, представляемый Совету Безопасности

Введение

1. Настоящий доклад, представляемый во исполнение резолюций 1386 (2001) и 1943 (2010) Совета Безопасности, содержит адресованную Организации Объединенных Наций информацию о ходе выполнения миссии Международных сил содействия безопасности (МССБ) и охватывает период с 1 ноября 2011 года по 31 января 2012 года. По состоянию на 9 января 2012 года в составе МССБ насчитывалось 130 236 человек из всех 28 стран — членов Организации Североатлантического договора и 22 стран, не являющихся ее членами. В декабре 2011 года пятидесятой страной, предоставившей МССБ свои войска, и партнером Международных сил по оперативной деятельности стал Бахрейн. НАТО и МССБ вновь обращаются к государствам — членам Организации Объединенных Наций с предложением поддержать эту миссию, действующую по мандату Организации Объединенных Наций, предоставив советников и инструкторов для Афганских национальных сил безопасности, и оказать более активную поддержку гражданским секторам государственного управления и развития.

2. На протяжении отчетного периода МССБ продолжали оказывать правительству Исламской Республики Афганистан помощь согласно соответствующим резолюциям Совета Безопасности. В период с 1 ноября 2011 года по 31 января 2012 года потери МССБ составили 1432 человека: 76 погибли в ходе боевых действий и 876 были ранены и 11 человек погибли при обстоятельствах, не связанных с боевыми действиями.

3. В течение отчетного периода количество нападений противника продолжало уменьшаться, и в 2011 году их число в масштабе всей страны сократилось на 9 процентов по сравнению с 2010 годом. Однако в восточных районах страны количество таких нападений увеличилось прежде всего из-за проведения МССБ и Афганскими силами безопасности заранее запланированных операций по вытеснению мятежников за пределы основных населенных пунктов. По сравнению с предыдущим кварталом оперативная эффективность Афганских сил безопасности повысилась, и совершенствование их деятельности продвигается темпами, которые вполне приемлемы для переходного процесса. Число совместных операций, при ведущей роли афганской стороны, продолжало увеличиваться, причем Афганские силы безопасности все более успешно проводили операции по обеспечению безопасности на всей территории страны. По данным опроса, недавно проведенного Фондом Азии, население Афганистана приобретает все большую уверенность в том, что вооруженные силы страны способны обеспечить безопасность. В числе инцидентов, представляющих угрозу безопасности, которые имели место в этом квартале, следует отметить нападения террористов-смертников в Кабуле и Мазари-Шарифе 6 декабря 2011 года, которые повлекли за собой многочисленные жертвы среди мирного населения, поскольку были направлены против мусульман-шиитов, праздновавших Ашуру.

4. Кроме того, внимания заслуживают и следующие моменты, относящиеся к отчетному периоду:

а) 16–19 ноября в Кабуле состоялась консультативная Лойя джирга. Афганские силы безопасности успешно обеспечили ее безопасность при минимальной поддержке со стороны МССБ. В своем вступительном слове президент Карзай подчеркнул необходимость продолжения международной военной и экономической поддержки после 2014 года, напомнив при этом о суверенитете Афганистана;

б) 26 ноября, проводя зачистку района предполагаемого тренировочного лагеря повстанцев вблизи границы с Пакистаном, подразделения МССБ и Афганских сил безопасности подверглись обстрелу с пакистанского горного хребта. Из-за отсутствия должного взаимопонимания позиции войск Пакистана попали под огонь авиации МССБ, которая обеспечивала прямую воздушную поддержку. В результате инцидента были разрушены 2 пограничных поста и погибли 26 пакистанских солдат. Во избежание подобных случаев в будущем после данного приграничного инцидента был принят ряд мер по предупреждению и смягчению последствий. После этого власти Пакистана закрыли контрольно-пропускные пункты для автотранспортных средств МССБ;

в) 27 ноября президент Карзай огласил список второй части районов, которые будут охвачены переходным процессом. Он включает 18 районов. Реализация второго этапа процесса передачи функций обеспечения безопасности началась 1 декабря 2011 года в провинции Парван и в настоящее время осуществляется во всех намеченных районах, кроме провинции Сари-Пул (зона ответственности регионального командования «Север»), где она пока отложена;

г) 5 января президент Карзай дал указание Комиссии по конституционному надзору в течение месяца завершить передачу афганским властям следственного изолятора в Парване, находящегося в ведении Соединенных Штатов. Это решение было принято президентом после того, как Комиссия сообщила о нарушениях Уголовного кодекса Афганистана и Конституции страны, которая гласит, что никакое иностранное государство не может содержать в Афганистане тюрьмы и управлять ими. В феврале 2012 года президент Карзай продлил срок выполнения своего указания до 9 марта 2012 года;

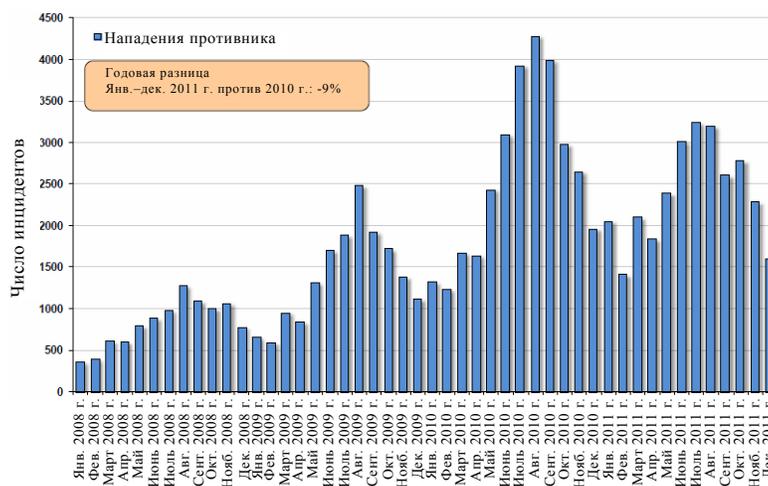
д) 20 января солдат Афганской национальной армии открыл огонь по солдатам французской оперативной группы наставничества и связи в зоне ответственности регионального командования «Восток» (провинция Каписа), в результате чего 4 солдата МССБ погибли в ходе боевых действий и 14 солдат были ранены (все погибшие и раненые — французы). Страны, предоставляющие МССБ войска, выразили глубокую обеспокоенность по поводу жертв и последствий инцидентов, в которых военнослужащие Афганских сил безопасности нападали на войска МССБ, и просили власти Афганистана улучшить процедуры отбора и аттестации новобранцев.

Обстановка в плане безопасности

5. По сравнению с соответствующим кварталом 2010/11 года число нападений противника^а уменьшилось. Попытки мятежников продолжать свои дейст-

^а Нападения противника включают в себя такие действия, как обстрел прямой наводкой, неприцельный обстрел и обстрел воздушных целей, а также использование взрывоопасных предметов, причем учитываются только совершенные нападения (взрывы самодельных взрывных устройств/подрывы мин).

вия зимой, осуществляя нападения и убийства с широким общественным резонансом, оказались в основном безрезультатными. Добиться своих целей мятежникам помешали целенаправленные действия обычных и специальных вооруженных сил Афганистана и МССБ, постоянное проведение операций по зачистке, захвату и строительству, принятие мер по реинтеграции и расширение масштабов местных инициатив, направленных на обеспечение обороны.



6. Мятежники по-прежнему используют самодельные взрывные устройства в качестве основного средства борьбы. В течение отчетного периода на долю мятежников пришлось 84 процента потерь среди гражданского населения, 60 процентов из которых стали результатом неизбирательного применения самодельных взрывных устройств. Более половины самодельных взрывных устройств и мин было обнаружено и обезврежено до взрыва.

7. Что касается регионов, то обстановка в плане безопасности складывалась следующим образом:

а) **Зона ответственности регионального командования «Юго-Запад».**

В 2011 году количество нападений противника в зоне ответственности регионального командования «Юго-Запад» сократилось на 29 процентов по сравнению с 2010 годом. Заранее спланированные операции объединенных групп, проводившиеся в начале зимы, постоянно держали мятежников в напряжении, ограничивая тем самым их возможности. Улучшение руководства со стороны губернатора провинции Гулаба Мангала и усилия объединенных групп помогли укрепить и расширить зону безопасности с центром в Лашкаргахе. В северных и южных районах провинции Гильменд продолжается деятельность по уничтожению оплотов мятежников. Небольшое уменьшение численности сил МССБ в последнем квартале 2011 года на операции не повлияло, однако будущие значительные сокращения личного состава вполне могут стать испытанием на прочность для Афганских сил безопасности, которые до настоящего времени справлялись со своими задачами довольно успешно.



б) Зона ответственности регионального командования «Юг».

Укрепление потенциала Афганских сил безопасности и успех деятельности объединенных групп постоянно держали мятежников в напряжении и ограничивали их возможности в плане проведения операций. Небольшое увеличение в отчетный период числа инцидентов, представляющих угрозу безопасности, и недавний всплеск нападений террористов-смертников в районе Кандагара подтверждают значимость южных районов для мятежников. Пытаясь восстановить свою власть над населением, мятежники все чаще нападали на подразделения Афганских сил безопасности и государственных должностных лиц.



с) Зона ответственности регионального командования «Восток».

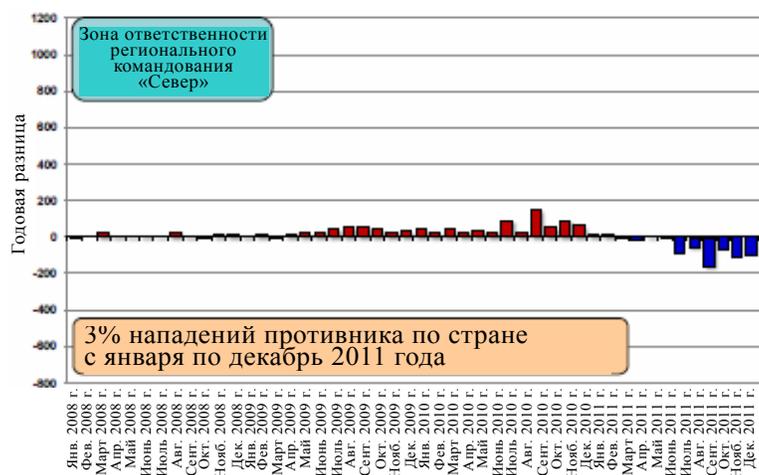
Общая тенденция к зимнему уменьшению количества инцидентов, представляющих угрозу безопасности, наблюдалась и в зоне ответственности регионального командования «Восток», однако здесь они по-прежнему были более многочисленными, чем раньше, и распространились на всю территорию зоны ответственности регионального командования, поскольку в рядах противника действуют боевики из разных мест. Поступающие из Пакистана мате-

риальные средства и прибывающие оттуда боевики обеспечили мятежникам возможность сохранить в этом регионе свой оперативный потенциал и динамичность проведения операций. Растущее давление со стороны МССБ и Афганских сил безопасности наряду с осуществлением афганской стороной инициатив по обеспечению безопасности на местах направлены на то, чтобы перекрыть соответствующие маршруты снабжения и таким образом пресечь действия мятежников. Наблюдавшаяся в отчетный период напряженность в отношениях между МССБ/правительством Афганистана и Пакистаном подтверждает важность их сотрудничества в интересах обеспечения безопасности и стабильности в приграничном регионе.



d) **Зона ответственности регионального командования «Север».**

Сети мятежников в северных районах страны по-прежнему представляют угрозу для сил объединенных групп и правительства Афганистана, хотя и в меньшей степени, чем в других зонах ответственности регионального командования. В течение последнего квартала фактические показатели числа инцидентов, представляющих угрозу безопасности, снизились, продемонстрировав неспособность мятежников перейти от слов к делу. Хотя среди населения наблюдается позитивное отношение к силам безопасности, коррупция среди тех, кто представляет правительство, по-прежнему вызывает глубокую обеспокоенность.



е) **Зона ответственности регионального командования «Запад».**

Успех деятельности объединенных групп и более активная поддержка правительства Афганистана и МССБ со стороны населения привели к общему снижению числа инцидентов, представляющих угрозу безопасности. Данные факторы способствовали как падению боевого духа, так и ослаблению потенциала мятежников в зоне ответственности регионального командования «Запад». Нападения противника по-прежнему являются нескоординированными и в основном безрезультатными, а их количество, скорее всего, будет снижаться в течение всей зимы до начала боевой кампании 2012 года.



ф) **Зона ответственности регионального командования «Столица».**

Укрепление потенциала Афганских сил безопасности, успешное обнаружение значительных тайников мятежников, расширение кабульской зоны безопасности и активизация деятельности коалиционных сил в зоне ответственности регионального командования «Восток» снизили эффективность операций мятежников в столице, в результате чего январь 2012 года был отмечен практически полным отсутствием их действий. Хотя количество инцидентов, представляющих угрозу безопасности в следующем квартале, скорее всего существенно не изменится, мятежники будут время от времени пытаться ослабить ощущение безопасности в провинции Кабул, поскольку любой инцидент в столице безусловно привлечет значительное внимание средств массовой информации.



Афганские национальные силы безопасности

8. Формирование Афганских национальных сил безопасности идет в соответствии с намеченным графиком как в плане роста численности военнослужащих, так и в плане качества их подготовки. Силы уверенно движутся к достижению целевых показателей численности, установленных на октябрь 2012 года, в то время как их возможности в плане командования и контроля продолжают расширяться и совершенствоваться. Одной из основных задач МССБ является дальнейший перевод этих сил на профессиональную основу. В плане надежности и устойчивости Афганской национальной армии и Афганской национальной полиции достигнут значительный прогресс.

9. В 2011 году ряды Афганских сил безопасности пополнились 57 000 солдат и полицейских. В настоящее время почти 40 процентов операций обычных и специальных вооруженных сил проводятся при ведущей роли афганских сил и примерно 90 процентов операций осуществляются в партнерстве с МССБ.

10. Заметное увеличение числа новобранцев позволило афганским силам уверенно продвигаться вперед по пути достижения к октябрю 2012 года целевого показателя, составляющего 352 000 человек. В дополнение к увеличению численности боевых подразделений министерства безопасности Афганистана достигли значительного прогресса в плане повышения качества подготовки войск. При поддержке и консультативной помощи Коалиции подразделения Афганских сил безопасности все более и более умело выполняют свои функции и все в большей степени способны самостоятельно проводить операции. Предпринимаются усилия в целях создания соответствующих штабов на национальном и региональном уровнях, а также расширения возможностей в плане обеспечения планирования и координации деятельности. Кроме того, афганские силы все активнее самостоятельно организуют подготовку своего личного состава.

11. Учебные заведения, процесс создания которых близится к завершению, будут способствовать постепенному переходу Афганской национальной армии и Афганской национальной полиции на профессиональную основу. Развитие сил безопасности по-прежнему сосредоточено на пяти главных областях: подготовка афганских инструкторов; активизация подготовки руководящего состава; повышение уровня грамотности и профессионально-технической подготовки; формирование навыков ответственного руководства; а также создание надежных институтов, систем и вспомогательных механизмов. Для того чтобы ускорить перевод Афганских сил безопасности на профессиональную основу и обеспечить их эффективность и самостоятельность, необходимо по-прежнему прибегать к помощи инструкторов и советников, предоставляемых международным сообществом. Кроме того, МССБ и правительство Афганистана в настоящее время совершенствуют процесс аттестации личного состава сил безопасности в целях повышения уровня безопасности военнослужащих МССБ, прикомандированных к афганским подразделениям, и предотвращения ослабления доверия между международными инструкторами и советниками и их афганскими партнерами.

Афганская национальная армия

12. В настоящее время самой мощной и боеспособной организацией в составе Афганских сил безопасности является Афганская национальная армия. Начался последний этап развертывания подразделений афганской армии, цель которого — повысить способность профессиональных сил, сформированных на более сбалансированной основе и готовых взять на себя ответственность за обеспечение безопасности, самостоятельно выполнять свои функции. В этих целях формируются подразделения боевой поддержки и подразделения тылового обеспечения войск и организуется подготовка их личного состава, а также личного состава корпусов и бригад^b. Развертывание этих вспомогательных подразделений должно завершиться к концу 2013 года. Кроме того, продолжается формирование более автономной службы материально-технического обеспечения. И наконец, предпринимаются значительные усилия для завершения создания полномасштабного учебного заведения, которое позволит Афганской национальной армии самостоятельно обеспечивать профессиональную подготовку личного состава. В этих целях в Афганской национальной армии было создано управление учебной подготовки, и 12 профильных учебных заведений постоянно работают с полной нагрузкой, обеспечивая подготовку более 20 000 человек. Общий уровень подготовки военнослужащих медленно, но неуклонно повышается.

13. Афганская национальная армия уверенно продвигается вперед по пути достижения к октябрю 2012 года целевого показателя в 195 000 человек. Нынешняя численность ее личного состава достигает порядка 184 000 человек. Набор в ряды армии по-прежнему осуществляется эффективно и на сбалансированной этнической основе, а принцип гендерного равенства постоянно поддерживается МССБ посредством Учебной миссии НАТО в Афганистане^c. В течение отчетного периода доля кандаков (батальонов) афганской армии, имеющих рейтинг «эффективные при наличии советников» и выше, увеличилась до 44 процентов. Как указано в предыдущих докладах, показатели выбытия личного состава постепенно снижаются, но по-прежнему остаются высокими, что влечет за собой дополнительные издержки, связанные с набором и обучением персонала. Для того чтобы решить эту хроническую проблему, совместно с афганскими лидерами был разработан комплексный план, предусматривающий, в частности, решения на среднесрочную и долгосрочную перспективу.

14. Что касается подразделений афганской армии, развернутых на местах, то им по-прежнему необходимо решать вопросы подготовки командиров, высокой текучести кадров, кадрового планирования, координации тактических операций и материально-технического обеспечения.

Афганские военно-воздушные силы

15. Работа по развитию Афганских военно-воздушных сил продолжается, и помимо успехов в области набора и повышения профессионального уровня

^b Роты военной полиции, подразделения военной разведки, инженерные батальоны, батальоны связи, саперные роты и мобильные ударные батальоны.

^c В настоящее время в Афганской национальной армии служат 333 женщины, практически все — в Кабуле.

персонала, которые особо отмечались в предыдущих докладах, значительный прогресс был достигнут в строительстве инфраструктуры. В целях обеспечения самостоятельности этих сил возводятся новые объекты инфраструктуры. Существенные инвестиции планируется направить на модернизацию учебных центров и объектов инфраструктуры, которые играют решающую роль в деле обеспечения поступательного развития и самостоятельности военно-воздушных сил страны. Они по-прежнему сталкиваются с рядом серьезных трудностей, высоким уровнем коррупции и проблемами набора персонала, в частности в плане привлечения квалифицированных кадров.

16. В декабре 2011 года численность личного состава Афганских военно-воздушных сил составила 5172 человека, и показатели текучести кадров в их рядах оказались ниже, чем в армии и национальной полиции. В военно-воздушных силах страны в эксплуатации находятся в общей сложности 82 воздушных судна, в том числе 42 вертолета. Когда в 2016 году военно-воздушные силы будут развернуты в полном объеме, авиационный парк должен увеличиться до 145 судов. Международная поддержка остается чрезвычайно важной для развития военно-воздушных сил, подготовки персонала и проведения Афганскими силами безопасности самостоятельных операций.

Афганская национальная полиция

17. В целом в настоящее время Афганская национальная полиция находится на пути к достижению целевого показателя, намеченного на октябрь 2012 года. Ее нынешняя численность составляет около 144 000 полицейских. Личный состав в размере утвержденной численности Афганской регулярной полиции и Афганской пограничной полиции полностью укомплектован; процесс набора персонала корректируется таким образом, чтобы сосредоточиться непосредственно на наборе сержантов и сбалансировать рост численности личного состава обучением сержантов и новых патрульных полицейских. Особое внимание по-прежнему уделяется профессиональной подготовке личного состава, притом что курсы подготовки прошли более 15 000 сотрудников и потребности в области подготовки были удовлетворены примерно на 65 процентов.

18. В штатном расписании на 2011 год предусматривается увеличение более чем на 1500 позиций количества женских должностей. В настоящее время в Афганской национальной полиции служат 1244 женщины. Набор женщин в полицию производится с отставанием в силу целого ряда причин, главной из которых является нежелание командиров брать на службу женщин.

19. В деле обеспечения оперативной эффективности национальной полиции был достигнут заметный прогресс. В докладе, опубликованном в декабре 2011 года, эффективность полицейских подразделений впервые оценивалась с точки зрения «независимости при наличии советников». Порядка 40 процентов подразделений регулярной полиции были признаны «эффективными при наличии советников», тогда как для Афганской пограничной полиции и Афганской национальной полиции по охране правопорядка эта доля составила соответственно 53 процента и 57 процентов.

Институциональный потенциал

20. При поддержке Учебной миссии НАТО ведомства, ответственные за обеспечение безопасности, ведут неустанную работу по наращиванию потенциала, необходимого для формирования и обеспечения самостоятельного функционирования Афганских национальных сил безопасности. Для выполнения возложенных на них задач министерству обороны и Генеральному штабу по-прежнему требуется поддержка. За отчетный период министерство обороны подтвердило на управленческом уровне свой высокий потенциал, продемонстрировав эффективное руководство усилиями по инициированию переходного процесса во второй группе провинций.

21. Министерству внутренних дел все еще требуется значительная помощь, однако, как ожидается, к концу 2012 года необходимость в ней уменьшится. В число остающихся нерешенными ключевых вопросов входят недостатки в выполнении гражданских должностей, которые возникли из-за того, что не была проведена реформа системы оплаты труда гражданских служащих и классификации должностей.

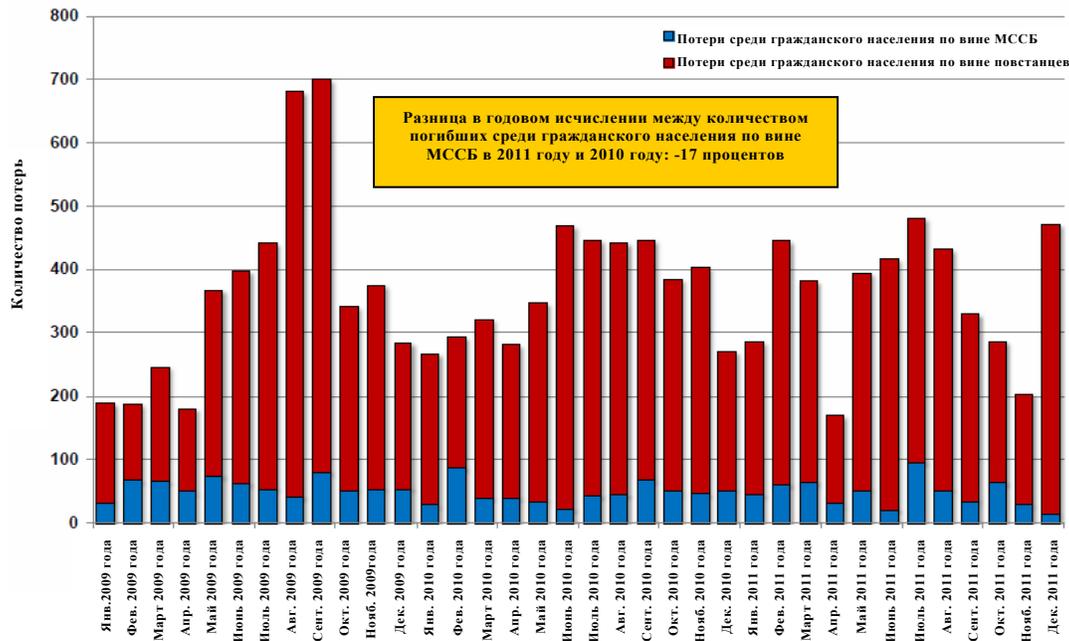
Частные охранные компании/Афганские силы по защите населения

22. После подписания документа о переходной стратегии (март 2011 года) прошло уже девять месяцев, однако Афганские силы по защите населения все еще практически не сформированы. В стратегии содержится призыв распустить к 20 марта 2012 года частные охранные компании, обеспечивающие безопасность объектов развития и автоколонн, а также распустить к 20 марта 2013 года такие же компании, охраняющие базы и строительные объекты Международных сил содействия безопасности для Афганистана (МССБ). В целях содействия передаче полномочий от частных охранных компаний и предоставления Афганским силам по защите населения консультативной помощи была создана Административная канцелярия совместной программы, которая наращивает потенциал, необходимый для поддержки усилий по осуществлению переходной стратегии. Таким образом, Канцелярия могла бы рекомендовать партнерам-исполнителям по процессу развития принять решение о продолжении осуществления проектов в области развития и дальнейшем строительстве объектов инфраструктуры. В целях скорейшего укрепления предпринимательского потенциала, развития системы управления и контроля, а также расширения возможностей подготовки по вопросам охраны в качестве временного решения несколько частных охранных компаний преобразовываются в компании по управлению рисками. Эти компании будут оказывать помощь по вопросам управления, контроля, профессиональной подготовки и выработки оперативных стандартов до тех пор, пока Афганские силы по защите населения не будут способны самостоятельно проводить операции по обеспечению безопасности. Оказываемая силам по защите населения помощь со стороны партнеров из числа правительственных ведомств (своевременная выдача виз министерством иностранных дел, разрешений на работу — министерством труда, лицензий на осуществление деятельности в области коммуникаций — министерством связи и разрешений на использование бронетранспортеров — министерством внутренних дел для полного обеспечения безопасности) по-прежнему имеет огромное значение для выполнения задач в установленные президентом Карзаем сроки.

Потери среди гражданского населения

23. Защита афганского населения остается важнейшим приоритетом для МССБ, и любые потери среди гражданского населения негативно сказываются на деятельности МССБ. В рамках осуществления различных инициатив особое внимание МССБ уделяет обеспечению понимания и предотвращению ситуаций, которые могут привести к гибели гражданских лиц. В этом квартале были выпущены новые тактические директивы, по которым соответствующую переподготовку прошли все военнослужащие МССБ. Заместитель командующего МССБ стал председателем нового Совета МССБ по предотвращению и уменьшению потерь среди гражданского населения, который осуществляет постоянный контроль по этому вопросу за деятельностью старших командиров. 17 и 18 января 2012 года руководство МССБ провело в штабе-квартире МССБ конференцию в целях извлечения уроков из операций НАТО в Ливии, обеспечения должного понимания офицерами тактической директивы командующего МССБ (Ред. 4) и обсуждения вопроса об оказании в будущем воздушной поддержки подразделениям Афганских национальных сил безопасности как из числа партнеров, так и не партнеров, с точки зрения военных летчиков.

24. Полученные в этом квартале данные указывают на то, что мятежники несут ответственность за 84 процента всех инцидентов, связанных с потерями среди гражданского населения, что свидетельствует об увеличении этого показателя на 7 процентов. По сравнению с предыдущим отчетным периодом общее число таких потерь снизилось на 19 процентов. В результате действий МССБ потери среди гражданского населения имели место лишь в 6 процентах всех случаев, что свидетельствует о продолжающейся тенденции к снижению числа потерь по сравнению с предыдущими периодами. В декабре 2011 года по вине МССБ погибло наименьшее число гражданских лиц за весь период начиная с января 2009 года, когда МССБ начали вести такой учет. По-прежнему представляется очевидным тот факт, что мятежники все еще могут пользоваться и манипулировать случаями гибели гражданских лиц в своих интересах, так как афганское население неизменно возлагает ответственность за все подобные инциденты на МССБ. В таблице представлены цифры, указывающие на количество потерь среди гражданского населения в ходе конфликта (погибшими и ранеными), которые, как было установлено в результате расследования, произошли по вине МССБ или повстанцев. Представленные в этой таблице данные согласуются с правилами МССБ, которые предписывают рассматривать все заслуживающие доверия утверждения о потерях среди гражданского населения.



Борьба с наркотиками

25. При поддержке партнеров из МССБ в 2011 году Афганские силы безопасности конфисковали рекордное количество наркотических средств и химических веществ-прекурсоров, особенно морфия, которое значительно превышает общий объем средств, перехваченных в 2010 году. Несмотря на серьезные удары, нанесенные по торговле наркотиками, проводившиеся операции не оказывают на сети наркоторговцев долгосрочного воздействия, поскольку они могут адаптироваться и передвигаться, возобновляя свою деятельность после завершения таких операций в прежнем объеме.

26. По предварительным данным, в более безопасных районах площадь посевов опиума сокращается. Почти рекордно высокая цена на опиум побудила фермеров засеивать маком обширные площади, в том числе на новых территориях, на которых раньше его выращивать с финансовой точки зрения было не выгодно. Кроме того, в результате проведения в 2011 году успешных операций выращивание мака переместилось в более отдаленные районы, которые являются менее безопасными и в которых развернуты лишь ограниченные контингенты коалиционных сил.

27. Программы по подготовке Афганских сил безопасности и всестороннему укреплению их потенциала играют жизненно важную роль в обеспечении возможностей для дальнейшего осуществления деятельности по борьбе с наркотиками после окончания переходного периода. МССБ будут и далее оказывать поддержку осуществляемым правительством программам и операциям, направленным на подрыв, нейтрализацию и ослабление влияния наркоторговцев и противодействие их усилиям по финансированию повстанцев в Афганистане. МССБ будут продолжать координировать действия по борьбе с выращиванием

мака в целях его максимально эффективного уничтожения и дальнейшей поддержки усилий по выполнению этой задачи.

Управление

28. МССБ продолжают оказывать помощь афганским властям, особенно по таким ключевым направлениям, как переходный процесс, реинтеграция, борьба с коррупцией и укрепление верховенства права.

Переходный процесс

29. В настоящее время этот процесс осуществляется во второй группе провинций. Правительство продолжало сотрудничать с НАТО в осуществлении переходного процесса в первой и второй группах провинций, а также в планировании его проведения в третьей группе. Сейчас, когда переходный процесс начался во второй группе провинций, около 50 процентов населения Афганистана проживают на территории, на которой функции по обеспечению безопасности переданы афганцам. МССБ продолжают оказывать многоуровневую поддержку Афганским силам безопасности в районах, в которых осуществляется переходный процесс, по вопросам контроля, профессиональной подготовки и предоставления средств для решения ключевых задач. Совместный переходный совет Афганистана и сил НАТО (СПСАН) одобрил компоненты, касающиеся безопасности, управления и развития, стратегической коммуникации и преобразования провинциальных групп по вопросам восстановления, всех планов по осуществлению переходного процесса во второй группе провинций. В настоящее время под руководством Переходно-координационной комиссии проводятся торжественные мероприятия по передаче полномочий во всех провинциях второй группы, за исключением провинции Сари-Пул, относящейся к региональному командованию «Север», в которой проведение такого мероприятия было отложено. Осуществление переходного процесса в этой провинции отложено до тех пор, пока в рамках протекающих в Афганистане процессов не будут решены оставшиеся проблемы.

Борьба с коррупцией

30. 2–15 декабря Кабул посетила группа по выполнению Программы НАТО по усилению мер борьбы с коррупцией. Группа провела для 45 учащихся Афганского полицейского колледжа учебный курс по вопросам руководства усилиями по борьбе с коррупцией в армии и органах безопасности, а также организовала для 12 слушателей Национальной военной академии учебный курс по подготовке инструкторов по вопросам борьбы с коррупцией. Затем группа провела наставническую работу с афганскими инструкторами, которые проводили для 35 слушателей Национальной военной академии учебный курс по вопросам руководства усилиями по борьбе с коррупцией в армии и органах безопасности. Это первый случай проведения афганскими инструкторами учебной подготовки по проблеме борьбы с коррупцией, что является знаковым событием в рамках осуществления антикоррупционной программы. Совместно с целевой группой «Шафафийят» (транспарентность) МССБ оказывают поддержку правительству в его усилиях по сокращению масштабов коррупции в системе государственного управления.

31. 10 декабря 2011 года в Дубае состоялась конференция службы НАТО по связям с общественностью, посвященная Афганистану. В работе этой конференции приняли участие около 100 представителей и журналистов из стран НАТО и Европейского союза, Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) и МССБ, а также ряд основных представителей правительства и СМИ Афганистана. Кроме того, Информационный центр правительства Афганистана взял на себя ответственность за проведение в Кабуле семинара для пропагандистов, на котором будет продолжено изучение вопроса о путях более широкого представления мнений афганцев во всех СМИ.

Поддержка усилий по укреплению верховенства права

32. В рамках Полевой миссии НАТО по поддержке верховенства права МССБ обеспечивают связь и полевую поддержку для содействия укреплению потенциала представителей правительства и международных гражданских экспертов. Миссия сосредоточила свои усилия на оказании правительству помощи в активизации в основных провинциях и округах информационно-пропагандистской деятельности по вопросам верховенства права.

Афганская программа мира и реинтеграции

33. За последние несколько месяцев усилия Афганистана по примирению и реинтеграции осуществлялись с переменным успехом. В области реинтеграции по-прежнему отмечался устойчивый прогресс, при этом участниками этого процесса стали небольшие группы талибов, особенно в районах, относящихся к региональным командованиям «Север» и «Запад». МССБ активно поддерживают усилия афганских партнеров по ускорению процесса реинтеграции, с тем чтобы сделать его более привлекательной альтернативой для повстанцев. По состоянию на конец января, в Афганской программе мира и реинтеграции официально участвовали в общей сложности 3028 повстанцев. Это примерно на 300 человек больше по сравнению с прошлым кварталом.

Развитие

34. Выступая в качестве связующего звена между компонентами безопасности, управления и развития, действующие в Афганистане провинциальные группы по вопросам восстановления будут постепенно смещать акцент с непосредственного оказания услуг на предоставление технической помощи и наращивание потенциала, включая укрепление связей между афганскими национальными и субнациональными органами власти. Провинциальные группы по вопросам восстановления передадут свои функции афганским местным органам власти, частному сектору или другим заинтересованным сторонам, таким как национальные консульства и учреждения по оказанию помощи. После упомянутых преобразований эти группы, как предполагается, будут окончательно расформированы к концу 2014 года. Канцелярия старшего гражданского представителя НАТО, руководящего преобразованием провинциальных групп по вопросам восстановления, и МССБ подготовили и распространили документы и правила по оказанию помощи, руководство по планированию мероприятий в области преобразования провинциальных групп по вопросам восстановления и руководство по осуществлению планов СПСАН на переходный период, с тем чтобы помочь странам, предоставляющим войска, выявлять случаи зависимости в ходе процесса преобразования и определять порядок передачи полномо-

чий для осуществления деятельности. В рамках планов по осуществлению переходного процесса СПСАН утвердил планы по вопросам преобразования для первой и второй групп провинций, и в настоящее время они разрабатываются для остальных провинций.

Дети, затронутые вооруженными конфликтами

35. 22 февраля 2012 года Североатлантический совет встретился с партнерами по МССБ для обсуждения вопроса о детях, затронутых вооруженными конфликтами, и продолжении сотрудничества между НАТО и Организацией Объединенных Наций по этому вопросу. В ходе видеоконференции своими мнениями поделилась заместитель Генерального секретаря и Специальный представитель по вопросу о детях и вооруженных конфликтах Радхика Кумарасвами. Североатлантический совет согласовал ряд дополнительных конкретных и практических шагов, включая разработку руководящих принципов для стратегического командования и обзор политики НАТО по вопросам использования в ходе операций помощи подрядчиков, с тем чтобы НАТО не имела деловых отношений с подрядчиками, эксплуатирующими детский труд. Конкретная информация по вопросу о детях, затронутых вооруженными конфликтами, будет включаться в будущие ежеквартальные доклады НАТО о деятельности МССБ, представляемые для Организации Объединенных Наций. НАТО также назначила координатора высокого уровня по вопросу о детях, затронутых вооруженными конфликтами, для дальнейшего взаимодействия с Организацией Объединенных Наций по этой проблематике.