

**Совет Безопасности**

Distr.: General
30 December 2011
Russian
Original: English

**Доклад Генерального секретаря о Смешанной операции
Африканского союза-Организации Объединенных
Наций в Дарфуре****I. Введение**

1. Настоящий доклад представляется во исполнение пункта 13 резолюции 2003 (2011) Совета Безопасности, в котором Совет просил меня докладывать каждые 90 дней о прогрессе, достигнутом в выполнении мандата Смешанной операции Африканского союза-Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД). В докладе приводится свежая информация о ситуации в Дарфуре; кроме того, в нем оценивается прогресс в достижении контрольных показателей, изложенных в приложении II к моему докладу от 16 ноября 2009 года (S/2009/592), а во исполнение пунктов 8 и 9 резолюции 2003 (2011) приводится оценка условий, необходимых для налаживания внутридарфурского политического процесса, и дается справка о ходе разработки плана для мирного процесса в Дарфуре.

II. Политические события**Осуществление Дохинского документа о мире в Дарфуре**

2. За отчетный период стороны, подписавшие Дохинский документ о мире в Дарфуре, предприняли ряд шагов к его осуществлению. 22 октября председатель Движения за освобождение и справедливость (ДОС) ат-Тигани Сеиси в сопровождении заместителя Премьер-министра Катара Ахмада бен Абдаллы аль-Махмуда прибыл в Судан, чтобы провести с правительством и местными деятелями консультации, посвященные осуществлению Дохинского документа. В опубликованном в тот же день заявлении правительство указало, что возвращение г-на Сеиси в Судан знаменует начало реализационного этапа Дохинского документа.

3. 23 октября Президент Судана Омар Хасан аль-Башир привел г-на Сеиси к присяге в качестве Председателя Региональной администрации Дарфура, которая была создана согласно Дохинскому документу как орган, отвечающий за надзор за его осуществлением. С 24 по 29 октября г-н Сеиси и заместитель Премьер-министра аль-Махмуд побывали в дарфурских городах Эль-Фашир, Эль-Генейна, Ньюла, Залингей и Эд-Дазйн, где встречались с представителями



государственной власти и местными деятелями. Г-н Сеиси выразил свою приверженность осуществлению Дохинского документа, просил губернаторов штатов о сотрудничестве и назвал своими главными приоритетами повышение безопасности, содействие примирению и создание благоприятных условий для добровольного возвращения населения.

4. Его собеседники по большей части заявляли о сильном желании добиваться мира и развития. Вместе с тем ими высказывались разные мнения (от оптимистичных до глубоко скептических) относительно готовности сторон осуществлять Дохинский документ. Они отметили озабоченность по поводу того, что Документ не поддерживают не подписавшие его движения, и сомнения насчет настроенности правительства безукоризненно выполнить свои обязательства.

5. Г-н Сеиси отменил запланированный визит в лагерь Кальма, после того как 26 октября там произошел инцидент, который обернулся жертвами среди внутренне перемещенных лиц (двое убитых и один раненый) и который лагерные обитатели связали с предстоящим визитом. Внутренне перемещенные лица, выступающие против Дохинского документа, возложили ответственность за инцидент на ДООС. ДООС отвергло обвинения в его причастности и заявило, что инцидент был попыткой противников Документа сорвать мирный процесс. Проведенное ЮНАМИД расследование не дало возможности однозначно установить принадлежность или мотив нападавших.

6. За время, истекшее после опубликования моего предыдущего доклада (S/2011/643), в Эль-Фашире четыре раза заседала под председательством Командующего силами ЮНАМИД Комиссия по прекращению огня. Стороны представили сведения о дислокации и диспозиции своих сил и договорились о процедурах проверки. Однако проверка не была начата, поскольку ДООС до сих пор не выдвинуло своих представителей в местные группы поддержки режима прекращения огня, которые станут заниматься проверкой. Выполнение этой проверочной акции является предварительным условием для предоставления невоенного материально-технического обеспечения, для разоружения, демобилизации и реинтеграции, а также для интеграции комбатантов ДООС в Суданские вооруженные силы.

7. Хотя Дохинский документ не предусматривал крайних сроков для начала или завершения проверки, в нем содержался призыв к тому, чтобы перед его подписанием стороны представляли сведения о дислокации своих сил Единому главному посреднику. Если правительство Судана представило такую информацию в день подписания им Документа, то ДООС сделало это лишь 13 октября. Это обстоятельство, а также проволочки с вхождением представителей ДООС в Комиссию по прекращению огня и выдвижением представителей в местные группы поддержки режима прекращения огня задержали осуществление договоренностей о прекращении огня. Проверочную акцию планируется начать в январе.

8. 18 декабря в Хартуме под председательством временного Единого специального представителя/Единого главного посредника Африканского союза и Организации Объединенных Наций состоялось инаугурационное заседание Совместной комиссии, учрежденной по Дохинскому документу. Этот орган отвечает за наблюдение за осуществлением договоренностей о прекращении огня и арбитражное урегулирование вопросов, передаваемых ему Комиссией по

прекращению огня. На заседании присутствовали представители подписавших сторон, Европейского союза, правительства Катара, Лиги арабских государств и стран, имеющих в Совместной комиссии статус наблюдателя (Канада и Китай). Комиссия заслушала брифинг о деятельности Комиссии по прекращению огня, приняла правила процедуры и обсудила несколько нерешенных вопросов, в том числе о статусе бойцов ДОС, находящихся за пределами Судана, о членах ДОС, оказавшихся политическими заключенными, и о проверке сил. Участники договорились, в частности, что ДОС представит Совместной комиссии имена бойцов, находящихся за пределами Судана, и опись их оснащения, что Совместный технический комитет правительства Судана и ДОС по делам пленников проведет обсуждения по вопросу о статусе «политический заключенный» для членов ДОС и что ДОС без дальнейшего промедления представит Совместной комиссии свой список кандидатов в местные группы поддержки режима прекращения огня, чтобы можно было приступить к проверке.

9. Несмотря на отмеченный выше прогресс, инаугурация Региональной администрации Дарфура, которая должна была состояться в 30-дневный срок после подписания Дохинского документа, пока не произошла. Правительство сообщило ЮНАМИД, что задержка была вызвана неспособностью ДОС договориться о структуре этого органа. ДОС отнесло задержку за счет затянувшихся переговоров между Партией Национальный конгресс (ПНК) и оппозиционными партиями о формировании нового национального правительства, но признало, что внутри ДОС всё еще идут собеседования по вопросу о структуре. ЮНАМИД консультирует сейчас ДОС в отношении организационной структуры Региональной администрации Дарфура, и ожидается, что инаугурация последней произойдет в конце декабря.

10. За отчетный период отношения между сторонами, подписавшими Дохинский документ, дважды подверглись испытанию. 29 ноября патруль Суданских вооруженных сил, расследовавший сообщения о подозрительной военной активности, обнаружил ополченцев ДОС в импровизированном учебном лагере в Касули (25 км к северо-востоку от Мукджара). По версии ДОС, когда эти отряды вступили в контакт, между ними произошла стычка. Правительство и местные элементы, опрошенные ЮНАМИД, заявили, что бойцы ДОС ушли, не ввязываясь в бой с патрулем Суданских вооруженных сил. ЮНАМИД не смогла найти доказательств того, что имела место перестрелка.

11. Второй инцидент произошел 10 декабря: в тюрьме Шалла в Эль-Фашире вспыхнул бунт, после того как тюремные власти попытались казнить 10 членов ДОС, которые были взяты в плен Суданскими вооруженными силами и за шесть месяцев до подписания Дохинского документа были признаны виновными в антигосударственных преступлениях и получили смертный приговор. Эта десятка, поддержанная другими заключенными, оказала тюремным властям сопротивление, и в результате последовавшей жестокой борьбы один заключенный (не член ДОС) был убит, а еще девять получили ранения. ЮНАМИД связалась с высокопоставленными представителями государственной власти, чтобы воспрепятствовать казням. Согласно положениям об амнистии, содержащимся в Дохинском документе, пленные должны были быть освобождены в 30-дневный срок после его подписания. Однако правительство отклонило первоначально представленный ДОС список пленных на том основании, что наряду с именами задержанных бойцов ДОС в нем фигурировали

имена людей, принадлежащих к не подписавшим Документ движениям. Позднее ДОС представило пересмотренный список, который правительство сейчас рассматривает.

12. В середине октября стороны, подписавшие Дохинский документ, и группы гражданского общества начали распространение информации о нем. ЮНАМИД доставила из Хартума в Ньялу, Эль-Фашир, Эль-Генейну, Залингей и Эд-Даэйн 25 тысяч отпечатанных сторонами экземпляров Документа для дальнейшего распределения по трем штатам. Организуя встречи и семинары, ЮНАМИД продолжает предоставлять сторонам и группам гражданского общества техническую поддержку и консультации относительно пропаганды достигнутого.

13. 19 и 20 октября временный Единый специальный представитель/Единый главный посредник устроил в Эль-Генейне (Западный Дарфур) четвертое выездное совещание специальных посланников, призванное содействовать выработке у международного сообщества общего представления о ситуации в Дарфуре и о дальнейшем пути. В выездном совещании приняли участие представители Комиссии Африканского союза, Имплементационной группы высокого уровня Африканского союза, Европейского союза, Германии, Канады, Китая, Российской Федерации, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатов Америки, Франции, Швеции, Южной Африки и Японии. В итоговом заявлении от 19 октября участники, среди прочего, приветствовали подписание Дохинского документа как важный шаг к миру в Дарфуре, призвали подписавшие Документ стороны сохранять приверженность своевременному и добросовестному выполнению его положений, а также вновь обратились к не подписавшим его сторонам с призывом заниматься урегулированием дарфурского конфликта путем переговоров. Кроме того, они условились сосредоточиться на трех ключевых вопросах: поддержка осуществления Дохинского документа; устойчивое взаимодействие с правительством Судана и не подписавшим Документ движениями; принципиальная поддержка внутреннего диалога между населением Дарфура.

Переговоры о расширении круга участников Дохинского документа

14. За отчетный период временный Единый специальный представитель/Единый главный посредник продолжал контактировать с правительством Судана и с движениями, не подписавшими Дохинский документ, включая Движение за справедливость и равенство (ДСР), фракцию Освободительной армии Судана (ОАС) во главе с Минни Минауи и фракцию ОАС во главе с Абдулом Вахидом, на предмет возобновления переговоров. Правительство заявило, что готово вступать в переговоры с движениями лишь после того, как они откажутся от своих призывов к смене режима «всеми возможными средствами», и только по тем разделам Дохинского документа, которые относятся к политическим назначениям и мероприятиям в области безопасности. ДСР заявило о своей готовности возобновить переговоры с правительством при условии, что для обсуждения будут открыты все аспекты Документа. В этой связи ДСР вышло со «встречным проектом» Документа, содержащим значительные поправки ко всем его семи главам. Со своей стороны, ОАС Минни Минауи отвергла использование Документа в качестве основы для переговоров и заявила о своем желании провести переговоры о национальных политических и экономических реформах. ОАС Абдула Вахида обозначила сходную позицию.

15. 2 ноября бывший заместитель председателя и ведущий переговорщик ДСР Мухаммед Бахр Али Хамдин провел в Дохе пресс-конференцию, на которой публично заявил, что он и другие люди, входившие ранее в состав ДСР, создали отделившуюся от последнего фракцию. Бахр выразил готовность вступить с правительством в переговоры об использовании Дохинского документа в качестве основы для переговоров. Представители государственной власти, отвергнувшие поначалу предложение Бахра, уведомили временного Единого специального представителя/Единого главного посредника, что ими рассматривается возможность проведения неформальных обсуждений с группой. По состоянию на 19 декабря эти обсуждения еще не начались.

16. 11 ноября фракция ДСР во главе с Халилем Ибрахимом присоединилась к Суданскому революционному фронту, сформированному 7 августа Народно-освободительным движением Судана (Север), ОАС Минни Минауи и ОАС Абдула Вахида. В совместной политической декларации целями альянса названы, в частности: свержение правительства, возглавляемого правящей партией ПНК, всеми возможными средствами; единение и укрепление суданских политических сил, в том числе оппозиционных партий, гражданского общества, молодежных и профессиональных слоев; создание переходного правительства на шестилетний срок.

17. Высокопоставленные представители ДСР Халиля Ибрахима подтвердили ЮНАМИД 25 декабря, что на руководителя их движения было совершено нападение, в ходе которого он был убит. Обстоятельства гибели остаются неясными, но есть сообщения, что она произошла во время боевого столкновения, в которое погибший попал, следуя из Северного Дарфура в Северный Кордофан.

Внутридарфурский диалог о мирном процессе

18. В резолюции 2003 (2011) Совет Безопасности обрисовал условия, необходимые для налаживания убедительного внутридарфурского политического процесса, которые включают: уважение гражданских и политических прав участников, позволяющее им выражать свои мнения, не опасаясь возмездия; свободу слова и собраний, позволяющую проводить открытые консультации; свободу передвижения участников и ЮНАМИД; пропорциональное участие жителей Дарфура; свободу от преследований, произвольных арестов и запугивания и свободу от вмешательства со стороны правительства или вооруженных движений. В этой же резолюции Совет просил меня снабжать его оценками соблюдения этих условий, чтобы он мог определять, с учетом соображений Африканского союза, дальнейшее участие ЮНАМИД в поддержке политического процесса в Дарфуре.

19. Давая оценку этих условий, стоит отметить, что численность зафиксированных ЮНАМИД жертв произвольного ареста и задержания увеличилась с 32 человек за предыдущий отчетный период до 45 за нынешний. Общее количество задокументированных нарушений прав человека возросло: если с 1 июня по 30 сентября имело место 77 случаев со 142 жертвами, то с 1 октября по 14 декабря — 116 случаев с 273 жертвами. Этот всплеск был обусловлен главным образом учащением нарушений права на физическую неприкосновенность (в виде актов насилия или притеснения). Нарушений прав на свободу

слова и на свободу собраний не зафиксировано. Тем не менее эта статистика в целом показывает, что с точки зрения благоприятствования внутридarfурскому политическому процессу обстановка осталась в основном неизменной.

20. Учитывая вышеизложенное и стремясь обеспечить, чтобы дискуссии в Африканском союзе и Организации Объединенных Наций и между ними по вопросу о том, какую форму должен принять внутридarfурский политический процесс, велись со знанием дела, ЮНАМИД приступила к оценке мнений заинтересованных дарфурских сторон относительно роли внутреннего диалога в мирном процессе. ЮНАМИД и Имплементационная группа высокого уровня Африканского союза примет эти мнения во внимание при разработке пересмотренного плана для внутреннего диалога.

21. На основании пункта 9 резолюции 2003 (2011) Организация Объединенных Наций консультирует Африканский союз и партнеров в отношении плана («дорожной карты»), который задавал бы рамки для поддержки, оказываемой мирному процессу Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом. «Дорожная карта» предполагает такие составляющие, как поддержка осуществления Дохинского документа, взаимодействие с правительством и не подписавшими Документ сторонами на предмет содействия переговорам, поддержка внутридarfурского диалога и координация международного участия в мирном процессе. Эту «дорожную карту» я намереваюсь представить Совету отдельным документом, после того как консультации между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом завершатся.

III. Ситуация с безопасностью

22. За отчетный период случаи боевых столкновений оставались относительно немногочисленными. Тем не менее ситуация с безопасностью внутренне перемещенных лиц и уязвимых групп населения, а также гуманитарных работников и персонала Организации Объединенных Наций продолжала вызывать озабоченность.

23. На западе плато Марра группа неизвестных вооруженных лиц (правительство и местные контрагенты подозревают, что это люди из ОАС Абдула Вахида) напала 5 октября на резиденцию комиссара местности в Нертити (63 км к востоку от Залингея). Согласно донесениям, государственная полиция, охраняющая территорию комплекса, успешно отразила нападение. Сведений о пострадавших не поступало. 12 октября неизвестная вооруженная группа атаковала наблюдательный пост Суданских вооруженных сил в Нертити. Сведений о пострадавших не поступало. Правительство и местные контрагенты сообщили ЮНАМИД свои подозрения о том, что нападение совершили люди из ОАС Абдула Вахида. В условиях создавшейся ситуации с безопасностью миссия усилила патрулирование в Нертити и окрестностях, а также в близлежащих лагерях для внутренне перемещенных лиц.

24. ЮНАМИД удостоверилась, что на востоке Дарфура 6 октября была атакована база Суданских вооруженных сил близ деревни Каройя-Лабан (200 км к юго-востоку от Эль-Фашира). Представители государственной власти и местные контрагенты сообщили миссии свои подозрения о том, что нападение совершили люди из ОАС Минни Минауи. Согласно донесениям, в результате нападения было убито три служащих Суданских вооруженных сил и ранено де-

вать. 9 октября вооруженная группа (как подозревают внутренне перемещенные лица, она принадлежала к Народным силам обороны) напала на Каройя-Лабан и разграбила ее. Согласно донесениям, в результате нападения 4 человека погибло, а 1240 ушло в лагерь Ним (90 км к югу от Каройя-Лабана). ЮНАМИД усилила патрулирование в этой местности и помогала гуманитарным учреждениям доставлять помощь перемещенным лицам. По данным правительства, 13 декабря у Тангарары (40 км к югу от Эль-Фашира) ОАС Минни Минауи напала на отряд Суданских вооруженных сил, сопровождавший коммерческую автоколонну. Во время нападения был вроде бы убит гражданский водитель. Инцидент произошел на фоне сообщений о наращивании присутствия Суданских вооруженных сил и вооруженных движений в Шангиль-Тобайе и окрестностях.

25. 23 октября группа в составе 17 вооруженных лиц из Демократического движения за справедливость и равенство (небольшая фракция, отколовшаяся от ДСР) обратилась за защитой на опорный пункт ЮНАМИД в Мальхе (Северный Дарфур), сдала свое оружие и заявила о заинтересованности в присоединении к Дохинскому документу. При содействии ЮНАМИД между этой группой и ДОС состоялось обсуждение ее вероятного вступления в мирный процесс. Недовольная несерьезностью той поддержки, которую ДОС предложило в обмен на вступление в мирный процесс, группа добровольно вернулась 16 ноября в сопровождении ЮНАМИД к себе домой в Мадо (55 км к югу от Мальхи).

26. За отчетный период ухудшилось ситуация с безопасностью в лагере Зам-Зам (Северный Дарфур). Как сообщается ниже (см. пункт 33), 10 октября ночной патруль ЮНАМИД попал в засаду, устроенную на окраине лагеря группой неизвестных вооруженных людей, которая действовала на двух машинах с установленными на них пулеметами. 29 ноября, после перебранки между обитателями лагеря и служащими государственной Центральной резервной полиции, полицейские стали стрелять по людям, убив одного человека и ранив двух. Государственная полиция сообщила ЮНАМИД, что вали Северного Дарфура созвал 30 ноября экстренное заседание по поводу неблагоприятного поведения Центральной резервной полиции.

27. 1 декабря оценочная команда ЮНАМИД прервала патрулирование лагеря, столкнувшись с недовольной толпой, жаловавшейся на слабую безопасность. 3 и 4 декабря Суданских вооруженных сил не дали патрулям ЮНАМИД попасть в лагерь на том основании, что у патрульных не было разрешения. ЮНАМИД встретила с представителями государственной власти и руководителями лагеря, чтобы разобрать проблему ограничений и ослабить напряженность. Доступ к лагерю впоследствии улучшился. Позднее миссия удостоверила, что 7 декабря служащий Центральной резервной полиции нанес огнестрельное ранение обитателю лагеря для внутренне перемещенных лиц, который попытался настоять, чтобы полицейский перестал беспокоить группу женщин.

28. За отчетный период ЮНАМИД не зафиксировала каких-либо крупных межобщинных столкновений. Тем не менее в условиях окончания культивационного сезона и расстройств скотоводческой миграции усилилась напряженность в отношениях между земледельческими сообществами и скотоводами-кочевниками. Группы кочевников из племен ризейгат, хаббания и фаллата, которые в нормальной ситуации проследовали бы в Южный Судан по сезонным

миграционным путям, расположились севернее границы штата Южный Дарфур (Южный Судан). Как сообщается, они не хотят идти дальше на юг, пока между Хартумом и Джубой не будет достигнуто соглашения, обеспечивающего их безопасность. Это привело к конкуренции между кочевниками и земледельческим населением близлежащих местностей за дефицитную воду и пастбищные угодья.

29. Опять-таки в Южном Дарфуре (Арад, 100 км к югу от Ньялы) произошла 28 ноября стычка между земледельцами и скотоводами, возникшая из-за спора по поводу обвинений в уничтожении посевов. Один земледelec погиб, а один служащий государственной полиции был ранен. В связи с этим инцидентом государственной полицией было арестовано четыре человека.

30. В Западном Дарфуре 21 ноября, после поступления жалоб на то, что в Тарабебе (85 км к юго-западу от Эль-Генейны) на посевах земледельцев пасется скот кочевников, государственная полиция конфисковала несколько верблюдов. Позднее полицейские попали в засаду, которую устроили неизвестные вооруженные лица, подозреваемые в связях с хозяевами верблюдов, и один полицейский был убит. Государственная полиция арестовала пять подозреваемых в организации этой засады.

31. В порядке реагирования на напряженность в отношениях между земледельцами и скотоводами ЮНАМИД активизировала свои контакты с этническим самоуправлением и местными органами власти в пораженных районах и оказала содействие механизмам примирения. Так, 27 и 28 ноября она провела в сельских местностях близ Залингея (Западный Дарфур) два семинара по вопросам улаживания конфликтов для более чем 200 человек. В конце декабря в Западном Дарфуре намечено провести дополнительные семинары — в Нерти-ти, Рокиро, Мукджаре и Биндиси.

Ограничения на передвижение

32. За период с 1 октября по 12 декабря ЮНАМИД провела 19 644 военных и полицейских патрульных рейда, и при этом в 31 случае она столкнулась с ограничениями на передвижение по суше (в предыдущий отчетный период таких случаев было 35). Что касается передвижений по воздуху, то из 4810 полетов, выполненных ЮНАМИД за тот же период, государственные чиновники отказались удовлетворить заявку на оформление полета в 190 случаях (в предыдущий отчетный период имелся 131 такой случай). В значительном большинстве случаев полеты и патрульные рейды ограничивались государственными властями, когда речь шла о попадании в районы, где в это время наблюдалась военная активность, в том числе в Кабкабию (Северный Дарфур), Кульбус (Западный Дарфур) и Шаэрию (Южный Дарфур). ЮНАМИД продолжала призывать государственные власти обеспечить ей беспрепятственную свободу передвижения по всему Дарфуру.

Охрана и безопасность

33. ЮНАМИД была за отчетный период дважды атакована. 10 октября ночной патруль ЮНАМИД попал в засаду, устроенную на окраине лагеря Зам-Зам группой неизвестных вооруженных людей, которая действовала на двух машинах с установленными на них пулеметами. В ходе последовавшей перестрелки

три миротворца (два военнослужащих и один полицейский) было убито и пять (четыре военнослужащих и один полицейский) ранено. В перестрелке был также убит один из нападавших.

34. 6 ноября один миротворец был застрелен, когда патруль ЮНАМИД попал в засаду, устроенную группой неизвестных вооруженных лиц в 5 км к югу от суперлагеря в Ньяле. Еще два миротворца получили в ходе инцидента серьезные ранения. Если считать эти инциденты, то общая численность миротворцев ЮНАМИД, погибших в боевых столкновениях, составила в 2011 году восемь человек (в 2010 году погибших было пять).

35. 8 октября в 5 км к югу от Ньялы неизвестными вооруженными лицами был захвачен и угнан микроавтобус ЮНАМИД. Во время инцидента никто не пострадал. Через два дня национальный сотрудник ЮНАМИД, который был за рулем этого автобуса, был арестован в Ньяле Национальной службой разведки и безопасности по подозрению в сговоре с угонщиками. 21 ноября он был отпущен без предъявления обвинений.

36. 5 ноября вооруженный человек ворвался в комплекс Международной организации по миграции в Ньяле и, угрожая оружием, ограбил находившихся там людей. Во время инцидента никто не пострадал.

37. 16 декабря был выпущен на свободу похищенный 14 августа в Ньяле работник, занимающийся оказанием международной помощи. По сообщениям средств массовой информации, в связи с его похищением государственная полиция арестовала шесть человек.

38. В каждом подобном случае ЮНАМИД проводила расследование, чтобы определить недостатки и дополнительные меры, которые можно принять для их преодоления. Кроме того, она призывала государственные власти всех уровней в полной мере сотрудничать с ней, помогая выявлять виновных и привлекать их к ответственности.

IV. Гуманитарная ситуация

39. В течение отчетного периода сохранялась тенденция к добровольному возвращению внутренне перемещенных лиц и беженцев в родные места в Дарфуре. Гуманитарными учреждениями, работающими сообща с правительством Судана через Механизм совместного контроля, организовывались оценочные и проверочные миссии в несколько мест возвращения населения во всех трех дарфурских штатах. Гуманитарные учреждения удостоверили добровольное возвращение в октябре 9312 внутренне перемещенных лиц и 15 993 беженцев в различные точки Дарфура. В результате общая удостоверенная численность населения, добровольно вернувшегося с начала 2011 года, достигла 85 172 человек (из них 55 872 внутренне перемещенных лиц и 29 300 беженцев). Большинство возвращенцев приходилось на сельские районы в Вади-Салихе, Гарсиле, Биндиси и Хабилле (Западный Дарфур), где ситуация с безопасностью улучшилась благодаря сближению между Чадом и Суданом.

40. Совместная оценочная миссия, проведенная правительством Судана, страновой группой Организации Объединенных Наций и ЮНАМИД, удостоверяла, что после совершенных 6 октября нападений на деревни Осбан-Дома и Каройя-Лабан 1240 человек (269 дворов) было вынуждено уйти оттуда в лагерь Ним (Южный Дарфур). Гуманитарные учреждения распределяли среди новоприбывших непродовольственные товары, тогда как Всемирная продовольственная программа (ВПП) ожидает от Комиссии по гуманитарной помощи одобрения на доставку продовольственной помощи. Комиссия и внутренне перемещенные лица определили неподалеку земельные участки, на которых эти лица могут расселиться. За отчетный период категория людей, недавно ставших перемещенными лицами, достоверно пополнилась на 1512 человек (361 двор), а общее пополнение этой категории с начала года составило по крайней мере 70 тысяч человек.

41. Опираясь на поддержку ЮНАМИД, ВПП продолжала проводить проверку внутренне перемещенных лиц на всей территории Дарфура, чтобы выяснить точное число адресатов распределяемой помощи. В лагере Кальма у ВПП возникла патовая ситуация с руководителями лагеря, которые отказались дать разрешение на такую проверку. Раздача продовольствия в лагере была приостановлена ВПП впредь до урегулирования этого вопроса путем обсуждений с лагерным руководством. По состоянию на 15 декабря раздача продовольствия оставалась приостановленной.

42. По состоянию на 8 декабря вспышки дифтерии в местностях Эт-Тавейша и Аллаит и в лагере Зам-Зам (Северный Дарфур), имевшие место за отчетный период, привели в общей сложности к 4893 зарегистрированным случаям заболевания ею и 17 смертным случаям. Министерство здравоохранения штата, Всемирная организация здравоохранения и Международный комитет Красного Креста приняли меры к локализации этих вспышек: в частности, они организовывали лечение, вели санитарно-просветительскую работу с населением и производили вакцинацию. В остальном медико-санитарная ситуация в Дарфуре была относительно стабильной.

43. Малочисленность и нерегулярность осадков за отчетный период привела к низкой урожайности, нехватке воды и дефициту пастбищных угодий для скота. В сочетании с нашествиями сельскохозяйственных вредителей и небезопасной обстановкой это привело к тому, что сельскохозяйственный сезон в трех дарфурских штатах стал относительно неудачным. Сильнее всего пострадали части Северного Дарфура, включая местности Меллит, Кума, Мальха, Кутум и Эль-Фашир. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) в сотрудничестве с министерствами земледелия и животноводства штатов провела с 12 по 29 октября спешную оценку состояния посевов и скота, чтобы выяснить, как нерегулярность осадков сказалась на продуктивности земледелия и скотоводства. В итоге ЮНАМИД и партнеры, занимающиеся вопросами продовольственной безопасности и обеспечения людей средствами к существованию, разработали резервные планы для преодоления нехватки продовольствия и снижения вероятности межобщинных столкновений по поводу природных ресурсов.

44. Чтобы вообще повысить продовольственную безопасность в Дарфуре, министерства сельского хозяйства штатов, ФАО и организации-партнеры оказали за летний сезон сельскохозяйственную помощь в общей сложности 289 121 семье (139 980 дворов в Западном Дарфуре, 75 831 двор в Южном Дарфуре и 73 310 дворов в Северном Дарфуре). Кроме того, были произведены вакцинация примерно 853 тысяч животных и их лечение от различных заболеваний.

45. На протяжении отчетного периода государственные власти, ссылаясь на небезопасную обстановку, блокировали попытки гуманитарных организаций получить доступ на западную часть плато Марра, которая находится под контролем ОАС Абдула Вахида и где проживает около 300 тысяч человек, относимых к уязвимым слоям населения. Периодически правительством ограничивался доступ в лагерь Зам-Зам, а также на остальную часть плато Марра и в районы Шангиль-Тобайя и Умм-Буру. Доступ в районы центральных городов и их окрестности был свободным, а остальная часть Дарфура была доступна в сопровождении охраны ЮНАМИД.

46. Среди периодических ограничений были и такие, которые вводились государственными властями в отношении доставки основных предметов медицинского назначения в клиники в Дар-эс-Саламе (30 км к востоку от Шангиль-Тобайи), Кагуро (50 км к западу от Тавиллы), Музбате (60 км к северо-востоку от Умм-Буру) и Шангиль-Тобайе; из-за этого клиники работают без критически необходимых им медикаментов. Периодические ограничения вводились и в отношении доставки топлива для водонасосных генераторов в лагерь Зам-Зам и Шангиль-Тобайя, что привело к малочисленности запасов воды в этих пунктах.

V. Верховенство права, управление и права человека

47. Ситуация с правами человека в Дарфуре в течение отчетного периода ухудшалась. Зафиксированные ЮНАМИД инциденты касались в основном случаев произвольного ареста и задержания, сексуального и гендерно мотивированного насилия и нарушения права на физическую неприкосновенность.

48. Как отмечалось выше (см. пункт 19), численность зафиксированных ЮНАМИД жертв произвольного ареста и задержания увеличилась с 32 человек за предыдущий отчетный период до 45 за нынешний. Кроме того, возросло общее количество задокументированных нарушений прав человека: с 1 июня по 30 сентября имело место 77 случаев со 142 жертвами, а с 1 октября по 14 декабря — 116 случаев с 273 жертвами.

49. 7 ноября, после вмешательства вали Северного Дарфура по случаю праздника Ид аль-Адха двое умд (общинных лидеров), задержанные Национальной службой разведки и безопасности 2 августа 2009 года в связи с убийством в лагере Абу-Шук, были освобождены без предъявления обвинений.

50. 28 ноября эль-фаширский специальный суд по делам о преступлениях в Дарфуре оставил в силе выводы, сделанные 21 октября 2010 года ньяльским специальным судом, и приговорил к смерти 7 из 10 членов ДСР, обвиняемых в нападении на государственную автоколонну, которое было совершено 7 мая 2010 года в Саньи-Афунду (Южный Дарфур). Это решение последовало за тем, как слушавший дело Национальный верховный суд в Хартуме отменил

20 июня 2011 года выводы ньяльского суда и передал дело эль-фаширскому специальному суду на том основании, что обвиняемым не было предоставлено достаточно возможностей для вызова свидетелей. Эль-фаширский суд признал обвиняемых виновными по таким статьям, как убийство и ведение войны против государства. Они имеют право обжаловать вынесенное решение. ЮНАМИД следила за судебным процессом и контактировала с государственными властями, настаивая на праве обвиняемых на справедливое разбирательство.

51. В течение отчетного периода в ЮНАМИД продолжали поступать сообщения о сексуальном и гендерно мотивированном насилии. За отчетный период было зафиксировано 37 инцидентов с 53 жертвами, тогда как за предыдущий период было 15 инцидентов с 31 жертвой. ЮНАМИД следила за тем, как государственная полиция расследует эти инциденты. В этой связи государственная полиция в Эль-Генейне арестовала 10 октября и 20 ноября по одному подозреваемому. Ньяльский генеральный суд приговорил 5 декабря к смерти двух человек, признанных причастными к совершенному 19 ноября 2010 года изнасилованию шести женщин (пяти несовершеннолетних и одной взрослой) из лагеря для внутренне перемещенных лиц Оташ.

52. ЮНАМИД продолжала устраивать для местных органов власти и гражданского общества мероприятия по наращиванию потенциала в области прав человека. С 9 по 20 октября она провела семинары по вопросу об основных обязанностях тюремного персонала для 55 сотрудников тюрем в Ардамате и Залингее. Действуя в сотрудничестве со Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»), миссия устроила 18 октября инструктаж по гендерным вопросам для 40 традиционных общинных лидеров и (отдельно) для 50 служащих государственной полиции в Эль-Генейне. 24 ноября миссия и Комитет штата Южный Дарфур по борьбе с насилием на гендерной почве совместно провели в Ньяле для 50 имамов (религиозных лидеров) разъяснительный семинар по проблеме сексуального и гендерно мотивированного насилия.

Защита детей

53. 16 октября фракция ДСР «Мирное крыло» представила ЮНАМИД свой второй доклад о ходе осуществления своего плана действий. В докладе указано, что это движение демобилизовало и зарегистрировало (на предмет реинтеграции) в Суданской комиссии по вопросам разоружения, демобилизации и реинтеграции 49 бывших детей-солдат. ОАС Абдула Вахида сообщила ЮНАМИД, что составляет план действий, который будет осуществляться в подконтрольных этому движению районах. ЮНАМИД оказывает помощь консультативно-технического порядка. Миссия продолжала призывать Суданские вооруженные силы расширить охват своего плана действий, распространив его и на вооруженные группы, связанные с Суданскими вооруженными силами.

VI. Защита гражданских лиц

54. Чтобы активнее реализовывать свою стратегию по защите гражданского населения, ЮНАМИД начала направлять на опорные пункты в сельской местности гражданский персонал. В рамках первого этапа этого начинания на

опорные пункты в Кабкабии, Шангиль-Тобайе, Кутуме и Тавилле (Северный Дарфур) было направлено 17 сотрудников по вопросам защиты гражданского населения. В предстоящие недели будет направлено еще 24 сотрудника такого профиля, как гуманитарные вопросы, верховенство права, гражданские вопросы и права человека; в итоге 18 опорных пунктов ЮНАМИД будут укомплектованы 41 гражданским сотрудником. Эти специалисты будут, в частности, отслеживать и освещать состояние дел с защитой гражданских лиц, оказывать квалифицированную помощь военному и полицейскому персоналу и тесно сотрудничать с местными органами власти и гуманитарными организациями.

55. Если говорить о других мероприятиях, связанных с защитой, то полиция ЮНАМИД оказала содействие в устройении по всему Дарфуру 49 совещаний, посвященных координации мероприятий в области безопасности. Эти совещания, на которых собирались вместе представители государственной власти и полицейские, ведущие представители внутренне перемещенных лиц и члены общественных комитетов безопасности, были посвящены обсуждению локальных проблем безопасности. Они послужили форумом для упрочения отношений между населением и государственной полицией и для обсуждения способов повышения безопасности в лагерях для внутренне перемещенных лиц и вокруг них. Кроме того, ЮНАМИД оказала содействие в устройении девяти совещаний лагерных комитетов безопасности с привлечением руководства лагерей для внутренне перемещенных лиц, представителей движений и сотрудников Управления по координации гуманитарных вопросов. Эти совещания послужили форумом для обмена информацией по вопросам лагерной безопасности.

VII. Диспозиция миссии и ее операции

56. Гражданский персонал ЮНАМИД насчитывал на 13 декабря 4489 человек, в том числе 1104 международных сотрудников, 2907 национальных сотрудников и 478 добровольцев Организации Объединенных Наций. Это 85 процентов от его утвержденной численности, составляющей 5285 человек. Миссия продолжала предпринимать шаги по смягчению факторов, угрожающих безопасности, и по улучшению жилищно-бытовых условий жизни, чтобы выправить ситуацию с наймом и удержанием персонала.

57. Военный персонал ЮНАМИД насчитывал на 13 декабря 17 906 человек, т. е. 91,5 процента от его санкционированной численности, составляющей 19 555 человек. Сюда входят 17 341 человек строевого состава, 314 штабных офицеров, 184 военных наблюдателя и 67 офицеров связи взаимодействия.

58. Наконец, полицейский персонал ЮНАМИД насчитывал на 13 декабря 2755 человек (мужчины — 81,7 процента, женщины — 18,3 процента), т. е. 73 процента от его санкционированной численности, составляющей 3772 человека. Развернуто в общей сложности 16 сформированных полицейских подразделений из санкционированных 19. Еще одно такое подразделение (из Нигерии) планируется привлечь в начале 2012 года. Общая численность личного состава развернутых сформированных полицейских подразделений — 2229 человек, т. е. 84 процента от его санкционированной численности, составляющей 2660 человек.

59. С 1 октября по 13 декабря правительство Судана выдало 766 новых въездных виз для персонала ЮНАМИД. По состоянию на 13 декабря в процессе рассмотрения находилось 886 заявлений на получение виз, в том числе 458 виз для гражданских полицейских, 263 визы для гражданского персонала и 165 виз для штабных офицеров и военных наблюдателей. ЮНАМИД продолжала настоятельно призывать государственных чиновников к оформлению до сих пор не выданных виз, в частности виз полицейским, и к ускорению выдачи недавно запрошенных виз.

60. В соответствии с просьбой, высказанной Советом Безопасности в резолюции 2003 (2011), Секретариат приступил совместно с Комиссией Африканского союза и Операцией к обзору негражданских кадров ЮНАМИД. Этот обзор будет включать, в частности, анализ нынешних и намечающихся задач в Дарфуре — постольку, поскольку они относятся к мандату ЮНАМИД. После этого будет выполнена выверка соответствующих концепций функционирования миссии, в ходе которой будут определены требуемые перемены. Итоги этого мероприятия будут окончательно обобщены в первом квартале 2012 года.

61. За отчетный период военнослужащие ЮНАМИД провели в общей сложности 10 501 патрульный рейд, в том числе 4843 штатных, 2085 логистико-административных, 1478 ночных, 1076 ближних, 621 дальний и 398 в порядке гуманитарного сопровождения. Полиция ЮНАМИД провела в общей сложности 9143 патрульных рейда, в том числе 4719 в лагерях для внутренне перемещенных лиц, 2611 в городах и деревнях, 1531 в среднем радиусе и 282 в дальнем радиусе.

62. Произошли некоторые улучшения в плане подготовленности и самообеспечиваемости воинских и полицейских контингентов. Из 54 подразделений, направленных в распоряжение ЮНАМИД, доля тех, которые отвечают согласованным в меморандуме о взаимопонимании требованиям к дислоцируемым контингентам, увеличилась с 18 до 22. Секретариат продолжает заниматься с предоставляющими войска странами выработкой шагов, призванных обеспечить, чтобы требованиям меморандума отвечали и остальные подразделения.

63. За отчетный период было завершено строительство еще одного опорного пункта (в Лабадо, Южный Дарфур), в результате чего общее количество готовых пунктов достигло 24, притом что строится 35 пунктов. По состоянию на 21 ноября было завершено строительство в общей сложности 18 участков общинной полиции, в результате чего общее количество действующих участков достигло 49 из прогнозируемых 69. Завершение строительных работ на 9 незаконченных опорных пунктах и еще 51 участке общинной полиции задерживалось из-за сложностей, связанных с приобретением ЮНАМИД земельных участков у местных органов власти и землевладельцев, а также из-за ограниченности ресурсов на местных рынках. Планы дальнейшего строительства будут изучены в ходе обзора негражданских кадров Операции.

64. За время после моего предыдущего доклада было пробурено еще 7 водяных скважин, в результате чего общее количество скважин, завершенных после развертывания ЮНАМИД, достигло 48. Из них 35 в настоящее время используются совместно с окрестным населением. Остальные 13 будут использоваться на такой же основе после того, как будут завершены технические оценки, призванные установить водоотдачу скважин.

65. Договоренность о радиомосте, согласно которой ЮНАМИД по два часа в сутки передает свою программу «Яла набни Дарфур» («Выстроим Дарфур») по радиостанции «Ас-Салам», была с 1 октября продлена на шесть месяцев. Эта договоренность остается временной мерой, действующей до тех пор, пока правительство Судана не рассмотрит заявку Операции на самостоятельную радиовещательную лицензию.

66. Исходя из того, что 16 октября правительство просило ее освободить помещения терминала в хартумском аэропорту, сооруженного Миссией Организации Объединенных Наций в Судане (МООНВС), ЮНАМИД перебазировалась 28 октября в тот терминал аэропорта, который обслуживает внутренние рейсы. Кроме того, с 31 октября хартумское Бюро ЮНАМИД по связи взаимодействия перевело своих сотрудников и перенесло свои операции из бывшего штабного комплекса МООНВС в новые помещения в Хартуме. Ожидается, что эти изменения не окажут отрицательного влияния на операции миссии.

67. ЮНАМИД столкнулась со значительными задержками в получении от суданских таможенных властей разрешений на получение прибывших грузов, в частности мебели и кондиционеров воздуха. Количество ожидающих растаможивания контейнеров в Порт-Судане постепенно увеличилось с 426 (партия, прибывшая 6 мая) до 447 (по состоянию на 6 декабря). Это отрицательно сказывается на способности миссии завершить строительство и оснащение офисов, в том числе тех, которые необходимы для размещения гражданского персонала на опорных пунктах. ЮНАМИД настоятельно призывает государственных чиновников, которые советуют Операции приобретать оборудование у местных поставщиков, ускорить растаможивание контейнеров.

68. За отчетный период был завершен в общей сложности 51 проект с быстрой отдачей, и еще 273 проекта находились на различных стадиях завершения. ЮНАМИД утвердила восемь предложений об осуществлении проектов с быстрой отдачей, предусматривающих оказание помощи поселениям кочевников в Северном и Южном Дарфуре. Эти проекты будут включать, в частности, строительство административных помещений, обучение общинных лидеров навыкам гражданской администрации и обучение навыкам деятельности, приносящей доход.

69. В течение отчетного периода ЮНАМИД продолжала заниматься уменьшением угрозы, создаваемой присутствием в Дарфуре неразорвавшихся боеприпасов. Операция и выступающие с нею в партнерстве неправительственные организации сертифицировали 119 км² земли и 716 км дорог как свободные от неразорвавшихся боеприпасов, а также обнаружили и уничтожили 36 единиц неразорвавшихся боеприпасов. Кроме того, миссия организовала для 14 503 гражданских лиц занятия по ознакомлению с опасностью, создаваемой неразорвавшимися боеприпасами, и провела для 25 преподавателей учебные занятия, призванные привить им инструкторские навыки.

VIII. Прогресс в достижении установленных для миссии контрольных показателей

70. Во исполнение пункта 13 резолюции 2003 (2011) настоящий доклад включает оценку прогресса в достижении контрольных показателей, изложенных в приложении II к докладу Генерального секретаря от 16 ноября 2009 года (S/2009/592).

71. Удалось несколько продвинуться в направлении первого контрольного показателя, предусматривающего достижение всеобъемлющего политического урегулирования конфликта. Это включало возвращение в Судан г-на Сеиси, его приведение к присяге в качестве Председателя Региональной администрации Дарфура и устроение между ДОС и местными деятелями консультаций по вопросу об осуществлении Дохинского документа. Кроме того, началась реализация предусмотренных в Документе договоренностей о прекращении огня. Еще одним шагом вперед стали усилия подписавших Документ сторон по усилению его поддержки среди заинтересованных дарфурцев путем распространения информации. В то же время осуществление Документа в целом задерживается, в том числе в части создания Региональной администрации. Разногласия между правительством и не подписавшими Документ движениями по поводу охвата переговоров и обусловленное этим невозобновление переговоров мешают продвижению к большей инклюзивности мирного процесса.

72. Второй контрольный показатель касается восстановления стабильной и безопасной обстановки на всей территории Дарфура. За отчетный период общее количество сказывающихся на безопасности инцидентов в Дарфуре оставалось ниже среднего и в основном не изменилось со сменой сезона дождей сухим сезоном. Это обнадеживает. Бои между правительственными силами и силами движений ограничивались в основном такими местностями, как западная часть плато Марра (Западный Дарфур) и Эт-Тавейша (Северный Дарфур). Из-за уничтожения посевов усилилась напряженность между земледельцами и скотоводами, однако количество межобщинных столкновений оставалось небольшим. Существующий для местных жителей риск стать жертвой бандитизма и преступности оставался в основном неизменным, как и существующий для миротворцев и работников, занимающихся оказанием помощи, риск стать жертвой нападения, похищения или автомобильного угона.

73. Вместе с тем ухудшилось положение дел с третьим контрольным показателем, который касается укрепления правопорядка, обеспечения управления и защиты прав человека. Увеличилось общее количество фиксируемых нарушений прав человека, включая произвольные аресты и задержания, а также случаи сексуального и гендерно мотивированного насилия. Хотя ЮНАМИД содействовала улучшению доступа к правосудию в сельской местности, доставляя судей по воздуху в Аллаит, Умм-Кеддаду и Кабкабию, чтобы облегчить проведение выездных судебных сессий, в целом прогресс в достижении этого контрольного показателя оставался сдержанным.

74. Четвертый контрольный показатель касается стабилизации гуманитарной ситуации и облегчения гуманитарного доступа к населению, нуждающемуся в помощи. Сохранялась тенденция к возвращению внутренне перемещенных лиц и беженцев домой — темпами примерно по 7 тысяч человек в месяц. Численность лиц, недавно попавших в категорию перемещенных, была (хотя попол-

нение этой категории и вызывает сожаление) небольшой: 1512 человек. Помимо вспышек дифтерии, медико-санитарная ситуация оставалась относительно стабильной. В сопровождении охраны был возможен гуманитарный доступ к значительному большинству нуждающихся. Эти факты говорят о прогрессе в достижении данного контрольного показателя. Малочисленность и нерегулярность сезонных осадков, особенно в частях Северного Дарфура, и его негативное воздействие на продовольственную безопасность сдерживало дальнейший прогресс. В то же время обстановка в лагерях Зам-Зам и Кальма оставалась шаткой, а в том, что касается предоставления ЮНАМИД и гуманитарным деятелям свободного и беспрепятственного доступа, значительных улучшений не произошло.

IX. Замечания

75. Прошло шесть месяцев с тех пор, как правительство и ДОС подписали Соглашение о принятии Дохинского документа о мире в Дарфуре. Я продолжаю считать, что Документ является одной из основ для мира в Дарфуре, и поздравляю подписавшие его стороны с шагами, которые они проделали ради начала его реализации. Достигнут некоторый прогресс в том, что касается производства назначений и деятельности Комиссии по прекращению огня, но при этом совершенно необходимо принимать конкретные меры для удовлетворения нужд населения Дарфура, чтобы укреплять надежду на будущее. В этой связи я призываю стороны, подписавшие Дохинский документ, безотлагательно создать Региональную администрацию Дарфура, приступить к осуществлению тех положений Соглашения, которые важны для населения Дарфура, и предоставлять наиболее нуждающимся осязаемые мирные дивиденды.

76. Для того чтобы Дохинский документ задал рамки для прочного мира в Дарфуре, он должен быть воспринят людьми, предусматривая для них четко прописанную роль как участников в его осуществлении, и должен объять все вооруженные движения. Внутридарфурский мирный процесс дает возможность для налаживания на низовом уровне диалога о мирном процессе и о роли населения в построении мирного будущего. Я понимаю всю чувствительность вопроса о внутридарфурском политическом процессе для населения Дарфура, для подписавших Дохинский документ сторон и вообще для международного сообщества. Для убедительности этого процесса его участники должны пользоваться необходимыми свободами, позволяющими им открыто собираться и высказываться. В то же время критерий наличия благоприятных условий не должен быть настолько жестким, чтобы препятствовать началу диалога за мир. Я поддерживаю работу, которую ЮНАМИД и Имплементационная группа высокого уровня Африканского союза ведут в целях выяснения мнений населения по этому поводу. Результаты этой работы будут тщательно рассмотрены Секретариатом и Комиссией Африканского союза, прежде чем будут приниматься дальнейшие решения о вовлеченности ЮНАМИД во внутридарфурский мирный процесс.

77. Я призываю стороны, не подписавшие Дохинский документ, и правительство Судана прислушаться к голосу высказывающегося за мир народа и возобновить свой курс на обсуждение всех вопросов за столом переговоров без предварительных условий, чтобы добиться безотлагательного мирного урегулирования конфликта.

78. За представлением мною «дорожной карты» для дарфурского мирного процесса стоит мое намерение закрепить преимущества, даваемые совместной работой Организации Объединенных Наций и Африканского союза, во имя поддержки мирного процесса в условиях, когда произошло подписание правительством Судана и ДОС Дохинского документа, завершившее напряженную фазу совместного посредничества. Как уже отмечалось в настоящем докладе, «дорожная карта» будет издана отдельным документом, после того как завершатся консультации между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом. Она задает рамки для общего направления, которое эти две организации могут взять в деле поддержки мирного процесса в Дарфуре и в деле сориентированной на это работы со сторонами и вообще с международным сообществом.

79. Притом что имели место определенные подвижки в мирном процессе в целом, а частотность боевых столкновений в Дарфуре оставалась на относительно ровном уровне, у меня сохраняется озабоченность по поводу того, как обстановка в Дарфуре сказывается на людях, особенно в части прав человека и гуманитарного доступа. Я призываю правительство предпринять конкретные шаги к обеспечению защиты прав человека для населения Дарфура. Такие действия существенно скажутся на построении долгосрочного мира и на создании условий, способствующих возвращению внутренне перемещенных лиц и беженцев.

80. В этой связи ЮНАМИД продолжит сосредоточенно заниматься усилением у себя способности осуществлять свой мандат, касающийся защиты гражданских лиц, а гуманитарное сообщество Организации Объединенных Наций продолжит содействовать, когда это возможно, возвращению населения и налаживанию раннестадийного восстановления. Правительство должно взять на себя ведущую роль в обеспечении для гражданских лиц и гуманитарных работников безопасности, защиты и доступа во все районы.

81. Я глубоко озабочен ситуацией с безопасностью личного состава ЮНАМИД и гуманитарного персонала, действующего в Дарфуре. Меня успокоила новость об освобождении гуманитарного работника, который был похищен 14 августа в Ньяле, и я благодарю тех, кто причастен к его освобождению. Вместе с тем случаи похищения людей и нападения на миротворцев продолжают происходить на регулярной основе. За отчетный период ЮНАМИД потеряла в боевых столкновениях четырех своих служащих; при этом число погибших с 1 января 2008 года, когда была учреждена Операция, составило 34 человека, а с момента учреждения Миссии Африканского союза в Судане — 60 человек. Пока лица, уличенные в совершении этих деяний, не станут привлекаться к судебной ответственности, подобные случаи будут продолжаться, отрицательно сказываясь на усилиях по достижению мира. Я призываю правительство работать в плотном контакте с ЮНАМИД над расследованием актов насилия против персонала миссии и преданием виновных суду.

82. Все большую озабоченность вызывают задержки с выдачей виз персоналу ЮНАМИД и растаможиванием соответствующими ведомствами предметов ее оснащения, прибывших в Порт-Судан. Подобные помехи сужают способность Операции полностью и эффективно выполнять свой мандат. Я призываю правительство безотлагательно оформить все до сих пор не выданные визы, дать

разрешение на проследование в Дарфур контейнеров с оснащением, находящихся в Порт-Судане, и позволить миссии беспрепятственно функционировать в соответствии с соглашением о статусе сил.

83. В заключение я хотел бы поблагодарить временного Единого специального представителя/Единого главного посредника Ибрахима Гамбари и служащих в ЮНАМИД женщин и мужчин за их неустанные усилия по выполнению мандата миссии и по содействию целостному и всеохватному урегулированию дарфурского конфликта. Я хотел бы также выразить искреннюю признательность за работу Имплементационной группы высокого уровня Африканского союза, действующей под председательством Президента Мбеки, за поддержку, которую оказывает мирному процессу правительство Катар, и за труд многих гуманитарных работников, которые, преодолевая сложности, помогают в Дарфуре поддерживать и улучшать жизнь дарфурцев, страдающих от конфликта.
