

**Совет Безопасности**

Distr.: General
25 January 2011
Russian
Original: English

**Письмо Генерального секретаря от 24 января 2011 года
на имя Председателя Совета Безопасности**

Имею честь сослаться на мое письмо от 25 августа 2010 года (S/2010/451), в котором я информировал членов Совета Безопасности о том, что я намерен назначить г-на Джека Ланга моим Специальным советником по правовым вопросам, касающимся пиратства у берегов Сомали, и что я буду просить его определить любые дополнительные шаги, которые можно предпринять для достижения и поддержания существенных результатов в деле судебного преследования за пиратство.

В этой связи я хотел бы информировать членов Совета Безопасности о том, что г-н Ланг представил мне свой доклад (см. приложение).

Буду признателен Вам за доведение содержания настоящего письма и приложения к нему до сведения членов Совета Безопасности.

(Подпись) **Пан Ги Мун**



Приложение к письму Генерального секретаря от 24 января 2011 года на имя Председателя Совета Безопасности

[Подлинный текст на французском языке]

Доклад Специального советника Генерального секретаря по правовым вопросам, касающимся пиратства у берегов Сомали

Резюме: план из 25 предложений

Настоящий доклад был запрошен Генеральным секретарем по завершении обсуждений в Совете Безопасности 25 августа 2010 года. Его цель заключается в определении того, какие еще шаги могут быть предприняты для оказания помощи государствам региона и другим государствам в деле судебного преследования и заключения в тюрьму лиц, занимающихся пиратством, и анализе готовности государств региона разместить впоследствии у себя в стране один из возможных новых судебных механизмов.

Оценка угрозы свидетельствует о серьезности положения. Масштабы пиратской деятельности не сокращаются после того, как она активизировалась у сомалийских берегов в 2007 году. В 2010 году наблюдалась эскалация насилия, увеличение сроков захвата, более изощренный образ действий и расширение района нападений в южной (до Мозамбика) и восточной частях Индийского океана. Основанная на пиратстве экономика, эпицентр которой находится в Пунтленде, оказывает дестабилизирующее воздействие на Сомали и регион в целом (повышение цен, отсутствие безопасности поставок энергоносителей, потеря доходов). Хотя, насколько можно судить, мировая морская торговля стала лучше функционировать в условиях угрозы благодаря военно-морским операциям, которые играют первостепенную роль в обеспечении безопасности, тем не менее число жертв продолжает расти (с конца 2008 года в заложниках оказалось 1900 человек). В долгосрочной перспективе пострадать от этого может мировая экономика в целом.

В усилиях по борьбе с пиратством имеется целый ряд пробелов. Их успех возможен лишь в том случае, если будет принят целый ряд согласующихся мер, позволяющих наносить удары по всем звеньям цепи. Поэтому нельзя ослаблять усилия и действовать следует **по двум направлениям, которым и посвящен настоящий доклад: усиление применяемых в настоящее время мер, с одной стороны, и безотлагательное принятие новых мер, с другой стороны.**

Усиление существующих мер касается в первую очередь оперативного аспекта. Для более широкого применения мер самозащиты в судоходном сообществе предлагается создать международный механизм удостоверения соблюдения определенных норм передовой практики, а также механизм уведомления государства флага в случае их несоблюдения. Для повышения эффективности военно-морской деятельности рекомендуется чаще осуществлять наблюдение за береговой линией и обмениваться информацией с региональными властями в Сомалиленде и Пунтленде.

Усиление существующих мер также охватывает юрисдикционный и пенитенциарный аспекты.

Во-первых, необходимо устранить **юридические препятствия**. Несоблюдение определенных предварительных условий может сделать судебное преследование безрезультатным. Чтобы иметь возможность судить арестованных, все государства должны проверить наличие у себя солидного правового массива и, в случае необходимости, внести изменения как материально-правового, так и процессуального характера.

В отношении материального права предлагается призвать все государства:

- ввести уголовную ответственность за пиратство как оно определено в Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву;
- установить универсальную юрисдикцию в отношении актов пиратства.

В процессуальном отношении правовые рамки для задержания в море при соблюдении международных норм прав человека и с учетом оперативных ограничений часто отсутствуют, и принимающим участие в борьбе с пиратством государствам было бы целесообразно их принять. Кроме того, три предложения могли бы содействовать сбору доказательств и их допустимости в суде: разработка типового международного протокола; обеспечение возможности преследования за намерение совершить акт пиратства; содействие тому, чтобы потерпевшие давали показания.

И наконец, рекомендуется предоставить надлежащую поддержку государствам региона, с тем чтобы увеличить число соглашений о передаче, сначала для целей осуждения, а затем для целей наказания.

Во-вторых, **препятствия, обусловленные отсутствием возможностей пенитенциарной системы**, могут быть устранены лишь посредством усиления международной поддержки, предоставляемой государствам региона.

В-третьих, для преодоления **политических препятствий** для преследования предполагаемых пиратов предлагается способствовать общей мобилизации государств для привлечения пиратов к ответственности.

Насушно необходимы новые меры для повышения эффективности борьбы с пиратством и эффективного судебного преследования. Рекомендуемый подход заключается в **срочной разработке глобального многоаспектного плана в отношении Пунтленда и Сомалиленда, состоящего из трех частей**, которые реализуются одновременно: экономический аспект, аспект безопасности и юрисдикционный/пенитенциарный аспект.

Экономический аспект предполагает разработку мероприятий, которые невозможно осуществлять в условиях пиратства, обеспечение суверенитета властей Сомали над их территорией и регулирование функционирования различных служб, с тем чтобы их развитие не способствовало усилению пиратства. Первоочередное внимание должно быть уделено ряду секторов: портовая и рыбохозяйственная деятельность, экспорт скота и регулируемое развитие телекоммуникационных услуг.

Аспект безопасности призван способствовать расширению возможностей властей Сомали в плане обеспечения их собственными силами безопасности их территории. Предлагается вновь создать полицейские подразделения в зонах бесправия и сформировать береговую охрану сухопутной части.

Кроме того, необходимо поражать источники пиратских сетей, нанося удары по их организаторам, которые были четко выявлены, однако скрываются в районах, где им гарантирована защита. С этой целью важно усилить криминалистические возможности государств региона, облегчить допустимость доказательств в судах и применять индивидуальные санкции против организаторов.

Что касается **юрисдикционного и пенитенциарного аспектов**, то в докладе предлагается создать в течение восьми месяцев юрисдикционный механизм в составе двух специализированных судов в Пунтленде и Сомалиленде и специализированного экстерриториального суда Сомали, который мог бы находиться в Аруше (Танзания). Создание специализированного суда в Пунтленде и экстерриториального суда Сомали носит приоритетный характер с учетом возможности наделения их универсальной юрисдикцией.

Пенитенциарные возможности Пунтленда и Сомалиленда будут расширены за счет непосредственного строительства двух тюрем с особым статусом, позволяющим осуществлять международный контроль, соответственно в Сомалиленде (500 мест) и Пунтленде (500 мест). Первых заключенных тюрьма сможет принять через восемь месяцев. На втором этапе в скором будущем должна быть построена третья тюрьма в Пунтленде.

Общая стоимость реализации этого аспекта в течение трех лет составляет менее 25 млн. долл. США.

Для финансирования борьбы с пиратством имеется несколько источников: бюджет Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН); фонд, созданный Международной морской организацией (ИМО); и целевой фонд Контактной группы по борьбе с пиратством у берегов Сомали, который должен по-прежнему расходоваться на расширение судебных и пенитенциарных возможностей государств региона Восточной Африки и Индийского океана, осуществляющих судебное преследование предполагаемых пиратов.

Текущие потребности в финансировании по-прежнему гораздо ниже глобальных издержек в связи с пиратством, которые составляют несколько сот миллионов долларов с учетом стоимости страхования, мер самозащиты, военно-морских операций и потери дохода в ключевых секторах региональной экономики, не считая неопределимого ущерба, причиненного жертвам, включая смерть людей.

Необходимые средства для финансирования предлагаемого плана можно бы было мобилизовать с помощью **конференции доноров высокого уровня**.

Организация Объединенных Наций должна играть ключевую роль в том, чтобы облегчить и скоординировать усилия международного сообщества в борьбе с пиратством у берегов Сомали и мобилизовать с этой целью государства и международные организации. **Из 25 предложений, представленных в настоящем докладе, предложения, относящиеся к ведению Совета Безопасности и представленные во исполнение его резолюции 1918 (2010), можно было включить в новую резолюцию.** Генеральному секретарю в тесной консультации со своим Специальным представителем по Сомали следует предусмотреть создание организационной структуры в целях содействия осуществлению этой резолюции под руководством одного из известных деятелей, имеющего богатый опыт работы в Организации Объединенных Наций.

Содержание

	<i>Стр.</i>
Резюме: план из 25 предложений	2
Введение	8
A. Мандат Специального советника и методология	8
B. Пиратство у берегов Сомали и возрастающие региональные последствия симптома	11
1. Появление индустрии пиратства	11
Генезис явления	11
Устойчивость явления, обусловленная безнаказанностью пиратов	12
Индустриализация явления	12
2. Дестабилизирующее воздействие в политическом, экономическом и социальном плане	13
Воздействие на Сомали	13
Воздействие на регион	15
Воздействие на международную морскую торговлю	16
Воздействие на потерпевших	17
I. Усовершенствование имеющихся решений	18
A. Оперативные аспекты борьбы с пиратством	18
1. Расширение мер самозащиты	18
2. Продолжение, укрепление и адаптация морских операций	19
B. Судебные и пенитенциарные аспекты борьбы с пиратством	21
1. Устранение правовых препятствий для судебного преследования подозреваемых в пиратстве	22
Реформа внутреннего материального права	22
Реформа внутреннего процессуального права	24
Увеличение числа соглашений о передаче	27
2. Устранение препятствий, обусловленных недостаточностью потенциала, для судебного преследования обвиняемых в пиратстве	29
3. Устранение политических препятствий для судебного преследования обвиняемых в пиратстве	29
II. Применение в срочном порядке новых решений	30
A. Предупреждение актов пиратства	32
1. Социально-экономический аспект	32

2.	Аспект, касающийся вопросов безопасности	34
	Контроль за побережьем	35
	Парализовать и свести на нет деятельность организаторов	36
В.	Пресечение актов пиратства	38
1.	Правовой аспект	38
2.	Пенитенциарный аспект	41
3.	Юрисдикционный аспект	43
	Заключение	52
	Приложение 1. Карта Сомали	54
	Приложение 2. Список лиц, с которыми проводились консультации	55
	Сокращения	66

Введение

А. Мандат Специального советника и методология

Мандат

1. Настоящий доклад представляется в рамках процесса, начатого Советом Безопасности Организации Объединенных Наций 27 апреля 2010 года в соответствии с его резолюцией 1918 (2010) в целях «содействия достижению цели судебного преследования и заключения в тюрьму лиц, ответственных за акты пиратства и вооруженного разбоя на море у берегов Сомали».

2. В качестве первого шага Совет, отмечая в своей резолюции 1918 (2010), что лица, виновные в актах пиратства и вооруженного разбоя, не привлекаются к ответственности, просил Генерального секретаря представить ему различные варианты решения этой проблемы. В своем последующем докладе от 26 июля 2010 года¹. Генеральный секретарь представил семь вариантов, в которых дан исчерпывающий и точный анализ преимуществ и недостатков «с учетом общих релевантных соображений», до этапа политических консультаций. Этот доклад представляет принципиальную основу для размышлений с учетом качества юридического анализа, который в нем приведен.

3. 25 августа 2010 года после обсуждения вышеуказанного доклада Совет Безопасности приветствовал намерение Генерального секретаря назначить Специального советника по правовым вопросам, касающимся пиратства у берегов Сомали (заявление Председателя Совета S/PRST/2010/16). Производя это назначение 26 августа 2010 года, Генеральный секретарь, в частности, просил меня определить, какие еще шаги могут быть предприняты для оказания помощи государствам региона и другим государствам в деле судебного преследования и заключения в тюрьму лиц, занимающихся пиратством, и анализе готовности государств региона разместить впоследствии у себя в стране один из возможных новых судебных механизмов, указанных в его докладе Совету.

4. В отношении того, чтобы положить конец безнаказанности пиратов, существует консенсус, и в то же время основные государства, ведущие борьбу с пиратством, расходятся во мнениях относительно способов достижения этой цели. Было предложено два радикально противоположных варианта: создание международного уголовного трибунала, с одной стороны, и укрепление потен-

* Горячо благодарю мою сотрудницу советника по иностранным делам г-жу Камий Пети, которая проделала огромную работу и без которой я не смог бы завершить эти консультации, анализ, предложения и редактирование. Я благодарю также г-жу Рашель Гссе и г-на Винсена Асту, которые сопровождали меня в ряде поездках, в частности в Восточную Африку, и позволили мне в значительной мере использовать их знания в отношении этого региона.

¹ Доклад Генерального секретаря о возможных вариантах содействия достижению целей судебного преследования и заключения в тюрьму лиц, ответственных за акты пиратства и вооруженного разбоя на море у побережья Сомали, включая, в частности, варианты, предусматривающие создание специальных национальных палат с возможными международными компонентами, регионального трибунала или международного трибунала и оформление сопутствующего тюремного заключения, учитывая при этом работу Контактной группы по борьбе с пиратством у берегов Сомали, существующую практику учреждения международных и смешанных трибуналов, а также сроки и ресурсы, необходимые для достижения и поддержания существенных результатов (S/2010/394).

циала государств региона без создания дополнительного механизма, с другой стороны. Между этими двумя противоположными подходами был предложен целый ряд механизмов. Ни одно из решений нельзя назвать совершенным, поскольку у каждого есть свои преимущества и недостатки. В этом контексте в целях поиска эффективного решения, которое получило бы общую поддержку государств для выполнения этой задачи я должен был провести многочисленные консультации политического и правового характера.

Методология

5. Я совершил две поездки в регион для проведения консультаций на самом высоком уровне с властями Сомали, а также Джибути, Кении, Маврикия, Мальдивских Островов, Сейшельских Островов, Объединенной Республики Танзания и Эфиопии. Я также провел встречи на высоком уровне с властями Германии, Дании, Египта, Индии, Италии, Китая, Омана, Португалии, России, Соединенных Штатов Америки, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Украины, Франции и Японии. Кроме того, я консультировался с руководством международных организаций, занимающихся этим вопросом — Интерполом и целым рядом органов Организации Объединенных Наций: Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК), Международной морской организацией (ИМО), Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), а также региональными организациями — Межправительственным органом по вопросам развития (МОВР), Африканским союзом и Комиссией по Индийскому океану, а также Европейским союзом и командованием военно-морскими силами коалиции, находящимися в этом районе. Я встретился в Международном Суде с судьей Юсуфом, являющимся сомалийцем, в его личном качестве, а также со многими юристами и экспертами по Сомали. И наконец, я провел встречи с целым рядом представителей частного сектора: судовладельцами, страховщиками и ассоциацией по защите прав служащих судоходных компаний.

6. Я провел несколько консультаций с представителями переходного федерального правительства Сомали, а также с региональными властями в Сомалиленде и Пунтленде. Моя поездка в Сомали сыграла решающую роль в моем анализе данной проблемы. Помимо встреч с местными властями, включая президента Силаньо в Сомалиленде и президента Фароле в Пунтленде, я смог посетить целый ряд судов и тюрем в Харгейсе и Гарове. Я также встретился с пиратами (предполагаемыми и осужденными), которые были переданы кенийским властям в тюрьму Шимо-ла-Тева в Момбасе.

7. Постоянное сотрудничество со Специальным представителем Генерального секретаря по Сомали г-ном Огастином Махигой носило весьма конструктивный характер. Мы вместе совершили целый ряд поездок из Найроби в Аддис-Абебу, Джибути, Маврикий и Нью-Йорк. Я также посчитал принципиально важным совершить поездку в Сомали вместе с председателем рабочей группы по юридическим вопросам Контактной группы по борьбе с пиратством у берегов Сомали г-ном Томасом Винклером, что позволило углубить наше сотрудничество. Я дважды ездил в Копенгаген — сначала 3 сентября, через несколько дней после назначения, а затем по случаю совещания рабочей группы по юридическим вопросам 3 ноября, когда было проведено обсуждение с участвующими государствами моих предварительных выводов. И наконец, я особенно признателен заместителю Генерального секретаря по правовым вопросам и

Юрисконсульту г-же Патриции О'Брайен и заместителю Генерального секретаря по политическим вопросам г-ну Линну Пэскоу за обмен мнениями и ценную поддержку, которую они мне оказали в целях успешного выполнения возложенной на меня задачи.

8. В результате этих разнообразных консультаций я пришел к выводу, что безотлагательно необходимо сделать следующее:

- создать эффективные механизмы борьбы с пиратством, пока процесс профессионализации, распространения и усиления пиратства не достиг точки невозврата;
- обеспечить последовательность между оперативным аспектом борьбы с пиратством и ее судебным и пенитенциарным аспектом, пока моряки не утратили надежды;
- устранить обусловленные пиратством дестабилизирующие факторы, пока их последствия для региона в целом не стали необратимыми;
- принять новый подход, который предполагает не только борьбу с симптомами, но также активную борьбу с коренными причинами пиратства и целенаправленно содействовать экономическому развитию Сомалиленда и Пунтленда.

9. По этой причине в настоящем докладе юрисдикционные и пенитенциарные аспекты решения представлены в рамках глобального многоаспектного подхода, призванного укрепить каждое звено цепи мер борьбы с пиратством — от предупреждения до искоренения. Борьба с безнаказанностью пиратов требует того, чтобы в этой цепи не было слабых звеньев.

10. В критериях, которыми я руководствовался при поиске решений, были учтены цели уважения прав человека, эффективности, результативности и согласованности с политикой Организации Объединенных Наций в отношении Сомали. Таким образом, достоинства и недостатки каждого варианта можно оценивать с учетом следующих четырех критериев:

- эффективность предлагаемого механизма, которая выражается в эффективном преследовании лиц, подозреваемых в приготовлении или совершении акта пиратства и пойманных в ходе морских или наземных операций, в рамках полицейского расследования;
- уважение международных норм прав человека, что предполагает, с одной стороны, в юрисдикционном отношении наличие решения независимого и беспристрастного суда, вынесенного в разумные сроки при должной защите прав обвиняемых, а в пенитенциарном отношении наличие условий содержания, соответствующих международным стандартам, механизма ресоциализации и уголовного наказания, исключаящего смертную казнь;
- необходимость в таком решении, которое содействовало бы укреплению верховенства права в Сомали при уважении территориальной целостности и суверенитета этой страны;
- эффективность механизма в плане затрат и сроков создания и функционирования.

11. С учетом серьезности положения, в развитие доклада Генерального секретаря от 27 октября 2010 года (S/2010/556) и моих вводных замечаний я представляю ниже анализ пиратства у берегов Сомали, которым я руководствовался в моих размышлениях по этой проблеме и вынесении рекомендаций.

В. Пиратство у берегов Сомали и возрастающие региональные последствия симптома

1. Появление индустрии пиратства

Генезис явления

12. Одна из причин крупномасштабного распространения пиратства² у берегов Сомали, по всей видимости, заключается в том, что жителям этой страны необходимо было защищать свои территориальные воды и свои рыбные ресурсы от незаконного лова, неконтролируемой дегазации и сброса токсичных отходов с иностранных судов. Еще в 1997 году миссия по оценке, проводившаяся под эгидой Организации Объединенных Наций г-ном Махди Геди Каядом, предупредила международное сообщество о последствиях такой практики и рекомендовала создать механизм наблюдения и защиты в отношении территориальных вод Сомали. Отсутствие государственных структур, способных защитить морские ресурсы страны, а также бороться с преступной практикой пиратов, вызвало новый всплеск пиратской деятельности, особенно начиная с 2005 года после того, как в результате цунами было разорено побережье Пунтленда между Хафуном и Гаракадом, разрушено 18 000 домов и обнаружился реальный масштаб токсичных отходов, сброшенных у берегов Сомали³.

13. Хотя до сегодняшнего дня упоминается связь, хотя и не доказанная между пиратством, с одной стороны, и незаконным рыбным промыслом и токсичными отходами, с другой стороны, пиратство по сути превратилось в организованную доходную и привлекательную преступную деятельность, осуществляемую из корыстных побуждений. Перемещение актов пиратства, которые теперь осуществляются весьма далеко от побережья Сомали, свидетельствует о том, что они никак не связаны с защитой национальных интересов.

² В дальнейшем в докладе термин «пиратство» будет употребляться в широком смысле, охватывающем пиратство в строгом смысле слова (в открытом море или в районах за пределами юрисдикции любого государства) и вооруженный разбой на море. С учетом этого уточнения «пиратство» будет пониматься как это установлено в статье 101 Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву, которая гласит: «Пиратством является любое из перечисленных ниже действий: а) любой неправомерный акт насилия, задержания или любой грабеж, совершаемый с личными целями экипажем или пассажирами какого-либо частновладельческого судна или частновладельческого летательного аппарата и направленный: i) в открытом море против другого судна или летательного аппарата или против лиц или имущества, находящихся на их борту; ii) против какого-либо судна или летательного аппарата, лиц или имущества в месте вне юрисдикции какого бы то ни было государства; б) любой акт добровольного участия в использовании какого-либо судна или летательного аппарата, совершенный со знанием обстоятельств, в силу которых судно или летательный аппарат является пиратским судном или летательным аппаратом; с) любое деяние, являющееся подстрекательством или сознательным содействием совершению действия, предусмотримого в подпункте (а) или (б)».

³ *Rapid Environmental Desk Assessment Somalia*, PNUF, mars 2005.

Устойчивость явления, обусловленная безнаказанностью пиратов

14. С 2007 года угроза стала носить устойчивый характер. Интенсивность насилия и увеличение сроков захвата не позволяет говорить о том, что это явление находится под контролем; напротив, есть опасение в том, что число жертв, смерть которых наступила по естественным причинам, в результате несчастного случая или расправы⁴, может возрасти. Судя по всему, доля успешных нападений стабилизировалась на уровне около 25 процентов (26,6 процента в 2010 году)⁵. Был отмечен ряд повторных случаев, когда пойманными пиратами оказывались лица, которые ранее были отпущены из-за отсутствия принимающего государства, которое бы могло осуществить их преследование. В этой связи более 90 процентов пиратов, пойманных ведущими морское патрулирование государствами, будут отпущены на свободу без привлечения к ответственности⁶. Безнаказанность, порождаяемая такой практикой «поймай и освободи», делает незначительным риск для пиратов по сравнению с возможной прибылью и стимулирует пиратство. Эта крайне привлекательная преступная деятельность воспринимается как верный способ обогащения.

Индустриализация явления

15. В развитии этого явления можно отметить три тенденции:

- расширение масштабов, учитывая постоянно растущее число пиратов, которые сегодня продолжают прибывать даже из внутренних районов страны⁷ (по данным федерального переходного правительства, их число в настоящее время составляет не менее 1500 человек)⁸;
- ужесточение насилия при нападениях (в первую очередь применяются автоматы АК-47 и гранатометы РПГ-7);
- более изощренный способ действий (расширение использования судов-баз для тыловой поддержки абордажных лодок, глобальной системы определения координат (ГСОК), данных автоматической системы опознавания, спутниковых телефонов и детекторов купюр; организация дозаправки в море захваченных судов для движения в Сомали). Во время нападе-

⁴ Данные, представленные Военно-морскими силами Европейского союза. Эти показатели существенно отличаются от показателей Международного морского бюро в Куала-Лумпуре (которое ведет учет нападений, сообщаемых морским сообществом, при котором возникает опасность недооценки) и Международной морской организации (которая использует более широкое определение пиратских судов: так, судно, экипажу которого удалось укрыться в защищенном помещении и которое пираты впоследствии покинули или оно было освобождено с помощью военной силы, будет считаться ИМО как судно, на которое было совершено нападение и которое впоследствии было освобождено, тогда как Военно-морские силы Европейского союза будут считать этот случай «безуспешным нападением», поскольку нахождение экипажа в защищенном помещении не позволило пиратам «установить контроль над судном»).

⁵ В 2010 году из 173 подвергшихся нападениям судов 46 были захвачены пиратами (определяемые как суда, над которыми пираты установили контроль).

⁶ Данные, представленные Военно-морскими силами Европейского союза.

⁷ Программа развития Организации Объединенных Наций обнаружила, что некоторые пираты являются представителями пастушеских племен из глубины страны, а не только прибрежного населения.

⁸ Оценка представлена на семинаре Африканского союза по охране и морской безопасности, Аддис-Абеба, 6 и 7 апреля 2010 года.

ния в море, на суше и в своем порту пираты усиливают не столько свою оснащенность, сколько организационные возможности за счет материально-технической поддержки, предоставляемой в ходе переговоров о выкупе и удержания заложников. В настоящее время пираты получили возможность контролировать большое число заложников в течение длительного времени, обеспечивая себе тем самым регулярные поступления в течение всего года, даже в период муссонов.

2. Дестабилизирующее воздействие в политическом, экономическом и социальном плане

Воздействие на Сомали

Экономика, основанная на пиратстве

16. Индустриализация этого явления, в частности появление новых профессий (посредники, переговорщики, переводчики) создает усиливающуюся зависимость населения Сомали от пиратства. Экономика, основой которой главным образом является экспорт скота (верблюды, овцы) в страны Персидского залива, переводы денежных средств от живущих за рубежом сомалийцев и портовые операции, начинает постепенно ориентироваться на поддержку пиратов, во что втягиваются целые деревни, теперь уже с одобрения некоторых вождей племен и даже некоторых представителей диаспоры. Возникает опасность достижения точки невозврата, когда формируется подлинно мафиозная экономика на базе пиратства и происходит разрушение основ сомалийского общества, построенного на непрочных локальных связях.

17. Тем временем обусловленное пиратством усиление нестабильности лишает север Сомали способствующих росту занятости инвестиций, на которые эта часть страны могла бы рассчитывать (портовые операции и рыбная ловля, развитие публичной инфраструктуры). Организаторы эксплуатируют население, не имеющее профессиональных возможностей. Поскольку отдельные пираты функционируют далеко от берегов, у них не всегда есть достаточно горячего для возвращения, и их выживание иногда зависит от успеха их нападений. Согласно данным ЮНОДК, со времени возникновения этого явления 200–300 пиратов не вернулись из своих походов, однако их семьи по-прежнему являются объектом злоупотреблений со стороны организаторов, которые сообщают им заведомо ложную информацию о том, что пираты обосновались в Европе или где-то еще. Пиратство также является одним из главных препятствий для поставок продовольствия, притом что от этого зависит жизнь более 2 миллионов сомалийцев, что составляет около 27 процентов населения⁹. Всемирная продовольственная программа (ВПП) все больше и больше полагается на весьма дорогостоящие поставки воздухом¹⁰. Потребность в сопровождении судов, хотя и является необходимой, также ложится тяжелым бременем на материально-технические ресурсы ВПП. И наконец, страдают и сами проживающие за рубежом сомалийцы, поскольку их доходы попадают под подозрения и проверку.

⁹ Доклад координатора гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций в Сомали, представленный во исполнение резолюции 1916 (2010) Совета Безопасности.

¹⁰ Источник: ВПП.

18. Основанная на пиратстве экономика постепенно вытесняет традиционную экономику ввиду развития деятельности на суше в поддержку пиратов, отсутствия способствующих росту занятости инвестиций в условиях повсеместного отсутствия безопасности и разрушительных последствий пиратства для сомалийского общества, которые создают порочный круг.

Пунтленд как эпицентр пиратства

19. Пираты осуществляют свои нападения из двух основных районов: Пунтленда, где проживает подавляющее большинство пиратов, и центральной части юга Сомали от Харардере до Кисмайо, в которой с сентября 2010 года наблюдается новая тревожная тенденция, выражающаяся в перемещении точек отправления на юг Сомали в район, где отсутствует правительство (и присутствует движение «Аш-Шабааб»).

20. И все же эпицентром пиратства по-прежнему является Пунтленд. Большинство портов, где стоят суда во время переговоров о выкупе, по-прежнему находятся главным образом между Хобьо и Гаракадом (восточное побережье Пунтленда), а также в Хабо (северное побережье Пунтленда). Это обусловлено двумя центробежными движениями: захват в апреле 2010 года Харардере группировкой «Хизбул Ислам», приведший к относительному смещению на север в район между Хобьо и Гаракадом¹¹; и направленные на борьбу с пиратством меры властей Пунтленда против базы в Эйля, что заставило пиратов переместиться южнее в направлении Гаракада. Вследствие этого Пунтленд остается главным районом убежища для пиратов, несмотря на объявленную им приверженность делу искоренения пиратства на своей территории.

21. Сомалиленд, который преисполнен решимости самоотверженно вести борьбу с пиратством, с тем чтобы обеспечить, среди прочего, беспрепятственное развитие порта Бербера, располагает (ограниченным) потенциалом полицейской и береговой охраны. Хотя этот район, как представляется, относительно не затронут данным явлением, над ним все же витает данная угроза, особенно это касается менее контролируемых зон на границе с Пунтлендом.

Пиратство и клановая структура

22. Пиратство оказывает разрушительное воздействие на клановую структуру сомалийского общества. Молодые пираты, которым удалось обогатиться, стали покушаться на власть старейшин, и их частное ополчение составляет конкуренцию силам безопасности лоялистов. В Гаракаде старейшины выступают против пиратов и разъяряют население вредные последствия пиратства (алкоголь, проституция), которые противоречат заповедям ислама. Власти в Гарове заявляют, что они полагаются на вождей племен в проведении пропагандистских кампаний среди населения, с тем чтобы отговорить тех, кто захочет стать пиратами. Именно старейшины предположительно добились освобождения министра морского транспорта, портов и по борьбе с пиратством Пунтленда, который был похищен пиратами в ходе операции по налаживанию контактов¹². Другие вожди племен предпочитают становиться на сторону пиратов

¹¹ Хобьо (и Харардере) находятся в районе Калмудуг, который добивается большей автономии, однако по-прежнему тесно связан с Пунтлендом и признает, как и Пунтленд, власть переходного федерального правительства.

¹² Источник: региональные власти Пунтленда.

(а не отстранятся от них) и даже поддерживают их (с тем чтобы получить долю в их прибыли).

Пиратство и местные власти

23. Пираты также дестабилизируют власть местных органов, ставя их перед дилеммой: либо они поддерживают пиратов и тем самым компрометируют себя¹³, либо выступают против пиратов и лишают себя легкодоступных ресурсов. По данным Африканского банка развития, ежегодные поступления в районе Пунтленда в 2009 году составляли порядка 16 млн. долл. США¹⁴, а доходы от пиратства, по данным Группы контроля по Сомали, в том же году составляли 82 млн. долл. США. Последовавшая в марте реорганизация органов местного управления в Пунтленде и осуществление властями Пунтленда мер по борьбе с терроризмом заслуживают одобрения. Правительство Пунтленда заявляет, что теперь оно привержено борьбе с пиратством. Помимо давления со стороны международного сообщества также оказывается и внутреннее давление со стороны некоторых подкланов и традиционных вождей (старейшин), выступающих против пиратства. Борьба с пиратством, судя по всему, является также борьбой за власть.

Пираты и исламистские повстанцы

24. Хотя прочного альянса между пиратами и движением «Аш-Шабааб» пока создать не удалось, на местном уровне между ними отмечается определенное сотрудничество. Официально повстанцы (движения «Аш-Шабааб» и «Хизбул Ислам») выступают против пиратства, являющегося преступлением, за которое, согласно шариату, назначается суровое наказание. После распространения пиратства в 2005 году в 2006 году наступило затишье, когда страной управлял Союз исламских судов в Могадишо. Сегодня перемещение пиратов на юг Сомали, в районы, контролируемые «Аш-Шабаабом», дает основание полагать, что имеются отдельные соглашения, которые гарантируют пиратам спокойную жизнь в обмен на часть полученных от выкупа денег (которая предположительно может достигать 30 процентов)¹⁵. Такой пассивный сговор, например в районе Кисмайо, еще сильнее дестабилизирует Сомали, поскольку создает условия для вербовки ополченцев, а также торговли оружием в нарушение эмбарго.

Воздействие на регион

Увеличение числа пострадавших государств

25. Помимо Сомали от бедствий пиратства страдает регион в целом. Район нападений напоминает вытянутый треугольник, простирающийся от Йемена и Омана до Сейшельских островов и Танзании и даже до Мозамбика. Пираты все чаще используют захваченные суда в качестве базы для осуществления последующих нападений все дальше от берегов, менее чем в 200 милях от Индии и 120 милях от Мальдивских островов (май 2010 года). Они без колебаний ис-

¹³ Доклад Группы контроля по Сомали во исполнение резолюции 1853 (2008) Совета Безопасности, март 2010 года (S/2010/91).

¹⁴ Африканский банк развития, Сомали — сводный доклад, 18 мая 2010 года. Согласно тому же источнику, поступления Сомалиленда в 2009 году составляли 22 млн. долл. США.

¹⁵ Данная информация получена в ходе обсуждений и нуждается в подтверждении.

пользуют захваченные экипажи в качестве живых щитов в противостоянии с военно-морскими силами. Как отметил президент Танзании, в период с 25 сентября по 18 декабря 2010 года у берегов Танзании было совершено 26 нападений. Перемещение нападений в южные и восточные районы Индийского океана свидетельствуют о способности пиратов приспосабливаться, с тем чтобы обойти коридор безопасности, установленный военно-морскими силами. На юге пираты теперь спускаются вдоль побережья Сомали, прежде чем двигаться в направлении Мватары (Танзания) или раствориться в обширных акваториях Индийского океана, с тем чтобы прочесывать основные морские пути.

Потеря дохода, повышение цен и отсутствие безопасности энергетических поставок

26. С экономической точки зрения пиратство оказывает опасное отрицательное воздействие на основные сектора экономики региона, в частности туризм и рыболовство (сокращение в 2009 году на 4 процента ВВП Сейшельских Островов¹⁶, 90 процентов которого приходится на эти два сектора). Местные предприниматели также страдают от увеличения цен на сырье и одновременно от того, что увеличение страховых премий сказывается на конечном потребителе не только в Кении и Танзании, но также в находящихся внутри континента странах, облуживаемых через восточное побережье Африки (Бурунди, восточная часть Демократической Республики Конго, Эфиопия, Малави, Руанда, Уганда и Замбия). На всем Африканском роге сократился объем портовых операций, морского судоходства и импорта, что создало угрозу для энергетических поставок в страны Восточной Африки. Газ на Коморские Острова, Мадагаскар, Маврикий, Сейшельские Острова и в Танзанию доставляют по сути лишь три судна. Захват любого из этих судов существенным образом сказался бы на поставках газа в эти страны. Любое нападение на судно, перевозящее токсичные материалы, может отразиться на окружающей среде.

Замещение законных видов деятельности незаконными

27. Район в целом не только пострадал от отрицательных экономических последствий пиратства, но также стал местом постепенного расширения масштабов связанных с пиратством незаконных видов деятельности (отмывание денег, дестабилизация сектора недвижимости, торговля оружием и перемещение мигрантов), которые отчасти заменили законные. Некоторые государства региона опасаются того, что на их территории будут созданы базы материально-технического обеспечения (Кения, Сейшельские Острова и Танзания), и даже того, что их население освоит новые ремесла.

Воздействие на международную морскую торговлю

28. Военно-морские операции содействовали установлению безопасности в Аденском заливе; со времени создания в начале 2009 года международно признанных транзитных коридоров и Центра морской безопасности-Африканский

¹⁶ Выступление президента Мишеля на симпозиуме по проблемам пиратства, состоявшемся в Виктории в июле 2010 года. Президент Сейшельских Островов также отметил увеличение на 50 процентов страховых премий, сокращение на 30 процентов поступлений от рыболовства и дополнительные расходы в размере 2,3 млн. евро на патрулирование и наблюдение в рамках борьбы с пиратством.

рог нападениям пиратов в этом регионе подверглось 33 судна¹⁷. Между тем через Суэцкий канал ежегодно проходит от 22 000 до 25 000 судов. Каждый день через Баб-эль-Мандебский пролив транспортируется 3,3 млн. баррелей нефти, что представляет собой 30 процентов ее мировых поставок¹⁸. Вследствие этого свободное движение по этим критически важным морским путям по-прежнему имеет огромное экономическое значение для всего международного сообщества. По имеющимся данным, страховые премии для прохождения через эту зону, которая считается зоной военных действий, выросли в четыре раза. Однако это увеличение премий пока еще не сказалось на ценах на энергоносители в Европе¹⁹ и не привело к изменению маршрутов следования через Мыс Доброй Надежды. Ввиду сопряженных с этим задержек данный маршрут вместо Суэцкого канала используют лишь несколько судоходных компаний (чтобы обогнуть Африканский континент потребуются дополнительно 10 судоходных дней, а расходы на топливо возрастут на 800 000–2,7 млн. долл. США в зависимости от размера судна).

Воздействие на потерпевших

29. По состоянию на 31 декабря 2010 года пираты удерживали 612 человек и 26 судов. После возобновления пиратской деятельности осенью 2010 года после сезона муссонов в заложники было взято еще почти 250 человек. В общем и целом с 12 декабря 2008 года (за два года) пираты захватили у побережья Сомали около 1900 человек²⁰ и 105 судов²¹.

30. В результате усиливающегося давления со стороны организаторов, удаленности районов нападений и увеличения суммы запрашиваемого выкупа наблюдается тенденция к повышению уровня насилия в ходе нападений, задержания и переговоров в отношении выкупа. В связи с постоянным увеличением запрашиваемых сумм выкупа средний период задержания также увеличивается и в настоящее время составляет 120 дней²² (12 месяцев в случае супругов Чендлер). Некоторые травмированные жертвы предпочитают не рассказывать о психологических пытках и симуляциях казни, которым они подвергались. И наконец, насколько можно судить, работодатели, судовладельцы и страховщики иногда забывают об экипажах, использовавшихся в качестве живых щитов и рабов для пиратов.

31. Усилия, направленные на борьбу с этим явлением, часто усугубляются крайней серьезностью ситуации и событий в связи с пиратской деятельностью с октября 2010 года (создание баз материально-технического снабжения на юге

¹⁷ Источник: Военно-морские силы Европейского союза.

¹⁸ Источник: Международная морская организация.

¹⁹ После захвата танкера из Саудовской Аравии «Сириус стар» цена барреля нефти возросла на 1 долл. США, при том что никакой четкой причинно-следственной связи в этом случае установить не удалось.

²⁰ Точное число составляет предположительно 1890 человек, однако к этой цифре следует относиться с осторожностью, поскольку она основана, среди прочего, на заявлениях самих компаний.

²¹ Источник: военно-морские силы Европейского союза. Эти данные отражают число судов, по поводу которых велись переговоры о выкупе, по сведениям военно-морских сил. Некоторые парусные суда, нападения на которые осуществлялись сугубо из материальных интересов или для использования их в качестве баз, могут быть не учтены в общем показателе.

²² Источник: военно-морские силы Европейского союза.

Сомали под контролем движения «Аш-Шабааб»; перенос районов нападения на восток и юг ближе к побережью Кении, Танзании и Сейшельских островов, что угрожает поставкам энергоносителей в Восточную Африку; сохранение на неизменном уровне или даже увеличение числа случаев успешных нападений; насилие в отношении жертв и т.д.). Международное сообщество оказалось втянуто в гонку с пиратами, которая требует более эффективной реакции.

32. В усилиях по борьбе с пиратами имеется много слабых мест. Успех этих усилий можно обеспечить только с помощью серии согласованных мер, направленных против различных звеньев цепи. В этой связи меры необходимо принимать по двум направлениям:

- продолжение и активизация деятельности в связи с решениями, которые осуществляются в настоящее время;
- принятие в неотложном порядке новых решений.

I. Усовершенствование имеющихся решений

A. Оперативные аспекты борьбы с пиратством

33. На оперативном уровне необходимы меры двух видов:

- обеспечение самозащиты торговых судов посредством неуклонного соблюдения норм передовой практики;
- проведение морских операций для сопровождения уязвимых судов, сдерживания и срыва нападений и затем задержания пиратов в целях их возможного судебного преследования.

1. Расширение мер самозащиты

34. Нормы передовой практики, которые определяются морским сообществом и информация о которых распространяется, в частности ИМО, по-прежнему являются наиболее эффективным инструментом защиты от актов пиратства. Они включают пассивные меры защиты для сдерживания нападений и оборонительные меры для оказания противодействия пиратам в случае нападения. Поэтому судам, соблюдающим нормы передовой практики, легче отбить нападение или получить необходимое время для вмешательства военно-морских сил с тем, чтобы избежать захвата. Европейский союз играет центральную координационную роль в этом вопросе: в феврале 2009 года он создал Центр морской безопасности в районе Африканского Рога (ЦМБАР), который связан, в частности, с Морской торговой организацией Соединенного Королевства (ЮКМТО)²³.

- Первая норма передовой практики предусматривает предварительную регистрацию в ЦМБАР, который оценивает суда с точки зрения их уязвимости (например, скорость менее 15 узлов, высота надводного борта менее 5 метров, ограниченная маневренность, недостаточная или ослабевающая тяга) и затем в ЮКМТО, когда судно заходит в зону. После этого ЦМБАР с учетом имеющихся военно-морских средств предлагает направить в на-

²³ ЮКМТО расположен в Дубае.

ходящуюся под наблюдением зону транзитные группы сопровождения в зависимости от степени уязвимости судна.

- Другие нормы передовой практики касаются предварительной подготовки экипажа, оборудование надежно блокируемого помещения, установки проволочных ограждений и принятия дополнительных оборонительных мер несмертоносного характера с учетом характеристик судна и потребностей, определенных капитаном.

35. В силу своего меняющегося и адаптируемого характера нормы передовой практики являются необязательными. Двадцать процентов судов не соблюдают нормы передовой практики²⁴, и приходится констатировать, что они являются главным объектом для нападений пиратов в силу их недостаточной степени самозащиты.

36. Тем не менее можно было бы предусмотреть ряд мер для того, чтобы, как минимум, убедить компании в необходимости регистрации в ЦМБАР.

Предложение № 1. Введение международной сертификации соблюдения некоторых норм передовой практики

Во-первых, такая регистрация могла бы являться условием для выплаты страховыми компаниями компенсации за ущерб, нанесенный в результате актов пиратства. Некоторые страховые компании уже приняли меры в этом направлении. Командование военно-морских сил Европейского союза (ЕВНАВФОР)-Операции «Аталанта» предложило установить в партнерстве с ИМО и международным сообществом процедуру международной сертификации, которая заключалась бы в подтверждении соблюдения норм передовой практики. Страховые компании могли бы в этом случае требовать представления соответствующего сертификата.

Предложение № 2. Информирование государства флага о несоблюдении норм передовой практики

Во-вторых, ЦМБАР имел бы возможность информировать государство флага о том, что какое-либо судно не значится в его реестре. В этом случае данное государство могло бы принять меры, которые оно сочтет необходимыми в соответствии со своим национальным законодательством.

2. Продолжение, укрепление и адаптация морских операций

37. Борьба с пиратством привела к выработке беспрецедентных оперативных решений в новом юридическом контексте. «Обратное право преследования», установленное в резолюции 1816 (2008) Совета Безопасности, предоставляет морским силам, сотрудничающим с переходным федеральным правительством, заходить в сомалийские территориальные воды для преследования и задержания лиц, подозреваемых в пиратстве. Впервые в мирное время во имя достижения общей цели были объединены военно-морские силы Европейского союза (что в настоящее время является наиболее крупной морской оборонительной инициативой Европейского союза), Организации Североатлантического договора (НАТО), Объединенной целевой группы (ОЦГ 151) — коалиции под руко-

²⁴ Источник: опрошенные судовладельцы.

водством Соединенных Штатов Америки; и ряд объединений военно-морских сил, действующих под национальным командованием, в частности Индии, Исламской Республики Иран, Йемена, Китая, Малайзии, Республики Корея, Российской Федерации, Саудовской Аравии и Японии²⁵.

38. Первостепенная задача этих миссий заключается в защите поставок продовольствия для населения Сомали. Эта задача выполняется полностью — на 95 процентов Европейским союзом, а в остальной части — НАТО и Россией. Силы Европейского союза также обеспечивают сопровождение судов для снабжения Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ).

39. В рамках выполнения своей второй задачи, заключающейся в сдерживании и срыве нападений, морские силы также доказали свою эффективность: в 2008 году они сорвали 126 нападений, в 2009 году — 176 и в 2010 году — 127²⁶. Количество успешных нападений существенно сократилось (с 60 процентов в 2007 году до 22 процентов в 2009 году) и затем стабилизировалось (26,6 процента в 2010 году); тем не менее в абсолютном выражении количество успешных нападений продолжает возрастать, особенно в прибрежных водах Сомали (9 успешных нападений в 2007 году, 31 — в 2010 году), где осуществлять наблюдение более сложно с учетом их большой площади²⁷.

40. На оперативном уровне имеется несколько вариантов действий для ликвидации, судебного преследования и лишения свободы большего числа пиратских групп.

Предложение № 3. Усиление непосредственного наблюдения за побережьем

До настоящего времени пираты в большинстве своем использовали небольшие катера, не нуждающиеся в дозаправке, и поэтому имели возможность отплывать со всех пляжей, расположенных на побережье протяженностью 3300 километров. Это в значительной степени затрудняло наблюдение, осуществляемое военно-морскими силами. Пираты все чаще используют «судаматки», которые нуждаются в дозаправке в небольшом числе хорошо известных портов. Поэтому военно-морским силам необходимо осуществлять непосредственное наблюдение за побережьем для возможного военного вмешательства.

Предложение № 4. Расширение сотрудничества с сомалийскими региональными властями в Пунтленде и Сомалиленде

Систематизация под международным контролем обмена информацией между военно-морскими силами и наземной службой береговой охраны позволила бы оптимизировать использование имеющегося морского потенциала. Этот механизм сотрудничества мог бы опираться на Кампальский процесс, в котором участвуют Пунтленд, Сомалиленд и переходное федеральное правительство и который важно активизировать²⁸.

²⁵ Резолюция 1950 (2010) Совета Безопасности.

²⁶ Источник: ЕВНАВФОР.

²⁷ Источник: ЕВНАВФОР. В 2010 году в прибрежных водах Сомали успехом увенчалось 31 нападение, а в Аденском заливе — 15; в прибрежных водах Сомали было сорвано 100 нападений, а в Аденском заливе — 27.

²⁸ В Кампальском процессе участвуют, на техническом уровне, представители переходного

41. Для поддержания военной деятельности в ее нынешних масштабах и для того, чтобы она была успешной, ее необходимо дополнить мерами судебного характера. В настоящее время практически все подозреваемые освобождались и не подвергались судебному преследованию, что приводит к усилению у пиратов чувства безнаказанности. В результате соотношение рисков и выгод является слишком небольшим, с тем чтобы иметь какой-либо сдерживающий характер.

В. Судебные и пенитенциарные аспекты борьбы с пиратством

Положение дел с судебным преследованием подозреваемых пиратов

42. Семьсот тридцать восемь пиратов (подозреваемых и осужденных), которые были переданы судебным властям, в настоящее время содержатся под стражей в 13 странах. Часть из них находится в странах региона (338 — в Сомали, в том числе 78 — в Сомалиленде и 260 — в Пунтленде, 120 — в Йемене, 136 — в Кении, 47 — на Сейшельских Островах, 12 — в Омане, 1 — в Танзании и 34 — на Мальдивских островах, ожидая репатриации в Сомали, где они не будут привлекаться к судебной ответственности). Другая часть находится в Европе (15 — во Франции, 10 — в Германии, 10 — в Нидерландах, 2 — в Испании, 1 — в Бельгии) и в Соединенных Штатах Америки (12 пиратов)²⁹.

43. При этом эти 738 пиратов составляют лишь ограниченную и уменьшающуюся часть тех более чем 2000 пиратов, которые были захвачены с декабря 2008 года. По состоянию на май 2010 года более 9 из каждых 10 захваченных пиратов судебному преследованию не подвергались. Ранее лишь некоторые военно-морские силы предпочитали немедленно освобождать, уничтожая суда и оружие. Ныне эта практика стала правилом, а судебное преследование — исключением. С середины августа по середину декабря 2010 года командование силами операции «Аталанта» захватило 51 пирата, которые были немедленно освобождены³⁰.

Препятствия для эффективного судебного преследования

44. Для эффективного судебного преследования лиц, подозреваемых в пиратстве, требуется установить ряд условий для обеспечения непрерывности процесса — от совершения правонарушения до вынесения приговора и лишения свободы. Однако на протяжении всей этой цепочки имеется ряд препятствий. С учетом оперативных ограничений и для недопущения применения так называемой практики «поймал-отпусти» следует упорядочить процедуру передачи пиратов компетентным судебным властям. В связи с этим будет необходимо устранить препятствия юридического, связанного с наличием возможностей и политического характера.

федерального правительства и районов Пунтленда и Сомалиленда для сотрудничества в области безопасности.

²⁹ Источник: Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, по состоянию на 31 декабря 2010 года.

³⁰ Сообщение агентства Франс Пресс от 29 декабря 2010 года.

1. Устранение правовых препятствий для судебного преследования подозреваемых в пиратстве

45. Отсутствие некоторых предварительных условий может поставить под угрозу весь процесс. С тем чтобы иметь возможность судить задержанных лиц, все государства, которые обязаны сотрудничать, должны прежде всего обеспечить наличие у них прочной правовой основы и, при необходимости, внести в нее изменения как существенного, так и процессуального характера.

Реформа внутреннего материального права

Установление уголовной ответственности за пиратство

Предложение № 5. Поощрение всех государств к установлению уголовной ответственности за пиратство в соответствии с определением, содержащимся в Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву

46. Отсутствие во внутреннем праве положений об уголовной ответственности за пиратство является главным препятствием для эффективного судебного преследования пиратов. Именно поэтому Совет Безопасности вновь заявил о необходимости включения всеми государствами в свое внутреннее право положений Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву, касающихся пиратства. Также в Джибутийском кодексе поведения³¹, который к настоящему времени подписали 17 государств, содержится призыв ко всем государствам внести изменения в свое законодательство.

47. Такой процесс законодательной реформы был начат в ряде государств (в частности, Бельгии, Испании, Мальдивских Островах, Сейшельских Островах, Танзании, Франции, Японии) для включения в их уголовное право положений, касающихся борьбы с пиратством. В некоторых из них преступление, связанное с пиратством, было включено в их уголовные кодексы, а его определение было приведено в соответствие с определением, содержащимся в Конвенции.

Юрисдикция

Предложение № 6. Поощрение всех государств к установлению универсальной юрисдикции в отношении актов пиратства

48. У государств имеется достаточно юридических оснований, которые позволяют им осуществлять универсальную юрисдикцию. В общем международном праве также предусмотрено большое число видов юрисдикции без установления их приоритетности. Примерами этого является территориальная юрисдикция прибрежных государств в отношении актов, совершенных в их территориальных водах; активная персональная юрисдикция Сомали для судебного преследования сомалийских граждан, совершивших акты пиратства; пассивная персональная юрисдикция государства-жертвы; юрисдикция государства, под флагом которого плавает судно; и юрисдикция государства, захва-

³¹ Джибутийский кодекс поведения, касающийся пресечения пиратства и вооруженного разбоя против судов в западной части Индийского океана и в Аденском заливе, который был принят в Джибути 28 января 2009 года, в настоящее время подписали 17 из 21 государства региона.

тившего пиратов, в соответствии со статьей 105 Конвенции. Эти различные основания позволяют большому числу государств выполнять свою «обязанность сотрудничать» в пресечении пиратства «в максимально возможной степени» в соответствии со статьей 100 Конвенции — обязанность, которая была подтверждена в резолюции 1918 (2010) Совета Безопасности.

49. Вместе с тем осуществление такой юрисдикции является факультативным в соответствии с Конвенцией, которая по-прежнему является главной правовой основой для борьбы с пиратством согласно резолюции 1918 (2010) Совета Безопасности. При этом следует отметить, что в Конвенции о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства, предусмотрена обязанность «осуществлять судебное преследование или выдавать», которая может быть весьма полезной для государств в борьбе с пиратством. Помимо этого, обязанность сотрудничать в пресечении пиратства ограничивается положением «в максимально возможной степени»³². Этот элемент обеспечения гибкости не следует использовать для того, чтобы вообще не осуществлять судебного преследования.

50. Кения является первым государством региона, которое с 2006 года осуществляет свою универсальную юрисдикцию. В своем решении от 26 октября 2006 года суд первой инстанции (Subordinate Court) Момбасы заявил о своей компетенции судить сомалийских пиратов, задержанных военным кораблем Соединенных Штатов, после того, как они в открытом море напали на судно под индийским флагом. Это решение основывалось на определении пиратства “*jure gentium*” в соответствии со статьей 69 Уголовного кодекса 1967 года, со ссылкой на обычное международное право без уточнения состава преступления. На этом основании в Кении в 2009 и 2010 годах было осуждено 50 пиратов. Для точного определения этого правонарушения и включения в кенийское право положений Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву и Конвенции о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства в Кении в конце 2009 года был принят новый Закон о морском судоходстве. После устранения недостатков этого закона он должен стать прочной юридической основой для осуществления Кенией своей универсальной юрисдикции³³.

51. В Бельгии, Испании, Нидерландах, Танзании, Сейшельских Островах и Франции была установлена универсальная или практически универсальная юрисдикция судебного преследования лиц, подозреваемых в пиратстве, хотя она пока еще не используется в полной мере. Такое инкорпорирование положений международного права во внутреннее право следует поощрять и поддерживать. При этом установление универсальной юрисдикции недостаточно;

³² Статья 100 Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву.

³³ Своим решением от 9 ноября 2010 года, которое было подтверждено после процедуры обжалования, Высокий суд Момбасы освободил девять задержанных лиц на основании отсутствия универсальной юрисдикции в отношении актов пиратства в открытом море. В связи с этим возникли опасения в отношении того, что такое изменение в юридической практике окончательно парализует действия судебных органов Кении по борьбе с пиратством. В действительности это решение было принято на основании нового Закона о морском судоходстве, принятого в конце 2009 года, и явилось результатом юридического изъятия, который в ближайшее время будет устранен. По судьи дела, из нового закона были неправомочно исключены положения, которые ранее содержались в Уголовном кодексе.

также необходимо, чтобы государства согласились действительно подвергать пиратов судебному преследованию.

Реформа внутреннего процессуального права

52. Следует обратить внимание на два препятствия процессуального характера. Первое из них относится к оперативному этапу задержания на море; второе — к этапу судебного преследования в период рассмотрения доказательств и свидетельских показаний.

Задержание на море

Предложение № 7. Установление юридических рамок для задержания на море в соответствии с международными нормами в области прав человека и с учетом ограничений оперативного характера

53. Задержание на море подозреваемых в пиратстве сопряжено с рядом проблем оперативного характера. Военные корабли не всегда пригодны для безопасного содержания таких лиц, и поэтому военно-морские силы должны иметь возможность быстро осуществлять их передачу. Вместе с тем, когда соответствующие соглашения осуществляются не автоматически, в каждом потенциальном принимающем государстве необходимо осуществить ряд процедур, и зачастую положительного ответа приходится дожидаться несколько дней. К этому иногда добавляются ограничения конституционного порядка, согласно которым лицо может задерживаться в течение не более чем 24 или 48 часов между моментом задержания и доставкой подозреваемого в суд (примерами являются Германия³⁴, Испания, Кения и Российская Федерация). Помимо этого, военно-морские силы не всегда располагают временем для прибытия в принимающее государство в установленные сроки, если а fortiori необходимо найти принимающее государство.

54. Кроме того, в большинстве государств не имеется юридических рамок для задержания на море. Это относится даже к государствам — членам Европейского союза, которые должны соблюдать положения статьи 5 Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод. О требовании в отношении юридических рамок для задержания на море напомнил Европейский суд по правам человека в своих решениях по делу Медведева от 10 июля 2008 года и 29 марта 2010 года.

55. Когда это позволяют конституционные положения, то целесообразно проводить законодательную реформу, направленную на установление процедуры задержания на море. Она должна гарантировать уважение прав человека на борту судна с помощью внешнего механизма контроля. Эта процедура не должна ограничиваться сроками, не совместимыми с оперативными возможностями. Во всяком случае, быстрое определение подсудности является важным элементом, который позволил бы придать процедуре гибкий характер.

³⁴ В статье 104 Конституции Германии предусматривается, что каждый задержанный должен быть доставлен к судье не позднее чем на следующий день после ареста.

Правила доказывания

56. Главная причина безнаказанности пиратов связана со сложностью сбора доказательств. Следующие три предложения могли бы способствовать сбору доказательств и обеспечению их приемлемости.

Предложение № 8. Разработка типового международного уведомления об актах пиратства и вооруженного разбоя на море³⁵

57. Необходимость обеспечения непрерывности в получении и представлении доказательств обуславливает еще одну проблему оперативного характера. С тем чтобы не подрывать процесс, необходимо избегать разрыва цепочки доказывания, что может произойти при перегрузке на другое судно или летательный аппарат. Кроме того, в нынешней системе соглашений о передаче установлено требование о том, что военно-морские силы должны быть осведомлены о сложных правовых процедурах, которые в соответствующих государствах являются различными.

58. В качестве первого шага власти Кении и Сейшельских Островов установили руководящие принципы по примеру руководящих принципов ЮНОДК. После этого разработка типового уведомления позволила бы повысить эффективность, поскольку военно-морские силы могли бы быстрее осваивать процедуру, и степень достоверности доказательств. Будет необходимо обеспечить, чтобы такие уведомления не приводили бы к автоматическому началу судебного разбирательства в задержавшем пиратов государстве. Помимо этого, необходимо получать согласие морского сектора в целях сбора доказательств и использования специального модуля при подготовке моряков.

Предложение № 9. Содействие судебному преследованию лиц, намеревающихся совершить акты пиратства

59. О намерении совершить акты пиратства говорится в статье 103 Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву, касающейся определения пиратского судна. Вместе с тем составляющие элементы этого правонарушения четко не определены. При отсутствии очевидности преступления исполнители многих актов пиратства не подвергаются судебному преследованию. Поэтому намерение должно также приниматься во внимание национальными судебными системами.

³⁵ Под таким уведомлением понимается письменный документ с изложением обстоятельств дела. Оно приобщается судебными органами к числу доказательств и не кладет начало судебному этапу разбирательства.

Конкретный пример³⁶:

17 ноября 2010 года экипаж вертолета европейских военноморских сил операции «Аталанта» получает сведения о том, что в Аденском заливе готовится нападение.

Боевой корабль сил операции «Аталанта» подходит к подозреваемому судну и в соответствии с правилами применения вооруженной силы готовится провести досмотр судна. Экипаж подозреваемого судна, сознавая, что он обнаружен, сбрасывает в море приставные лестницы. Команда корабля «Аталанты» захватывает оружие на борту подозреваемого судна (два реактивных гранатомета, одна единица автоматического оружия и боеприпасы).

С учетом опыта, накопленного командованием операции «Аталанта» в связи с предыдущими просьбами о передаче судебным властям Кении и Сейшельских Островов, было принято решение о том, что доказательства, в частности зафиксированные действия, являются недостаточными для возбуждения судебного преследования. Все семь членов экипажа подозреваемого судна были отпущены.

60. Для содействия уголовному преследованию процесс доказывания должен начинаться с представления определенных доказательств, как, например, наличие на борту некоторых материалов, аппаратуры ГСОК, оружия и большого количества топлива, состав экипажа и его поведение во время воздушного наблюдения, тип судна с учетом характеристики зоны и т.д. Также было бы полезно использовать в целях борьбы с пиратством средства, используемые для борьбы с другими видами организованной преступности (например, незаконным оборотом наркотических средств). В частности, можно было бы создать базу данных, содержащую отпечатки пальцев. По крайней мере в двух последних случаях, касающихся передачи пиратов Бельгии и Нидерландам, отпечатки пальцев позволили выявить участников предыдущих нападений, которые пытались совершить новое нападение.

Предложение № 10. Повышение информированности жертв и их работодателей о необходимости дачи свидетельских показаний и поощрение дачи свидетельских показаний с помощью видеоконференционной связи

61. В большинстве государств, в которых возбуждается уголовное преследование, правовая система основывается на общем праве и требует личного представления свидетельских показаний. Это требование в значительной степени сдерживает ход разбирательства, поскольку жертвы могут не испытывать желания давать свидетельские показания или же у них могут иметься определенные опасения; кроме того, их работодатели могут не предоставить им такой возможности. В настоящее время около 100 пиратов находятся во временном содержании под стражей. Некоторые из них находятся в этой ситуации на про-

³⁶ Пресс-релиз ЕВНАВФОР, 17 ноября 2010 года.

тяжении практически двух лет, поскольку суд не вынес решения по их делу в ожидании получения свидетельских показаний.

62. В резолюции 1950 (2010) Совета Безопасности предусмотрено, что моряки должны иметь возможность давать показания в ходе уголовного производства. В ходе разбирательства должна обеспечиваться их безопасность, с тем чтобы устранить их опасения в отношении их возможного преследования. В рабочие контракты моряков можно было бы включать положения, касающиеся выплаты компенсации за дачу свидетельских показаний и закрепляющие право на это, причем это право имело бы исковую силу в отношении их работодателей.

63. Идеальным решением было бы предоставление возможности давать свидетельские показания с помощью видеоконференционной связи. Поэтому государствам, в которых осуществляется судебное преследование, можно было бы рекомендовать внести изменения в свои уголовно-процессуальные кодексы для санкционирования применения такого метода. Залы заседаний, в которых проводятся разбирательства по делам о пиратстве, можно было бы оборудовать соответствующими техническими средствами.

64. В национальное уголовно-процессуальное право также можно было бы внести изменения, позволяющие давать свидетельские показания в письменном виде.

Увеличение числа соглашений о передаче

Предложение № 11. Содействие передаче подозреваемых для судебного преследования

65. Прежде всего международное сообщество начало процесс подписания соглашений о передаче для судебного преследования с государствами региона в духе глобального распределения бремени и по причинам оперативного характера, связанным с преимуществами передачи ближе к тому месту, где было совершено правонарушение. Кения и Сейшельские Острова согласились взять на себя ведущую роль в отношении некоторых правовых аспектов борьбы с пиратством при поддержке международного сообщества³⁷. Эти два государства играют показательную руководящую роль в регионе. Им следует продолжать играть эту роль, с тем чтобы показать пример другим государствам региона. Для этого требуется не только соответствующая поддержка со стороны международного сообщества, но и также то, чтобы государства сообщали о своих потребностях³⁸.

³⁷ Европейский союз предоставил финансовую поддержку для укрепления уголовно-правового потенциала в Кении и Сейшельских Островах посредством внесения прямых взносов в бюджет ЮНОДК. В настоящее время переговоры по этому вопросу проводятся с Маврикием (в том числе в отношении строительства нового тюремного отделения на 60 заключенных). Помимо этого, Специальный целевой фонд, созданный под эгидой Контактной группы по борьбе с пиратством у берегов Сомали, предоставил еще 332 770 долл. США Кении и 415 160 долл. США Сейшельским Островам.

³⁸ В письме на имя президента Кибакы от 23 сентября 2010 года послы Дании, Китая, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов и Франции и представитель Европейского союза в Найроби обратились к кенийским властям с просьбой уточнить их потребности, особенно в отношении укрепления потенциала, необходимого для передачи Кении дополнительного числа подозреваемых. Также властям Танзании была направлена

66. Предложения некоторых государств, в частности Сейшельских Островов, о создании специальных внутренних судебных камер заслуживают поддержки, поскольку, в принципе, такие камеры можно создать быстро. Для того, чтобы такие национальные судебные механизмы были эффективными, они должны не только иметь специализированный характер, но и региональную сферу компетенции, основанную на практически универсальной юрисдикции. Ограничение юрисдикции пределами исключительной экономической зоны принимающей страны значительно снизило бы эффективность этих предложений. Отсутствие автоматизма в создании таких механизмов также явилось бы серьезным препятствием. При этом следует обратить внимание на медленные темпы обсуждения таких шагов³⁹.

67. Хотя существенно необходимо, чтобы Кения и Сейшельские Острова продолжали вести борьбу с безнаказанностью пиратов, к ним должен присоединиться более широкий круг осуществляющих судебное преследование государств региона (вскоре в их число войдет Маврикий), а также патрулирующие государства и государства флага. Передача подозреваемых судебным властям европейских государств и Соединенных Штатов Америки стала бы позитивным сигналом.

Предложение № 12. Содействие передаче осужденных лиц для их заключения в тюрьму

68. Недавно юридическая рабочая группа Контактной группы по борьбе с пиратством у берегов Сомали проанализировала возможные процедуры заключения соглашений о передаче между государствами, осуществляющими судебное преследование (Сейшельские Острова и Маврикий), и государствами тюремного заключения (Сомали)⁴⁰. Для создания «цепочки передачи» (из задержавшего государства в государство, осуществляющее судебное преследование, и государство тюремного заключения) в первоначальных соглашениях между задержавшим государством и государством, осуществляющим судебное преследование, должны устанавливаться условия, в которых может производиться вторая передача в Сомали. В качестве модели могло бы служить соглашение между Европейским союзом и Кенией, в котором установлено требование о согласии Европейского союза на любую последующую передачу. В том, что касается спорного вопроса о согласии заключенного, то, по моему мнению, это согласие не является необходимым условием, когда государство тюремного заключения является также государством гражданства исполнителя правонарушения.

просьба сообщить о том, что им необходимо для подписания соглашения о передаче. По состоянию на конец декабря 2010 года ответа на эти просьбы получено не было.

³⁹ Самое серьезное препятствие по-прежнему связано с созданием механизма для передачи осужденных лиц Сомали.

⁴⁰ В ближайшее время (7–9 февраля 2011 года) должно быть проведено совещание властей Сейшельских Островов и сомалийских органов из переходного федерального правительства с участием представителей ЮНОДК и главы юридической рабочей группы Контактной группы по борьбе с пиратством у берегов Сомали в целях проведения переговоров о заключении соглашения о передаче осужденных пиратов в Сомали для их заключения в тюрьму. Главным препятствием по-прежнему является ограниченная вместимость тюрем Сомали (см. ниже).

2. Устранение препятствий, обусловленных недостаточностью потенциала, для судебного преследования обвиняемых в пиратстве

69. Отсутствие мест в тюрьмах является главным препятствием для судебного преследования пиратов государствами региона. Эти государства опасаются, что они будут нести исключительную ответственность за заключенных после того, как поддержка со стороны международного сообщества прекратится. Сроки тюремного заключения могут быть продолжительными (недавно на Сейшельских Островах был вынесен приговор о лишении свободы сроком на 22 года, а в Омане — о пожизненном заключении).

Предложение № 13. Увеличение международной помощи для повышения вместимости тюрем в государствах региона

70. Увеличение международной помощи для повышения вместимости тюрем в государствах региона необходимо осуществлять так, чтобы это способствовало сохранению их приверженности. ЮНОДК при поддержке Европейского союза провело великолепную работу в Кении, Сейшельских Островах и Сомали и разработало предложение для Маврикия⁴¹. При этом вместимость тюрем остается ограниченной, что диктует необходимость как использования стимулов поддержки для увеличения числа государств, соглашающихся осуществлять судебное преследование обвиняемых пиратов, так и создания дополнительных возможностей собственно в Сомали. Целевой фонд для поддержки инициатив государств, противодействующих пиратству у берегов Сомали, созданный под эгидой Контактной группы по борьбе с пиратством у берегов Сомали, должен являться главным инструментом поддержки этих усилий. Поэтому нынешний объем средств Фонда необходимо увеличить⁴².

3. Устранение политических препятствий для судебного преследования обвиняемых в пиратстве

71. Помимо юридических сложностей (которые могут быть устранены в краткосрочной перспективе) и проблем, обусловленных недостаточностью потенциала (которые могут быть решены в среднесрочной перспективе с помощью надлежащей поддержки со стороны международного сообщества), главная проблема по-прежнему связана с политической волей.

72. Кения выразила определенное неудовлетворение, отраженное, в частности, в сделанном ею в марте 2010 года заявлении о своем намерении выйти из соглашений о передаче, участницей которых она является, ссылаясь на угрозу принятия ответных мер и необходимость того, чтобы соответствующее бремя также несли и другие государства. Недавно Нидерланды осуществили свою универсальную юрисдикцию даже несмотря на то, что, как представляется, национальные интересы страны при этом никоим образом не затрагивались. Продолжение такого процесса мобилизации имеет существенно важное значение. Когда бремя не распределяется, достаточно сложно обращаться к некоторым государствам с просьбами о том, чтобы они продолжали свои усилия.

⁴¹ Эти проекты не направлены исключительно против пиратства и преследуют цель увеличения вместимости тюрем для размещения не только лиц, приговоренных к тюремному заключению за пиратство.

⁴² По состоянию на 31 декабря 2010 года общий объем взносов в Фонд достиг уровня 5 088 917 долл. США.

Предложение № 14. Поощрение общей мобилизации государств для судебного преследования лиц, обвиняемых в пиратстве

73. В резолюции 1918 (2010) Совета Безопасности содержится призыв ко всем государствам, включая государства региона, предусмотреть в своем внутреннем законодательстве уголовную ответственность за пиратство и в благоприятном ключе рассмотреть возможность судебного преследования задержанных у берегов Сомали лиц, подозреваемых в пиратстве, а в случае осуждения — их заключения в тюрьму согласно применимым международным стандартам в области прав человека.

74. Только приверженность всех может содействовать обеспечению приверженности каждого. Недавние судебные процессы в Европе и Соединенных Штатах, а также увеличение числа принимающих стран в регионе (включая Маврикий и даже Мальдивские Острова) вызывают чувство оптимизма.

75. До настоящего времени количество судебных процессов по делам о пиратстве, проведенных государствами, под флагом которых плавают суда, ставшие его жертвами, было незначительным, и их необходимо проводить чаще. Следует обеспечить более равномерное распределение глобального бремени. В краткосрочной перспективе необходимо, чтобы государства, включая государства, под флагом которых плавают подвергшиеся нападению суда, предавали пиратов суду.

76. Вместе с тем неизбежно меняющийся характер процесса, его ограниченные масштабы и отсутствие автоматизма в его осуществлении диктуют необходимость выработки инновационных краткосрочных и среднесрочных решений, отражающих оперативные потребности.

II. Применение в срочном порядке новых решений**Исключительная ситуация требует исключительных мер**

77. Применяемые в настоящее время решения позволили в период с 2008 года по начало 2010 года, в частности, оперативно обеспечить судебное преследование приблизительно одной трети задержанных пиратов, однако с тех пор они перестали работать, и с осени 2010 года к суду привлечены менее 10 процентов задержанных. Наряду с поиском путей, позволяющих в сжатые сроки усовершенствовать действующие механизмы, возможности повышения эффективности которых ограничены, настало время для применения новых решений, позволяющих в срочном порядке обеспечить реальную неразрывность между этапами оперативной работы и судебного разбирательства. Международному сообществу надлежит принять исключительные меры, отвечающие серьезному характеру сложившейся ситуации и обеспечивающие необходимую оперативность исполнения.

Решения, консенсус в отношении которых отсутствует

78. Отсутствие в Совете Безопасности консенсуса в отношении того, какое решение выбрать, означает, что наиболее радикальные варианты следует отбросить. Предложение о создании международного уголовного трибунала (варианты 6 и 7), возможно, кажется привлекательным и обладает определенными преимуществами, связанными с его статусом, обеспечивающим международ-

ную защиту, однако, по мнению большинства государств, оно едва ли подходит в ситуации, когда речь идет об общеуголовном преступлении, каковым является пиратство. К тому же слишком много времени ушло бы на его создание, а затем на процедуру судопроизводства, это повлекло бы также весьма высокие издержки. Аналогичным образом определенное время неизбежно занял бы и процесс создания регионального трибунала (вариант 5), в основе которого должно лежать многостороннее соглашение между рядом государств региона. С другой стороны, вариант предоставления международной защиты экстерриториальному сомалийскому судебному органу заслуживает изучения и рассматривается в настоящем докладе.

«Сомализация» решений

79. Быстрое и эффективное отправление правосудия в отношении пиратов необходимо, прежде всего, для Сомали, являющейся одновременно источником пиратства и его жертвой. Соответствующее решение должно вписываться в рамки усилий, предпринимаемых в целях урегулирования сомалийского кризиса и укрепления правопорядка в Сомали. В любом случае было бы бесполезно искать вариант правового решения в отрыве от Сомали как страны, с территории которой действуют пираты. В равной мере было бы нереально пытаться решить проблему путем применения карательных мер, не уделяя при этом внимания мерам превентивного характера. В этом плане следует отметить, что период осуществления моей миссии совпал по времени с коллективным осознанием не только чрезвычайного характера сложившейся ситуации, но и необходимости отведения Сомали центрального места в искомых вариантах решения. С учетом этого предлагаемый план носит исключительный характер, и осуществлять его следует под лозунгом «сомализации» и в «безотлагательном порядке».

80. Предлагаемый план, продиктованный самой настоятельной необходимостью, включает три составляющих, которые призваны служить укреплению потенциала Сомали, а именно экономические меры, меры в области безопасности и меры, касающиеся отправления правосудия/работы пенитенциарной системы. В развитие «двухвекторного подхода к Сомали», разработанного Соединенными Штатами, этот план предусматривает, в дополнение к принятию мер в интересах федерального переходного правительства, оказание непосредственной поддержки региональным органам Пунтленда и Сомалиленда⁴³. В соответствии с рекомендациями Российской Федерации и Германии обязательным элементом при оказании такой поддержки представляется наличие международной составляющей. Наконец, в рамках глобального подхода в этом плане чрезвычайных мер следует выделить два направления, которые связаны с предупреждением и пресечением актов пиратства.

⁴³ Возможно, это повлечет принятие различных мер применительно к Пунтленду и Сомалиленду, потребности которых не являются идентичными.

А. Предупреждение актов пиратства

1. Социально-экономический аспект

81. Искоренение пиратства требует разработки экономических альтернатив с тем, чтобы «экономика пиратства» не подорвала всю сомалийскую экономическую систему и чтобы снова дать надежду молодежи, которая слишком часто не видит перед собой будущего. На Стамбульской конференции, состоявшейся в мае 2010 года, переходным федеральным правительством в сотрудничестве с международным сообществом и частным сектором были определены шесть приоритетных направлений деятельности, а именно: сектор рыболовства, транспортная инфраструктура, экспорт домашнего скота, телекоммуникации, альтернативные источники энергии и банковские услуги. Страновая группа Организации Объединенных Наций также наметила большое число проектов в области развития, осуществление которых, в частности в прибрежных районах, позволило бы добиться достижения поставленных целей.

82. Экономическая составляющая предполагает развитие видов деятельности, которые не могут процветать в условиях пиратства, обеспечение суверенитета сомалийских властей над своей территорией и регулирование деятельности сектора услуг, с тем чтобы его развитие не содействовало распространению пиратства. В качестве приоритетных выделяется целый ряд направлений деятельности: портовые работы и рыбный промысел, экспорт домашнего скота и регулируемое развитие телекоммуникационных служб.

83. Важно углублять работу по этим направлениям, ориентируясь на два северных региона: Путленд и Сомалиленд — и уделяя приоритетное внимание экономической и гуманитарной деятельности, развитие которой несовместимо с пиратством. Цель заключается в обеспечении того, чтобы население Сомали воспринимало пиратство как явление, мешающее социально-экономическому развитию общины, и оказывало ему противодействие. Наряду с этим следует восстановить суверенитет Сомали над ее ресурсами, как земными, так и морскими. Этим критериям отвечают по меньшей мере три направления деятельности: рыбный промысел, портовые работы и экспорт домашнего скота. Кроме того, эти сектора являются источниками занятости для неквалифицированных работников, что позволило бы, таким образом, охватить незанятое население, которое в противном случае может эксплуатироваться главарями пиратов. Разведка и в конечном итоге эксплуатация природных ресурсов суши и моря требуют укрепления потенциала сомалийских властей по обеспечению, с опорой на свои суверенные силы, безопасности своей территории. Наконец, важно обеспечить регулирование деятельности обслуживающих секторов, с тем чтобы их развитие не содействовало распространению пиратства.

Предложение № 15. Предоставление Пунтленду и Сомалиленду средств для эксплуатации своих ресурсов

Развитие рыболовства

84. Потенциал роста в этой области значителен. Рыболовство (продажа лицензий на промысел и рыбопромысловая деятельность) могло бы принести доход, по объему сопоставимый с общей суммой выкупа, выплаченной

в 2009 году⁴⁴. В целях расширения занятости в прибрежных зонах соглашениями о рыбном промысле, касающимися продажи лицензий, могло бы предусматриваться обязательство перерабатывать 30 процентов рыбопродукции на сомалийских рыбоперерабатывающих предприятиях. В соответствующее время с опорой на региональную и международную поддержку можно было бы добиться, чтобы безопасность в зонах рыбного промысла обеспечивалась сомалийской береговой охраной.

Развитие портового хозяйства

85. Два главных порта на севере Сомали — это порты Босассо и Берберы, которые были оборудованы частными инвесторами для целей экспорта домашнего скота. Обеспечение их безопасной работы позволило бы расширить эту деятельность. Для обеспечения рентабельности инвестиционных проектов по развитию портового хозяйства с учетом потребностей региона необходимо создать качественную автодорожную инфраструктуру, в частности для берберского коридора.

86. Развитие этой деятельности потребует выработки транспарентной политики набора персонала и разработки программ подготовки кадров по вопросам управления портовым хозяйством и осуществления грузовых операций. С учетом дефицита электричества (доступа к которому лишено 90 процентов жителей Сомали) для обеспечения инфраструктуры портового хозяйства энергией могли бы частично использоваться возобновляемые источники энергии (проект использования солнечной энергии в Босассо). Наконец, в определенный момент необходимо будет привлечь региональные власти к деятельности по сопровождению судов вдоль побережья. Деятельность специального полицейского подразделения, обеспечивающего в Пунтленде и Сомалиленде наземное сопровождение персонала учреждений Организации Объединенных Наций, могла бы найти свое продолжение на море.

Расширение экспорта домашнего скота

87. Разведение и экспорт верблюдов и овец составляет основу сомалийской экономики (на долю этого сектора приходится 40 процентов валового внутреннего продукта (ВВП), 65 процентов рабочих мест и 80 процентов валютных поступлений). Развитие медико-санитарной инфраструктуры в портах Босассо и Берберы позволило бы также создать новые возможности для экспорта домашнего скота.

Регулируемое развитие сектора телекоммуникаций

88. Сектор телекоммуникаций представляет собой важную область развития. Объем частных инвестиций в этот сектор за 10 последних лет превысил 390 млн. долл. США, что позволило 2 миллионам сомалийцев подключиться к Интернету и дало доступ к мобильной телефонной связи 1,5 миллиона жителей

⁴⁴ По оценкам Группы контроля по Сомали, учрежденной резолюцией 1853 (2008), сумма выплаченного выкупа составила в 2009 году 82 млн. долл. США. На Стамбульской конференции (2010 года) Организация Объединенных Наций представила оценочные данные, согласно которым из-за незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла ежегодно теряется 95 млн. долл. США потенциальных поступлений от экспорта продукции рыболовства.

страны. Вместе с тем эти средства могут также использоваться для осуществления уголовно-наказуемой деятельности, и в частности для перевода средств с помощью мобильных телефонов. В отсутствие правительственной структуры частным сектором в целях саморегулирования был создан Орган по регулированию деятельности в области телекоммуникаций. Необходимо укреплять контроль за этой чувствительной деятельностью.

Предложение № 16. Содействие принятию мер по объявлению морского пространства Сомали

89. Указанные меры не могут, однако, быть приняты, пока не будет урегулирован юридический вопрос о делимитации морского пространства. В настоящее время Сомали, несмотря на то, что она является участником Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву с 24 июля 1989 года, в своем законе 1972 года объявила, что ее территориальное море простирается на 200 миль, тогда как Конвенцией разрешается установление его ширины в 12 морских миль. Пока не будет проведена делимитация, отвечающая требованиям международного права, Сомали юридически лишена территориального моря и исключительной экономической зоны (ИЭЗ). Норвегия оказала Сомали помощь в делимитации ИЭЗ и континентального шельфа. Парламент Сомали в Могадишо не утвердил эту делимитацию и не отменил закон о территориальном море. Центральное значение сохраняет также вопрос делимитации морских границ с тремя соседними странами (Кения, Джибути и Йемен). Решение этого вопроса, который является весьма чувствительным, должно быть отыскано при содействии Организации Объединенных Наций в кратчайшие сроки.

Предложение № 17. Создание комитета по расследованию вопроса о незаконном промысле и загрязнении морской среды.

90. С учетом многочисленных утверждений о незаконном промысле и сбросе токсичных отходов в сомалийских водах, которые используются пиратами в качестве предлога для оправдания своей преступной деятельности, создание независимого комитета по расследованию позволило бы, с одной стороны, определить способы защиты ресурсов, и, с другой — положить конец использованию этого предлога. Речь могла бы идти о создании комитета научных экспертов, назначаемых Организацией Объединенных Наций с учетом принципа справедливого географического распределения и на неоспариваемой основе.

2. Аспект, касающийся вопросов безопасности

91. Мерам в экономической и социальной области в обязательном порядке должно сопутствовать принятие эффективных мер по обеспечению безопасности. Принятие сомалийскими властями, в частности региональными властями Пунтленда, твердых обязательств по обеспечению контроля за основными базами пиратов и пунктами, используемыми ими в качестве убежища, является непременным условием оказания международной помощи в деле развития соответствующих зон. Международному сообществу следует учитывать это при разработке своего подхода и продвигаться вперед поэтапно, в партнерстве с сомалийскими властями.

92. Во всей деятельности по развитию потенциала государственных властей в области обеспечения безопасности необходимо соблюдать режим эмбарго, ко-

торый был введен резолюцией 733 (1992) Совета Безопасности и контроль за соблюдением которого осуществляет Комитет по санкциям, учрежденный резолюцией 751 (1992) Совета.

Контроль за побережьем

Предложение № 18. Создание подразделений полиции в зонах, где царит беззаконие

93. Приоритетная задача заключается в создании системы государственного управления в зонах, где царит беззаконие и где пираты осуществляют свою деятельность на суше. ПРООН в рамках своей программы «Правопорядок и безопасность»⁴⁵ намерена вести работу с местными властями и старейшинами в целях усиления зримого присутствия государственных властей в этих зонах. В порядке продолжения этих действий было бы желательно открыть полицейские участки в десятке деревень, расположенных в зоне риска на побережье. Каждому участку была бы придана инспекционная группа по образцу групп внутреннего контроля, представляющих собой смешанный механизм, включающий представителей старейшин и действующий с опорой на систему Организации Объединенных Наций. Для создания полицейского участка требуется, по оценкам, 174 000 долл. США⁴⁶, из которых 65 000 долл. США необходимы для создания новой инфраструктуры⁴⁷. Кроме того, для специализированной подготовки сотрудников полиции Пунтленда и Сомалиленда и внедрения системы наставничества на трехмесячный период потребуется, по оценкам, 1 090 000 долл. США⁴⁸, в дополнение к которым потребуется 200 000 долл. США на модернизацию инфраструктуры и оснащение.

Предложение № 19. Формирование сухопутной службы поддержки береговой охраны

94. Пунтленд и Сомалиленд спрашивают у международного сообщества поддержку в деле создания службы береговой охраны и подготовки персонала для нее. В рамках Кампальского процесса, в котором под эгидой Организации Объединенных Наций участвуют переходное федеральное правительство, Пунтленд и Сомалиленд, была создана сомалийская контактная группа по проблеме пиратства. Недопустимо, чтобы этот процесс застопорился, не следует также позволять, чтобы региональные власти в качестве альтернативы пользовались услугами частных военных компаний. Соглашение между переходным федеральным правительством, Пунтлендом и Гальмудугом о создании сил по контролю за побережьем составляет основу сотрудничества, которую международному сообществу следует решительно поддержать. Для осуществления контроля за побережьем с суши необходимо укрепить морскую администрацию, кадровый потенциал наблюдателей и базовый потенциал технических средств обмена информацией. Региональный центр профессиональной подготовки и документации в Джибути, созданный Международной морской организацией при поддержке Европейского союза в целях укрепления морского потенциала государств региона, мог бы использоваться самой Сомали на основе

⁴⁵ *Rule of Law and Security*.

⁴⁶ Источник: ПРООН.

⁴⁷ Для полицейского участка площадью 250 квадратных метров.

⁴⁸ Источник: ЮНОДК.

разработки модуля по подготовке кадров для сухопутной службы поддержки береговой охраны, первоначально посредством подготовки инструкторов. Последние могли бы перенести опыт модуля на сомалийскую территорию, начиная с северных регионов. Со временем эта сомалийская служба береговой охраны могла бы быть дополнена морским потенциалом.

Парализовать и свести на нет деятельность организаторов

95. Организаторы мобилизуют необходимые средства у инвесторов⁴⁹, поручая затем проведение операции руководителям групп, которые в свою очередь нанимают, а порой и принудительно используют население прибрежной зоны. Вначале активные действия предпринимались двумя основными сообществами, соответственно к северу и к югу от Пунтленда. Эти сообщества, как представляется, распались после того, как часть пиратов пустила в дело часть полученного выкупа. В настоящее время, судя по всему, активно действуют порядка 10 организаторов, главным образом в Пунтленде. Несколько организаторов упоминались Соединенными Штатами в приложении к указу президента от 12 апреля 2010 года.

96. В 2010 году сумма выкупа за судно (с учетом стоимости товаров на борту) снова удвоилась; в последнем на настоящий момент случае она превысила 9 млн. долл. США. С учетом вкладываемых в проведение операции средств (70 000 долл. США) возможность получения такой прибыли на вложенные средства продолжает вызывать у людей интерес к такого рода деятельности. Основная часть получаемых средств не остается в Сомали, а отмывается и реинвестируется в других государствах региона. Парализовать деятельность организаторов, нанеся удар по источнику зла, — такова приоритетная цель, достижение которой позволит пресечь раскручивание этой зловещей спирали.

Предложение № 20. Нарращивание следственного потенциала криминалистических подразделений полиции в государствах региона под эгидой Интерпола

97. Для пресечения деятельности организаторов необходимо обеспечить выявление и сбор доказательств. Именно поэтому Совет Безопасности в своей резолюции 1950 (2010) подчеркнул «важность продолжения активизации сбора, обеспечения сохранности и передачи компетентным властям доказательств совершения актов пиратства и вооруженного разбоя на море у берегов Сомали». Как отмечалось Интерполом, для этого потребуются повысить эффективность подготовки и усилить поддержку полицейских сил региона в их усилиях. Качество проводимого ими криминалистического анализа целиком зависит от тщательности сбора доказательств и информации, а также от использования при этом выверенных баз данных. Соблюдение этого требования является абсолютно необходимым для успешного доведения до конца судебных преследований и к тому же позволяет обеспечить увязку действий военно-морских сил с

⁴⁹ По оценкам, сумма, необходимая для проведения операции, составляет около 70 000 долл. США. Она включает стоимость топлива, оружия и боеприпасов, оплату легких лодок, моторов и аппаратуры связи, покрытие услуг пиратов на суше, которые охраняют угнанные суда и заложников, и покрытие расходов по обеспечению питанием последних. Угнанные суда нередко используются в качестве плавбазы, что позволяет сократить расходы на проведение операции.

деятельностью судебных органов, отвечающих за преследование лиц, подозреваемых в пиратстве.

98. Создание специальных региональных следственных групп по проблеме пиратства⁵⁰ должно обеспечить условия для выработки скоординированного и комплексного подхода к совершенствованию сбора доказательств на всех этапах совершения преступления:

- **после отражения атаки** военно-морскими силами — с тем, чтобы можно было собрать отпечатки пальцев и другую информацию, идентифицирующую подозреваемых (что позволит выявить рецидивистов), а также информацию о судне, используемом в качестве плавбазы и его двигателях (номера для выявления покупателей и продавцов), которая будет включена в базы данных Интерпола и Европола. По мере возможности после принятия решения о достаточности собранных доказательств для судебного преследования подозреваемых основное судно и легкие лодки, использовавшиеся пиратами, не следует затапливать: они не только представляют собой вещественные доказательства, но могут также задействоваться в будущем для контролируемого развития рыболовного промысла или даже для выполнения функций береговой охраны;
- **во время захвата заложников, ведения переговоров и уплаты выкупа** на основе сотрудничества с судоходными и страховыми компаниями и банковским сектором можно в реальном режиме времени отслеживать деятельность посредников и их телефонные разговоры, а также проследить путь банкнот по их серийным номерам;
- **сразу после освобождения** — для изучения места преступления, в частности снятия отпечатков пальцев и сбора образцов ДНК;
- **отслеживание финансовых потоков, связанных с пиратством**⁵¹: банковский надзор и контроль за электронными переводами средств (с помощью Интернета и мобильных телефонов), на основе сотрудничества с центральными банками, традиционной банковской системой, пунктами обмена валюты, предприятиями, занимающимися переводом средств, и компаниями мобильной телефонной связи с использованием опыта, накопленного, в частности, Группой разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег. Осуществление этих мер потребует применения и, возможно, согласования правил, уже действующих в других государствах региона, и Сомали в конечном счете также потребуются такие правила.

Предложение № 21. Обеспечение приемлемости доказательств в отношении организаторов

99. Главная трудность заключается в обеспечении приемлемости доказательств в судах. Для этого необходимо обеспечить более эффективное сотрудничество со страховщиками, судовладельцами и банковским сектором. Этот процесс неизбежно будет длительным. Необходимо, чтобы определенные дока-

⁵⁰ Это предложение было представлено на конференции, организованной Интерполом в партнерстве с танзанийскими властями в Дар-эс-Саламе 10 декабря 2010 года.

⁵¹ В ближайшее время (в январе, феврале и марте) под эгидой Интерпола и ЮНОДК будет проведено несколько совещаний по этой теме.

зательства, полученные в ходе расследования, были приемлемыми для представления в суде.

Предложение 22. Обеспечение применения индивидуальных санкций в отношении организаторов

100. Обеспечить эффективное применение Советом Безопасности индивидуальных санкций в отношении организаторов на основании резолюции 1844 (2008) можно было бы в более сжатые сроки, при этом необязательно, чтобы уплата выкупа рассматривалась как уголовно-наказуемое деяние. Такие санкции (запрет на поездки, замораживание активов), после принятия решения об их введении, должны непосредственно применяться, в частности, государствами региона. Вместе с тем индивидуальные санкции не могут подменять собой национальных мер уголовного преследования.

В. Пресечение актов пиратства

101. До настоящего времени международное сообщество отдавало предпочтение варианту осуждения и тюремного заключения пиратов в государствах региона, Сомали при этом отводилась лишь вспомогательная роль, ограничивающаяся судебным преследованием пиратов, задержанных самими сомалийскими властями. Последний аспект предлагаемого плана — вслед за компонентами экономических мер и мер по обеспечению безопасности — предусматривает отведение функций по отправлению правосудия прежде всего Сомали. Для пресечения и тем самым предупреждения актов пиратства необходимы, таким образом, три элемента: разработка сомалийского свода правовых норм, позволяющих преследовать в судебном порядке предполагаемых пиратов при соблюдении международных норм прав человека, укрепление в кратчайшие сроки сомалийского потенциала в области отправления правосудия и создание пенитенциарных учреждений, позволяющих обеспечить эффективное исполнение в Сомали наказания, вынесенного осужденным.

1. Правовой аспект

Применимое сомалийское право

102. Сомалийская правовая система включает нормы трех уровней: во-первых, это нормы традиционной клановой системы («Хир»), применимые старейшинами подкланов и высоко оцениваемые населением за их гибкий и консенсусный характер; во-вторых, нормы шариата, применяемые главным образом в сфере гражданских дел, в частности семейных; в-третьих, правовые нормы, оставшиеся в наследство от колониальной эпохи, — британские в Сомалиленде и итальянские в Пунтленде и в центральной и южной частях Сомали («Somalia»). Уголовное право регламентируется нормами этого последнего компонента, а не шариата.

103. В интересах объединения Сомали после обретения страной независимости центральные власти инициировали процесс унификации правовых норм. Законом № 5 от 30 января 1962 года Национальная ассамблея делегировала правительству полномочия на принятие в шестимесячный срок уголовного кодекса и уголовно-процессуального кодекса Сомали, которые применялись бы на всей территории страны. С учетом предельно сжатых отведенных сроков

было решено позаимствовать уголовный кодекс бывшей итальянской колонии, непосредственно воспроизводящий Уголовный кодекс Италии 1930 года. Он вступил в силу 2 апреля 1964 года и по-прежнему применяется, в том числе в Сомалиленде⁵². В то же время Уголовно-процессуальный кодекс, принятый в 1962 году, непосредственно повторяет кодекс, действовавший в бывшей британской колонии, и основывающийся на индийских нормах уголовного судопроизводства 1872 года⁵³. И по сегодняшний день в Сомали действуют уголовные нормы итальянского кодекса и уголовно-процессуальные нормы обычного англосаксонского права.

Принятие сомалийского законодательства по борьбе с пиратством

104. Вместе с тем сомалийским уголовным законодательством преступление пиратства не предусматривается⁵⁴. Поэтому под эгидой ЮНОДК был разработан законопроект, предусматривающий уголовную ответственность за пиратство и предназначенный для применения на всей территории Сомали. Начиная с весны 2010 года в Джибути проходят встречи председателей Верховного суда, генеральных прокуроров и начальников служб пенитенциарных учреждений всех трех образований, т.е. переходного федерального правительства, Пунтленда и Сомалиленда.

105. Соответствующий закон о борьбе с пиратством был принят парламентом Пунтленда 18 декабря 2010 года, тогда как парламент в Могадишо этого еще не сделал. Правительство Сомалиленда согласилось представить указанный законопроект парламенту в Харгейсе на предмет его введения в действие в Сомалиленде, ограничивая тем не менее правовую компетенцию своих судов.

106. Основное содержание законопроекта о борьбе с пиратством в значительной мере заимствовано из нового законодательства Сейшельских Островов (раздел 65 Уголовного кодекса). Сомалийские эксперты отдали предпочтение принятию специального закона, отказавшись от внесения изменений в действующий Уголовный кодекс с учетом того, что осуществить это было бы сложнее. Закон заимствует положения Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву, используя ее определение пиратства (статьи 4 и 5). В состав преступления входят акты организации, содействия и попытки [совершения преступления] (статья 3). Этот закон, в том виде, в каком он был принят Пунтлендом, предусматривает универсальность судебной компетенции (статьи 1 и 2), предоставляя судебной власти полномочия на рассмотрение всех актов пиратства, независимо от того, где было совершено преступление и гражданином какой страны является его исполнитель. Он предусматривает уголовное наказание в виде лишения свободы на срок от 5 до 20 лет и штраф в размере от 50 000 долл. США до 500 000 долл. США, исключая тем самым высшую

⁵² В соответствии со своей Декларацией независимости 1991 года Сомалиленд решил продолжать применять Уголовный кодекс 1964 года.

⁵³ *Indian Criminal Procedure Ordinance and Indian Evidence Act, 1872.*

⁵⁴ До настоящего времени дела лиц, обвиняемых в пиратстве, рассматривались на основании статьи 486 Уголовного кодекса.

меру наказания (статьи 1 и 3). Государственное должностное лицо, способствующее совершению акту пиратства или извлекающее выгоду из такого акта, подлежит более суровому наказанию в виде лишения свободы на срок от 10 до 25 лет и штрафа в размере от 200 000 долл. США до 1 млн. долл. США (статья 11). Любому лицу, признанному виновным в совершении акта пиратства, навсегда запрещается занимать государственные должности (статья 12). Эти положения отражают неоспоримый прогресс и составляют прочную правовую основу для судебного преследования предполагаемых пиратов в Пунтленде.

Предложение № 23. Принятие недостающих законодательных положений к сомалийскому своду законов о борьбе с пиратством

107. Для того, чтобы придать сомалийскому своду законов о борьбе с пиратством завершённую форму, необходимо принять еще четыре закона. Несмотря на это, процедура законодательной реформы может быть проведена в весьма сжатые сроки с учетом предварительной работы, проделанной под эгидой ЮНОДК.

- **закон об уголовном судопроизводстве в сфере борьбы с пиратством**, который обеспечил бы применимость ключевых принципов обычного права с учетом оперативных трудностей, с которыми сталкиваются военно-морские силы. Одно из ключевых положений могло бы заключаться в разрешении давать показания с помощью видеоконференционных средств;
- **закон о несовершеннолетних**⁵⁵, разработанный по аналогии с законом № 36/2007, который был принят парламентом Сомалиленда в 2007 году, и отменяющий и заменяющий собой закон от 13 марта 1970 года о судах по делам несовершеннолетних и реабилитационных центрах для детей;
- **закон о передаче Сомали лиц, признанных виновными в актах пиратства в третьем государстве**, для исполнения уголовного наказания в Сомали. В законодательных положениях должно быть оговорено, что передача может быть осуществлена лишь после того, как были исчерпаны внутренние средства правовой защиты в государстве, где было вынесено судебное решение. В соответствии с правилом *non bis in idem* передаваемое лицо ни при каких обстоятельствах не может быть вновь предано суду. Механизм Комитета по обеспечению безопасности исключается. При участии Организации Объединенных Наций или ее органов будет предусмотрен смешанный механизм надзора за исполнением наказания;
- **специальный закон о пенитенциарной системе**, отменяющий закон № 7 от 30 декабря 1971 года, действующий в настоящее время на всей территории Сомали, в том числе в Сомалиленде. В нем должны быть подтверждены положения, запрещающие все бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения, и предусматриваться двухвекторный смешан-

⁵⁵ Согласно сомалийскому законодательству, несовершеннолетние лица в возрасте до 15 лет не подлежат суду. Дела лиц в возрасте старше 15 лет рассматриваются вместе с делами других совершеннолетних, участвовавших в совершении преступления. Необходимо предусмотреть особый режим содержания несовершеннолетних под стражей и применение к ним более гибких мер наказания, при этом особое внимание следует уделить программам социальной реинтеграции.

ный механизм наблюдения: с одной стороны, обеспечение представленности ЮНОДК в тюрьме в целях укрепления потенциала исправительного учреждения (подготовки его персонала), и, с другой — обеспечение внешнего наблюдения силами независимых экспертов на основе регулярных визитов.

108. Процедура законодательной реформы должна обеспечить возможность принятия идентичных законов для центральных властей (переходное федеральное правительство) и двух региональных образований (Пунтленд и Сомалиленд). Принятие этого свода законов должно стать конкретным результатом переходного процесса, который должен быть завершен в августе 2011 года. С учетом исключительно сложного характера борьбы с пиратством эти законы должны вступить в силу в каждом регионе, как только они будут приняты соответствующими региональными властями. Аналогичная ситуация существует и в других областях, а именно, региональные власти Сомалиленда и Пунтленда применяют законы, которые не были приняты переходным федеральным правительством. Наконец, в рамках процесса выработки всеобъемлющего соглашения между Пунтлендом и переходным федеральным правительством, начало которому было положено Соглашением от 23 августа 2009 года, подписанным в Галкайо, обе стороны постановили наладить постоянные рабочие отношения (пункт 15) и сотрудничать, в частности в деле борьбы с пиратством (пункт 9).

Сроки и предварительные издержки

	<i>Предварительные сроки</i>	<i>Предварительная сумма общих издержек</i>
Оплата консультативных услуг, транспортных расходов и суточных сомалийских экспертов		
Проведение общественно-информационной кампании по разъяснению новых законодательных положений	Первая половина 2011 года	250 000 долл. США⁵⁶

2. Пенитенциарный аспект

109. Как в Сомали, так и в других государствах региона основной помехой для уголовного преследования пиратов является недостаточная емкость пенитенциарного аппарата. Бремя, ложащееся на тюремную систему в условиях, когда приговоры могут предусматривать заключение на срок до 20–30 лет и даже пожизненное, подавляет у государств региона желание заниматься этим в отношении пиратов, пойманных не в их территориальных водах. Вариант, при котором сомалийские пираты, осужденные в соседних государствах, смогут передаваться в Сомали, позволил бы устранить крупное препятствие на пути их действенного уголовного преследования. К тому же пираты, приговоренные сейчас к тюремному заключению в регионе, ходатайствуют об отбывании наказания в Сомали. Они ссылаются, в частности, на желание быть ближе к

⁵⁶ В эту сумму включены расходы по проведению всех остающихся законодательных реформ под эгидой ЮНОДК.

семье⁵⁷. Отбывание тюремного заключения в Сомали лучше способствовало бы и их социальной реинтеграции.

110. ПРООН и ЮНОДК отремонтировали тюрьму в Харгейсе, рассчитанную на 362 места⁵⁸. В конце ноября 2010 года она приняла 78 пойманных в сомалийских территориальных водах лиц, которые были осуждены за пиратство и отбывали тюремное заключение в Мандере, а также других лиц, которые были осуждены за общеуголовные преступления и содержались до этого в переполненных тюрьмах Сомалиленда. На данный момент незанятыми остаются еще 40 мест. Имеются и другие восстановительные проекты,двигающиеся при поддержке международного сообщества к завершению (Кардо в Пунтленде) или находящиеся в процессе изучения (Босасо⁵⁹ в Пунтленде, Бербера в Сомалиленде).

Предложение № 24. Строительство в ближайшей перспективе двух тюрем в Пунтленде и Сомалиленде

111. Настоятельно требуется быстро высвободить пенитенциарный ресурс, чтобы положить конец практике, получившей название «поймать и отпустить». Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности заявило, что при поддержке Управления Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС), которое займется самим строительством помещений, оно смогло бы не более чем за двухлетний срок соорудить в Сомалиленде и в Пунтленде по одной тюрьме, рассчитанной как минимум на 500 мест.

112. С учетом неотложности этих строительных проектов предлагаемый план предусматривает сокращение указанного срока до одного года; работы сосредоточатся сначала в Пунтленде, который согласен судить пиратов, пойманных не на его территории, и строительство будет вестись «блок за блоком»⁶⁰. Эту деятельность следует немедленно возобновить, чтобы максимум в двухлетний срок получить пенитенциарные емкости на 1500 мест: 1000 в Пунтленде и 500 в Сомалиленде.

⁵⁷ Вообще говоря, общение с семьями задержанных имеет немаловажное значение: родственники иногда считают, что задержанным удалось эмигрировать в Соединенные Штаты или Европу. Такое впечатление стараются создать и подельники, чтобы не отпугивать пополнение. Хорошая информированность семей о судьбе задержанных не только отвечала бы гуманитарным соображениям (которые остаются первостепенными), но и эффективно способствовала бы борьбе с пиратством, побуждая семью воздействовать на своих членов, не допуская их уход в пираты.

⁵⁸ Следует отметить, что ЮНОДК проделало замечательную работу по ремонту нескольких тюрем в Восточной Африке, в частности тюрьмы Шимо-ла-Тева в Момбасе и тюрьмы в Харгейсе.

⁵⁹ Тюрьме в Босасо должен быть отдан приоритет. В этом переполненном учреждении содержится в общей сложности 240 заключенных, в том числе 205 пиратов. ЮНОДК предполагает создать дополнительно 200 мест. Можно было бы создать и еще одну тюрьму.

⁶⁰ Вслед за средствами обеспечения жизнедеятельности (система охраны, кухни и т. п.) будут сооружаться блоки для размещения заключенных, возводимые один за другим с таким расчетом, чтобы постепенно их заполнять, не дожидаясь полного завершения строительства.

Контроль за условиями содержания

113. Контроль за условиями содержания заключенных имеет существенное значение для того, чтобы обеспечить уважение прав человека и снабдить гарантиями государства, задержавшие или осудившие пиратов. Этот контроль будет складываться из двух составляющих: с одной стороны, представительство ЮНОДК в самой тюрьме занималось бы укреплением пенитенциарного потенциала, а именно обучением тюремного персонала, отвечающего за надзор и управление, и формированием базы данных о заключенных; с другой стороны, действующий вне тюремных стен надзорный комитет отвечал бы за ее регулярное инспектирование. ЮНОДК предлагает иметь в составе комитета семь членов, что разумно. Тюрьма была бы сомалийской, но с защитительным статусом, гарантирующим уважение международных норм в области прав человека.

Программы социальной реинтеграции

114. Программы социальной реинтеграции должны давать контингенту заключенных возможность найти законный заработок после отбывания наказания. Поэтому такие программы должны быть приспособлены к социально-экономической обстановке в стране (ремесленные мастерские, обучение грамоте). Кроме того, важно предусмотреть некую степень продовольственного самообеспечения тюрьмы для ее персонала и заключенных; достичь этого призван проект ЮНОДК, призванный снабдить по возможности каждую тюрьму подсобным хозяйством. Следует ввести специальную программу реинтеграции для несовершеннолетних в возрасте от 15 до 18 лет, предусматривающую особый надзор за их содержанием.

Смета расходов и график⁶¹

115. Строительство двух 500-местных тюрем в Пунтленде и Сомалиленде, а также их эксплуатация в течение трех лет обойдутся, по оценкам ЮНОДК, не более чем в 6,75 млн. долл. США⁶².

3. Юрисдикционный аспект

Предложение № 25. Усиление верховенства права в Сомали путем создания юрисдикционного аппарата, состоящего из двух специализированных судебных инстанций, соответственно в Пунтленде и в Сомалиленде, и одного экстерриториального сомалийского специализированного суда

Пиратство: стимул ко всеобъемлющей реформе сомалийской судебной системы

116. Притом что основным ориентиром для всякого предложения, затрагивающего юрисдикционную область, должно оставаться усиление верховенства

⁶¹ Эти данные основываются на расчетах ЮНОДК, заимствованных из его программы (на октябрь 2010 — октябрь 2015 года) по переводу заключенных пиратов и совершенствованию сомалийской системы уголовной юстиции.

⁶² Эта сумма складывается из следующего: 5,25 млн. долл. США на расходы по персоналу, перевозку заключенных и контроль за условиями содержания на протяжении трех лет и менее 500 000 долл. США в год на эксплуатацию пенитенциарных (и юрисдикционных) инфраструктур; см. приводимую ниже таблицу.

права в Сомали, нынешняя нехватка потенциала делает невозможным совмещение комплексности подхода с быстротой результатов. Так, согласно исследованию, проведенному ПРООН в Пунтленде в 2008 году, из 76 судей и 6 прокуроров⁶³ менее 5 процентов имеет юридическое образование. Не будучи зачастую знакомы с применимым писаным правом, они применяют обычно-правовые нормы и даже шариат. Кроме того, в Пунтленде еще не упразднен механизм комитета безопасности, который принадлежит к исполнительной власти и может в любой момент отменить распоряжение органов юстиции. В Сомалиленде такой орган ликвидирован, однако численность судей, получивших юридическое образование, остается там все еще небольшой (5-процентная доля среди и 120 судей, и 40 прокуроров, исполнявших обязанности в 2010 году)⁶⁴.

117. Отсюда вытекают три требования к решению, рассчитанному на краткосрочную перспективу:

- слабый судебный потенциал Сомали не должен переключаться на интересы третьих государств. Напротив, сомалийская диаспора, государства региона, занимающиеся преследованием пиратов, и международные и региональные организации, обладающие наработками в сфере судебной помощи, должны употребить свой опыт во благо Сомали;
- чтобы поднять судебную практику до уровня международных норм, необходима солидная международная поддержка;
- специализированные судебные инстанции должны нацелиться на получение быстро достижимых результатов, введя специализированный правовой режим, при котором соблюдаются все гарантии справедливого разбирательства.

118. Учитывая настоятельную необходимость борьбы с безнаказанностью пиратов, в предлагаемом плане рекомендуется в первую очередь создать специализированные судебные инстанции по делам о пиратстве. Они могли бы послужить моделью и рычагом для всеобъемлющего укрепления уголовно-правовой, а затем и всей судебной системы⁶⁵.

Юрисдикционный аппарат, состоящий из двух специализированных инстанций, соответственно в Пунтленде и в Сомалиленде, и одного экстерриториального сомалийского специализированного суда

119. Ставится цель создать специализированные судебные инстанции: соответственно в Пунтленде, в Сомалиленде и за границей. Местопребывание экстерриториального суда было бы в свое время перенесено в Могадишо. Эти суды имели бы параллельную юрисдикцию:

⁶³ Помимо них есть еще и полицейские, выполняющие прокурорские функции.

⁶⁴ Большую часть этих прокуроров составляют полицейские.

⁶⁵ Несмотря на несовпадение законодательных актов, регулирующих организацию судопроизводства, особенно в Пунтленде и в Сомалиленде, структура сомалийской юрисдикционной системы сохраняет определенное единство, проявляющееся по трем уровням юрисдикции: суды первой инстанции (окружные или региональные), апелляционные суды, верховный суд. Преступления подсудны уголовным секциям региональных судов (Сомалиленд) или судов первой инстанции (Пунтленд).

- суд в Пунтленде и экстерриториальный суд были бы наделены универсальной юрисдикционной компетенцией на базе антипиратского законодательства;
- Сомалиленд же заявляет, что согласен на подсудность ему только деяний, совершенных выходцами из Сомалиленда (независимо от места правонарушения и задержавшего государства) или в его территориальных водах (независимо от происхождения подозреваемого).

120. Для довершения законодательной базы создаваемого аппарата, для обучения судей применению этого нового применимого права и для участия в смешанном механизме наблюдения за судебным разбирательством и предварительным (а затем и тюремным, если говорить о пенитенциарном аспекте) заключением была бы необходима международная поддержка. Поэтому до тех пор, пока обстановка не станет достаточно безопасной для обустройства суда в Могадишо, под эгидой сомалийских властей, экстерриториальный сомалийский суд, наделенный международной поддержкой, служил бы средством, дающим международному сообществу возможность подкрепить сомалийский судебный потенциал в Сомали, особенно в Пунтленде. Наличие юрисдикционного аппарата, состоящего из двух специализированных инстанций и экстерриториального суда и опирающегося на сомалийское право, избавило бы военноморские силы от необходимости иметь дело с множественностью правовых режимов и позволило бы избежать неодинакового обращения с пиратами.

121. Специализированная инстанция в Пунтленде и экстерриториальный суд пользуются приоритетом, поскольку есть возможность придания им универсальной юрисдикционной компетенции. Они должны быть способны к функционированию максимум через восемь месяцев, одновременно с появлением у Пунтленда первоочередных емкостей пенитенциарной системы (см. ориентировочный график).

Экстерриториальный суд, являющийся проводником международной поддержки в деле усиления верховенства права в Сомали

Местонахождение суда

122. Экстерриториальный суд временно расположился бы вне сомалийской территории. Он стал бы одним из конкретных результатов сомалийского переходного процесса, завершающегося в августе 2011 года. В целях наибольшей экономичности предлагается задействовать оснащение Международного уголовного трибунала по Руанде (залы судебных заседаний и помещения следственного изолятора) в Аруше (Танзания), который принял стратегию завершения своей работы, рассчитанную на 2011–2013 годы. Танзанийский президент, с которым удалось побеседовать на этот счет, заявил, что не возражает против размещения такого суда в Аруше — на условиях, которые предстоит определить.

Целесообразность суда

123. Целесообразность экстерриториального суда складывается из трех составляющих:

- являясь сомалийским и предусматривая в перспективе свое размещение в Сомали, суд способствовал бы усилению верховенства права в этой стра-

не; он стал бы политически оправданным (сомалийцев судят сомалийские судьи); ему были бы персонально подсудны совершившие акты пиратства сомалийцы, подпадающие под его юрисдикцию в силу своего гражданства; он позволял бы учесть ограниченные в этом отношении оперативные возможности морских формирований, вводя обязательность судебного преследования после передачи ему материалов задержавшим государством;

- являясь экстерриториальным и располагаясь в Аруше — правовой столице Африки, он выступал бы инстанцией, принимающей региональную и международную поддержку в интересах верховенства права в Сомали; международные эксперты, которые не всегда имеют разрешение на въезд в Сомали, могли бы выполнять свою миссию в одном из государств региона путем участия в обучении и инструктировании судей, прокуроров и защитников, оказывая тем самым необходимую поддержку в учреждении специализированных судов в Пунтленде, а возможно, и в Сомалиленде⁶⁶;
- его можно было бы быстро обустроить с привлечением имеющихся помещений; не предполагая участия Организации Объединенных Наций⁶⁷, он обошелся бы гораздо дешевле международных или смешанных уголовных трибуналов; опираясь на специфические механизмы, он открывал бы возможность определенной гибкости при его фактическом задействовании.

Учреждение суда

124. Для учреждения суда и обеспечения его функционирования необходимо было бы заключить три соглашения:

- соглашение между Сомали и принимающим государством, санкционирующее учреждение сомалийской экстерриториальной судебной инстанции на территории этого государства и закрепляющее распределение обязанностей между ним и Сомали (во время доставки в суд, а затем из суда в место заключения в Сомали; во время предварительного заключения и судебного разбирательства);
- соглашение между Сомали, принимающим государством и Организацией Объединенных Наций, определяющее, в частности, поддержку со стороны Организации Объединенных Наций в части обеспечения безопасности суда и мест предварительного заключения⁶⁸, а также обучения судей и персонала; стоит отметить, что об «участии» Организации Объединенных Наций речь, строго говоря, не идет: судьи являются сомалийцами и назначаются ПФП на репрезентативной основе, по возможности — из списка, составленного при поддержке Политического отделения Организации Объединенных Наций для Сомали (ПОООНС);

⁶⁶ Судьи из диаспоры могли бы, вероятно, выполнять такие миссии на протяжении нескольких месяцев.

⁶⁷ S/2010/394.

⁶⁸ Условия внешней охраны этих мест будут основываться на нынешних договоренностях между Организацией Объединенных Наций и танзанийскими властями относительно вознаграждения полицейских.

– соглашения о передаче между задержавшими государствами, Сомали и принимающим государством, построенные по образцу соглашения о передаче, действовавшего (до его денонсации) в отношениях между Европейским союзом и Кенией.

Порядок функционирования

125. Суд предполагал бы двухуровневую юрисдикцию, имея коллегия из трех судей для производства в первой инстанции и трех судей для апелляционного производства. Суд был бы уполномочен принимать к рассмотрению дела несовершеннолетних, применяя специальный закон, принятый в рамках упомянутой выше (см. раздел 1, «Правовой аспект») законодательной реформы.

126. Чтобы не перегружать слабые возможности, имеющиеся у Сомали, желательно привлекать компетентных представителей сомалийской диаспоры. ПОООНС могло бы от имени сомалийских властей обратиться с предложением выставлять кандидатуры на должности судей, прокурора и секретаря.

127. Прокуратуру стоило бы усилить на предмет оказания технической поддержки при проведении следствия по делам, проходящим через специализированную инстанцию в Пунтленде. Уместно было бы также усилить возможности защиты и гарантировать, чтобы каждый обвиняемый мог получить адвоката, назначенного судом, или пользоваться юридической помощью.

128. Наконец, предварительное заключение должно отбываться неподалеку от экстерриториального суда вплоть до завершения апелляционного производства. При условии обеспечения справедливости и качества процесса разбирательства никак нельзя затягивать сверх разумных сроков, учитывая вместимость следственного изолятора, которым может быть снабжен экстерриториальный суд⁶⁹.

Стратегия завершения работы

129. Сомалийский суд оставался бы экстерриториальным лишь временно — до тех пор, пока обстановка в центре и на юге Сомали не станет достаточно безопасной. В связи с этим уместно было бы предусмотреть в свое время перевод суда в Могадишо.

Две специализированные судебные инстанции, соответственно в Пунтленде и в Сомалиленде

Элементы, общие с экстерриториальным судом

130. Специализированную инстанцию в Пунтленде будут роднить с экстерриториальным судом наличие двухуровневой юрисдикции, возможность принимать к рассмотрению дела несовершеннолетних и применимое право.

⁶⁹ Следственный изолятор в помещениях Международного трибунала по Руанде в Аруше рассчитан максимум на 78 мест, из которых на 1 ноября 2010 года было занято 32.

Особенные элементы

131. Судьи набирались бы с юридических факультетов местных университетов⁷⁰, после чего при поддержке международного сообщества они проходили бы специальное обучение.

132. При каждой из двух тюрем, сооружаемых соответственно в Пунтленде и в Сомалиленде, имелся бы охраняемый зал судебных заседаний (по образцу зала судебных заседаний, действующего при тюрьме Шимо-ла-Тева в Момбасе), что позволило бы сократить количество (и расходы на охранение) разъездов между местом предварительного заключения и местом судебного разбирательства. Зал судебных заседаний следует оснастить видеоконференцсвязью, чтобы облегчить снятие показаний.

Поддержка, оказываемая экстерриториальным судом специализированным судебным инстанциям в Пунтленде и, по возможности, в Сомалиленде

133. Специализированные инстанции в Пунтленде и в Сомалиленде могли бы опираться на поддержку со стороны экстерриториального суда, в частности его прокуратуры. Опыт судебного рассмотрения дел о пиратстве в государствах региона, по сути, напомнил о необходимости повышать способность к выполнению следственной работы. Кроме того, судьи из Пунтленда и Сомалиленда проходили бы в экстерриториальном суде краткосрочное обучение и стажировку. Все три инстанции сохраняли бы независимость, и темпы продвижения одной из них не зависели бы от ритма других.

134. Международная поддержка должна снабдить эти новые инстанции возможностью пользоваться всем имеющимся экспертным потенциалом для повышения квалификации судей, прокуроров и защиты⁷¹. Ведущим учреждением могло бы стать ЮНОДК. Ему следует подключить сюда ПРООН, которая реально знакома с сомалийской судебной системой и уже провела оценки этой системы, в частности в Сомалиленде и Пунтленде. Ей также следует подключить региональные организации. **Африканский союз** мог бы быть конкретно полезен своим знакомством с африканскими судебными системами⁷². В рамках своего всеобъемлющего подхода к Сомали **Европейский союз** мог бы поставить свой опыт усиления верховенства права, приобретенный в других странах, на службу северным регионам страны, в частности посредством миссий, организуемых в рамках его общей политики обороны и безопасности (реформа

⁷⁰ В Пунтленде имеется три юридических факультета: два в Босасо (филиал Могадийского университета, Университет Африканского Рога) и один в Гароэ, созданный ПРООН три года назад (Университет Государства Пунтленд). Преподаватели права — сомалийцы. В Сомалиленде юридические факультеты созданы в Харгейском университете, в Университете Амуд в Бораме и в Университете Бурьо. ПРООН проводит разнообразные мероприятия по организации обучения в этих регионах.

⁷¹ Укрепление стороны защиты в равной степени необходимо: в условиях, когда сильна потребность в кадрах юридической помощи, в Сомалиленде имеется вроде бы 19 адвокатов, а в Пунтленде — 5 (в том числе 2 в Босасо, которые, получая вознаграждение от ПРООН, предоставляются судом лицам, подозреваемым в актах пиратства). Численность адвокатов можно было бы значительно увеличить за счет новых выпускников недавно созданных юридических факультетов. Им могло бы предлагаться специальное краткосрочное обучение.

⁷² Вероятно, можно было бы привлекать экспертов, действующих при Африканском суде по правам человека и народов в Аруше.

систем уголовной юстиции; обучение сотрудников полицейского, судебного и пенитенциарного аппарата).

Ориентировочный график

135. Максимум в годичный срок следует принять три комплекса мер: введение законодательной базы, необходимой для учреждения специализированных судебных инстанций, и определение применимого права (шесть месяцев); набор судей и их обучение на основе этого корпуса правовых норм (четыре месяца); возведение стен двух тюрем и залов судебных заседаний и их оснащение (восемь-десять месяцев).

	<i>Срок завершения</i>
Законодательная реформа и подписание международных соглашений	июнь 2011 года
Набор судей	июнь 2011 года
Обучение судей	август 2011 года
Строительство и оснащение залов судебных заседаний	август 2011 года

Смета расходов

Предварительная смета расходов, связанных с правовым, юрисдикционным и пенитенциарным аспектами, составлена, когда возможно, с опорой на данные, поступившие от ЮНОДК⁷³. Смету расходов на экстерриториальный специализированный сомалийский суд можно было бы уточнить с помощью дополнительного исследования.

*Юрисдикционный и пенитенциарный аспекты
(Сметные расходы в долл. США)*

2011 год 2012 год 2013 год

Законодательная реформа* (I)

Итого (I): 250 000	250 000	0	0
---------------------------	----------------	----------	----------

Общие расходы* (II)

Тюрьмы и залы судебных заседаний в Пунтленде и Сомалиленде

Сооружение инфраструктуры и оснащение двух тюрем и двух специализированных судебных инстанций	7 000 000	500 000	0
Расходы на управление пенитенциарной и юрисдикционной инфраструктурой	500 000	500 000	500 000

Итого (II): 9 000 000	7 500 000	1 000 000	500 000
------------------------------	------------------	------------------	----------------

⁷³ В приводимой ниже таблице расчетные данные ЮНОДК, взятые из его программы (на октябрь 2010 — октябрь 2015 года) по переводу заключенных пиратов и совершенствованию сомалийской системы уголовной юстиции, помечены звездочкой (*), когда они воспроизводятся без изменений. Остальные расходы определены, в частности, на основе данных ЮНОДК.

*Юрисдикционный и пенитенциарный аспекты
(Сметные расходы в долл. США)*

2011 год 2012 год 2013 год

Содержание под стражей* (III): две тюрьмы (в Пунтленде и в Сомалиленде)

Подбор и обучение персонала пенитенциарных учреждений	250 000	250 000	250 000
Расходы на персонал пенитенциарных учреждений	500 000	500 000	500 000
Доставка (перевод) заключенных: 30 000–60 000 долл. США в зависимости от расстояния, из расчета максимум 25 человек на рейс	250 000	250 000	250 000
Контроль за условиями содержания			
Надзорный комитет	125 000	125 000	125 000
Постоянное присутствие ЮНОДК			
<i>Вознаграждение, перевозка, охрана персонала ЮНОДК</i>	500 000	500 000	500 000
<i>Административные расходы представительства ЮНОДК</i>	125 000	125 000	125 000
Итого (III): 5 250 000	1 750 000	1 750 000	1 750 000

Уголовное преследование и судебное разбирательство в Пунтленде и в Сомалиленде:
две специализированные инстанции (IV)

Подбор и обучение персонала	250 000	250 000	250 000
Вознаграждение судей	200 000	200 000	200 000
Вознаграждение прокуроров	200 000	200 000	200 000
Вознаграждение секретарей	75 000	75 000	75 000
Юрисдикционная помощь	200 000	200 000	200 000
Явка свидетелей	100 000	100 000	100 000
Итого (IV): 3 075 000	1 025 000	1 025 000	1 025 000

Уголовное преследование и судебное разбирательство: экстерриториальный сомалийский суд (V)

Обустройство помещений	400 000	0	0
Управленческие расходы	400 000	400 000	400 000
Охрана помещений	75 000	75 000	75 000
<i>Предварительное заключение</i>			
Подбор и обучение персонала пенитенциарных учреждений	50 000	50 000	50 000
Расходы на персонал пенитенциарных учреждений	200 000	200 000	200 000
Доставка (перевод в Арушу и из Аруши в Пунтленд или Сомалиленд) заключенных	350 000	350 000	350 000
<i>Уголовное преследование и судебное разбирательство</i>			
Подбор и обучение персонала (судьи, прокуратура и секретариат)	100 000	100 000	100 000
Вознаграждение судей	450 000	450 000	450 000
Вознаграждение прокуроров	300 000	300 000	300 000
Вознаграждение секретарей	100 000	100 000	100 000
Юрисдикционная помощь	200 000	200 000	200 000
Явка свидетелей	100 000	100 000	100 000
Итого (V): 7 375 000	2 725 000	2 325 000	2 325 000
Итого (I+II+III+IV): 24 950 000	13 250 000	6 100 000	5 600 000

План финансирования

136. На оплату в течение трех лет расходов, связанных с правовым, юрисдикционным и пенитенциарным аспектами, требуется в совокупности как минимум 25 млн. долл. США.

137. Даже если добавить сюда еще 2 млн. долл. США, необходимых для усиления в краткосрочной перспективе возможностей полиции, а также средства на оплату проектов экономического развития, эти затраты окажутся намного меньше совокупных издержек, которыми оборачивается пиратство и которые исчисляются сотнями миллионов долларов, т. е. расходов на страхование, на принятие мер самозащиты и на проведение военно-морских операций, равно как и недополученной прибыли в ключевых отраслях экономики стран региона, не говоря уже о неизмеримом ущербе, причиняемом потерпевшим, включая гибель людей⁷⁴. Если не пойти на жесткие меры, в частности меры по борьбе с безнаказанностью пиратов, **издержки пиратства** будут со временем только возрастать. Равным образом будут только возрастать и **расходы на борьбу с пиратством**, поскольку будут множиться мероприятия, необходимые для противодействия этому злу. В силу этого необходимо действовать немедленно и решительно.

138. **Источники финансирования** сводятся к нескольким государствам и Европейскому союзу, которые напрямую пополняли бюджет целого ряда учреждений и подразделений Организации Объединенных Наций, в частности ЮНОДК, или делали взносы в целевой фонд, созданный в январе 2010 года под эгидой Контактной группы по борьбе с пиратством у берегов Сомали⁷⁵. Ныне этот фонд является источником преференциального финансирования⁷⁶, предназначенным для укрепления судебного и пенитенциарного потенциала государств региона.

139. Несколько проектов в Пунтленде и Сомалиленде уже финансируется из этого фонда:

Правовые реформы	205 225 долл. США
Строительство пенитенциарных учреждений и обучение их персонала	751 140 долл. США
Помощь обвинению	224 786 долл. США
Коммуникация против пиратства	214 000 долл. США

⁷⁴ По данным одного исследования, совокупные издержки, вызываемые морским пиратством, следует оценивать в размере 7–12 млрд. долл. США (One Earth Future Foundation, *The Economic Costs of Maritime Piracy*, December 2010).

⁷⁵ Государствами — вкладчиками целевого фонда являются Германия, Греция, Дания, Кипр, Нидерланды, Норвегия, Соединенные Штаты, Франция, Швеция и Япония.

⁷⁶ Это не единственный источник финансирования. Проект по ремонту харгейской тюрьмы в Сомалиленде финансировался во многом Европейским союзом, который делал непосредственные взносы в бюджет ЮНОДК.

140. Однако при нынешнем объеме ресурсов в этом фонде, пополняемом национальными взносами, его недостаточно для финансирования предлагаемого плана. Поэтому его нужно дополнить новыми источниками финансирования. Наряду с тем, чтобы побуждать к взносам другие страны, нужно привлекать частные судоходные компании, фрахтователей и страховщиков, которых следует убедить в необходимости поддержать усилия, прилагаемые международным сообществом ради их блага, и не отговариваться тем, что такие усилия являются частью прерогатив суверенной власти. Никакое государство-вкладчик не обязано тратить подобные средства, тем более в открытом море, если нет ощущения необходимости искоренить данное зло, пока оно не привело к губительным последствиям, в том числе для морской торговли. Моральные соображения диктуют, чтобы свою лепту вносили все государственные и частные субъекты.

141. Региональная донорская конференция высокого уровня должна стать для государств, международных и региональных организаций и частного сектора поводом продемонстрировать коллективную приверженность выделению средств на борьбу с пиратством.

Заключение

Чрезвычайнейший трехаспектный план, сориентированный на Сомали

142. Если международное сообщество не пойдет на самые экстренные меры, экономика пиратства у побережья Сомали продолжит процветать, пока этот процесс не станет необратимым. У международного сообщества остается очень ограниченный отрезок времени, чтобы предпринять решительные действия и постараться выиграть эту гонку. Оно должно обзавестись средствами для быстрого и сильного удара в целях искоренения данного явления.

143. Для совершенствования мер, принимаемых международным сообществом в настоящее время, следует прежде всего развернуть новые меры, имеющие всеобъемлющий и многогранный характер и складывающиеся из **трех аспектов: экономического, связанного с обеспечением безопасности и юрисдикционного/пенитенциарного**. Пресекающие акции напрасны, если они не сопровождаются созданием альтернатив пиратству для сомалийского населения. Сейчас следует изменить подход и **прописать решения в самом Сомали** — одновременно в главном источнике и главной жертве пиратства.

144. Предлагаемый план **нацелен в первую очередь на регионы Пунтленд и Сомалиленд**, полагаясь при этом на волю региональных властей к борьбе с пиратством. В обмен на международную помощь в деле их экономического и социального развития эти регионы должны принять конкретные меры к **преследованию зачинщиков, восстановлению верховенства права в зонах, где нашли прибежище пираты, и контролю за побережьем** около основных точек выхода пиратов в море — при поддержке международного сообщества. Эти меры являются последним средством перед обращением к принудительным решениям, которые исключать нельзя.

Партитура и дирижер

145. Многочисленность сторон, реально причастных к борьбе с пиратством, вызывает подчас головокружение. По подобию оркестра следует, с одной стороны, дать каждому инструменту партитуру, не выбивающуюся из ансамбля, а с другой — дать этому ансамблю руководство в лице дирижера.

146. Приведенные 25 предложений должны быть оформлены в «**дорожной карте**», затрагивающей различные международные и региональные организации в соответствии с областью их компетенции. Каждый аспект чрезвычайного плана требует участия многочисленных действующих лиц под эгидой ведущей организации. **Принятие Советом Безопасности резолюции, в которой во исполнение резолюции 1918 (2010) Совета будут подтверждены главные принципы, отнесенные к актуальным**, позволило бы показать крайнюю настоятельность предстоящих мер и ускорить их претворение в жизнь. Отслеживание судьбы других предложений, приведенных в докладе, в частности относящихся к сфере развития, можно было бы поручить заботам компетентных подразделений Организации Объединенных Наций.

147. Организации Объединенных Наций принадлежит немаловажная роль в том, чтобы облегчать и координировать усилия, прилагаемые международным сообществом для борьбы с пиратством у побережья Сомали, и мобилизовывать государства и международные организации в этом отношении. Генеральному секретарю следует в тесной консультации со своим Специальным представителем по Сомали предусмотреть создание институциональной структуры, призванной способствовать осуществлению резолюции Совета Безопасности, под эгидой видного деятеля, обладающего большим опытом работы по линии Организации.

Приложение 1

Карта Сомали



Приложение 2

Список лиц, с которыми проводились консультации*

I. Система Организации Объединенных Наций

- **Политическое отделение Организации Объединенных Наций для Сомали (ПОООНС)**
 - Г-н Огастин МАХИГА, Специальный представитель Генерального секретаря по Сомали и его коллеги по Политическому отделению Организации Объединенных Наций для Сомали (серия консультаций)
- **Группа контроля Организации Объединенных Наций по Сомали и Эритрее**
 - Г-н Матт БРАЙДЕН, координатор Группы контроля
- **Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК)**
 - **Вена**
 - Г-н Юрий ФЕДОТОВ, Директор-исполнитель и его коллеги, в частности г-н Марк ШОУ, Сектор комплексных программ и надзора, и г-жа Кандис УЭЛШ, юрист, Сектор организованной преступности и незаконного оборота
 - **Найроби**
 - Г-жа Лойде ЛУНГАМЕНИ, представитель Регионального отделения по Восточной Африке
 - Г-н Алан КОУЛ, Координатор программы по борьбе с пиратством (серия консультаций)
 - Г-жа Анна-Мария БРИНКМАН, советник по вопросам международного сотрудничества, применению норм морского права и борьбе с пиратством
- **Международная морская организация (ИМО)**
 - Г-н Эфтимиос МИТРОПОЛУС, Генеральный секретарь
 - Г-жа Розали БАЛКИН, директор Отдела по правовым вопросам и внешним связям
 - Г-н Койдзи СЭКИМИДЗУ, директор Отдела безопасности на море
- **Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН)**
 - **Нью-Йорк**
 - Г-жа Ребекка ГРИНСПАН, помощник Администратора

* Специальный советник особенно признателен за поддержку сотрудников Секретариата и учреждений Организации Объединенных Наций и сердечно благодарит всех не указанных в настоящем списке людей, которые проявили заинтересованность и компетентность и поделились своими ценными знаниями.

- **Найроби**
 - Г-жа Мари ДИМОН, заместитель директора по стране
 - Г-н Тахлилль АХМЕД, старший советник по правовым вопросам, ПРООН/Программа по обеспечению правопорядка и безопасности и доступа к правосудию
- **Секретариат Организации Объединенных Наций**
 - Г-жа Патриция О'БРАЙАН, заместитель Генерального секретаря по правовым вопросам и Юриисконсульт, и ее коллеги, в частности г-н Франк СМИТ, г-жа Мишель АМЕРИ и г-н Хью ЛЛУЭЛЛИН
 - Г-н Б. Линн ПЭСКОУ, заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам, и его коллеги, в частности г-жа Рейчел ГАССЕР

II. Другие международные организации и механизмы

- **Контактная группа по борьбе с пиратством у берегов Сомали (КГПБС)**
 - Г-н Крис ХОЛТБИ, председатель Рабочей группы по оперативной координации и созданию регионального потенциала в области морских перевозок (РГ1)
 - Г-н Томас ВИНКЛЕР, председатель Рабочей группы по правовым вопросам (РГ2), заместитель секретаря по правовым вопросам, министерство иностранных дел Дании (серия консультаций)
 - Высокий представитель Соединенных Штатов, председатель Рабочей группы по связям с промышленными кругами (РГ3) (см. ниже)
 - Высокий представитель Египта, председатель Рабочей группы по коммуникации (РГ4) (см. ниже)
- **Интерпол**
 - Г-н Пьер СЕН-ИЛЕР, заместитель Директора Бюро по правовым вопросам, координатор Целевой группы по борьбе с пиратством, Лион (Франция)
 - Г-н Жан-Мишель ЛУБУТЕН, Исполнительный директор по делам полицейской службы, Лион
 - Г-н Авад ДАХИА, Директор Регионального бюро по Восточной Африке, Найроби
- **Организация Североатлантического договора (НАТО)/операция «Океанский щит»**
 - Коммодор Брюс У. БЕЛЛИВО, заместитель начальника штаба по операциям, штаб операции «Океанский щит», Нортвуд (Соединенное Королевство)
 - Командующий Дейв ГОДДАРД, юриисконсульт

- **Африканский союз**
 - Г-н Жан ПИНГ, Председатель Комиссии Африканского союза
 - Г-н Рамтан ЛАМАМРА, Комиссар по вопросам мира и безопасности (две консультации)
 - Г-н Бен КИОКО, юрисконсульт
- **Европейский союз**
 - **Брюссель**
 - Г-жа Кэтрин ЭШТОН, Высокий представитель по иностранным делам и политике безопасности и заместитель Председателя Европейской комиссии
 - Г-н Жозе Мануэл БАРОЗУ, Председатель Европейской комиссии
 - Г-н Андрис ПИЕБАЛГС, Комиссар по вопросам развития
- **Регион Восточной Африки и Индийского океана**
 - Высокие представители Европейского союза в Аддис-Абебе, Дар-эс-Саламе, Джибути, Маврикии и Найроби**
- **Операция Европейского союза «Аталанта»**
 - Генерал-майор ХАУЗ, командующий операцией «Аталанта», штаб операции ЕВНАВФОР «Аталанта», Нортвуд (Соединенное Королевство)
 - Полковник Ричард СПЕНСЕР, начальник штаба операции ЕВНАВФОР «Аталанта», Нортвуд
 - Контр-адмирал Филипп КУАНДРО, командующий операцией «Аталанта» (август–декабрь 2010 года, корабль «Де Грасс», стоящий в Момбасском порту).

III. Государства

Германия

Федеральное министерство иностранных дел

- Г-н Гидо ВЕСТЕРВЕЛЛЕ, федеральный министр иностранных дел
- Г-н Вернер ХОЙЕР, министр по внешним связям и европейским делам
- Г-жа Зузанна ВАЗУМ-РАЙНЕР, генеральный директор по правовым вопросам
- Г-н Отто ЛАМПЕ, генеральный директор по связям с Организацией Объединенных Наций

** В разных странах региона состоялись весьма полезные встречи с послами государств, заинтересованных в решении проблемы пиратства.

Ведомство федерального канцлера

- Г-н Рольф НИКЕЛЬ, заместитель дипломатического советника ведомства федерального канцлера

Федеральное министерство обороны

- Г-н Кристиан ШМИДТ, статс-секретарь
- Контр-адмирал Андреас КРАУЗЕ, начальник оперативно-планового управления

Федеральное министерство внутренних дел

- Г-н Клаус-Дитрих ФРИТШЕ, статс-секретарь
- Г-н Ральф ГЁБЕЛЬ, заместитель генерального директора по Федеральному управлению полиции

Дания

Министерство иностранных дел

- Г-н Томас ВИНКЛЕР, председатель Рабочей группы по правовым вопросам (РГ2), заместитель секретаря по правовым вопросам
- Г-жа Метте КНУДСЕН, директор Африканского отдела

Министерство обороны

- Г-н Кристиан ФИШЕР, заместитель постоянного секретаря по обороне

Джибути

- Г-н Исмаил Омар ГЕЛЛЕХ, президент Республики
- Г-н Ахмед Али СИЛАЙ, министр при министре иностранных дел, ответственный за международное сотрудничество
- Г-н Ален МАРТИНЕ, юрисконсульт при ЮНОДК

Египет

- Г-н Ваги ХАНАФИ, заместитель министра, директор по правовым вопросам, министерство иностранных дел

Индия

- Г-н К.В. БХАГИРАТХ, Верховный комиссар Индии в Танзании

Италия

Министерство иностранных дел

- Г-н Франко ФРАТТИНИ, министр иностранных дел

Министерство обороны

- Г-н Джузеппе КОССИГА, заместитель статс-секретаря по обороне

Кения

- Г-н Раила ОДИНГА, премьер-министр
- Г-н Мутула КИЛОНЗО, министр юстиции, национального единства и по конституционным вопросам
- Г-жа Амина МОХАМЕД, постоянный секретарь, министерство юстиции, национального единства и по конституционным вопросам
- Г-жа Маргрет Уанини КИРЕРИ, начальник тюрьмы Шимо-Ла-Тева (Момбаса)
- Г-жа Роузмелл МОТОКА, главный судья Момбасы
- Высокий представитель Кении при Организации Объединенных Наций

Китайская Народная Республика

- Г-н ХУ Цзиньтао, Председатель Республики
- Г-н Дай БИНГО, Член Государственного совета
- Высокие представители Китая в Дар-эс-Саламе, Джибути и Найроби

Маврикий

- Г-н Навин Чандра РАМГУЛАМ, премьер-министр, министр обороны, внутренних дел и внешних связей
- Г-н Арвин БУЛЕЛЬ, министр иностранных дел
- Г-н Ятиндра Нат ВАРМА, генеральный прокурор и министр юстиции
- Г-н Сомдутх СОБОРУН, Постоянный представитель Маврикия при Организации Объединенных Наций
- Высокие представители региональных организаций на Региональной конференции министров по вопросам борьбы с пиратством, 7 октября 2010 года

Мальдивские Острова

- Г-н Амин ФЕЙСАЛ, министр обороны и национальной безопасности

Оман

- Г-н Ахмед МАККИ, министр национальной экономики, заместитель председателя Совета по финансовым вопросам и энергетическим ресурсам

Португалия

- Г-н Жозе Филипе Мендеш Мораиш КАБРАЛ, Постоянный представитель Португалии при Организации Объединенных Наций

Российская Федерация

- Г-н Виталий ЧУРКИН, Постоянный представитель Российской Федерации при Организации Объединенных Наций (две консультации)

Сейшельские Острова

- Г-н Жоэль МОРГАН, министр внутренних дел, охраны окружающей среды и транспорта

Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии

- Г-н Хенри БЕЛЛИНГЕМ, парламентский заместитель министра иностранных дел и по делам Содружества

Соединенные Штаты Америки

Сотрудники министерства национальной безопасности

- Г-жа Мишель ГАВИН, директор Африканского отдела
- Г-н Шон РИГАН, директор по вопросам морской безопасности

Государственный департамент

- Г-н Джонни КАРСОН, помощник государственного секретаря, Африканское бюро
- Г-н Дональд ЯМАМОТО, первый заместитель помощника государственного секретаря, Африканское бюро
- Г-н Харолд Хонгжу КОХ, юрисконсульт
- Г-жа Нерисса КУК, заместитель помощника государственного секретаря, Бюро по делам международных организаций
- Г-н Курт АМЕНД, первый заместитель помощника государственного секретаря, Бюро по военно-политическим вопросам (с 27 сентября 2010 года)

- Г-н Томас КАНТРИМАН, первый заместитель помощника государственного секретаря, Бюро по военно-политическим вопросам (до 27 сентября 2010 года)

Министерство обороны

- Г-жа Викки ХАДДЛСТОН, второй помощник министра обороны, канцелярия министра обороны
- Командующий Скотт ОРГАН, директор Отдела южной части Африки, канцелярия министра обороны

Министерство национальной безопасности — Береговая охрана Соединенных Штатов

- Капитан Фредерик КЕННИ, начальник Бюро по морскому и международному праву

Представительство Соединенных Штатов Америки при Организации Объединенных Наций

- Г-жа Сюзан РАЙС, Постоянный представитель Соединенных Штатов Америки при Организации Объединенных Наций
- Г-жа Росмэри ДИ КАРЛО, заместитель Постоянного представителя Соединенных Штатов Америки при Организации Объединенных Наций

Посольство Соединенных Штатов Америки в Париже

- Г-н Чарльз РИВКИН, посол Соединенных Штатов во Франции

Сомали

Переходное федеральное правительство (ПФП)

- Г-н Абдирашид ХАЛИФ, министр общественных работ и реконструкции
- Г-жа Фадума АБДУЛЛАХИ МОХАМУД, член парламента
- Г-н Мохамед Али НУР, посол Сомали в Кении и Постоянный представитель Сомали в Программе Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и Программе Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат)
- Г-н Эльми Ахмед ДУАЛЕ, Постоянный представитель Сомали при Организации Объединенных Наций
- Г-н Нур «Адде» Хасан ХУСЕЙН, посол Сомали в Европейском союзе, Бельгии и Италии

Региональные органы власти

Сомалиленд

- Г-н Ахмед М. Мохамуд СИЛАНЬО, президент Сомалиленда

- Г-н Мохамед ОМАР, министр иностранных дел и международного сотрудничества
- Г-н Мохамед Ясин ХАСАН, министр рыболовства и морских ресурсов и по управлению портами
- Г-н Исмаил Мумин ААР, министр юстиции и судебных органов (две консультации)
- Г-н Мохамед Радж ИБРАГИМ, генеральный директор, министерство юстиции
- Г-н Либан МОХАМЕД, начальник Отдела государственного протокола и международного сотрудничества, министерство иностранных дел и международного сотрудничества

Пунтленд

- Д-р Абдирахман МУХАММАД ФАРОЛЕ, президент
- Г-н Саид Мохамед РАДЖ, министр морского транспорта, портов и по вопросам борьбы с пиратством (две консультации)
- Г-н Абдиризак АХМЕД, генеральный директор по вопросам борьбы с пиратством, член Сомалийской целевой группы по борьбе с пиратством, в его качестве представителя ПФП и Пунтленда (серия консультаций)

Судан

- Г-н Маджок ГУАНДОНГ, посол Судана в Кении и Постоянный представитель в Программе Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и Программе Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат)

Танзания

- Г-н Джакайя КИКВЕТЕ, президент Республики
- Г-н Хусейн Али МВИНЬИ, министр обороны и воинской повинности
- Г-н Махади МААЛИМ, заместитель министра иностранных дел и международного сотрудничества
- Г-жа Зара НУРУ, дипломатический советник президента Республики
- Г-н Омбени СЕФУЕ, Постоянный представитель Объединенной Республики Танзания при Организации Объединенных Наций
- Г-жа Бегум ТАДЖ, посол Объединенной Республики Танзания во Франции

Украина

- Г-н СЕРГЕЕВ, Постоянный представитель Украины при Организации Объединенных Наций

Франция

Канцелярия президента Республики

- Г-н Николя САРКОЗИ, президент Республики
- Г-н Жан-Давид ЛЕВИТТ, дипломатический советник президента Республики

Министерство иностранных и европейских дел

- Г-жа Мишель АЛЬО-МАРИ, министр иностранных и европейских дел (с ноября 2010 года)
- Г-н Бернар КУШНЕР, бывший министр иностранных и европейских дел

Министерство обороны

- Г-н Ален ЖЮППЕ, министр обороны

Эфиопия

- Г-н Хайле Мариам ДЕСАЛЕГН, заместитель премьер-министра, министр иностранных дел

Япония

- Г-н Коро БЭССО, заместитель министра иностранных дел
- Высокие представители Японии в Джибути, Найроби, Париже и Танзании

IV. Частный сектор

Судостроение

- Г-н Филип ЭМБИРИКОС, предпоследний председатель Балтийского и международного совета, Лондон
- Г-н Питер ХИНЧЛИФФ, генеральный секретарь Международной палаты судоходства, Лондон
- Г-н Роб ЛОМАС, генеральный секретарь ИНТЕРКАРГО, Лондон
- Г-н Ян Фриц ХАНСЕН, заместитель исполнительного председателя Ассоциации судовладельцев Дании, Копенгаген

Ассоциация работников морского транспорта

- Г-н Стивен КОТТОН, координатор по вопросам морского судоходства, Международная федерация транспортников (МФТ), Лондон

Страховые компании

- Г-н Найджел КАРДЕН, председатель Подкомитета по безопасности, Международная группа клубов «Пи-энд-ай»; заместитель президента клуба «Пи энд ай» Соединенного Королевства
- Г-н Нил РОБЕРТС, старший администратор, Ассоциация рыночной поддержки участников Регистра Ллойда
- Г-н Энди РАГГ, руководитель отдела по вопросам международного регулирования, Регистр Ллойда

Банковский сектор

- Г-н Эрик УАТТАРА, заместитель управляющего по вопросам риска и кредитов, «Бэнк оф Эфрика», Дар-эс-Салам

V. Эксперты

Известные деятели

- Г-н Абдулкави Ахмед ЮССУФ, судья Международного уголовного суда
- Г-н Ахмед УЛЬД-АБДАЛЛАХ, бывший Специальный представитель Генерального секретаря по Сомали, посредник-резидент Организации Объединенных Наций
- Г-н Мохамед аль-Хасен УЛЬД-ЛЕБАТТ, бывший министр иностранных дел Мавритании, бывший декан юридического факультета в Нуакшоте, Специальный посланник Международной организации франкоязычных стран в Чаде

Исследователи

- Г-н Майкл БЕЙКЕР, научный сотрудник-резидент по международным отношениям, Совет по международным отношениям
- Г-жа Бронвин БРУТОН, научный сотрудник, фонд «Одна планета»
- Г-жа Дженнифер КУК, директор Африканской программы, Центр стратегических и международных исследований
- Г-н Андре ЛЕСАЖ, старший научный сотрудник по проблемам Африки, Национальный университет обороны
- Г-н Мартин МЕРФИ, старший эксперт, Центр стратегического и бюджетного анализа

- Г-н Питер ФАМ, первый заместитель Председателя, Национальный комитет по внешней политике Америки
- Г-н Жерар ПРЮНЬЕ, эксперт по Восточной и Центральной Африке, бывший научный сотрудник Национального научно-исследовательского центра (ННИЦ)

Сокращения

АМИСОМ	Миссия Африканского союза в Сомали
АСОС	Автоматизированная система опознавания судов
ВВП	Валовой внутренний продукт
ВПП	Всемирная продовольственная программа
ГСОК	Глобальная система определения координат
ЕВНАВФОР	Военно-морские силы Европейского союза (операция «Атланта»)
Европол	Европейская полицейская организация
ЕС	Европейский союз
ИМО	Международная морская организация
Интерпол	Международная организация уголовной полиции
ИЭЗ	Исключительная экономическая зона
КГПБС	Контактная группа по борьбе с пиратством у берегов Сомали
МОВР	Межправительственный орган по вопросам развития
НАТО	Организация Североатлантического договора
ОЦГ-151	Объединенная целевая группа 151
ПОООНС	Политическое отделение Организации Объединенных Наций для Сомали
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
ПФП	Переходное федеральное правительство
РГ2	Рабочая группа 2 (по правовым вопросам)
ЦМБАР	Центр морской безопасности в районе Африканского рога
ЮКМТО	Морская торговая организация Соединенного Королевства
ЮНЕП	Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде
ЮНОДК	Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности
ЮНОПС	Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов