

**Генеральная Ассамблея
Совет Безопасности**

Distr.: General
1 August 2011
Russian
Original: English

Генеральная Ассамблея
Шестьдесят шестая сессия

Пункт 63(b) предварительной повестки дня*

«Новое партнерство в интересах развития Африки»: прогресс в осуществлении и международная поддержка: причины конфликтов и содействие обеспечению прочного мира и устойчивого развития в Африке

Совет Безопасности
Шестьдесят шестой год

**Осуществление рекомендаций, содержащихся в докладе
Генерального секретаря о причинах конфликтов
и содействии обеспечению прочного мира и устойчивого
развития в Африке**

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией Генеральной Ассамблеи 65/278, которая была принята после рассмотрения Ассамблеей на ее шестьдесят пятой сессии доклада Генерального секретаря от 20 июля 2010 года (A/65/152-S/2010/526), в котором приводится обзор осуществления рекомендаций, содержащихся в докладе 1998 года о причинах конфликтов и содействии обеспечению прочного мира и устойчивого развития в Африке (A/52/871-S/1998/318).

В докладе дается оценка основных событий, произошедших на континенте за истекший год, и анализируется ход работы системы Организации Объединенных Наций по осуществлению рекомендаций, касающихся ключевых приоритетных областей, определенных в обзорном докладе. В соответствии с сформулированным в резолюции 65/278 мандатом на разработку предложений в отношении политики, направленной на решение новых проблем, в докладе приводится всесторонний анализ двух из наиболее актуальных тем, касающихся Африки, а именно «Молодежь, образование и занятость» и «Конфликт и природные ресурсы», и предлагаются конкретные практические рекомендации.

* A/66/150.



I. Введение

1. В 1998 году в ответ на просьбу Совета Безопасности мой предшественник всесторонне проанализировал вопрос о причинах конфликтов и содействии обеспечению прочного мира и устойчивого развития в Африке. Тогдашний Генеральный секретарь опубликовал доклад, в котором он предложил набор реалистичных и выполнимых мер для значительного снижения политической напряженности и насилия внутри государств Африки и между ними, строительства прочного мира и содействия социально-экономическому и политическому развитию (A/52/871-S/1998/318).

2. В своей резолюции 63/304 Генеральная Ассамблея просила меня представить доклад о результатах рассмотрения рекомендаций, содержащихся в первоначальном докладе, а также о принятых обязательствах, осуществленных мерах, достигнутом прогрессе и уроках, извлеченных с 1998 года. В результате широких консультаций с государствами-членами, Африканским союзом и африканскими региональными экономическими сообществами, организациями гражданского общества, бреттон-вудскими учреждениями и системой Организации Объединенных Наций в рамках Межучрежденческой целевой группы по Африке, которые координировала Канцелярия Специального советника по Африке, я выступил с обзорным докладом, в котором представлены рекомендации и предложения по активизации взаимодействия Организации Объединенных Наций с Африкой (A/65/152-S/2010/526).

II. Обзор событий за год

3. В своем обзорном докладе я подчеркнул, что подход к проблемам Африки надо менять и что, в частности, следует сосредоточить внимание на имеющихся возможностях и признать существование различных реалий на континенте. Сегодня мир смотрит на Африку не так как прежде, видя в ней свет надежды и с восторгом отдавая должное ее успехам.

4. Хотя на континенте все еще ощущаются последствия глобального кризиса, в прошлом году Африке наблюдался сильный экономический рост, который сопровождался улучшением показателей социального развития, особенно в области здравоохранения и образования. Прошедший в мирной обстановке референдум о независимости Южного Судана в январе 2011 года, успешное проведение Чемпионата мира по футболу Международной ассоциации футбола (ФИФА) в Южной Африке, принятие новой конституции в Кении, переход от военного к демократическому гражданскому правлению в Гвинее и Нигере и вызванные социальной активностью широких масс перемены в Египте и Тунисе способствуют изменению старых представлений об Африканском континенте. Повышение роли стран с формирующейся рыночной экономикой на континенте и стремительные темпы происходящих там преобразований быстро изменяют политическое пространство, в котором действуют руководители африканских государств. Действительно, Африка олицетворяет непрерывные преобразования, которые происходят в мире в политической и экономической областях, заставляя нас во многом переосмысливать свои методы действий.

5. Несмотря на этот прогресс, в некоторых районах Африки продолжают вооруженные конфликты, наблюдается взрывоопасная обстановка, размывается принцип верховенства права и сохраняется хроническая нищета, причем женщины и де-

ти в первую очередь несут на себе тяжесть этих проблем. Возросшая угроза массовых выступлений, сопровождающихся насилием, и террористических атак, а также неурегулированные вопросы, связанные с избирательными процессами, и нерешенность проблемы разнообразия продолжают представлять стратегическую угрозу для стран Африки и ее партнеров по международному сообществу. Во время конфликтов по-прежнему происходят нарушения прав человека, когда мирных жителей преднамеренно убивают, калечат и подвергают сексуальному насилию и эксплуатации, что имеет особенно тяжелые последствия для женщин и детей.

6. В результате некоторых восстаний в Северной Африке, а в последнее время и в странах Африки к югу от Сахары, имело место продолжительное применение насилия, которое в случае Ливийской Арабской Джамахирии приняло такой размах, что за период с начала конфликта из страны уехали более 650 000 человек. Совет Безопасности в своей резолюции 1970 (2011) постановил передать вопрос о ситуации в Ливийской Арабской Джамахирии на рассмотрение Международного уголовного суда и ввести эмбарго на поставки оружия в страну и запрет на поездки, а также заморозить активы, принадлежащие отдельным государственным должностным лицам. Серьезную озабоченность продолжают вызывать факты неконституционной смены власти и насилия после проведения выборов. В Кот-д'Ивуаре тупиковую политическую ситуацию удалось урегулировать благодаря тому, что конституционные власти 6 мая 2011 года, наконец, официально привели к присяге президента Уаттару.

7. Несмотря на успешное проведение референдума о независимости, самой молодой стране в Африке грозит нестабильность по причине продолжающегося насилия. С января в результате столкновений между Народно-освободительной армией Судана (НОАС) и повстанческими силами в штатах Джонглей, Верхний Нил и Юнити погибли сотни человек и тысячи человек были вынуждены покинуть свои дома. Тот факт, что, согласно сообщениям, лидеры повстанцев продолжают вербовку в свои ряды и происходит наращивание формирований НОАС, создает опасность ухудшения положения в области безопасности и политической обстановки в ближайшие месяцы в этих районах. В июне 2011 года в результате боев между силами НОАС и войсками Севера в районе г. Абьей более 100 000 человек были вынуждены бежать из зоны боевых действий. Отреагировав на это, Совет Безопасности 27 июня принял резолюцию 1990 (2011) о создании Временных сил Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абьее (ЮНИСФА). В результате начавшихся 5 июня боев в соседнем штате Южный Кордофан продолжается массовая гибель мирных жителей, подверглись перемещению десятки тысяч человек и возникла непосредственная опасность для персонала Организации Объединенных Наций. При содействии посредников от Африканского союза 28 июня 2011 года правительство Судана и НОДС подписали в Аддис-Абебе Рамочное соглашение о политических механизмах и механизмах безопасности в штатах Голубой Нил и Южный Кордофан. Своей резолюцией 1996 (2011) от 8 июля Совет Безопасности учредил Миссию Организации Объединенных Наций в Республике Южный Судан (МООНЮС) для поддержания усилий молодого государства Южный Судан по упрочению мира в стране. По состоянию на июнь 2011 года было обеспечено финансирование совместно осуществляемого Организацией Объединенных Наций и ее партнерами плана работы по Судану в объеме 731 млн. долл. США, что соответствует 43 процентам от общего объема потребностей, составляющих 1,7 млрд. долл. США.

8. Согласно информации, полученной от Международного морского бюро, в 2010 году наблюдалось увеличение числа пиратских нападений с применением насилия у берегов Сомали, в результате которых были захвачены 49 судов и были взяты в заложники 1016 членов экипажей. По тем же данным, теперь для совершения нападений на суда сомалийские пираты выходят дальше в Индийский океан. Затяжной конфликт в самой Сомали продолжает представлять угрозу стабильности в регионе. Численность внутренне перемещенных лиц среди сомалийцев составляет около 1,9 миллиона человек, и 2,4 миллиона сомалийцев, то есть каждый третий, нуждаются в гуманитарной помощи. 9 июня 2011 года Совет Безопасности приветствовал подписание Кампальского соглашения.

9. По данным издания “2011 African Economic Outlook” («Перспективы африканской экономики, 2011 год»), страны Африки успешно выдержали мировой кризис: их средние темпы роста в 2010 году составляли 4,7 процента, то есть были на 2,3 процента выше, чем в 2009 году, причем показатели роста в странах Африки к югу от Сахары были выше, чем в странах Северной Африки. Тем не менее из-за стремительного роста цен на продовольствие и топливо в 2011 году численность африканцев, живущих в крайней нищете, реально увеличилась. Высокий уровень безработицы и ограниченный доступ к энергоносителям продолжают ограничивать способность континента создавать богатство и рабочие места.

10. Участники саммита по целям в области развития, сформулированным в Декларации тысячелетия, проведенного в 2010 году, призвали международное сообщество выполнить свои обязательства по оказанию помощи странам Африки. В целом, чистые выплаты по линии официальной помощи в целях развития увеличились с 29,9 млрд. долл. США в 2004 году до 48 млрд. долл. США в 2010 году, а чистые выплаты стран — членов Комитета содействия развитию увеличились с 19,4 млрд. до 29,3 млрд. долл. США.

11. Новое финансирование и инвестиции, предоставляемые Африке Бразилией, Индией, Китаем и Турцией, в корне меняют характер экономических отношений континента с остальным миром. За последние несколько лет резко вырос товарооборот между странами Африки и странами с формирующейся рыночной экономикой. Правительства стран Африки и африканские учреждения четко определили, что для них одним из главных приоритетов является укрепление инфраструктуры, так как оно позволяет воспользоваться преимуществами, которые дает развитие отношений с развивающимися странами. В соответствии с приоритетами Африканского союза/«Нового партнерства в интересах развития Африки» (НЕПАД) сильный упор делается на оказание помощи мелким фермерам, среди которых много женщин, поддержку малых и средних предприятий, создающих рабочие места, и обеспечение доступа к базовым услугам и механизмам социальной защиты уязвимым семьям в условиях экономических потрясений.

12. Денежные переводы африканской диаспоры, которые в настоящее время составляют приблизительно 40 млрд. долл. США в год и иногда превышают объем официальной помощи в целях развития, сильно влияют на жизнь населения во многих африканских странах. Вместе с тем надо сократить операционные расходы на осуществление денежных переводов и создать возможности для инвестиционной деятельности, нацеленной на достижение развития. Несмотря на спад в мировой экономике, рост денежных переводов в страны Африки за 2010–2011 годы, по оценкам, составляет 4,5 процента. Этот показатель, тем не менее, сильно снизился по сравнению с периодом до начала кризиса. К сожалению, нынешние социально-

экономические потрясения в Ливийской Арабской Джамахирии привели к тому, что значительная часть мигрантов из Сахеля вернулись в свои страны происхождения.

13. В этом году мы отмечаем десятую годовщину НЕПАД, программы социально-экономического развития региона, разработанной самими странами Африки. Это событие дает нам возможность задуматься о многочисленных успехах, достигнутых в рамках этой программы, и подтвердить свое обязательство поддерживать усилия, предпринимаемые самими странами Африки, в целях содействия их росту, развитию и участию в мировой экономике.

Заострение внимания на проблеме взаимосвязи между миром и развитием

14. В моем обзорном докладе я отметил, что в современных условиях конфликты часто возникают в рамках отдельных государств, вероятно, из-за систематического исключения широких слоев населения из участия в деятельности институтов политического управления и отсутствия у них доступа к основным экономическим активам и социальным услугам. Опасность нарушения стабильности особенно велика в тех странах, где господствует неравенство, институты имеют слаборазвитый потенциал и не носят представительный характер и отсутствуют достойные рабочие места, возможности и свободы, особенно для молодежи, которая составляет значительную часть населения этих стран.

15. Хотя мы сейчас лучше понимаем социально-экономическую динамику вооруженного насилия и его негативные последствия для развития, в большинстве случаев нам не удастся воплотить это понимание в свои программы или надлежащим образом учесть взаимосвязанность этих явлений. Нам совершенно необходимо переориентировать существующие стратегии развития таким образом, чтобы, помимо целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, разработать более масштабную и в большей мере отражающую гендерные аспекты социальную, политическую и экономическую программу действий и создать более эффективные институциональные рамки для решения взаимосвязанных задач поддержания мира и обеспечения развития. Ряд структур Организации Объединенных Наций разработали показатели и критерии по целому ряду вопросов, касающихся упрочения мира, включая защиту гражданского населения и расширение прав и возможностей женщин. Такие инструменты помогают оперативным подразделениям Организации Объединенных Наций заострять внимание на вопросе о средствах, необходимых для обеспечения дальнейшего выполнения их задач. Я намерен поручить Межучрежденческой группе по Африке разработать количественные показатели и оценить прогресс, достигнутый в осуществлении рекомендаций, изложенных в моем обзорном докладе, в целях получения более полного представления о взаимосвязи между миром и развитием и тех областях, которые требуют неотложного внимания.

III. Осуществление рекомендаций, содержащихся в обзорном докладе

16. В моем обзорном докладе содержится ряд рекомендаций, направленных на решение некоторых ключевых вопросов, которые, вероятно, будут доминировать в африканской повестке дня и, следовательно, требуют особого внимания. В настоящем разделе содержится набросок плана действий Организации Объединенных

Наций по осуществлению рекомендаций, касающихся основных приоритетных областей, указанных в моем обзорном докладе.

А. Сотрудничество между учреждениями

17. Отделение Организации Объединенных Наций при Африканском союзе (ООНАС) рационализирует присутствие находящихся в Аддис-Абебе структур поддержания мира и безопасности Организации Объединенных Наций, укрепляет координацию между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций и потенциал Организации в плане поддержки усилий Африканского союза по осуществлению оперативной деятельности и подготовке миротворцев. 2 февраля 2011 года я опубликовал доклад об обзоре десятилетней программы создания потенциала Африканского союза (A/65/716-S/2011/54), в котором я призвал обе стороны активизировать сотрудничество и выработать общее стратегическое видение, направленное на достижение целей программы. Региональный координационный механизм для Африки рекомендовал ускорить осуществление этой программы посредством разработки всеобъемлющей программы работы кластеров Регионального координационного механизма и органов Африканского союза. Эффективное политическое сотрудничество требует усиления аналитического потенциала, улучшения стратегического планирования и координации деятельности двух организаций, в том числе наращивания усилий в области общественной информации и пропаганды. Кластер по вопросам информационно-пропагандистской деятельности и коммуникации Регионального координационного механизма, который был создан Канцелярией Специального советника по Африке, разрабатывает стратегические рамки по коммуникации по этим вопросам с Африканским союзом.

18. Развивается также сотрудничество между региональными экономическими сообществами и Секретариатом, в частности Канцелярия Специального советника по Африке организует регулярные брифинги для обмена информацией с региональными экономическими сообществами и департаментами и управлениями, например с Управлением по вопросам разоружения, и предоставляет технические консультации нескольким региональным сообществам в целях выработки общих позиций по договору о торговле оружием. ООНАС будет также содействовать развитию сотрудничества и укреплению координации между Организацией Объединенных Наций, Африканским союзом и региональными экономическими сообществами. Департамент по политическим вопросам и Сообщество по вопросам развития стран Юга Африки заключили новое соглашение о сотрудничестве в сентябре 2010 года.

В. Предотвращение конфликтов, поддержание мира и урегулирование конфликтов

19. Были приняты дополнительные меры по разработке мероприятий, направленных на предотвращение конфликтов в рамках единой стратегической концепции, включая провозглашение руководящих принципов партнерства между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в области посредничества на третьем совещании совместной целевой группы по вопросам мира и безопасности в сентябре 2011 года. В 2010 году было учреждено Региональное отделение Организации Объединенных Наций для Центральной Африки, которое занимается во-

просами превентивной дипломатии и сотрудничества с правительствами и организациями стран Центральной Африки. Департамент операций по поддержанию мира, наряду с другими департаментами и управлениями, например Управлением по вопросам разоружения, поддерживает усилия Комиссии Африканского союза по разработке концепции Африканского союза по реформированию сектора безопасности, направленной на создание основы для эффективной и подотчетной деятельности государств — членов Африканского союза, региональных экономических сообществ и их партнеров по разработке, обзору и осуществлению реформ сектора безопасности. Департамент операций по поддержанию мира совместно с Комиссией Африканского союза разработал многолетнюю программу поддержки, направленную на укрепление потенциала в целях осуществления этой политики.

20. В марте 2011 года Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Департамент операций по поддержанию мира подписали совместный план действий по дальнейшему развитию сотрудничества в борьбе с организованной преступностью и незаконным оборотом в затронутых конфликтом и постконфликтных странах, в том числе в Гвинее-Бисау. Деятельность сил по поддержанию мира и стабилизации, в определенных ситуациях, была бы намного успешнее, если бы они имели мандат на ведение борьбы с незаконным оборотом наркотиков. Организация Объединенных Наций готова, по мере необходимости, оказывать государствам, принимающим операции по поддержанию мира, содействие в укреплении их потенциала в борьбе с организованной преступностью и незаконным оборотом.

21. Процесс планирования комплексных миссий и комплексные стратегические рамки (см. A/65/669) являются механизмами, призванными содействовать координации деятельности Организации Объединенных Наций и продолжению беспрепятственного осуществления усилий по устранению коренных причин конфликта после свершения операции, а также обеспечению плавного перехода к миростроительству. Мнение общественности о работе Организации Объединенных Наций и ее партнеров имеет исключительно важное значение для обеспечения успешного выполнения мандатов и перехода к осуществлению долгосрочных мер по стабилизации. Новаторские инициативы, предусматривающие превращение радиостанций миротворческих миссий Организации Объединенных Наций в широкоэвещательные радиостанции для работы в послевоенный период в Сьерра-Леоне и Центрально-африканской Республике, могут служить примерами постепенного перенацеливания служб на осуществление программ, организуемых Организацией Объединенных Наций в период после завершения операций по поддержанию мира.

С. Постконфликтное миростроительство и восстановление

22. Комиссия по миростроительству осуществляет содержащиеся в докладе «Обзор архитектуры Организации Объединенных Наций в области миростроительства» (см. A/64/868-S/2010/393, приложение) рекомендации о том, как следует добиваться большей ясности в отношении принципов, процессов и действий. 25 января 2011 года Организационный комитет утвердил предварительную программу действий на 2011 год, чтобы надлежащим образом заострить внимание на ограниченном числе приоритетных задач в целях повышения своего влияния в странах, фигурирующих в его повестке дня. 23 февраля 2011 года Комиссия по миростроительству постановила включить вопрос о Гвинее в свою повестку дня, что было сделано впервые без рекомендации Совета Безопасности, по просьбе самой Гвинеи.

23. Вопросы борьбы с незаконным оборотом и организованной преступностью были включены в программу работы Объединенного представительства Организации Объединенных Наций по миростроительству в Сьерра-Леоне в рамках совместной Инициативы в отношении побережья Западной Африки, которая предусматривает оказание помощи постконфликтным странам и которая способствует осуществлению инициатив в области миростроительства и реформирования сектора безопасности. В 2011 году совместно с Департаментом по политическим вопросам будет создано партнерство для устранения угроз безопасности в Центральной Африке.

24. В своем докладе об участии женщин в деятельности по миростроительству (A/65/354-S/2010/466) я изложил план действий из семи пунктов, призванный обеспечить, чтобы из ассигнований на деятельность в области миростроительства более значительная доля средств расходовалась на содействие расширению возможностей женщин и обеспечение гендерного равенства в рамках широких усилий по вовлечению женщин в деятельность по предотвращению конфликтов и социальному восстановлению. Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») и Управление по поддержке миростроительства будут отвечать за мониторинг и подготовку докладов о достигнутом Организацией Объединенных Наций прогрессе в осуществлении этого плана. Фонд миростроительства принял обязательство удвоить свои расходы на деятельность по миростроительству, содействию расширению прав и возможностей женщин и обеспечению гендерного равенства к 2012 году.

D. Стабильный экономический рост и устойчивое развитие

25. В своей резолюции 65/280 Генеральная Ассамблея одобрила Стамбульскую декларацию¹ и Программу действий для наименее развитых стран на десятилетие 2011–2020 годов², которые были приняты на четвертой Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам и в которых был сделан особый упор на укрепление производственного потенциала, и призвала все соответствующие заинтересованные стороны взять на себя обязательство выполнять Программу действий. Эта программа представляет особый интерес для стран Африки, которые насчитывают 33 из в настоящее время 48 наименее развитых стран, так как она охватывает также взаимосвязанные проблемы вооруженных конфликтов и развития.

26. Обеспечение продовольственной безопасности и содействие развитию сельских районов остаются основными направлениями политики Организации Объединенных Наций в области стимулирования экономического роста. Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР) и Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) сосредоточили свои усилия на постконфликтном восстановлении на основе развития сельского хозяйства и инвестиций в технологии переработки и хранения сельскохозяйственной продукции в целях сокращения потерь продовольствия, которые составляют 4 млрд. долл. США в год, и укрепления продовольственной безопасности на континенте. По данным ФАО, преодоление неравенства между мужчинами и женщинами

¹ A/CONF.219/L.1.

² A/CONF.219/3 и Rev.1.

в сельском хозяйстве позволит существенно нарастить производство сельскохозяйственной продукции и, таким образом, сократить число голодающих на 12–17 процентов. По-прежнему крайне важно обеспечить поддержку Комплексной программы развития сельского хозяйства в Африке НЕПАД, которая предусматривает создание систем социальной защиты для голодающей бедноты и оказание прямой помощи в целях улучшения питания населения.

27. Информационные и коммуникационные технологии показали свою эффективность как средство осуществления экономических и социальных изменений. В Африке, как ни в одном другом регионе мира, быстро растет доля населения, пользующегося мобильными телефонами. Необходимо, однако, обеспечить, чтобы эти технические средства использовались в интересах дела мира и развития и чтобы Организация Объединенных Наций в духе новаторства XXI века налаживала партнерства, необходимые для успешного решения современных задач. Что касается меня, то я, со своей стороны, сделал инновационную деятельность приоритетом Глобальной стратегии охраны здоровья матери и ребенка.

Е. Права человека

28. Мы сделали важные шаги в направлении создания более комплексной системы мониторинга и отчетности для преодоления порочного круга безнаказанности за сексуальное насилие во время войны, приняв резолюцию 1960 (2010) Совета Безопасности, которая призывает включать стороны, виновные в совершении такого насилия, в публичные перечни и применять к ним санкции. Мой Специальный представитель по вопросам о сексуальном насилии в условиях конфликта, возглавляющий канцелярию, которая уже работает в полную силу, осуществил ряд миссий, призванных пролить свет на утверждения о широкомасштабном и систематическом характере изнасилований. Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго, применив новаторские подходы, создала механизмы для защиты гражданского населения в стране, включая женщин и детей. Система Организации Объединенных Наций равно как, соответственно, и структура «ООН-женщины» по-прежнему привержены делу дальнейшего оказания государствам-членам помощи в осуществлении политики гендерного равенства и поощрения справедливого представительства и эффективного участия женщин во всех областях деятельности по обеспечению мира и безопасности и развития.

29. Управление Верховного комиссара по правам человека в сотрудничестве с другими департаментами и управлениями, например Управлением по вопросам разоружения, проводило профессиональную подготовку военнослужащих/сотрудников сил безопасности по вопросам защиты прав человека и ответственности за их нарушение, особенно во время выборов.

IV. Новые вызовы

30. В своей резолюции 65/278 Генеральная Ассамблея просила меня разработать, в консультации с соответствующими партнерами, стратегические предложения по вопросам, поднятым в моем обзорном докладе. В ходе работы стало ясно, что нашу деятельность в общесистемном масштабе надо строить таким образом, чтобы обеспечить более полную интеграцию различных стратегических рамок сотрудни-

чества со странами Африки. В современных условиях, характеризующихся нехваткой ресурсов, нужны творческие идеи, позволяющие обеспечить синергетическое взаимодействие и расстановку приоритетов, а также ведущую роль Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности, которые должны направлять деятельность Организации Объединенных Наций и создавать необходимые политические условия для взаимодействия между Организацией Объединенных Наций и другими партнерами и проявлять приверженность этой задаче. **Я призываю Генеральную Ассамблею и Совет Безопасности, через его Специальную рабочую группу по предупреждению и разрешению конфликтов в Африке, продолжать взаимодействовать с учреждениями системы Организации Объединенных Наций в связи с осуществлением рекомендаций, содержащихся в настоящем докладе, и предоставлять руководящие указания по наиболее неотложным и новым вопросам.**

31. Поскольку это имеет важные последствия для политического и экономического развития и стабильности в Африке, в настоящем разделе приводится углубленный анализ и предлагаются практические рекомендации по решению двух самых острых проблем континента в рамках тем «Молодежь, образование и занятость» и «Конфликты и природные ресурсы».

А. Молодежь, образование и занятость

32. Обеспечение надлежащего доступа к качественному образованию и достойной работе является чрезвычайно важным направлением деятельности по сокращению масштабов нищеты и обеспечению политической стабильности, мира, безопасности и устойчивого развития. Этот сложный вопрос требует скоординированных новаторских решений, которые должны охватывать как социально-экономический аспект проблем образования для молодежи и безработицы, так и последствия того, что молодежь исключена из политического процесса.

33. В своем обзорном докладе я призвал Организацию Объединенных Наций внедрять и осуществлять на практике меры и программы, направленные на расширение прав и возможностей молодежи и создание необходимых условий для обеспечения их всестороннего участия во всех аспектах жизни общества. Я также подчеркнул, что надо надлежащим образом включать молодежную политику в стратегии постконфликтного миростроительства и активизировать выполнение Уагадугского плана действий по обеспечению занятости и сокращению масштабов нищеты.

34. По данным Отдела народонаселения Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций, 60 процентов населения Африки, где в общей сложности проживает около 1 миллиарда человек, составляют лица в возрасте до 25 лет. Ввиду стремительного роста численности молодежи требуется уделять гораздо больше внимания неотложной необходимости обеспечения качественного образования, профессиональной подготовки и достойных рабочих мест для молодежи, а также создания достаточно широких возможностей для ее представительства и эффективного участия в политической и социальной жизни. Одной из основных причин нынешнего недовольства в некоторых районах Северной Африки в значительной мере являются неэффективное управление экономикой на протяжении многих лет, слишком ограниченные социальные инвестиции и недостаточно широкие возможности для участия

молодежи в политической жизни, а также нехватка достойных рабочих мест для молодежи.

35. Эти волнения в равной мере вызваны отсутствием рабочих мест и требованиями справедливости, равенства и демократии. В результате них складываются условия, которые могут или способствовать созданию более широких социальных, политических и экономических возможностей или сделать еще более труднодостижимым осуществление чаяний молодежи. В значительной степени это будет в конечном счете зависеть от того, насколько нам удастся оправдать ее надежды. Помогая общинам устранять коренные причины недовольства, мы должны быть лучше осведомлены об исторических, социальных и политических условиях его возникновения и должны следить за тем, чтобы при разработке программ должным образом учитывались проблемы и настроения на местах.

36. Мы должны всегда помнить о том, что молодежь способна вносить огромный вклад в развитие общества. Если мы не будем признавать и использовать творческий потенциал молодежи, порочный круг нестабильности, низкого уровня развития и неравенства, которые переходят их поколения в поколение, будет продолжаться. Организация Объединенных Наций, провозгласившая 2010 год Международным годом молодежи: диалог и взаимопонимание, и Африканский союз, который на саммите, состоявшемся 23 июня — 1 июля 2011 года в Малабо, Экваториальная Гвинея, обсудили вопрос об ускорении расширения прав и возможностей молодежи в интересах устойчивого развития, признали, что вряд ли есть более неотложная задача, чем принятие конструктивных и безотлагательных мер, направленных на реализацию надежд и чаяний молодежи.

1. Образование

37. Средние чистые показатели охвата начальным образованием составляют в странах Африки к югу от Сахары около 76 процентов и в Северной Африке 94 процента. Большинство африканских стран успешно идут к достижению провозглашенной в Декларации тысячелетия цели в области развития, касающейся обеспечения всеобщего начального образования к 2015 году. В целом улучшение показателей охвата было достигнуто благодаря отмене платы за школьное обучение, увеличению государственных инвестиций и более широкой поддержке со стороны доноров.

38. Вместе с тем в других областях, в первую очередь таких, как качество образования, повышение доли учащихся, оканчивающих учебные заведения, улучшение охвата средним и высшим образованием, проведение реформы базового образования, набор учителей и профессионально-техническая подготовка, был достигнут более скромный прогресс. Ежегодно более 10 миллионов учащихся в странах Африки к югу от Сахары бросают школу и миллионы детей оканчивают школу, так и не получив элементарных навыков чтения и счета. Среди 71 миллиона подростков, не посещающих школу, более чем 50 процентов приходится на страны Африки к югу от Сахары, причем свыше 30 миллионов африканских детей по-прежнему полностью лишены возможности получить образование из-за финансовых, социальных, культурных и физических барьеров. Во многих общинах культурные традиции и практика оказывают непропорционально сильное негативное воздействие на участие женщин в сфере образования, а при разработке национальной политики часто не учитывается право девочек на образование. Помимо молодых женщин,

система образования также часто бывает недоступна для молодых людей с ограниченными возможностями, молодых беженцев и молодых рабочих-мигрантов.

39. По данным доклада о глобальном мониторинге инициативы «Образование для всех»: помочь обездоленным (Education for All Global Monitoring Report 2010, Reaching the Marginalized (Paris, 2010)) Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, среднегодовой дефицит финансовых ресурсов в сфере образования на 2008–2015 годы в странах Африки к югу от Сахары находится на уровне примерно 65 процентов, а соотношение учащихся и учителей составляет в Чаде 68:1 и в Эфиопии 65:1. Исходя из этих показателей, до 2015 года в Африке потребуется 1,2 миллиона новых учителей. Следствием низкой оплаты труда учителя, высокой доли нетрудоспособных по причине ВИЧ/СПИДа и других болезней, трудности организации обучения наиболее уязвимых детей и молодежи в городских неформальных поселениях или в отдаленных районах и отсутствия школьных принадлежностей является низкий уровень успеваемости учащихся.

40. Несмотря на то, что международные доноры играют все более активную роль и осуществляется все больше совместных инициатив, доля молодых людей с высшим образованием остается крайне низкой. В масштабах континента коэффициент охвата высшим образованием составляет 6 процентов, при том, что для женщин он остается удручающе низким, и около 40 процентов должностей профессорско-преподавательского состава в высших учебных заведениях остаются вакантными.

2. Занятость

41. Хотя образование способствовало преодолению неравенства женщин и повышению уровня грамотности в Африке, оно почти не отразилось на уровне безработицы. Среди наиболее образованной части молодежи отмечается высокий уровень безработицы, тогда как среди неквалифицированных рабочих безработица ниже, поскольку для них работа — это вопрос выживания. По данным Международной организации труда (МОТ), около 90 процентов рабочих мест, созданных в Африке, приходится на неформальный сектор экономики и 152 миллиона молодых рабочих, в основном в странах Африки к югу от Сахары, живут в бедных семьях, где уровень расходов на душу населения составляет менее 1,25 долл. США в день. Молодым африканцам, независимо от их уровня образования, очень трудно найти достойную работу.

42. В Африке к югу от Сахары, доля молодежи в возрасте от 15 до 24 среди трудоспособного населения составляет 36 процентов. По данным Всемирного банка, ежегодно на рынок труда в поисках работы приходят 10 миллионов молодых выпускников учебных заведений. Согласно информации, полученной от Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), среди 4,9 миллионов выпускников в 2009 году — кстати, к 2020 году эта цифра увеличится почти вдвое до 9,6 миллионов человек — преобладали специалисты в области социальных наук, бизнеса и права, а наименьшую долю составляли выпускники инженерно-технических, строительных и медицинских высших учебных заведений. Разрыв между системой просвещения и рынком труда продолжает расти. Перегруженность государственных учреждений; неразвитость частного сектора, который не в состоянии обеспечить трудоустройство большого числа людей; факторы, ограничивающие спрос на рабочую силу; информационные пробелы, затрудняющие коммуникацию между теми, кто ищет работу, и потенциальными ра-

ботодателями; и препятствия, не позволяющие создавать более широкие возможности для предпринимательства, способствуют высокому уровню безработицы.

43. Нынешняя ситуация в области безработицы в Африке является серьезной с учетом того, что в последнее время там отмечались высокие темпы экономического роста, составлявшие почти 6 процентов в год. В то же время показатели безработицы сильно отличаются между отдельными регионами. По данным МОТ, в последнее десятилетие в странах Африки к югу от Сахары безработица постоянно держалась на уровне 12 процентов при огромном разбросе показателей между странами, которые колебались от 55,8 процента (Южная Африка) до 10,9 процента (Намибия). В Сьерра-Леоне уровень безработицы среди молодежи составляет 52,5 процента, а средний показатель по стране — на 10,2 процента. Нынешние продолжающиеся восстания в Северной Африке были частично вызваны безработицей среди молодежи, которая в Тунисе и Египте составляет, соответственно, 31 процент и 34 процента.

44. Уровень безработицы сам по себе не позволяет судить о реальных масштабах проблем. Он не отражает другие аспекты, такие, как неполная занятость и проблема обнищания трудящихся, которые, будучи характерными для натурального сельского хозяйства и городского неформального сектора, в основном сказываются на положении женщин, так как они в основном выполняют неквалифицированную, низкооплачиваемую работу в секторах с устоявшимся составом хозяйствующих субъектов и низкой сменяемостью рабочей силы. В городах отмечается более высокий уровень безработицы, чем в сельской местности, причем показатели безработицы также несоизмеримо выше среди молодых женщин и молодых людей с ограниченными возможностями из-за социальных проблем и дискриминации на рабочих местах.

45. Иметь необразованную безработную молодежь — значит нести чрезвычайно высокие экономические, социальные и политические издержки. Если у людей нет возможности заработать на жизнь, им не удастся вырваться из тисков передающейся из поколения в поколение извечной нищеты. Безработица толкает молодежь к совершению преступлений и насилию. Молодежь, лишенная социальной защиты, в том числе выпускники учебных заведений, вынуждена работать в неформальном секторе экономики, переезжать в города или уезжать в другие страны. При том, что любого рода бесконтрольная миграция создает конкуренцию за ресурсы и рабочие места в принимающих районах, надо максимально эффективно использовать в интересах развития такие положительные последствия миграции, как денежные переводы и так называемые «социальные нематериальные трансферты».

46. Частному сектору в Африке принадлежит центральная роль в решении проблемы безработицы среди молодежи. Значительного улучшения показателей занятости можно также добиться, если предпринимательский запал женщин будут направлен на развитие тех секторов, где имеются возможности роста, а не тех малопроизводительных секторов неформальной экономики, где такие возможности уже исчерпаны. Пора всерьез задуматься о разработке бюджетно-финансовой, кредитно-денежной, торговой и промышленной политики, предусматривающей применение местных подходов к созданию новых рабочих мест, которые должны отвечать чаяниям местных общин и которые должны способствовать поддержанию социального мира и обеспечению экономического развития на местной основе.

3. Организация Объединенных Наций и инициативы стран Африки

47. В последние десятилетия выведению молодежной тематики на передний план способствовал ряд глобальных и региональных инициатив, осуществляемых по инициативе Организации Объединенных Наций, Африканского союза и правительств стран Африки, в том числе принятая в 1995 году Всемирная программа действий, касающаяся молодежи; принятые в 2000 году Дакарские рамки действий в отношении образования для всех; План действий Африканского союза на второе Десятилетие просвещения в интересах Африки (2006–2015 годы); и Африканская хартия прав молодежи; а также уделение приоритетного внимания развитию молодежи в рамках мероприятий Десятилетия молодежи (2009–2018 годы); и проведение Десятилетия образования в интересах устойчивого развития Организации Объединенных Наций (2005–2014 годы). В декабре 2010 года был создан Молодежный корпус добровольцев Африканского союза в составе 67 членов из разных стран Африки в качестве программы содействия развитию стран континента, в рамках которой осуществляется набор и подготовка молодых добровольцев для работы во всех 53 странах Африки.

48. Правительства африканских стран предприняли согласованные усилия на национальном и субрегиональном уровнях, включая принятие общесекторальных подходов, развертывание проектов по борьбе с неграмотностью в целях развития и отмену платы за начальное обучение почти во всех странах. Правительства африканских стран предприняли согласованные усилия на национальном и субрегиональном уровнях, включая принятие общесекторальных подходов, развертывание проектов по борьбе с неграмотностью в целях развития и отмену платы за обучение в начальной школе почти во всех странах. В Сомали в рамках временной страновой программы по обеспечению достойной работы принимаются меры по устранению коренных причин конфликта, таких, как борьба за контроль над ресурсами, отсутствие рабочих мест и экономические трудности, и рассматриваются ключевые элементы на основе согласования со всеми заинтересованными сторонами. Такие форумы для диалога по социальным вопросам также хорошо зарекомендовали себя в Демократической Республике Конго и Бурунди.

49. В декабре 2009 года Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 64/134, в которой она провозгласила год, начинающийся 12 августа 2010 года, Международным годом молодежи, посвященным теме «Диалог и взаимопонимание». Совещание высокого уровня по молодежи было проведено 25–26 июля 2011 года в Нью-Йорке. Международный год стал важным шагом на пути осуществления инициатив международного сообщества, призванных заострить внимание на роли молодежи и поднять ее авторитет в международных делах. В ходе своей 17-й очередной сессии в Малабо, Экваториальная Гвинея, в июне 2011 года Африканский союз постановил разработать общую концепцию профессионально-технического обучения и подготовки, специально сосредоточив внимание на областях сельского хозяйства и информационно-коммуникационных технологий, и содействовать ускорению реализации Плана действий на Десятилетие молодежи. На своем этапе заседаний высокого уровня 4–29 июля 2011 года Экономический и Социальный Совет принял заявление министров, в котором содержится призыв к осуществлению более эффективного международного сотрудничества для достижения целей плана действий «Образование для всех», касающихся качества образования, ухода и образования в раннем детстве, развития навыков и обучения грамоте взрослых.

4. Предложения и рекомендации в отношении политики

50. Население Африки стремительно растет. Ожидается, что к 2050 году на Африку будет приходиться 29 процентов мирового населения в возрасте от 15 до 24 лет. Такие изменения будут по-прежнему иметь серьезные финансовые, политические и социальные последствия, начиная от повышения стоимости услуг в сфере образования и здравоохранения, до нарастания рисков социальной напряженности и усиления миграционных потоков.

51. Стратегия трудоустройства молодежи требует комплексного подхода, включающего регулирование спроса и предложения рабочей силы, а также количества и качества рабочих мест; содействие созданию механизмов социальной защиты для молодежи; обеспечение социального диалога для более полного осуществления права на труд; установление базовой минимальной заработной платы; и совершенствование стандартов производительности и других трудовых стандартов, а также основополагающих принципов и норм трудового законодательства. Политика, направленная на достижение экономического роста, должна также способствовать справедливому распределению социальных и политических возможностей и доходов, причем особое внимание должно уделяться уязвимым и традиционно обездоленным группам населения, особенно женщинам и молодежи, и учитывать возможности, которые региональная интеграция и глобализация открывают для развития молодежи, и, одновременно, возникающие в связи с этим проблемы.

52. Работа по определению и формулированию планов действий и программ, ориентированных на молодежь как социальную силу, выступающую за мир и экономическое развитие, по-прежнему ведется плохо. Молодежь в целом была лишена возможности принимать участие в борьбе за международный мир и развитие, и подросткам, будь то во время или после войны, редко уделяется особое внимание или оказывается психологическая помощь в целях коррекции нарушений, обусловленных разрушением нормальных механизмов социальной интеграции и формирования личности. Организация Объединенных Наций и ее африканские партнеры должны создать необходимые механизмы обеспечения участия молодежи в миростроительстве и деятельности в целях развития, а также определить, в чем конкретно должно заключаться такое участие.

53. Это необходимо для того, чтобы все заинтересованные стороны лучше сознавали масштабы проблемы и огромный потенциал молодежи и содействовали укреплению чрезвычайно важной связи между занятостью и миростроительством. Действуя в тесном сотрудничестве с правительствами, Африканским союзом, донорами и гражданским обществом, Организация Объединенных Наций должна играть важную роль в осуществлении мер, направленных на улучшение тяжелого положения африканской молодежи.

54. **Я призываю Генеральную Ассамблею, Совет Безопасности и систему Организации Объединенных Наций более тесно взаимодействовать с молодежью и содействовать ее участию в процессах принятия решений на основе официальных и неофициальных консультаций в целях выявления и устранения причин недовольства молодежи по поводу условий социальной, политической и экономической жизни. Организации Объединенных Наций следует активизировать координацию и усилия по выработке более всеобъемлющего и комплексного подхода к развитию молодежи.**

55. Я буду изучать возможности для обеспечения, когда это необходимо, включения социально-психологической помощи молодежи, пострадавшей в результате конфликтов, в мандаты операций по поддержанию мира, миростроительству и содействию развитию и оказания надлежащей помощи министерствам здравоохранения, образования или социальных дел и министерствам занятости и общинным механизмам поддержки молодежи и подростков в зонах конфликтов.

56. Я вновь обращаюсь к Региональному координационному механизму для Африки с призывом включить молодежную тематику во все кластеры и поддержать реализацию тех из секторальных приоритетов НЕПАД, которые способны обеспечить привлечение инвестиций и которые способствуют созданию рабочих мест для молодежи, а именно: улучшение инфраструктуры, развитие новых информационных и коммуникационных технологий, инвестиции в небольшие фермерские хозяйства и малые и средние предприятия и ликвидация эпидемий.

57. Становые группы и присутствия Организации Объединенных Наций в постконфликтных странах могут содействовать взаимодействию с молодежью и сосредоточению приоритетного внимания на обеспечении качественного инновационного образования (формального и неформального) в таких формах, как стажировки, волонтерство и электронное обучение, изучение теории предпринимательства, подготовка для владельцев предприятий и содействие вовлечению молодежи диаспоры, а также на задаче экологизации экономики на основе создания «зеленых» рабочих мест и использования возобновляемых источников энергии, особенно в интересах женщин. Это может быть достигнуто за счет налаживания партнерства с «Глобальным договором», частными предпринимателями и другими сторонами.

В. Конфликт и природные ресурсы

58. Генеральная Ассамблея неоднократно подчеркивала необходимость устранения негативных последствий незаконной эксплуатации природных ресурсов во всех ее аспектах в интересах обеспечения мира, безопасности и развития в Африке и осуждала незаконную торговлю природными ресурсами, которая разжигает вооруженные конфликты.

59. В своем обзорном докладе (A/65/152-S/2010/526) я призвал Организацию Объединенных Наций на систематической основе учитывать роль природных ресурсов (в том числе в том, что касается доступа к земле и осуществления гарантированных прав землевладения и вопросов водопользования, биоразнообразия и доступа к сырьевым ресурсам, а также вопроса о распределении доходов от эксплуатации природных ресурсов) при подготовке всех оценок политических конфликтов в Африке.

60. Из-за конфликтов по поводу природных ресурсов Африка находилась в центре внимания международного сообщества, особенно в последнее десятилетие. Несмотря на то, что этот континент имеет богатые запасы полезных ископаемых и огромные площади пахотных земель, эти богатства никоим образом не помогают улучшить участь большинства африканцев. Сложная борьба политических и экономических интересов на национальном и международном уровне по поводу отношений собственности на природные ресурсы, эксплуатации таких ресурсов и

контроля над ними разъедала социальную ткань общин, разжигала вооруженные конфликты, приводила к усилению коррупции и открывала двери для внешнего вмешательства в нескольких районах континента. Ряд конфликтов приобрели региональный характер и могут отразиться на поставках природных ресурсов в глобальном масштабе.

61. На некоторые страны легло так называемое «сырьевое проклятие», которое проявляется в том, что изобилие полезных ископаемых и топливно-энергетических ресурсов негативно влияет на процесс развития и, в частности, приводит к низким экономическим показателям, прекращению роста, высокому уровню коррупции, перемещению населения, деградации окружающей среды, серьезным нарушениям прав человека, неэффективному управлению и разрушению государственной власти и усилению политического насилия.

62. Это порождает ряд сложных проблем, в частности таких, как борьба за землю и природные ресурсы, которая усиливает нестабильность и еще больше подрывает безопасность, применение жестких методов для установления контроля над природными ресурсами, коррупция и конфликты между соперничающими группами на национальном и международном уровнях и неравенство в распределении благ и доходов, особенно в том, что касается высших слоев общества. Некоторые иностранные компании и государственные инвестиционные фонды были обвинены в том, что они пытались эксплуатировать ресурсы Африки, действуя в ущерб долгосрочным интересам местного населения и, тем самым, способствуя разрастанию местных коррумпированных элит, которые, в свою очередь, препятствуют формированию социально ответственных и подотчетных государств.

63. В этой связи следует дополнительно заострить внимание на таких важнейших областях, как добывающие отрасли, земле-, лесо- и водопользование и энергетическая безопасность.

1. Добывающие отрасли

64. Добывающие отрасли в Африке в целом ориентированы на экспорт. Борьба за контроль над добычей таких полезных ископаемых, как золото, алмазы и другие драгоценные камни, колтан, уран, так же как и борьба за контроль над заготовкой леса и распределением получаемых в результате этого доходов относятся к числу основных причин войн за ресурсы в Анголе, Демократической Республике Конго, Либерии и Сьерра-Леоне, где все более активное участие преступных сообществ и иностранных и национальных вооруженных групп в экономической деятельности, в частности в горнодобывающей промышленности, приводит к резкому ухудшению положения в области безопасности и расширению масштабов применения насилия.

65. Транспарентность в области доходов является важной составляющей пакета мер по реформированию систем управления, так как она помогает странам получать выгоды от эксплуатации своих природных ресурсов. Определенные сдвиги в области обеспечения прозрачности в добывающих отраслях, пусть медленные, все же есть. В сентябре 2010 года президент Демократической Республики Конго Кабила ввел запрет на добычу полезных ископаемых в некоторых районах, чтобы вывести шахты из-под контроля незаконных вооруженных формирований, где ранее поддерживала армия, которую затем сменила полиция шахт. Эта мера была направлена на то, чтобы очистить шахты от затесавшихся среди полицейских участников организованных преступных групп и создать условия для проведения

регистрации всех работающих в этом секторе. Этот запрет был снят в марте текущего года.

66. 19 мая 2011 года Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) приняла совместную добровольную концепцию должной осмотрительности в рамках усилий по созданию системы снабжения, исключающей поставки из районов конфликтов, и 27 мая 2011 года Группа восьми впервые одобрила предложение о введении обязательного раскрытия информации о платежах компаний сектора добывающей промышленности правительствам, имея в виду принятие прозрачных законов и нормативных актов и содействие введению добровольных стандартов, требующих от нефтегазовых и горнодобывающих компаний раскрытия информации о платежах правительствам.

2. Земельные и лесные ресурсы

67. Семнадцать из 22 стран мира, переживающих затяжные продовольственные кризисы, — это страны Африки. Взаимосвязанные проблемы изменения климата и земельных конфликтов связаны с такими явлениями, как деградация экосистем, опустынивание, эрозия почвы и усиление засухи. В будущем еще более тревожные масштабы приобретут часто возникающие между скотоводами и фермерами конфликты по поводу ресурсов в полусухих районах. Ввиду истощения природных ресурсов в неохраемых районах, приобретают особый размах браконьерство, незаконный выпас скота и другие виды хозяйственной деятельности в заповедниках, причем это влияет на их устойчивость и порой сопровождается усилением трансграничной контрабанды природных ресурсов, частой спутницы национальных и региональных конфликтов.

68. Поскольку социально-политическая иерархия определяется совокупностью отношений по поводу земли, в Африке идет острая борьба за землю. В последнее время там преобладают локальные земельные конфликты, которые не прекращаются на протяжении многих поколений, часто обусловлены давними спорами между соседями и традиционно разрешаются на местном уровне. Следует продолжить изучение опыта коренного населения для урегулирования земельных споров, вызванных изменением климата.

69. Земельная реформа, и особенно доступ к земле, это очень острый вопрос во всех странах Африки. В последнее время развернулась полемика по поводу массовой покупки земли иностранцами в целях развития агроиндустрии или налаживания производства биотоплива, так как некоторые видят в ней угрозу продовольственному снабжению мелких фермеров, их хозяйственной самостоятельности и выживанию. В настоящее время женщинам принадлежит или находится под их контролем очень небольшая доля земельных ресурсов. Это негативно отражается на способности общин преодолевать последствия конфликтов и восстанавливать продовольственную безопасность, особенно после конфликтов, когда домохозяйствам, возглавляемым женщинами, не позволяют распоряжаться земельными участками в отсутствие мужчин.

70. Африка не только занимает второе место в мире по площади тропических лесов, но и располагает большим разнообразием сухих лесов. Помимо того, что леса играют важную природоохранную, социальную и экономическую роль, проблемы лесного хозяйства тесно связаны с вопросами землепользования, продовольственной безопасности, водных ресурсов и энергетической безопасности. Так, например, являясь источником топливной древесины, лес помогает в борьбе с нищетой. Лес-

ные ресурсы также становятся причиной возникновения конфликтов, например в Либерии, где появился термин «лес из зоны конфликта». Леса могут также стимулировать экономический рост. В Демократической Республике Конго была создана система налогообложения прибыли от реализации концессионных соглашений, призванная обеспечить справедливое распределение выгод между всеми соответствующими заинтересованными сторонами, включая местное население и органы государственной власти на местном и национальном уровнях.

3. Водные ресурсы

71. Управление конфликтами по поводу водных ресурсов является одной из самых трудных проблем на пути создания эффективной международной системы регулирования природопользования. Хотя из-за воды могут возникать конфликты, в большинстве случаев острые споры по поводу водных ресурсов обычно удается урегулировать на основе сотрудничества и переговоров. Например, программа ЮНЕСКО «От потенциального конфликта к потенциалу сотрудничества: вода на службе мира» направлена на поощрение сотрудничества и развития на основе рационального управления трансграничными водными ресурсами.

72. В Африке насчитывается 80 трансграничных рек и озер, а также 38 бассейнов подземных вод, находящихся на территории нескольких стран. Продолжают вызывать озабоченность проблемы нехватки воды в полусухой южной части Африки, а также в бассейнах рек Сенегал и Нил из-за увеличения численности населения государств, расположенных вдоль течения этих рек, и непрерывно растущих потребностей в энергетических и водных ресурсах, которые усугубляет негативное воздействие изменения климата.

73. Около 40 процентов населения стран Африки к югу от Сахары по-прежнему не имеет доступа к безопасной питьевой воде, и 69 процентов — к надлежащим средствам санитарии. При этом еще более тяжелая ситуация наблюдается в сельской местности, где доля населения, не имеющего доступа к безопасной питьевой воде и надлежащим средствам санитарии, составляет, соответственно, 53 процента и 76 процентов. Численность населения, сталкивающегося с проблемой дефицита воды в Африке, может увеличиться до 75 миллионов человек к 2020 году и нескольких сотен миллионов к 2050 году. Отсутствие продовольственной безопасности в Африке главным образом объясняется низким уровнем освоения водных ресурсов, а также неудовлетворительным состоянием здравоохранения, дефицитом энергоресурсов и неразвитостью энергетики в целом. По оценке Африканского банка развития, в предстоящие 20 лет для удовлетворения потребностей сектора водопользования стран Африки этим странам будут ежегодно необходимы инвестиции в объеме примерно 50–54 млрд. долл. США. Дефицит водных ресурсов также является одним из главных факторов, ограничивающих производительность труда женщин, так как, например, женщины в странах Африки к югу от Сахары тратят на подноску воды более 40 млрд. часов в год, что соответствует годовым затратам времени на трудовую деятельность всех трудящихся Франции. Дарфурская международная конференция по водным ресурсам в интересах прочного мира, проведенная в Хартуме 27–28 июня 2011 года, подчеркнула важное значение водных ресурсов не только для достижения прочного мира, но и для развития в Дарфуре и помогла обеспечить участие местных общин в 65 водохозяйственных проектах на этапах планирования и осуществления в трех штатах Дарфура.

4. Энергетическая безопасность

74. Африка потребляет меньше энергии, чем любой другой континент, при этом в странах Африки к югу от Сахары не имеют электричества 500 миллионов человек и 23 из в общей сложности 48 таких стран уязвимы перед энергетическими потрясениями. Крайняя нищета и отсутствие доступа к другим видам топлива означают, что 80 процентов населения зависят от биомассы (древесины, другого натурального топлива растительного происхождения и т.д.). Это, в свою очередь, ведет к уничтожению зеленого покрова и негативным изменениям в экосистемах, что также, возможно, способствует перемещению населения. Неустойчивые методы лесозаготовок, усиление деградации почв и перебои с поставками в своем сочетании представляют угрозу для устойчивого развития и безопасности человека. Тот факт, что некоторые государства стремятся к «энергетической автаркии» в целях обеспечения надежного энергоснабжения, при определенных обстоятельствах тоже может вызывать межгосударственные споры. Другая проблема — влияние на развитие фактора ненадежных поставок электроэнергии по недоступным ценам. Уменьшение стока рек в связи с последствиями изменения климата приводит к сокращению производства гидроэлектроэнергии, что, в свою очередь, влияет на финансовую эффективность и коммерческую перспективность инвестиций в энергетику. 2012 год был провозглашен Международным годом устойчивой энергетики для всех. Этот год должен стать годом глобальной энергетической революции, которая необходима для того, чтобы свести к минимуму климатические риски, сократить масштабы нищеты и улучшить состояние здравоохранения на всей планете, расширить права и возможности женщин и достичь цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия.

5. Управление природными ресурсами

75. Надлежащее политическое, экономическое и корпоративное управление природными ресурсами имеет чрезвычайно важное значение с точки зрения поощрения ответственного подхода к их использованию и требует, чтобы все заинтересованные стороны, от правительств и международных компаний до местных общин, разрабатывали политику, оказывающую положительное влияние на национальную и местную экономику.

76. Мы должны поддерживать предпринимаемые под руководством африканских стран усилия по разработке минимальных стандартов управления добычей природных ресурсов на основе надлежащего понимания связей между окружающей средой, конфликтами, развитием и общими задачами миростроительства. Мы должны поддерживать усилия, направленные на усиление потенциала правительств и гражданского общества в области рационального использования природных ресурсов, включая укрепление контрольных и правоприменительных механизмов; привлечение частного сектора в качестве партнера в постконфликтном восстановлении и в деятельности в целях развития, а также укрепление существующих механизмов регулирования, в том числе Инициативы по обеспечению транспарентности в добывающей промышленности или Кимберлийского процесса. НЕПАД и Африканский механизм коллегиального обзора предоставляют платформу, которая позволяет африканским странам эффективно рассматривать вопросы управления природными ресурсами при осуществлении оценки управления. Не менее важное значение имеет борьба с коррупцией, которая часто возникает в контексте эксплуатации природных ресурсов. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности уже оказывает помощь в укреплении органов по борьбе с коррупци-

ей и в разработке национальной политики по борьбе с коррупцией, в соответствии с Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции. Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, ФАО, МФСР и Всемирный банк разрабатывают принципы ответственного инвестирования в сельское хозяйство.

77. Траектории политического или экономического развития африканских стран не должны зависеть от изобилия полезных ископаемых, топливных или земельных ресурсов. В тех случаях, когда в качестве главного фактора, определяющего динамику конфликта, выступала незаконная или коррупционная и несправедливая практика эксплуатации природных ресурсов, чрезвычайно важно сразу после окончания конфликта восстановить транспарентность и подотчетность процесса управления ресурсами. Примером тому может служить программа ЮНЕП под названием «Конфликты и стихийные бедствия». Эта программа предусматривает укрепление потенциала в целях более эффективного управления природными ресурсами, накопления передового опыта в области природопользования и обеспечения того, чтобы эксплуатация природных ресурсов способствовала достижению приоритетных целей развития и миростроительства. Следует также укреплять потенциал в области планирования распределения ресурсов и готовить необходимых специалистов для ведения переговоров по договорам и соглашениям об эксплуатации природных ресурсов.

6. Организация Объединенных Наций и незаконная эксплуатация природных ресурсов.

78. При оценке социально-экономического прогресса в Африке надо руководствоваться критерием реального улучшения жизни людей. Всякий раз, когда возникает необходимость в помощи со стороны Организации Объединенных Наций, она должна эффективно и целенаправленно удовлетворять потребности местных общин, руководствуясь интересами улучшения благосостояния и безопасности людей в контексте управления природными ресурсами. Между тем степень учета Организацией Объединенных Наций необходимости оценивать запасы природных ресурсов и анализировать потребности, связанные с охраной окружающей среды, при планировании деятельности по предотвращению конфликтов, оказанию гуманитарной помощи и осуществлению восстановления на начальном этапе остается на недостаточно высоком уровне.

79. В этой связи были предприняты некоторые усилия. Совет Безопасности давно принимает решительные меры с целью решения вопроса о незаконной эксплуатации природных ресурсов. Он ввел эмбарго на поставки всех видов круглого леса и лесоматериалов из Либерии, на поставки всех необработанных алмазов из Анголы, Кот-д'Ивуара и Сьерра-Леоне и на продажу или поставку нефти в Анголу и Сьерра-Леоне. Совет также поручил Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии оказывать помощь переходному правительству в восстановлении должного административного управления использованием природных ресурсов и создал группу экспертов для выработки мер, позволяющих воспрепятствовать незаконной эксплуатации природных ресурсов для финансирования вооруженных групп в восточной части Демократической Республики Конго. Этот вопрос также был включен в повестку дня других межправительственных органов, таких как Экономический и Социальный Совет и Комиссия по миростроительству.

80. Созданный в ноябре 2010 года Международный консорциум по борьбе с преступлениями против дикой природы разрабатывает всеобъемлющий совместный подход к решению задачи предотвращения незаконной эксплуатации природных ресурсов, в том числе исчезающих видов, и предупреждения преступлений в сфере лесопользования. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в настоящее время проводит анализ угроз в Центральной Африке, в частности связанных с организованной преступностью и незаконным оборотом природных ресурсов, который будет использоваться в целях разработки более обоснованной политики. С июня 2009 года Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки проводят специальную политику в области окружающей среды для полевых миссий Организации Объединенных Наций, которая охватывает такие ключевые аспекты управления природными ресурсами, как удаление отходов, использование энергетических ресурсов, водопользование и охрана культурного и исторического наследия.

81. Межучрежденческая рамочная группа Организации Объединенных Наций по превентивным мерам, созданная при Бюро по предотвращению кризисных ситуаций и восстановлению Программы развития Организации Объединенных Наций, руководит осуществлением совместной программы Организации Объединенных Наций и Европейского союза, в которой участвуют Департамент по экономическим и социальным вопросам, Департамент по политическим вопросам, Управление по поддержке миростроительства, Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам, ПРООН и Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде и которая осуществляется для поддержки предпринимаемых странами усилий по улучшению управления природными ресурсами в целях предотвращения конфликтов и миростроительства и для предупреждения и смягчения напряженности, обусловленной экологическими факторами. Это партнерство способствует повышению эффективности деятельности ключевых структур в штаб-квартире и на местах по формированию политики и координации программ и разрабатывает серию инструкций, учебных пособий и Интернет-курс для самоподготовки.

82. Организация Объединенных Наций и африканские структуры должны рассматривать вопрос о незаконной эксплуатации природных ресурсов не только в национальном контексте, но и с региональной точки зрения, с учетом региональных аспектов этой проблемы, включая такие вопросы, как связь с незаконной торговлей оружием, роль наемников или незаконный оборот наркотиков. Хорошим примером сотрудничества в этой области является инициатива западно-африканских государств для содействия осуществлению Регионального плана действий Экономического сообщества западноафриканских государств по борьбе с оборотом наркотиков и организованной преступностью в Западной Африке на период 2008–2011 годов, которая осуществляется по инициативе Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Отделения Организации Объединенных Наций для Западной Африки, Департамента по политическим вопросам, Департамента операций по поддержанию мира и Интерпола.

7. Предложения и рекомендации в отношении политики

83. Мы должны адаптировать нашу политику и механизмы реагирования таким образом, чтобы они позволяли эффективно разрешать многоаспектные кризисы нового поколения, которые могут включать в себя элементы, связанные с эксплуатацией природных ресурсов и экологическими изменениями. Для этого нам нужны

четкие и краткие установки в отношении политики, инструменты и механизмы обмена информацией и опытом в рамках организаций. Миссии и страновые группы Организации Объединенных Наций должны оказывать странам и общинам помощь в обеспечении учета соображений, касающихся освоения природных ресурсов и охраны окружающей среды, в их планах постконфликтного восстановления развития, особенно на региональном уровне. Укрепление институциональной архитектуры и регионального сотрудничества и усиление взаимодействия с представителями частного и финансового секторов будут весьма способствовать успешной реализации общих согласованных стратегий.

84. В сотрудничестве с Африканским союзом, региональными экономическими сообществами, правительствами, донорами, гражданским обществом и местными общинами Организация Объединенных Наций должна стремиться содействовать осуществлению по инициативе стран Африки процесса превращения природных богатств из угрозы миру в фактор, способствующий достижению мира в конфликтных и постконфликтных ситуациях.

85. Я призываю систему Организации Объединенных Наций обеспечить анализ вопросов, касающихся управления природными ресурсами, в том числе вопросов земельной реформы, водопользования и экологических проблем, при проведении оценок деятельности по поддержанию мира, миротворчеству и осуществлению гуманитарных операций.

86. Я рассмотрю возможность направления специалистов в области управления природными ресурсами в операции по поддержанию мира.

87. Я призываю страновые группы и отделения по поддержке миростроительства Организации Объединенных Наций включить в национальные документы о стратегии сокращения масштабов нищеты программы, направленные на поощрение ответственного, справедливого, учитывающего гендерные аспекты и экономически продуктивного управления ресурсами в затронутых конфликтом и постконфликтных странах в Африке.

88. Там, где природные ресурсы являются важным национальным достоянием, Организация Объединенных Наций должна поддерживать национальный диалог по вопросу о роли доходов от природных ресурсов для общества в целях разработки всеохватывающей стратегии обеспечения социально-экономического роста и развития и поощрения использования природных ресурсов на более подотчетной и транспарентной основе, в частности посредством обеспечения реализации эффективных антикоррупционных мер. Это следует делать в координации с общинными институтами, региональными экономическими сообществами и Африканским союзом-НЕПАД.

89. Я призываю международных партнеров и частный сектор поддержать нормы корпоративной ответственности и выполнять требования регулирующих органов в целях предупреждения перенаправления доходов от природных ресурсов на финансирование деятельности, способствующей обострению конфликтов.

90. Я призываю всех партнеров изучить вопрос об эффективном использовании знаний и практики коренных народов и женщин в области управления природными ресурсами и смягчения последствий изменения климата и адаптации к его последствиям, включая использование местных механизмов по-

средничества в области землепользования и местных советов по вопросам мира.

91. Я призываю Региональный координационный механизм для Африки и других партнеров оказать помощь в укреплении потенциала существующих институтов стран, расположенных в бассейнах рек, в частности секретариата инициативы по освоению бассейна реки Нил, секретариата Союза стран бассейна реки Ману и Нубийской системы водоносного горизонта, с тем чтобы они более чутко реагировали на проблемы, обусловленные изменением климата и конфликтами, в соответствии с существующими директивными документами Африканского союза, региональных экономических сообществ и других партнерств и программ, такими как десятилетняя программа создания потенциала Африканского союза.
